



题为“社会发展问题及其后的发展:在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会特别会议筹备委员会

第二届会议

2000年4月3日至14日

临时议程*项目2

题为“社会发展问题及其后的发展:在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会特别会议的筹备工作

加快非洲和最不发达国家的发展

秘书长的报告

一. 引言

1. 筹备委员会第一届会议(1999年5月17日至28日和7月15日)请秘书长就非洲和最不发达国家发展方面所面临的障碍提出最新报告。¹ 筹备委员会还请秘书长在报告中特别注意旨在消除这些障碍的措施,评价这些国家在其经济融入全球市场方面陷入边际处境的程度,并指出各种手段和机制以便在实现工业化的过程中实现商品多样化。

2. 本报告第二节审查了非洲国家特别是非洲最不发达国家的一般表现状况,特别是从它们能否在2010年前实现将贫穷降低一半这一发展目标的角度,因为是世界社会问题首脑会议认可的一项目标。第三节指出了阻碍这些国家发展的重大结构性国内制约因素,第四节则重点阐述了非洲和最不发达国家就全球化和自由化而言所处的地位。第五节论及了在目前全球背景下实现商品多样化的前景,第六节则提出了各项建议,以进一步采取行动来增强这两个国家群体长期可持续发展的前景。第七节概述了各种主要问题,并重点指出为克服已确认的结构制约因素所必须采取哪些促进行动。

二. 非洲和最不发达国家自哥本哈根会议以来的最近表现状况

3. 自1995年以来,非洲和最不发达国家的经济状况比上一个十年有了显著的改善。非洲的国内生产总值增长率(实际价值)1996年达到了4.6%的高峰,其后虽然增长率维持正值,但在1997年下降到3%,在1998年下降到2.8%,而1999年估计为3%。根据非洲经济委员会(非洲经委会)的资料,1998年只有三个国家的增长率为7%或超过7%,而7%是到2015年将贫穷减少一半所需要的平均增长率。

4. 同非洲国家的情况一样,在1990年代中期加快增长并继续维持正值的最不发达国家的国内生产总值的增长率也有所下降。1998年,最不发达国家国内生产总值实际平均增长率估计为3.7%,比该群体在1997年的平均增长率下降一个百分点。这是1995年达到4.6%最高值以来最不发达国家国内生产总值平均增长率连续第三年下降。

* A/AC.253/12.

5. 除其他因素外,非洲国家和最不发达国家经济增长率的下降可归咎于这些国家的有关商品的价格下降,气候条件多变,武装冲突和不稳定,亚洲金融危机造成的世界产出的下降,以及其后的金融局势恶化的扩大和随之产生的经济危机。尽管亚洲危机对非洲和最不发达国家群体的影响是间接的和程度有限的,但危机的逐渐演变和最终解决有可能影响到这些国家的短期增长前景。特别会感受到这种影响的领域有资源流通,特别是亚洲最不发达国家私人资本的流入,非洲和最不发达国家要进口的非燃料商品的出口价格,以及亚洲正与非洲建立的贸易和投资联系。

6. 总之,现在有越来越多的迹象表明,大多数非洲国家和最不发达国家正在奉行更为适当的经济政策,这些政策已有助于降低根本性的宏观经济不平衡并有助于建立更利于私营部门活动的环境。在实施这些经济政策的同时,政治实现自由化,政府更具有参与性,这改善了国家和民间社会之间的关系。在奉行这些政策的国家之中,国内政策环境有所改善,经济稳定性得到提高。

7. 但是,近来的经济增长还不够强劲或持久,不足以增加人均收入或对撒南非洲区域的贫穷水平产生影响。据估计,所有非洲人中有 44% 以及撒南非洲有 51% 的人生活在绝对贫穷之中。非洲经济委员会最近的一份报告还指出,到 2015 年将贫穷减缓一半的目标要求通过提高经济增长率或通过收入分配而每年将生活在贫穷之中的人的数目减少 4%。这要求在 2015 年以前整个非洲的国内生产总值的年增长率达到 7%。虽然有些社会指标有了一些相对的改进,但由于冲突和艾滋病/艾滋病流行,社会状况有所恶化。显然,除了改善经济状况外,减轻贫穷还需要特别重视社会部门。

三. 非洲和最不发达国家发展面临的障碍

8. 在确认宏观经济政策对于促进非洲和最不发达国家经济状况十分重要的同时,结构制约因素显然对这一进程也很重要。大多数国家已在制订适当的宏观经济政策方面取得了重大进展。尽管这一领域内有着很大的改进余地,但现在是该区域消除对可持续发展的长期障碍的时候了。这些障碍包括治理不善,生产力低下以及难于调动发展资源。

A. 国家治理

9. 总体而言,非洲和最不发达国家的国家治理工作已有所改善。在国家治理的政治方面,透明度和公开性增

加,并有更大的公民自由和政治自由。自 1995 年以来,非洲的大多数国家和最不发达国家举行了多党选举,而若干国家已举行了第二次选举。许多国家中已出现了相对活跃的民间社会,在许多情况下,它们与政府合作制订政策并执行方案。尽管有了这些改善,但在很多情况下,法治仍然得不到尊重,官员和公民可为所欲为,不同意见遭到压制,媒介受到严格的控制。对于持久和平前景至关重要的诸如区域和种族不平等的根本性问题依然没有得到有步骤的处理。

10. 许多非洲国家政府已建立了机构和采取了措施,以加强政治和行政问责制和透明度并处理腐败问题。事实上,在国家一级和地方一级与民间社会组织合作进行的改革努力表明,有理由感到乐观。有些国家甚至已开始将传统的问责制结构纳入现代的治理体制之中。所有国家都不同程度地遗留着若干问题,其中包括官僚机构无动于衷以及条例繁多。此外还很明显的是,并非所有的国家都表现出确保执行改革的必要政治意愿。许多国家也没有足够的资源和能力来发展、增强和/或调整各种机构,体现它们的价值和文化。

11. 持续的冲突继续破坏可持续发展的社会和经济发展的基本条件。秘书长于 1998 年 4 月向安全理事会提交的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318),强调了和平与发展之间的联系,并注意到 1990 年代中期取得的经济和政治进展正在受到冲突的威胁。1996 年,53 个非洲国家中有 14 个国家发生了武装冲突,冲突造成的死亡人数占全世界战争致死人数的一半以上。1997 年若干冲突在短暂期间内获得解决,然而,若干国家其后于 1998 年和 1999 年又重新发生了冲突。到 1999 年年中,17 个非洲国家,其中包括参与刚果民主共和国冲突的国家,受到了重大冲突和不太激烈冲突的影响。几个不属于非洲的最不发达国家也同样发生了冲突。截止 1999 年 1 月 1 日,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在全世界照管的 2 150 万难民和国内流离失所者中,有 630 万人来自非洲。这些流亡中的非洲人不能对各自国家的发展作出贡献。武装冲突导致家庭结构崩溃并形成暴力文化,特别是在冲突持久的情况下;除此之外,它还用掉了原本用于基本社会服务的紧缺资源,扰乱贸易,破坏基础设施,障碍发展和投资,并加深贫困。

