



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del Fondo de  
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general  
25 de febrero de 2000  
Español  
Original: inglés

---

**Segundo período ordinario de sesiones de 2000**

Nueva York, 3 a 7 de abril de 2000

Tema 9 del programa provisional

**Marcos para la cooperación con los países y asuntos conexos**

**Informe sobre el examen de Camboya**

**Índice**

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción. . . . .	1	2
I. El contexto nacional . . . . .	2	2
II. El marco de cooperación para el país. . . . .	3–6	2
III. Ejecución del programa . . . . .	7–24	3
IV. El apoyo del PNUD a las Naciones Unidas. . . . .	25–27	8
V. Gestión . . . . .	28–37	9
 Anexo		
Resumen financiero. . . . .		12

## **Introducción**

1. De acuerdo con los procedimientos enunciados en el manual de programación para el examen de los marcos para la cooperación con los países (MCP), en los meses de septiembre y octubre de 1999 se llevó a cabo el examen correspondiente a Camboya, al cual siguió una reunión de alto nivel con funcionarios del Gobierno que tuvo lugar en diciembre del mismo año. En el presente informe se resumen los resultados del examen. En lo que respecta a la ejecución y la gestión de los programas, las conclusiones están agrupadas en esferas temáticas, para cada una de las cuales se hace una reseña de las conclusiones y se indican, las recomendaciones correspondientes y las medidas convenidas al respecto por el PNUD y el Gobierno. El primer MCP para Camboya abarca el período comprendido entre 1997 y 2000.

### **I. El contexto nacional**

2. Camboya ha sido clasificada como uno de los países menos adelantados y ocupa el lugar 156 entre 174 países en cuanto a los avances en materia de desarrollo humano. El país está sentando las bases de un desarrollo a largo plazo. La celebración, en julio de 1998, de elecciones nacionales sin contratiempos y la subsiguiente instauración de un gobierno de coalición plenamente reconocido por la comunidad internacional representan cambios muy significativos desde la aprobación del MCP en septiembre de 1997. Las nuevas autoridades están poniendo en práctica una plataforma de acción amplia de desarrollo socioeconómico en condiciones de creciente normalidad. En general, la situación es más propicia a la consecución de las metas relativas al fomento de la capacidad tanto en lo referente al contenido como al modo de ejecución del MCP. No obstante, también es importante tener presente que la reciente historia de inestabilidad política de Camboya sigue limitando los avances en la esfera del fomento de la capacidad. En un contexto de mayor normalidad, las actividades tendientes a fomentar la capacidad, la reforma de la administración pública y los procesos de descentralización y desconcentración a largo plazo tendrían mayores posibilidades de éxito y arrojarían mejores resultados.

### **II. El marco de cooperación para el país**

3. Si bien, desde su aprobación, no se han registrado modificaciones sustantivas en el MCP vigente, éste refleja la época y las circunstancias en que fue elaborado y aprobado. El objetivo principal del MCP era fomentar e institucionalizar la capacidad nacional de Camboya para formular y ejecutar programas de alivio de la pobreza, especialmente en las zonas rurales. Una de las principales estrategias consistía en equiparar el fomento de la capacidad para promover el desarrollo socioeconómico y la gestión de los asuntos públicos en el plano local con el fortalecimiento de las instituciones en los planos central y provincial.

4. El Gobierno de Camboya contaba con la participación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a ese respecto y esperaba que, a menudo, asumiera un papel rector en una amplia variedad de esferas a medida que el país procuraba reanudar relaciones con los donantes y las instituciones multilaterales y restablecer el proceso de desarrollo. El PNUD ha estado prestando apoyo a Camboya en circunstancias difíciles y sus actividades obedecen a las prioridades

de desarrollo sostenido del país. El programa del PNUD en Camboya es complejo y de gran alcance, y la asistencia se ha canalizado en el contexto de un vasto número de proyectos (actualmente están en marcha 53 proyectos). Dentro de este amplio espectro, el programa está centrado en los problemas de la pobreza, la gestión de los asuntos públicos, el medio ambiente y el género, de conformidad con el mandato del PNUD y las actividades previstas para aplicar los resultados de las grandes conferencias mundiales.

