

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная
Ассамблея



ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
5-е заседание,
состоявшееся во вторник,
5 октября 1999 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

Официальные отчеты

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 5-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-жа ВЕНСЛИ (Австралия)

Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам: г-н МСЕЛЛЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 122 ПОВЕСТКИ ДНЯ: УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.5/54/SR.5
7 December 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

ПУНКТ 122 ПОВЕСТКИ ДНЯ: УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Г-н КОННОР (заместитель Генерального секретаря по вопросам администрации и управления), характеризуя текущее финансовое положение Организации Объединенных Наций с помощью диаграмм и таблиц, говорит, что задача Организации заключается в том, чтобы служить государствам-членам и человечеству. Требования о предоставлении таких услуг изменились на протяжении предыдущих нескольких лет, и положение отражается в изменяющемся уровне начисленных взносов. Общая сумма начисленных взносов составила свыше 4 млрд. долл. США в 1995 году, сократилась до чуть больше 2 млрд. долл. США в 1998 году, в настоящее время увеличивается до 2,4 млрд. долл. США в 1999 году и по прогнозам увеличится до 2,8 млрд. долл. США в 2000–2001 годах.

2. Общая сумма начисленных взносов в регулярный бюджет с 1995 года оставалась примерно на одном уровне, имея в последние годы тенденцию к снижению в результате коммулятивного эффекта мер, направленных на создание упрощенных структур и более надежного и эффективного Секретариата. Реальные расходы сократились в мере, достаточной, чтобы покрыть расходы, связанные с инфляцией и специальными миссиями, и получить регулярный бюджет, общая сумма которого в настоящее время ниже, чем она была в 1994 году. Сумма начисляемых взносов на деятельность по поддержанию мира, достигшая пика в 1995 году, стремительно сократилась, достигнув суммы 907 млн. долл. США в 1998 году, в то время как сумма начисленных взносов для Трибунала значительно увеличилась. В целом потребности Организации в ресурсах изменятся к концу 1999 года. Сокращение суммы начисляемых взносов, которым характеризовался период с 1995 по 1998 годы, сменится увеличением уровня ресурсов, необходимых на 1999–2000 годы и на последующий период.

3. Что касается трех ключевых показателей оценки финансового положения Организации, а именно суммы невыплаченных начисленных взносов, имеющейся денежной наличности и суммы, причитающейся государствам-членам, то на 30 сентября 1999 года общая сумма невыплаченных начисленных взносов составила 2 510 000 долл. США, что значительно больше, чем два года назад.

4. Быстрый сбор начисленных взносов является основой финансовой стабильности Организации, поскольку в наличии не имеется никаких других фондов для поддержания деятельности Организации Объединенных Наций или осуществления мандатов, возложенных на нее государствами-членами. К сожалению, данные Организации о сборах являются неудовлетворительными. Несмотря на тот факт, что страна, выплачивающая наибольший взнос, к настоящему моменту в 1999 году выплатила взнос в размере 264 млн. долл. США, это по-прежнему составляет 65 процентов от общей суммы невыплаченных взносов на 30 сентября 1999 года. На долю других 14 стран, выплачивающих наибольший взнос, приходится 17 процентов, а на остальные государства-члены приходится 18 процентов.

5. Хотя абсолютная сумма несобранных начисленных взносов вызывает озабоченность, в относительном выражении картина представляется еще более удручающей. На 30 сентября 1999 года несобранные начисленные взносы в долларовом выражении составляют сумму взносов, начисляемых за 12 месяцев.

6. Что касается начисленных взносов в регулярный бюджет, то на 30 сентября 1999 года задолженность страны, выплачивающей наибольший взнос, по отношению к общей сумме

/...

регулярного бюджета составляет 81 процент. Два других государства-члена, входящих в следующие 14 стран, выплачивающих наибольшие взносы, не выплатили в регулярный бюджет до 9 процентов. Ожидается, что эти три государства-члена внесут дополнительные платежи в регулярный бюджет к 31 декабря 1999 года. На долю 78 из остальных 170 государств-членов приходится 10 процентов от общей суммы не выплаченных в регулярный бюджет взносов.

7. Положительным моментом является то, что на 30 сентября 1999 года 104 государства-члена полностью выплатили свои взносы в регулярный бюджет за 1999 год и за все предыдущие годы. Ожидается, что к концу 1999 года окончательное число таких государств-членов достигнет примерно 117.

8. С другой стороны, сумма невыплаченных начисляемых взносов на деятельность по поддержанию мира неуклонно росла с 1990 года, несмотря на значительное сокращение с 1995 года деятельности по поддержанию мира. Общая сумма взносов на деятельность по поддержанию мира на конец сентября 1999 года составила 1 831 000 000 долл. США, 60 процентов из которых приходится на долю Соединенных Штатов Америки, 11 процентов на долю Украины и 6 процентов на долю Российской Федерации. В этом отношении следует отметить, что за предыдущие пять лет Российская Федерация сократила уровень своей задолженности на деятельность по поддержанию мира на 80 процентов.

9. Сумма невыплаченных начисленных взносов для Трибунала возросла на 75 процентов за предыдущие два года, что вызывает растущую озабоченность, поскольку сумма начисляемых взносов для трибуналов, по всей вероятности, будет увеличена во время рассмотрения следующего цикла бюджетов.

10. Результатом положения с невыплаченными начисляемыми взносами является то, что масштабы невыплаченных начисляемых взносов эффективно подрывают финансовую основу Организации. Система начисления взносов была разработана для того, чтобы создать ресурсы наличности на начальный период, когда деятельность в рамках мандатов должна осуществляться с использованием этих ресурсов. Однако на практике была создана лишь частичная база ресурсов и с утратой финансовой гибкости само существование Организации ставится под угрозу. Деятельность важной в международном масштабе организации осуществляется без предсказуемой гарантированной финансовой поддержки ее членов, и это – реальная оценка.

11. Что касается положения с имеющейся наличностью, Организация завершила 1998 год с дефицитом наличности в регулярном бюджете в размере 40 млн. долл. США. Хотя такой дефицит является значительным, он показывает улучшение по сравнению с еще большим дефицитом наличности, который отмечался в конце 1997 и 1996 годов. Среди факторов, способствовавших этому улучшению, была значительная выплата страной, выплачивающей наибольший взнос в конце ноября 1998 года. К концу января 1999 года поступления наличности за счет своевременных выплат начисленных взносов в регулярный бюджет в 1999 году позволили осуществить выплаты сумм, заимствованных из фондов на деятельность по поддержанию мира, и ликвидировали дефицит наличности в регулярном бюджете. Однако к июлю Организация вновь была вынуждена произвести заимствование со счетов, финансирующих деятельность по поддержанию мира. На основе обсуждения с несколькими государствами-членами уровня и времени выплат, которые они намерены сделать в регулярный бюджет в период с октября по декабрь 1999 года, Организация, по-видимому, будет иметь отрицательный баланс наличности в регулярном бюджете в размере 60 млн. долл. США в конце октября и 162 млн. долл. США в конце ноября. На декабрь месяц выдвигаются два сценария развития событий. Сценарий 1 предусматривает в конце года платеж Соединенными Штатами Америки 197 млн. долл. США, а сценарий 2 исходит из того, что Соединенные Штаты Америки выплатят достаточную сумму начисленных взносов в регулярный бюджет и на деятельность по поддержанию мира в дополнение

к фондам, которые они ранее выделили, но еще не выплатили, с тем чтобы свести свои общие обязательства к эквиваленту начисленных за последние два года взносов, или примерно к 350 млн. долл. США. В соответствии со сценарием 1 дефицит наличности в регулярном бюджете будет относительно небольшим – примерно 48 млн. долл. США, тогда как в соответствии со сценарием 2 будет положительный баланс наличности в размере 2 млн. долл. США. Последствия платежа в размере, предусмотренном сценарием 2, являются значительными. Впервые с 1993 года не будет необходимости заимствовать средства из бюджетов миротворческих операций в конце года на покрытие дефицита денежной наличности в регулярном бюджете.

