



大会
第五十四届会议
正式记录

Distr.: General
4 November 1999
Chinese
Original: English

第二委员会

第9次会议简要记录

1999年10月11日,星期一,上午10时00分,在纽约总部举行

主席: 布劳齐先生(副主席).....(意大利)

目录

议程项目 97:宏观经济政策问题(续)

(d) 科学与技术促进发展(续)

(e) 外债危机与发展(续)

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

由于奥尔埃耶先生(吉布提)缺席,副主席布劳齐先生(意大利)主持会议。

上午 10 时 10 分会议开始

议程项目 97:宏观经济政策(续)(A/54/56、A/54/94-S/1999/518、A/54/170、175、270 和 370)

(d) 科学与技术促进发展(续)

(e) 外债危机与发展(续)

1. Tchoukov 先生(俄罗斯联邦)说,联合国至今还处在科学与技术促进发展的外围,而不是主流,但是,随着工业化国家与发展中国家之间的技术差距继续扩大,联合国必须参与努力,使所有国家分享技术的利益。
2. 将建立国家生物技术能力作为科学和技术促进发展委员会 1999-2001 年期间的主题是非常及时的。生物技术的以下两个方面引起特别的关注:由于过渡到数目有限的高产量作物而可能失去生物多样性,以及基因改变的生物体的大量产生对环境构成的威胁。因此,委员会不仅应该审议如何利用生物技术来增加食品产量,而且还需要为生物技术制定一个立法框架,以便保护人类的健康、生物多样化和自然的生态系统。科学和技术促进发展委员会与可持续发展委员会需要进行更好的合作。
3. 在谈到外债危机时,他强调了采取综合解决办法的重要性。除了直接的资金支助和减债以外,还需要采取措施,使负债国能够通过加强出口能力和改进市场准入来调动它们自己的资源。另一种可能性是,为严重负债的穷国设立一个特殊优惠制度。俄罗斯代表团还支持在巴黎俱乐部框架内采取的减债措施以及主要工业国在 6 月份的科隆首脑会议上通过的有关债务的措施。俄罗斯联邦将在一致同意的分担债务的原则基础上继续参加对具体国家的减债援助。
4. Escanero 先生(墨西哥)代表里约集团发言,他说,信息技术和通信技术的进步形成了一个实实在在的第三次工业革命。发展中国家必须全面得到科学和技术,特别是信息技术,不然的话,它们将被挤到边缘。必须调动财政资源,使这些国家能够获得和提高科学及技术方面的能力。发达国家和发展中国家都需要加强公共与私营部门之间的合作。科学和技术促进发展委员会以及区域和际的科学和技术合作机制都必须得到加强。

5. Aleman 先生(厄瓜多尔)强调指出,需要采取协调的行动来解决国家财政危机,他欢迎主要工业国在科隆提出的关于债务的措施,他认为这些措施是对厄瓜多尔一类国家的支持,这些国家过去的几年来一直在竭力应付结构调整所造成的影响。

6. 厄瓜多尔正在经历一场在它的历史上最为严重的经济危机。由厄尔尼诺现象所引发的自然灾害摧毁了这个国家大部分的生产基础设施,所造成的破坏估计大约为 30 亿美元。偿债支出占预算的 42%,外债总额是年出口的 315%,厄瓜多尔是世界上负债最重的国家之一。

7. 厄瓜多尔已经要求减债方面的援助,并一秉诚意,尽其能力偿还债务。但是,它不能这样继续限制社会和经济的发展,推迟人民的对更好的未来生活的期待,厄瓜多尔 61%的人生活在贫穷之中。任何经济调整和结构调整的措施都将以政府的社会发展目标为条件:减少贫穷和营养不良;向更多人提供医疗保健和教育;减少失业并提高家庭收入。厄瓜多尔的优先事项是偿付它欠 1 200 万人民的社会债务,唯此才是正确的方向。

8. Kolby 先生(挪威)说,不可承受的债务负担严重阻碍了许多发展中国家实现在 2015 年将全球贫困减半的目标,因此,是否能够使世界上最贫穷的国家有个新的开端,这在于债权国。挪威鼓励所有债权国设法给与所有严重负债的贫穷国家一个新的开端。挪威自己也愿意这样做,事实上,挪威准备对这些国家百分之分地放弃商业债权。挪威的官方发展援助多年来一直在给予赠款。

9. 必须制订全面的战略措施,以确保减债能够减少贫困,使减少贫困的战略计划能够加强发展中国家本身的努力。同时使国际货币基金(货币基金)和世界银行的援助更加有效。制订能够促使增长并有助于减少贫困的宏观经济以及结构性政策和社会政策的首要责任在于各国政府,因此,这种综合的战略应由国家驱动,并在制订过程中与国际金融机构密切合作。应该将社会部门列入重债穷国的改革计划中,以提高效率和吸收能力。

10. 更迅速地提供更广泛和深入的减债将使重债穷国计划的费用增加一倍多。由于所需资金数量庞大,因而不可能采取目前的做法,即临时性地提供自愿捐款;需要采取一种更合理、透明的方式来分担费用。扩大的重债穷国计划的全面融资依靠的是所有主要工业化国家承诺分担资金。