5. No es necesario reorientar el programa para el tiempo que resta del MCP vigente (año 2000). Sin embargo, el próximo marco (2001–2004) estará más orientado a la obtención de resultados, concentrando el apoyo del PNUD de acuerdo con los objetivos del desarrollo. A fin de consolidar el gran número de proyectos diversos y complejos, deberá prestarse la debida atención al enfoque del programa, así como a los programas de enfoque sectorial y otros mecanismos conexos que fomentan una mejor coordinación y promueven el máximo apoyo a las actividades nacionales. También se seleccionará, con carácter experimental, por lo menos una esfera de actividad en los planos central y local para la aplicación del enfoque programático.

6. A continuación se reseñan las conclusiones concretas que figuraban en el informe, las recomendaciones correspondientes y las medidas conexas convenidas por el PNUD y el Gobierno.

### **III. Ejecución del programa**

#### **La creación de un entorno propicio al desarrollo humano sostenible**

##### **Conclusiones**

7. El PNUD ha asignado atención prioritaria a esta esfera y ha participado activamente en el diálogo sobre la política nacional para diversos sectores del desarrollo. Ejemplo de ello es la creación del grupo consultivo, en cuyas reuniones el Representante Residente del PNUD hizo declaraciones de capital importancia sobre la pobreza, la coordinación de la ayuda y las cuestiones relacionadas con el fomento de la capacidad. Esa labor condujo a la formulación de proyectos de buena calidad, propició una mayor sensibilización y creó la capacidad analítica necesaria para examinar las cuestiones del desarrollo humano sostenible. El papel del PNUD como protagonista clave del fortalecimiento de la capacidad para celebrar las elecciones nacionales que tuvieron lugar en julio de 1998 quedó ampliamente demostrado con la administración del fondo fiduciario de 10,3 millones de dólares de los EE.UU. establecido gracias a las contribuciones de 15 donantes. El apoyo técnico del PNUD permitió forjar la capacidad encomiable y permanente de la Comisión Electoral Nacional, que seguirá contribuyendo al proceso de democratización que tiene lugar en el país. También se prestó apoyo técnico para la definición del papel de los concejos comunales y la formulación de las leyes que reglamentan las elecciones en ese ámbito, cuya celebración ha sido prevista provisionalmente para el año 2000. El principal avance a ese respecto ha sido el mejoramiento de la gestión de los asuntos públicos en una esfera en que la neutralidad y el carácter apolítico del papel de las Naciones Unidas constituye una ventaja comparativa. Cabe insistir una y otra vez en la importancia de que se hayan celebrado elecciones libres y limpias durante el proceso de reintegración de todos los habitantes a la sociedad de Camboya, así como en la potenciación de todos los camboyanos para ejercer influencia en la adopción de decisiones que repercuten en su vida diaria.

8. En lo que respecta a la reforma del sistema judicial y el marco jurídico y a la promoción de los derechos humanos, la ejecución de un programa de asesoramiento de los magistrados ha mejorado las normas y procedimientos de los tribunales en seis de las 23 provincias. Dicho apoyo se ha canalizado por conducto de consultores experimentados, quienes, sin entorpecer el ejercicio de las funciones de los magistrados, les brindaron asesoramiento en la aplicación de las normas internacionales de derechos humanos y el debido proceso a este respecto, en un sistema judicial menoscabado por la carencia de personal idóneo. Además, el apoyo del PNUD ha tenido por objeto fortalecer, entre otras cosas, la capacidad de la Asamblea Nacional y de la Comisión de Derechos Humanos que actúa bajo su égida, pero tuvo menos éxito en ese contexto debido a las limitaciones que debía afrontar el Gobierno. Las actividades tendientes a fortalecer la capacidad de las organizaciones no gubernamentales en pro de los derechos humanos arrojó resultados más satisfactorios, y 14 de ellas están actualmente impartiendo capacitación a la policía, el ejército y a otros interesados, además de prestar asistencia a los interesados en su labor en la esfera de los derechos humanos.

