



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 February 2000  
Russian  
Original: English

---

**Подготовительный комитет специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и достижения других целей: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире»**

**Вторая сессия**

3–14 апреля 2000 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленной: «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и достижения других целей: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире»**

## **Ускорение развития стран Африки и наименее развитых стран**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### **I. Введение**

1. На своей первой сессии (17–28 мая и 15 июля 1999 года) Подготовительный комитет предложил Генеральному секретарю представить обновленный доклад о препятствиях, мешающих развитию в Африке и в наименее развитых странах (НРС)<sup>1</sup>. Подготовительный комитет также просил Генерального секретаря уделить в этом докладе особое внимание мерам по ликвидации этих препятствий, оценке степени маргинализации этих стран с точки зрения интеграции их экономики в мировой рынок и предложить средства для

принятия мер и укрепления механизмов по обеспечению диверсификации производства в рамках процесса индустриализации.

2. В разделе II настоящего доклада дается обзор показателей африканских стран в целом и НРС Африки в частности — с точки зрения возможности достижения ими опирающейся на развитие цели уменьшения масштабов нищеты в два раза к 2015 году, которая была утверждена на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. В разделе III говорится об основных внутренних ограничениях структурного характера

---

\* A/AC.253/12.

на пути развития этих стран, а раздел IV посвящен положению Африки и НРС в контексте глобализации и либерализации. В разделе V рассматриваются перспективы диверсификации производства в свете нынешних общемировых условий, а в разделе VI — приводятся рекомендации в отношении дальнейших действий в интересах улучшения перспектив долгосрочного устойчивого развития этих двух групп стран. В разделе VII дается резюме основных вопросов и излагаются меры стимулирующего характера, необходимые для преодоления выявленных структурных ограничений.

## **II. Показатели стран Африки и наименее развитых стран за годы, прошедшие после встречи в Копенгагене**

3. С 1995 года экономические показатели Африки и НРС значительно улучшились по сравнению с предыдущим десятилетием. Темпы прироста объема валового внутреннего продукта (ВВП) Африки (в реальном исчислении) в 1996 году достигли 4,6 процента и, несмотря на их некоторое снижение, остались положительными, составив 3,0 процента в 1997 году и 2,8 процента в 1998 году, а в 1999 году, по оценкам, они равнялись 3,0 процента. Согласно данным Экономической комиссии для Африки (ЭКА), лишь три страны в 1998 году достигли темпов прироста в размере 7 и более процентов, которые необходимо в среднем поддерживать для уменьшения масштабов нищеты в два раза к 2015 году.

4. В НРС, как и в африканских странах, темпы прироста ВВП, которые достигли максимального показателя в середине 90-годов и остаются положительными, также несколько снизились. Средние темпы прироста ВВП в реальном исчислении по НРС в 1998 году составили, по оценкам, 3,7 процента, что на 1 процент ниже средних темпов прироста по этой группе за 1997 год. Такое снижение средних темпов прироста в НРС происходит третий год подряд с 1995 года, когда был достигнут максимальный показатель, равный 4,6 процента.

5. Замедление темпов экономического роста стран Африки и НРС можно, в частности,

объяснить снижением цен на сырьевые товары, представляющие интерес для этих стран, неустойчивыми погодными условиями, вооруженными конфликтами и нестабильностью, падением мирового производства в связи с азиатским финансовым кризисом и последовавшими за ним финансовыми неурядицами, сопровождавшимися экономическим кризисом. И хотя воздействие азиатского кризиса на группу стран Африки и НРС было косвенным и в определенной степени ограниченным, эволюция и окончательное преодоление этого кризиса, скорее всего, повлияют на краткосрочные перспективы развития этих стран. Воздействие будет особенно ощущаться в таких областях, как приток ресурсов, особенно частных капиталов в НРС Азии, цены на нетопливные экспортные сырьевые товары, представляющие интерес для стран Африки и НРС, а также формирующиеся торговые и инвестиционные связи стран Азии со странами Африки.

6. В целом, в настоящее время все чаще заметны признаки того, что большинство африканских стран и НРС проводят более разумную экономическую политику, а это содействует преодолению основополагающих макроэкономических дисбалансов и созданию более благоприятных условий для деятельности частного сектора. Проведение такой экономической политики сопровождается политической либерализацией и переходом к опирающимся на участие формам правления, в результате чего улучшились отношения между государством и гражданским обществом. В странах, которые проводят такую политику, наблюдалось улучшение внутренних условий с точки зрения политики и повышение уровня экономической стабильности.

7. Однако темпы экономического роста в последнее время не были достаточно высокими и устойчивыми с точки зрения увеличения дохода на душу населения или воздействия на показатели нищеты в регионе Африки к югу от Сахары. По оценкам, 44 процента населения всей Африки и 51 процент жителей стран Африки к югу от Сахары живут в условиях абсолютной нищеты. В недавно опубликованном ЭКА докладе также делается предположение о том, что для снижения масштабов нищеты к 2015 году в два раза необходимо будет ежегодно добиваться четырехпроцентного

сокращения числа лиц, живущих в условиях нищеты, путем ускорения экономического роста или посредством перераспределения доходов. Для этого необходимо, чтобы ВВП по Африке в целом повышался на 7 процентов в год до 2015 года. И хотя имеет место некоторое относительное улучшение отдельных социальных показателей, социальное положение ухудшилось в связи с конфликтами и пандемией ВИЧ/СПИДа. Вполне очевидно, что помимо улучшения экономических показателей, для уменьшения масштабов нищеты особое внимание необходимо уделять социальным секторам.

### III. Препятствия на пути развития в Африке и НРС

8. Наряду с признанием важности макроэкономической политики с точки зрения улучшения экономических показателей Африки и НРС становится очевидным, что большое значение для этого процесса имеют структурные ограничения. Большинство стран добились значительного прогресса в проведении надлежащей макроэкономической политики, и хотя в данной области по-прежнему существуют значительные возможности для совершенствования, этому региону пора заняться ликвидацией долгосрочных препятствий на пути устойчивого роста. К числу таких препятствий относятся плохое правление, низкая производительность труда и трудности в мобилизации ресурсов на цели развития.

#### A. Правление

9. В целом, правление в Африке и НРС улучшилось. Что касается политических аспектов правления, то наблюдается повышение уровня транспарентности и открытости, расширение гражданских и политических свобод. С 1995 года в большинстве стран Африки и НРС состоялись многопартийные выборы, при этом в некоторых из них они прошли во второй раз. Во многих странах сформировалось относительно активное гражданское общество, которое зачастую сотрудничает с правительствами в определении политики и программ осуществления. Несмотря на эти улучшения, по-прежнему слишком много примеров нарушений законов, безнаказанных

действий должностных лиц и граждан, подавления инакомыслия и жесткого контроля средств массовой информации. До сих пор не решаются систематически такие основополагающие вопросы, имеющие важнейшее значение для установления устойчивого мира, как региональное и этническое неравенство.