11. 一些负有不可承受的债务并受到冲突或自然灾害影响的中等收入国家的情况也引起了一些关注。国际社会必须作出更多的努力,以创造一种扶持性的国际经济环境,并必须继续调整和改革多边贸易体制,以推动,而不是阻止发展中国家进入全球市场。

12. 最后,挪威表示决心致力于在 2015 年将生活在极端贫困中的人口数目减少一半。他认为,减债不应该以调动官方发展援助的努力为代价,因此挪威已制订出计划,逐渐将其官方发展援助从目前占国内生产总值的 0.88% 提高到 1%。

13. Akinsanya 先生(尼日利亚)说,重债穷国计划没有实现人们的期待,因为许多国家发现很难满足受惠于这一计划所需的条件。尼日利亚代表团欢迎最近的科隆债务计划,但是认为,应该使资格标准具有灵活性,以便尽可能地照顾到许多负债的发展中国家。

14. 他介绍了尼日利亚总统关于解决债务问题的一些建议。尼日利亚人期待民主能够给他们的生活带来具体的利益,但是,为了履行沉重的偿债义务,只能牺牲对教育、保健、住房、公共交通和其他基础设施的投资。如果不大大地减少债务负担,就不可能满足人民越来越高的期待。

15. 资本非法地逃出非洲使债务问题更加复杂,必须作出一切努力来扭转这种趋势。据估计,非洲以外地区掌握着 37% 的非洲财富。尼日利亚呼吁制订一项关于将所有非法转移的资金从这些国家遣返非洲和发展中国家的国际公约。公约的目的是迫使银行公开银行帐户的资金来源,并要求它们将这些资金遣返合法拥有这些资金的国家。从事这种非法转移资金的行为的人将承担所有的国内法和国际法上的责任。

16. Özügergin 先生(土耳其)说,科隆债务计划、扩大的重债穷国计划和新的增长和减贫资金项目是向最贫穷的发展中国家伙伴提供减债的受欢迎的创举。所有这些措施都显示了一种趋势,即将减债与旨在减少全世界贫穷的政策联系起来。以前的减债战略将债务与出口比率作为准则,而没有对紧迫的社会需要给予应有的考虑,因此,大大削弱了这些战略的有效性。但是,将因减少偿债腾出的资金用于社会行动计划最终已经成为一种当前普遍的想法。尽管出现了从前些时候的金融危机中缓慢复苏的迹象,国际社会绝不应该因此而满足。

17. 国际社会必须拿出政治意愿来实施新的减债战略。但是,光是减债还不能带来长期的、朝着更好的方向的改变。在国家一级必须以透明、民主和参与性的方法来制订和实施政策,并得到民间社会的参与。必须百折不挠地推行建立能力和扶贫的战略。金融、社会保险和农业部门的结构改革以及私有化具有关键的意义,但是,还必须更加强调社会方面的考虑。

18. 人们普遍同意,必须恢复国家金融体制的稳定。货币基金和世界银行在继续行使其各自的专门职能外,还应该继续增强它们在处理各国的金融问题时的协调。应该使私营金融对稳定国际金融体制作出更大的贡献。具体来说,应该接受以公平分担为原则的、合乎规则的解决债务问题的办法。最后,他感谢货币基金、世界银行、其他多边机构以及多边和双边的捐助者,感谢它们在土耳其最近发生地震之后提供及时的支助,作出了精简的紧急安排,进行了大规模的救援。他相信,这方面的行动还将继续,从而能够恢复基础设施和服务,恢复基本的经济活动,以避免长期的经济和社会的动荡。

19. Menon 先生(印度)说,全球化的时代产生了货物、服务和金融的全球市场,这也是一个技术全球化的时代。通讯技术、特别是因特网消除了费用、时间和距离方面的传统的限制。这一技术在提供教育方面具有巨大的潜力,包括为发展中国家提供远距离学习和电视会议,这些国家因缺乏资源而不能建设如图书馆一类的传统的储存知识的设施。国际社会面对的主要挑战是如何调动科学和技术来解决发展中国家所面临的危机。然而,新技术的研究和开发绝大部分是为了解决富有国家问题。这里仅举一个例子,化学和制药工业的技术革新不是以全世界的主要的健康威胁(肺炎、腹泻病和肺结核)为重点,而是以美容药品或慢熟西红柿为重点。

20. 目前世界最穷的国家的科学和技术需要不能得到满足,结果造成了全球知识产出的极大不平衡。我们将面对两个同时存在的世界:一个世界的人拥有高收入、识字受教育,能够以低费用快速得到信息;另一个世界甚至不能够享有基本的电信技术。联合国面对着一个独特的机会,它可以设计一个框架,以便在发展中国家建立必要的基础设施,使它们能够参与技术革命。1999 年《人的发展报告》提出了一个有趣的建议,即对电子邮件按数据量收税,以此可以产生巨大的收入,可用于上述发展目标。