9. La participación del PNUD en la reforma de administración pública nacional, que se inició en 1995 por conducto de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, no arrojó los resultados esperados. Si bien el establecimiento de una base de datos sobre todas las leyes en materia de administración pública ha demostrado su utilidad, la mayoría de los productos previstos aún no se ha logrado. Ello puede atribuirse a la inestabilidad política que existía anteriormente, la falta de consenso sobre el alcance y los objetivos de la reforma en el plano político y al hecho de que los objetivos del proyecto eran demasiado ambiciosos considerando la capacidad de absorción que tenía el Gobierno en esa época. Actualmente existe amplio consenso entre las más altas autoridades sobre la necesidad de reformar la administración pública y, con el apoyo del PNUD, el Gobierno presentó en la reunión que celebró el grupo consultivo en febrero de 1999 una estrategia de modernización de la administración pública dentro de los próximos cinco años. Sobre la base de ese documento, el PNUD preparó un documento de apoyo al programa para respaldar la estrategia del Gobierno. En la reunión del grupo consultivo se pidió al PNUD que asumiera un papel rector a ese respecto; las perspectivas de cooperación multilateral y bilateral en el futuro en esta esfera parecen bastante prometedoras. Además, la colaboración del PNUD permitió avanzar en la creación y utilización de un mecanismo de coordinación de la asistencia dentro del país, en lo que respecta a la coordinación interministerial y la preparación y el seguimiento de un diálogo periódico con los donantes y de reuniones del grupo consultivo. Concretamente, gracias a la asistencia del PNUD, se ha podido poner en funcionamiento el sistema nacional de gestión de la inversión pública, que dio lugar a una integración más profunda de la planificación y preparación de los presupuestos provinciales, sectoriales y nacionales en materia de desarrollo e inversiones.

### **Recomendaciones**

10. Es preciso seguir emprendiendo iniciativas concertadas a largo plazo para fomentar la capacidad nacional y afianzar el liderazgo del Gobierno en la formulación de las políticas y estrategias de desarrollo humano sostenible, así como en la vigilancia de su aplicación. El PNUD tal vez desee examinar la posibilidad de ayudar al Gobierno a preparar un programa general de fomento de la capacidad para la formulación y gestión de programas en el contexto del mejoramiento de la gestión de

los asuntos públicos (mediante la integración del apoyo a la reforma de la administración pública, la coordinación y la gestión de la asistencia y la planificación central y sectorial).

### **Medidas convenidas**

11. El PNUD seguirá facilitando las actividades nacionales tendientes a dar cumplimiento a los compromisos contraídos por el grupo consultivo respecto de la gestión de los asuntos públicos en los planos local y central. Mediante su apoyo al programa de reforma de la administración pública, el cual, entretanto, ha sido objeto de revisiones y nuevas evaluaciones con la asistencia de expertos independientes, el PNUD facilitará la ejecución e internalización de los sistemas de gestión a cargo del Gobierno, lo que aumentará la capacidad de ejecución nacional.

### **Erradicación de la pobreza y medios de subsistencia sostenibles**

#### **Conclusiones**

12. El PNUD prestó asistencia al Ministerio de Planificación en la publicación de diferentes documentos de análisis (por ejemplo, el primer estudio de los hogares camboyanos y el primer estudio sobre las características de la pobreza). La publicación de ambos documentos analíticos ha llenado un vacío en la presentación de informes sobre la pobreza y cuestiones conexas en el contexto del desarrollo del país y ha sido encomiado calurosamente por el Gobierno, diversos donantes y organizaciones no gubernamentales interesados. El PNUD contribuyó a fomentar la capacidad del Ministerio de Salud para la formulación, ejecución y supervisión de las iniciativas de reforma del sector de la salud. Se han proporcionado instrumentos de gestión del sector de la salud y se han impartido cursos de capacitación al Ministerio en los planos central, provincial y de distrito. El PNUD, conjuntamente con la Organización Mundial de la Salud (OMS), seguirá prestando asistencia a fin de consolidar el programa de enfoque sectorial para el sector de la salud.