10. Многие правительства стран Африки создали институты и приняли меры для повышения политической и административной ответственности и транспарентности и решения проблемы коррупции. Действительно, предпринимаемые в рамках реформы на национальном и местном уровнях усилия — в сотрудничестве с организациями гражданского общества — дают основания для оптимизма. Некоторые страны даже начали включать традиционные структуры отчетности в современные институты правления. Во всех странах в той или иной степени существует ряд проблем, включая бюрократическую нерасторопность и чрезмерное регулирование. Также очевидно, что не все страны проявляют необходимую политическую волю для обеспечения осуществления реформ. Кроме того, многие страны не располагают достаточными ресурсами и потенциалом для создания, укрепления и/или видоизменения институтов, с тем чтобы они соответствовали их ценностям и культуре.

11. На усилиях по созданию основополагающих условий для устойчивого социального и экономического развития по-прежнему отрицательно сказываются продолжающиеся конфликты. В своем докладе «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке» (A/52/871-S/1998/318), который был представлен Совету Безопасности в апреле 1998 года, Генеральный секретарь подчеркнул связь между миром и развитием и отмечалось, что достигнутому в середине 90-х годов экономическому и политическому прогрессу угрожают конфликты. В 1996 году 14 из 53 африканских стран пострадали от вооруженных конфликтов, на которые приходится более половины общемирового числа случаев гибели людей в результате войн. В то же время после короткого периода в 1997 году, когда удалось урегулировать ряд конфликтов, в 1998 и 1999 годах в ряде стран вновь вспыхнули конфликты. К середине 1999 года 17 африканских

стран, в том числе страны, имеющие отношение к конфликту в Демократической Республике Конго, испытали на себе последствия как широкомасштабных, так и вялотекущих конфликтов. Кроме того, таким же образом пострадали и некоторые неафриканские НРС. По состоянию на 1 января 1999 года 6,3 млн. из 21,5 млн. беженцев и вынужденных переселенцев во всем мире, которыми занимается Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКБ), были из стран Африки. Эти африканцы, находясь в изгнании, не могут содействовать развитию своих стран. Кроме того, вооруженные конфликты, особенно затяжные конфликты, не только ведут к разрушению семей и формированию культуры насилия, но и поглощают ограниченные ресурсы, предназначенные для оказания базовых социальных услуг, мешают торговле, наносят ущерб инфраструктуре, препятствуют туризму и инвестициям и усугубляют проблемы нищеты.

## **В. Низкая производительность труда**

12. Помимо малых объемов производства товаров и услуг в Африке и НРС одной из основных причин медленного экономического роста в Африке и в НРС является низкая производительность труда. Это заметно прежде всего в сельском хозяйстве, продукция которого является основным источником иностранной валюты для большинства этих стран и в котором занята большая часть работающего населения. Таким образом, их общее экономическое развитие зависит от показателей сельского хозяйства и экспорта сырья.

13. Однако, в целом, для 90-х годов была характерна стагнация роста производительности труда в секторе производства сельскохозяйственного сырья. Данные об урожайности основных видов сельскохозяйственной продукции НРС по 1997 год свидетельствуют о том, что показатели удельного производства основных товаров, за некоторыми исключениями, в период 1990–1997 годов не улучшались. И несмотря на некоторое повышение урожайности в 1998 году, отказ от субсидий и сокращение охвата пропагандистскими услугами по государственной линии, что было обусловлено проведением реформ, отрицательно сказались на

положении мелких производителей в этом секторе. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) отмечает, что низкие показатели этого сектора в определенной степени обусловлены сокращением предоставляемой донорами помощи для осуществления проектов развития в сельских районах и уменьшением объема инвестиций в социальные услуги. Эти изменения отрицательно сказались на стремлении к достижению продовольственной самообеспеченности, что имеет важное значение для уменьшения масштабной нищеты.

14. Действительно, несмотря на наличие в Африке богатейших природных ресурсов, этому континенту еще предстоит воспользоваться теми выгодами, которые предоставляют биотехнологии. Африка может на основе своего большого биологического многообразия и разнообразнейших исходных генетических материалов производить ценную продукцию высокой степени переработки, повышая одновременно с этим свою конкурентоспособность в международной торговле. Вместе с тем, средства генной инженерии могли бы быть использованы для повышения устойчивости к вредителям и заболеваниям таких традиционных культур, как маис, сорго и т.д., и помочь решить некоторые проблемы стран, испытывающих нехватку продовольствия.

15. До настоящего времени проводившиеся в сельскохозяйственном секторе реформы в основном преследовали цель скорректировать цены. И хотя этот подход дал определенные результаты, необходимо также учитывать различные институциональные и структурные ограничения, включая опустынивание и периодические засухи. Благодаря осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, которая вступила в силу в 1995 году, удалось добиться значительного прогресса в поощрении более рационального использования природных ресурсов суши и повышении уровня подготовки к периодическим засухам. Однако эта конвенция как основа для сотрудничества нуждается в укреплении. Другие структурные ограничения могут быть в определенной степени преодолены путем государственного финансирования создания

сельской инфраструктуры, кредитования, распространения информации о рынках, осуществления пропагандистской деятельности, развития просветительской деятельности среди фермеров и укрепления здоровья населения, а также на основе научных исследований и разработок.

16. Информация о тенденциях в отношении роста производительности труда в нефте- и горнодобывающем секторах, которые играют важную роль в ориентированной на экспорт экономике некоторых стран Африки и наименее развитых стран, отсутствует. Однако тенденции в объемах производства, несмотря на всю их ограниченность, дают наглядное представление о тенденциях в области роста производительности труда. За исключением золота, годовой объем производства которого в период 1986–1997 годов возрос примерно в 15 раз, добыча других важнейших видов полезных ископаемых, прежде всего алмазов, железной и медной руды, за этот же период снизилась. Больше всего сократилась добыча меди, которая в 1997 году составила лишь около 40 процентов от уровня 1986 года. Такое падение производства продукции в 90-х годах отражает недостаточный объем инвестиций в горнодобывающий сектор стран Африки и НРС, что, возможно, было обусловлено проведением соответствующей инвестиционной политики странами-производителями, наличием проблем в области безопасности и политической стабильности и снижением цен на продукцию горнодобывающей промышленности. Значительные инвестиции были осуществлены также в нефтяном секторе, однако в основном они были направлены на расширение производства сырой нефти. Опирающийся на него нефтеперерабатывающий подсектор испытывает серьезные проблемы, связанных с наличием узких мест в производстве.

