



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в
области народонаселения**

Distr.: General
18 February 2000
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2000 года
3–7 апреля 2000 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
ПРООН

**Фонд Организации Объединенных Наций для
развития в интересах женщин**

Стратегия и план практической работы, 2000–2003 годы

Резюме

Настоящий документ содержит стратегию и план практической работы Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин на 2000–2003 годы. Этот план разработан в соответствии с мандатом и целями Фонда (глава II) и с его видением будущего (глава III). Его составители исходили из возможностей и задач, обусловленных внешними и внутренними условиями (глава IV). На основе этого в плане определяются стратегические цели Фонда на период 2000–2003 годов (глава V) и стратегические направления деятельности (глава VI и таблица 2 добавления DP/2000/15/Add.1). Задачи Фонда на период действия этой стратегии и плана практической деятельности сгруппированы по пяти стратегическим направлениям. Далее в плане указаны людские и финансовые ресурсы, необходимые для его реализации на практике. Глава VII содержит рекомендацию в отношении принятия мер Исполнительным советом.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Мандат и цель ЮНИФЕМ	5–7	4
III. Основные факторы, учтенные при разработке стратегии и плана практической работы на 2000–2003 годы	8–20	5
A. Достигнутый прогресс, сохраняющиеся пробелы и уроки, извлеченные в ходе осуществления СПР на 1997–1999 годы	8–12	5
B. Программа реформы Организации Объединенных Наций и процесс преобразования ПРООН	13–16	9
C. Пятилетний обзор Пекинской программы действий	17–20	10
IV. Возможности и проблемы с учетом внешних и внутренних условий	21–29	12
A. Внешние условия	21–27	12
B. Обстановка внутри организации	28–29	16
V. Стратегические цели в стратегии и плане практической работы ЮНИФЕМ, 2000–2003 годы	30–38	18
VI. Дополнительные замечания	39	22
VII. Решение Исполнительного совета	40	23

I. Введение

1. В своем решении 97/18 от 23 мая 1997 года Исполнительный совет ПРООН одобрил первую стратегию и план практической работы (СПР) Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на период 1997–1999 годов (DP/1997/18). В этом плане изложены главные цели, программы и стратегии, которыми ЮНИФЕМ будет руководствоваться в своей работе в интересах содействия выполнению мероприятий по обеспечению равенства женщин и мужчин и расширению возможностей женщин, согласованных в ходе нескольких всемирных конференций Организации Объединенных Наций 90-х годов, прежде всего на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год).

2. В настоящем документе кратко обобщаются опыт, накопленный ЮНИФЕМ в деле осуществления его стратегии и плана практической деятельности на 1997–1999 годы, и представлен план, предлагаемый на следующий четырехлетний период (2000–2003 годы). При разработке следующего СПР ЮНИФЕМ учитывает полученные результаты, извлеченные уроки и недостатки, которые не были ликвидированы в ходе осуществления предыдущего СПР, а также более общие меняющиеся социально-экономические, политические и культурные условия, которые оказывают воздействие на усилия организации — и ее партнеров — по обеспечению равенства женщин и мужчин.

3. В СПР на 2000–2003 годы будет сохранен ряд исходных принципов, разработанных в ходе последнего периода программирования. В частности, организация продолжит работу по достижению своей главной цели путем концентрации внимания на трех тематических областях и пяти основных стратегиях, определенных в предыдущем плане, что содействует применению принципиально нового стимулирующего подхода к деятельности ЮНИФЕМ, как показано на приводимых ниже диаграммах.

Диаграмма 1. Три тематические области



Диаграмма 2. Пять стратегий



4. Что касается СПР на 2000–2003 годы, то существует три важнейших фактора, имеющих самые прямые последствия для будущих планов и программ ЮНИФЕМ. Воздействие всех этих факторов анализируется в главах III и IV. К ним относятся:

- а) достигнутый прогресс, сохраняющиеся пробелы и уроки, извлеченные в ходе выполнения СПР на 1997–1999 годы;
- б) программа реформы Организации Объединенных Наций и процесс преобразования ПРООН;
- в) пятилетний обзор Пекинской платформы действий.

II. Мандат и цель ЮНИФЕМ

5. Подтверждением прозорливости учредителей ЮНИФЕМ является то, что эта организация продолжает использовать мандат, изложенный в приложении к резолюции 39/125 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 года. Рассматривая пути расширения возможностей женщин и обеспечения равенства женщин и мужчин, Генеральная Ассамблея предвосхитила нынешний упор на новаторскую деятельность, актуализацию вопросов равенства женщин и мужчин и межучрежденческое сотрудничество, предусмотрев, что ресурсы Фонда должны: во-первых, оказывать стимулирующее воздействие в целях обеспечения надлежащего вовлечения женщин в основные мероприятия в области развития и, во-вторых, поддерживать мероприятия нового и экспериментального характера на благо женщин в соответствии с национальными и региональными приоритетами.

6. Мандат, на основе которого создавался ЮНИФЕМ, был расширен в последующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, где предусматривались дополнительные функции и принципы, которые должны были образовать основу его программы. Кроме того, в Пекинской платформе действий, утвержденной правительствами более чем 180 стран мира, конкретно

указывается, что ЮНИФЕМ должен играть важную роль в обеспечении равенства женщин и мужчин. В пункте 335 подтверждается, что мандат Фонда предусматривает расширение спектра возможностей для экономического и социального развития женщин в развивающихся странах посредством предоставления технической и финансовой помощи в целях обеспечения учета женской проблематики в процессе развития на всех уровнях. В пункте 25 своего доклада об осуществлении решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира (A/50/744), Генеральный секретарь заявил о необходимости полного использования потенциала ЮНИФЕМ по обеспечению оперативной поддержки последующих действий на национальном уровне и осуществлению каталитической функции в поощрении эффективной межучрежденческой координации на страновом уровне, через систему координаторов-резидентов.

7. Особое значение имеют две резолюции Генеральной Ассамблеи. В соответствии с резолюцией 50/166 от 22 декабря 1995 года в 1996 году в рамках ЮНИФЕМ был создан Целевой фонд в поддержку деятельности по ликвидации насилия в отношении женщин. Этот Целевой фонд стал основным механизмом координации действий, стимулирования межрегионального обучения и обмена опытом, объединения усилий организаций системы Организации Объединенных Наций и мобилизации ресурсов в поддержку новаторских мероприятий, преследующих цель ликвидировать насилие в отношении женщин. Позднее, в своей резолюции 54/136 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея указала основные области будущей деятельности ЮНИФЕМ, включая расширенные программы по следующей тематике: предупреждение и урегулирование конфликтов; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); ликвидация насилия в отношении женщин; актуализация проблематики пола в рамках оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

III. Основные факторы, учтенные при разработке стратегии и плана практической работы на 2000–2003 годы

A. Достигнутый прогресс, сохраняющиеся пробелы и уроки, извлеченные в ходе осуществления СПР на 1997–1999 годы

8. СПР на протяжении последних трех лет выступал в качестве важной точки отсчета для организации. В нем были определены шесть первоочередных задач, три тематические области и пять основных стратегий для руководства деятельностью ЮНИФЕМ, которые представляли собой конкретные параметры для программ и операций ЮНИФЕМ. Наряду с этим, такие параметры были достаточно широкими, что позволяло организации проявлять необходимую гибкость в использовании появляющихся возможностей и играть роль катализатора и инновационного центра, строящего свою работу с учетом различных национальных и региональных реалий и поддерживающим усилия по достижению общемировых целей.