13. Con la ayuda de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), se ha prestado apoyo al Ministerio de Educación en lo que respecta a la creación de un sistema sostenible de capacitación y formación profesional y técnica orientado a promover el empleo y los conocimientos técnicos entre los pobres. La estrategia de cursos de capacitación especializada ha sido útil para determinar oportunidades de generación de ingresos para los pobres. Los montañeses de la región de Ratanakiri, que no son de origen khmer, también han recibido la asistencia del PNUD, el cual ha utilizado mecanismos de promoción y apoyo para fomentar sistemas de subsistencia autóctonos sostenibles que apuntan a conservar la cultura indígena. Se ha propuesto instaurar una comisión interministerial que incorpore las cuestiones que preocupan a las poblaciones autóctonas de las tierras altas en las políticas del Gobierno, así como realizar actividades experimentales de ordenación de los recursos naturales por parte de la comunidad y con carácter intersectorial. La iniciativa del PNUD de mayor alcance en Camboya ha sido el programa sectorial de rehabilitación y regeneración de Camboya (CARERE), que se puso en marcha en 1992 en respuesta a la urgente necesidad de reintegrar y reasentar a los refugiados y a las personas desplazadas dentro del país. La experiencia adquirida con el fomento de la capacidad para la planificación, financiación y gestión locales y descentralizadas del desarrollo rural motivó al Gobierno a adoptar el programa CARERE como modelo para su programa nacional SEILA, un marco institucional nacional de planificación, financiación y gestión des-

centralizadas del desarrollo rural. En lo que respecta a la concesión de microcréditos a los pobres, y a las mujeres en particular, el apoyo que ha prestado a largo plazo el PNUD en materia de fomento de la capacidad a la Asociación de Agencias Locales Camboyanas de Desarrollo Económico (ACLEDA) en la etapa actual y final mediante la modalidad de ejecución nacional, está arrojando ahora buenos resultados, pues la organización se está transformando en una institución bancaria autorizada, que goza de autonomía financiera. La experiencia de ACLEDA puede considerarse un gran éxito en el contexto de las actividades del PNUD en Camboya.

### **Recomendaciones**

14. El PNUD debería seguir alentando el fomento de la capacidad de los camboyanos para participar en el desarrollo y erradicar la pobreza. Los sistemas y la metodología para administrar microcréditos de manera rentable por conducto de la ACLEDA deberían ser tenidos sumamente en cuenta en otras partes, pues ha resultado una práctica idónea para el desarrollo. El apoyo que presta el PNUD debería dejar de ser un enfoque de proyectos (por ejemplo, el programa CARERE), y pasar a ser un programa de apoyo al SEILA, procurándose especialmente lograr el mismo éxito alcanzado con la descentralización del desarrollo en otras provincias, en particular a fin de continuar la desmovilización de los excombatientes.

### **Medidas convenidas**

15. El programa CARERE se convertirá en un programa de apoyo al SEILA, y el PNUD colaborará con el Gobierno a fin de aplicar el modelo SEILA para el desarrollo de otras provincias. Los conocimientos técnicos adquiridos en el contexto de la ACLEDA se difundirán como una práctica idónea para el desarrollo.

### **Medio ambiente**

#### **Conclusiones**

16. El PNUD, trabajando por conducto de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), ha colaborado para fomentar la capacidad del Departamento de Silvicultura para realizar evaluaciones de los recursos forestales y formular una política nacional sobre los bosques y directrices conexas, lo cual reviste importancia para el mejoramiento de la ordenación de los recursos forestales. Se espera que ello dé lugar a la aprobación de un programa amplio de apoyo para el mejoramiento de la ordenación de los bosques, en el cual varios donantes han expresado interés. La FAO ha asumido un papel rector en materia técnica, en tanto el PNUD sigue desempeñando un papel fundamental en la administración de un fondo fiduciario multilateral y bilateral para la silvicultura. Además, debido a la participación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) se pusieron de relieve las cuestiones que preocupan en materia de diversidad biológica y, actualmente, el Gobierno está formulando el ordenamiento jurídico que se aplicará para proteger la zona del lago Tonle Sap, de la cual más del 40% de la población del país depende para subsistir. En el contexto de sus actividades de promoción e información, el PNUD ha colaborado para sensibilizar al Gobierno acerca del agotamiento de los recursos y profundizar el interés a ese respecto, lo que ha dado lugar a un diálogo de política más abierto acerca de la conservación y la sostenibilidad de los recursos. Gracias al apoyo del FMAM, el PNUD ha alentado al Gobierno a adherirse a los convenios internacionales sobre la diversidad biológica y el cambio climático y