17. Что касается сектора обрабатывающей промышленности, то статистические данные Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) свидетельствуют о сокращении объема условно чистой продукции стран Африки к югу от Сахары в период 1990–1995 годов почти в два раза. С тех пор в большинстве стран произошло повышение темпов роста промышленного производства, однако можно говорить лишь о восстановлении объема производства, а не о его росте, даже если исходить

из ежегодного увеличения объема условно чистой продукции на 4 процента. По данным ЮНИДО, уровня 1991 года при нынешних темпах удастся достичь лишь в 2002 году. Перспективы таких темпов роста не являются обнадеживающими. Несмотря на прогнозируемый прирост объема условно чистой продукции в 1998 году на 5,7 процента, предполагается, что он возрастет на 4,1 процента в 1999 году и 2,7 процента в 2000 году.

### **С. Создание потенциала**

18. В Африке и НРС по-прежнему существует проблема недостаточного потенциала. Радикальное влияние на процесс создания потенциала оказывают основные показатели, в том числе в области образования, здравоохранения, питания и санитарии и народонаселения. Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), содержащимся в ее «Докладе о развитии человека за 1999 год»<sup>2</sup>, 30 из 35 стран с низким уровнем развития человеческого потенциала находятся в Африке и 31 относится к числу НРС. В докладе также отмечается, что большинство из тех 16 стран, которые с 1990 года переживают упадок в развитии человеческого потенциала вследствие пандемии ВИЧ/СПИД в сочетании с застоем в экономике, расположены в Африке к югу от Сахары. В период 1975–1997 годов продолжительность жизни сократилась в 10 африканских странах, причем в четырех странах — более чем на 10 процентов.

19. Начиная с 1995 года разрушительные последствия ВИЧ/СПИД стали проявляться более отчетливо. Собственно говоря, в среднесрочной и долгосрочной перспективе ВИЧ/СПИД угрожает экономическому подъему в Африке — континенте, в наибольшей степени затронутом этой эпидемией. По данным «Доклада о развитии человека за 1999 год», из 34 стран с рекордным уровнем заболеваемости 31 страна находится в Африке либо относится к числу наименее развитых (29 в Африке и 2 из числа неафриканских НРС). Смерть столь большого числа экономически активных взрослых, особенно работников умственного труда, оказывала и будет и впредь оказывать серьезное влияние на состояние людских ресурсов в этих странах. Например, на юге Африки продолжительность жизни при рождении, выросшая с 44 лет в начале

50-х годов до 59 лет в начале 90-годов, приблизительно в период 2005–2010 годов должна вновь упасть до 45-летней отметки. Последние статистические данные Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД (ЮНАИДС) показывают, что сегодня численность инфицированных женщин впервые превысила численность мужчин и что 55 процентов всех инфицированных жителей Африки составляют женщины.

20. Под угрозой находятся также и африканские дети. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), к 2001 году на континенте будет насчитываться 10-14 млн. детей, у которых эта болезнь отняла родителей. Эти дети — будущие предприниматели и производители нового столетия. Отрадно, что многие правительства начинают теперь уделять необходимое внимание информированию населения о СПИД и его профилактике и отчислять на это соответствующие средства; эти усилия, однако, затруднены вследствие нехватки ресурсов и их неэффективного использования.

21. Недавно Организация Объединенных Наций выступила с крупной инициативой, известной под названием «Международная программа партнерства в борьбе со СПИД в Африке», которая объединила представителей африканских стран и стран-доноров из Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), учреждения Организации Объединенных Наций, частный сектор и гражданское общество. Донорам было предложено отчислять большой объем средств по линии официальной помощи в целях развития на борьбу с ВИЧ/СПИД, а частному сектору, в том числе фондам, — помочь с финансированием лечебно-профилактических программ, заняться проблемой распространения недорогих лекарственных препаратов и ускорить проведение исследований в целях создания вакцины. Учреждениям Организации Объединенных Наций было поручено сделать борьбу со СПИД, наряду с миром и безопасностью, приоритетным направлением своей деятельности в области развития в Африке. В мае 2000 года начнется осуществление пятилетней программы, направленной на сокращение числа ВИЧ-инфицированных, особенно среди 15-24-летних, на 25 процентов.

22. Серьезные последствия для роста и развития в Африке и НРС имеют и другие заболевания. В Африке и некоторых НРС на других континентах продолжает свирепствовать малярия. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в Африке от малярии ежедневно умирает 3000 детей и ежегодно эта болезнь поражает 500 млн. детей и взрослых. Хотя многие из этих людей и не умирают, их здоровью нередко наносится непоправимый вред, отражающийся на их производительности. Повторные вспышки таких болезней, как холера, являются следствием хронической нехватки доброкачественной воды и отсутствия системы канализации, даже в городских районах. По данным ЮНИСЕФ, с 1997 года в ряде конкретных областей был достигнут значительный прогресс: речь идет о более широком охвате населения иммунизацией против полиомиелита, более широком использовании витамина А как пищевой добавки, повсеместном йодировании распространяемых на коммерческой основе солей и резком сокращении заболеваемости дракункулезом. Вместе с тем почти у одной трети детей младшего возраста масса тела не соответствует возрасту, а одна шестая часть детей имеет малую массу тела при рождении.

23. Что касается образования, то из «Доклада о развитии человека за 1999 год» явствует, что в 1997 году общий совокупный коэффициент охвата населения образованием первой, второй и третьей ступеней составлял 44 процента для стран Африки к югу от Сахары и 37 процентов для НРС. Другими словами, на этом уровне системы образования обучались менее 50 процентов и 40 процентов населения этих двух категорий стран, соответственно. Этого явно недостаточно для создания человеческого потенциала для нужд развития. В Африке и НРС сохраняется проблема слабой представленности женщин: на этих трех ступенях образования обучались, соответственно, лишь 39 и 32 процента женщин (для сравнения — 49 и 43 процента мужчин). Потенциальные плюсы получения девушками образования для их здоровья и производительности никем не оспариваются.

24. Реальная ситуация с наличием и доступностью квалифицированных кадров в Африке хуже той картины, которую рисуют статистические данные. Хотя имеющиеся данные носят несколько отрывочный характер, факты реальной жизни показывают, что миграция квалифицированных и

образованных африканцев усиливается. Как явствует из исследования ЭКА, в 1987 году примерно треть африканских специалистов с университетским образованием работали в Европе и Северной Америке. Согласно оценкам, приводимым в других исследованиях, в период с 1985 по 1990 год Африку покинули 60 000 специалистов (убытки оцениваются в 1,2 млрд. долл. США) и с тех пор континент покидают ежегодно 20 000 квалифицированных работников. Это произошло главным образом в результате ухудшения социально-экономической ситуации в регионе в начале и середине 90-х годов и увеличения числа конфликтов. Действительно, по оценкам ЭКА, из тех стран, где имели место затяжные конфликты, выехало до двух третей специалистов и технических работников.