21. 生物技术、特别是改变基因的农作物方面的重大发展可以减少除草剂和杀虫剂的使用,提高食品产量,这方面的技术还可以用于制药生产。但是,必须审查这一技术对环境的长期影响,还必须承认,这一技术发源于发展中国家的生物-基因资源和当地传统的知识。联合国必须在关于基因材料的权益费这一复杂问题的辩论方面提供一些指导,并应该帮助建立一种国际技术体制,这一体制应该鼓励技术进步,但却不是以将最贫穷的和最脆弱的人挤到边缘为代价。

22. 印度已经认识到,科学和技术是决定长期发展的关键因素,印度蓬勃发展的软件工业反应了这一部门对发展中国家可提供的潜力。但是,国家一级的这方面的努力还应该得到国际规则的补充,这类规则应该考虑到发展中国家获取尖端技术的需要。从这个角度出发,印度代表团敦促,在本项目下将通过的决议应该针对为了发展的共同目标利用科学和技术这一真实的挑战。

23. Seki 先生(日本)说,重债穷国计划提供了一个途径,以一种新的办法来取代没完没了的债务谈判,以此使受惠国能够维持下去。但是早就需要改善这一计划的执行工作。因此,日本政府已经扩大了它的双边减免债务措施,并已经开始与其他国家一起来修正重债穷国计划。因此,日本欢迎最近关于更迅速、深入和广泛的减免债务的决定。在过去的二十年中,日本提供了约 30 亿美元的增款援助,用于减免债务。根据扩大的重债穷国计划,日本将提供达到双边官方发展援助贷款 100% 的减免债务赠款,从而实际上勾销官方发展援助债务。对于非官方发展援助债务,必要时日本将超过 80% 的减免债务目标。因此,日本将比其他任何捐助国提供更多的双边债务减免。由于实施扩大的重债穷国计划需要更多的资源,日本已经向货币基金和世界银行的重债穷国信托基金捐款 7 000 多万美元,日本希望其他许多国家也提供捐款。

24. 对负债国来说,它们必须对自己的问题承担责任,恰当地管理自己的经济并实施所有必要的经济改革。发展中国家需要加强其债务管理能力,同时,国际社会应提供技术合作。在这方面,日本政府和肯尼亚政府与货币基金和联合国开发计划署(开发计划署)一起在内罗毕组织了一次关于债务管理的研讨会,并计划在不久的将来在新加坡举办债务管理讲习班。通过实施减债措施所获得的资源应该用于对未来发展的投资,特别是投资于社会部门。日本支持加强减债与减贫之间的联系,并欢迎关于为每个国家制订减债战略计划的建议以及对加

强的结构调整贷款进行改革,从而更加强调国家的减贫努力。

25. 日本赞成这样的意见,即鉴于最不发达国家所面临的债务问题,对它们的国际援助应该着重于提供赠款。但是,如果能够有效地管理长期低息的官方发展援助贷款,并将其用于经济上可行的项目,这将使这些国家能够吸引经济起飞所需的大规模的投资。日本看到许多国家,包括最不发达国家,非常有效地利用这一形式的合作。

26. 董桂兰女士(中国)说,联合国科学和技术促进发展委员会对科技发展所处的新环境和面临的新挑战作了认真的分析,对如何提高发展中国家自身的科技能力和国际竞争力提出了很好的建议。她希望联合国对委员会的工作给予更多的支持,并希望委员会对经济、科学和技术活动的迅速的全球化所带来的新的挑战,特别是对发展中国家的挑战进行研究,继续帮助加强发展中国家的决策能力,并探讨实施其政策建议的恰当机制。

27. 科学技术的进步所创造的巨大财富并没有合理地让世界各人民分享。这方面活动的全球化扩大了知识和资源方面的贫富差距和南北差距。科学和技术是解决人类所面临的诸如人口过多、疾病、贫穷、可持续地使用资源以及环境保护等问题的关键,但是科技促进发展的议题在联合国系统却没有得到应有的重视。相反,自 1992 年以来,科技机构在联合国一再遭到削弱。通过科学和技术等手段来促进发展,联合国在这方面负有重要的责任,因此,它应该更加重视发展中国家的实际需要,支持它们要求取消技术转让的限制以及为科技发展筹措资金的合理主张,加强其对科学和技术领域的支持。

28. 自 1985 年以来,中国政府对科技的投入平衡每年以 15% 的速度递增,并且不断改革和调整科技体制,使之更好地服务于经济发展。1995 年政府提出了“科教兴国”战略,1999 年又制订了一系列政策,鼓励技术创新。上述努力有效地促进了中国的经济增长。中国政府将在科学和技术领域继续加强与联合国系统的合作。

29. 关于外债危机问题,她表示欢迎最近债权和有关国际机构在缓解重债穷国的负担方面所作出的新的努力和承诺。但是,许多重债穷国面对外部的冲击依然很脆弱。必须将关于债务的承诺转化成实际行动,广泛开发新的思路,使更多的发展中国家能尽早甩掉外债负担,将

