



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/FPA/2000/7
24 February 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия 2000 года
3-7 апреля 2000 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
ЮНФПА

ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

ДОКЛАДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ СОВЕТУ

Доклад Директора-исполнителя

Настоящий доклад был подготовлен в едином формате, согласованном ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, и в нем охвачен перечень общих вопросов, определенных в ходе консультаций между членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР). К основным вопросам относятся: а) осуществление предложений Генерального секретаря в отношении реформы и положений резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1998 года, в которой содержится трехгодичный всеобъемлющий обзор политики; б) последующая деятельность в связи с международными конференциями; и с) оказание чрезвычайной гуманитарной помощи и помощи в связи со стихийными бедствиями.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	3
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РЕФОРМЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ПОЛОЖЕНИЯ ТРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ	3
А. Структуры и механизмы	3
В. Финансирование и ресурсы	5
С. Система координаторов-резидентов	7
D. Осуществление ОСО и РПООНПР	8
Е. Согласование программ и процедур	10
F. Учет гендерных факторов в основной деятельности	11
G. Гендерная сбалансированность в рамках ЮНФПА	13
H. Укрепление потенциала	13
I. Общие помещения и услуги	15
J. Сотрудничество со Всемирным банком	16
K. Контроль и оценка	18
III. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ 20	
А. ЮНФПА и "МКНР+5"	20
В. Общесистемное сотрудничество и обзоры других конференций Организации Объединенных Наций	21
IV. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ .	23

I. ВВЕДЕНИЕ

1. 1999 год был особым годом для ЮНФПА. Процесс обзора "МКНР+5" был успешно завершен, и его кульминацией стало принятие в июле 1999 года Генеральной Ассамблеей основных направлений деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) (A/RES/S-21/2). В ходе обзора был рассмотрен широкий круг вопросов, охваченных трехгодичным обзором политики, включая, среди прочего, необходимость повышения взаимодополняемости и отдачи от работы системы Организации Объединенных Наций в области развития. Были определены сильные и слабые стороны такой работы, и был обобщен опыт, который позволит еще больше активизировать осуществление решений МКНР. Благодаря этому пятилетнему обзору появилась также возможность укрепить крайне важные партнерские связи как внутри, так и за пределами Организации Объединенных Наций, которые сыграли полезную роль в процессе осуществления Программы действий МКНР. Действительно, вопросу о партнерских связях и сотрудничестве посвящен отдельный раздел документа, в котором излагаются основные направления деятельности (раздел V).

2. Сразу после проведения обзора "МКНР+5" сотрудничество между партнерами ГООНР еще больше расширилось в контексте обзоров других конференций Организации Объединенных Наций. ЮНФПА рассматривал проведение этих обзоров в качестве возможности подумать над тем, каким образом система Организации Объединенных Наций могла бы под руководством Генерального секретаря на основе сотрудничества оказывать странам помощь в достижении целей, определенных в планах действий этих конференций. С учетом этой задачи ЮНФПА в рамках его собственной деятельности в связи с основными направлениями "МКНР+5" созвал в сентябре 1999 года специальное межучрежденческое совещание Целевой группы по основным социальным услугам для всех (ОСУВ). Цель совещания заключалась в том, чтобы обсудить механизмы сотрудничества, предназначенные для осуществления основных направлений деятельности и достижения новых показателей, установленных в процессе обзора МКНР, а также рассмотреть, каким образом Целевая группа сможет проанализировать общие вопросы в рамках всех предстоящих обзоров конференций "плюс 5".

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РЕФОРМЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ПОЛОЖЕНИЯ ТРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ

A. Структуры и механизмы

3. Предложения Генерального секретаря в отношении реформы, проводимой по поручению государств-членов, послужили рамками для активизации оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти рамки были закреплены указаниями Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, содержащимися в ее резолюции 53/192 от 15 декабря 1998 года.

4. ГООНР рассмотрела ряд механизмов, некоторые из которых подробно обсуждаются ниже в настоящем докладе и которые предназначены для расширения сотрудничества и улучшения координации оперативной деятельности на уровне стран. ЮНФПА продолжал весьма тесно сотрудничать с ГООНР во всех областях ее деятельности и оказывал всевозможную поддержку в целях обеспечения максимальной отдачи от деятельности системы Организации Объединенных Наций на уровне стран, и масштабы такой поддержки были иногда совершенно несоразмерны с его небольшим штатом и ограниченными людскими ресурсами. Таким образом, ЮНФПА готов

внести свой вклад в проведение оценки воздействия РПООНПР в соответствии с пунктом 63 резолюции 53/192.

5. В своей последующей деятельности в связи с трехгодичным обзором политики и основными направлениями деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий МКНР Фонд стремится придавать стратегическую нацеленность своим усилиям, направленным на рассмотрение результатов всех конференций Организации Объединенных Наций. Это согласуется с пунктами 5 и 6 резолюции 53/192 и с пунктом 89 документа об основных направлениях деятельности, в котором говорится, что всем соответствующим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует и далее в рамках имеющихся механизмов уточнять свою конкретную руководящую роль и обязанности, а также продолжать наращивать свои усилия по поощрению общесистемной координации и сотрудничества, особенно на страновом уровне. В пункте 89 говорится далее, что необходимо укреплять межучрежденческую координационную роль ЮНФПА в области народонаселения и репродуктивного здоровья. С учетом этого ЮНФПА организовал по завершении обзора "МКНР+5" межучрежденческое совещание Целевой группы по основным социальным услугам для всех в целях определения ролей всех соответствующих партнеров в последующей деятельности в связи с обзором МКНР.

6. ГООНР, первоначально состоявшая из четырех организаций, расширилась и стала включать в себя такие другие организации, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Вопросы, представляющие интерес для системы Организации Объединенных Наций в целом, например вопрос о системе координаторов-резидентов, рассматриваются Административным комитетом по координации (АКК), в котором ЮНФПА играет активную роль. ГООНР, первоначально выдвинувшая большое число инициатив и создавшая несколько рабочих групп, рационализировала затем свою работу, задействуя теперь меньшее число более целенаправленных механизмов.

Проблемы и извлеченные уроки

7. Хотя партнеры ГООНР предпринимают в настоящее время усилия по расширению сотрудничества в областях, рассмотренных в рамках трехгодичного обзора политики, им следует при этом в большей степени учитывать те механизмы сотрудничества и взаимодействия, которые более широко применяются на страновом уровне. Кроме того, необходимо еще больше рационализировать механизмы, призванные способствовать более широкому участию представителей на местах в работе штаб-квартир, и все партнеры должны и далее постоянно обмениваться информацией об эффективных методах работы и новых событиях.

8. С учетом того факта, что представители на местах отвечают за функционирование механизмов и выполнение процедур, разработанных ГООНР, необходимо осуществлять более эффективный контроль и последующие мероприятия в целях обеспечения непрерывного выполнения поставленных задач. Необходимо выявить и рационализировать работу тех механизмов, которые отягощают работу организации, особенно небольших организаций, подобных ЮНФПА. Уже предпринимаются усилия для сокращения числа групп, занимающихся различными вопросами, как это имело место, например, в случае Подгруппы ГООНР по подготовке кадров, которая взяла на себя ведущую роль в области подготовки кадров, что позволило распустить Рабочую группу Консультативного комитета по программе и оперативным вопросам (ККПОВ), имевшую аналогичный мандат. В рамках ГООНР были предприняты и другие аналогичные усилия в области рационализации деятельности, которые необходимо постоянно держать в поле зрения.