25. Очевидно, что непременным условием для удержания африканских специалистов и их возвращения в регион является возобновление экономического роста с одновременным восстановлением мира и стабильности. Однако даже при наличии этих главнейших условий будет необходимо принять целый ряд мер, включая создание финансовых стимулов, обеспечение гарантированного трудоустройства со льготами, которые были бы сопоставимы с развитыми странами, с учетом разницы в уровне жизни и предоставление амнистии тем, кто покинул страну по политическим соображениям.

26. Помимо качества образования необходимо также сосредоточить внимание на его содержании. Движущей силой современной мировой экономики является стремительный технический прогресс, и африканские страны должны быть в состоянии использовать технологию в интересах своего устойчивого развития. По оценкам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в Африке насчитывается лишь 20 000 ученых и инженеров, или 0,36 процента от общемирового числа, на долю которых приходится только 0,8 процента мировых научных публикаций, а среди обладателей патентов их численность близка к нулю. Кроме того, в сфере образования мало используются компьютеры, что объясняется в основном нехваткой средств для их приобретения, а также плохим состоянием каналов телекоммуникации. Статистические данные Всемирного банка показывают, что в 1998 году на

10 000 жителей стран Африки к югу от Сахары приходилось лишь 2,32 хост-компьютера, соединенного с сетью Интернет, тогда как в Латинской Америке и Карибском бассейне эта цифра составляла 7,65, а в странах с высоким уровнем дохода — 374,65.

27. Одним из важных элементов потенциала является инфраструктура. В Африке крайне неудовлетворительно обстоит дело с наличием дешевых и надежных средств транспорта и связи — как внутренних, так и международных, — а также с энергетикой, которые являются непосредственными движущими силами глобализации и одновременно имеют решающее значение для конкурентоспособности стран и их компаний. Кроме того, развитие инфраструктуры необходимо, в частности, для развития рынков, особенно в сельскохозяйственном секторе, и развития сельских районов в целом. Это также вопрос критической важности для африканских стран, не имеющих выхода к морю, и НРС, удаленных от основных рынков.

28. Состояние базовой инфраструктуры водоснабжения и канализации в странах Африки к югу от Сахары ухудшилось: в 1995 году только 45 процентов жителей имели доступ к доброкачественной воде и 37 процентов — к системам канализации (для Восточной Азии и Тихоокеанского региона эти показатели составляли, для сравнения, 84 и 69 процентов, соответственно). По сравнению с Южной Азией, где подушевое потребление электроэнергии выросло в период 1980-1995 годов на 159 процентов, и Латинской Америкой, где оно выросло на 59 процентов, в Африке этот показатель сократился на 2 процента. Причинами этого сокращения являются физические разрушения в результате конфликтов, приход энергосистем в негодность в результате неадекватного и нерегулярного ухода за ними, отсутствие капиталовложений, а также уделение недостаточного внимания модернизации инфраструктуры.

#### **Д. Финансирование развития**

29. Несмотря на сокращение в Африке и НРС числа государственных мероприятий, по-прежнему сохраняется необходимость в предоставлении основных социальных, инфраструктурных и других

услуг, которые не оказываются частным сектором. В этом контексте финансирование развития остается для Африки вопросом критической важности. По данным ЭКА, для сокращения масштабов нищеты вдвое к 2015 году средний темп прироста ВВП в реальном выражении должен неизменно составлять 7-8 процентов в год. Для Африки в целом это потребует капиталовложений, равнозначных 33 процентам ВВП, которые должны финансироваться отчасти из внутренних сбережений и отчасти из внешних источников. Ресурсы для нужд развития поступают из внутренних сбережений и капиталовложений по линии официальной помощи в целях развития, прямых иностранных инвестиций (рассматриваемых в пунктах 50-53 ниже) и средств, взятых в долг.

30. Африканские страны и НРС не смогли мобилизовать достаточный объем ресурсов для нужд собственного развития без опоры на внешние источники. Сегодня норма внутренних сбережений в Африке составляет примерно 15 процентов (в Азии, для сравнения, более 33 процентов), а официальная помощь в целях развития для континента — в среднем 9 процентов. В результате образуется финансовый дефицит в 9 процентов. Государственные капиталовложения в Африке сократились до менее чем 5 процентов от ВНП, а частные инвестиции не восполнили этот дефицит, оставаясь на уровне примерно 10 процентов. Значительная часть этого дефицита может быть покрыта благодаря возвращению капитала в Африку. По оценкам ЭКА, Африка имеет большую долю материальных ценностей за рубежом, чем любой другой регион (39 процентов в сравнении с 6 процентами для Восточной Азии в докризисный период).

31. Наряду с низкими уровнями сбережений и капиталовложений тяжелое бремя задолженности и обязанности по обслуживанию неприемлемого для экономики долга серьезно сдерживают возможности роста африканских стран и НРС и ограничивают их способность преодолеть структурные недостатки. Существенное облегчение долгового бремени благоприятно сказалось бы на их перспективах роста. Оно помогло бы укрепить доверие к этим странам у инвесторов, а также высвободить ресурсы для столь необходимых капиталовложений, особенно в инфраструктуру,

развитие людских ресурсов и программы диверсификации экономики.

32. После Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития долг африканских стран продолжал расти. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), к концу 1998 года общий объем африканского долга по отношению к ВВП достиг 65,5 процента, что ненамного больше по сравнению с 1997 годом. Однако в соотношении с объемом экспорта товаров и услуг он составил 303 процента, что намного больше по сравнению с уровнем 1997 года в 284 процента, и это увеличение объясняется главным образом сокращением объема экспорта. По этой причине выплаты в счет обслуживания задолженности в соотношении с объемом экспорта товаров и услуг выросли с 21,3 процента в 1997 году до 30,9 процента. Проблема приемлемости уровня долга для экономики еще больше усложняется из-за особой структуры африканского долга. Более 90 процентов африканской внешней задолженности — это государственная задолженность, гарантированная государством. Порядка 80 процентов долгов — это долги перед государственными кредиторами, и 33 процента — долги перед многосторонними финансовыми учреждениями. Поскольку немалую часть африканского долга официальным кредиторам составляют просроченные платежи, очевидно, что значительная часть этого долга не сможет быть выплачена. Без уменьшения бремени задолженности нельзя рассчитывать на то, что Африка сможет вложить средства в людские ресурсы и материальную инфраструктуру или пополнить свой основной капитал.

33. Что касается НРС, то их основной долг сократился с 133 млрд. долл. США в 1995 году до 127 млрд. долл. США в 1997 году, а среднее соотношение между выплатами в счет обслуживания долга и объемом экспорта снизилось благодаря пересмотру условий погашения задолженности с 22 процентов в 1995 году до 13 процентов в 1997 году. Однако даже после сокращения ставок выплат в счет обслуживания долга многие НРС не смогли выполнить свои долговые обязательства в полном объеме и у них образовались не уплаченные в срок суммы, условия погашения которых вновь пришлось пересмотреть.