资源用于促进经济和社会发展。但同时要避免新的减债倡议给发展中国家带来新的问题。尽管中国是一个发展中国家,但还是尽自己所能,积极支持了国际社会在减债方面所进行的种种努力,并将继续为此作出贡献。

30. **Kebede** 先生(埃塞俄比亚)说,特别是在非洲的严重的外债危机的持续说明,国际社会没有将承诺化为具体的措施和可见的结果,其中的一部分原因是执行债务减免措施方法上的失败。由于商品价格下降,撒哈拉以南非洲国家的财政状况恶化,同时,这些国家的偿债与出口的比率已经从 1997 年的 12.8% 增加到 1998 年的 15%。1998 年期间,如果非洲国家按计划偿还债务,偿还债务就会用去它们出口总收入的四分之三。

31. 偿还债务对非洲的卫生保健和教育部门产生了不良的影响,因为将这些部门十分需要的资源用于偿债。过去的 15 年以来,撒哈拉以南非洲的小学入学率和取得基本保健的比率下降。如果目前的趋势下去,这些国家就不能实现关于减少婴儿死亡率和扩大初级教育的国际目标。促进非洲发展的国际行动没有改变这个大陆的情况,或者使情况更加恶化。尽管国际社会已经比较全面的了解了 1990 年代的贫困问题,但是还远远没有采取综合和有效的行动来解决这一问题。

32. 开始执行重债穷国计划的速度还远不够快。他欢迎科隆首脑会议所取得的进展,但是认为这方面还可以做更多的工作。他完全支持联合国关于扩大重债穷国计划的建议。他特别同意,实施该计划的期限应缩短为三年。该计划在确定资格时应采用标准的、原则性的经济准则,并以政策业绩和加强的结构调整贷款方案为基础,而不是采用政治或其他准则;不应该以非经济性的考虑作为理由将有资格的国家排除在这一计划之外。要使这一计划对人力资源开发和消除贫困产生长期的影响,就必须大大降低外债偿付占财政收入的份额。应该优先考虑消除债务负担,而不是确保债务的可承受性。他敦促发展伙伴取消双边债务,扭转官方发展援助下降的趋势。但是,他指出,应该在提供官方发展援助的同时另外提供用于执行重债穷国计划的资金。他欢迎将减债与减贫联系起来,但是他认为,应该由各国政府来制定具体的减贫战略和方案。对一些国家来说,减免债务还可以与粮食保障方案、保健和教育投资方案以及农村道路建设联系起来。他敦促紧急制定并执行解决债务危机的综合方法,从而不要将债务负担带到下一个世纪。

33. **Osei-Danquah** 先生(加纳)说,在将外债危机问题列入国际议程方面,大会发挥了关键的作用。使他感到鼓舞的是,工业化国家的领导人现在终于承认,为发展中国家减免债务是一项经济和道义上的义务,但是他指出,在过去,意愿的表示并不总是变成行动,这有时是由于国内的情况。联合国有责任继续敦促发达国家的领导人化诺言为行动。公民社会的组织在这方面可以发挥重要的作用,因此,大会应该加强其与诸如 2000 大庆组织和牛津救济会一类组织的合作与联络,从而创造一种必要的舆论浪潮,使承诺得到履行。

34. 秘书长关于发展中国家债务状况的最近发展情况的报告(A/54/307)的第 40 至 42 段说明,在结束点上达到财政标准的国家很容易滑入因债务问题而在财政上不可承受的局面,其原因是商品价格的下降、出口需求的偏低以及其他因素造成债务占收入比率目标方面的问题。尽管科隆债务计划和双边的免债计划受到欢迎,但是这些计划本身不能确保永久地消除债务造成的威胁并为将来可持续的债务管理创造条件。必须更加着眼于经济增长的条件,如改善市场准入。他表示遗憾的是,对选择免债的国家来说,有时免债的条件是实际上取消对这些国家的发展项目提供官方发展援助。他的理解是,根据科隆债务计划,发达国家已经同意在它们所提供的资金中增加赠款的比例,同时给免债。他请有关国家作出澄清。

35. 他赞扬关于对达 1 400 万盎司的货币基金的黄金重新定值的决定,但是,扩大的重债穷国计划将远远不能实现其承诺,除非将收益的很大一部分用于这一计划,并且捐助者为这一计划的费用承担更大的份额。他支持秘书长的报告第 51 段中所概括的联合国的建议,但是关于部分出售货币基金黄金的建议除外,因为这样做可能会对黄金市场产生不良影响。而且,应该对所有沉重负债的贫穷国家的非官方发展援助范围内的官方双边债务给予至少 90% 的减免。他还支持为中等收入的国家和其他处于类似情况的国家提供有秩序的解决债务问题的方法,因为这样的办法减少社会代价,并有助于保障世界经济的稳定。