Рекомендации

9. Совет может пожелать:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций, вынесенных по итогам трехгодичного обзора политики;
- b) предложить регулярно предоставлять государствам-членам информацию о такой деятельности;
- c) предложить всем партнерам системы Организации Объединенных Наций в области развития регулярно обмениваться информацией об осуществлении трехгодичного обзора политики и принять к сведению новые механизмы, согласованные в рамках ГООНР для этой цели;
- d) подтвердить важное значение проведения оценок отдачи от осуществления программ и функционирования рамок развития и других механизмов.

В. Финансирование и ресурсы

10. 1999 год поставил перед ЮНФПА ряд новых и особых задач в области мобилизации ресурсов. Несмотря на предпринимавшиеся в течение года активные усилия по сбору средств, объем взносов на счет общих ресурсов ЮНФПА сократился до 250 млн. долл. США, что на 10 процентов меньше по сравнению с 1998 годом и примерно на 40 млн. долл. США меньше по сравнению с 1997 годом. Двумя из основных факторов, объясняющих это, являются сохранение неблагоприятных обменных курсов многих валют по отношению к доллару Соединенных Штатов и невыплата одним из главных доноров ЮНФПА своего взноса.

11. Финансовые перспективы на 2000 год выглядят несколько лучше, поскольку один крупный донор возобновил выплату взносов и несколько других доноров заявили об увеличении своих взносов. Следует надеяться, что это компенсирует значительное сокращение объема взносов, о котором объявил один из крупных доноров. ЮНФПА надеется также увеличить объем своих дополнительных ресурсов, который возрос в 1999 году примерно на 6 процентов до около 34 млн. долл. США, хотя управление такими ресурсами является крайне трудоемким делом и отнимает много времени. Кроме того, поскольку объем официальной помощи в целях развития (ОПР) сократился с 60,8 млрд. долл. США в 1992 году до 51,8 млрд. долл. США в 1998 году и из-за этого активизировалась конкуренция в целях получения данных средств, ЮНФПА удвоил свои усилия по созданию более конструктивных партнерств с двусторонними учреждениями, банками развития, частными фондами, Европейским союзом и неправительственными организациями (НПО), среди прочего. Фонд стремится также расширить базу своих доноров и одновременно с этим изучает все возможности для удовлетворения потребностей стран, участвующих в соответствующих программах.

12. ЮНФПА представит свои первые Многолетние рамки финансирования (МРФ) Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА на его второй очередной сессии в 2000 году. МРФ, которые были разработаны в тесной консультации с Советом, представляют собой согласованные рамки, в основу которых положены четко определенные организационные цели и ряд показателей, позволяющих следить за прогрессом в деле достижения этих целей. Разработка МРФ позволила ЮНФПА расширить масштабы применения подхода, основанного на получении конкретных результатов. Четкое определение организационных приоритетов, уделение более значительного внимания организационной эффективности и более тщательный контроль за функционированием Фонда и представление более подробных докладов о его работе будут способствовать более точному определению потребностей в ресурсах и того, как они используются, и, следует надеяться, повышению предсказуемости и стабильности системы финансирования.

13. В своей дальнейшей деятельности ЮНФПА будет и дальше делать упор на сборе средств в целях восстановления стабильности базы своих общих ресурсов и обеспечения небольшого увеличения объема поступлений в 2000 году. При этом планируется определить тех доноров, которые способны вносить и/или увеличить свои взносы в ЮНФПА. Следует надеяться, что активизация деятельности в связи с процессом "МКНР+5" поможет мобилизовать дополнительные ресурсы для Фонда.

Проблемы и извлеченные уроки

14. Сокращение в 1999 году объема основных ресурсов негативно отразилось на программах ЮНФПА, ограничив способность Фонда добиваться максимальной отдачи от осуществления программ. ЮНФПА пришлось резко сократить объем средств в рамках своих программ - примерно на 72 млн. долл. США, и это отрицательно сказалось на результатах осуществления программ, утвержденных ранее Исполнительным советом. Сокращение объема ресурсов произошло в самое неподходящее время: после проведения МКНР Совет утвердил 81 новую страновую программу ЮНФПА, и, как показал процесс "МКНР+5", во всех регионах мира активизировалась деятельность по осуществлению Программы действий МКНР. Кроме того, ввиду значительного расширения масштабов осуществления программ Фонда расходы ЮНФПА по программам, согласно предварительным оценкам, были в 1999 году весьма высокими. Это объясняется тем фактом, что большинство программ находилось в середине своего цикла и достигло своего максимального уровня осуществления. В результате для покрытия перерасхода ЮНФПА придется, возможно, частично использовать свой оперативный резерв, который будет пополнен из ресурсов 2000 года.

Рекомендации

15. Совет может пожелать:

a) принять к сведению прогресс, достигнутый в разработке МРФ в рамках ЮНФПА, и предоставленную тем самым ЮНФПА возможность расширить масштабы применения подхода, основанного на получении конкретных результатов;

b) особо отметить роль правительств в выделении средств для страновых программ, которые они утверждают;

c) вновь отметить в этой связи особую роль членов ЭКОСОС и исполнительных советов;

d) представить надлежащие рекомендации в отношении будущего конференций Организации Объединенных Наций по объявлению взносов;

e) повторить призыв, содержащийся в пункте 95 резолюции об основных направлениях деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий МКНР, к странам-донорам принять необходимые меры, с тем чтобы обратить вспять нынешнюю тенденцию к снижению общего объема ОПР, а также стремиться к достижению в кратчайшие возможные сроки согласованного целевого показателя в размере 0,7 процента от их валового национального продукта в рамках ОПР;

f) призвать всех доноров пересмотреть их приоритеты в рамках ОПР в целях увеличения той относительно небольшой доли их ОПР, которая в настоящее время выделяется на деятельность в области народонаселения и для ЮНФПА.

С. Система координаторов-резидентов

16. ЮНФПА представлен в четырех органах, которые осуществляют контроль за системой координаторов-резидентов. В их число входят Подгруппа по вопросам координаторов-резидентов ГООНВР; Межучрежденческая консультативная группа по вопросам отбора координаторов-резидентов; Межучрежденческий руководящий комитет по вопросам квалификационной аттестации координаторов-резидентов; и Подгруппа ГООНВР по вопросам профессиональной подготовки. Каждая из этих групп на протяжении 1999 года продолжала свою деятельность. В контексте всех мероприятий основное внимание уделялось дальнейшему совершенствованию процесса отбора координаторов-резидентов, особенно с учетом того, что этот процесс стал открытым для кандидатов из всех учреждений и фондов после внедрения системы квалификационной аттестации всех кандидатов на должности координаторов-резидентов (в декабре 1998 года). Опыт показывает, что в 1999 году новая система функционировала хорошо и была несравненно более эффективной, чем предшествовавшая ей система.

17. ЮНФПА разделяет обеспокоенность всех своих партнеров в рамках системы координаторов-резидентов в отношении таких проблем, в частности, как безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций, и активно участвует в проводимых в рамках ГООНВР мероприятиях, направленных на поиск путей обеспечения защиты персонала. Фонд также активно занимается другими вопросами персонала, такими, как межучрежденческая мобильность персонала, которая призвана углубить процесс сотрудничества в штаб-квартире.

Проблемы и извлеченные уроки

18. ЮНФПА является полноправным и активным членом системы координаторов-резидентов, функционирующей под руководством координатора-резидента, и участвует в работе различных комитетов на местах, тематических групп и рабочих групп на страновом уровне. Эта деятельность представляет собой особенно непростую проблему для страновых отделений ЮНФПА, которые, имея в четыре-десять раз меньше сотрудников, чем некоторые аналогичные подразделения в ГООНВР, иногда сталкиваются с трудностями в плане участия во все большем числе групповых мероприятий в рамках системы координаторов-резидентов.

