



安全理事会

PROVISIONAL

S/PV.4114
21 March 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四一四次会议逐字记录

2000年3月21日星期四,上午10时30分

在纽约总部举行

主 席: 乔杜里先生

成员国: 阿根廷

加拿大

中国

法国

牙买加

马来西亚

马里

纳米比亚

荷兰

俄罗斯联邦

突尼斯

乌克兰

大不列颠及北爱尔兰联合王国

美利坚合众国

(孟加拉国)

卡帕格利先生

福勒先生

王英凡先生

莱维特先生

瓦尔德先生

哈斯米先生

乌瓦纳先生

阿什巴拉-穆萨维夫人

哈默先生

格兰诺夫斯基先生

本·穆斯塔法先生

叶利琴科先生

杰利米·格林斯托克爵士

坎宁安先生

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在安全理事会正式记录。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(C-178)。

上午 11 时 20 分开会。

向法国新任常驻联合国代表表示欢迎

主席(以英语发言):在会议一开始,我谨代表安理会向法国新任常驻联合国代表让·大卫·莱维特先生表示热烈欢迎。我们期待着在安理会工作中与他合作以及他我们的工作做出贡献。

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

主席(以英语发言):我谨通知安理会,我收到了印度尼西亚代表的来信。他在信中要求邀请他参加有关安理会议程项目的讨论。依照惯例,并征得安理会同意,我提议根据《宪章》有关条款和安全理事会暂行议事规则第 37 条,邀请该代表参加讨论,但无表决权。

没有人反对,就这样决定。

应主席邀请,泰贝先生(印度尼西亚)在安理会会议厅一侧为他保留的座位就座。

主席(以英语发言):根据在安理会先前磋商中达成的谅解,如果没有人反对,我就认为安全理事会同意依照暂行议事规则第 39 条,向主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比先生发出邀请。

没有人反对,就这样决定。

我请阿纳比先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上,安全理事会将听取主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比先生的通报。我请他发言。

阿纳比先生(以英语发言):本通报将涉及自秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生于 2 月 3 日向安理会通报以来的时期。我将依次论及经济和社会局势、

维持法律与秩序和安全局势、以及西帝汶难民局势。

自比埃拉·德梅洛先生于 2 月 3 日作了通报以来,出现了一些重要的事态发展,包括于 2 月 21 日在联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)和世界银行之间签署一项关于赋予大社区权力项目的协议。其他事态发展当然是:于 2 月 23 日将职责从东帝汶国际部队正式移交给东帝汶过渡当局军事组成部分,以及 2 月 29 日印度尼西亚总统瓦希德访问。秘书长已经于 2 月 29 日就他在 2 月中旬对东帝汶进行的访问向安理会作了通报。还有其他高级领导人访问了东帝汶,包括葡萄牙总统和爱尔兰总理。

东帝汶经济和社会局势仍然是主要和首要关切。非常高的失业率和高昂的价格继续对社会和平构成威胁。对东帝汶过渡当局的招聘工作作出反应的申请者人数众多,这就反映了这一情况。

目前正在进行一些努力以创造就业机会。这些努力包括由东帝汶过渡当局实施的 18 个速效项目,即在世界银行更加庞大的赋予社区权力项目之前修复地方基础设施,在世界银行项目下,各社区将管理自己的复原项目。双边捐助者正在进行额外的项目。截止 2 月底,东帝汶过渡当局向 2 500 名公务员发放了津贴或薪水,这一人数将因为征聘新工作人员而迅速增加。在教育领域的一项快速方案也迅速增长,现在涉及大约 7 000 名教师,负责 13 万名学童。

目前,为东帝汶过渡当局信托基金的现金捐款达到逾 2 300 万美元,而 2000 年期间东帝汶行政管理所需要的总额为 4 300 万美元。

赋予社区权力项目具有特别重要的意义。尽管该项目主要涉及恢复基础设施和支持创收活动,但同时规定加强各分区和村庄通过其民选代表决定其优先项目和管理他们所决定的各项的执行情况的能力。

在印度尼西亚总统对东帝汶进行的非常重要的访问期间达成了一项协议:印度尼西亚政府将与东帝汶过渡当局一起工作,以便利于重建公共记录和档案、收送回文物和重新开放越界贸易。瓦希德总统还同意建立一条将乌库西飞地与东帝汶主要

部分连接起来的陆地走廊。3月4日,印度尼西亚 MERTAI 航空公司恢复了印度尼西亚和东帝汶之间的商业航班。自今年初以来,一家澳大利亚地区航空公司也在帝力和达尔文之间通航。瓦希德总统还确认该国政府同意东帝汶过渡当局在西帝汶古邦设立一个联络处,该联络处实际上于今天开设。

自从秘书长一月底向安理会提交报告以来,东帝汶过渡当局已就若干重要问题,通过了经全国协商委员会核可的立法。海关和入境安排已经确立,为实施这些安排还建立了边关服务。对进出口和国内物品生产征税的临时税收制度也已建立,昨天3月20日已开始征收进口税。有关银行许可证和监督、政府采购和法院组织问题的规章也已颁发。

谈到法律和秩序情况,东帝汶境内的重大事件数量最近已有所下降。但执法力度仍然脆弱,在有些情况下,一些帝汶社区和团体仍试图直接推行法律和秩序。只要它们依法行事,东帝汶过渡当局已同其中的一些团体进行了非正式合作;但我必须报告,出现了一些暴行。东帝汶过渡当局的民警仍在加强其能力;民警部队的批准人数为1 640人,目前已有933人之众,本周末将增长到近1 000人。昨天,第一批50名帝汶人应征加入了新建立的警务援助团。创立警务援助团是在建立当地警察部队前的一项临时措施。该团由前地方警察组成,他们将协助联合国警方,但没有执法权,执法权将仍由东帝汶过渡当局行使。至于新的东帝汶警察,我高兴地向大家报告,第一批应征者将于下周一即3月27日开始接受四个月的培训课程。

东帝汶过渡当局已颁发建立帝汶籍和外国籍法官合议庭的规章,以便对战争罪和危害人类罪进行审判。目前正在调查近300个涉及627名受害人的谋杀案件。这些案件大都同去年四月底至九月这段时期有关。东帝汶过渡当局目前正在就此类案件的合作协定、包括交换证据和接触证人问题同印度尼西亚政府进行谈判。

谈到安全局势,二月底,东帝汶国际部队非常顺利地向东帝汶过渡当局移交了工作。但正如人们实际上广泛预料的那样,东帝汶过渡当局的军事成份在移交一周内就受到了考验。该考验来自西帝汶自治派民兵变本加厉的入侵。在3月5日发生的