9. В ходе оценки результатов, достигнутых за период осуществления первого трехлетнего плана практической работы, ЮНИФЕМ опирался на результаты дополнительных мероприятий, направленных на укрепление

способности организации учиться на собственном опыте и выступать в качестве распространителя знаний по проблеме равенства женщин и мужчин. Программные и тематические оценки позволили получить важную информацию об успешных подходах и областях, требующих внимания. Проводимые в обычном порядке мероприятия по стратегическому планированию — на региональном, глобальном уровнях и уровне разделов — предоставили хорошую возможность для самооценки и промежуточной корректировки курса. Постоянная обратная связь и консультирование с основными участниками фонда — организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и организациями гражданского общества — помогли выявить тенденции и приоритеты, в особенности в процессе подготовки к обзору «Пекин+5», который осуществлялся параллельно разработке СПР на 2000–2003 годы.

10. Выполнение задач обеспечения равенства женщин и мужчин цели в рамках социальных преобразований требуют значительных затрат времени и усилий. Таким образом, долгосрочные последствия программных инициатив не могли быть оценены на протяжении трехгодичного периода действия СПР на 1997–1999 годов; в связи с этим основное внимание в СПР на 2000–2003 годы уделяется краткосрочным результатам и среднесрочным итогам работы.

11. Приводимая ниже таблица содержит резюме основных результатов, пробелов и задач, которые были определены ЮНИФЕМ в ходе осуществления первого СПР. Включенная в добавление к настоящему документу таблица 1 содержит более подробный и репрезентативный перечень кратко- и среднесрочных результатов в программных областях деятельности ЮНИФЕМ.

12. Результаты деятельности ЮНИФЕМ имеют значительные последствия. К числу основных результатов, проявляющихся в краткосрочном плане, относятся укрепление политической воли, повышение уровня осознания, вовлечение новых слоев общества, приобретение важных навыков сотрудниками женских организаций и определение новых подходов к документированию и распространению накопленного опыта. В среднесрочном плане ЮНИФЕМ может указать на многочисленные примеры, подтверждающие, что благодаря осуществлению его программ и использованию его подходов была обеспечена мобилизация новых, все более значительных ресурсов на цели достижения равенства полов, содействия принятию нового или усовершенствованного законодательства и политики в поддержку равенства женщин и мужчин, расширения доступности и использования данных, дезагрегированных по признаку пола, и поддержке новых структур для обеспечения постоянства мероприятий по актуализации проблематики пола.

Стратегия и план практической работы, 1997–1999 годы: результаты и задачи

<i>Цели СПР^a</i>	<i>Краткосрочные результаты</i>	<i>Среднесрочные результаты</i>	<i>Задачи</i>
<p>1. Расширение возможностей для выбора, имеющихся у женщин, особенно тех из них, кто живет в условиях нищеты, при помощи целенаправленного программирования в трех тематических областях: расширение экономических возможностей; управление и руководство; права человека женщин и ликвидация насилия в отношении женщин</p> <p>2. Укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в области оказания поддержки деятельности по расширению возможностей женщин и по включению женской проблематики в ее стратегию и программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление политической воли • Более высокий уровень понимания неравенства полов и механизмов его преодоления со стороны принимающих решения лиц, мужчин и общественности • Вовлечение новых слоев общества и мобилизация новых секторов • Приобретение новых навыков в поддержку расширения возможностей женщин и укрепления их прав • Повышение потенциала женских организаций и групп • Определение новых подходов к документированию и распространению накопленного опыта 	<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение во все большем объеме ресурсов для обеспечения равенства полов • Принятие нового или усовершенствованного законодательства и политики в поддержку равенства полов • Более тщательное выполнение международных соглашений • Расширение доступности и использование данных, дезагрегированных по признаку пола • Создание новых структур в интересах поощрения актуализации женской проблематики и контроля за подотчетностью различных заинтересованных участников на всех уровнях • Увеличение числа запросов по поводу осуществления аналогичных программ и применения аналогичных подходов и по поводу обмена опытом между регионами 	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление механизмов в интересах повышения подотчетности различных заинтересованных участников на всех уровнях и достижения прогресса в деле выполнения Пекинской платформы действий, а также их мониторинга • Концентрация на повышении уровня экономической грамотности женщин и укреплении их прав, а также на учете в рамках макроэкономической деятельности вопросов положения женщин • Расширение сети и возможностей программ и персонала ЮНИФЕМ на местах
<p>3. Повышение эффективности деятельности Фонда путем опоры на принципы «саморазвития» и установления стратегических партнерских отношений в интересах улучшения деятельности на</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Новаторские методы использования все большего объема знаний, полученных на основе новых информационных/коммуникационных технологий, 	<ul style="list-style-type: none"> • Углубление понимания персоналом и партнерами ЮНИФЕМ организационной культуры и систем, необходимых для поддержки процесса «саморазвития» 	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение доступа персоналу и партнерам ЮНИФЕМ к современным информационным/коммуникационным технологиям и методам

<i>Цели СПР^a</i>	<i>Краткосрочные результаты</i>	<i>Среднесрочные результаты</i>	<i>Задачи</i>
местах	<p>установления партнерских отношений и привлечения различных слоев общества в интересах реализации инициатив, обеспечивающих равенство полов</p> <ul style="list-style-type: none"> • Применение новых моделей стратегического партнерства, разработанных с участием многосторонних организаций, частного сектора, стран, в которых осуществляются программы, стран-доноров, средств массовой информации и женских организаций 	<p>организации и управления знаниями</p> <ul style="list-style-type: none"> • Распространение, адаптация и оценка новых моделей партнерских отношений для мобилизации дополнительных финансовых и технических ресурсов в интересах обеспечения равенства полов 	<p>в поддержку взаимоотношающихся партнерских отношений</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка схем приобретения знаний, которые бы увязывали оценку степени эффективности работы, анализ результатов, информационно-пропагандистскую деятельность и управление проектами.
4. Обеспечение эффективной поддержки персоналом ЮНИСЕФ и системами управления финансами и программами целей и программ организации	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение более совершенных методов программирования (практикумы по стратегическому планированию, программный подход и т.д.) • Внедрение и использование системы управления финансовой информацией • Достигнуто соглашение, предусматривающее набор ЮНИФЕМ сотрудников для заполнения должностей категории специалистов вне ПРООН 	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение принципов управления по результатам • Распространение на ежемесячной основе докладов о финансировании проектов среди руководителей • Все должности категории специалистов заполнены или заполняются 	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение соответствия порядка разработки систем конкретным потребностям ЮНИФЕМ при соблюдении внутриорганизационных норм ПРООН
5. Создание более обширной и более разнообразной базы ресурсов	<ul style="list-style-type: none"> • Дальнейшее увеличение общего объема поступлений по сравнению с предшествующим годом на протяжении всего периода действия СПР • На протяжении всего периода действия СПР выявление и 	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение в период 1996–1999 годов ресурсной базы с 17,2 млн. долл. США до 24,3 млн. долл. США, или на 41 процент • Диверсификация источников помощи, в том числе увеличение взносов частного сектора с 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка эффективных и рациональных механизмов содействия заключению соглашений с организациями частного сектора • Приведение

