联合国 S/2000/236

安全理事会

Distr.: General
22 March 2000
Chinese
Original: English

2000 年 3 月 21 日秘书长给安全理事会主席的信

谨向你转递我所收到澳大利亚代理常驻联合国代表 2000 年 3 月 16 日的来信。

请将此信提请安全理事会成员注意为荷。

科菲·安南(签名)

00-35615 (C) 230300 230300

附件

2000 年 3 月 16 日澳大利亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

依照安全理事会第 1264(1999)号决议规定，兹附上关于东帝汶国际部队行动的第七次(最后一次)定期报告。请将该报告提交安全理事会为荷。

代理常驻代表

临时代办

戴维·斯图尔特(签名)

附录

向联合国提出关于东帝汶国际部队行动的第七次定期报告

2000 年 2 月 1 日至 23 日

A. 导言

1. 东帝汶国际部队已完成联合国所赋予的任务。东帝汶国际部队若干人员现已过渡到联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)领导下的联合国维持和平部队。这是向联合国提交关于东帝汶国际部队的最后一次定期报告。

2. 第六次定期报告指出，东帝汶国际部队已完成安全理事会第 1264(1999)号决议给予它的任务，恢复了东帝汶各地的和平与安全,仅乌库西飞地边界区的某些地区除外。东帝汶的安全状况良好，只有飞地边界区的安全问题仍然令东帝汶国际部队感到关切，东帝汶过渡当局将需要继续密切注意。

3. 第六次定期报告还指出，东帝汶国际部队充分完成了支助更广泛的联合国行动及人道主义援助方案的任务。东帝汶国际部队还开展了各种支助活动，为恢复和平、民事重建和司法工作作出了重大贡献。

4. 东帝汶国际部队取得成功的原因如下：东帝汶国际部队指挥官和各国特遣队有良好业绩；联合国和国际社会有长期的决心和承诺；印度尼西亚政府实行合作；东帝汶人民具有勇气和恢复力。

B. 过渡到东帝汶过渡当局

5. 2000 年 2 月 23 日，东帝汶国际部队正式将东帝汶所有地区军事安全的全部责任转交给东帝汶过渡当局领导下的联合国维持和平部队。这项过渡工作是东帝汶国际部队指挥官、东帝汶过渡当局维持和平部队指挥官和秘书长特别代表签署一项联合行动过渡宣言而完成的。

6. 过渡进程依照 2000 年 1 月 9 日联合国和东帝汶国际部队商定的联合过渡计划进行。这项计划规定东帝汶国际部队和联合国维持和平部队使用共同总部以及逐步将一支部队对各地区的责任转交给另一支部队。东帝汶国际部队的东区部队于 2 月 1 日将管制权转交给东帝汶过渡当局，此后，中区部队于 2 月 14 日转交了管制权，2 月 15 日转交乌库西飞地的管制权。负责与西帝汶接壤边界地区的西区部队于 2 月 21 日将管制权转交给东帝汶过渡当局，后勤和支助人员于 2000 年 2 月 23 日进行过渡。

C. 行动概况和经验总结

7. 东帝汶国际部队能在短时间内完成任务，其原因是具有明确和妥当的任务，国际部队由专业人员组成。部队由二十二个国家组成，具有极大的区域代表性，部队的组建和部署十分迅速，人数最多时有将近 10 000 人。本报告可以适时阐述对东帝汶国际部队的关键评估和取得的经验。

联盟事项

8. 在东帝汶部署一支多国部队可以对当前的人道主义危机迅速作出反应，同时，让联合国有时间集结“蓝色贝雷帽”维持和平部队并制定长期战略。东帝汶国际部队的经验表明，从邻近地区挑选一名联盟领导人具有极大好处。这些好处包括离危机地区较近、联盟领导人因而能够迅速处理危机、同时也更具体地了解有关干预措施的条件。联盟领导人必须能够派遣第一批部队中的大批人员，而且必须为行动不断提供后勤支助。

任务规定、特派团和最终目标

9. 东帝汶国际部队因具有联合国赋予的明确任务规定和行动最终目标而获益匪浅。安全理事会第 1264（1999）号决议对东帝汶国际部队作了明确的任务说明，第 1272（1999）号决议又对东帝汶国际部队指出了明确的最终目标，并查明了将军事责任转交给东帝汶过渡当局所必要的先决条件。这些因素对于制定和执行有关行动和过渡的军事计划都是至关重要的。

10. 根据第七章的任务规定通过的这两项决议对赋予东帝汶国际部队完成其任务所必要的权力和回应选择范围也是十分重要的。东帝汶国际部队根据《联合国宪章》第七章果断并迅速地提供适当的部队，对于取得成功并防止人员大量伤亡具有关键的意义。

11. 对于把某一特派团确定为是执行第六章还是第七章的任务的问题，必须逐例慎重地进行审议。不过，东帝汶国际部队在东帝汶的经验表明，如有疑虑，采取第七章的任务规定可给部队指挥官带来极大的便利，并有助于迅速实现行动目标。第七章任务规定的好处在于部队指挥官具有灵活性并拥有一系列回应选择。在所有情况下，作出的回应都应适度并逐步渐进。相比之下，如果根据第六章的任务规定开展行动，部队指挥官在处理与根据第七章的任务规定可能遇到的各种相似的安全状况时，能采取的回应选择就比较少。

媒体形象

12. 东帝汶国际部队的经验表明，在全球媒体建立良好的形象对于一个特派团取得成功很有助益。一个良好的形象有助于联盟的建立，可使潜在的部队派遣国确信该特派团具有各种优点而且管理有方。东帝汶国际部队事先安排了建立良好的公众形象的事项，促进提供有关普遍感兴趣的问题的信息，向记者团体提供支助并及时回答问题，还确保媒体可接触到特派团高级军官。

过渡安排

13. 东帝汶国际部队和东帝汶过渡当局执行的过渡安排是独特的，事实证明也是非常有效的。东帝汶国际部队和东帝汶过渡当局的维持和平部队实施了安全责任的渐进过渡，而不是传统的、全面、一步到位式的过渡。这种做法使得初具雏形的东帝汶过渡当局维持和平行动总部能逐步接受责任，这与其正在发展的能力和逐步移交给新的部队总部的方式相吻合，最终导致有效地完成了行动责任的移交。

结论

14. 东帝汶国际部队在国家重建和人道主义救济行动的配合下，恢复了东帝汶的和平与安全，创造了有助于当地民众恢复正常活动的环境。东帝汶国际部队赞扬组成多国部队的 22 个国家为完成其任务作出了贡献。