12. Что касается положения с денежной наличностью на проведение деятельности по поддержанию мира в 1999 году, остаток денежной наличности и уровень деятельности с денежной наличностью в значительной мере являются результатом положения с учрежденными миссиями, которые представляют собой большую часть деятельности по поддержанию мира в течение года. Соответствующие остатки денежной наличности этих миссий наряду примерно со 100 млн. долл. США остатком наличности Резервного фонда на деятельность по поддержанию мира представляют почти полный общий остаток наличности на деятельность по поддержанию мира, прогнозируемый на конец года.

13. Предполагается, что остатки денежной наличности будут двигаться в предсказуемой манере, причем максимальный приток денежной наличности наблюдается после каждого полугодия, когда производится оценка начисленных взносов на деятельность по поддержанию мира для учрежденных миссий. На 31 декабря 1999 года прогнозируется, что денежная наличность на проведение операций по поддержанию мира составит 749 млн. долл. США по сравнению с 768 миллионами на начало этого года. Это означает, что последствия новых миссий будут ощущаться в незначительной мере до конца года. Однако если Соединенные Штаты внесут задолженность в сумме 100 млн. долл. США, денежная наличность на проведение операций по поддержанию мира увеличится до 849 млн. долл. США – самая крупная сумма в течение долгого времени.

14. Организация не может осуществлять свою деятельность без денежной наличности. Например, 28 июля Генеральная Ассамблея санкционировала начисленные взносы в сумме 125 млн. долл. США для Временной административной миссии Организации Объединенных Наций в Косово (МООНВАК) для покрытия первоначальных расходов Миссии. Однако к настоящему времени только 30 государств-членов сделали выплаты, составившие в целом 35 млн. долл. США. Поэтому, хотя развертывание новых миссий означает более высокий уровень деятельности по поддержанию мира, это необязательно приводит к увеличению поступлений денежной наличности.

15. На конец 1998 года совокупный остаток денежной наличности для регулярного бюджета счета на проведение операций по поддержанию мира и трибуналов был выше, чем в 1997 и 1996 годах. Улучшение положения с совокупной денежной наличностью произошло в результате увеличения выплат Соединенными Штатами в конце 1998 года. Будут ли и в какой степени аналогичные выплаты к концу 1999 года, это – вопрос, который будет подтвержден законодательным процессом этого государства-члена.

16. Положение с совокупной денежной наличностью ведет к тому, что Организация по-прежнему не имеет резерва денежной наличности. Она располагает ограниченной денежной наличностью, для того чтобы начать развертывание новых миссий, ограниченную финансовую гибкость и вообще никакой гибкости, если выплаты компенсации странам, предоставляющим войска и оборудование, будут по-прежнему задерживаться, для того чтобы обеспечить достаточную денежную наличность.

17. Что касается сумм задолженности государствам-членам, то без достаточной денежной наличности, задолженность государствам-членам за предоставленные войска и принадлежащее контингентам имущество не сможет быть выплачена. К концу 1999 года Организация задолжала

729 млн. долл. США тем государствам, которые предоставили войска и оборудование. Однако сокращение уровня в сумме 800 млн. долл. США по сравнению с несколькими предыдущими годами связано с переоценкой задолженности, а не с выплатами. Ожидается, что в 1999 году общая сумма выплаты компенсации составит 157 млн. долл. США. Предпринимались все усилия, чтобы оплатить все расходы, совершенные в текущем году.

18. В дополнение к текущим выплатам начисленных взносов Российская Федерация выплатила задолженность Организации в сумме 16 млн. долл. США. Она также провела переоценку оборудования, которая сократила задолженность одному государству-члену примерно на 127 млн. долл. США. Тем не менее задолженность Организации остается высокой, учитывая конкурентные запросы на денежную наличность и существующий недостаточный уровень ее резервов денежной наличности. Поэтому ликвидация обязательств, касающихся войск и оборудования, почти полностью зависит от сбора задолженности по выплате начисленных взносов на проведение операций по поддержанию мира.

19. Общая ситуация имела глубокие последствия для Организации, поскольку одна группа стран-членов финансирует другую группу и облегчения не намечается, что создает потенциально дестабилизирующую ситуацию.

20. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ говорит, что Пятый комитет играет ведущую роль в обеспечении нормального административного, финансового и организационного положения Организации. Секретариат зависит от Комитета в плане обеспечения практической основы и ресурсов, которые позволяют Организации Объединенных Наций осуществлять свою жизненно важную деятельность во всем мире. Когда возникают проблемы, связанные с прогрессом и приоритетами в деятельности Организации и с тем, отвечает ли она чаяниям людей, Комитет имеет решающий голос в решении этих проблем и в разработке эффективных направлений деятельности Организации. Он хотел бы обсудить ряд таких проблем с Комитетом.

21. В январе 1997 года Секретариат и государства-члены вместе взялись за осуществление основной программы реорганизации и оживления, направленной на перестройку Организации Объединенных Наций и ее руководства, структур и показателей. С самого начала цель заключалась по крайней мере в том, чтобы Организация добилась большего единства целей, большей согласованности усилий и большей подвижности и гибкости в реагировании на растущую динамичность и сложность мира.

22. Почти три года спустя можно сказать, что достигнуты положительные и определенные успехи. Улучшилась координация между разбросанными по всему миру подразделениями Организации и нормализуется стиль руководства. Была наведена новая и жесткая дисциплина в вопросах бюджета и персонала. Организация имеет теперь заместителя Генерального секретаря, Группу по вопросам развития и систему Рамок оказания помощи в целях развития, что оказывает положительное и долгосрочное влияние на деятельность Организации Объединенных Наций. Ведется постоянная борьба за достижение идеалов, и он по-прежнему твердо намерен достичь этой цели.

23. Однако в равной мере можно сказать, что предстоит еще многое сделать, прежде чем Организация сможет заявить о том, что она удовлетворена своей деятельностью. В ходе перестройки Организации Объединенных Наций предстоит бороться с тем, что он рассматривает как чрезмерно обременительный и чрезмерно назойливый подход к вопросам управления. Еще предстоит обеспечить необходимую гибкость с тем, чтобы реагировать на новые и неотложные проблемы. И необходимо поставить Организацию на твердую финансовую основу. Решение этих проблем должно стать новым рубежом фундаментальных изменений в Организации.