<i>Цели СПР^а</i>	<i>Краткосрочные результаты</i>	<i>Среднесрочные результаты</i>	<i>Задачи</i>
	использование новых, разнообразных источников поддержки, в том числе в частном секторе	0,1 млн. долл. США в 1996 году до 2,9 млн. долл. США в 1999 году	деятельности национальных комитетов ЮНИФЕМ в соответствии с целями и стратегиями организации

^а В СПР на 1997–1999 годы предусмотрено шесть целей. По результатам отчетности, представленной за первые два года, было установлено, что в связи со сходством целей 2 и 5 их следует объединить. Таким образом, СПР в настоящее время разрабатывается на основе перечисленных пяти целей.

В. Программа реформы Организации Объединенных Наций и процесс преобразования ПРООН

13. Отличительными особенностями прошедших трех лет были реформы и преобразования. Обнародование в 1997 году программы реформ Генерального секретаря открыло новые возможности и поставило новые задачи в деле расширения прав и возможностей женщин и обеспечения равенства женщин и мужчин. Процесс преобразования системы управления ПРООН на 2000 год в совокупности с деятельностью Переходной группы в период с июня по декабрь 1999 года также является динамическим фактором, влияющим на программу и стратегии ЮНИФЕМ.

14. Программа реформы Организации Объединенных Наций пробудила интерес к расширению межучрежденческого сотрудничества и созданию механизмов по его обеспечению. Программа реформы Организации Объединенных Наций, ориентированная на реализацию комплексных решений конференций и обеспечение межучрежденческого сотрудничества на глобальном, региональном и национальном уровнях, позволяет расширить возможности мобилизации ресурсов и политической воли, увеличить потенциал и инкорпорировать вопросы равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин в главную повестку дня в области развития. ЮНИФЕМ воспользовался этой возможностью в целях обеспечения согласованности действий путем расширения сети своих полевых отделений в поддержку системы координаторов-резидентов; путем обеспечения руководства деятельностью Подгруппы ГООНВР по гендерным вопросам и находящихся в отделениях на местах межучрежденческих тематических групп по вопросам проблематики пола; путем оказания поддержки процессу разработки руководящих принципов общей страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); путем взятия на себя ведущей роли в реализации таких новаторских межучрежденческих инициатив, как региональные кампании по борьбе с насилием в отношении женщин в странах Африки, Азии и Тихоокеанского региона, а также Латинской Америки и Карибского бассейна и деятельность Целевого фонда в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин. Кроме того, через организацию «Уимен уотч» и Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству мужчин и женщин ЮНИФЕМ поддерживает тесное сотрудничество с Отделом по улучшению положения женщин (ОУПЖ), Международным

учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и оперативными организациями — Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) и Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) — в целях учета накопленного опыта и более широкого распространения хорошо зарекомендовавших себя методов практической работы среди партнеров системы Организации Объединенных Наций.

15. Акцент на межучрежденческое сотрудничество и реализацию комплексных решений конференций будет и впредь частью процесса разработки программ и стратегий ЮНИФЕМ в рамках СПР на 2000–2003 годы. В частности, ЮНИФЕМ будет стремиться к созданию механизмов сотрудничества, учитывающих опыт, накопленный на первом этапе СПР в деле осуществления совместных инициатив, разработанных ЮНФПА (привлечение консультантов по проблематике пола, народонаселения и развития) и Объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) (использование на взаимной основе сотрудника с целью тесной координации деятельности в области ВИЧ/СПИДа и усилий ЮНИФЕМ по расширению возможностей и защите прав женщин). Эти меры будут осуществляться и на втором этапе СПР. Будут предприняты шаги к укреплению и формализации связей с ПРООН, Международной организацией труда (МОТ) и Всемирным банком. Кроме того, ЮНИФЕМ укрепит свою собственную базу знаний и базу знаний своих партнеров путем сбора и распространения информации о результатах оценки того, каким образом межучрежденческое сотрудничество способствует осуществлению на национальном и региональном уровнях инициатив по обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин путем выработки стратегий, которые могут использоваться с целью дальнейшего укрепления усилий в области сотрудничества.

16. Процессы реформы системы управления и преобразований в рамках ПРООН вскрыли ряд возможностей и проблем, которые можно изучить в интересах использования связей ЮНИФЕМ с ПРООН, как это определено в мандате ЮНИФЕМ, изложенном в приложении к резолюции 39/125 Генеральной Ассамблеи. Благодаря ряду усилий, предпринятых в течение последних трех лет, были достигнуты важные результаты: в первую очередь более широкое использование «Прямой линии 11», которая предусматривает направление 20 процентов целевых средств, выделяемых по линии основных ресурсов, на цели осуществления инициатив по расширению прав и возможностей женщин и актуализации проблематики пола, а также поощряет представителей-резидентов ПРООН к более тесному сотрудничеству с ЮНИФЕМ на страновом уровне. Незначительный отклик на данную инициативу свидетельствует о необходимости: а) укрепления координации между ЮНИФЕМ и координационными центрами ПРООН по гендерным вопросам; б) повышения уровня понимания в рамках ПРООН мандата и относительных преимуществ ЮНИФЕМ; и с) создания более прочных оперативных механизмов поддержки сотрудничества между обеими организациями. ЮНИФЕМ стремится в ближайшей перспективе получить статус учреждения-исполнителя при ПРООН с целью оказания более

конкретной помощи в деле разработки программ и создания четкого и всеобъемлющего механизма, через который ПРООН может на местах и в штаб-квартире заключать контракты об оказании услуг и экспертной помощи со стороны ЮНИФЕМ в областях, в которых она имеет относительные преимущества. В контексте настоящего обзора и в целях содействия выполнению задач в области отстаивания интересов женщин ЮНИФЕМ будет добиваться получения доступа к другим механизмам финансирования, которыми пользуются организации системы Организации Объединенных Наций, имеющие статус учреждений-исполнителей.