le ha prestado asistencia a esos efectos. Dichas iniciativas darán lugar a la preparación de informes nacionales sobre planes y medidas relativos a la diversidad biológica, la evaluación de los datos y conocimientos técnicos existentes en esta esfera y la determinación de las opciones de fomento de la capacidad para la ordenación, conservación y protección de la diversidad biológica.

### **Recomendación**

17. El PNUD debería seguir prestando apoyo a las actividades de ordenación de los recursos forestales y emprender campañas de movilización de recursos a esos efectos.

### **Medidas convenidas**

18. El PNUD, en el marco del programa aprobado de vigilancia de actividades que atenten contra los bosques y de presentación de informes a ese respecto, que se inscribe dentro del sector amplio de la silvicultura, seguirá movilizando recursos a fin de poner en práctica la segunda etapa del programa sobre bosques.

### **La igualdad de género y el adelanto de la mujer**

#### **Conclusión**

19. En Camboya, el PNUD desempeña un papel de primera línea al abogar activamente por la incorporación de la perspectiva de género en los marcos normativos y en el plano comunitario. El informe sobre desarrollo humano nacional correspondiente a 1998 estuvo centrado en las cuestiones de género y proporcionó datos sumamente necesarios para la elaboración de proyectos y programas en apoyo de las niñas y mujeres de Camboya. El PNUD también ha financiado la producción de películas y folletos tendientes a crear conciencia sobre las cuestiones de género. Dichas cuestiones han sido abordadas desde una perspectiva multidisciplinaria en prácticamente todos los proyectos del PNUD, la mayoría de los cuales incluyen un componente sobre ese particular. El PNUD proporcionó apoyo sustantivo al programa CARERE y a otros proyectos relativos a la gestión de los asuntos públicos, la democracia y los derechos humanos, la pobreza urbana y el microcrédito, así como a las actividades relacionadas con el VIH/SIDA. El apoyo del PNUD también se manifestó en otras dos iniciativas concretas: a) en el ámbito del recientemente creado Ministerio de Asuntos de la Mujer y los Veteranos de Guerra, mediante la participación en la elaboración de un programa amplio de fomento de la capacidad emprendido en estrecha colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales; y b) en la lucha contra la trata de mujeres y niños en la subregión del Mekong, en el contexto de un proyecto subregional.

### **Recomendación**

20. El PNUD debería seguir procurando obtener fondos de los donantes para la ejecución de un nuevo programa amplio de fomento de la capacidad.

### **Medidas convenidas**

21. El PNUD, en el marco de un proyecto preparatorio de asistencia financiado por los Países Bajos, concluirá la redacción del documento de apoyo al programa y seguirá tratando de lograr la adhesión de otros donantes para financiar el programa

amplio de fomento de la capacidad del Ministerio de Asuntos de la Mujer y los Veteranos de Guerra.

### **Situaciones especiales en materia de desarrollo**

#### **Conclusiones**

22. La inseguridad creada por los millones de minas terrestres y otros artefactos explosivos no detonados frena considerablemente el ritmo del desarrollo. La remoción de esos artefactos constituye una tarea de proporciones y complejidad enormes. Dicho proceso está cada vez más siendo llevado a cabo por los propios camboyanos, bajo la égida del Centro Camboyano de Remoción de Minas, institución nacional que actualmente cuenta con una fuerza bien equipada de casi 3.000 funcionarios encargados de remover las minas con arreglo a las normas internacionales. Esas operaciones deberán continuar en el futuro previsible, pues a pesar de los grandes avances logrados en el despeje de terrenos, las campañas de sensibilización sobre la presencia de minas y las actividades conexas llevadas a cabo por el Centro, resta aún una tarea de enormes proporciones que debe ser abordada por todos los interesados desde una perspectiva a largo plazo. El PNUD sigue administrando el fondo fiduciario del Centro Camboyano de Remoción de Minas (hasta la fecha, 14 donantes han aportado más de 40 millones de dólares) y prestando asistencia técnica para su gestión.