B. 低生产力

12. 除了非洲和最不发达国家中的货物生产和服务低下,非洲和最不发达国家经济增长微弱的主要原因之一

是生产力不高。这在农业中非常明显,而农业是其中大多数国家赚取外汇的主要部门,并雇用大多数的工作人员。因此,这些国家的总体经济增长有赖于农业和商品出口的业绩。

13. 然而,一般而言,1990 年代的特点是农业商品的生产力停滞不前。最不发达国家主要农业商品直至 1997 年产量的数字表明,除了少数例外情况外,关键产品方面的生产力从 1990 年至 1997 年停滞不前。虽然 1998 年的产量有一些回升,但改革造成的取消补贴和减少公共推广服务对该部门的小生产者产生了不利影响。联合国粮食及农业组织(粮农组织)指出,捐助者对农村发展项目支助的减少以及对社会服务投资的减少也是这一部门中的结果令人失望的一个原因。这些事态发展消极地影响了旨在实现对于减缓贫穷至关重要的粮食自给自足运动。

14. 事实上,尽管非洲天然拥有丰富的自然资源,但它尚未获得生物技术的益处。非洲可将其丰富的生物多样性和遗传原材料变成成为增值的加工产品,并在这一过程中提高它在国际贸易中的竞争能力。与此同时,可利用遗传工程使诸如玉米、高粱等传统作物对病虫害更具抵抗力,并有助于解决粮食短缺国家的一些问题。

15. 迄今为止,农业部门改革的大部分注重于确定正确的价格。尽管这种做法是有益的,但也必须考虑到各种体制和结构的制约因素,其中包括荒漠化和一再发生的干旱。1995 年生效的《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》已在促进更好地管理以土地为基础的自然资源和更好地为防备一再发生的干旱方面取得了重大的进展,但它必须得到加强而成为合作的框架。其它的结构制约因素可通过农村基础设施的公共投资、信贷、市场信息、推广、农民教育和保健以及通过研究和发展而予以减少。

16. 现在没有关于在一些非洲国家和最不发达国家出口经济中发挥重要作用的石油和矿物部门的生产力趋势的资料。然而,产出趋势虽然有着种种局限,却能很好地代表生产力的趋势。1986 年至 1997 年,黄金的年产量大约增加了 15 倍,除黄金之外,其他主要矿产品,特别是钻石、铁和铜的产量在同一期间显示出下降趋势。铜的产量下降最为严重,1997 年的产量仅为 1986 年的 40%左右。1990 年代矿物产量的下降反映了非洲国家和最不发达国家采矿部门投资不足,这可能归咎于生产国的投资政策、安全和政治稳定方面的问题以及矿物

价格日趋下降。石油部门也获得大量的投资,但主要是在原油生产方面。下游炼油分部门则充满着各种严重的生产障碍。

17. 在制造部门方面,联合国工业发展组织(工发组织)的统计资料表明,1990 年至 1995 年期间撒哈拉以南非洲的制造业增加值几乎下降了一半。大多数国家的工业增长率自那时以来有所提高,但即使假定制制造业增加值的增长率每年为 4%,这也只是恢复而不是增长。按照工发组织的资料,要到 2002 年才能恢复到 1991 年的产出水平。达到这一增长水平的前景并不令人鼓舞。1998 年制造业增加值的增长率估计为 5.7%,但预测 1999 年的增长率为 4.1%,2000 年则为 2.7%。

C. 能力建设

18. 非洲和最不发达国家继续缺乏能力。各种关键指数,包括教育、保健、营养和卫生、人口问题,都以对能力建设产生重大影响。根据开发计划署《1999 年人类发展报告》²在属于人类发展水平低的 35 个国家中,有 30 个在非洲,31 个是最不发达国家。报告还指出,由于艾滋病毒/艾滋病流行以及经济停滞不前,自 1990 年以来人类发展出现倒退的 16 个国家大多数是在撒南非洲。1975 至 1997 年期间,10 个非洲国家的人的预期寿命有所缩短,在 4 个国家中缩短了 10%以上。

19. 自 1995 年以来,艾滋病毒/艾滋病的毁灭性影响已变得更为明显。事实上,非洲大陆受这种流行病的影响最严重,艾滋病毒/艾滋病在中期至长期内威胁着它的复兴。按照 1999 年《人类发展报告》,受该疾病危害最严重的 34 个国家中,有 31 个国家是非洲国家或最不发达国家(29 个为非洲国家,2 个为不属非洲的最不发达国家)。如此之多的从事经济活动的成年人,特别是专业阶层的成年人的死亡,已经并将继续对这些国家的人力资源基础产生重大影响。例如,南部非洲出生后的预期寿命从 1950 年代初期的 44 岁上升到 1990 年代初期的 59 岁,但到 2005 年至 2010 年期间的某个时候,估计将降回至 45 岁。联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案(艾滋病方案)最近的统计资料表明,感染这种疾病的妇女的人数首次超过男子,而非洲所有受感染的人中有 55%是妇女。

20. 非洲儿童也处于威胁之中。联合国儿童基金会(儿童基金会)估计到 2001 年时将会有 1 000 万至 1 400 万名艾滋病孤儿。这些儿童是新世纪未来的企业家和生产者。可幸的是,许多国家的政府现在已开始作出必要

的重视并提供必要的资源,以提高对艾滋病的认识和预防;但是,资源缺乏和未得到有效利用使这些努力受到损害。

21. 联合国最近发起了一项称之为防治非洲境内艾滋病国际伙伴关系的重大倡议,该倡议将使来自非洲国家、经济合作与发展组织(经合组织)的捐助国、联合国各机构、私营部门和民间社会的代表共聚一堂。已请求捐助者将更多的官方发展援助专门用于防止艾滋病毒/艾滋病,并请私营部门包括各基金会协助资助各项预防和治疗方案,处理可负担得起的药品的问题并加速研究疫苗。已指示联合国各机构将艾滋病作为优先事项,使其在它们在非洲境内的发展工作中与和平与安全处于同等的地位。2000年5月将发起一项五年方案,使艾滋病毒感染率、特别是在15至24岁人的感染率降低25%。

22. 其他各种疾病也对非洲和最不发达国家的增长和发展产生重大的后果。非洲和其他一些最不发达国家继续受到疟疾的严重危害。根据卫生组织的资料,非洲每天有3000名儿童死于疟疾,每年在儿童和成年人中有5亿起病例。虽然有许多人并未死亡,但他们常常受到永久的损伤,影响了他们的生产能力。霍乱等疾病的重新发生表明,即使在城市地区,人们也一直不能获得安全饮水和环境卫生。根据儿童基金会的资料,自1997年以来在一些具体的领域内已取得了相当大的进展,这些领域包括提高小儿麻疹免疫接种率,广泛使用维生素A补充剂,在出售的食盐中普遍加碘,并明显减少麦地那龙线虫病例。然而,三分之一稚龄儿童的体重低于与其年龄应有的体重,六分之一在出生时体重不足。

23. 在教育方面,《人类发展报告》显示1997年撒南非洲一级、二级和三级学校的总入学率为44%,最不发达国家则为37%。这意味着这两类国家中入学接受这一级别教育的人分别低于人口的50%和40%。这显然不足以为发展而建立人的能力。妇女的入学率依然不足,非洲和最不发达国家分别仅有39%和32%的妇女在这三个级别就学,而男子的就学率分别为49%和43%。女童的教育对保健和生产力的潜在积极影响是无可置疑的。

24. 非洲潜在的和可利用的技能的实际情况比统计资料所显示的要低。虽然数据多少是不完整的,但传闻证据表明有技能和受过教育的非洲人的移民一直有增无减。非洲经委会的一份研究报告表明,1987年,受过大学教育的非洲专业人员有大约三分之一在欧洲和北美