36. **Myint** 先生(缅甸)说,过去的五十年来,不可承受的偿债负担使许多发展中国家不能为实现可持续的经济增长作必要的足够的投资。因此他欢迎国际机构和债权国目前所采取的减免债务措施。特别是扩大和加速执行重债穷国计划是朝正确方向迈出的一步。自该计划三年前开始执行以来,只向少数几个国家提供了重债

穷国一揽子计划,事实证明,这是一个利弊共存的计划,因为要求这些国家执行的结构调整政策损害了正是减免债务计划所要帮助的人。

37. 一些国家不得不用超过一半的收入来偿付债务,这一不可承受的负担是债务问题的关键。商品价格下降,发达国家对发展中国家的出口设置障碍,对农业产品的补贴,这些因素减少了发展中国家的市场准入和收入,共同增加了它们的债务负担。应该将债务减免放在总的减贫战略中来考虑。其目标应该是改善社会福利并提高贫穷国家实现可持续发展的潜力。42个沉重负债的穷国所欠债务总数估计为2000多亿美元,这只相当于富国股票市场所产生的财富的五分之一。他赞同2000年大庆组织和其他组织的看法,即最终目标是全部免除债务。

38. Sutoyo先生(印度尼西亚)说,在当前的信息时代,科学和技术对于国际社会来说具有极其重大的意义。从这个角度来说,令人失望的是,科学和技术促进发展委员会至今没有作出重大的努力来综合全面地探讨这一问题。尽管联合国在过去的二十年中作出了相当的努力来促进信息和通信技术的传播和有效使用,但是,仍然缺乏有目的的、全系统的协调,所采取的措施也是分散零星的。

39. 由于这一问题的重要意义日益增加,应该设立一个联络中心,以协调联合国在这方面的活动,并为在发展中国家传播信息和通信技术调动资金。并不需要在联合国设立大量的新的机构,而是应该强调加强有关机构的作用,如科学和技术促进发展委员会的作用。

40. 关于外债问题,近年来国际社会制定了一个综合的债务计划来帮助发展中国家消除债务的威胁。然而,债务负担仍然是一个巨大的障碍,使许多发展中国家不能实现发展。一些国家的偿债开支往往大大高于基本服务开支,这类服务包括初级保健和教育。全球化和蔓延的金融动荡给外债问题又增加了新的方面,包括周转问题。

41. 对这一问题的以发展为导向的解决办法需要更大程度的债务减免,使负债国能够摆脱永无止境的债务重新安排,并实现可持续的增长和发展。同样重要的是,应保证一个可持续的全球经济,并促进实现一个更有利的外部经济环境。

42. 由于金融危机,一些亚洲国家,包括印度尼西亚的债务大幅度增加。印度尼西亚政府认为,国际上对危机的

反应使情况更加恶化。紧缩不是解决亚洲债务问题的答案。这一地区的许多国家过去几十年来所采取的健全的宏观经济政策也没有能够保障可持续的增长和发展。事实上,经验显示,面对着往往随着金融开放而来的不受控制的外部冲击,一个相对稳定的经济是不够的。

43. 尽管印度尼西亚仍然怀疑有关国际机构是否有能力调动足够的紧急资金,但是这类资金是管理经济危机的国际机制的不可缺少的部分。实际上,受影响的国家承担了金融危机的所有经济和社会代价,因为它们接受了国际金融机构提出的条件。这些国家真正需要的是—些呼吸空间,使它们能够重新走上发展的道路。

44. 令人深为不安的是,印度尼西亚还得知,它的企业部门进行了大量的短期借贷,这种借贷极易受汇率骤变的影响。货币的急剧贬值因而大大增加了偿债支出,引起了严重的支付问题。为了从根子上解决这一问题,需要增加商业银行业务的透明度,精确地报告私有资本的流动。还应该更全面地收集数据,使政府和金融市场的操作者能够监督期限很短的债务证券,如商业票据和期票,这类证券可以大幅度增加一个国家所承担的过份的风险,并使它的债务期满时间缩短。

45. 但是,即使这些基本的问题都得到解决,仅靠国家政策还不能保证在一个日益相互依赖的世界取得成功。同样重要的是一个支助性的国际环境。因此,发达国家应该采取健全的宏观经济政策,特别是在贸易自由、资金流动和货币稳定等领域采取健全的政策。还应该在以下方面作出认真的努力:保证使发展中国家的产品得到充分的市场,确保它们取得技术、稳定的汇率、合理的低利率和可预测的、有保证的资金流动。

46. 进一步改进国际债务战略应该按照旨在减少负债国总体债务的“彻底”的方法,并对所有类型的债务(包括多边、双边和商业债务)采取综合解决办法。最后,发达国家的捐助应该以另外提供资源为原则,从而避免以减免债务的名义分散有限的发展资金。

47. Iaccarino先生(联合国教育、科学和文化组织(教科文组织))在介绍最近召开的世界科学会议时说,该会议的首要目标是提供一个重要的讲坛,科学领域的所有利益相关者都可以在这一讲坛审议如何使自然科学更好地满足社会的需要和期待。这次会议还提供了—次机会,提高了科学在政治议程上的地位。