此类事件中有一名村民被害,另一名受伤。东帝汶过渡当局的部队第二天 3 月 6 日搜查了该地区,并在一栋房屋中发现五名武装分子。其中四人在交火后设法逃脱;一人被捕并受到审讯。还发生了一些西帝汶回返难民被发现携带武器的情况。因此,东帝汶过渡当局在这方面建立了更严格的管制。

东帝汶过渡当局报告称,根据它掌握的情况,印度尼西亚武装部队成员仍容忍、甚至支持西帝汶民兵。3 月 9 日和 10 日,东帝汶过渡当局部队指挥员同特派团政治主任一起,访问了雅加达,同印度尼西亚当局讨论了西帝汶入侵事件。他们得到坚定的保证,当局将对包括西帝汶难民定居点内外军事训练在内的军事活动采取严厉行动。

昨天在东帝汶部署了联合国部队共 7 310 人。其余部队计划至迟本月底抵达,这将使东帝汶过渡当局军事成份的总实力达到 8 600 人。另外,东帝汶过渡当局军事成份包括 200 名军事观察员,其中 198 人现已进驻该领土。

谈到难民处境,迄今已有 153 000 多人返回东帝汶,其中大部分都是从西帝汶返回的。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)估计,大约还有 50 000 人愿意返回。目前在西帝汶滞留的难民总数估计约为 100 000 人。印度尼西亚政府和难民事务高级专员正在为获得更准确数字进行人口普查。各难民营回国者的一级和二级迁移均由国际移涉组织管理,从各入境点迁至东帝汶最后目的地。虽然出现一些针对回国者暴力事件,但大部分遣返工作基本顺利,没有受到多大影响,难民重返原社会的工作总的来说也很顺利。

值得注意的是,自治支持者也在返回者行列中。根据东帝汶过渡当局作出的安排,高级军事领导人约阿尼科·贝洛先生 3 月 9 日至 12 日访问了包考和洛斯帕洛斯,以亲自考察回国难民将享有的条件。他所到各地都受到款待,并同地方领导人会晤,他们都向他保证,返回这些地区的难民将十分安全,被控罪犯将依据公正透明程序得到处理。

一个类似情况是,六名前帝汶籍印度尼西亚武装部队成员上周末访问了艾莱乌,

以便讨论 59 名前士兵及其家属返回问题。他们得到地方领导人的保证,他们只要不以士兵身份,而以愿意参加和协助该国重建的东帝汶人身份回国,就会受到欢迎。

难民事务高级专员已在东帝汶过渡当局支持下,要求印度尼西亚采取全面战略,允许难民决定是否返回东帝汶,或重新在印度尼西亚定居。为了鼓励返回,东帝汶过渡当局已建议印度尼西亚公开承诺,曾担任印度尼西亚公务员的东帝汶人即使返回东帝汶,也支付他们积累的养恤金和福利。

比埃拉·德梅洛先生计划下周再次访问雅加达,以便同雅加达当局一起,就其中的一些问题采取后续行动,其中当然包括就同西帝汶接壤边界的安全局势采取后续行动。

东帝汶过渡当局一直在考虑在东帝汶迈向独立的时候最恰当的步骤顺序将是什么。比埃拉·德梅洛先生没有企图确定固定的时刻表,而是象秘书长要求的那样将注意力集中于客观的基点——在这个导致独立的进程中必须实现这些基点。这当然是一项复杂和具有政治敏感性的工作,它涉及同东帝汶人进行密切磋商。比埃拉·德梅洛先生报告说,实际上这一磋商进程已经以非正式方式开始了。随着这个进程的展开,我们当然将随时通报安全理事会。

主席(以英语发言):我感谢阿纳比先生有益的情况通报。现在我将请愿发言的那些安理会成员发言。

杰里米·格林斯托克爵士(联合王国)(以英语发言):我热情感谢阿纳比先生今天上午为我们提供的最新情况。我想我们大家都要赞扬比埃拉·德梅洛特别代表迄今在东帝汶所取得的成就,并表扬联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)整个班子在那里所取得的成就。

尽管在东帝汶存在困难,但我们设想情况正稳定和坚定地朝着稳定独立的正确方向发展,我认为这是我们对这个班子及其领导具有信心的表现。但是我认为我们今天上午所听到的情况介绍和我们在近几周所获悉的消息提醒我们,东帝汶仍然有一些问题,一些相当严重的问题。我只简单地提其中三个问题。

第一是东帝汶犯罪率日益增加。我们大家都知道这点。它起源于前不久的无政府状况。联合王国希望快速反应部队的部署将有助于克服这一具体困难。我们赞扬葡萄牙在这个战线上的带头作用;我们欢迎对阿纳比先生今天上午所谈到的警察活动的整个领域进行更严格的管制。我们也欢迎开办东帝汶警察培训学校和设立警察援助小组,这两者都是向正确方向迈出的步骤。我们希望这些行动将有助于东帝汶过渡当局对人们称之为非官方安全小组的控制。

但是我认为我提的第二点是更为严重的。这便是不断有关于东帝汶民兵活动的报告。最近暴力的爆发听起来是自从去年秋天在东帝汶部署国际部队以来我们所听到的最严重的情况。有新闻报道说——可能是推测、可能有证据——印度尼西亚武装部队(印尼军)在某种程度上介入了这些暴力的爆发。助理秘书长今天上午对我们说,看来印尼军的一些分子继续容忍或甚至支持东帝汶民兵的活动。

听说东帝汶过渡当局在雅加达大力抓住这个问题不放,这是很好的。印度尼西亚政府显然知道正在发生的一些事情。政府明确说不支持而且也不赞同印尼军同民兵之间继续进行的或残留的共谋关系,但是我们必须肯定政府遵守其诺言。

我认为安理会今天上午应该表明,我们认为不断进行民兵活动以及印尼军同民兵的任何残留共谋关系是完全不能接受的。必须允许东帝汶过渡当局进行其工作,并且使这个省实现独立,而不要受到在西帝汶仍然认为他们能影响局势的那些人或的确反对雅加达政府关心在东帝汶建立稳定的那些人的讨厌的注意。

我的第三点是关于资金的分配。联合国信托基金分配的缓慢速度令我们有点担心。同这一点成鲜明对比的是联合国东帝汶过渡行政当局从分摊会费中却能得到资金。如果秘书处能阐明联合国信托基金拖延分配的理由,我们将不胜感激。

瑟德贝里女士(美利坚合众国)(以英语发言):我要感谢阿纳比助理秘书长所作的十分令人清醒的情况介绍。它提醒我们大家,尽管东帝汶不象去年那样占据头版,但我认为,东帝汶仍是一项十分艰巨的任务。我认为阿纳比先生的情况介绍强调了必须提醒我们自己所给予联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)的艰难工作以