С. Пятилетний обзор Пекинской программы действий

17. В связи с тем, что четвертая Всемирная конференция по положению женщин сильно повлияла на направленность и характер программы деятельности ЮНИФЕМ, ожидается, что пятилетний обзор Пекинской программы действий, в свою очередь, позволит закрепить, подкорректировать и/или выбрать новые главные приоритеты на национальном, региональном и глобальном уровнях.

18. ЮНИФЕМ оказывает активную поддержку как правительственным, так и неправительственным мероприятиям в рамках процесса оценки, предшествующего проведению специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая должна состояться в июне 2000 года: «Женщины 2000 года: равенство мужчин и женщин, развитие и мир в XXI веке». ЮНИФЕМ сотрудничает со многими региональными экономическими комиссиями в планировании региональных подготовительных совещаний; он оказывает поддержку сетям НПО в проведении информационных кампаний по просвещению широких слоев населения; и использует «Уимен уотч» (в сотрудничестве с ОУПЖ) для проведения организации электронных дискуссионных форумов. Кроме того, ЮНИФЕМ планирует первое издание выходящего раз в два года доклада, озаглавленного «Прогресс в улучшении положения женщин мира» на специальной сессии. Этот доклад будет содержать вдохновляющие примеры достигнутого различными странами и общинами прогресса в укреплении экономического потенциала женщин и их прав и обеспечении равенства полов. В нем также будут проанализированы недостатки и проблемы, которые необходимо решить, чтобы улучшить методику оценки и определение целевых показателей, как условия достижения прогресса.

19. В СПР на 2000–2003 годы учтены приоритеты и тенденции, уже выявленные в регионах в ходе подготовки обзора «Пекин+5». К их числу относятся призыв к более целенаправленному осуществлению практических мер на базе принципов защиты прав, новые формы и средства оценки отчетности и достигнутого прогресса, более конкретные целевые задания, учитывающие существующие модели, уже разработанные Организацией экономического сотрудничества развития (ОЭСР) и другими организациями, и более высокий уровень финансирования инициатив по обеспечению равенства мужчин и женщин. Кроме того, правительства и НПО отмечают важное значение более тесной увязки Пекинской платформы действий и итогов других конференций Организации Объединенных Наций, в частности Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Международной конференции по народонаселению и развитию в контексте

искоренения нищеты. В настоящее время складывается также консенсус относительно важности выработки общей позиции правительств и НПО в отношении реализации целей Платформы действий и оказания технической поддержки правительствам в осуществлении национальных планов действий.

20. ЮНИФЕМ рассматривает итоги и выводы обзора «Пекин+5» и относящиеся к проблематике пола итоги других пятилетних обзоров конференций Организации Объединенных Наций в качестве ориентира, который будет определять его программные приоритеты в течение предстоящих четырех лет. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы ЮНИФЕМ обладал потенциалом и ресурсами для скорейших, конкретных и целенаправленных действий по решению проблем и использованию возможностей, выявленных в ходе процесса проведения обзора «Пекин+5» и в программе деятельности в рамках инициативы «Прогресс в улучшении положения женщин мира».

IV. Возможности и проблемы с учетом внешних и внутренних условий

A. Внешние условия

21. Пекинская платформа действий, которая стала результатом широкого консенсуса, достигнутого правительствами и НПО, все чаще рассматривается в качестве программы расширения прав и возможностей женщин. Поддерживая эту программу и задачи, поставленные на других всемирных конференциях Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ предстоит оценить масштабы достигнутого прогресса в деле расширения прав и возможностей женщин. Самым важным результатом сопоставления индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) с индексом развития, с учетом гендерных факторов (ИРГ), является осознание того, что неравенство полов — универсальная проблема, характерная как для богатых, так и для бедных стран (показатели ИРГ ниже показателей ИРЧП во всех категориях стран). Кроме того, во всех категориях стран показатель степени реализации прав женщин (ПСРПЖ) ниже ИРГ. Это свидетельствует о том, что во всех регионах мира женщины часто оказываются в ситуации, когда расширение их возможностей не ведет автоматически к эквивалентному расширению их экономических и политических прав.

22. В некоторых случаях благодаря усилиям в области системных преобразований с целью добиться равенства мужчин и женщин было достигнуто определенное сокращение степени стратификации по признаку пола, хотя нередко в других ситуациях масштабы неравенства мужчин и женщин остались на прежнем уровне или даже возросли. Проблема роста или сокращения масштабов преобразований в области обеспечения равенства мужчин и женщин и направления деятельности в этой области зависит от ряда факторов:

а) в различных обществах положение женщин варьируется от относительного равенства с мужчинами до крайнего неравенства. Для обеспечения успешного использования стратегий в области развития в целях сокращения масштабов нищеты среди женщин и улучшения их положения необходимо трансформировать фундаментальные структуры, увековечивающие

неравенство мужчин и женщин. Настоятельно необходимо также осознать динамическую связь между экономическими и политическими процессами, которые создают эти структуры и оказывают на них влияние, и место женщин на шкале показателей равенства мужчин и женщин;

b) в рамках условий, которые, как правило, способствуют изменению степени стратификации по признаку пола, необходимо одновременно заниматься рассмотрением взаимодействующих друг с другом микро-, мезо- и макроуровней. Например, отношения в рамках семьи, микроуровень, формируются под воздействием экономических возможностей, юридических ограничений, социальных ожиданий и классовых и этнических систем, которые представляют собой мезо- и макроструктуры и процессы. Иными словами, изменение выстроенных по признаку пола иерархических отношений предполагает задействование структур и процессов всех уровней;

c) также необходимо изучить, каким образом специфические переменные могут вызывать существенные изменения в системах, базирующихся на учете факторов пола, в требуемом направлении. Как известно, макроструктурные изменения, в первую очередь в экономических, политических, юридических и технологических переменных, влекут за собой широкие изменения системного характера. Например, структуры рынка и модели развития, учитывающие деятельность женщин и поведение домашних хозяйств, могут оказать позитивное воздействие на системы обеспечения равенства мужчин и женщин. Поэтому задача здесь состоит в определении тех переменных, которые могут обеспечить изменения системного характера, учитывающие взаимодействие важнейших переменных показателей из экономической, политической, социальной и культурной сфер;

d) для создания благоприятных условий, необходимых для достижения прогресса в деле обеспечения равенства мужчин и женщин, требуются конкретные меры. Например, выделение государственных средств на нужды социального развития, которые обеспечивали бы экономические права женщин, организация обучения и профессиональной подготовки женщин и обеспечение личной безопасности и права женщин на жизнь без насилия и нищеты;

e) необходимо устранить препятствия директивного и культурного характера, а также ограничения на уровне домашних хозяйств, из-за которых женщины не имеют доступа к экономическим ресурсам, к осуществлению прав на землю или собственность или возможности справедливой оценки их труда. В то же время требуются такие альтернативные подходы или комплексные меры по расширению экономических и политических прав и возможностей женщин, как стратегии поддержки надомных работниц, создание новых рынков для товаров и услуг, производимых женщинами, и организация женских ассоциаций;

f) поддержка процесса подготовки руководителей имеет существенно важное значение для обеспечения приобретения женщинами профессиональных навыков и опыта, необходимого для их подготовки к работе на руководящих должностях. Решающим фактором расширения возможностей женщин участвовать в процессе принятия политических решений и оказывать воздействие на этот процесс являются также стратегические союзы и партнерские связи.