#### **Recomendación**

23. Será necesario seguir prestando asistencia técnica durante algún tiempo más, y el PNUD deberá establecer apropiadamente el calendario de sus proyectos a fin de que pueda pasarse de la utilización de los servicios de asesores técnicos expatriados con enfoque de largo plazo hacia la prestación de asesoramiento centrado preferiblemente en proyectos seleccionados para facilitar el perfeccionamiento de la capacidad y los sistemas de los administradores camboyanos.

#### **Medidas convenidas**

24. El PNUD seguirá prestando apoyo en esferas especiales relacionadas con la seguridad humana en la remoción de minas y, gradualmente, reducirá la asistencia técnica a largo plazo en esta esfera a fin de ayudar al Centro Camboyano de Remoción de Minas a convertirse en una entidad nacional plenamente autónoma.

## **IV. El apoyo del PNUD a las Naciones Unidas**

#### **Conclusiones**

25. Hasta la fecha, los diversos organismos han colaborado en gran medida para completar satisfactoriamente la primera evaluación común, en 1998, así como la armonización de los períodos de programación de los organismos de las Naciones Unidas hasta el final del primer plan gubernamental de desarrollo socioeconómico en 2000. Se han emprendido actividades en el contexto del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Los grupos temáticos interinstitucionales han trabajado activamente en cuatro esferas: el VIH/SIDA, la pobreza, la gestión de los asuntos públicos y el medio ambiente. El PNUD ha asumido un papel rector al brindar apoyo al funcionamiento del sistema del Coordinador Residente y en el



contexto de sus propios proyectos y actividades de promoción, en particular en las cuestiones relativas al género, la pobreza, la gestión de los asuntos públicos y el medio ambiente. El apoyo que presta el PNUD a la labor de desarrollo de las Naciones Unidas se ve fortalecido por las relaciones públicas y las publicaciones de su eficaz dependencia de información, que publica anualmente una enorme cantidad de material sobre la labor de las Naciones Unidas en Camboya, así como, entre otras cosas, la promoción de programas televisivos. El PNUD goza de muy buena reputación entre sus interlocutores en la esfera del desarrollo en lo que respecta a la coordinación de las actividades de proyectos y en lo atinente a la promoción. Además, otro factor importante que contribuye a la coordinación entre los donantes es la publicación anual del Informe sobre la Cooperación para el Desarrollo, que sigue siendo un instrumento valioso. Se han encomiado los esfuerzos del PNUD por representar a los organismos que no cuentan con oficinas en el país.

### **Recomendaciones**

26. A fin de promover una mayor coordinación interinstitucional en la formulación de los programas de la oficina del PNUD y los programas de otras instituciones se ha recomendado lo siguiente: a) examinar los medios de convertir los actuales grupos temáticos en verdaderos grupos de trabajo interinstitucionales con mandatos establecidos y convenidos por el equipo de las Naciones Unidas en el país, asignando atribuciones concretas a fin de lograr la participación intersectorial e interinstitucional en la formulación de nuevos programas y proyectos; b) seguir trabajando a fin de redefinir los actuales temas que agrupan a los organismos sobre la base del análisis que haga el equipo de las Naciones Unidas en el país sobre las esferas de interés común y la superposición o complementariedad de competencias entre los organismos; c) fortalecer la capacidad de la Oficina del Coordinador Residente mediante la asignación de un funcionario del cuadro orgánico que trabaje tiempo completo y facilite la transición de la coordinación a este nivel superior.