及必须赞扬东帝汶过渡当局成员,尤其是比埃拉·德梅洛特别代表的领导和他确保东帝汶过渡当局成功的决心。这显然是一个极为艰难的局势,需要本机构和安全理事会的不断介入。因此我赞扬主席举行这次公开会议。我认为重要的是要不断和公开地阐明东帝汶正在发生的问题,并继续不断地讨论我们作为授予东帝汶过渡当局这项任务——它正在奋力进行这一任务——的机构如何能对东帝汶过渡当局的这一努力提供帮助。

今天上午我们所听到的报道以及关于印度尼西亚军队继续支持在西帝汶难民营和延着东西边界活动的民兵的其他报道的确使我们深感不安。我认为,我们必须认识到印度尼西亚军队作为一个机制对处理最近民兵袭击联合国人员和东帝汶平民问题上作为甚少。我们知道有证据证明印度尼西亚武装部队(印尼军)的一些分子还可能向民兵提供武器和装备。

我想这显然使安理会成员深为关切。这显然是令人不能接受的。它应受到强烈谴责。安理会在最近的将来另一次会议中处理这个具体问题并查看我们能采取什么步骤以试图处理这一十分严重局势的话,我认为那将是有益的。

我们美国以及显然安理会其他成员一再敦请印度尼西亚政府解除民兵小组的武装和解散民兵。我们得到保证说,将采取这些步骤;然而我们还有待看到果断行动。民兵对联合国维和者袭击的增加使我们深感不安。

我们呼吁印度尼西亚政府履行其责任并制止沿着东帝汶边界的一切民兵活动。为一劳永逸地解决难民问题和制止越界入侵,印度尼西亚必须解除死硬派民兵的武装、将其解散并将民兵,尤其是其领导人赶出帝汶。政府还必须将印尼军中残存的东帝汶成员重新分配到印度尼西亚其他地方去,并结束印尼军同民兵的任何勾结。

这些想法并不是新的。霍尔布鲁克大使去年 11 月从印度尼西亚返回后便提出了这些看法,并在 2 月 3 日比埃拉·德梅洛先生向安理会作的情况介绍中重申了这些看法。时间已经过去了许多,而安理会尚未见到具体行动。

有一些积极消息。我们欢迎最近回归人数的增加,但我们也敦促印度尼西亚遵

守它所宣称的停止支持目前在西帝汶的东帝汶难民和在 6 月底前关闭难民营的最后期限。

为了帮助东帝汶美国已经尽了自己的力量。为了满足各种需要,我们提供了捐助,包括满足人道主义需要和流离失所人士的需要。这是我们的第一优先事项。我们在 1999 年为了提供有关的人道主义援助拨出了 2 000 多万美元。今年,我们预期要为多边和双边人道主义援助提供额外的 4 900 万美元,包括向仍然住在东帝汶难民营中的东帝汶难民提供的援助。我想,我们都需要听取在今天上午发出的呼吁,向难民提供足够的援助,并且我将鼓励所有会员国也作出其应有的贡献。

美国正在支持东帝汶的多边努力,向东帝汶过渡当局信托基金和世界银行重建信托基金提供了总数为 450 万美元的捐款。我们相信,东帝汶过渡当局信托基金对确保充分恢复东帝汶的基本公共服务以及使东帝汶人掌握持续提供这种服务的技术是极其重要的。我们也相信,世界银行的信托基金及其协调作用将在建设东帝汶的长期、自我延续的经济中发挥关键作用。

美国还在本财政年度花费大约 2 000 万美元,用于扩大美国国际开发署在东帝汶的项目。其中包括培植咖啡项目和各种速效项目,我们相信,这些项目将帮助提供许多就业机会。这些和其他方案将帮助满足东帝汶的紧迫需求,包括法医人权培训、私人部门项目和其重点为公民社会的方案以及民主政府必需的机构。

正如我们今天听到,内部安全是东帝汶另一个直接的优先事项,美国将增加其文职特遣队,支持东帝汶过渡当局,并根据我们的法律和规则,帮助建立当地警察能力。

最后,我谨指出,东帝汶过渡当局信托基金目前只获得在东京认捐的资金中的一小部分,捐助国认捐的款项只是被慢慢转换成实际的援助,以解决东帝汶的燃眉之急。我们当然附和秘书长从东帝汶返回时发出的呼吁,敦促捐助国迅速向东帝汶提供援助。联合国已经为帮助东帝汶人民投入了大量的资源,除非我们向国际社会提供完成这一工作的资源并向东帝汶人民提供资源,我们将无法满足本机构使人们产生的期望。

莱维特先生(法国)(以法语发言):主席先生,首先我谨指出,你的欢迎辞使我深受感动。我衷心地感谢你。我很高兴在我的生涯中第三次加入联合国大家庭,我很荣幸能够同各位大使坐在一起,他们每天都在向本组织献智献策。同我出色的前任和朋友阿兰·德雅梅一样,我将听取各位的发言,关心所有人的顾虑,并准备进行讨论和对话。

本安理会再次处理东帝汶局势是很好的。这是一个特别困难的局势,但对联合国而言,这个特派团可以成为一个榜样。我们阅读了秘书长的报告并仔细听取了赫迪·阿纳比先生提供的信息,我们谨向他表示感谢。出于这一交流通报的精神的,主席先生,承蒙您允许,我谨向他提出有关三个方面的几个问题。

我们关心的第一点是难民从西帝汶返回的问题。如果我没听错阿纳比先生的话,大约仍有 100 000 万这种难民,因此,这一问题是我们安理会关心的主要问题之一。印度尼西亚当局和军方高级指挥部已经证实,他们愿意努力阻止支持合并的民兵的行动。但是,印度尼西亚当局是否真正能够在现场履行这些承诺并严格监督各级民兵的地方组织?在这里,我谨赞同前面的发言者的见解;我们对有关这方面问题所说的话深感关切。难民返回的速度近几周是否有增加?此外,我们听说,支持合并的民兵的前成员现在看来正在返回东帝汶。如果这样,如何欢迎他们,他们从当地人民那里受到什么待遇,联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)在这方面起什么作用?

我的第二个问题同国家协商理事会有关。当然,法国欢迎该理事会于 12 月 2 日成立;这将使所有东帝汶人都能够发表意见。对国家协商理事会的活动是否作过初步评估?该理事会是否定期开会?它是否正在有效处理所有重要问题?到 1 月底尚未加入该理事会的唯一支持自主的团体——统一、民主和正义论坛——是否已经加入该理事会?