23. Вышеупомянутые соображения должны рассматриваться в контексте конкретных регионов и стран и с учетом задач и возможностей в области развития, возникших на пороге XXI века. Изменения в сегодняшнем мире вызываются тремя основными явлениями, все из которых имеют серьезные последствия для жизни женщин: экономической глобализацией, фрагментацией и трансграничными проблемами. Эти явления рассматриваются ниже:

а) **Экономическая глобализация.** Экономическая глобализация состоит из четырех компонентов: финансы, торговля, инвестиции и технологии. В своем нынешнем виде она может рассматриваться в качестве изменения правового режима в отношениях между денежным и неденежным секторами и характера связей между ними. Проблемы глобализации вышли на первый план в результате, в частности, азиатского кризиса и проведения переговоров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). Для многих женщин глобализация представляет собой не движущую силу прогресса, а механизм неравного распределения возможностей и ресурсов между странами и внутри стран. Женщины по-прежнему составляют наибольшую часть самого бедного населения мира, насчитывающего 1,3 миллиарда человек, и для многих женщин результатом глобализации стало не формальное трудоустройство, а переход в разряд неформальной и временной рабочей силы.

Необходимо оказать помощь странам в их стремлении разработать такие новые механизмы, которые обеспечили бы, чтобы в процессе глобализации учитывались интересы бедного населения и женщин и проводилось более ответственная социальная политика. При этом необходимо использовать новые возможности, которые открываются на различных рынках (товаров, труда, земельных ресурсов, финансов), а также особенности тех рынков, которые преобладают в экономике стран, участвующих в соответствующих программах;

б) **Фрагментация.** Процессом, осуществляющимся параллельно с глобализацией, является фрагментация по этническим, языковым и религиозным признакам. Никогда еще в своей истории человечество не сталкивалось с таким количеством гражданских войн и конфликтов, которые приводят во многих странах к разрыву социальных отношений и расширению масштабов насилия в отношении женщин и девочек. Происходит глобальный процесс политической перестройки, характеризующийся различными и нередко сложными переходными процессами. К ним относятся активизация деятельности народных движений и союзов, постепенный переход к демократизации во многих странах и увеличение числа государств, в которых ухудшилось экономическое положение и которые превратились в государства-должники. Повышение роли рыночных сил не снимает с правительств ответственности за народы, которые они представляют. Однако ослабление государственных структур означает также ослабление системы взаимозависимости и взаимоограничения органов власти, которая может обеспечить выполнение правительствами своих обязанностей по справедливому распределению ресурсов и полномочий между женщинами и мужчинами.

Такое обострение политических и социальных проблем требует принятия эффективных мер в областях миростроительства, урегулирования конфликтов и установления взаимопонимания между гражданскими обществами и государствами, системой Организации Объединенных Наций и деловыми

кругами, а также оказания помощи в восстановлении институционального потенциала и инфраструктур и разработки таких международных соглашений и договоров, которые оказывали бы воздействие на работу экономических и политических систем. Женщины должны играть ключевую роль во всех этих видах деятельности;

с) **Трансграничные проблемы.** Одновременно с процессами экономической глобализации и фрагментации в мире возросло число проблем, имеющих трансграничный характер. Они включают глобализацию преступных сетей, торговлю женщинами и детьми, наркотиками и оружием. Кроме того, мир сталкивается сегодня со все более серьезными глобальными экологическими проблемами, а также с проблемой дальнейшего распространения ВИЧ/СПИДа — заболевания, которое вывело из строя трудоспособное население целых общин, в результате чего дети, осиротевшие после смерти родителей от СПИДа, оказались на попечении престарелых людей.

Задача заключается в том, чтобы перейти от конкуренции и эгоистичной заинтересованности в получении скорейшей выгоды к заботе о более широком и долгосрочном всеобщем благосостоянии на устойчивой основе и в условиях обеспечения справедливости для всех.

24. Помимо более крупных социальных, экономических и политических сил, которые должны приниматься во внимание, ЮНИФЕМ при осуществлении своей программы опирается на опыт, приобретенный в ходе работы с тремя группами участников: с правительствами; с неправительственными организациями, в частности женскими организациями и сетями; и с организациями системы Организации Объединенных Наций. За последние три года ЮНИФЕМ установил ряд ключевых принципов, позволяющих определять факторы, которые способствуют или препятствуют работе с этими тремя группами участников. Данные факторы будут учитываться при разработке и отборе программ в предстоящий период.

25. Что касается правительств, то ЮНИФЕМ принял к сведению тот факт, что во многих областях был достигнут прогресс в укреплении политической воли и приверженности. Более 100 стран разработали национальные планы действий по выполнению решений Пекинской конференции, и в осуществлении этих планов им потребуется помощь — как техническая, так и финансовая. Вызывает также удовлетворение прогресс, достигнутый в отдельных областях. В области борьбы за искоренение насилия в отношении женщин, например, с 1995 года значительно, хотя и не так быстро, как хотелось бы, увеличилось число правительств, которые выступили с решительными заявлениями и разработали программы по борьбе с насилием в отношении женщин. Что касается расширения экономических прав и возможностей, то следует отметить, что 4 июня 1996 года Генеральная конференция Международной организации труда приняла на своей восьмьдесят третьей сессии Конвенцию о надомном труде, которая представляет собой знаменательную веху в деле признания надомного труда женщин и установления минимальных стандартов и прав. Что касается усилий по обеспечению более широкого участия женщин в процессе управления и руководства, то следует отметить, что правительства более 50 стран разработали программы позитивных действий в интересах женщин, которые призваны способствовать более широкому участию женщин в

политической деятельности. Цель СПР на 2000–2003 годы заключается в обеспечении максимально возможной отдачи от мер, принятых правительствами, и более значительного улучшения тем самым положения женщин путем укрепления механизмов на микро- и среднем уровне, которые помогали бы вести наблюдение, подготавливать соответствующую документацию, проводить оценки и распространять приобретенный опыт.

26. Что касается НПО, в том числе женских организаций и сетей, то ЮНИФЕМ установил, что в странах, где действуют эффективные неправительственные учреждения, занимающиеся гендерной тематикой, можно наладить тесные связи сотрудничества в целях поддержки инициатив, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами. В то же время на глазах ЮНИФЕМ происходит сокращение объема ресурсов, выделяемых для поддержки деятельности женских организаций и сетей по созданию потенциала и устойчивых учреждений. Это вызывает особую обеспокоенность, если учесть, что женские организации и сети сыграли ключевую роль в обеспечении включения гендерных вопросов в национальные и международные повестки дня и в подготовке новых поколений активистов, выступающих за равенство между мужчинами и женщинами. Цель следующего этапа осуществления СПР ЮНИФЕМ состоит в использовании возможностей для выделения большего объема ресурсов на поддержку деятельности основных женских организаций и сетей по претворению в жизнь стратегий в области программирования и устойчивого развития. Им потребуется также помощь в осуществлении их стратегий повышения квалификации, направленных на развитие руководящих навыков, расширение сетей и более активную пропаганду проводимой ими политики, в том числе путем использования новой информационной технологии и средств связи.