洲工作。其他的研究报告估计,1985至1990年期间有60000名专业人员离开了非洲(估计损失为12亿美元),并从那时起每年约有20000名有技能的专业人员离开。这主要是1990年代初期至中期该区域的经济和社会状况日渐恶化以及冲突的数目有所增加而造成的。事实上,非洲经委会估计,在经历着长期冲突的国家之中,有多达三分之二的专业和技术工作人员移居他国。

25. 显然,经济恢复增长,加上恢复和平与稳定,是挽留非洲专业人员并使其回到该区域的先决条件。然而,即使有了这些基本条件,还必须实施各种措施,其中包括财政奖励,保障有福利可与发达国家比美的就业,同时考虑到不同的生活水平,以及赦免因政治原因而离开的人。

26. 除了教育的质量问题之外,还必须注重教育的内容。快速的技术变革是当今全球经济的动力,非洲国家必须能够利用技术来促进其可持续发展。据联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)估计,非洲仅有20000名科学家和工程师,即占世界总数的0.36%,仅提供0.8%的世界科学出版物,所占有的专利份额几乎为零。教育部门中计算机的使用也有限,这主要是由于缺乏资源购置计算机以及通信不良。世界银行的统计资料表明,1998年撒南非洲为每10000人仅有2.32部因特网主机,而拉丁美洲和加勒比则有7.65部主机,高收入国家有374.65部主机。

27. 能力的一个重要因素是基础设施。在有无价廉和可靠的运输和交通方面,非洲处于极其不利的地位,这既表现在国内和国际联系方面,也表现在电力方面,而这两个方面正是推动全球化的因素,同时对于国家及其公司的竞争能力都至关重要。此外,发展基础设施尤其对市场开发特别是农业部门的市场开发以及农村一般的发展也很重要。这对于内陆非洲国家和远离主要市场的最不发达国家也是至关重要的问题。

28. 撒南非洲饮水和卫生基本基础设施的状况也有所恶化,仅有45%的人口有享有安全饮水以及37%的人口有享有环境卫生,而东亚和太平洋区域则分别为84%和69%。1980年至1995年人均用电量降低了2%,相比之下,南亚增加了159%,拉丁美洲增加了59%。其原因是冲突造成了实际破坏、维修不足和不正常造成无人照管状况,缺乏投资以及不优先注重改善基础设施。

D. 发展筹资

29. 尽管由非洲国家和最不发达国家从事的活动的数目已经减少,但仍然必须提供基本社会服务、基础设施

和私营部门未提供的其他服务。在这方面,发展筹资依然是非洲的关键问题。根据非洲经委会的资料,到 2015 年将贫穷降低一半,将要求每年持续地达到 7-8% 的国内生产总值实际平均增长率。就整个非洲而言,这必需要有相当于 33% 的国内生产总值的投资,其经费部分由国内储蓄提供,其余由外部流入资金提供。用于发展的资源来自国内储蓄和投资、官方发展援助,外国直接投资(在下面第 50 至 53 段中论及)和借贷。

30. 非洲国家和最不发达国家未能在不依赖外来流入资金的情况下为其发展调动足够的资源。非洲目前的国内储蓄率约为 15%,亚洲则超过 33%,而向非洲大陆提供的官方发展援助平均为 9%。这造成了 9% 的财政空缺。非洲的公共投资突然下降到国内生产总值 5% 以下,而私人投资并没有填补这一空缺,依然为 10% 左右。非洲资本的回流可能填补相当大部分的空缺。非洲经委会估计非洲存放在海外的财富的比例大于其他任何区域(为 39%,而东亚在危机之前则为 6%)。

31. 在储蓄和投资水平低的同时,沉重的债务负担以及无法持续的偿债的义务是对非洲国家和最不发达国家增长潜力的重大因素,并限制了它们克服结构弱点的能力。大规模的减免债务将对它们的增长前景产生积极的影响。它将有助于增强投资者的信心,并腾出资源用于十分必要的投资,特别是在基础设施、人力资源发展和经济多样化方案方面的投资。

32. 自世界社会发展问题首脑会议以来,非洲国家的债务继续增加。根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)的资料,到 1998 年年底,非洲的债务总额按占国内生产总值百分比计算已达到 65.5%,稍高于 1997 年。但按占货物和服务出口的百分比计算,则为 303%,明显高于 1997 年的 284% 这一比率,其主要原因是出口减少。因此,还本付息额按占出口货物和服务的百分比计算从 1997 年的 21.3% 上升到 30.9%。非洲债务的结构使债务稳定性成为一个更加棘手的问题。90% 以上的非洲外债是公共债务和由政府担保的债务。80% 的债务是向公共债权人借贷,33% 是向多边金融机构借贷。由于所欠官方债务人的大部分非洲债务是因拖欠偿款所致,显然其中的大部分是无法支付的。如不减免债务,就不能指望非洲能在人力和有形基础设施方面进行投资或补充其社会资本。

33. 就最不发达国家而言,它们的负债额从 1995 年的 1 330 亿美元减少到 1997 年的 1 270 亿美元,其偿还债务与出口的平均比率由于重新安排偿还期限而从

1995 年的 22% 下降到 1997 年的 13%。然而,即使降低了债务偿还率,许多最不发达国家也未能充分履行其还债义务,并且积累了拖欠数额,因而必须对拖欠额的偿还期限作出重新安排。

34. 尽管在试图减轻其外债负担方面进行了国际合作,但非洲国家和最不发达国家继续承担沉重的外债负担。正在进行之中的减免债务倡议尚未明显地影响债务负担,而目前低迷的商品价格只能进一步削弱它们偿还债务的能力。在 41 个有可能符合条件的国家中只有一个国家(乌干达)从负债沉重穷国债务倡议中获益,使其债务减少了 20%。另外只有 4 个国家(布基纳法索、科特迪瓦、马里和莫桑比克)现预定在今后三年内获得实际债务减免。

35. 因此,1999 年 6 月在科隆举行的 8 国首脑会议提出的各项债务减免建议,特别是缩短执行负债沉重穷国债务倡议的时限、采用限制性较低的资格标准、确定用财政收入偿付外债的最高比例以及取消官方援助债务等建议都非常及时。令人鼓舞的是,各国部长在国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行临时委员会和发展委员会于 1999 年 9 月在华盛顿举行的联席会议上核准了扩充框架建议,该建议保证加快解决债务问题。

36. 然而,根据倡议的新框架可能提供的债务减免仍然不太可能使非洲摆脱难以维持和债务负担,非洲大陆要恢复可持续增长和发展就要对人力和基础设施进行投资而进行投资则需要大量减免债务。因此,即使在得到改进的情况下,也不能指望重债穷国倡议按照国际社会确定的目标为减缓贫穷作出重大的贡献。必须找到一种长期解决债务问题的办法。

37. 向非洲提供的官方发展援助继续从 1994 年的 235 亿美元的最高额下降到 1997 年的 187 亿美元。以实际价值计算,自该十年开始以来,向最不发达国家提供的官方发展额量已下降了 23%。向最不发达国家提供的援助在经合组织发展援助委员会国家的国民生产总值中所占的平均比额从 1990 年的 0.09% 下降到 1997 年的 0.05%。1997 年,仅有三分之一的发援会国家达到了《行动纲领》规定的向最不发达国家提供的官方发展援助占国民生产总值 0.15% 的最低限额。