最后,我谨问一个更面向未来的问题。东帝汶过渡当局当然正在进行出色的工作并得到我们完全和无条件的支持。我谨特别感谢塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生正在进行的出色工作。但是,东帝汶必须在联合国存在的结束以后要有一个前途,在

这方面,是否期望增加本地资源?我们非常感兴趣地注意到,就在昨天,在东帝汶征收了第一笔税款,这就是 5%的关税。我们有兴趣听取阿纳比先生对东帝汶长期前景的观点。

福勒先生(加拿大)(以英语发言):主席先生,首先请允许我同你一样热烈欢迎莱维特大使。我当然希望在今后的月份里同他密切合作。我很高兴听到他以这样客气的话回忆他的前任。我知道我们赞同他的想法。本机构久仰莱维特先生的名声。我知道他将给我们的审议带来巨大的智慧和经验。

请允许我也同格林斯托克大使一道通过阿纳比先生对联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶行政当局)和特别是塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生表示热烈祝贺,我们加拿大人认为他们取得了积极重大的成功。通过他,我们感谢东帝汶过渡当局工作人员的高度的专业精神,他们完成了我们交给他们的非常艰难的任务。

我们欢迎在 2 月底签署了东帝汶过渡当局同印度尼西亚当局之间的联合公报——其中同意在东帝汶和印度尼西亚之间允许货物和人员的自由流通,并且允许在东帝汶和西帝汶的乌库西飞地之间的畅通无阻的来往。

加拿大仍然对持续发生的边界冲突表示关切;这些冲突涉及从西帝汶采取行动的民兵和联合国东帝汶过渡时期行政当局人员。3 月 1 日和 2 日,联合国东帝汶过渡时期行政当局的部队在东帝汶西南方向的边界地区三次遭到袭击;当然,阿纳比先生今天上午谈到了其它交火事件,这显然令人不安。正如他提到的那样,平民百姓成为攻击目标。这种行径显然破坏了瓦希德总统令人欢迎的和解政策。令我们感到鼓舞的是,有报告说印度尼西亚政府的确将加倍努力,以便结束这种暴力行径,这显然是必要的。

同样令我们感到鼓舞的是,印度尼西亚决定同联合国东帝汶过渡行政当局就法律、司法和人权等事项,包括调查侵犯人权事件进行合作签署一项理解备忘录。这当然符合秘书长有关在印度尼西亚和联合国东帝汶过渡行政当局之间进行合作的呼吁,以便进一步调查这种违反事件。

印度尼西亚关于在东帝汶违反事件的人权委员会最近的报告是勇敢的第一步,以便法办对在东帝汶犯下滔天罪行负责的人。这一问题对于在实现印度尼西亚和东帝汶之间的和解取得进展和建设和平进程至关重要。在这方面,印度尼西亚宣布打算起诉对在东帝汶所犯罪行负责的人士是值得欢迎的,联合国东帝汶过渡行政当局决定调查有关指控并建立审判罪犯的东帝汶法庭系统也是令人欢迎的。

我们感到鼓舞的看到,难民继续登记返回东帝汶。仅在 3 月 6 日开始的那一周内便有约 1 500 人返回。尽管存在以下不利条件,返回进程在不断加速:民兵的不断骚扰、西帝汶难民营内不实消息的传播以及在返回难民社区缺少基本服务和基础设施。印度尼西亚将 3 月 31 日订为难民决定是返回东帝汶或是在印度尼西亚定居的最后期限;随着这一最后期限的迫近,我们非常希望阿纳比先生能够说明我们有多大把握那些愿意返回的难民的大多数能够在最后期限之前安全返回,以及在他看来是否可在最后期限问题上采取一些灵活做法,即我们是否可以认为在本月底最后期限之后难民仍可自由返回。

格拉诺夫斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们也愿意欢迎让-大卫·莱维特大使。我们知道,他是法国一位十分著名而杰出的外交家,他也是一位有名的法学专家及东方学学者。我们确信,同他的前任德雅梅大使一样,莱维特大使将对安全理事会的工作作出十分重要的贡献。

我们还要感谢赫迪·阿纳比助理秘书长的情况介绍。我们认为,情况介绍中有关目前东帝汶局势的信息尽管存在某些矛盾之处,但提供了充分理由可以对局势作出令人乐观的评估。当然,在建立领土独立、建立民主机制和使政治及经济局势稳定这一艰巨任务中仅仅是完成了第一阶段,但这是十分重要的一个阶段。

然而,现在便可以说,作为今天东帝汶局势特点的积极趋势——主要是在安全方面——绝对在继续加强。这在很大程度上应归功于在秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生的干练指导下的联合国东帝汶过渡行政当局的不懈努力。与此同时,正如在我们前面发言的其它安全理事会成员所作的那样,我们必须对有报告说赞

成合并的民兵重新开始活动表示关切;这些民兵试图阻挠难民返回东帝汶。

从我们的角度来看,总体来说,迅速有效地解决难民问题和促进他们安全返回将在很大程度上决定成功完成东帝汶恢复和发展的各项任务。其它条件对于东帝汶局势进一步正常化同样重要,即恢复经济运作和建立有效管理。我们同安全理事会内我们的同事一样,确信安理会必须继续认真定期关注东帝汶局势的发展。

卡帕格利先生(阿根廷)(以西班牙语发言);首先我愿感谢阿纳比助理秘书长向我们提供了全面和有益的信息。

我还要感谢孟加拉国代表团为就东帝汶问题举行公开情况介绍会提出了很好的倡议。我国代表团一贯指出,必须使安理会的工作有更大的透明度,举行使非安理会成员能够参加的会议。

毫无疑问,联合国在东帝汶领土走上独立的过渡时期的头几个月内完成了十分重大的任务。到目前为止,它已在建立民政管理当局和司法结构方面取得进展,重建该领土的基础设施和教育及保健系统的重大工作已经开始。十分具有积极意义的是,在整个努力过程中,一直与以全国协商理事会为代表的帝汶人民进行着密切的协商和合作。

我们特别要祝贺秘书长特别代表比埃拉·德梅洛先生,他作出了努力并已取得成功。

然而,我们不能不指出我们对随着时间推移仍未获得圆满解决的两个问题表示关切。关切之一是难民问题,特别是在西帝汶中的难民。第二项关切是在东帝汶地面边界上进行的非法活动。

关于难民问题,尽管为使 153 000 多名难民返回东帝汶作出了重大努力,还有至少 50 000 帝汶人准备返回。这一问题的另一方面是还有人希望留在印度尼西亚,而必须使他们在经济和社会上融入该国。我们认为,联合国东帝汶过渡行政当局和各专门机构应与印度尼西亚当局密切合作,把解决这些问题作为最高优先事项。

关于边境事件,我们不得不对由于某些民兵分子的行动,造成东帝汶陆地边界紧

张升级表示关切。在这方面,我们谨表示,我们支持联合国东帝汶过渡行政当局所作出的反应,这种反应已加强了这些地区的安全并对袭击作出了有力回击。我们认为,这一反应向民兵成员表明,联合国随时准备利用安全理事会第 1272(1999)号决议所提供的一切手段维护东帝汶的完整和稳定以及全体帝汶人民的生命。