27. Что касается организаций системы Организации Объединенных Наций, то, как показал опыт ЮНИФЕМ, продуктивные партнерские связи более успешно налаживаются в тех случаях, когда руководство конкретной страновой группы или штаб-квартира какой-либо организации системы Организации Объединенных Наций проявляют твердую приверженность такому сотрудничеству. Об этом весьма наглядно свидетельствовали проведенные ЮНИФЕМ межучрежденческие кампании за прекращение насилия в отношении женщин. В рамках этих кампаний приверженность координаторов-резидентов и руководителей учреждений на местах имела центральное значение для последовательной пропаганды решимости Организации Объединенных Наций поддерживать действия правительств и НПО, направленные на прекращение насилия в отношении женщин. В то же время одной лишь приверженности на высоком уровне недостаточно. Установленной для Администратора «линии прямой связи № 11», например, потребовалась поддержка со стороны оперативных механизмов, которые помогали бы ей функционировать на местах. Цель СПР на 2000–2003 годы заключается в том, чтобы использовать опыт ЮНИФЕМ для повышения содержательности и эффективности и стимулирования работы страновых групп Организации Объединенных Наций. Это потребует установления тесных партнерских связей с сетевыми организациями по гендерным вопросам, которые уже существуют в рамках различных организаций системы Организации Объединенных Наций, а также расширения сетей и потенциала ЮНИФЕМ. Как и в случае с правительствами, решающее значение имеет также укрепление механизмов

наблюдения и подотчетности, которые способствовали бы проведению реалистичных оценок достигнутого прогресса и существующих проблем.

В. Обстановка внутри организации

28. В своих СПР на 1997–1999 годы Фонд отметил, что главным фактором, влияющим на обстановку внутри организации, является его «высококвалифицированный, приверженный своему делу персонал, активно поддерживающий мандат ЮНИФЕМ... Разнообразие профессиональных навыков, образования, опыта и руководящих способностей сотрудников ЮНИФЕМ является важным активом Фонда». Это замечание относится и к СПР на 2000–2003 годы.

29. ЮНИФЕМ постоянно предпринимает усилия для развития и укрепления навыков, способностей и приверженности персонала и обеспечения того, чтобы внутренняя система способствовала эффективной и действенной разработке, осуществлению, контролю и оценке программ и совместных мероприятий. При осуществлении СПР на 2000–2003 годы решающее значение будут иметь:

а) **Приведение систем служебной аттестации и стимулирования в соответствие с принципами, перспективами и стратегиями работы организации.** Осуществлявшаяся ЮНИФЕМ в последние три года совместная работа с консультантами, которые обладают опытом в вопросах повышения квалификации и налаживания процесса обучения в рамках организаций, продемонстрировала важное значение выполнения организацией вышеупомянутой задачи. Директорат вложил за последние три года значительные средства в обеспечение того, чтобы все сотрудники глубоко осознавали основные организационные цели и стратегии программ. Это позволило усилить целенаправленность и стратегический характер программ ЮНИФЕМ. Однако стало очевидно, что системы служебной аттестации и стимулирования, используемые более крупными организациями системы Организации Объединенных Наций, не подходят для персонала ЮНИФЕМ и не согласуются с теми профессиональными навыками, которые ЮНИФЕМ хотел бы поощрять в своей работе. В рамках системы будут применяться такие методы оценки и обмена информацией, которые предусматривают участие всех сторон и согласуются с реформаторскими принципами руководства. Этой задаче будет уделяться приоритетное внимание в течение следующих четырех лет;

б) **Современные системы информации и управления.** За последние три года ЮНИФЕМ добился значительного прогресса в модернизации своих информационных систем финансового управления. Цель СПР на 2000–2003 годы заключается в том, чтобы завершить этап разработки информационной системы управления проектами и затем опробовать ее на местах и приступить к ее оперативному применению. ЮНИФЕМ все шире использует предоставляемые Интернетом возможности для распространения информации (через веб-сайты и бюллетени электронной почты) и консультирования (путем проведения электронных форумов и диалогов). Это приводит как к экономии средств, так и к расширению охвата, и как никогда важно, чтобы каждый компонент сети ЮНИФЕМ на местах имел доступ к самой современной информационной технологии и знаниям. Более широкое

информационной технологии и знаниям. Более широкое использование интранетов, видеоконференций и других средств электронной связи будет иметь решающее значение для будущего потенциала ЮНИФЕМ в области планирования и управления;

с) **Увеличение объема средств, вкладываемых в подготовку кадров и создание потенциала.** Как никогда важно обеспечить, чтобы сотрудники всех уровней имели возможность повышать свою квалификацию и развивать свои навыки в соответствии с новыми организационными задачами. Организация планирует инвестировать вплоть до 5 процентов всех ассигнований на персонал в подготовку кадров и создание потенциала. На выбор будут предлагаться различные варианты: например, группы сотрудников будут участвовать в специально подготовленных для них учебных программах в технической и основных областях, таких, как новаторские методы применения межсетевых технологий, документирование процесса осуществления проектов и проведение оценок достигнутых результатов, на основе применения подхода, предусматривающего участие и соблюдение прав всех сторон. В то же время сотрудникам будут предлагаться на выбор специализированные кратковременные курсы и другие возможности для расширения своих знаний и навыков.

V. Стратегические цели в стратегии и плане практической работы ЮНИФЕМ, 2000-2003 годы

30. Как отмечается в главе I, общие цели и задачи предлагаемых стратегии и плана практической работы ЮНИФЕМ останутся теми же. Мероприятия и подходы будут адаптированы и изменены с учетом уроков, полученных в ходе осуществления предыдущего плана.