24. В Организации имеет место чрезмерное администрирование в областях финансов, людских ресурсов и осуществлении подмандатных программ. Существует слишком много правил и необходимо делать слишком много шагов. Слишком много вещей, которые должны быть простыми, закомплексованы без необходимости, и слишком много вещей, которые должны делаться быстро, делаются с болезненной медлительностью. Для Организации, которая должна регулярно реагировать на кризисы, это является прямым путем к крушению, краху и некомпетентности.

25. Некоторые аспекты этого чрезмерного администрирования могут быть отнесены и к Секретариату, что означает, что по крайней мере его часть в силах делать свое дело. Секретариат пытается сделать все возможное в этом направлении. Например, процесс набора сотрудников все еще занимает много времени, но становится все более коротким и простым.

26. Однако некоторые проблемы излишнего администрирования вытекают из избытка резолюций и обязанностей, налагаемых одна на другую государствами-членами на протяжении многих лет. Необходимо, чтобы Организация стала более ориентированной на достижение результатов, на определение своих успехов не выполнением бесконечных административных требований, а эффективным реагированием на реальные проблемы и потребности реальных людей. Именно поэтому он предложил установить временные пределы или ограничительные рамки для инициатив, связанных с новыми организационными структурами или важными обязательствами фондов, и должен быть сделан сдвиг к составлению бюджета, основанного на достижении конкретных результатов.

27. Сосредоточение внимания на результатах – это не просто бюджетное упражнение, а один из многих инструментов, направленных на создание Организации Объединенных Наций, которая сможет сосредоточить свое внимание на услугах, которые она оказывает государствам-членам. Более ясное представление об ожидаемых результатах деятельности облегчит также определение соответствующих обязанностей государств-членов и Секретариата.

28. Секретариат уважает законодательное право Генеральной Ассамблеи и Пятого комитета. Он только просит, чтобы государства-члены в свою очередь уважали ответственность Секретариата за управление и руководство Организацией. Руководители должны иметь возможность руководить. Секретариат всегда будет делать все возможное для осуществления мандата, возложенного на него, и хочет нести ответственность за свою деятельность. Но важно также и то, что он стремится выполнять свои обязанности беспрепятственно.

29. Наряду с избытком правил существует серьезный дефицит "потенциала роста", другими словами, финансовой и оперативной гибкости в быстром и эффективном решении новых проблем. Вряд ли кто-либо думал о том, что в течение лишь предыдущего года Организация Объединенных Наций развернет новые операции в Косово и в Восточном Тиморе и окажется на пороге развертывания новых миссий в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго. Никто не знает, что принесет предстоящий год. Но Организация должна быть готова. Недостаточно принимать специальные решения. Потенциал и гибкость должны быть заложены в методы деятельности Организации.

30. Однако в настоящее время этого не наблюдается, что было продемонстрировано финансированием операции в Косово. Изначально просили выделить 200 млн. долл. США; Ассамблея санкционировала выделение 125 млн. долл. США. К настоящему времени получено лишь 35 млн. долл. США. Это означало неблагоприятное замедление начала финансирования очень важной и рискованной миссии. Организация должна иметь возможность действовать лучше, особенно поскольку первые дни очень важны для того, чтобы задать тон и обеспечить уверенность в успешном проведении операции.

31. Часть ответа лежит в обеспечении Организации Объединенных Наций достаточными резервами за счет Фонда оборотных средств и Резервного фонда для операций по поддержанию мира. В настоящее время первый практически истощен, а последний недофинансирован. Будем надеяться, что Генеральная Ассамблея рассмотрит пути возможного повышения уровня ресурсов денежной наличности этих фондов, с тем чтобы в более полной мере использовать контингенты, для которых они были созданы.
32. Ответ также связан с вопросом безвозмездно предоставляемого персонала. Решение о ликвидации такого персонала было принято совершенно обоснованно. Однако он надеется, что альтернативные решения дадут Организации возможность проявлять очень полезную гибкость при наборе персонала, которую предоставляют эти меры.
33. Упоминание о резервных фондах неизбежно ведет к еще более широкому вопросу финансирования Организации в целом. Даже при наличии целенаправленных структур и механизмов при более простых способах осуществления своей деятельности с улучшенным "потенциалом роста" без необходимого финансирования способность Организации Объединенных Наций выполнять мандаты, возложенные на нее государствами-членами, будет навсегда подорвана.
34. Он заявил в 1997 году, что успех в деле укрепления Организации Объединенных Наций не в малой мере будет зависеть от изменения отношения со стороны государств-членов. Сегодня, несмотря на все прекрасные слова о подтверждении, которые были услышаны, и на все новые задачи, которые государства-члены возложили на Организацию, к глубокому прискорбию, предельный рубеж остался незамеченным. В конце декабря 1996 года невыплаченные начисленные взносы в регулярный бюджет и на проведение операций по поддержанию мира составили 2,15 млрд. долл. США. Эта сумма оставалась, примерно, на том же уровне с тех пор и, вероятно, останется на таком же уровне в конце текущего года.
35. Хотя большее число государств-членов выплатили свои начисленные взносы, это хорошее известие омрачается тем фактом, что общие невыплаченные суммы – фонды, которые задолжали организации, – впервые за долгое время, которое он помнит, оказались больше начисленных за год взносов.
36. При таких обстоятельствах невозможно рационально управлять Организацией Объединенных Наций. Организация не может выполнить свои обязательства перед государствами-членами, которые добровольно предоставили персонал на проведение операций по поддержанию мира. Эти обязательства, составляющие сотни миллионов долларов, легли невыносимым бременем на страны, часто развивающиеся страны, которые продемонстрировали готовность выполнить обязательства перед Организацией Объединенных Наций, предоставив свой персонал для осуществления трудных и опасных операций во всем мире.
37. Совершенно ясно, что единственное решение заключается в том, чтобы все государства-члены выполнили свои законные и моральные обязательства в соответствии с Уставом и выплатили свои задолженности полностью, своевременно и без каких-либо условий. Тем временем он просит Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос о временном приостановлении положений финансовых правил и норм, которые требуют возвращения излишков государствам-членам. Хотя это ни в коей мере не является ответом на проблемы Организации, такой шаг поможет улучшить положение с хронической нехваткой денежной наличности.
38. Международное сообщество продолжает обращаться к Организации Объединенных Наций за предоставлением ее уникальных услуг. Мировое общественное мнение по-прежнему продолжает верить в Организацию как механизм поддержания мира и прогресса. Все хотят иметь Организацию Объединенных Наций, которая осуществляет свою деятельность в целях мира, развития, прав

человека и т.д. Он считает, что государства имеют возможность поддержать такую Организацию Объединенных Наций. Однако для достижения этих общих целей необходимо изыскивать лучшие направления деятельности Организации.