我谨再次重申,必须充分解除这些民兵的武装,并且在边界地区进行更大规模的监测活动。

最后,我们谨对印度尼西亚总统瓦希德访问东帝汶表示满意。我认为,双方互访将促进两国人民和当局之间的真正和解,并使之有可能解决难民问题和监测东帝汶与西帝汶之间的边界。

印度尼西亚军事当局已经建议德桑迪斯将军沿着边界设立一些联合观察哨。在这方面,我想听听东帝汶过渡当局对这一建议的反应,以及正在考虑何种进一步措施以制止边界事件。

哈默先生(荷兰)(以英语发言):首先,我谨感谢阿纳比先生就东帝汶局势所作的非常全面的通报。虽然问题仍是严重的,但我们欢迎积极的事态发展,并同其他人一道赞扬比埃拉·德梅洛先生对此所作的贡献。

2 月 29 日瓦希德总统对东帝汶的访问是雅加达和帝力之间关系正常化的一个重要步骤。总统的访问不仅发出一个重要的政治信息,而且也导致具体的成果,如设立一个印度尼西亚领事馆和开辟到古邦的航线,以及活跃边界贸易的措施。

与此同时,仍有令人担忧的严重问题。西帝汶境内流离失所者的情况仍然严重,他们的安全和自愿返回依然得不到充分的保障。民兵成员进行恫吓和散布不实消息的情况仍在发生。在这种情况下,不能确定难民是否真的能够在 4 月 10 日的期限之前决定是否或何时返回东帝汶。显然,印度尼西亚当局对难民持续的福利和权利的责任到那时候也没有结束。

但是,在东帝汶境内,还存在着严重的安全关切。在缺乏司法制度的情况下,据报道,私自执法的现象很普遍。特别严重的是,边界事件日益增加。我们期望印度尼西亚

亚政府作出更坚定的努力,对经常在印度尼西亚武装部队默许下在西帝汶活动的民兵加以控制。

至于普遍的安全问题,不知阿纳比先生能否告诉我们关于民解武装部队的现况以及目前对东帝汶今后是否需要武装部队有何考虑。

在其2月29日的通报中,秘书长强调国际社会在重建努力中需要更大的势头,以避免依赖性和社会动乱。在需要建立或重建所有机构的情况下,在东帝汶人当中培养主人翁的意识并不容易。我们希望,世界银行和其它机构正在推出的提高社区能力项目将得以纳入东帝汶人,并让他们确信他们自己才是主人翁。

在这一点上,我还要向阿纳比先生提出几个问题。不知阿纳比先生能否更详细地告诉我们关于秘书长所提到的吸引散居海外的东帝汶人支持其国家的重建和为之出力的努力。在建立阿纳比先生所提到的民政的同时,能够做些什么来发展私营部门呢?我也很想知道——不知阿纳比先生能否多谈一点——关于联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)的对话者以及东帝汶所需要来指导它对付其道路上重大挑战的领导层。

最后,东帝汶过渡当局和印度尼西亚当局之间关于在刑事调查方面交流信息的协议使我们受到鼓舞。对谋杀荷兰记者桑德尔·特内斯的事件进行的调查已经表明,尤其在侵犯人权方面,这种国际合作是何等地重要。

王英凡先生(中国):主席先生,中国代表团也感谢阿纳比助理秘书长的通报。

最近一个时期,围绕着东帝汶有一些积极的事态发展。多国部队与联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)顺利交接,上月底瓦希德总统访问了东帝汶,东帝汶与印尼及该地区有关国家的关系也取得积极进展。应该说,东帝汶局势总体上保持着稳定,各项重建工作在逐步开展。我们也愿借此机会向秘书长特别代表德梅洛先生及东帝汶过渡当局所有工作人员,他们卓有成效的工作表示赞赏。

东帝汶在稳定局势、致力于重建与和解工作方面还有很多困难。这些困难包括:破坏和解的暴力事件、大量难民的返回和安置、基础设施建设、法制的治理、资源

的短缺等等。

我们希望,东帝汶各方能够继续保持合作与和解的精神,能够维护东帝汶平衡过渡的良好势头。在国际社会的援助和支持之下,东帝汶人民能够致力于克服目前的困难,重建家园。我们也希望,东帝汶各方能够加强同联合国的密切合作,来确保联合国维和行动取得成功。

哈斯米先生(马来西亚)(以英语发言):主席先生,我也要表示,我完全赞同你对法国的安理会代表让-达维德·莱维特先生的热烈欢迎之词,我期待着在安理会内外与他重温友好的私谊与职业关系。

我也要感谢阿纳比先生就东帝汶局势所作的通报。我们高兴地看到,在上个月维持和平任务由东帝汶国际部队顺利移交给联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)管理之后,东帝汶境内的安全局势持续地全面改善。

然而,我们感到关切的是,最近,沿着与西帝汶的边界发生的边境事件日益增多。应当以最有效的方式解决这一问题,以确保局势不会恶化成东帝汶和印度尼西亚之间的长期或持续的安全问题,那样会使双方之间建立外交关系的努力更加复杂化。

不用说,东帝汶必须消除安全问题,这样才能把精力集中于建设国家的进程。东帝汶人民对联合国在那里的存在有很高的期望,因此,国际社会应当协助东帝汶过渡当局努力重建东帝汶社会并恢复经济和行政管理,这将需要大量的财政资源。

作为一个关系密切而且关心该地局势的邻国,马来西亚准备尽其所能,在各个不同领域为东帝汶提供帮助。它正在就泽纳纳·古斯芒先生最近成功访问马来西亚期间所达成的谅解采取后续行动。

我们继续关切难民营中难民的存在。必须尽快解决他们的严重困境,以使它们能返回家园,重建其遭到破坏的生活。

前战斗人员应早日重返社会,以帮助他们东帝汶重建作出贡献。在这方面,法林蒂尔这一敏感问题必须非常谨慎地加以处理。同样重要的是,需要加紧努力,实现东帝汶人民之间的和解,只有实现这一和解,才能保证东帝汶的长期和平与稳定。不

能让东帝汶把种种安全问题无限期地带到未来。

我们注意到,东帝汶过渡当局正开始与东帝汶领导人充分协商,以解决独立时间表问题。这个问题必须谨慎处理,以确保不会过迟或过早独立,不会在东帝汶及其领导人还没有准备好担负独立重任与和责任的时候独立。过去非殖民化经验的教训表明,对我们来说重要的是,必须让东帝汶人民和领导人做好充分和适当的准备,以迎接这一进程的最后阶段。在这方面,我们要强调为未来独立的国家——东帝汶——建立强有力民主结构的极端重要性。