### **Medidas convenidas**

27. El PNUD está realizando gestiones para contratar un funcionario del cuadro orgánico que preste asistencia al Coordinador Residente. La conversión de los grupos de trabajo será examinada en el ámbito de los mecanismos de coordinación de los donantes establecidos para seguir de cerca y supervisar la labor del grupo consultivo. Además, si se formulara un marco de desarrollo amplio para Camboya, el sistema del Coordinador Residente examinará el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo con arreglo a esos parámetros y, en este contexto, se promoverán los temas examinados en las conferencias mundiales.

## **V. Gestión**

### **El enfoque programático**

#### **Conclusiones**

28. Debido principalmente a la escasa capacidad del Gobierno para elaborar y administrar estrategias y programas integrados cuando se formuló el MCP, aún no se ha podido elaborar plenamente el enfoque programático. El PNUD colaboró en la preparación de la política gubernamental de reforma de la administración pública, presentada en febrero de 1999 en la reunión del grupo consultivo. Éste sentará

las bases para la preparación del primer documento de apoyo al programa de Camboya. El PNUD también presta apoyo en la elaboración de un enfoque programático en materia social, incluidos los sectores de la salud, la educación y el desarrollo urbano.

### **Recomendación**

29. La misión recomienda encarecidamente al Gobierno y al PNUD que adopten una estrategia concreta y gradual para utilizar cada vez más las modalidades de enfoque programático y ejecución nacional. La oficina del PNUD en Camboya debería iniciar las gestiones para impartir cursos de capacitación a su personal, a los funcionarios gubernamentales competentes, a los donantes y otros asociados, según proceda, en lo atinente al enfoque y la metodología del programa.

### **Medidas convenidas**

30. Se montará la infraestructura necesaria para impartir cursos de capacitación. Se dará la debida consideración al enfoque programático a los programas de enfoque sectorial y otros mecanismos conexos.

### **La ejecución nacional y directa para la sostenibilidad de los programas**

#### **Conclusiones**

31. En gran medida, la ejecución de los proyectos del PNUD sigue estando a cargo de un gran número de organismos especializados de las Naciones Unidas. Actualmente, están en marcha seis proyectos de ejecución nacional, cuyo presupuesto total asciende a 2,3 millones de dólares. Aun en el caso de los proyectos de ejecución nacional, por lo general la oficina del PNUD consigna los gastos como pagos directos a los proveedores. Por ejemplo, el fondo fiduciario general del Centro Camboyano de Remoción de Minas es administrado directamente por el PNUD, que ha extraído enseñanzas prácticas valiosas a ese respecto.

### **Recomendación**

32. Debería recurrirse más ampliamente a la modalidad de ejecución nacional a fin de que los camboyanos asumieran en mayor medida como propio el programa del PNUD y la sostenibilidad de éste. Debería analizarse la experiencia adquirida con la modalidad de ejecución nacional en otras oficinas del PNUD y debería designarse un centro de coordinación en esta materia. El Gobierno y el PNUD deberían convenir en una estrategia concreta que dé mayor responsabilidad a las autoridades en la gestión de proyectos y programas, en el ámbito de las dependencias competentes o de otras instituciones nacionales designadas por aquéllas. El PNUD y la Oficina del Coordinador Residente deberían encargar la realización de un estudio de la capacidad y formular estrategias de fomento de la capacidad más explícitas y sistemáticas que tengan objetivos claros para cada uno de los proyectos o programas importantes del próximo MCP. En lo que respecta a los pagos complementarios o a los incentivos salariales para los funcionarios públicos, el PNUD debería promover y tratar de lograr la formulación de un código de conducta claro y una estrategia de salida precisa para cada uno de esos pagos.

**Medidas convenidas**

33. El Gobierno y los donantes examinarán la necesidad de emprender una evaluación del fomento de la capacidad en materia de recursos humanos y de asistencia técnica general. Se procurará movilizar recursos adicionales para facilitar el fomento de la capacidad necesaria en el ámbito del Gobierno.