38. 鉴于各方面在争抢援助资源,特别是世界不同地区的人道主义危机要使用援助资源,传统的官方发展援助方案的前途未卜。只有在国际社会重新承诺特别优先考虑世界上最穷国家的发展需求时,这种下降的趋势才

能得到扭转。一些核心捐助国不但始终达到而且超过了《行动纲领》所载的官方发展援助指标,这表明作出这种承诺是可能的。此外,联合王国、挪威和德国与其他国家最近一起宣布了新的援助政策其中包括承诺增加其援助预算。为了使债务减免和增加官方发展援助能产生的影响,这必须真正是一种额外的援助,而不是取代另一种形式的援助。

四. 全球化和自由化:非洲和最不发达国家陷入边际处境

39. 全球化和自由化这一对常同时发生的现象已说明了全球经济的特性。消除对贸易和投资的障碍已有助于国际贸易和资本流通的迅速增长。伴随这种情况的是,生产进程实现全球一体化以及各多边机构和区域经济集团协调统一其经济政策。所有部门中生产的知识密集度日益提高以及以创新为基础的竞争广泛扩散,也都成为新的全球经济的特点。这方面的一个实例是电子商务在世界范围内成倍增长。所有的发展中国家都落在后面。非洲和最不发达国家尤其远远落在后面,因为它们缺乏有效地参与这种新类型经济活动的基础设施和技能。

40. 诸如非洲和最不发达国家等国家更密切融入全球经济的能力现在越来越取决于它们的竞争能力,即它们扩大出口,特别是高价值产品的出口以及吸引外国投资的能力。而这种能力又日益取决于它们的技术能力以及它们能以多快的速度来利用这些能力来适应竞争条件的变化。但迄今为止,非洲和最不发达国家不得不面对它们与发达国家之间日益扩大的技术差距。因此,非洲和最不发达国家已被排除全球经济活动的中心之外,这反映在它们在世界贸易和资本流通中所占的份额。

A. 贸易

41. 非洲和最不发达国家极低的绝对出口数额以及在世界贸易中日益减少的份额愈加表明说明它们已陷入边际处境。非洲的贸易总额占世界贸易额的 1.5%,最不发达国家的贸易额占 0.4%。1990 至 1995 年期间的贸易年增长率为 0.6%,在这一缓慢的增长之后,1996 年和 1997 年的贸易额有了明显的增长,但在 1998 年却下降了 1.3%。与 1997 年增加了 2%相比,1998 年的出口收入急剧下降了 16%。

42. 尽管最近出口有所增长,非洲在全球出口中的份额依然很小,从 1985 年的 3.2%下降到 1990 年 2.3%,又下

降到 1995 年(即贸发会议发表的资料的最近的年份)的 1.5%,而最不发达国家的份额则为 0.4%。此外,农产品(主要是初级商品)作为主要外汇来源的支配地位使非洲大陆赚取出口收入的能力极易受商品价格波动的影响。

43. 1995 至 1997 年,四分之三的最不发达国家的出口收入主要来自商品出口,在其中一半以上的收入中,商品出口的价值是服务出口价值的三倍以上。大多数国家有着高度集中的商品出口结构,而一种占支配地位的产品——它通常是农业或矿物出口产品——占货物出口总值的一半以上。与此同时,初级商品在世界贸易总额中所占的份额正在下降。根据贸发会议的资料,初级商品占世界贸易总额的份额在 1980 年为 40%,1990 年代中期则下降,仅占五分之一之强。只有在在一个国家中,制成品在商品出口结构中占有地位,该制成品为服装。因此,最不发达国家绝大部分的商品出口很少或者没有增加值。对于作为一个群体的最不发达国家而言,1985 至 1997 年期间出口集中的状况依然大致没有改变,这表明了这些国家出口多样化努力的普遍失败。

44. 事实上,在一些最不发达国家中,相当大部分的外汇流入并非来自出口收入,而是来自诸如生活在海外的国民的汇款的“外来租赁收入”、来自信托基金的收入、捕捞权特许费以及因军事基地的存在而产生的大量外国开支。虽然“租赁”活动得到确认和鼓励,作为在供应能力方面有严重障碍的国家(特别是非常小的和偏僻的最不发达国家)的一种合理的选择办法,但重要的是这些国家应力求找到以生产活动为基础的更可靠的其他外汇来源。

45. 若干结构性问题继续妨碍着非洲国家特别是最不发达国家扩大出口。远离主要市场造成较高的运输和交易费用、基础设施薄弱、若干国家地处内陆等因素加在一起,削弱了这两类国家出口产品的竞争能力。从根本的意义上说,非洲国家和最不发达国家出口贸易的两个关键特点有助于解释其出口方面的弱点。第一,商品贸易继续在最不发达国家出口中占支配地位;只有四分之一的最不发达国家的较大部分的外汇来自出口服务。第二,最不发达国家的出口往往很集中,一种产品或者一些范围狭窄的产品在出口收入中占很大的份额。

46. 能否增加传统和非传统出口取决于市场准入。虽然乌拉圭回合的结果改善了货物和服务的市场准入和准入保障,并建立了一种解决争端的机制,为世贸组织成

员国提供了捍卫市场准入权利的有效手段,但是,发展中国家特别是非洲和最不发达国家未享受到按规则行事贸易制度所具有的可预见性产生的预期好处和机会。其中许多国家正在执行协议方面面临各种困难,而供货制约因素继续妨碍它们有效地参与国际贸易系统。

47. 高额关税和关税增长以及农业支助政策严重地限制着许多非洲国家和最不发达国家促成面向出口的增长。一些发达国家市场对纺织品、服装和鞋类征收的最惠国关税仍然很高而且继续实行配额。检疫和植物检疫措施过分严格,因此非洲和最不发达国家难以达到要求的标准。尽管这些国家的出口品有开辟新市场的明显机会,但出口商在哪些商品可交易以及如何促进贸易方面要遵守更为严格的规定。此外,在普遍优惠制计划方面没有取得任何重大的改善,因此非洲国家未能从中充分得益。在很大的程度上,这是因为有关普遍优惠制计划以及乌拉圭回合所创造的各种机会的资料不足。

48. 鉴于这些原因,非洲和最不发达国家依然是在世界贸易和投资中处于边缘地位的行动者。随着乌拉圭回合之后世贸组织贸易框架的建立,这些国家在其扩大贸易和投资的努力中面临着更多的挑战和机会。人们指望乌拉圭回合后的时期会使发展中国家比迄今为止更迅速地融入世界贸易。据估计,世贸组织的安排将在今后 10 年期中使世界的收入每年增加 1%。

49. 但是,由于在多边贸易谈判乌拉圭回合完成之后将非洲和最不发达国家获得的优惠利益提供给其他国家,也由于它们低下的竞争能力,预料它们将在出口收入方面会有一些净损失。非洲经委会的一份研究报告预测,一旦《乌拉圭回合协定》在 2005 年得到充分的执行,撒南非洲国家将每年损失 56 900 万美元,这相当于实际收入的 0.1%。这种损失并非是乌拉圭回合的直接结果,而是由于非洲的主要竞争者即东亚和东南亚低收入国家进入非洲主要市场的机会有所改善。另一方面,该研究报告还表明,乌拉圭回合的执行将加快转向亚洲出口,主要是出口农产品。