19. Практика отбора кандидатов на должности координаторов-резидентов с помощью квалификационной аттестации представляет собой полезный инструмент, однако необходимо ее дальнейшее совершенствование. Хотя ЮНФПА согласен с тем, что связанные с аттестацией издержки могут быть довольно значительными, он в полной мере участвует в проведении такой аттестации на основе сотрудничества, исходя из того, что данный процесс мог бы содействовать повышению квалификации сотрудников. Тем не менее ЮНФПА считает целесообразным изучить вопрос о создании возможностей для проведения таких квалификационных аттестаций в рамках самой системы Организации Объединенных Наций, а не с помощью частного сектора, как это имеет место в настоящее время. Фонд также признает необходимость решения таких сложных проблем, как ежегодная оценка работы действующих координаторов-резидентов в их качестве координаторов, а также квалификационная аттестация нынешних и бывших координаторов-резидентов.

20. Предпринимаются усилия в целях расширения круга высококвалифицированных координаторов-резидентов, а также в целях повышения степени открытости процесса отбора и охвата им большего числа участников, и эти усилия следует активизировать. В этом контексте особую проблему представляет собой увеличение числа кандидатов-женщин, поскольку женщины по-прежнему составляют менее 30 процентов от общего числа координаторов-резидентов.

Рекомендации

21. Совет может пожелать:

а) определить пути рационализации механизмов координации и обеспечения того, чтобы соответствующие процессы приводили к более эффективному и действенному осуществлению программ;

б) подтвердить необходимость расширения круга координаторов-резидентов и обеспечения более сбалансированной представленности мужчин и женщин в рамках системы координаторов-резидентов.

D. Осуществление ОСО и РПООНПР

22. ЮНФПА целенаправленно предпринимает усилия в интересах выполнения подготовленных ГООНВР руководящих принципов в отношении ОСО и РПООНПР в контексте его собственных процессов программирования. ЮНФПА разослал местным отделениям инструкции с указанием использовать ОСО и РПООНПР там, где это является целесообразным, вместо его собственных инструментов программирования. При содействии ГООНВР Фонд организовал ориентационный семинар для сотрудников штаб-квартиры и подготовил планы дальнейшего ознакомления своих сотрудников с новыми инструментами программирования. На основе накопленного к настоящему времени опыта ЮНФПА будет проводить обзор проектов документов, касающихся ОСО и РПООНПР, в целях обобщения опыта и обеспечения включения в эти документы надлежащей основной информации по техническим вопросам во всех областях, включая народонаселение и репродуктивное здоровье. ЮНФПА будет продолжать сотрудничать со своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций в деле рационализации и упрощения инструментов и процессов программирования не только в целях обеспечения большей взаимодополняемости и результативности в их работе, но и в целях уменьшения нагрузки, которую несут страновые отделения и другие партнеры на местах.

23. ЮНФПА придает огромное значение проблеме выработки показателей и совместным усилиям, необходимым для разработки общих для всей системы показателей в целях обеспечения эффективного программирования. На совещании Целевой группы по основным социальным услугам для всех, которое было организовано ЮНФПА в сентябре 1999 года, Фонд подчеркнул важное значение ОСО и РПООНПР в этом контексте, а также подчеркнул необходимость разработки общих комплексов данных; достижения согласия в отношении надлежащих показателей для контроля за прогрессом в деле реализации целей, поставленных на конференциях Организации Объединенных Наций; более целенаправленного подхода к "качественным показателям", который позволит получить полное представление о тех благоприятных условиях, которые оказывают влияние на основные количественные показатели; а также создания в странах надлежащего потенциала в области сбора, анализа и использования данных и информации.

Проблемы и извлеченные уроки

24. ЮНФПА играет активную роль в рамках Учебной сети ГООНВР по вопросам ОСО/РПООНПР, которая позволяет обобщать накопленный опыт. Кроме того, после внедрения новых инструментов программирования дух сотрудничества, несомненно, позволил повысить эффективность коллективной работы и партнерских отношений, особенно на страновом уровне, и был достигнут прогресс в плане обеспечения единого видения всеми партнерами по системе Организации Объединенных Наций путей осуществления реформы. Были созданы возможности для совместной работы в целях содействия координации программ и совместному программированию и оценке.

25. За время, прошедшее после окончания экспериментального этапа, общее качество связанных с ОСО и РПООНПР документов значительно повысилось. Тем не менее следует активизировать усилия, предпринимаемые в целях отражения накопленного опыта в этих документах. Это сделает данные документы более значимыми по сути и аналитическими по характеру, и в них будут более четко указаны приоритеты системы Организации Объединенных Наций. Они также приобретут более четкую стратегическую направленность, и в них в большей степени будут учтены решения всемирных конференций Организации Объединенных Наций. Повышение качества общих баз данных и показателей представляет собой проблему, особенно в плане идентификации показателей и создания и ведения общей базы данных. Проблемы в этой области носят сложный характер. В некоторых случаях данные попросту отсутствуют; в других случаях имеющиеся данные являются ненадежными. Во многих случаях приходится выбирать наиболее подходящий показатель среди огромного числа возможных показателей. Работа, связанная с использованием показателей в социальном секторе, сопряжена с особыми трудностями, и для ее выполнения необходимы специальные мероприятия, осуществляемые в сотрудничестве с правительствами. Все это усложняет процесс и может стать причиной неоправданного "взваливания бремени" на страновые отделения и правительства.

26. Необходимо обеспечить выделение ресурсов на более предсказуемой основе для решения столь сложной задачи, предполагающей проведение тщательного ситуационного анализа, особенно с учетом того, что для использования в качестве общих ориентиров требуется большое число показателей. Поэтому настоятельно необходимо решить вопрос с выделением ресурсов на цели разработки показателей и систем данных.

Рекомендации

27. Совет может пожелать:

- a) отметить важность сбора данных и разработки показателей в рамках процессов осуществления ОСО/РПООНПР и вынести рекомендацию о предоставлении на более предсказуемой основе ресурсов для проведения сложной работы в этой области;
- b) вновь подтвердить ведущую роль правительств в этом процессе;
- c) отметить настоятельную необходимость выделения на предсказуемой основе общих ресурсов в целях закрепления успехов, достигнутых в контексте ОСО и РПООНПР;
- d) настоятельно призвать к принятию мер для обеспечения максимально возможной совместимости между РПООНПР и всеми другими механизмами оказания помощи в целях развития.

Е. Согласование программ и процедур

28. Согласование программных циклов и упрощение процедур требуют эффективной межучрежденческой координации сотрудничества как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне. ЮНФПА работает в тесном контакте с ГООНВР в этой области и стремится активизировать процесс согласования и обеспечить, чтобы на страновом уровне этой деятельности уделялось надлежащее приоритетное внимание. Несколько мероприятий проводятся в следующих областях:

- a) содействие завершению разработки одобренных всеми членами страновой группы планов согласования программ и процедур с четким указанием временных сроков, а также контроль за этим процессом;
- b) проведение регулярных обзоров и совместное принятие решений в отношении конкретных страновых проектов и проблем в целях дальнейшего повышения эффективности усилий, нацеленных на обеспечение согласования;
- c) координация деятельности с мероприятиями в страновых отделениях в целях обеспечения правильного понимания новых процедур;
- d) участие в деятельности по контролю в рамках Подгруппы ГООНВР в целях обеспечения согласованности и соблюдения утвержденных сроков согласования программ и процедур.