最后,与其他人一样,我们要赞扬东帝汶过渡当局及其领导人塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生迄今所做的出色工作。

沃德先生(牙买加)(以英语发言):我国代表团也要与其他代表一道向莱维特大使表示热烈欢迎,我们期待着与法国代表团继续保持良好关系。

我们还要感谢阿纳比先生向我们介绍了东帝汶局势的最新情况。自第1272(1999)号决议通过以来的过去几个月里,秘书长特别代表和联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)面对众多的挑战和人们的极高期望,开展了不懈努力,努力确保第1272(1999)号决议得到执行,并为东帝汶最终过渡成为国际社会一个自立、民主和独立的国家奠定基础。我国代表团谨重申完全支持东帝汶过渡当局的工作,我们尤其重视第1272(1999)号决议的充分执行,我们要赞扬东帝汶过渡当局与东帝汶人民协作开展努力,为实现朝向独立的过渡奠定基础。

在上次情况介绍中,比埃拉·德梅洛先生曾告诉我们,东帝汶国际部队向联合国过渡行政当局的过渡将在2月底以前完成。这是按时完成的工作。我们必须为这一顺利过渡向东帝汶国际部队和东帝汶过渡当局表示赞扬。我们相信,东帝汶过渡当局将持续东帝汶国际部队的工作,继续把重点放在巩固东帝汶法律和秩序以及恢复其和平与稳定方面。

自上次情况介绍以来,的确出现了一些积极的事态发展。我们注意到已经同葡萄牙邮政部门和万国邮联合作建立了东帝汶邮政部门;有关新的边境管理制度的条

例已获批准;有关法院组建和民政部门公共采购的条例也已获批准。我们的理解是,这些条例将为东帝汶今后的发展确立框架。我们希望听到有关这方面继续取得的进展的报告。

与世界银行签署协议是一项重大而令人欢迎的事态发展。这些倡议的早日执行以及必要的资金缴付对于重建进程来说至关重要,尤其是在社区一级。秘书长和印度尼西亚总统瓦希德最近的访问也是具有积极意义的事态发展。

然而,我们仍然关切东帝汶的普遍失业和总体上不稳定的经济和社会局势,这种局势似乎在导致发生一些犯罪活动。关于特别是民兵最近渗透活动的报告也令我们严重关切。这些事件只会破坏总体上的稳定局面。东帝汶过渡当局必须继续在整个东帝汶保持强有力的安全存在。我们注意到东帝汶过渡当局与印度尼西亚当局开展协作,在处理这个问题上作了努力。我们绝不能让这些渗透或暴力事件破坏东帝汶的进程。我们希望,民警人数的不断增多以及快速反应分队的加强将会大大有助于对付此类情况以及维护法律和秩序。

难民回返的速度是令人鼓舞的。据报告,回返人数现已超过 153 000 千人,另有 5 万人表示他们希望返回家园。这显示东帝汶人民对那里局势的信心有了提高。然而,我们感到关切的是,民兵团伙继续从事活动,企图破坏这一进程。我们敦促印度尼西亚政府采取一切必要行动改变这一局面。我们还强烈敦促印度尼西亚政府对难民回返的最后期限采取灵活态度。

东帝汶的长期可持续发展必须继续受到优先重视。在这方面,国际社会必须继续把注意力集中在能力和体制建设方面。极其重要的是,必须建立有效的治理和公共管理制度,以使东帝汶过渡当局能够顺利和最终地朝地方治理过渡。虽然这个进程还处在早期阶段,但我们认为,必须从一开始就注意这一点。我们注意到东帝汶过渡当局与全国协商委员会之间的密切协作。我们认识到,这已为东帝汶各团体的广泛参与奠定了基础。令人鼓舞的是,全国协商委员会一直在推动其工作的透明度和能见度。非政府组织和民间社会的代表最近参加了全国协商委员会的第八次会议,

从而证明了这一点。我们相信,这将在东帝汶人民之间产生一种当家作主意识及和解精神。我国代表团坚信,如果信任、和解与合作精神能够在东帝汶人中得到发扬,那么将会继续取得重大的进展。

最后,我们充分意识到印度尼西亚愿意将东帝汶境内严重违反人权行为的肇事者绳之以法。在这方面,我们注意到,已邀请印度尼西亚三个知名人权团体参与调查东帝汶境内的侵犯人权行为。我们希望,将这些侵犯人权行为的肇事者绳之以法的最终目标将得到实现。

阿希帕拉·穆萨夫伊夫人(纳米比亚)(以英语发言):主席先生,我知道,你在欢迎法国新任常驻代表莱维特大使来到联合国的时候,也是代表我们这样做的。不过,鉴于莱维特大使曾经在许多成员都记得的那些岁月里为纳米比亚联络小组任过职——该小组为执行第 435(1978)号决议开展了非常艰苦的努力。今天是纳米比亚独立十周年,因此,我想我应该借此机会由衷地欢迎莱维特大使来到联合国,并表示我们纳米比亚代表团期待继续与他和法国代表团全体成员在这个级别上开展合作。

我还要借此机会感谢阿纳比先生向我们提供的有关东帝汶局势的最新情况,并赞扬塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生及其工作人员正在进行的良好工作。

我们对部署联合国东帝汶过渡行政当局方面取得的进展感到满意,尽管如前面的发言者指出的那样,显然还存在着某些令人关注的方面,例如提供民警的问题。在这方面,我们呼吁向信托基金慷慨捐款,并借此机会感谢所有已经捐款的人。用于重建和发展的基金可供使用的缓慢速度,也引起我国代表团的关注。我们相信,这些问题将很快得到逐步处理,以确保东帝汶的社会经济局势不会进一步恶化。

我们欢迎瓦希德总统最近访问东帝汶。我们认为他的访问以及对在印度尼西亚占领期间的暴力而向东帝汶作出的道歉,是加强两国间和解的重要行为。我们认为,这仍然是两国间未来良好合作的最关键因素之一。同样,东帝汶人与民兵领导人之间的继续会晤,是东帝汶人自己之间建立信任与和解的重要机制。

我们仍然关注民兵对东帝汶人和对联合国人员的越界袭击日益增多的事件。这

些行为严重损害了东帝汶的安全,我们认为需要加以尽快处理。然而,我们欢迎印度尼西亚政府保证在西帝汶取缔民兵活动,我们敦促他们继续这样做。

最后,我国代表团注意到西帝汶难民营中的难民遣返工作继续进行,我们希望遣返的速度将会进一步加快。

主席(以英语发言):我代表安理会,借此机会就纳米比亚独立十周年而向该国代表转达我们的问候和祝贺。

乌瓦纳先生(马里)(以法语发言):我首先谨赞同向莱维特大使表示的欢迎之词;我国代表团和我期待着同他进行合作,继续我们两个代表团之间的良好关系,它反映出我们两国之间的关系。

主席先生,我感谢你召开这次通报会。我还要感谢阿纳比先生所提供的情况,使我们能够对东帝汶局势作最新的评估。我要就阿纳比先生谈到的关键问题提几点看法。

关于安全局势,我们高兴地看到阿纳比先生所描述的显著的进展。然而在联合国东帝汶过渡行政当局的人员配置方面就没有问题吗?阿纳比先生能否谈到这一问题,告诉我们鉴于目前的局势工作人员是否会太多?