B. 外国直接投资

50. 非洲和最不发达国家也可以因自 1990 年代初期开始的外国直接投资流入的迅速增加而获益。然而,正如贸发会议《1999 年世界投资报告》所示,即便非洲的外国直接投资在 1997 年增加到创纪录的 94 亿美元和 1998 年 83 亿美元,但相比之下,发展中国家 1998 年的总

体数额为 1 650 亿美元。外国直接投资还高度集中在少数几个国家之中。1998 年进入 33 个非洲最不发达国家的外国直接投资从进入非洲总额的 20% 增加到 25%,但金额为 22 亿美元,这仍然很低,而且如同整个非洲的普遍趋势一样,它也集中于少数几个最不发达国家之中。1998 年进入所有最不发达国家的外国直接投资总额比 1997 年增加了 19%。然而,最不发达国家获取的投资在发展中国家获得的投资额中所占的份额依然很低,为 1.7%,而且仍然将很大一部分投资调拨给石油、采矿、林业部门的各种采掘活动,对这些国家的经济起到的前后衔接作用很有限。

51. 秘书长在 1998 年关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(见上面第 11 段)中指出,由于进行了改善投资环境的改革以及投资者获得高收益,外国直接投资的潜力在非洲国家仍然没有得到充分的利用。仍然有些领域存在问题,如贪污腐化、缺乏透明度、营业和获取资本的管理费用很高。与此同时,非洲的总体形象显然使投资者生畏。造成这种不利形象的是该区域内的冲突在不断增加。尽管并非所有的国家都受到影响,但政治不稳定和不安全的气氛笼罩着许多国家。

52. 贸发会议已与经同国际商会、多边投资保证机构和开发计划署一起着手协助使非洲呈现一种较为不同的面貌,通过其关于外国投资概况介绍的题为《以新非洲为重点》的出版物传播关于非洲投资潜力的资料,该出版物强调了外国直接投资在非洲的获利能力、向非洲提供外国直接投资国家的数目以及外国直接投资在非洲进入非传统工业的份额。贸发会议和国际商会也正在为最不发达国家进行类似的工作。

53. 显然,可从自由化中获得诸如增加贸易和外国投资等具体好处;但是,所冒的风险高于发达国家。非洲和最不发达国家没有发达的工业化国家的社会安全网,而且由于在来自外界的竞争压力下更多的本国公司的倒闭,失业率和就业不足率依然很高并将变得更高。

C. 区域一体化

54. 鉴于非洲国家市场规模小,更广泛和更深入的区域经济合作和一体化可成为它们融入全球经济的一个框架。吸引最多投资的国家是拥有最大市场的国家。根据世界银行的资料,非洲中等国家的国内生产总值约为 20 亿美元,而区域产出与比利时相当。因此,一体化将扩大经济空间,而且如果有适当的有利环境,还可有助于

吸引投资并增加贸易。此外,鉴于非洲的技能基础有限,区域一体化还可有助于促进在农业和生物技术方面更有效地进行科学研究。

55. 现在人们普遍认为,基于战略理由,在国际一级没有竞争能力的国家应首先努力培养区域竞争能力。如果各种障碍得以消除,区域贸易安排可通过规模经济和更激烈的竞争促进更有效和更具竞争能力的生产结构的发展。这种变动的进程可使生产率和质量提高到国际标准,使国内和区域公司可在国际出口市场内进行竞争。

56. 有迹象表明,外国直接投资往往流向区域内贸易正在急剧增加的那些区域集团。事实上,若干亚洲和太平洋最不发达国家是快速增长区域集团的成员,并已得益于1990年代早期至中期更具实力国家进行投资的间接影响,放弃了劳力密集工业而转向生产价值更高的产品。同样,南部非洲最不发达国家也受益于来自南非的外国直接投资。依靠所在国和外国企业间经谈判建立的关系,外国直接投资可增加本地公司获取技术、创业精神和市场信息的机会,这对于便于它们进入全球市场很重要。

57. 尽管自1960年代以来,非洲有着区域一体化的长期经验,但各分区集团并未发展各种体制性基础结构框架来协助降低交易成本,增加进入区域市场的机会并促进贸易和投资的增加。但是,成功的前景比以前更为光明,这是因为现在推动新一代分区组织的,在较大程度上是各种经济考虑因素,而不是政治主张。因此,包括最近建立的非洲经济共同体的第二轮一体化进程所关注的是:促进资本和劳力的流动、发展和改善区域结构以鼓励区域贸易、技术发展、实现金融市场一体化和有助于在区域一级培养全球竞争能力的其他因素。

58. 非洲的一些重大分区组织正在取得重大进展。西非国家经济共同体已快要取消符合其原产地规定的产品的区域内贸易所面临的所有关税和非关税壁垒。由于在科特迪瓦阿比让建立了区域证券交易所,已建立了一个区域性资本市场,若干由私营部门推动的项目也正在进行之中,其中包括建立一条区域航空公司以及一家西非沿海海运公司。东非和南部非洲共同市场预计将到2000年年底时建成一个自由贸易区。自1992年南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)作为一个经济共同体创建以来,在协调包括运输、能源、贸易和投资在内的部门政策和方案方面已取得了相当大的进展,事实上,由于它在建立自由贸易区方面的进展,南部非洲共同体

区域的成员国一直在利用它们的所在位置来吸引外国直接投资。

五. 非洲和最不发达国家实现多样化

59. 尽管非洲拥有丰富的自然资源,在成为工业原料和制成品主要生产者方面应具有相对的优势,但它的潜力在很大程度上依然未得到发掘。事实上,非洲国家和最不发达国家在其传统商品出口方面正在丧失市场份额。例如,按照粮农组织的资料,就可可而言,其产量份额从1960年代的71.6%下降到1990年代58.7%,而同一时期的市场份额则从78.9%下降到64.7%。就咖啡而言,其产量份额和市场份额分别从1960年代的25.9%和28.8%下降到1990年代的18.6%和18.5%。落花生和棕榈油的市场份额的下降更为急剧,分别从1960年代的88.4%和36.8%下降到1990年代的7.6%和2.6%。

60. 非洲现在是商品净进口地区,而它出口商品的价格继续波动,趋于下降,从而严重地影响了贸易条件。市场份额的丧失及其制成品货物无法打入世界市场重点表明该区域易受全球化有害影响之害。此外,出口收入的不稳定,制造业水平的低下,这两者加在一起,造成了经济长势不强。

61. 为了减轻对初级商品的依赖和发挥相对优势并同时改进可持续增长的前景,必须通过进行工业加工来提高初级产品的价值,从而增加制造业在国内生产总值中的份额。生产和出口诸如食品、木材和家具、铁合金、白金、铝、园艺品等增值商品对于增加产出、就业和出口甚为重要。

62. 自1980年代后期以来,非洲各国经济多样化一直位于国际议程的首位,当时一个由澳大利亚前总理马尔科姆·弗雷泽主持的专家组受秘书长委托编写一份关于非洲商品问题的报告并提出建议。³ 其后的各份报告促使大会于1994年12月23日通过了第49/142号决议,其中除其他外,要求非洲国家成立国家多样化委员会;设立非洲商品多样化专用资金,请向非洲开发银行的非洲开发基金提供捐助的各国为其提供捐助,高度优先考虑非洲经济的多样化以及协调联合国系统各有关组织和方案的活动;并在捐助国双边援助方案中强调非洲经济多样化。大会于1997年7月20日通过的《发展纲要》(第51/240号决议附件)。也要求支持非洲国家旨在使其经济多样化的努力。