39. Его пожелание на следующее тысячелетие – это поиск новых путей преодоления серьезных препятствий на пути к более надежной и эффективной Организации, более быстро реагирующей Организации и Организации Объединенных Наций, настолько безупречной, насколько это возможно.

40. Г-жа КОРПИ (Финляндия), выступая от имени Европейского союза, ассоциированных стран Болгарии, Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Румынии, Словакии, Словении и Чешской Республики и, в дополнение, Исландии и Лихтенштейна, говорит, что она сожалеет о том, что Организация может вновь прибегнуть к практике перекрестного заимствования средств из бюджетов миротворческих миссий, поскольку перекрестное заимствование ложится невыносимым бременем на страны, которые предоставляют войска и оборудование. Активизация в последнее время деятельности по поддержанию мира подчеркнула еще большую необходимость для государств-членов воплотить их общие обязательства в готовность выполнить все свои финансовые обязательства перед Организацией.

41. Для того чтобы Организация стала действенной и эффективной, важное значение имеет выплата взносов всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций полностью, своевременно и без каких-либо условий. Соединенные Штаты Америки как постоянный член Совета Безопасности несут особую ответственность перед Организацией; они являются также единственным бенефициарием, вносящим 25 процентов взносов в регулярный бюджет, в результате чего уровень их начисленных взносов значительно меньше, чем их доля в мировом валовом национальном продукте (ВВП). Европейский союз считает, что потенциал выплат должен быть краеугольным камнем шкалы взносов. В 1996 году он представил пакет из четырех стратегий, направленных на то, чтобы вновь поставить Организацию Объединенных Наций на твердую финансовую основу: выплата задолженностей; пересмотр шкалы взносов в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира; набор стимулов и санкций, включая действия, направленные на усиление применения статьи 19 Устава; и повышение эффективности Администрации Организации Объединенных Наций. Она сожалеет, что этот пакет в целом никогда не обсуждался.

42. Организация не может оставаться соответствующей целям государств-членов без эффективной и действенной Администрации. Она одобряет продолжающиеся усилия Генерального секретаря по модернизации Организации Объединенных Наций. Секретариат должен не жалеть усилий, направленных на выполнение законных мандатов с максимальной рентабельностью и здравым смыслом. Государства-члены, со своей стороны, должны установить цели и обеспечить общее политическое руководство Секретариатом. Она уверена, что Генеральный секретарь сможет эффективно и открыто руководить Организацией при полной поддержке Пятого комитета.

43. Г-н ИНСАНАЛЛИ (Гайана), выступая от Группы 77 и Китая, говорит, что важнейшее значение имеет сохранение финансовой целостности Организации. Недавно министры иностранных дел государств – членов Группы 77 и Китая вновь подтвердили свою глубокую озабоченность по поводу ненадежного финансового положения Организации, а также свое мнение о том, что неуплата некоторыми государствами-членами, особенно страной, выплачивающей наибольший взнос, своих начисленных взносов полностью, своевременно и без каких-либо условий является первопричиной этих проблем. Подтверждая, что все государства-члены законно обязаны выплачивать свои взносы и задолженности в соответствии с Уставом, он признает необходимость распространения благожелательного понимания на развивающиеся страны, которые временно не могут выполнить свои обязательства в результате серьезных экономических трудностей.

44. Практика перекрестного заимствования из бюджетов на проведение операций по поддержанию мира продолжает возлагать бремя на развивающиеся страны, которые предоставляют войска и оборудование, поскольку эти страны бесконечно ждут выплаты компенсации. Это является формой субсидии Организации, которая не может продолжаться. Отсутствие финансовой ликвидности на деятельность Организации Объединенных Наций затуманила атмосферу доверия и сотрудничества, от которой зависит существование Организации. Единственным практическим и определенным решением этой долгосрочной проблемы является быстрая выплата начисленных взносов и задолженностей всеми государствами-членами.

45. Г-н ХОЛБРУК (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ввиду тяжелого финансового положения Организации призыв заместителя Генерального секретаря к действиям должен быть поддержан не в последнюю очередь правительством Соединенных Штатов. Недавно в обращении к Генеральной Ассамблее президент Соединенных Штатов назвал Организацию Объединенных Наций "незаменимой". Его правительство гордится тем, что оно выплачивает наибольший взнос Организации Объединенных Наций каждый год с момента ее образования, включая текущий год.

46. Он напряженно работает с ведущими членами конгресса Соединенных Штатов в направлении решения вопроса о выплате задолженности. Однако эти усилия связаны с важными реформами Организации Объединенных Наций, направленными не только на то, чтобы она имела ресурсы, необходимые для осуществления мандатной деятельности, но также чтобы эти ресурсы использовались оптимально. Соединенные Штаты придают наивысшую первоочередность двум наборам вопросов, которые касаются соответственно бюджета и шкалы взносов. Процесс составления бюджета Организации и оценка программ должны быть более целенаправленными и практичными, и необходимо добиться дальнейшего прогресса в осуществлении бюджетирования, направленного на достижение конкретных результатов и прекращение неперспективных видов деятельности. Бюджет, основанный на дисциплине и разумном исполнении, укрепит Организацию и усилит позицию его делегации при обсуждении с членами конгресса Соединенных Штатов. Бюджет по программам на 2000-2001 годы должен быть поэтому основан на нулевом номинальном росте и должен включать эффективные меры совершенствования управления и другие виды экономии, направленные на компенсацию любого роста бюджета.

47. Действующая шкала взносов была принята 25 годами раньше, когда в Организацию Объединенных Наций входили лишь 147 государств-членов. Пришло время существенным образом снизить зависимость Организации от одного государства-члена или группы государств-членов. Потолок шкалы взносов в регулярный бюджет должен быть сокращен с 25 до 22 процентов, а потолок в 25 процентов должен быть установлен для шкалы взносов на операции по поддержанию мира. Практичный, надежный бюджет и справедливая шкала взносов имеют важное значение для финансовой стабильности Организации и эффективности ее операций. Соединенные Штаты готовы оказать помощь в этих усилиях и понимают необходимость выплаты своей справедливой доли Организации Объединенных Наций. Наконец, он заверяет членов Комитета, что их замечания будут переданы законодателям в столицу его страны, которые несут конституционную ответственность за решение вопроса выплат Организации.

48. Г-н ШЭН ГОФАН (Китай) говорит, что основной причиной финансовых трудностей, которые снижают способность Организации играть свою эффективную роль, является невыплата некоторыми государствами-членами начисленных взносов полностью и своевременно. Большинство государств-членов предприняли достойные одобрения усилия по преодолению своих трудностей и выполнили свои финансовые обязательства полностью. Однако за страной, вносящей наибольший взнос, остается на протяжении долгого времени задолженность в явном противоречии с Уставом в силу внутренних политических причин. Внутреннее законодательство не может использоваться как оправдание неплатежа. Он надеется, что будут приняты быстрые меры для исправления ситуации. В этой связи он одобряет усилия, описанные представителем Соединенных Штатов.