48. 150多个国家的代表和许多政府间组织和非政府组织参加了这次由教科文组织在国际科学理事会(科理

会)协助下举办的会议。包括世界卫生组织(卫生组织)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)在内的几个联合国的专门机构在制定会议的方案和起草会议的两个主要文件方面发挥了重要的作用,这两个文件是《科学与利用科学知识宣言》和《科学议程——行动框架》。上述文件获得一致通过,并将提交下一届教科文组织大会。

49. 在上述文件中,会议认识到必须负责任地利用科学知识,以满足人类的需要和期待,并为此制定恰当的研究方案。会议还强调,必须加强区域和国际合作,并呼吁在获取和利用科学知识方面进行学科间的合作。会议还敦促各国政府和私营部门通过恰当的教育和研究方案来充分培训科学和技术方面的能力,以此作为经济、社会、文化和环境可持续发展的不可缺少的基础。最后,会议认识到,发展中国家这方面的需要最为紧迫。

50. **Egou-Engwau** 先生(乌干达)说,即将进入新的千年的国际社会没有能够解决外债问题。非洲和重债穷国大部分没有得到最有效形的发展融资,即私营部门的活动和交易。因此,债务危机仅仅是更大范围的发展危机的一个很小的部分,解决债务危机需要采取整体的办法,应包括解决贸易、投资、金融和能力建设等方面的问题。同时还应该考虑不同国家和地区特殊的条件和各自的优先事项。

51. 今后在债务问题方面的行动应该遵循以下原则:应采取综合的、包括解决各种类型债务的措施;偿债与出口的比率、偿债与财政收入的比率应更好地反应债务国偿还债务的能力;必须对用于偿债的财政收入比例作出明确的上限规定;最后,必须支持发展中国家改善其经济的努力。

52. 最近的科隆债务计划和其他减债措施是正确的步骤,应该加以全面执行,而不要附加不合理的条件。还应该考虑进一步深化和扩大重债穷国计划,目的是最终消除所有债务。但是,为重债穷国调动资金不应该影响为其他发展工作提供支助。

53. 关于科学和技术问题,他说,科技的迅速发展使在这些领域取得优势的国家在生产力和经济发展方面大踏步前进。令人遗憾的是,科技的创新被私营部门垄断,科研的高成本和对知识产权的保护机制实际上使贫困国家不能够受益于科技进步。联合国在促进分享科技知识方面可以做很多工作。乌干达支持科学和技术促进发展委员会以及联合国贸易和发展会议为缩短这一差

距所作的努力。应加强这方面的努力,以保证使其在各国产生有效的影响。

54. **Prendergast** 先生(牙买加)说,发展中国家越来越沉重的外部债务负担严重地阻碍了它们实现可持续发展和消除贫穷的努力。商品价格的持续下跌加剧了许多重债穷国,特别是撒哈拉以南非洲的重债穷国的问题。他表示希望,科隆计划中的减债承诺能够得到迅速履行,并使可承受的债务指标能够现实地反映各国的支付能力。负债国应该作为平等的伙伴参与关于债务和有关问题的决策过程。他还支持秘书长的报告(A/54/370)第52段中的建议,即对重债穷国的减债首先应该寻求消除障碍,无论这种障碍是缺乏外汇还是缺乏预算资金。最后,必须采取一种包括重债穷国和有很重的债务负担的中等收入国家在内的综合方法,债务阻碍了这些国家的减贫努力。

55. 关于科学和技术促进发展问题,过去的20年中,经济、科学和技术活动的迅速全球化促使世界经济发生了根本性的变化。为了迎接新技术的挑战,各国政府制定和实施了科技政策。牙买加政府欢迎科学和技术促进发展委员会关于今后科学和技术促进发展的共同设想。委员会应该继续在促进科学和技术方面发挥领导作用,并协调联合国在这一领域的活动。

56. 牙买加政府认真对待委员会的许多建议。它的科技政策是一个广泛的创新和全球化系统的组成部分。政府所参与的一些创举中包括一个半球项目,以统一的措施进行除贫,具体手段是与小农场主接触,以确定技术上即使是很微小的改变如何帮助解决他们的问题。政府还在研究和开发领域加强了与私营部门的合作。

57. 科学和技术为发展中国家更多地参与全球经济提供了无数的机会。在这一方面,发展合作可以促进适当技术的转移和知识与信息的交流,是克服障碍、取得成功的最好的战略。

58. **Martino** 大主教(罗马教廷观察员)说,近年来人们对贫穷国家的债务负担的严重性有了更多的认识。通过重债国计划作出了重大努力,以便在合理和持久的经济及社会改革框架中同时解决这些国家所有债务负担,但是,这项计划的执行过于缓慢。但是,最近扩大的重债穷国计划提供了新的机会,一些国家承诺对某些完成了重债穷国计划的国家提供双边援助。应该履行关于为大量的穷国解决债务负担的承诺,并且必须保证必要的资金;在这方面,富裕的国家负有特殊的责任。