63. 尽管已从事了一些活动,包括在后来纳入《联合国全系统援助非洲特别倡议》之中的《非洲经济复苏中

期行动计划》中为多样化领域中的活动建立了框架,但非洲的发展伙伴在为执行联合国决议和秘书长建议采取具体行动方面进展甚少。最近的一些倡议,如《东京行动议程》(见 A/53/559-S/1998/1015,附件)、瑞典倡议的《非洲伙伴关系》以及美国的倡议《促进非洲经济增长和机会的伙伴关系》,都在不同的程度上确认非洲的经济、特别是它的生产基础,必须实现多样化。《东京议程》要求国内私营部门,特别是农工业、采矿和制造业分部门实现多样化,瑞典的倡议处理必须使生产增值的问题,美国的倡议则促进农业综合企业的发展。

64. 尽管贸易自由化影响到国内企业的生存,但一些非洲国家在进入非传统性出口市场方面获得了成功,诸如肯尼亚和津巴布韦等国家是全球去根鲜花市场中的主要供应者,马达加斯加在服装部门以及加纳在家具工业中都取得了进展。其他许多国家也正在提供非传统产品,主要是在发达国家市场中占有一席之地的水果和蔬菜。这些部门和工业可提供良好的基础,用以开始发展更多的以先进技术为基础的工业以及生产其全球需求日益增加的其他专门产品。

65. 虽然一些产品难于进入市场,但供应市场的能力在多样化方面也发挥着重要作用。即使是已降低了关税,由于要满足工业化国家和新兴工业化国家消费者的很高的品味和质量要求,这意味着不能保证非洲和最不发达国家出口商能打进这些市场。

66. 《关于提供贸易方面的技术援助包括人力和机构能力建设以支持最不发达国家的贸易及与贸易有关的活动的综合框架》是 1997 年促进最不发达国家贸易发展综合行动高级别会议的结果,该框架试图处理一些供应方面的制约因素。有关的六个核心机构,即货币基金组织、贸发会议/世贸中心国际贸易中心(贸易中心)、贸发会议、开发计划署、世界银行和世贸组织都已进行了这项工作,提供了旨在加强出口供应能力(投资、发展基础设施)的技术援助;加强贸易支助服务(获取贸易筹资、商业信息、利用信息技术、调整/发展新产品、就标准、包装、质量控制、销售和运销渠道提供咨询并协助建立与贸易有关的有利的规章和政策框架。

67. 根据世贸组织总干事关于为 1999 年在西雅图举行的第三次部长级会议编制的关于高级别会议后续工作的报告,⁴ 最不发达国家感到失望的是,具体项目缺乏额外的筹资,对它们的关注作出的反应很慢而且具有官僚主义的性质。其主要原因是难以在六个核心机构、捐助国以及各最不发达国家的各部委和政府机构以及国

内其他的利害攸关者之间进行协调。此外,最不发达国家还表明它们尚未从该框架中获得具体的惠益。

68. 世界商品市场也变得更为复杂。全球化已造成了世界市场中的日益集中,大公司的支配地位日益加强。由于超级市场连锁店等大型跨国公司和运销公司打入了发展中国家和发达国家的农业供应环节,国际贸易和生产的一体化大大加强。由于在实行结构性调节方案的非洲国家和最不发达国家中取消了管制以及市场委员会的消失,在生产国拥有仓库和货运设施的大公司能利用它们的金融和后勤优势,它们甚至直接向农民购买农产品。与此同时,为小型和中型生产商提供的基本技术、提供服务和投入、质量控制服务、仓库储存和运输、风险管理、筹资和市场情报时有中断。

69. 非洲和最不发达国家的生产商和出口商可因与跨国公司建立联系而受益。但是,除非它们能迅速地学会现代商业技能、获得成本更低的资金、取得有关的信息技术并建立良好的后勤,以便在更为开放但更加复杂的市场中进行竞争,否则它们就会处于不利地位。对于那些尚无能力利用与发达国家公司的联系的企业来说,它们在与其分区内的公司或与来自南方其他国家的公司建立联系方面有很大的余地,而这种关系很有可能是伙伴关系。

70. 高额关税和关税增长以及禁止提供出口补助和其他与贸易有关的措施影响多样化的前景。尽管许多最不发达国家的大多数工业出口品可免税进入一些主要市场中,但一些主要的部门如纺织品、服装和鞋类、食糖和糖制品、牛肉和牛肉制品、各种水果和水果制品要缴纳高额关税。此外,在一些市场中,不在普遍优惠制范围的产品也要缴纳高额关税。根据粮农组织的资料,许多出口的加工农产品也面临关税增加情况,即对加工程度较高的产品征收较高的关税。关税增加很多使非洲和最不发达国家难以为它们的农产品和原料建立有竞争能力的工业。

71. 除其他因素外,传统商品部门的业绩不佳不可避免地导致非洲大陆工业化步伐的缓慢。在这方面,内部和外部在结构和体制方面的弱点也阻碍了非洲大陆的工业化。1995 年,非洲在所有发展中国家制造业增值中的份额继续仅为 5.5%,低于 1980 年中期已经很低的大约 6.9%。很低的资本积累率、外国直接投资和技术转让不足,以及极其缺乏一批有活力的本地企业家等传统问题,又进一步加剧了这种情况。

六. 摆脱边缘化的和促进商品多样化的措施

72. 为了消除损害其生产能力和竞争能力的结构性弱点,非洲国家和最不发达国家必须继续维持一个稳定的宏观经济环境,改善治理国家的方式,维持透明和稳定的依法循规局面,以降低目前抑制私人国内和外国投资的各种风险并结束武装冲突。如果不实现这些基本条件,各项特别措施的作用将非常有限。

73. 尽管正在创造有利的环境,但仍然需要若干额外的措施。这些措施将包括鼓励和加强中小型企业的作用;改进技能并获取技术;促进商品多样化;加强区域一体化和合作;增加并协调发展援助;增加最不发达国家出口品进入市场的机会和供应能力;提供债务减免,以及调动外国直接投资。

A. 企业发展

74. 非洲国家和最不发达国家政府应支持企业发展,并采取特别措施鼓励微型企业升级成为中小型工业企业除其他外应注意便利中小型企业和中小型企业群体获取新的技术并提高技术能力;提供适当的培训方案,改善当地管理技能和支助从事加强企业活动的各种机构;并推动建立一种革新文化。此外,政府应采取各种政策,促进国内各公司之间以及这些公司与世界其余地区的外国公司及研究和发​​展机构之间建立伙伴关系和联网。

75. 非洲国家和最不发达国家政府还应考虑为中小型企业采取特别措施,通过培训和发展适当的承包制度,包括将招标分成小型合同,并规定使用劳力密集型的设备以解决能力建设和就业问题,以此使中小型企业从重要的基础设施项目中获益。但是,在考虑到全球经济变化速度很快性质以及可动用的资源有限,除上述措施外,各国政府还应确定一些措施,确保为私营部门活动、特别是投资提供一个低成本风险较低的环境。

B. 技术发展和转让

76. 非洲国家和最不发达国家政府应向(当地和外国)科学家、技术人员和企业家提供一整套奖励办法,鼓励他们在以技术为基础的企业中投资。还应特别支助技术开发,和推广中心,以利用现有机构协助微型和小型企业改进其产品。