49. Хотя вина за финансовые трудности Организации связывается с действующей шкалой взносов, эта шкала основана на широких переговорах между всеми государствами-членами и оказалась на практике справедливой и разумной, поскольку она в основном отражает возможность государств-членов платить свои взносы. Некоторые технические аспекты шкалы могут быть исправлены, но ее беспристрастность не должна ставиться под вопрос, и не следует в одностороннем порядке устанавливать потолок одной страны или для любой страны.

50. Финансовый кризис уже привел к задержкам в осуществлении некоторых программ и видов деятельности. Секретариат должен сформулировать еще более строгие правила и нормы, укрепить финансовое руководство, прекратить ненужные траты и разбазаривание и получить наибольшую отдачу от каждого цента, который она получила от государств-членов. Наконец он призывает все государства-члены найти политическую волю добросовестно выполнить свои финансовые обязательства в соответствии с Уставом.

51. Г-н МАБИЛАНГАН (Филиппины), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что он поддерживает заявление, сделанное представителем Гайаны от имени Группы 77 и Китая. Он с озабоченностью отмечает, что продолжающийся финансовый кризис Организации, который происходит в результате невыплаты начисленных взносов, подрывает ее способность осуществлять подмандатные программы и деятельность. Он принял к сведению обязательство делегации Соединенных Штатов сократить задолженность ее правительства, но не разделяет мнения, что шкала взносов виновна в финансовом кризисе. Страны АСЕАН, несмотря на испытываемые ими в настоящее время экономические трудности, всерьез принимают свои обязательства в соответствии с Уставом и стремятся незамедлительно выплачивать свои взносы.

52. Он сожалеет, что Организация была вынуждена заимствовать из фондов на операции по поддержанию мира для финансирования деятельности, проводимой в рамках регулярного бюджета. Эта практика и невыплаты своей задолженности страной, вносящей наибольший взнос на операции по поддержанию мира, привели к задержке выплаты компенсации странам, которые предоставляют войска и оборудование, тем самым увеличивая финансовое бремя, ложащееся на страны, предоставляющие войска в развивающемся мире. Эту ситуацию необходимо разрешить в первую очередь. Навязывание условий выплаты начисленных взносов является неприемлемым, поскольку это противоречит букве и духу Устава.

53. Хотя государства-члены должны, как и прежде, относиться с пониманием к положению стран, которые сталкиваются с действительными экономическими трудностями, нет оправдания преднамеренно задерживаемым выплатам в силу политических причин. Единственно возможным путем восстановления финансового положения Организации Объединенных Наций является как можно быстрое урегулирование выплаты задолженности и своевременная уплата будущих начисленных взносов всеми государствами-членами, в особенности страной, вносящей наибольший взнос.

54. Г-н ХЕЙГ (Пакистан) говорит, что его делегация поддерживает заявление, сделанное представителем Гайаны от имени Группы 77 и Китая. Неустойчивое финансовое положение Организации угрожает ее платежеспособности, стабильности и деятельности. Ослабляющее влияние кризиса проявляется в неспособности Организации удовлетворить требования людей во всем мире, в низком моральном духе ее персонала, в сокращении ее возможностей осуществлять подмандатные программы и деятельность и в трудностях, с которыми сталкиваются государства-члены в результате этого. Даже крупные реформы, предпринятые на пятьдесят второй сессии, не улучшили финансового положения. Необходимо ликвидировать финансовую неопределенность, прежде чем процесс реформ может быть успешно завершен.

55. Экстраординарная практика перекрестного заимствования из фондов на операции по поддержанию мира не может далее продолжаться ввиду задолженности в бюджет на проведение операций по поддержанию мира и может поставить под угрозу роль Организации в деле поддержания международного мира и безопасности. Эта практика привела также к неупорядоченным задержкам выплаты компенсации государствам-членам, которые предоставляют войска и оборудование, создавая тем самым особые трудности для развивающихся стран, включая Пакистан. Хотя Пакистан будет продолжать поддерживать международный мир и безопасность, он с сожалением отмечает, что его усилия и усилия подавляющего числа государств-членов, направленные не только на то, чтобы выполнить свои финансовые обязательства, но и на то, чтобы сделать больше, не побудили богатейшие государства-члены выполнить свои финансовые обязательства.

56. Если страны, выплачивающие наибольшие взносы, не выплатят свою задолженность, они потеряют свое влияние и престиж в международном сообществе. Условия для выплаты установленных финансовых обязательств государствами-членами не могут быть приняты. Проблемы с внутренними законодательными процессами в связи с уплатой начисленных взносов – это проблемы государств-членов, а не Организации Объединенных Наций. Принятие безвозмездно предоставляемого персонала, введение временных ограничений на новые инициативы и принятие бюджета, основанного на достижении конкретных результатов, являются лишь полиативами, направленными на симптомы финансовых трудностей Организации Объединенных Наций, и не сработают. Только меры по устранению причины проблемы – невыполнения финансовых обязательств – приведут к принятию правильного решения.

57. Секретариат со своей стороны должен восстановить доверие государств-членов, неукоснительно выполняя решения законодательных органов и экономно и эффективно используя ресурсы, с большей открытостью и отчетностью руководителей программ. Усилия должны быть направлены не на сокращение расходов, а на оптимальное использование имеющихся ограниченных ресурсов. Он полностью поддерживает усилия Генерального секретаря по эффективному и действенному руководству Секретариатом.

58. Пакистан с сожалением отмечает, что не было принято существенной резолюции по финансовому положению Организации Объединенных Наций после сорок восьмой сессии. Необходимо сделать упор на важную роль Организации в решении проблем, лежащих в основе международных политических кризисов, включая право на самоопределение народов, находящихся под иностранной оккупацией и иностранным господством и в экономической и социальной областях. Обеспечение финансовой стабильности и жизнеспособности Организации Объединенных Наций позволит ей эффективно осуществлять свою деятельность, особенно в области улучшения социально-экономических условий жизни людей в развивающихся странах. В 1997 и 1998 годах Пакистан предложил Пятому комитету рассмотреть критическое финансовое положение Организации во всех его аспектах, поскольку Рабочая группа высокого уровня открытого состава по финансовому положению Организации Объединенных Наций не смогла вынести рекомендацию по разрешению кризиса.

59. Г-н ПОУЛЗ (Новая Зеландия), выступая также от имени Канады и Австралии, говорит, что международное сообщество возлагает на Организацию Объединенных Наций задачу разрешения чрезвычайно сложных вопросов международного мира и безопасности, а также решение неотложных экономических, социальных и гуманитарных проблем, но у нее отсутствует достаточное и предсказуемое финансирование, необходимое для того, чтобы сделать это. Хотя его делегация приветствует предложение Генерального секретаря, направленное на достижение большей эффективности, в частности концепцию бюджета, основанного на конкретных результатах, она признает, что реальная проблема заключается в том, что некоторые государства-члены не выплачивают свои начисленные взносы полностью, своевременно и без каких-либо условий.