Проблемы и извлеченные уроки

29. В области согласования программ и процедур был достигнут значительный прогресс, однако предстоит сделать еще больше. Необходимо предпринять шаги для обеспечения устойчивости процесса согласования. Необходимо далее упростить и согласовать программные процедуры и предпринять усилия для обеспечения того, чтобы программные циклы согласовывались с циклами национальных планов развития и секторальных планов. Необходимо разработать четкие руководящие принципы на основе положений справочной записки по вопросам совместного программирования, которая была опубликована в 1999 году. Необходимо на приоритетной основе уделять внимание выявлению областей, которые являются ключевыми в деле разработки и осуществления совместных программ, включая, в частности, упрощение и согласование

финансовых процедур и требований в отношении представления отчетности, связанных с управлением программами и проектами. В рамках этой деятельности полезно было бы проводить аналитический обзор накопленного на сегодняшний день опыта, уделяя особое внимание опыту страновых отделений, выявляя наилучшие подходы и обобщая извлеченные уроки.

Рекомендации

30. Совет может пожелать:

а) отметить прогресс, достигнутый членами ГООНВР в деле согласования программ и процедур, и призвать членов ГООНВР предпринять необходимые шаги для обеспечения дальнейшего такого согласования и придания этому процессу устойчивого характера;

б) настоятельно призвать к продолжению осуществления контроля за процессом согласования на страновом уровне.

Г. Учет гендерных факторов в основной деятельности

31. ЮНФПА в полной мере сотрудничает в вопросах выполнения общесистемного среднесрочного плана по улучшению положения женщин на 1996-2000 годы. Кроме того, ЮНФПА продолжает уделять основное внимание мандату МКНР в вопросах обеспечения равенства и равноправия женщин и мужчин, расширения возможностей женщин, искоренения всех видов насилия в отношении женщин и предоставления женщинам возможности регулировать свою собственную фертильность в качестве основополагающих моментов в области народонаселения и развития. Осуществлены следующие конкретные мероприятия:

а) выпуск руководящих принципов "UNFPA Support for Mainstreaming Gender Issues in Population and Development Programmes" ("Поддержка со стороны ЮНФПА деятельности по включению гендерных вопросов в программы в области народонаселения и развития") и пересмотр руководящих принципов в отношении трех основных программных областей Фонда для обеспечения надлежащего отражения гендерных вопросов в каждой из них;

б) распределение ресурсов на цели улучшения положения женщин в рамках трех основных программных областей ЮНФПА и осуществление мер на основе системы бюджетных кодов, с тем чтобы лучше отразить приверженность Фонда гендерным вопросам;

с) дополнительные действия на страновом уровне в целях укрепления национального потенциала в отношении гендерных вопросов через свои страновые группы технической поддержки (СПП); разработка всеобъемлющего учебного пособия по вопросам положения женщин, народонаселения и развития для содействия этой деятельности;

д) осуществление специальных усилий по сбору и распространению дезагрегированных по признаку пола данных, а также проведение исследований по таким вопросам, как искоренение калечащих операций на женских половых органах (ЖПО); насилие в отношении женщин и девочек; подготовка мальчиков к жизни в обществе и стратегии обеспечения более широкого привлечения мужчин к решению репродуктивных вопросов и вопросов гигиены половой жизни; воздействие, среди прочего, ВИЧ/СПИДа на женщин.

32. На межучрежденческом уровне ЮНФПА:

a) активно участвует в работе Подгруппы ГООНВР по показателям, одной из основных задач которой является обеспечение того, чтобы показатели и бюджеты отражали женскую проблематику;

b) выступает в качестве координатора в рамках Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству мужчин и женщин (МКЖРМЖ) для обзора функций по координации женской проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций. Результаты этого исследования будут использованы в рамках процесса "Пекин+5";

c) активно участвует в деятельности таких различных межучрежденческих рабочих групп, как МКЖРМЖ; Подгруппа ГООНВР по положению женщин; Подгруппа ГООНВР по праву на развитие; Подгруппа ГООНВР по показателям, и в межучрежденческих региональных кампаниях борьбы с насилием в отношении женщин (например в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Африке);

d) участвует в работе Подгруппы МКЖРМЖ по наилучшей практике и подготовил публикацию по наилучшей практике в отношении учета гендерных факторов в основной деятельности в рамках народонаселения и развития.

Проблемы и извлеченные уроки

33. Опыт ЮНФПА подтверждает, что личный контроль над своей собственной половой жизнью и экономической жизнью обеспечивает повышение качества как первой, так и второй. В связи с этим важно содействовать улучшению условий жизни женщин, обеспечивая при этом также доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и информации. Не менее важно предпринять дополнительные усилия для привлечения мужчин к деятельности по ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами и для поощрения расширения возможностей женщин во всех сферах. Смежной задачей является обеспечение более глубокого понимания ключевых концепций в такой области, как положение женщин и расширение их возможностей.

34. Женщины и девочки, особенно в условиях вооруженных конфликтов, в первую очередь становятся жертвами венерических заболеваний (ВЗ), включая ВИЧ/СПИД, а также различных форм насилия. Кроме того, они в значительно большей степени, чем мужчины, страдают от последствий деградации и загрязнения окружающей среды, в особенности в том, что касается их репродуктивного здоровья. Кроме того, во многих странах подростки, особенно женского пола, не имеют доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья и гигиены половой жизни, а также к соответствующей информации. Последние экономические и политические события в некоторых странах и обусловленное ими сокращение объема инвестиций в социальный сектор вызвали непропорционально большое падение уровня благосостояния женщин и девочек.

35. Все это усугубляется отсутствием ресурсов, в первую очередь международных ресурсов, необходимых для осуществления мероприятий, которые были согласованы в Программе действий МКНР, а также сохранением социальных, культурных и политических факторов, которые являются причиной дискриминации в отношении женщин и препятствуют расширению их возможностей.

Г. Гендерная сбалансированность в рамках ЮНФПА

36. ЮНФПА принял руководящие принципы, в которых четко определены цели, задачи и обязанности в отношении учета гендерных факторов в основной деятельности на всех уровнях. В соответствии с распоряжениями Генерального секретаря, касающимися обязанностей руководителей

учреждений и программ в отношении обеспечения гендерной сбалансированности, ЮНФПА большое внимание уделяет набору женщин для заполнения должностей категории специалистов. В результате этого женщины в настоящее время занимают 50 процентов всех должностей категории специалистов в ЮНФПА, включая четырех женщин из семи директоров на должностях класса D-2 (57 процентов), одну женщину из двух заместителей Директора на должности класса помощника Генерального секретаря и саму должность Директора-исполнителя. ЮНФПА продолжает выступать в качестве активного пропагандиста вопросов, касающихся равенства женщин и мужчин, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, при этом Фонд и впредь будет стремиться при заполнении должностей категории специалистов набирать в первую очередь женщин.

Проблемы и извлеченные уроки

37. С учетом своего мандата и направленности своих программ ЮНФПА полностью осознает важность обеспечения гендерной сбалансированности представителей ЮНФПА на местах. Таким образом, Фонд будет и впредь предпринимать все усилия для набора имеющих соответствующую квалификацию женщин в качестве представителей в странах.

Рекомендации

38. Совет может пожелать:

- a) принять к сведению достижения ЮНФПА в области учета гендерных факторов в основной деятельности;
- b) призвать к осуществлению дополнительных мер в целях достижения большего прогресса в этой области, используя приобретенный опыт и уроки, извлеченные в ходе процесса обзора "МКНР+5".