59. 减债应解决最终的问题,不仅应该将穷国从暂时的危机中救出,而且应该使它们能够重新投资于长期的经济 and 人的发展。整个国际社会应该努力实现国际承认的社会发展目标,特别是社会发展问题世界首脑会议所提出的目标。

60. 必须将减债方案与减贫工作更明确地联系在一起。必须寻找新的模式,以保证从减债中得到的资金有效地用于教育、保健和提高公民的社会和经济能力。为此目的,各国和国际金融机构必须寻求如何鼓励贫穷国家的国民和民间社会参与改革方案的制定和监督执行。发展中国家的公民应该首先发现由于腐败和管理不善而对国际资金的浪费和滥用。在这方面,应该达成明确的共识,不允许接受减债一揽子计划的国家肆意将大量的资金用于军备。

61. 必须为迅速执行目前的减债计划作出资金方面的保障。但是,这不应该以其他重要的发展目标为代价。即使在最贫穷国家的债务问题解决之后,还急需调动资金,使它们能够获得其他目的明确的支助,使它们能够继续已经开始的改革。

62. Waheed 先生(巴基斯坦)说,发展中国家所面临的最严重的问题是外债问题,因为如果政府不得不将一半的预算用来偿债,它们就不能够满足社会需要。科隆债务计划只解决了重债穷国一半的债务负担。即使是可能会得到该计划某些利益的国家也被要求作出极端的努力,以实现货币基金制定的不容易实现的目标。

63. 一些中等收入的发展中国家也面临着严重的外债问题。这些国家的外债问题使生活水准下降,造成社会秩序混乱和政治不稳定。许多中等收入的发展中国家的债务/国民生产总值(国产总值)比率极高。例如,巴基斯坦的债务/国产总值的比率是 37%,债务/出口的比率是 203%。

64. 巴基斯坦在 1998 年进行核试验之后受到制裁,结果,巴基斯坦不得不终止向其债权国偿还债务。巴基斯坦总理发起设立了债务-退休基金,以此来筹集必要的资金,以解决巴基斯坦严重的外债问题。尽管如此,巴基斯坦的外债负担仍然非常沉重,并正在迅速成为不可解决的问题。巴基斯坦作为一个沉重负债的发展中国家,坚信直接的减债是解决中等收入发展中国家外债问题的唯一有效办法。

65. 偿债正在加剧贫穷国家的极端贫困。本来可以用于教育、保健和就业的巨大数目的资金被用来偿付西

方金融机构的债务。发达国家必须审查它们的减免债务政策,并立即采取行动,设法解决所有发展中国家的外债问题。巴基斯坦代表团坚信,联合国应该在制订和实施一个综合性的减免债务方案方面发挥关键作用。

66. Chave 先生(瑞士观察员)说,减债并不是立即见效的万能药,因为只有当接受国同时能够采取健全的经济和预算政策以及连贯的中期和长期减债战略,减债才能够有效。这些措施的成功还有赖于广泛的参与以及每个国家所有有关的社会成员高度的承诺。因此,必须认识到,尽管减免债务是必要的,但这并不是缓解穷困的唯一条件,而且,这是一个复杂的、相对缓慢的进程。

67. 必须找到一种解决债务问题的有效的、多边的方法,这一方法应该能够针对问题的复杂性,并且能够保证调动所需的大量资金。这就是为什么瑞士在一开始就加入了重债穷国计划,并在此后承诺向货币基金的加强的结构调整贷款/重债穷国基金捐助超过比例的资金。

68. 重债穷国计划的筹资问题继续引起关注。最重要的挑战是为保证计划的顺利执行调动相当数量的资金。债权国应该决定,它们如何并在何时将履行其关于有效减轻债务负担的承诺。瑞士在布雷顿森林机构的框架中积极支持为解决重债穷国计划资金不足所采取的措施,并认为,以下四条原则应指导所有为此作出的努力:(1) 应该另外拨出资金用于减免债务;(2) 必须保持多边机构的健全的财政状况;(3) 所有多边债权人应该承担其债务减免的代价;以及(4) 国际开发协会(开发协会)的所有非债务国成员就提供大量的双边资金捐助,从而尽快为该计划建立一个稳定的金融体系。瑞士代表团注意到,现有的重债穷国基金的资金 75%来自于北欧国家、荷兰和瑞士的捐助。所有国家,特别是七国集团的国家应该采取紧急措施,为该计划提供有效的捐助。

69. Mwakawago 先生(坦桑尼亚联合共和国)说,尽管大部分非洲国家为了建立一个有助于发展的框架而进行了痛苦的经济改革,但是,它们没有能够为其发展活动吸引多少外国投资。尽管由于世界商品价格的不景气而使非洲国家的出口收入下降,但是它们仍然将政府收入的很大部分用于偿还债务。例如,在坦桑尼亚,截至 1999 年 6 月,外债总额为 79.789 亿美元,但是到 1999 年 7 月底,外债总额达到 80.725 亿美元。尽管在上述期间没有借新债,但是增加的数目是本金所产生的利息。