Канада, Австралия и Новая Зеландия не входят в их число. К сожалению, самым крупным задолжником Организации Объединенных Наций является ее самый крупный вкладчик – Соединенные Штаты. Огромная задолженность этой страны должна быть вскоре ликвидирована. Когда государства-члены ратифицировали Устав Организации Объединенных Наций, они согласились разделить расходы Организации в долях, определенных Генеральной Ассамблеей. Они также одобрили финансовое регулирование, требующее, чтобы они платили свои взносы в течение 30 дней после получения уведомления о начисленных им взносах. Государства-члены консенсусом приняли регулярные бюджеты Организации и шкалу взносов, и поэтому нет никаких оснований для неуплаты ими своих взносов.

60. Высокий уровень невыплаченных начисленных взносов сократил скромные финансовые резервы Организации и привел к увеличению срока задержек компенсации странам, предоставляющим войска. Вследствие этого способность государств-членов, в частности развивающихся стран, вносить взносы на удовлетворение неотложных потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, резко сократилась. Он выражает глубокую озабоченность по поводу явной тенденции уходить от финансирования новых операций по поддержанию мира за счет начисленных взносов. Хотя может существовать неотложная потребность в фондах при завершении операции, его делегация не может в принципе поддержать добровольное финансирование как норму финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и считает это угрозой коллективной ответственности, которая лежит в основе Организации. На практике существует риск того, что регионы, которые не смогли получить поддержку доноров, не получают помощь, которая им положена как государствам – членам Организации Объединенных Наций.

61. Если значительная часть невыплаченных взносов будет выплачена, уровень резервов Организации может быть восстановлен, капитал Резервного фонда для операций по поддержанию мира полностью восстановлен, суммы, причитающиеся государствам, предоставляющим войска, полностью выплачены и бюджетные излишки, оставшиеся после предыдущих финансовых периодов, возвращены государствам-членам или, что предпочтительнее, использованы на постоянное укрепление уровня резервов Организации, что создаст для Организации Объединенных Наций гарантированную финансовую базу, которая ей необходима.

62. Применение статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций должно быть пересмотрено. В настоящее время положения этой статьи входят в силу лишь тогда, когда государства-члены задерживают выплаты своих взносов более чем на три года, а не на два года, как предполагалось. В дополнение к этому задолженности должны определяться как взносы, которые остались невыплаченными через 30 дней, после того как издается документ о начисленных взносах и должны рассчитываться на более частой основе. Кроме статьи 19 в распоряжение Организации Объединенных Наций имеется в наличии мало санкций, которые принимаются в отношении стран-должников. Поэтому его делегация считает, что серьезного изучения требует предложение о том, чтобы государства-члены, имеющие задолженность, не имели права участвовать в голосовании в Генеральной Ассамблее.

63. Г-жа ЛИ (Сингапур) говорит, что заявление заместителя Генерального секретаря по вопросам администрации и управления просто подтвердило то, что делегациям давно известно. Несмотря на название пункта повестки дня, произошло лишь небольшое улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций, что привело к тому, что Организация была ограничена в своих действиях, а моральный дух был низким. Обсуждение этого вопроса зашло в тупик и оказалось непродуктивным. Некоторые государства-члены признают, что финансовый кризис связан со шкалой взносов, но ее делегация не придерживается этого мнения, поскольку реальной проблемой являются задержанные выплаты или невыплаты начисленных взносов некоторыми странами, включая главного вкладчика. В то время как это государство внесло значительный вклад в фонды Организации Объединенных Наций, как мировая сверхдержава, оно

должно участвовать в решении международных проблем и ликвидации угрозы своим национальным интересам. Не выполняя свои обязательства перед Организацией, несмотря на то, что оно находится в хорошем экономическом положении, это государство оказывает плохую услугу государствам-членам, которые своевременно выплачивают свои взносы, включая развивающиеся страны, которые сталкиваются с серьезными политическими и экономическими трудностями.

64. Несомненно, Организация Объединенных Наций должна отчитываться за каждый истраченный доллар. Организация достигла успехов в этом отношении. Развивается культура отчетности и открытости и отмечается улучшение бюджетной дисциплины и использования ресурсов. Операции по поддержанию мира стали более профессиональными, что приводит к меньшим затратам. Эти позитивные моменты показывают, что Генеральный секретарь и его команда делают все возможное, чтобы удовлетворить запросы государств-членов, в частности главного вкладчика.

65. Ее делегация приветствует продолжающиеся усилия правительства Соединенных Штатов, направленные на выполнение его финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций, и обязательства Постоянного представителя этой страны сделать ликвидацию задолженности Соединенных Штатов перед Организацией одной из своих приоритетных задач. Как сказал президент Клинтон, Соединенным Штатам необходима сильная и эффективная Организация Объединенных Наций. Однако Организация может быть эффективной лишь в той мере, в какой это позволяют государства-члены. Она не может бесконечно полагаться на заимствование из бюджета миротворческих операций, и ей должны быть предоставлены достаточные ресурсы, чтобы играть ту роль, которую определили для нее государства-члены. Поэтому Сингапур призывает все государства-члены найти политическую волю, чтобы выплатить свои начисленные взносы полностью, своевременно и без каких-либо условий, прежде чем Организация Объединенных Наций развалится под тяжестью финансового бремени.

66. Г-н ХАСМИ (Малайзия) говорит, что его делегация хотела бы присоединиться к заявлениям, сделанным представителем Гайаны от имени Группы 77 и Китая, и представителем Филиппин от имени АСЕАН. Малайзия глубоко обеспокоена серьезным финансовым положением Организации Объединенных Наций, которое остается неизменным, несмотря на неоднократные призывы к улучшению. Основной причиной финансовых трудностей Организации остается невыплата некоторыми государствами-членами, в частности основным вкладчиком, своих начисленных взносов полностью, своевременно и без каких-либо условий. Его делегация не разделяет точку зрения, что шкала взносов каким-либо образом способствовала созданию такого положения.

67. Малайзия большей частью выплатила свои взносы полностью и своевременно, несмотря на финансовый кризис, затронувший страну, и тот факт, что ей задолжали около 20 млн. долл. США за войска и оборудование, предоставленные ею для различных операций по поддержанию мира. Поэтому недопустимо, что некоторые государства-члены продолжают игнорировать свои обязательства по Уставу. Сумма задолженности основного вкладчика является незначительной по сравнению с масштабом ее экономики и ее статуса и влияния в Организации. Абсолютно несправедливо, что развивающиеся страны должны нести финансовое бремя Организации Объединенных Наций от имени государств, которые имеют возможность выплачивать свои начисленные взносы, но не хотят этого делать.

68. Предложение ввести стимулы и штрафные санкции с целью достижения лучшего сбора взносов заслуживают серьезного рассмотрения. Государства-члены, которые своевременно выплачивают свои начисленные взносы, в частности развивающиеся страны, должны быть вознаграждены, помимо прочего, за счет возможностей поставок, в то время как государства, задерживающие выплаты, должны подвергаться дополнительным штрафным санкциям, поскольку санкции, предусматриваемые в статье 19 Устава, являются недостаточными. Однако любая новая

система штрафных санкций должна принимать во внимание способность государств-членов производить выплаты.