我认为难民的返回是当地最重要的政治和切实问题。我们认为,联合国和国际社会应继续使之成为优先任务。我们重申对联合国难民事务高级专员办事处和在实地工作以帮助难民安全和体面返回的其他组织的支持。阿纳比先生指出,大约 100 000 人仍留在西帝汶。我们乐于听到一些有关联合边界委员会活动的进一步情况。

关于和解进程,我要指出该进程是建立可持续发展所需的稳定的根本。所以,我们欢迎全国协商委员会的成立,认为它是东帝汶人民真正参加决策和加强独立进程的重要手段。我们将对阿纳比先生初步评估旨在促进民族和解的圆桌会议十分感兴趣。

谈到重建,东京捐助国会议是该方面的重要事件。我们欢迎所宣布的大量认捐,并同一星期前在安理会发言的塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生一道,希望尽快履行

这些认捐。我之所以提到这一点,也是要表明:东帝汶的例子也表现出寻求解决重建问题的努力可基于各金融机构、联合国和有关人民之间的密切协调合作,在这一问题上就是东帝汶人民。这是我们所欢迎的。

最后,我要感谢秘书长和他的特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生,以及参加东帝汶恢复和平与冲突后重建工作的所有其他人。

主席(以英语发言):我现在以孟加拉国代表的身份发言。

我要向阿纳比先生提出六点。第一点关系到民警的部署。我们很高兴地看到部署的速度已经加快,我们现在已在那里部署了 933 名民警。这是一种改进,我们欢迎更快地部署。但我们认为我们还应争取检查部署过程,并看到如何能够以最佳方式实现民警的更快速部署。我也是在总体的范畴内提到这一点,因为我们在科索沃面临着同样的情况。

第二点涉及到由民兵所领导的暴力行为。安理会很多成员提到,而我们也对此严重关切,并在这方面认为应进行积极的努力以制止这种民兵活动。我认为在这些地区关闭难民营是一种良好的开端。

第三点与发展情况有关。这是与孟加拉国密切相关的方面。我们认为正在这方面采取一些积极的措施。我们很高兴听到阿纳比先生向我们报告的世界银行的社区强化项目。我们认为我们将有机会评估它们对当地人口的影响。由联合国儿童基金和联合国难民事务高级专员办事处供资的速效项目前景是好的,我们认为它们应得到我方的鼓励。我们还认为,随着海关和税收系统的建立,岁入状况可能改善。也许将来安理会会从这方面得到秘书处的一份报告。

和发展项目有关的另一问题是资金的支付很慢,这很多人都已提到。我们上次提到过,我们认为由于对帝汶的发展所作的承诺规模很大,如果由于资金支付慢而看到在那里所作的努力失败,那将是可惜的。

第四点是关于帝汶的健康和教育状况。我们认为这两个领域需要特别注意。关于教育,我们早先提到过必须在东帝汶的各种方案中突出女子教育。我们认为这是

个重要领域。我们还建议,为了使帝汶的发展可持续,我们应通过诸如微型信贷方案等根除贫困方案强调基层一级。

我想提出的第五个问题是民族团结与和解问题。我们认为这些问题也是东帝汶在国家建设样板方面的优先领域。瓦希德总统和民兵领导人不久前访问东帝汶对于实现这些目标是良好征兆。经济和政治局势的逐步改善应有助于这一进程。

最后,关于今后的政治进程,我们同意最好是确定具体的标准,以便规划走向独立的道路,然后据此规定一个时限,而不是在实地没有具体成就的情况下规定时限。

我就讲到这里,并恢复我作为安理会主席的职能。

现在我请阿纳比先生对前面的评论和提出的问题作出回答。

阿纳比先生(以英语发言):我想其他安理会成员也提出的第一个问题是关于从信托基金中支付的资金缓慢。我想我们都同意资金的支付比我们所希望的要慢得多。特别代表本人也曾表示对这一点感到沮丧,甚至向报界提到他希望有一根魔杖能把捐助者的保证变为立即可行的公共工程项目。但是你需要伙伴,而我们知道这些事情需要时间。主席先生,你提到世界银行的提高社区地位项目。关于这一项目的协议是2月底才签署的。因此我们希望现在能立即实施。但是我们知道所有这些都需要时间。

需要记住的另一个方面是——由于该国所受破坏的规模;由于去年悲惨事件之后一大批——如果不是大多数——熟练工人出走——恢复、重建和能力建设将是个比较困难的进程,这个进程肯定是我们所希望的要慢。

最后,东帝汶过渡当局信托基金本身当然是专门用来主要——不仅是,但大部分是——支付经常性开支;换言之,用于现在正在招聘的东帝汶文官。我提到过,他们总数有2 500人现在正在工作并付给报酬。这个数字将在今后增加到7 000人。随着文官系统的扩大,这将加速在这方面资金的支付。

我也曾提到过速效项目的开始。这方面也是在查找伙伴,以制定更多的速效项目,而随着伙伴们的到来,我希望支付的过程将加速。我必须在这方面提到财务主任

在方便资金的利用方面是给予支持的。随着项目的确定和得以开始,将会支付经费。

有几个关于难民返回的问题。此时的粗略估计是约有十万人出走。难民署目前正在进行一项人口调查,这项调查已接近完成。从难民署同事告诉我的情况来看,我预期人口调查将证明十万人中约有一半,即五万人希望返回东帝汶。

难民署和东帝汶过渡当局认为关于3月底的限期当然必须灵活。对于那些需要返回东帝汶的人,当然必须有灵活性。最近的流量不大,因为想回去的人中还有若干担心。这些包括关于可能取得养老金的担心,这正由东帝汶过渡当局同雅加达当局进行讨论,而且也许想返回的人对于他们可能受到的待遇有顾虑。我想已经进行的一些越过边界的访问会促进这一进程。但是,关于重新安顿那些不想回东帝汶而必须被重新安顿在西帝汶或在印度尼西亚其他地区人,我想也必须有灵活性。我们感觉到重点当然应该放在给所有这些人一个机会自由决定他们想去哪里、在哪里定居和重建他们的生活。