77. 捐助国和国际发展机构应促进由私人 and 公众赞助/资助的技术的转让。应特别考虑可有助于解决非洲国

家和最不发达国家粮食安全问题的各种生物技术。捐助者应支持各国之间的经验交流,并考虑向设立在教科文组织中的促进非洲技术发展国际基金提供额外的财政援助。

C. 商品多样化和工业化

78. 尚未在其发展伙伴的支持下制定多样化战略的非洲国家和最不发达国家政府应迅速这样做。这项方案的一个重要内容可以是一个在国家和区域各级实行分包的方案,其重点是指定实施多样化的各个工业。政府还应鼓励横向和纵向商业合作网,特别是中小型企业合作网,对订单作出反应,交换信息,并在生产、设计和销售方面进行合作,以处理规模经济的问题。此外,中小型企业群体可促进政府努力作出,促使外国和本地公司之间为实现商品多样化建立伙伴关系。非洲国家和最不发达国家政府应采用交通和通讯等关键领域内的全球标准,并应由每个国家和分区域为实现这些标准制定具体的有时间限制的计划。

79. 为协助支持国家多样性战略,捐助国应为贸发会议主导的特别倡议的促进非洲经济多样化方案提供财政援助。应向联合国各机构提供额外支助,使它们能协助非洲国家和最不发达国家提高其贸易竞争能力。应为那些希望设立国家多样化委员会的国家提供技术支助,而这些委员会将把政府、私营部门和非政府组织召集在一起,规划国家多样化战略,并提出战略的实施方向。

80. 国际发展伙伴可协助提供财政援助和专门知识,以建立贸易筹资机构并建立国家风险投保设施。必须鼓励采用与较先进出口市场中的企业合资经营这一方式外国直接投资。

81. 考虑到必须在粮食自己自足、价格奖励办法、以及保障生产者收入各项目标中达到平衡,非洲国家和最不发达国家政府应在国际社会的支持下,在私营部门内确定并促进可提供先前由商品委员会提供的那些服务的新模式。在私营部门建立起必不可少的能力之前,新的着眼于商业的政府设施必须继续提供这些服务。

82. 非洲国家和最不发达国家政府不妨考虑设立由相互支助的商品部门企业组成的以自然资源为基础的群体,因为它们可有助于增加产量和出口并加强多样化。还应协助这些国家作出努力,从以得益于从事不同生产的趋势,并建立它们自己的品牌。

83. 应扩大和增加商品共同基金第二帐户的活动,用以资助尤其以非洲和最不发达国家小农和中小型企业为

对象的有关生产和加工的研究与开发、推广服务和适应性研究。为了支助农村的重点,应提高当地政府支助以商品为基础的发展方案的能力。

84. 作为紧急事项,世贸组织成员国应在多边贸易谈判下一个回合中处理高额关税和关税增加问题,以期把对非洲和最不发达国家关税降低至零,鼓励纵向多样化。

D. 区域一体化

85. 非洲国家应努力促进私营部门在区域一体化方面发挥作用,而成为可持续发展更有效工具,其办法是进一步协调各种宏观经济的框架来推动各国之间更大程度的相互作用;消除阻碍私营部门更大程度地参与越界经济活动的所有障碍;促进私营部门大程度地参与基础设施的发展与维修。

86. 非洲各国政府还应考虑建立共同的分区域谈判机制,这些机制也可有助于加强它们在全球谈判中的发言权。它们还应努力更有效地合理安排一些共同领域中的工作,如生物技术和设备采购及维修等领域内的研究与开发。其他区域应仿效开发南部非洲走廊的范例。

87. 捐助国和多边金融机构应在促进区域一体化和区域项目方面发挥更积极的作用,例如通过支持私人参与基础设施项目。

E. 官方发展援助

88. 在向非洲国家和最不发达国家提供全面发展援助方面已有若干项指标,其中包括 1981 年规定的将发达国家国民生产总值 0.15% 用作官方发展援助,以及 1991 年在《1990 年代联合国非洲发展新议程》中规定每年 300 亿美元,并在其后每年增加 4%。1998 年秘书长关于非洲的报告(A/52/871-S/1998/318)促请捐助国增加官方发展援助额;确保给非洲的援助至少有 50% 用在非洲境内;并改变援助的结构,注重具有高度影响的领域,包括农村供水、基本教育和初级保健。非洲国家和最不发达国家政府以及捐助国应重新考虑《20/20 倡议》,该倡议要求至少为社会部门调拨 20% 的资源。联合国还支持建立一个基金的原则,该基金将保障疟疾、肺结核和爱滋病疫苗未来的市场,并巩固在保健倡议方面的公共和私人科学伙伴关系。

89. 除了注重社会基础结构的各个方面,捐助者还应将援助用于提高技能和提高贸易效能,筹集资金对有形基础设施进行重大投资,以有助于私人投资“拥进”非洲

和最不发达国家。为正在摆脱冲突的国家、特别是得不到其他私人支助的国家的**关键基础设施服务的复兴和重建提供认真选定对象的支助,应被视为“冲突后”救济的一个部分。捐助国还可通过其风险机构协助提供保险,并在它们已这样做的地方增加特别是在区域一级用于基础设施项目的保险额度,因为这些项目将促进国际竞争能力和区域内贸易。为补充这种做法可以向在最不发达国家内营业的公司提供税款津贴,并支持建立风险资本基金,为最不发达国家境内各种项目供资。**

90. 捐助者还应考虑不附带条件的援助,以便取得更大的效能。附带条件的援助往往会损害在采购方面的国际竞争,增加成本并造成安装不适当的设备。

91. 必须以配合每一个非洲国家和最不发达国家的国内方案和政策的方式制订和执行国际支助措施。此外,应加强并进一步协调双边捐助者、多边组织和区域组织的各种方案和倡议。作为最近改革的一项内容而建立的联合国发展援助集团的工作发挥了有效作用,建立了各种加强联合国各机构在国家一级的协调和合作的机制,包括共同国家评价、联合国发展援助框架以及设立各种机构间专题小组。双边捐助者和其他捐助者在副秘书长的主持下有效地在国家一级参加拟议的专题协商,这将促进各部门方案的执行工作,而这些方案可有助于各国政府更坚定地起带头作用,并对包括发展援助在内的所有公共资源的使用更加负责。

F. 贸易支助和市场准入

92. 发达国家应向最不发达国家提供技术援助,以训练其官员和出口商恰当地利用普遍优惠制计划。这一点特别重要,因为考虑到根据贸发会议最近的一份研究报告,最不发达国家在 1994 至 1997 年期间对这些计划的利用率普遍很低,在作为最不发达国家主要出口市场的欧盟境内低于 50%。简化这些计划还将极大地鼓励最不发达国家出口商利用这些计划。

93. 发达国家应保证为最不发达国家目前生产的出口产品提供更多的进入市场机会,特别是完全取消对最不发达国家出口品的关税和配额。这一点特别重要,因为最不发达国家享有相对优势的产品(特别是劳力密集产品)或可能使最不发达国家实现贸易多样化的产品——例如皮革、鞋类和植物油——都遭受关税增加和高额关税的影响。一些国家已保证让最不发达国家出口品免税进入市场;其他国家也应这样做。

94. 捐助国应向管理《与贸易有关的活动的综合框架》(见上文第 66 段)的六个核心机构提供额外支助,协助它们更好地提供技术援助来增强最不发达国家的供应能力。非洲国家和最不发达国家的所有发展伙伴应拨配更多的资源协助它们发展其贸易谈判能力,使它们能有效地参加今后的贸易谈判,以及了解并密切注视世贸组织中的事态发展,并个别和集体捍卫它们的贸易利益。