69. Значительный прогресс был достигнут в результате усилий по перестройке Организации Объединенных Наций: повысилась эффективность, сократились бесцельные траты и сократилась численность персонала. Однако без соответствующего финансирования Генеральный секретарь не сможет довести процесс реформ до конца, и Организация будет не в состоянии служить государствам-членам эффективно и действенно. Поэтому государства-члены должны ликвидировать свои задолженности и выплатить свои начисленные взносы полностью, своевременно и без каких-либо условий. В этой связи он приветствует обязательства Постоянного представителя Соединенных Штатов и надеется, что он добьется успеха там, где другие не смогли этого сделать.

70. Г-н КОЛБИ (Норвегия) говорит, что именно государства-члены дали Организации Объединенных Наций мандаты на деятельность, а также деньги и средства для ее успешного осуществления. Они должны признать эту ответственность, а не делать из Организации козла отпущения за свои собственные просчеты. Следует укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, умения справляться с кризисами и долгосрочного развития. Невозможно бесплатно создать систему общей безопасности. Поэтому все государства-члены должны выполнить свои финансовые обязательства перед Организацией и долг наиболее сильных членов показать в этом пример другим.

71. Однако с 1995 года Генеральный секретарь вынужден был производить крупные заимствования из бюджетов миротворческих операций для поддержания мира, чтобы справиться с повторяющимися кризисами с денежной наличностью, и лишь благодаря доброй воле и терпению государств, предоставляющих войска, которые готовы не ждать своевременной выплаты компенсации крупных сумм денег Организацией Объединенных Наций, финансовое положение Организации остается терпимым. Существующий высокий уровень задолженности странам, предоставляющим войска является нетерпимым. При отсутствии достаточных капиталов или резервов Организация, если и обладает, то лишь незначительной финансовой гибкостью. Хотя Секретариат творит чудеса со скудными и неустойчивыми фондами, имеющимися в его распоряжении, практика перекрестного заимствования является в лучшем случае неблагоприятной и потенциально катастрофической.

72. Норвегия, которая выплачивает начисленные или добровольные взносы в размере почти 100 долл. США на душу населения, полностью поддерживает предложение Европейского союза о крупном пакете финансовых реформ, включая выплату задолженности, пересмотр шкалы взносов, финансовые стимулы и штрафные санкции и административные реформы. Однако она не считает, что истощение ресурсов Организации Объединенных Наций приведет к полезным изменениям. Действительно, она считает, что Организация должна быть укреплена, а также стать более эффективной. Необходимо предоставить ей достаточные ресурсы для выполнения мандатов, возложенных на нее, и следует допускать реальный рост бюджета, когда это необходимо. Организация не должна рассчитывать на целевые фонды и другие аналогичные бюджетные меры для финансирования первоочередных видов деятельности. В то же время должны рассматриваться любые предложения Генерального секретаря о новых и новаторских путях улучшения финансового положения. Норвегия готова сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, которая станет сильнее как с политической, так и с финансовой точек зрения.

73. Сэр Джереми ГРИНСТОК (Соединенное Королевство) говорит, что Соединенное Королевство является крупнейшим чистым кредитором Организации. Хотя Соединенные Штаты являются главным вкладчиком, их постоянная и, как представляется, непрерывная задолженность запятнала

их репутацию. Хотя он приветствует обязательство Постоянного представителя Соединенных Штатов разрешить эту ситуацию, время идет.

74. Присутствие большого числа постоянных представителей отражает озабоченность государств-членов по поводу катастрофического финансового положения Организации Объединенных Наций и их осознание стратегической важности Пятого комитета, в то время когда международное сообщество предъявляет растущие требования к Организации Объединенных Наций. Возможно, в прошлом Комитету не уделялось того внимания, которое он заслуживает, но в интересах всех государств-членов обеспечить за счет их участия, чтобы Комитет отвечал возложенной на него ответственности.

75. В своем заявлении от имени Европейского Союза представитель Финляндии подчеркнула крупные вопросы, которые должны быть надлежащим образом решены, с тем чтобы обеспечить безопасное будущее Организации Объединенных Наций. Как она подчеркнула, ответственность за эффективное и открытое управление Организацией лежит на Генеральном секретаре. Соединенное Королевство будет и дальше работать в направлении обеспечения того, чтобы соблюдалось разделение ответственности, включая разделение ответственности в Комитете, и чтобы катастрофическое финансовое положение Организации было поправлено.

76. Г-н Абул ГЕЙТ (Египет) говорит, что ухудшающееся финансовое положение является в основном результатом неплатежей начисленных взносов некоторыми государствами-членами. Организация Объединенных Наций вновь была вынуждена обращаться к перекрестному заимствованию из бюджетов миротворческих операций, для того чтобы обеспечить финансовую ликвидность, что препятствует выплате компенсации странам, предоставляющим войска. Ирония состоит в том, что развивающиеся страны, которые предоставляют войска и оборудование для проведения операций по поддержанию мира, вынуждены финансировать Организацию в результате неплатежей других, более мощных с финансовой точки зрения государств-членов.

77. Ухудшение финансового положения мешает осуществлению программ и деятельности, санкционированной законодательными органами Организации Объединенных Наций, а также амбициозного процесса реформ, направленных на повышение эффективности Организации. Движение неприсоединившихся стран, прошедшее заседание в Дурбане, Южная Африка, недавно подтвердило важность выплат начисленных взносов как в регулярный бюджет, так и в бюджет на операции по поддержанию мира в дополнение к выплатам задолженностей.

78. Г-н ГАТИЛОВ (Российская Федерация) говорит, что финансовое положение Организации Объединенных Наций остается крайне серьезным. Совокупный долг государств-членов перед Организацией превышает 2,5 млрд. долл. США. Обострилась проблема с наличностью, что вынуждает Генерального секретаря делать заимствования из бюджетов миротворческих операций, для того чтобы финансировать деятельность в рамках регулярного бюджета. Эта ситуация особенно тревожна сегодня, когда значительно расширяется миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций и возникают новые потребности в ресурсах. В то время как Генеральный секретарь продолжает осуществление реформ, трудно эффективно делать это в обстановке постоянного финансового кризиса. Как уже неоднократно заявляла российская делегация, причины кризиса лежат в невыполнении некоторыми государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций и сохраняющемся несоответствии шкалы взносов и реальной платежеспособности государств-членов.

79. Несмотря на сохраняющиеся серьезные экономические трудности, Российская Федерация полностью выплатила свои взносы в регулярный бюджет и уже шесть лет подряд производит выплаты в бюджет операций по поддержанию мира, превышающие текущие начисления, и

последовательно погашает задолженность в этой области. После этих платежей у России остается задолженность только по одной операции по поддержанию мира.

80. Приоритетным вопросом сессии в административно-финансовой сфере будет принятие бюджета на 2000-2001 годы. Реальный нулевой номинальный рост бюджета может стать реальным за счет повышения эффективности программной деятельности, дополнительных мер экономии и обеспечения строгой бюджетной дисциплины. Российская Федерация готова продолжать конструктивный диалог со всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций с целью обеспечения финансовой стабильности и нормального функционирования Организации Объединенных Наций.