70. 偿债义务用去了非洲国家很大部分的收入,使这些国家很难满足卫生和教育方面的需要。社会发展问题

世界首脑会议达成了以下一致意见:各国政府应该提供更多的资金用于人力资源开发和减贫。在这种情况下,非洲国家,特别是负有不可承担的外债负担的国家,将继续要求减免债务。因此,坦桑尼亚代表团坚决支持秘书长关于将最贫穷的非洲国家的剩余的官方双边债务转换成赠款。

71. 坦桑尼亚代表团欢迎七国集团成员国对重债穷国计划作了修改,并希望扩大的重债穷国计划将提供更迅速和广泛的债务减免。但是,必须迅速地解决为该计划筹措必要的资金问题和资格条件问题。不应该将重债穷国计划取代增加了的双边、不造成债务的援助,不应该通过重新调拨已经承诺的援助来为重债穷国基金筹措资金。

72. Reshetniak 先生(乌克兰)说,自举行联合国科学和技术促进发展大会以来,20 年过去了,在这期间,国家之间和国家内部在科技成果方面分配的不均衡增加了。在当今世界,国家科技能力的发展对发展中国家和转型经济国家提高竞争能力并确保其真正融入世界经济体系来说至关重要。在今后的几年中,各国政府和国际社会所面临的主要挑战之一是缩小拥有科学知识的国家与不能获得这类知识的国家之间的差距。

73. 乌克兰代表团赞扬联合国系统在精减和加强科技领域的国际合作方面所起的作用。在向各国政府和经济及社会理事会的下属委员会提供咨询和具体建议方面,科学和技术促进发展委员会可以发挥领导作用。委员会应该继续与联合国有关机构合作,以完成其作为联合国科技促进发展方面活动的协调机构的任务。发现科技领域正在出现的全球性挑战应该继续是委员会的优先活动之一。

74. 乌克兰代表团赞扬已经提交的关于科学和技术促进发展的各项报告,支持委员会在其第四届会议上通过的决定以及下一个休会期间的优先任务。委员会工作的重点是审查各国的信息和通信战略、发展科技领域的伙伴关系、建立国家能力并在国际科学合作方面加强信息网络,以这些工作为重点是非常有用的。委员会的工作对转型经济国家和发展中国家十分重要,乌克兰代表团深信,为了使委员会能够有效地完成其授权任务,应保持其目前的经常预算,如果可能,应该增加预算。

75. Zarie Zare 先生(伊朗伊斯兰共和国)说,知识的进步和迅速的积累以及新技术并没有触动仍然生活在贫困之中的亿万人民的生活。在大部分情况下,发展中国

家的科技机构没有能够适应当地工业的需要。需要采取新的措施和机制,使这些机构能够评价其工作,并就这一领域的最佳经验进行交流。必须从全球化的角度来看科学和技术,并将其作为总体的国家发展政策的不可分割的一部分。在创造和扩大有利于向发展中国家转移技术的机制方面,国际社会可以发挥重要的作用,这类技术转移应该包括扩大外国直接投资。在发展中国家制订优先事项并使中小企业参与公司之间的联网和伙伴合作可以更有助于更好地实现发展中国的目标,特别是消除贫穷的目标。

76. 在下一个千年,信息和通信技术对发展中国家融入世界经济来说具有关键的重要意义。虽然许多联合国机构积极参与了在发展中国家传播这类技术和能力建设,但是还必须作出更大的努力,尽一切办法来传播信息,特别是通过私营部门传播信息。另一个重要问题是如何平衡科学信息的自由转移和交流与专利和版权保护之间的关系,这一问题必须得到解决。还必须找出和消除以各种借口设置的旨在限制向发展中国家转移新技术和创新技术的其他障碍、限制和条件。

77. 外债的构成及其与其他宏观经济指标的关系发生了巨大的变化。虽然由于负债国出口和国内生产总值增长缓慢而使短期债务减少,但是债务与出口的比率以及债务与国内生产总值的比例增加了。中等收入国家和重债穷国的债务负担还远远没有消除,中等收入国家在偿还债务方面遇到了严重的问题。一些已经从债务重新安排计划“毕业”的国家不得不与其商业和官方双边债权人寻求新的安排。在中东和北非,石油价格的下降使出口收入减少,并使债务与出口的比率急剧上升。

78. 1990 年代下半期,发展中国家更加经常地发生了金融危机,使它们的社会和经济上的成绩受到破坏。中等收入和一些中等偏低收入国家债务状况的恶化不仅是由于暂时的收入减少而不能支付债务,而且是由于更属于结构上的问题,由于这种结构问题而不能取得足够的收入,特别是硬通货,从而在保持其可持续的经济增长和发展的同时从长期的角度来偿还其债务。在外部环境变得更有利于解决发展中国家的需要之前,外债危机还将持续。关于私营商业债务,必须建立一种机制,以此来平衡负债者与债权人之间的责任。由公共部门承担一

部分这样的债务既不是合适的解决办法,也不是持久的办法,并且会在今后增加道义上的风险。

下午 12 时 55 分散会