有人提出关于印度尼西亚当局承诺促进难民返回的问题。我想东帝汶过渡当局和我们思想中都非常清楚瓦希德总统政府的保证和合作解决这些问题的意愿是真诚的。然而,我说过,在实地的印度尼西亚武装部队中有些分子继续阻挠履行这些保证,他们自己可能另有打算或者在想方设法使总统难堪和给他制造困难。但是,我们深信,印度尼西亚总统和印度尼西亚政府决心合作解决这一问题。这是一个在当地将这些承诺化为行动的问题,一个说服在当地仍然反对解决这一问题的人进行合作,或者将他们赶走的问题。

收益有没有加快?我认为答案是:近来,收益并没有加快。现在继续是涓涓细流,但是我们没有看到任何最近加快的迹象。

就全国协商委员会提出了一个问题:该委员会是否定期开会,该委员会如何履行职责?我认为该委员会一直是特别代表的一个非常有用的机制,使他能够与东帝汶人协商——不仅仅是帝汶抵抗运动全国委员会(该委员会本身是一个伞式组织并包括

若干不同党派),而且一些已加入全国协商委员会的赞成自治的团体。

全国协商委员会定期开会,特别代表就东帝汶过渡当局作出的所有规定和提出的所有重要倡议与该委员会磋商。就招聘公务员事宜与该委员会协商。比埃拉·德梅洛先生从一开始就正确地表明,我们的任务是设立一个过渡行政当局,但是,必须为帝汶人并与他们合作这样做,因为我们的任务是帮助他们为独立作准备和实现独立。因此,全国协商委员会的机制在与所有帝汶人保持密切协商与合作方面极为有益。

正如我所说的,三个赞成自治团体中有两个已加入全国协商委员会。其中一个仍未加入。该团体已原则上同意这样做,但是这提出一些敏感的问题,目前仍在对这些问题进行讨论,这些问题是实际的代表可能是谁。

创收前景和东帝汶长期发展前景是什么?我认为,我们需承认,在这项工作中能够作出确切的预测还有点为时过早。这将是一个缓慢的、艰难的进程——让我们不要隐瞒这一现实。破坏的程度如此严重,实际和能力建设方面的重建以及干部和有能力的公务员的培训工作将是一个长期进程。这不是一件东帝汶过渡当局有资金或能力能够做到的事情。它需要国际社会长期的、持续的承诺,这当然是对东帝汶过渡当局作大量投资,但是还必须保持这种投资,以使东帝汶能够实现独立并从事长期的自我维持发展进程。

关于在边界联合观察的问题,实际上已设立了一个机制。当去年年底我在那里的时候,我亲自观察了边界。我们有军事联络官与各印尼军分队一起设在西帝汶边界另一边,以促进他们和东帝汶过渡当局之间的联络与合作,并且防止事件发生,或者在事件发生时予以解决。当然部队指挥官及其随从人员与负责该地区的印度尼西亚少将谢哈纳克利将军之间继续会晤。最近一次会晤于3月15日举行,他们在会晤期间讨论了可能更新有关边界合作安排的备忘录,以帮助解决那里的一些问题。

关于东帝汶民族解放组织武装部队的未来,这对帝汶人和该武装部队的成员本身来说是一个相当敏感的问题。东帝汶民族解放组织武装部队成员对他们认为他们

为东帝汶所做的一切持有某些看法。特别代表和帝汶抵抗运动全国委员会之间已开始就这一问题进行协商。正如安理会所知道的,他们的人数并不多——大约在 800 至 1 000 人左右。我们确信,其中一些人想要恢复平民生活;其他人可能加入未来的警察或治安部队。目前正对其中一些问题进行讨论。我们大家都说,我们希望东帝汶将决定不拥有一支军队,但是,除了警察部队外,东帝汶也许需要一支宪兵式治安部队,或者这种类型的某种其它部队,以确保该领土安全。

我们如何能够说服流亡者返回并加入东帝汶恢复和重建进程?这也是一个正与东帝汶人讨论的问题,以鼓励他们返回。特别代表在雅加达提出了这个问题,他并得到保证,一些在印度尼西亚各大学学习的东帝汶人,如果愿意将被允许或鼓励返回,以加入发展进程。我理解,国际移民组织正执行一项方案,以鼓励可能多达 300 名东帝汶人从海外返回,他们将在东帝汶担任专业人员职务。当然,我们还必须记住,那些一直居住国外的人也许生活舒适,可能对在东帝汶目前条件下可提供的酬金水平不完全喜欢。这当然是一个我们大家应该试图解决的问题。

能够作些什么努力来设立一个私营部门?我认为这是一件需要时间的东西。它与整个重建进程有关,正如我所说的,该进程起点很低,因为差不多每一样东西都遭到破坏——看到这一切令人惊愕。这将涉及建立一种能力和发展私人企业。这也是一件需要时间的东西,并且与整个重建进程有关。

东帝汶领导层的态度是什么?我认为我可以代表特别代表说,他对东帝汶领导层提供的合作感到非常满意。他特意与他们密切合作,我认为,合作的水平很好,尽管他们感到有点沮丧,因为他们希望他们在东帝汶同胞的日常生活改善得比实际可能更快。但是,一般来说,合作一直非常好。

还有几个问题要回答。东帝汶过渡当局的兵力是否太强大?东帝汶过渡当局是否拥有太多军队?目前我不认为如此。正如我所说的,我们现在部署了 7 300 名士兵。实际上,特别鉴于最近因发生几次边界事件而出现的关切,东帝汶过渡当局希望得到尚无着落的额外资产。但我可以向安理会成员保证,一俟东帝汶过渡当局充分

部署,一俟安全状况得到改善,秘书长将不失时机地回到安理会,建议一旦从安全角度看可做或可行就立即削减部队人数。

当然,就全民和解问题圆桌会议而言,我认为最近在新加坡召开的会议构成了东帝汶各团体间全民和解的一个良好、但也许很缓慢的开端。这是一个持续进程,目前进行的一些跨界访问也可促进这一进程。

我们能否加快警察的部署?我认为最近加快部署情况相当不错。我们到本周末将有近 1 000 人,而批准的总人数为 1 640 人。我们得到的主动提议已超过我们的实际需要。换言之,我们得到了提议人数超过了 1 640 人。我们已确定第二支特别警察部队,因此现在的问题是实际作出安排,得到有关国家发出部队受训完毕待命出发的信号,并确保他们在抵达时得到妥善安置,并有必要的运作资金。但是,我们期望在今后两个月内相当接近于实现警察成份的充分部署。

我认为,该说的几乎都说了。

主席(以英语发言):我感谢阿纳比先生对各问题作出回应,并就在此提出的各种问题向我们通报他能够透露的额外情况。

我名单上没有别人要发言了。安全理事会就此结束目前阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 05 分散会

- - - - -