81. Г-н КАРАХАНГА (Уганда), выступая от имени Восточноафриканской кооперации - Кении, Танзании и Уганды, - говорит, что на праздновании пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций главы государств и правительств дали обещание, что в XXI веке Организация будет экипирована, профинансирована и перестроена, с тем чтобы эффективно служить людям, во имя которых она была создана. Однако спустя четыре года ее тяжелое финансовое положение продолжает иметь место и вызывает серьезную озабоченность. Пришло время разрешить финансовый кризис, для того чтобы создать такую Организацию Объединенных Наций, которую заслуживает мир в двадцать первом столетии.

82. Организация Объединенных Наций проводит большую работу по возмещению полученных денежных средств, и предсказуемое финансирование является залогом успеха как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане. Он согласен с Группой 77 и Китая в том, что финансовый кризис вызван отсутствием политической воли со стороны некоторых крупных вкладчиков. Только политические обязательства всех государств-членов выполнять законно вытекающие из Устава обязательства разрешат кризис с наличностью, и пока этот вопрос остается нерешенным, все другие усилия, направленные на сокращение расходов, реформу или перестройку, не могут завершиться успехом.

83. Развивающиеся страны рассчитывают на то, что Организация будет играть жизненно важную роль в их социально-экономическом развитии, и приветствуют обязательство Генерального секретаря укрепить те институты, на которые возложен мандат в области развития, но эта цель не может быть достигнута без достаточных ресурсов. В этом отношении он подтверждает необходимость укрепления Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, дав ему такой же статус, как отделениям в Женеве и Вене, и снабдив его достаточными ресурсами и персоналом для осуществления его мандата.

84. Государства-члены должны дать возможность Генеральному секретарю добиться успеха в его усилиях, направленных на создание сильной и жизнеспособной Организации Объединенных Наций, путем выполнения своих обязательств по Уставу. Государства-члены вместе должны решить неотложные финансовые проблемы и найти средства для того, чтобы поставить Организацию на стабильную финансовую основу. В интересах будущих поколений, чтобы эти объединенные усилия завершились успехом.

85. Г-н РОДРИГЕС ПАРИЛЬЯ (Куба) говорит, что его делегация полностью согласна с заявлением, сделанным от имени Группы 77 и Китая. На протяжении более 10 лет Организация Объединенных Наций сталкивается с повторяющейся проблемой финансирования, причины которой хорошо известны: невыполнение основным вкладчиком, Соединенными Штатами Америки, своих обязательств и их попытки навязать условия остальным государствам-членам. Недавно они попытались одобрить мандаты, включая некоторые в политических областях, обусловив их финансированием через добровольные взносы, что является прямым нарушением статьи 17 Устава. Они потребовали необоснованного сокращения персонала и попытались навязать бюджетный потолок

и вынудить принятие политики нулевого роста в явное нарушение резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи. На практике они сократили свои взносы, учитывая сумму их задолженности в регулярный бюджет.

86. В конце 1998 года доля задолженности Соединенных Штатов в регулярный бюджет составляла 76 процентов и 63,7 процента от общей суммы задолженности. Однако компании Соединенных Штатов продали Организации Объединенных Наций товаров и услуг в размере 47 процентов от общего количества сделок. На 30 сентября 1997 года на долю Соединенных Штатов приходилось 60 процентов от общей суммы задолженности, но 61 процент товаров и услуг предоставлялся этой же страной. Одним из средств разрешения кризиса ликвидности могло бы стать запрещение странам с высоким уровнем задолженности участвовать в торгах на получение контрактов на поставки.

87. Значительное число государств-членов пытается выполнить свои финансовые обязательства в рамках их ограниченных средств и признает, что решения их законодательных органов применяются лишь внутри страны. Куба, со своей стороны, выплатила свою задолженность в регулярный бюджет полностью и снизила сумму задолженности в бюджет операций по поддержанию мира, несмотря на экономическую блокаду Соединенных Штатов.

88. Г-н ЛЕГВАИЛА (Ботсвана) говорит, что незаконное изъятие из контрактных обязательств является основной причиной текущих финансовых трудностей, стоящих перед Организацией Объединенных Наций. Любая продолжающаяся задержка выплат под любым политическим предлогом противоречит положениям Устава и не должна допускаться. Политизация бюджетных вопросов – это недопустимое явление.

89. Перекрестное заимствование из бюджетов на операции по поддержанию мира для покрытия задолженности является неблагоразумным с финансовой точки зрения и вызывает нестабильность. Особое сожаление вызывает то, что такие заимствования имеют место за счет невыплаты компенсации тем государствам-членам, которые продемонстрировали свою приверженность миру и безопасности во всем мире, предоставляя войска и оборудование миссиям по поддержанию мира. Хотя секретариат продолжает принимать усилия по выплате компенсации государствам-членам, если этот процесс не сможет быть ускорен, у государств пропадет охота участвовать в будущем в инициативах по поддержанию мира. Он подтверждает недавние частичные возмещения, полученные его правительством, за участие в миссии в Мозамбике. Ботсвана будет продолжать участвовать в миротворческой деятельности, где и когда это возможно, но он призывает приложить все усилия к тому, чтобы выплатить компенсацию всем заинтересованным государствам, большинство из которых является развивающимися странами.

90. Г-н СЫЧЕВ (Беларусь) говорит, что в первой половине этого года наметилось некоторое улучшение положения с поступлением наличности в Организацию и небольшое сокращение дефицита бюджета, но текущее улучшение в финансовом положении вызывает озабоченность, в частности в то время, когда готовятся новые операции по поддержанию мира. Должно быть найдено окончательное решение, которое позволит Организации выйти из постоянного финансового тупика.

91. Комитет должен сконцентрировать свое внимание на создании стабильной финансовой основы для Организации Объединенных Наций, ответственности государств-членов за выполнение своих финансовых обязательств и поиске новых путей и средств повышения финансовой эффективности. Стабильная финансовая основа станет возможной только, когда все взносы будут выплачены полностью и без каких-либо условий. Число государств-членов, выплачивающих свои взносы полностью, возросло с 75 в 1994 году до 117 в 1998 году, и он надеется на дальнейший прогресс в этом направлении.

92. Что касается задолженности, должен быть выработан четкий критерий, который принимает во внимание причину задолженности. Если эта проблема выходит из-под контроля государств-членов, то не следует автоматически вводить санкции. Шкала взносов имеет прямое отношение к этому вопросу, и на текущей сессии Комитет должен детально рассмотреть ее с целью принятия новой универсальной шкалы на Ассамблее тысячелетия. Эта новая шкала должна разрабатываться с учетом современного уровня развития стран и прогнозом их развития на среднесрочную перспективу.

93. В заключение его делегация подтверждает свою позицию в отношении того, что платежеспособность государств-членов продолжает оставаться основополагающим критерием для определения ставок шкалы взносов.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.