**Movilización de recursos****Conclusiones**

34. Para el período 1997–2000, los recursos ordinarios del PNUD (objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (TRAC) 1.1.1, 1.1.2, más el saldo anterior, y la partida 1.1.3, servicios de apoyo a las políticas y al desarrollo de programas y apoyo a los servicios técnicos) y los recursos para programas especiales asignados actualmente a Camboya ascienden a 44,2 millones de dólares, mientras el resto de los recursos efectivamente movilizados asciende a 70 millones de dólares (desglosados en 11,4 millones de dólares provenientes de la participación de terceras partes en los gastos, 53,6 millones de dólares de fondos fiduciarios y 4,7 millones de dólares procedentes del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. La asignación de recursos del PNUD entre las categorías de programas del marco de resultados estratégicos se desglosa de la siguiente manera: erradicación de la pobreza y medios de subsistencia sostenibles: 56,7 millones de dólares (51,1%); situaciones especiales de desarrollo: 31,1 millones de dólares (27,9%); creación de un medio ambiente propicio al desarrollo humano sostenible: 19,3 millones de dólares (17,4%); medio ambiente: 4,1 millones de dólares (3,6%).

**Recomendaciones**

35. El éxito de la movilización de recursos puede atribuirse a la presencia destacada y la credibilidad del PNUD en Camboya, pero es probable que sea difícil mantener en el futuro ese alto nivel de movilización de recursos. Por ello, la oficina del PNUD en Camboya deberá redoblar sus esfuerzos y adoptar otras estrategias para la movilización de recursos.

**Medidas convenidas**

36. El PNUD y el Gobierno consolidarán su asociación para la movilización de recursos, mediante la aplicación de un enfoque de orientación programática. Sin embargo, cabe señalar que hechos como la celebración de elecciones o la puesta en marcha de una campaña de apoyo a la remoción de minas son únicos y es probable que los niveles alcanzados anteriormente no puedan mantenerse. Otros factores que indudablemente afectarán la movilización de recursos son los problemas urgentes que aquejan a la región y las tendencias generalizadas entre los donantes en lo que respecta a la asistencia para el desarrollo.

**Supervisión y evaluación****Conclusiones**

37. Se están aplicando las disposiciones del reglamento del PNUD relativas a la supervisión de proyectos. Se ha preparado un plan amplio de evaluación y supervisión que abarca el período del MCP. Ya se ha puesto en marcha dicho plan, que incluye exámenes tripartitos.

## Anexo

**Resumen financiero**

País: Camboya

Período del MCP: 1997–2000

Período abarcado por el examen del país: 1° de enero de 1997 a 1° de agosto de 1999

(En miles de dólares EE.UU.)

<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Cantidad asignada al MCP<sup>a</sup></i>	<i>Cantidad prevista para el período examinado</i>	<i>Gastos estimados para el período examinado</i>
Saldo estimado de la CIP anterior	11 259	11 259	11 259
TRAC 1.1.1 y TRAC 1.1.2 (66,7% de TRAC 1.1.1)	22 303	16 727	17 041
TRAC 1.1.3	2 000	5 319	3 957
Otros recursos (Recursos especiales del programa)	0	312	312
Apoyo a la elaboración de políticas y programas/Apoyo a los servicios técnicos	1 108	2 596	1 474
<b>Subtotal</b>	<b>36 670</b>	<b>36 213</b>	<b>34 043</b>
<i>Otros recursos</i>	<i>Objetivo para el MCP<sup>a</sup></i>	<i>Cantidad movilizada para el período examinado</i>	<i>Gastos estimados para el período examinado</i>
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	0	0	0
Participación de terceros en la financiación de los gastos	9 467	12 495	11 795
Fondos para el desarrollo sostenible			
FMAM	500	243	117
Fondos, fondos fiduciarios y de otra índole			
Fondos fiduciarios de finalidad especial	25 000	62 465	54 278
FNUDC	6 605	3 815	3 663
<b>Subtotal</b>	<b>41 572</b>	<b>79 018</b>	<b>69 853</b>
<b>Total</b>	<b>78 242</b>	<b>115 231</b>	<b>103 896</b>

<sup>a</sup> Prorrataada para el período examinado.