31. ЮНИФЕМ будет содействовать использованию критериев для отбора программ на протяжении следующих четырех лет в качестве одного из средств постоянной ориентации его работы и обеспечения поддающегося управлению и стратегического «портфеля» инициатив. Деятельность по отбору программ сосредоточится на таких инициативах, которые предназначаются для:

а) поддержки национальных усилий и потенциала в целях осуществления Пекинской платформы действий и контроля за прогрессом в этой связи с учетом задач, возможностей и изменяющихся потребностей стран и общин в области развития;

б) создания взаимосвязанных и надлежащих учреждений и сетей, располагающих эффективным руководством и имеющих достаточное политическое влияние и ресурсы для осуществления повестки дня в области развития, которая обеспечивает достижение международных целей в области развития в интересах женщин, определенных на различных конференциях Организации Объединенных Наций, и для организации формирующихся экономического и политического диалога и рамок с уделением основного внимания вопросам торговли, финансов и технологии в целях обеспечения того, чтобы они отвечали интересам малоимущих слоев населения и женщин;

с) формирования стратегических союзов и налаживания взаимодополняющих партнерских отношений с правительствами,

организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, женскими группами, средствами массовой информации и частным сектором в целях поддержки, осуществления и контроля политики и правовых рамок для обеспечения равенства женщин и мужчин;

d) продолжения социальной мобилизации, информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации политической воли и финансовых ресурсов для правительств и женских организаций в целях обеспечения равноправия женщин и принятия решений в их интересах на всех уровнях;

e) поддержки каталитической роли ЮНИФЕМ в рамках мероприятий системы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития, предназначенных для обеспечения гендерного измерения стратегий по уменьшению масштабов нищеты и соответствующих показателей, макроэкономических рамок и бюджетов, создания учитывающих интересы женщин рынков в контексте глобализации и новых информационных технологий, при этом необходимо обеспечить, чтобы в рамках усилий по гуманизации глобализации учитывались потребности и проблемы женщин;

f) экспериментального применения новаторских подходов к вопросам поощрения экономической безопасности и прав женщин при помощи конкретных мероприятий или комплекса мероприятий, включая: предоставление финансовых и технических услуг трудящимся женщинам; разработку надлежащих стратегий и создание структур в поддержку трудящихся женщин; организацию трудящихся женщин в профессиональные ассоциации или группы солидарности;

g) поддержки новаторских механизмов, программ и сотрудничества в целях ликвидации насилия в отношении женщин, рассмотрения причин насилия, создания систем защиты и предупреждения, обеспечения учета гендерной проблематики в деятельности систем уголовного правосудия и предоставления услуг женщинам, которые сталкиваются с насилием, например, путем обеспечения доброжелательного отношения к женщинам в полицейских участках;

h) содействия улучшению осведомленности и информированности общин (по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин, сокращения масштабов нищеты, прекращения вооруженных конфликтов и осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) с использованием информационной технологии для придания нового импульса, цели и практического опыта обсуждениям, проходящим в рамках Организации Объединенных Наций, и для оказания странам помощи в разработке стратегий, необходимых для достижения целей международного развития с учетом опыта деятельности по рассмотрению гендерной проблематики.

32. Ниже излагаются пять целей СПР на 2000-2003 годы, а также общие замечания о характере предлагаемых мероприятий и об изменении этих мероприятий по сравнению с предыдущим планом. В таблице 2, содержащейся в добавлении к настоящему докладу, представлено более подробное описание стратегических областей концентрации внимания и ожидаемых результатов.

Цель 1: Расширить возможности для женщин, особенно для тех, кто живет в условиях нищеты, на основе более целенаправленного программирования в трех тематических областях.

33. Как и в предыдущих СПР, работа ЮНИФЕМ будет сконцентрирована на трех тематических областях: укрепление экономического потенциала и прав женщин; продвижение женщин на административные и руководящие должности; поощрение прав человека женщин и ликвидация насилия в отношении женщин. На протяжении следующих четырех лет в качестве новых областей концентрации внимания в связи с этой стратегической целью будут, в частности, рассматриваться вопросы:

а) укрепления связей между темами, с тем чтобы, например, вопросы, касающиеся экономического управления, использования учитывающих права подходов к предупреждению и урегулированию конфликтов и издержек насилия, могли более подробно рассматриваться в программах ЮНИФЕМ;

б) концентрации усилий в целях увязки мероприятий на макро-, мезо- и микроуровнях во всех тематических областях ЮНИФЕМ;

в) усиления акцента на вопросы обеспечения понимания и осуществления глобальных соглашений, конвенций и договоров, касающихся женщин, включая Пекинскую платформу действий, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пакт об экономических и социальных правах;

г) увеличения инвестиций в разработку инструментов, процессов и национального потенциала для оценки прогресса и отчетности в связи с глобально согласованными обязательствами, касающимися тематических областей ЮНИФЕМ. В частности, это будет предусматривать контроль за: i) инвестициями ЮНИФЕМ в целях создания новых структур для поддержки деятельности по учету гендерной проблематики и предоставлению полномочий женщинам (таких, как сети и ассоциации женщин, механизмы и группы по проблемам женщин); ii) усилиями ЮНИФЕМ по изменению законов и действий (таких, как предоставление новых ассигнований для поддержки приютов для женщин или разработка стратегий позитивных действий для содействия участию женщин в политической деятельности).

Цель 2: Укрепить потенциал системы Организации Объединенных Наций с точки зрения поддержки расширения возможностей женщин и включения вопросов женской проблематики в ее политику и программы.

34. ЮНИФЕМ действует в условиях, которые значительно отличаются от условий, существовавших в 1997 году. Программа реформы Организации Объединенных Наций, создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и принятие резолюций Экономического и Социального Совета, подтверждающих важность интегрированной и скоординированной последующей деятельности по итогам всемирных конференций Организации Объединенных Наций, содействуют созданию

благоприятного климата, в условиях которого ЮНИФЕМ сможет предоставлять свою поддержку и опыт в целях поощрения учета гендерной проблематики. Кроме того, в настоящее время ЮНИФЕМ располагает двухлетним опытом работы по поддержке расширенной и диверсифицированной сети, действующей в интересах женщин, которая включает директоров региональных программ, старших консультантов по гендерной проблематике, специалистов по гендерной проблематике Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и консультантов ЮНИФЕМ/ЮНФПА по проблемам женщин, народонаселения и развития. Новые приоритетные области на 2000-2003 годы будут включать:

а) концентрацию внимания в целях обеспечения того, чтобы гендерная проблематика надлежащим образом учитывалась в деятельности всех межучрежденческих механизмов Организации Объединенных Наций, таких, как общие страновые оценки (ОСО) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), тематические группы ГООНВР и межучрежденческие группы на страновом уровне;

б) новаторские подходы к вопросам, касающимся поддержки расширяющейся полевой сети консультантов и специалистов по гендерной проблематике, в том числе при помощи использования новых информационно-коммуникационных технологий, посредством обучения при помощи Интернет и других механизмов;

в) стратегические оценки механизмов и сетей межучрежденческой поддержки, которые рассматривают вопросы учета гендерной проблематики в качестве одного из средств для обеспечения постоянного информирования системы о ее прогрессе.

Цель 3: Повысить эффективность деятельности ЮНИФЕМ путем внедрения принципа «открытой» организации и налаживания стратегических партнерских отношений, укрепляющих операции на местах.