Н. Укрепление потенциала

39. Развитие национального потенциала было указано в качестве одного из важнейших факторов в рамках основных мероприятий по дальнейшему осуществлению Программы действий МКНР. В дополнение к своим страновым программам ЮНФПА располагает двумя основными программами, главная цель которых - помочь странам укрепить свой собственный потенциал в деле осуществления Программы действий, включая Техническую консультативную программу (2000-2003 годы), третий цикл, и межстрановую программу ЮНФПА (2000-2003 годы), четвертый цикл. Обе эти программы предназначены для укрепления связей на всех уровнях осуществления программ - страновом, региональном и межстрановом - и между ними. В процессе разработки Технической консультативной программы ЮНФПА, со странами, в которых осуществляются программы, были подробно обсуждены конкретные потребности в технической поддержке деятельности по укреплению потенциала. В программировании внимание уделяется прежде всего таким основным вопросам, как положение подростков, женщин, использование опыта и заочное обучение, пропагандистская деятельность и расширение партнерских отношений на основе сравнительных преимуществ организаций системы Организации Объединенных Наций и других образований.

40. В 1999 году ЮНФПА утвердил руководящие принципы оценки своих возможностей в деле осуществления программ в области народонаселения. ЮНФПА участвует в работе межучрежденческих групп и образований, занимающихся контролем за укреплением потенциала, в целях повышения отдачи от своей помощи на местах. В контексте семинара Консультативного комитета по программам и оперативным вопросам (ККПОВ), посвященного укреплению

потенциала, ЮНФПА представил предложения, касающиеся определения и углубления общих концепций и стратегий в этой области. В результате выдвинутой ЮНФПА инициативы относительно Подгруппы по операциям программ ГООНВР в марте 1999 года опубликовала доклад о правовых основах и соответствующем законодательстве/политике и о методах управления в интересах содействия децентрализации операций национальных образований там, где это представляется целесообразным. В рамках этих усилий подчеркивалось значение обязанностей, ориентированных на результаты управления и стратегического планирования, являющихся элементами мероприятий ОСО и РПООНПР. Принцип учета гендерных факторов в основной деятельности неизменно принимался во внимание.

41. Целью этих усилий было расширение использования ОСО и РПООНПР для оценки национального потенциала, сближения позиций по вопросам укрепления потенциала и разработки показателей контроля за укреплением потенциала. Эти моменты рассматривались одновременно с изучением вопроса о более широком использовании опирающихся на участие и совместных мероприятий по контролю и оценке, дальнейших усилий в интересах осуществления совместных учебных программ и стратегий и необходимости упрощения процедур и придания им большей гибкости.

Проблемы и извлеченные уроки

42. Последние исследования, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) в контексте трехгодичного обзора политики, показывают, что традиционные средства укрепления потенциала требуют существенного пересмотра. Необходимо значительно укрепить партнерские отношения, с тем чтобы определить и доработать инструменты укрепления потенциала в условиях формирующейся новой основы развития. Кроме того, важно задействовать гражданское общество в таких мероприятиях на страновом уровне, что обеспечит реальное привлечение других сторон к деятельности по укреплению потенциала на различном уровне внутри стран. Таким образом, процесс вовлечения всех партнеров в разработку страновых программ является не менее важным, чем сама подготовка страновой программы.

43. Однако укрепление потенциала не происходит само по себе. Эту деятельность необходимо планировать путем проведения конкретных стратегических мероприятий, при этом она должна опираться на тщательный анализ наиболее эффективных мер в условиях той или иной ситуации. Отбор необходимых мер должен проводиться на основе всеобъемлющего логического анализа рамок деятельности и ориентированных на результаты подходов. Общесистемная институционализация такого подхода позволила бы также наиболее рациональным образом использовать ограниченные финансовые и людские ресурсы отделений на местах.

Рекомендации

44. Совет может пожелать:

а) принять к сведению межучрежденческие усилия по обмену опытом в области укрепления потенциала и призвать все учреждения Организации Объединенных Наций участвовать в таких форумах в целях расширения обмена мнениями и опытом;

б) рекомендовать правительствам принять к сведению роль гражданского общества в укреплении потенциала;

с) рекомендовать использование контроля и оценки в качестве составных элементов развития потенциала, особенно в тех случаях, когда это связано с усилиями по разработке стратегий в данной области.

Г. Общие помещения и услуги

45. В 1998 году Подгруппа по общим помещениям и услугам направила 12 отдельных миссий, посетивших 17 стран, в поддержку инициативы "Дом Организации Объединенных Наций". В 1999 году ввиду ограниченности ресурсов количество миссий было сокращено до 9, и они посетили 13 стран. Вопрос о финансировании таких миссий решался для учреждений-партнеров ГООНВР в их соответствующих исполнительных советах, на рассмотрение которых каждое учреждение подавало заявку на получение целевого финансирования в рамках этой инициативы. Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА согласился с предложением ЮНФПА использовать в этих целях резерв жилых помещений на местах. В результате Подгруппа в настоящее время активно осуществляет проекты в 22 странах. В 1998 году было учреждено 26 Домов Организации Объединенных Наций, и еще 6 было создано в 1999 году. В предварительном порядке дополнительно было отобрано еще 10 стран, имеющих хорошие шансы на участие в мероприятиях по созданию Домов Организации Объединенных Наций в 2000 году.

46. Что касается вопроса об общих услугах, то после анализа данных, полученных в ходе проведения координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций всеобщего обзора на страновом уровне, была создана целевая база данных по общим услугам ГООНВР. Для использования полученных возможностей ГООНВР наметила на март 2000 года проведение межучрежденческого семинара, посвященного разработке руководящих принципов системы Организации Объединенных Наций по вопросам осуществления общих услуг на страновом уровне и управления ими. ЮНФПА по-прежнему отводит необходимое рабочее время сотрудников и выделяет дополнительные средства для удовлетворения потребностей в финансировании в целях активного участия во всех подобных инициативах, касающихся общих помещений и услуг.

Проблемы и извлеченные уроки

47. На уровне отдельных стран был выявлен ряд важных принципов, являющихся залогом успеха в этой деятельности. К их числу относятся использование рациональной деловой практики, включая подготовку анализов издержек и прибыли при изучении различных вариантов использования недвижимости; осуществление в инициативном порядке досрочных работ и необходимых тщательных проверок; участие всех учреждений на страновом уровне в работе по упорядочению предоставления услуг; назначение координаторов каждым учреждением и осуществление активной координации усилий Координатором-резидентом; а также привлечение к работе соответствующих технических экспертов (специалистов по недвижимости, архитекторов и инженеров) и лиц, которым поручено руководство проектом. Этот последний пункт имеет особое значение с учетом того обстоятельства, что в рамках системы Организации Объединенных Наций зачастую не имеется специалистов в соответствующих областях, и их приходится приглашать к работе извне.

Рекомендации

48. Совет может пожелать:

- а) принять к сведению прогресс, достигнутый в этой области;

b) подчеркнуть важность обеспечения прозрачности, а также совместного руководства и подотчетности в осуществляемой деятельности;

c) настоятельно призвать организации системы Организации Объединенных Наций использовать при осуществлении предстоящих инициатив прагматический, ориентированный на рациональное сочетание издержек и прибыли подход.