34. Несмотря на международные усилия, направленные на уменьшение бремени внешней задолженности стран Африки и НРС, уровни внешней задолженности в этих странах по-прежнему высоки. Нынешние инициативы в области сокращения задолженности пока не оказали сколько-нибудь заметного влияния на уровень долгового бремени, а сегодняшние низкие цены на сырье могут лишь еще более ослабить их способность обслуживать долг. Из 41 страны — потенциального бенефициара Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, только одна (Уганда) ощутила на себе ее плоды в виде 20-процентного сокращения объема долга. В настоящее время предполагается, что еще только четыре страны (Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали и Мозамбик) смогут реально сократить уровень своей задолженности в течение следующих трех лет.

35. Предложения о сокращении бремени задолженности, выдвинутые на Кельнской встрече на высшем уровне стран большой «восьмерки», состоявшейся в июне 1999 года, особенно сокращении сроков для осуществления Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, предъявлении менее строгих требований к участию в ней, установлении верхнего предела для доли налоговых поступлений, отчисляемой на обслуживание внешнего долга, и списании долгов по линии официальной помощи в целях развития оказались, таким образом, как нельзя более уместными. Отрадно отметить поддержку предложения министров в отношении расширенного механизма на совместном заседании Временного комитета и Комитета по развитию Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка в Вашингтоне, О.К., в сентябре 1999 года, которая дает надежды на то, что решение проблемы задолженности будет ускорено.

36. Тем не менее то сокращение задолженности, которое может быть достигнуто благодаря новому механизму осуществления Инициативы, вряд ли освободит Африку от ее непомерного долгового бремени настолько, чтобы она смогла вкладывать средства в развитие людских ресурсов и материальной инфраструктуры, что необходимо для того, чтобы континент вновь прочно встал на путь роста и развития. Таким образом, Инициативу, даже в ее улучшенном варианте, нельзя рассматривать

как весомый вклад в искоренение нищеты сообразно той цели, которая была поставлена международным сообществом. Необходимо изыскать более долговременное решение проблемы задолженности.

37. Отчисления по линии официальной помощи в целях развития, направляемые в Африку, продолжают сокращаться: с рекордного уровня в 23,5 млрд. долл. США в 1994 году до 18,7 млрд. долл. США в 1997 году. С начала десятилетия объем официальной помощи в целях развития для НРС снизился в реальном выражении на 23 процента. Средняя доля отчислений на оказание помощи НРС в валовом национальном продукте стран — членов Комитета содействия развитию ОЭСР сократилась с 0,09 процента в 1990 году до 0,05 процента в 1997 году. Только треть стран — членов Комитета содействия развитию вышли на уровень в 0,15 процента от ВВП, предусмотренный Программой действий для объема официальной помощи в целях развития, направляемого НРС, в 1997 году.

38. С учетом многообразных потребностей в финансовой помощи, особенно в связи с целым рядом гуманитарных кризисов в разных частях мира, будущие перспективы традиционных программ официальной помощи в целях развития остаются неясными. Тенденцию к сокращению официальной помощи в целях развития можно остановить лишь в том случае, если международное сообщество подтвердит свою готовность уделять особое внимание нуждам развития беднейших стран мира. То обстоятельство, что основные страны-доноры не только в кратчайшие сроки достигли целевых показателей по официальной помощи в целях развития, установленных в Программе действий, но и превысили эти показатели, дает основания считать, что это реально. Кроме того, Германия, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и ряд других стран объявили недавно о проведении новой политики оказания помощи, включающей в себя обязательство увеличить соответствующие ассигнования. Для того чтобы уменьшение долгового бремени и увеличение официальной помощи в целях развития принесли реальную пользу, они должны не подменять собой другие формы помощи, а дополнять их.

#### **IV. Глобализация и либерализация: маргинализация Африки и наименее развитых стран**

39. В настоящее время глобальная экономика характеризуется двумя явлениями — глобализацией и либерализацией. Ликвидация торговых и инвестиционных барьеров привела к быстрому росту международной торговли и активизации потоков капитала. Это явление сопровождается глобальной интеграцией производственных процессов и согласованием экономической политики, проводимой многосторонними учреждениями и региональными экономическими группами. Новая глобальная экономика также характеризуется ростом наукоемкости производства во всех секторах и повсеместным распространением конкуренции, в основе которой лежит новаторская деятельность. Одним из примеров этого является электронная торговля, которая, как утверждается, должна заметно развиваться во всем мире. Все развивающиеся страны находятся в отставшем положении. Особенно отстают Африка и НРС, поскольку у них нет инфраструктуры и навыков, необходимых для активного участия в этой новой форме экономической деятельности.

40. Возможность африканских стран и НРС более тесно интегрировать в глобальную экономику в настоящее время все в большей степени определяется их конкурентоспособностью — т.е. их потенциалом расширения экспорта, особенно продукции высокой стоимости, а также возможностями привлечения иностранных инвестиций. Это, в свою очередь, все в большей степени определяется их технологическими возможностями и темпами, с которыми они могут использовать их для адаптации к изменениям условий конкуренции. Тем не менее пока Африке и НРС приходится бороться с расширяющимся технологическим разрывом между ними и развитыми странами. В результате этого Африка и НРС все больше отдаляются от центра глобальной экономической деятельности, отражением чего является их доля в общей мировой торговле и потоках капитала.

##### **A. Торговля**

41. Маргинализация Африки и НРС все в большей степени определяется их весьма низким абсолютным уровнем экспорта и сокращением доли в мировой торговле. Общий объем торговли африканских стран составляет 1,5 процента от международной торговли, а общий объем наименее развитых стран — 0,4 процента. После периода вялого роста 1990-1995 годов, когда объем торговли увеличивался на 0,6 процента в год, этот показатель значительно возрос в 1996 и 1997 годах, однако в 1998 году сократился на 1,3 процента. В 1998 году поступления от экспорта резко уменьшились — на 16 процентов, по сравнению с 2-процентным увеличением в 1997 году.

42. Несмотря на происшедшее в последнее время увеличение экспорта, доля Африки в глобальном экспорте по-прежнему является незначительной, сократившись с 3,2 процента в 1985 году до 2,3 процента в 1990 году и до 1,5 процента в 1995 году (последний год, по которому ЮНКТАД опубликовала данные), а по НРС этот показатель составляет 0,4 процента. Кроме того, преобладающее положение сельскохозяйственной продукции (в первую очередь основных видов сырья) как главного источника валютных поступлений является причиной высокой зависимости возможностей этого континента в плане экспортных доходов от колебаний цен на сырьевые товары.