G. 债务减免

95. 如同 1998 年秘书长关于非洲问题的报告(A/52/871-S/1998/318)所建议的那样,所有债权人都应将最贫穷的非洲国家所有尚未结清的官方双边债务转为赠款。债权人还应考虑将最贫穷的非洲国家和最不发达国家的全部债务一笔勾销。还应制订特别措施,协助正在摆脱冲突的国家结清拖欠布雷顿森林机构的款项,使它们从负债沉重穷国债务倡议中获益。

H. 投资

96. 非洲国家和最不发达国家政府应继续改善投资环境,尤其是处理有关透明度、贪污腐化以及简化规章和程序的问题。政府应利用基础设施投资促进就业,而正在摆脱冲突的国家应利用这些基础设施项目为前战斗人员创造就业机会。

97. 捐助国政府和国际发展组织应协助培养对非洲和最不发达国家的信心,使私营部门完整地了解这两个区域的情况,并提请注意获得成功的国家。捐助国政府还应鼓励私营部门注意到非洲和最不发达国家,向在非洲和最不发达国家境内营业的公司提供税款补贴,并促进建立用于投资项目的风险资本基金。

七. 结论

98. 自 1995 年社会发展问题世界首脑会议以来,非洲国家和最不发达国家的经济状况有所改善。这些国家大多数已开始执行旨在促进增长,鼓励投资和提高总体经济效能的健全的宏观经济政策。但是,虽然平均经济增长率依然为正值,但未能维持增长率,因为它取决于气候良好和商品价格有利等外界因素。再次出现冲突以及艾滋病更广泛地流行也开始对经济增长的前景产生不利影响。此外还进行了政治改革,而民主的准则尽管有待巩固,但现在已得到广泛实施。

99. 虽然在经济增长方面有所改善,但增长率还不持久或不高,不足以降低令人不能接受的很高的贫困率。此

外,社会指标继续停滞不前,而且在少数情况下继续恶化。非洲国家和最不发达国家一般都缺乏可持续发展的经济,而且难以融入全球经济,其中的一些关键原因是它们生产能力和竞争能力很弱。首先,许多国家的政治和经济体制很薄弱,而且变幻莫测,而且政府采取行动各机构开展工作还不能完全做到负责任和有透明度。第二,其中大多数国家的经济依赖生产力低的传统部门,对产品的需求继续停滞不前或日渐下降资源。第三,实现内部推动的发展所必需的国内能力不足,这主要是由于人力资源未得到充分开发,科学和技术开发及改造的程度很低,而包括电力、电信和交通等有型基础设施收仍然很高而且不可靠。

100. 此外,非洲和最不发达国家也未能为发展调动充足的资源。由于贫穷率很高,许多国家中普遍存在政治问题以及资本外逃,国内储蓄和投资依然很低。大量的资源继续用于偿还债务,而不是用于增强人力资源和改善基础设施。可作为国内资源补充的外国直接投资仅集中在少数几个国家和部门中。

101. 因此,非洲国家和最不发达国家在全球经济中日益陷入边缘处境,这已为它们在世界出口和外国投资流量中日益减少的份额所证明。正如本报告所指出,造成这种情况的原因是这些国家的国内环境以及市场准入和在投资方面非洲的形象不佳等外部因素。非洲国家和最不发达国家可使它们的经济多样化而加快融入全球经济。然而,若干因素阻碍了这一进程,其中包括供应所需产品的能力以及影响对这些国家有关出口产品的高额关税和关税增长。

102. 为了消除这些结构性制约因素,非洲国家和最不发达国家政府必须与双边和多边伙伴合作,采取若干并列的行动,促进这些国家的可持续发展。尽管所有这些建议都很重要,但重点论述了一些建议,因为它们具有推动作用。非洲国家和最不发达国家政府应继续增强政府官员和机构的透明度和问责制,打击贪污腐化并简化规章和程序,以此普遍执行健全的经济政策,特别是改善投资环境。

103. 此外,非洲国家和最不发达国家政府还应继续落实各项特别措施,便利获取新技术并提供旨在提高管理技能的培训,以此鼓励微型企业发展成为小型工业企业。此外,政府还应考虑采取特别措施,使中小型企业得益于主要的基础设施项目,包括通过将投标划分成小型合同的做法。为鼓励多样化,政府还应鼓励商业合作网络,特别是中小型企业分享信息,并在生产、设计和销售方

面进行合作。政府还应向科学家、技术人员和企业家提供一整套奖励办法,鼓励他们在以技术为基础的企业中投资,并同时促进私营部门参与区域商业活动。

104. 捐助国政府应向关键基础设施服务的恢复和重建提供有针对性的支助,以此支持非洲和最不发达国家的努力。应将恢复正在摆脱冲突的国家的基础设施视为冲突后救济的组成部分。捐助国政府还应考虑向在非洲国家和最不发达国家境内营业的公司提供税款补贴,并建立风险资本基金。还应将官方发展援助用在农村水供应、基本教育和初级保健等具有高度影响的领域。就后者而言,支助设立一个旨在保障疟疾、肺结核和艾滋病疫苗未来市场的千年疫苗基金,可有助于阻止非洲境内疾病的蔓延。

105. 发达国家应保证在多边贸易谈判千年回合中取消对非洲国家出口品的高额关税和关税增加,而那些尚未取消对最不发达国家出口品的所有关税和配额的国家的国家应承诺这样做。在利用普遍优惠制计划方面的技术援助也将有助于各国改进这些方案。债权国还应考虑将最贫穷国家所有尚未结清的官方双边债务转为赠款,而所有债权还应考虑将最贫穷非洲国家和最不发达国家的全部债务一笔勾销。

106. 如秘书长题为“非洲发展:秘书长提交安全理事会和大会的报告内各项的建议的执行情况,具体来说即是联合国系统执行非洲发展倡议的情况和协调一致的后续行动”的报告(A/54/133-E/1999/79)所述,联合国将继续支持非洲国家的努力。然而,联合国认为至关重要并将继续坚决倡导的是改善各项双边和多边非洲倡议的协调工作。副秘书长将继续确保通过联合国发展援助框架使联合国系统各项非洲倡议在内部得到很好的协调,并鼓励其他伙伴采用与各国的国内方案和政策配合的方式制订和执行它们的方案。

107. 即将到来的重大国际活动,包括多边贸易谈判千年回合、2001年的第三次联合国最不发达国家问题会议以及《1990年代联合国非洲发展新议程》的最后审查和评价,都给最不发达国家及其发展伙伴带来及其难得的机会,来逐步拟订一种有利于非洲和最不发达国家发展合作的新战略。推动这一新战略的应该是一种愿望,即寻求各种新办法来调集额外的官方发展援助和私人资本,以补充最不发达国家的努力,在国际形势迅速变化的情况下提高它们的生产能力及竞争能力。在非洲和最不发达国家实现有所改进的可持续发展的最终目标仍然是消除贫穷,全面改善身体健康富有生产力并能促

进社会进步的公民的境况,并且对整个国际社会的增长和进步作出贡献。

注:

- 1 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第45号》(A/54/45),第72段,决定1,附件,第20段。
- 2 纽约,牛津大学出版社为联合国开发计划署出版,1999年。
- 3 “非洲商品问题:谋求解决办法”,UNTAD/EDM/ATF/1,日内瓦,1990年。
- 4 WT/MIN(99)/7。