Ж. Сотрудничество со Всемирным банком

49. В 1999 году ГООНВР была создана Группа по обобщению накопленного опыта в целях обеспечения межучрежденческого сотрудничества по вопросам, касающимся Всеобъемлющей программы развития (ВПР) и системы координаторов-резидентов, а также разработки новых концепций урегулирования ситуации, связанной с задолженностью бедных стран - крупных должников (инициатива в отношении БСКЗ). По этим вопросам ЮНФПА работал в тесном сотрудничестве с ГООНВР как в штаб-квартире, так и в страновых отделениях. Заседание Группы по обобщению накопленного опыта было созвано для осуществления последующей деятельности по итогам встречи первого заместителя Генерального секретаря и высшего руководства Всемирного банка, цель которой состояла в том, чтобы дать системе Организации Объединенных Наций возможность коллективно отслеживать ход осуществления экспериментального проекта в рамках ВПР, как для приобретения необходимого опыта, так и для обеспечения обратной связи с их организациями. Главное внимание в этой связи уделялось опыту, накопленному на страновом уровне в ходе осуществления процесса в рамках ВПР в государствах, участвующих в экспериментальном проекте.

50. В ходе обсуждений ЮНФПА обратил внимание на важность координации процессов, осуществляемых в рамках РПООНПР и ВПР, особенно подчеркнув принципиальную необходимость того, чтобы ответственность за осуществление этих процессов несли заинтересованные правительства. ЮНФПА подчеркнул также важность секторального подхода и необходимость осуществления совместной аналитической работы и общего анализа во избежание дублирования усилий в этой области.

51. В прошедшем году ЮНФПА и Всемирный банк продолжали расширять свое сотрудничество, более часто проводя консультации между географическими отделениями ЮНФПА и соответствующими подразделениями Банка как в штаб-квартире, так и на местах. Более того, Всемирный банк более активно пользовался услугами ЮНФПА в области закупок, и ожидается, что и в 2000 году объем требований на закупку будет возрастать.

52. Расширилось также сотрудничество ЮНФПА и Всемирного банка в рамках различных осуществляющихся в настоящее время инициатив, таких, как инициатива "За безопасность материнства", инициатива "Партнеры по деятельности в области народонаселения и развития", Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНАИДС), Глобальная инициатива ЮНФПА по удовлетворению потребностей развивающихся стран в контрацептивах и материально-техническом обеспечении, а также в рамках секторальных подходов. В области обучения ЮНФПА является одним из спонсоров предусмотренного в учебной программе Института Всемирного банка курса по вопросам народонаселения, репродуктивного здоровья и реформирования сектора здравоохранения. Сотрудники ЮНФПА участвуют в деятельности Всемирного банка, в частности в проведении Недели развития людских ресурсов. Всемирный банк выступает за осуществление Программы действий МКНР и принимал участие в специальной сессии Генеральной Ассамблеи "МКНР+5" и в совещаниях "за круглым столом" и технических симпозиумах, являвшихся частью процесса пятилетнего обзора.

Всемирный банк участвует также в заседаниях Целевой группы по основным социальным услугам для всех, возглавляемой Директором-исполнителем ЮНФПА.

Проблемы и извлеченные уроки

53. Появление ВПР примерно в одно время с РПООНПР требует от Всемирного банка и системы Организации Объединенных Наций продолжения совместной работы для обеспечения максимального согласования двух механизмов и, следовательно, большей координации на страновом уровне, как между различными партнерами системы Организации Объединенных Наций, так и с правительствами. Важно также, насколько это возможно, привлекать к деятельности по осуществлению рамочных программ развития гражданское общество и частный сектор, а также способствовать дальнейшему укреплению доверия между основными партнерами по процессу развития. Опыт показывает, что ключом к налаживанию эффективных партнерских отношений является, без сомнения, приверженность самих стран приоритетным задачам в области развития. В связи с этим необходимо активизировать усилия для достижения согласия относительно целей и ожидаемых результатов деятельности в соответствии со стратегиями и приоритетными задачами на страновом уровне.

54. Что касается показателей, то необходимо обеспечить и активизировать участие стран, занятых осуществлением программ, в разработке конкретных страновых показателей. Более того, необходимо уделить большее внимание показателям, связанным с целями, в отношении которых достигнуты договоренности в ходе основных международных конференций. Учитывая деятельность Всемирного банка в области показателей, необходимо углублять сотрудничество со Всемирным банком в выполнении сложной задачи разработки показателей для постконфликтных ситуаций.

Рекомендации

55. Совет может пожелать:

- a) принять к сведению деятельность ГООНВР, направленную на активизацию сотрудничества Всемирного банка и системы Организации Объединенных Наций, в частности за счет осуществления таких инициатив, как создание Группы по обобщению накопленного опыта;
- b) настоятельно призвать продолжить работу над принципами, определенными в ходе осуществления этой деятельности, в том числе обеспечивая большую взаимодополняемость деятельности доноров и их программ, а также большую упорядоченность и согласованность их усилий;
- c) настоятельно призвать придать последовательный характер усилиям системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в разработке показателей для постконфликтных ситуаций и обеспечении межсекторальной увязки приоритетных задач в рамках страновых стратегий.
- d) содействовать оптимизации и обеспечению единообразия требований к отчетности, представляемой различными партнерами ГООНВР, по вопросам сотрудничества со Всемирным банком во избежание увеличения рабочей нагрузки на страновом уровне.

К. Контроль и оценка

56. В 1999 году ЮНФПА провел ряд внутренних аналитических обзоров собственной системы и практики контроля и оценки и предпринял шаги для ликвидации выявленных в ходе анализа недостатков. Так, например, Фондом был проведен аналитический обзор для оценки применения

подхода к составлению страновых программ, строящегося на принципе логической основы, в соответствии с новыми программными руководящими принципами ЮНФПА, утвержденными в конце 1997 года. В ходе этого обзора были изучены ныне действующие матрицы, построенные по принципу логической основы и подготовленные в связи с осуществлением отдельных утвержденных страновых программ, и был проанализирован процесс их подготовки, включая использование логической основы при осуществлении контроля и оценки. В контексте подготовки своих первых многолетних рамок финансирования ЮНФПА провел технико-экономический анализ по пяти странам (Буркина-Фасо, Никарагуа, Судан, Объединенная Республика Танзания и Шри-Ланка) для оценки имеющихся возможностей, ограничений и организационных потребностей страновых отделений при применении логической основы в рамках подхода, ориентированного на получение конкретных результатов. Наряду с выводами других аналитических исследований, таких, как тематические оценки, обзоры и контрольные проверки осуществления политических стратегий, этот анализ был весьма показателен в смысле выявления сильных и слабых мест в разработке и оценке проекта и в плане контроля за его выполнением.

57. В течение года было проведено два важных внутренних учебных мероприятия: а) семинар, призванный углубить понимание сотрудниками необходимости разработки и использования показателей в области программирования; и б) семинар, посвященный концепции управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, и ключевым элементам многолетних рамок финансирования и их последствиям для организационных систем и практики ЮНФПА. Более того, Фондом был создан специальный web-сайт для обеспечения более широкого доступа к выводам, сделанным на основе тематических оценок. В результате теперь на web-сайте можно получить тематические выдержки, а также полные тексты докладов по итогам тематических оценок, проведенных с 1992 года, а в будущем будет доступна и другая аналитическая информация по результатам оценки программ, осуществляемых при поддержке ЮНФПА.

58. В настоящее время ЮНФПА является активным партнером "UNDP EVALNET", сети кураторов по проведению оценки, и руководил деятельностью ПРООН по оценке проекта в области создания потенциала в секторе здравоохранения в Гайане. Фондом была создана собственная оценочная сеть, в которой приводятся названия координаторов ЮНФПА по вопросам оценки от каждой страновой группы технического обслуживания Фонда и ее Управления по надзору и оценке. Цели данной сети - способствовать обучению на основе использования опыта ЮНФПА, накопленного в области программ; расширять возможности Фонда добиваться результатов, ответственность за достижение которых на него возложена; а также содействовать коммуникации и обмену опытом по вопросам проведения оценки. В течение года координаторы встретились для выработки плана работы на 2000-2001 годы.