35. В рамках СПР на 1997–1999 годы ЮНИФЕМ улучшил информированность и осведомленность сотрудников и партнеров о важном значении превращения ЮНИФЕМ в «открытую» организацию и приступил к разработке и экспериментальному использованию систем для поддержки процесса создания «открытой» организации. Этим усилиям содействовало использование практического опыта ЮНИФЕМ по вопросам организации дискуссионных конференций в интерактивном режиме, проведение тематических оценок и оценок программ и продолжение Фондом обычной деятельности по вопросам стратегического планирования. В следующих СПР акцент будет поставлен на укреплении связей и синергии между системами организации, занимающимися вопросами оценки, определения воздействия, управления информацией, ее стратегиями в области просвещения общественности и программами, практическими методами и принципами, касающимися создания «открытой» организации. Кроме того, ЮНИФЕМ будет опираться на возможности новых информационно-коммуникационных технологий в целях поддержки межнациональных, региональных и глобальных

информационных общин, которые работают в целях предоставления полномочий женщинам и обеспечения их равенства с мужчинами. В ходе всей этой работы ЮНИФЕМ будет задействовать расширенные и новые формы партнерских отношений — с частным сектором, программами и странами-донорами, женскими организациями и многосторонними организациями — в целях поощрения коллективного просвещения, которое позволяет предоставить поддержку инициативам по обеспечению равенства женщин и мужчин.

Цель 4: добиваться, чтобы сотрудники ЮНИФЕМ и системы финансового обеспечения и управления программами ЮНИФЕМ обеспечивали эффективную и рациональную поддержку целей и программ организации

36. В постоянно изменяющемся мире любая организация должна принимать гибкие правила и процедуры, которые позволяют ей учитывать новые потребности, используя новаторские подходы. Она должна располагать возможностями для определения новых потребностей и освоения практического опыта, касающегося того, как лучшим образом реагировать на них. В то же время организация должна сочетать четкие эффективные оперативные механизмы с надежными системами управления и контроля в целях обеспечения отчетности за использование своих ресурсов. ЮНИФЕМ планирует выполнять эти задачи, преследуя эту цель. В частности, ЮНИФЕМ продолжит адаптировать практический опыт своих сотрудников с учетом новых основных потребностей, совершенствовать процедуры набора на службу и разработает и будет осуществлять комплексный план повышения профессиональной квалификации сотрудников. Он создаст или укрепит оперативные механизмы, которые поддерживают его сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, прежде всего путем выполнения функций учреждения-исполнителя в отношении соответствующих проектов ПРООН и путем заключения соглашений об управлении с такими организациями, как Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), на которые будут возлагаться административные задачи, касающиеся поддержки программ, а Фонд сосредоточит свое внимание на предоставлении своего специализированного опыта. Наконец, он будет разрабатывать и применять систему управления проектами, учитывающую конкретные потребности ЮНИФЕМ и совместимую с корпоративной Системой управления финансовой информации (СУФИ) ПРООН.

Цель 5: создать более обширную и диверсифицированную базу ресурсов

37. Существующее в настоящее время положение свидетельствует о том, что объем ресурсов ЮНИФЕМ будет продолжать увеличиваться. Эта тенденция будет активно поощряться при помощи налаживания более прочных и новых партнерских отношений с двусторонними донорами и различными партнерами в частном секторе и посредством поощрения новаторских стратегий в области мобилизации средств.

38. В таблице 2 добавления ЮНИФЕМ представляет два различных прогноза в отношении увеличения поступлений в период действия СПР на 2000–2003 годы. Первый прогноз предусматривает общий рост в размере 20 процентов в год, включая несколько более высокие темпы роста в размере 25 процентов по поступлениям из многосторонних и частных источников, по сравнению с правительственными источниками. Более умеренный прогноз предусматривает общее увеличение объема ресурсов на 10 процентов в год, при этом предусматривается, что поступления из многосторонних и частных источников будут увеличиваться на 15 процентов.

VI. Дополнительные замечания

39. В добавлении к настоящему докладу (DP/2000/15/Add.1) представлена подробная основная информация, и оно является составной частью Стратегии и плана практической работы ЮНИФЕМ на 2000–2003 годы. Добавление включает следующие элементы:

а) таблица 1, в которой представлена выборка результатов, полученных в рамках Стратегии и плана работы ЮНИФЕМ на 1997–1999 годы, выборка, которая служит основой и обоснованием для СПР на 2000–2003 годы;

б) таблица 2, в которой освещается ряд областей поддержки СПР на 2000–2003 годы с перечислением стратегических целей и предполагаемых результатов, а также возможных показателей, которые будут учитываться при определении прогресса. Список показателей включает комплекс показателей, которые могут быть получены на основе текущих усилий стран и международных организаций в области сбора данных с разбивкой по признаку пола, а также несколько показателей, которые ЮНИФЕМ может отслеживать по ряду отобранных программ и проектов;

N.B. ЮНИФЕМ работает в целях создания и применения эффективных механизмов контроля и оценки для определения результатов и воздействия своей деятельности. Первый важный шаг был предпринят в ходе подготовки публикации «Progress of the World's Women» («Прогресс женщин мира»), в которой будет представлен анализ пробелов и задач, требующих внимания в связи с задачей улучшения измерения показателей и определения целей, лежащих в основе прогресса. Эта работа окажет большое воздействие на процесс отбора показателей, которые ЮНИФЕМ будет отслеживать в период осуществления СПР на 2000–2003 годы;

с) диаграммы 1–4, в которых представлена сравнительная информация о поступлениях ЮНИФЕМ с разбивкой по источникам (правительства, многосторонние доноры и частный сектор), а также по типам (основные, совместное покрытие расходов и целевые фонды) в период 1997–1999 годов. Также представлены данные о прогнозах в отношении поступлений на 2000–2003 годы (прогнозы, предусматривающие 10-процентное и 20-процентное увеличение поступлений);

д) диаграмма 5, в которой сравниваются проекты, финансировавшиеся из всех источников в 1994–1996 годах и 1997–1999 годах, свидетельствующая о том, что переход к использованию программного подхода позволил сократить число проектов и увеличить средний размер бюджета в расчете на один проект;

е) диаграммы 6–7, на которых представлены дезагрегированные данные об утвержденных проектах с разбивкой по источникам финансирования, по темам и по регионам на период 1997–1999 годов.

VII. Решение Исполнительного совета

40. Исполнительный совет может пожелать:

1. *одобрить* программную направленность, стратегии и цели, установленные в стратегии и плане практической работы, 2000–2003 годы, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин;

2. *также одобрить* деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин в качестве центра передового опыта по оперативным мероприятиям в целях развития системы Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением новаторских и стимулирующих программ, поощряющих процесс предоставления политических и экономических полномочий женщинам и обеспечения их равенства с мужчинами;

3. *рекомендовать*, чтобы Администратор отнес Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин к числу организаций, на которые можно возлагать обязанности за выполнение проектов Программы развития Организации Объединенных Наций;

4. *настоятельно призвать* международное сообщество продолжать увеличивать свою поддержку и взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и предоставлять дополнительные ресурсы, необходимые для осуществления стратегии и плана практической работы на 2000–2003 годы.