43. В период 1995-1997 годов экспортные поступления у трех четвертей от общего числа НРС обеспечивались в основном за счет экспорта товаров и в большинстве этих стран общая стоимость экспорта товаров более чем в три раза превышала общую стоимость экспорта услуг. В большинстве стран имеется высокососредоточенная структура экспорта товаров с одним доминирующим товаром — обычно из числа сельскохозяйственной или горнодобывающей продукции, на который приходится больше половины от общей стоимости экспортируемых товаров. В то же время доля основных видов сырья в общей мировой торговле сокращается. По данным ЮНКТАД, на основные виды сырья в середине 90-х годов приходилось лишь немногим более 20 процентов от общего объема мировой торговли, что представляет собой сокращение по сравнению с 1980 годом, когда этот показатель составлял 40 процентов. Лишь в одной стране имеется

структура экспорта товаров, в которой доминирующее положение занимает такой вид промышленной продукции, как предметы одежды. Поэтому основная часть товаров из НРС экспортируется с очень небольшой или нулевой добавочной стоимостью. По НРС как группе в период 1985-1997 годов концентрация экспорта оставалась более или менее неизменной — что свидетельствует об общей неэффективности усилий этих стран по обеспечению диверсификации экспорта.

44. Фактически лишь в немногих НРС ощутимая доля поступлений иностранной валюты приходится не на экспортные поступления, а на так называемую «прибыль от сдачи внаем за границу», как-то денежные переводы от граждан, живущих за границей, доходы от целевых фондов, лицензионные платежи за права на рыбный промысел и крупные расходы иностранных государств, связанные с наличием их военных баз. Хотя деятельность «по сдаче внаем» признается и поощряется в качестве обоснованного варианта для тех стран, которые сталкиваются с серьезными проблемами в области снабжения (в частности, очень мелкие и отдаленные наименее развитые страны), для таких стран важно стремиться изыскивать более надежные альтернативные источники иностранной валюты на основе производственной деятельности.

45. Сохраняется ряд структурных проблем, которые продолжают сдерживать развитие экспорта, в частности из Африки и НРС. Сочетание таких факторов, как высокие транспортные и оперативные расходы, связанные с отдаленностью от основных рынков, слабость инфраструктуры, отсутствие у ряда стран выхода к морю, снижает конкурентоспособность экспорта обеих групп стран. На базовом уровне слабость экспорта африканских стран и НРС помогают объяснить две основные особенности экспортной торговли этих стран. Во-первых, доминирующее положение в торговле НРС продолжает занимать торговля товарами; лишь в четверти НРС большая часть валютных поступлений приходится на экспорт услуг. Во-вторых, экспорт в наименее развитых странах, как правило, является сконцентрированным, когда либо на один, либо на ограниченное число товаров приходится

значительная доля от общего объема экспортных поступлений.

46. Развитие традиционного и нетрадиционного экспорта предопределяется доступом на рынки. Хотя в результате Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров произошло улучшение условий доступа на рынки и укрепление гарантий доступности для товаров и услуг, а также был создан механизм урегулирования споров, предоставляющий странам — членам Всемирной торговой организации (ВТО) эффективные средства для защиты прав доступа на рынки, развивающиеся страны, в частности страны Африки и НРС, пока не смогли извлечь какой-либо выгоды из предполагаемых результатов и возможностей, вытекающих из предсказуемости, создаваемой нормативной системой торговли. Многие из этих стран сталкиваются с трудностями в связи с выполнением соглашений, а их эффективное участие в международной торговой системе по-прежнему сдерживается препятствиями, связанными с предложением.

47. Максимальные тарифы и их повышение, а также усиление протекционистской политики в сельском хозяйстве существенно сдерживают ориентированное на экспорт развитие многих африканских стран и НРС. Сборы для наиболее благоприятствуемых наций, которые действуют в отношении текстильных изделий, предметов одежды и обуви на рынках некоторых развитых стран, остаются высокими, и по-прежнему применяются квоты. Санитарные и фитосанитарные меры являются слишком жесткими, и африканские страны и НРС испытывают трудности в связи с соблюдением требуемых стандартов. Хотя новые рыночные перспективы создают очевидные возможности для экспорта из этих стран, экспортеры в настоящее время сталкиваются с более жесткими правилами, касающимися того, что может продаваться и как можно развивать торговлю. Кроме того, никаких существенных улучшений не было проведено в механизмах Всеобщей системы преференций, и африканские страны не могут эффективно ими пользоваться. В значительной степени это объясняется недостаточной информацией о возможностях, существующих в рамках механизмов Всеобщей системы преференций и Уругвайского раунда.

48. В силу этих причин африканские страны и НРС по-прежнему занимают маргинальное положение в мировой торговле и инвестициях. После создания торговых рамок ВТО на период после Уругвайского раунда эти страны столкнулись с новыми препятствиями и обрели новые возможности в своей деятельности по расширению торговли и инвестиций. В период после Уругвайского раунда, как ожидается, должна начаться более быстрая интеграция развивающихся стран в мировую торговлю, чем это было до этого. Ожидается, что механизмы ВТО в следующем десятилетии будут способствовать увеличению мирового дохода на 1 процент в год.

49. Однако, как ожидается, страны Африки и НРС в результате возникновения для других стран возможностей в области использования связанных с преференциями выгод, получаемых этими странами после завершения Уругвайского раунда, и их низкой конкурентоспособности понесут определенные чистые потери в экспортных поступлениях. Результаты исследования Экономической комиссии для Африки предполагают, что после полного осуществления Соглашения Уругвайского раунда в 2005 году страны, расположенные к югу от Сахары, будут нести убытки в размере 569 млн. долл. США в год, что соответствует одной десятой процента реального дохода. Эти убытки не являются прямым результатом Уругвайского раунда, а обусловлены облегчением доступа к основным африканским рынкам для главных конкурентов Африки — стран с низким уровнем дохода Восточной и Юго-Восточной Азии. С другой стороны, результаты этого исследования также свидетельствуют о том, что осуществление решений Раунда будет способствовать ускорению изменений в рамках преимущественно сельскохозяйственного экспорта в Азию.

## **В. Прямые иностранные инвестиции**

50. Африканские страны и НРС также могут воспользоваться результатами стремительного увеличения объема прямых иностранных инвестиций с начала 90-х годов. Однако, как указывалось ЮНКТАД в ее Докладе о мировой инвестиционной деятельности за 1999 год, даже хотя объем прямых иностранных инвестиций в Африку увеличился до рекордного показателя

9,4 млрд. долл. США в 1997 году и 8,3 млрд. долл. США в 1998 году, для развивающихся стран в целом в 1998 году этот показатель составлял 165 млрд. долл. США. Кроме того, прямые иностранные инвестиции сконцентрированы в нескольких странах. Приток прямых иностранных инвестиций в 33 африканские наименее развитые страны увеличился с 20 процентов от общего объема притока инвестиций в Африку до 25 процентов, однако, составив в 1998 году 2,2 млрд. долл. США, он все еще является низким и, по аналогии с общей тенденцией в отношении Африки в целом, также сосредоточен в нескольких наименее развитых странах. Общий объем прямых иностранных инвестиций во все наименее развитые страны неуклонно увеличивался, превысив в 1998 году на 19 процентов показатель 1997 года. В то же время доля НРС в общем увеличении потоков в развивающиеся страны по-прежнему является низкой, составляя 1,7 процента, и чрезмерно большая доля по-прежнему выделяется в связи с проведением деятельности в добывающей промышленности в нефтяном, горнодобывающем и лесном секторах, что лишь в ограниченной степени ретроактивно и перспективно сказывается на экономике этих стран.