Проблемы и извлеченные уроки

59. Аналитический обзор логической основы показал, что первоначально данный подход применялся в недостаточной степени по причинам как концептуального, так и технического характера. Как представляется, первоначальная стратегия, предусматривавшая "ступенчатое" обучение, не дала ожидаемых результатов и, возможно, обусловила отсутствие единого понимания фундаментальных принципов логической основы. Более того, отсутствие всеобъемлющих систем данных во многих странах, участвующих в выполнении программ, осложнило отбор нормативных показателей, что привлекло повышенное внимание к необходимости обеспечения ресурсов для сбора полных данных. Больше внимание должно уделяться обеспечению отделений на местах краткой и доступной информацией, в которой в обобщенном виде излагается опыт работы по программам.

60. Межучрежденческое сотрудничество в вопросах оценки может быть продуктивным и полезным, однако его потенциальные выгоды для сотрудничающих организаций должны измеряться с учетом материально-технических и других сложностей, связанных с проведением таких оценок.

Рекомендации

61. Совет может пожелать:

а) принять к сведению деятельность ЮНФПА по совершенствованию методов контроля и оценки как внутри организации, так и при осуществлении сотрудничества со всеми партнерами по процессу развития;

б) настоятельно призвать организации системы Организации Объединенных Наций активизировать усилия по укреплению потенциала в области контроля и оценки на страновом уровне;

в) настоятельно призвать все организации Организации Объединенных Наций принять необходимые меры для обеспечения слаженного взаимодействия между соответствующими оценочными базами данных;

г) призвать организации системы Организации Объединенных Наций своевременно и на предсказуемой основе предоставлять ресурсы для обучения персонала по вопросам, связанным с новыми методами контроля и оценки.

III. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

62. ЮНФПА придает важное значение последующей деятельности по итогам глобальных конференций, состоявшихся в 90-е годы, в частности в том, что касается связей между народонаселением, нищетой и ухудшением качества окружающей среды. ЮНФПА внес вклад в обеспечение тесного сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и правительствами и другими партнерами в рамках усилий по наблюдению за достигнутым прогрессом в этих областях на основе совместно разработанных показателей. В 1999 году деятельность ЮНФПА осуществлялась на двух отдельных уровнях: а) обзор "МКНР+5"; и б) общесистемное сотрудничество по итогам конференций, в частности тех конференций, по которым проводятся пятилетние обзоры.

А. ЮНФПА и "МКНР+5"

63. Как было подчеркнуто Генеральным секретарем на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи в июне/июле 1999 года, процесс "МКНР+5" предусматривает уделение особого внимания связям между народонаселением и развитием, а также между сексуальным и репродуктивным здоровьем и правами человека. В ходе обзора были отмечены нехватка финансовых ресурсов, в отношении которой в Каире в 1994 году была достигнута договоренность, и последствия нехватки таких ресурсов для жизни людей. В рамках обзора и оценки хода осуществления Программы действий основное внимание уделялось в первую очередь изменениям политики и опыту оперативной деятельности на страновом уровне в целях выявления благоприятных факторов и затруднений, возникших в течение первоначального пятилетнего периода после проведения конференции. Данный конкретный опыт послужил основой для определения дальнейших действий, необходимых для ускорения и корректировки хода осуществления Программы

действий в ключевых областях, в том числе в трех основных программных областях деятельности Фонда.

64. В рамках процесса "МКНР+5" ЮНФПА провел обследование на уровне отделений на местах, в ходе которого основное внимание уделялось следующим ключевым областям: стратегиям и программам в области народонаселения и развития; равенству мужчин и женщин, равноправию и расширению прав и возможностей женщин; репродуктивным правам и охране репродуктивного здоровья; и правительственным партнерским связям и сотрудничеству с гражданским обществом. Ответы поступили от 114 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также 18 развитых стран. Ответы, полученные в ходе обследования, в которых основное внимание уделялось накопленному опыту и возникшим затруднениям, были закодированы и введены в базу данных для последующего анализа, а полученные результаты были обобщены и опубликованы. Полученная в результате этого база данных позволяет сопоставлять изменения в области политики и программ в период после МКНР и будет использоваться в качестве средства измерения прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий.

65. ЮНФПА принял меры, нацеленные на уделение стратегического внимания последующей деятельности по итогам всех международных конференций, и в этой связи сразу же после проведения обзора "МКНР+5" организовал заседание Целевой группы по основным социальным услугам для всех с целью выработки механизмов последующей деятельности с другими партнерами Организации Объединенных Наций. На этом заседании подчеркивалась необходимость обеспечения координации в рамках системы ведущего учреждения.

Проблемы и извлеченные уроки

66. Как показал обзор "МКНР+5", меры, принятые в период после проведения МКНР, увенчались позитивными результатами, в частности в таких областях, как повышение качества услуг в области репродуктивного здоровья и расширение доступа к ним; в разработке программ и стратегий по удовлетворению потребностей молодежи в услугах в области репродуктивного здоровья; и, в частности, в защите прав женщин и поощрении процесса расширения их прав и возможностей. Вместе с тем он также продемонстрировал, что в некоторых странах и регионах был достигнут незначительный прогресс, поскольку в некоторых случаях имели место просчеты. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с пагубными проявлениями дискриминации; пандемия ВИЧ/СПИДа оказалась более серьезной, чем предполагалось в 1994 году; слишком большое число женщин умирает или заболевает в результате беременности и родов; и миллионы супружеских пар и отдельных лиц все еще не имеют доступа к информации и услугам в области репродуктивного здоровья.

67. В некоторых странах был достигнут определенный прогресс в деле включения демографических проблем в стратегии в области развития, однако еще многое необходимо сделать, в частности в плане институциональных, политических и законодательных изменений в области народонаселения и развития, а также обеспечения репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Была также признана необходимость повышения роли гражданского общества. Вместе с тем отсутствие механизмов координации и проблемы в области финансирования нередко создавали затруднения для расширения сотрудничества между правительством и группами гражданского общества. Кроме того, для расширения партнерских связей с НПО зачастую не имеется необходимых правовых рамок, положений или руководящих принципов, а нехватка людских и финансовых ресурсов и технических возможностей как у правительственных, так и неправительственных организаций создает затруднения для налаживания эффективных партнерских связей. Многие из сказанного выше также касается частного сектора, который во многих странах,

охваченных программами, в недостаточной степени участвует в мероприятиях в области народонаселения и развития.

68. Факторы социально-культурного характера по-прежнему препятствуют полному обеспечению равенства мужчин и женщин и справедливости, в особенности в том, что касается нищеты, домашних хозяйств, возглавляемых женщинами; к числу таких фактов относятся различия в возможностях получения доходов, высокие уровни материнской заболеваемости и смертности, насилие в отношении женщин и девочек, незаконная торговля и принудительная проституция и недостаточная представленность на руководящих должностях и в директивных органах.

В. Общесистемное сотрудничество и обзоры других конференций Организации Объединенных Наций

69. ЮНФПА тесно сотрудничает с Отделом по улучшению положения женщин и другими партнерами в области развития в рамках подготовки пятилетнего обзора четвертой Всемирной конференции по положению женщин. ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО осуществляют множество совместных программ в области образования девочек.