51. В своем докладе 1998 года о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (см. пункт 11 выше) Генеральный секретарь отметил, что с учетом проводимых в африканских странах реформ, направленных на улучшение условий для инвестиций, и высокого показателя отдачи от вложенных средств, получаемой инвесторами, потенциал прямых иностранных инвестиций в этих странах по-прежнему используется недостаточно. Хотя сохраняются такие проблемные области, как коррупция, отсутствие гласности, большие административные издержки, связанные с предпринимательской деятельностью, и недостаточный доступ к капиталу, очевидно, что главным сдерживающим фактором для инвесторов является общее отношение к Африке. В основе этого негативного представления лежит постоянно увеличивающееся число конфликтов в этом регионе. Хотя этими конфликтами затрагиваются не все страны, многие страны считаются политически нестабильными и небезопасными.

52. ЮНКТАД совместно с Международной торговой палатой (МТП), Многосторонним агентством по инвестиционным гарантиям (МАИГ) и ПРООН проводит деятельность по содействию формированию более дифференцированного образа Африки путем распространения информации об инвестиционном потенциале Африки через издание информационного бюллетеня по вопросам иностранных инвестиций, озаглавленного «Новый взгляд на Африку», в котором подчеркивается выгода прямых иностранных инвестиций в Африку, содержится информация о количестве стран, из которых в Африку поступают прямые иностранные инвестиции, а также о доле прямых иностранных инвестиций в Африку, которые поступают в нетрадиционные отрасли промышленности. Подобная работа также ведется ЮНКТАД и МТП в отношении НРС.

53. Очевидно, что либерализация может принести конкретные выгоды, как, например, увеличение объема торговли и иностранных инвестиций; однако опасность при этом является большей, чем для развитых стран. В африканских странах и НРС не существует сетей социальной защиты, которые имеются в промышленно развитых странах, и уровень безработицы и недостаточной занятости является высоким и будет еще более повышаться по мере того, как все новые национальные компании будут терпеть крах в борьбе с внешними конкурентами.

### **С. Региональная интеграция**

54. Учитывая ограниченность размеров рынков стран Африки, расширение и углубление регионального экономического сотрудничества и интеграции могут стать основой их участия в мировой экономике. Наибольший объем инвестиций привлекают страны с наиболее крупными рынками. По данным Всемирного банка, ВВП средней африканской страны составляет приблизительно 2 млрд. долл. США, а региональный объем производства равен объему производства Бельгии. Таким образом, интеграция позволит расширить экономическое пространство и, при наличии соответствующих благоприятных условий, может способствовать привлечению инвестиций и расширению торговли. Кроме того, региональная интеграция может также помочь стимулировать

более эффективное применение достижений науки в сельском хозяйстве и биотехнологии, учитывая нехватку квалифицированных кадров в африканских странах.

55. Сегодня повсеместно признается, что исходя из стратегических соображений странам, не способным вести конкурентную борьбу на международном уровне, следует сначала добиваться конкурентоспособности на региональном уровне. Если устранить барьеры, то региональные торговые соглашения могут способствовать становлению более эффективных и конкурентоспособных производственных структур за счет использования эффекта масштаба и усиления конкуренции. Этот динамичный процесс может повысить производительность и качество до международных стандартов, что позволит национальным и региональным компаниям конкурировать на мировых экспортных рынках.

56. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что прямые иностранные инвестиции, как правило, направляются в те региональные блоки, в которых наблюдается стремительное расширение внутрирегиональной торговли. В самом деле ряд азиатских и тихоокеанских НРС являются членами стремительно набирающих силу региональных блоков; в начале–середине 90-х годов на их положении благотворно сказался приток инвестиций из более развитых в экономическом отношении стран, что было связано с отказом от трудоемких производств в пользу выпуска более прибыльной продукции. Аналогичным образом, НРС южной части Африки также выиграли от прямых иностранных инвестиций из Южно-Африканской Республики. В зависимости от характера отношений, устанавливаемых между национальными и иностранными компаниями, прямые иностранные инвестиции могут способствовать расширению доступа местных компаний к информации о технологии, возможностях для предпринимательства и состоянию рынка, которая может иметь важное значение в содействии их выходу на мировые рынки.

57. Хотя региональная интеграция в Африке ведет свое начало с 60-х годов, различным субрегиональным объединениям не удалось создать ту организационную базу и инфраструктуру, которая способствовала бы снижению

транснациональных издержек, расширению доступа к региональным рынкам и увеличению объемов торговли и инвестиций. Вместе с тем сегодня перспективы более благоприятны, чем прежде, поскольку новое поколение субрегиональных организаций в своей деятельности в большей степени руководствуется экономическими, а не политическими соображениями. Так, в ходе второй волны интеграции, отмеченной недавним созданием Африканского экономического сообщества, ставятся задачи содействия движению капитала и рабочей силы, налаживания и совершенствования региональной инфраструктуры для стимулирования региональной торговли, развития технологий и интеграции финансовых рынков и других элементов, повышающих глобальную конкурентоспособность на региональном уровне.

58. Значительного прогресса добиваются африканские субрегиональные организации. Экономическое сообщество западноафриканских государств вплотную подошло к отмене всех тарифов и нетарифных барьеров, сдерживающих внутрирегиональную торговлю теми товарами, которые отвечают его требованиям в отношении происхождения. С открытием в Абиджане региональной фондовой биржи сформировался региональный рынок капитала, а по инициативе частного сектора осуществляется ряд региональных проектов, включая открытие региональной авиалинии и судоходной линии вдоль западноафриканского побережья. Страны — члены Общего рынка для стран Восточной и Южной Африки рассчитывают открыть к концу 2000 года зону свободной торговли. Со времени создания в 1992 году Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в качестве экономического сообщества достигнут значительный прогресс в координации секторальных стратегий и программ, в том числе в области транспорта, энергетики, торговли и инвестиций. Более того, благодаря успешному созданию зоны свободной торговли государства региона САДК, пользуясь своим местоположением, стали привлекать прямые иностранные инвестиции.