70. В Программе действий МКНР подчеркивалась необходимость включения вопросов народонаселения и окружающей среды в процесс планирования и принятия решений и видоизменения моделей неустойчивого потребления и производства в целях поощрения устойчивого использования ресурсов и предотвращения ухудшения качества окружающей среды. В ней также содержался призыв к осуществлению политики, нацеленной на устранение экологических последствий роста численности населения. ЮНФПА тесно сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими природоохранными учреждениями в деле проведения различных мероприятий, включая семинары по указанным связям.

71. ЮНФПА предпринимает последовательные усилия, нацеленные на выявление связей между факторами народонаселения, нищеты и окружающей среды в целях разработки комплексных программ в соответствии с МКНР. Что касается пятилетнего обзора Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), то ЮНФПА тесно сотрудничает в осуществлении всех межучрежденческих усилий в рамках пятилетнего обзора Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. МКНР признала наличие связей между вопросами прав человека и необходимостью обеспечения полномасштабного участия всех соответствующих групп, в особенности женщин, в процессе принятия решений в области народонаселения и окружающей среды. На уровне отделений на местах ЮНФПА осуществил ряд мероприятий по разработке программ с учетом того обстоятельства, что подобные инвестиции создают возможности выбора и благоприятные возможности для изменения положения наиболее уязвимых групп. Такие мероприятия были конкретно осуществлены в ключевых секторах здравоохранения, образования, экономического управления и рационального использования ресурсов.

Проблемы и извлеченные уроки

72. Как представляется, в настоящее время имеются возможности для повышения координации и согласованности действий в деле оказания помощи в целях развития между всеми партнерами, принимающими участие в последующей деятельности по итогам основных конференций, включая готовность использовать средства, уже имеющиеся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций благодаря предыдущим действиям. Вместе с тем настоятельно необходимо, чтобы учреждения на местах и учреждения, обеспечивающие системе Организации Объединенных Наций руководство в области нормотворчества, тесно сотрудничали под эгидой правительств в деле

реализации итогов конференций, и в частности в деле разработки комплексных секторальных мер, а также ключевых общесистемных показателей.

73. Все это имеет особо важное значение, поскольку процесс принятия решений и выделения финансовых средств - на международном, национальном и местном уровнях - осуществляется в основном по отдельным секторам, таким, как, в частности, сельское хозяйство, промышленность, торговля, трудовые отношения, образование и здравоохранение. Именно поэтому надлежащего решения зачастую не получают такие межсекторальные проблемы, как нищета, окружающая среда, расширение прав и возможностей женщин и проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди и подростки. Этот процесс усугубляется из-за наличия эконометрических моделей и рамок выделения бюджетных ассигнований, включающих только, или в основном, экономические и финансовые переменные показатели, в результате чего не учитываются долгосрочные социальные, экологические и демографические последствия.

74. Все это затрудняется тем, что между специализированными департаментами правительств, членами гражданского общества и международным сообществом зачастую не имеется необходимых связей. В результате этого, хотя общинные организации и местные НПО многих стран смогли разработать новаторские подходы к удовлетворению потребностей населения при одновременном поощрении эффективности природоохранной деятельности и услуг в области репродуктивного здоровья, они тем не менее не смогли добиться согласования этих усилий с национальными правительствами и международными организациями.

75. С этим также связана проблема обеспечения участия всех партнеров, в частности женщин, в процессе разработки политики и планирования программ.

Рекомендации

76. Совет может пожелать:

a) принять к сведению прогресс, достигнутый в рамках комплексной последующей деятельности по итогам конференций как на межучрежденческом уровне, так и на уровне отдельных учреждений;

b) подчеркнуть необходимость расширения участия женщин в разработке комплексных программ, в том числе с помощью учитывающих гендерную проблематику инициатив в отношении окружающей среды и репродуктивного здоровья;

c) вновь отметить необходимость активного участия всех правительств в реализации ключевых рекомендаций всех конференций Организации Объединенных Наций;

d) подчеркнуть использование тематических групп в целях повышения общей эффективности;

e) подчеркнуть важное значение наблюдения за достижением целей конференции;

f) призвать все государства-члены предоставить ресурсы, необходимые для полномасштабного осуществления итогов конференций, и принять всемерное участие во всех обзорах глобальных конференций и процессах подготовки к ним.

IV. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

77. ЮНФПА оказывает поддержку по вопросам обеспечения репродуктивного здоровья в чрезвычайных и кризисных ситуациях на том основании, что потребности в области репродуктивного здоровья являются потребностями, выходящими за рамки конфликтов, и что такие потребности представляют собой права на охрану здоровья всех людей независимо от их географического местонахождения. В этой связи ЮНФПА стремится обеспечить, чтобы все лица, независимо от их статуса или положения, имели доступ к услугам в области репродуктивного здоровья.

78. В период с 1994 года Фонд, исходя из сферы действия своего мандата и своих ограниченных ресурсов, принимал весьма активные меры, направленные на то, чтобы обратить внимание международной общественности на проблемы репродуктивного здоровья и права людей в чрезвычайных и кризисных ситуациях. В настоящее время ЮНФПА осуществляет 21 проект в этой области. Фонд также располагает огромным опытом в деле сбора, анализа и использования данных, которые могут быть предоставлены в чрезвычайных ситуациях. Во многих случаях ЮНФПА был в состоянии предоставить необходимые демографические данные для проведения оценки гуманитарных потребностей, а также для осуществления секторального планирования в целях реабилитации. В настоящее время ЮНФПА принимает активное участие в оценке потребностей, проводимой Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД), и в деле поддержки систем наблюдения за оказанием чрезвычайной помощи на основе разработки базовых показателей и осуществления систем наблюдения. Указанные мероприятия по созданию баз данных, которые являются неотъемлемой частью программ ЮНФПА, в настоящее время пользуются все большим спросом в рамках чрезвычайных и кризисных ситуаций. ЮНФПА также занимается проблемами насилия в отношении женщин и стремится обеспечить, чтобы вопросы репродуктивного здоровья были составной частью деятельности по восстановлению сектора здравоохранения. ЮНФПА всецело поддерживает все мероприятия, предпринятые Генеральным секретарем с целью защиты всех сотрудников Организации Объединенных Наций и персонала по оказанию гуманитарной помощи в рамках чрезвычайных ситуаций и в других областях деятельности Организации Объединенных Наций.

Проблемы и извлеченные уроки

79. Несмотря на достижения, отмеченные в рамках деятельности ЮНФПА в чрезвычайных и кризисных ситуациях, результативность деятельности Фонда в этой области ограничивается из-за недостаточно успешных усилий в деле мобилизации внешних средств на проекты, включенные в сводные призывы. Недостаточно внимания уделяется также использованию помощи в области развития в рамках чрезвычайных и кризисных ситуаций гуманитарного характера или в деле решения некоторых конкретных проблем в чрезвычайных и кризисных ситуациях, таких, как проблемы гендерного характера и репродуктивного здоровья, включая, в частности, планирование семьи и сексуальное здоровье.

Рекомендации

80. Совет может пожелать:

а) подтвердить необходимость в обеспечении мер специальной защиты для всех уязвимых групп населения, в особенности для женщин и девочек, в рамках конфликтных ситуаций;

б) призвать к осуществлению всех возможных мер по защите персонала Организации Объединенных Наций и соблюдению привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с международным правом;

с) настоятельно призвать к принятию мер по обеспечению оперативного реагирования с целью оказания незамедлительной поддержки по удовлетворению потребностей в области репродуктивного здоровья и сбору данных в чрезвычайных и кризисных ситуациях и поощрять усилия, предпринимаемые ЮНФПА в этой области.