## **V. Диверсификация в странах Африки и наименее развитых странах**

59. Хотя Африка обладает большими запасами природных ресурсов, которые должны обеспечить ей сравнительные преимущества и позволить ей стать одним из ведущих производителей промышленного сырья и продукции обрабатывающей промышленности, ее потенциал остается во многом нереализованным. Страны Африки и НРС фактически утрачивают долю своих рынков в экспорте своих традиционных сырьевых товаров. Так, например, по данным ФАО, их доля в производстве какао сократилась с 71,6 процента в 60-х годах до 58,7 процента в 90-х годах, а доля на рынке за тот же период уменьшилась с 78,9 процента до 64,7 процента. Что касается кофе, то доли в производстве и на рынке уменьшились с 25,9 процента и 28,8 процента в 60-х годах до соответственно 18,6 процента и 18,5 процента в 90-х годах. Еще более существенно уменьшилась их доля на рынке арахиса и пальмового масла: с 88,4 процента и 36,8 процента в 60-х годах до соответственно 7,6 процента и 2,6 процента в 90-х годах.

60. Сегодня Африка является чистым импортером сырьевых товаров, а в ценах, которые она получает за свое экспортное сырье, продолжает наблюдаться понижающаяся тенденция, что серьезно сказывается на условиях торговли. Утрата своей доли на рынке и неспособность «прорваться» на мировой рынок продукции обрабатывающей промышленности усиливают уязвимость региона к негативным последствиям глобализации. Кроме того, нестабильность экспортных поступлений в сочетании с низким уровнем развития обрабатывающей промышленности обуславливают низкие темпы экономического роста.

61. Для того чтобы ослабить зависимость от сырьевых товаров и использовать свои сравнительные преимущества и в то же время улучшить перспективы устойчивого роста, чрезвычайно необходимо придать сырьевым товарам добавленную стоимость с помощью промышленной обработки и за счет этого увеличить долю продукции обрабатывающей промышленности в ВВП. Производство и экспорт сырьевых товаров с добавленной стоимостью, таких, как продукты питания, древесина и мебель, сплавы черных металлов, платина, алюминий, продукция садоводства и т.д., имеют важное значение для

наращивания производства, увеличения занятости и экспорта.

62. Вопрос о диверсификации экономики стран Африки стоит в числе первых в повестке дня международного сообщества с конца 80-х годов, когда Генеральный секретарь поручил Группе экспертов во главе с бывшим премьер-министром Австралии Малкольмом Фрейзером подготовить доклад о сырьевых проблемах Африки и представить рекомендации<sup>3</sup>. На основании последующих докладов Генеральная Ассамблея 23 декабря 1994 года приняла резолюцию 49/142, в которой, в частности, содержалась просьба учредить в африканских странах национальные советы по вопросам диверсификации, учредить диверсификационный фонд для сырьевых товаров африканских стран, в который правительствам стран — членов Африканского фонда развития и Африканского банка развития было предложено вносить взносы, уделить первоочередное внимание вопросу о диверсификации экономики стран Африки и координации деятельности соответствующих организаций и программ системы Организации Объединенных Наций и акцентировать внимание в двусторонних программах помощи стран-доноров на диверсификации экономики стран Африки. В Повестке дня для развития, принятой Генеральной Ассамблеей 20 июня 1997 года (резолюция 51/240, приложение), также содержался призыв поддержать усилия стран Африки по диверсификации их экономики.

63. Несмотря на ряд проведенных мероприятий, включая определение рамок деятельности в области диверсификации в Среднесрочном плане действий по обеспечению экономического подъема в странах Африки, который впоследствии был включен в Общесистемную специальную инициативу Организации Объединенных Наций по Африке, партнеры Африки по развитию сделали мало с точки зрения конкретных действий по осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи и рекомендаций Генерального секретаря. В недавних инициативах, таких, как *Токийская программа действий* (см. A/53/559-S/1998/1015, приложение), инициатива Швеции «Партнерство с Африкой» и инициатива США «Партнерство в интересах экономического роста и расширения возможностей в Африке», в той или иной степени

признается необходимость диверсификации экономики стран Африки, особенно их производственной базы. *Токийская программа действий* предусматривает диверсификацию национального частного сектора, особенно в агропромышленном, добывающем и обрабатывающем подсекторах, а *инициатива Швеции* посвящена вопросу о необходимости производства продукции с добавленной стоимостью, в то время как *инициатива США* направлена на развитие коммерческих предприятий в сельском хозяйстве.

64. Несмотря на последствия либерализации торговли для выживаемости национальных предприятий, некоторым африканским странам удалось внедриться в нетрадиционный для них экспортный рынок. Такие страны, как Кения и Зимбабве, занимают влиятельное положение на мировом рынке срезанных цветов, Мадагаскар внедрился в сектор готовой одежды, а Гана — на рынок мебели. Многие другие страны также выпускают нетрадиционную продукцию, преимущественно фрукты и овощи, занимая свои ниши на рынках развитых стран. Эти сектора и отрасли могут стать хорошей базой для внедрения в более современные технологичные отрасли и организации производства других специализированных видов продукции, пользующиеся растущим спросом на мировом рынке.

65. Хотя для некоторых видов продукции доступ к рынкам был проблематичен, способность поставлять продукцию на рынки также сыграла важную роль в диверсификации. Даже при снижении тарифов, необходимость приспособливаться к взыскательным вкусам потребителей в промышленно развитых и новых индустриальных странах и отвечать требованиям, которые они предъявляют к качеству продукции, означает, что экспортеры из стран Африки и НРС не могут рассчитывать на гарантированный доступ к этим рынкам.

66. В комплексной платформе для оказания технической помощи в вопросах торговли, включая создание кадрового и организационного потенциала, наименее развитым странам в торговле и смежных областях, принятой на совещании высокого уровня по комплексным инициативам в области развития торговли в наименее развитых

странах 1997 года, предпринята попытка устранить некоторые трудности с предложением. Подход шести основных участвующих учреждений: МВФ, Центра по международной торговле ЮНКТАД/ВТО (ЦМТ), ЮНКТАД, ПРООН, Всемирного банка и ВТО состоял в оказании технической помощи, направленной на укрепление базы по производству продукции на экспорт (инвестиции, развитие инфраструктуры), совершенствование услуг по поддержке торговли (доступ к финансам для развития торговли, коммерческая информация, применение информационных технологий, видоизменение/разработка новых видов продукции, консультирование по стандартам, упаковка, контроль качества, сбыт и каналы распределения) и оказание помощи в создании нормативной базы и программных установок, способствующих развитию торговли.

67. Согласно докладу Генерального директора ВТО о выполнении решений, принятых на совещании высокого уровня, подготовленному к третьей Конференции на уровне министров, состоявшейся в Сиэтле в 1999 году<sup>4</sup>, НРС выразили разочарование по поводу отсутствия дополнительного финансирования конкретных проектов и бюрократической волокиты при решении волнующих их проблем, которые в основном обусловлены сложностью координации деятельности шести основных учреждений, стран-доноров и различных министерств и государственных ведомств и других национальных структур в различных НРС. Кроме того, НРС высказали мнение о том, что Платформа пока не дала им никаких конкретных результатов.

68. Мировой рынок сырьевых товаров также стал более сложным. Глобализация привела к усилению концентрации на мировых рынках, когда господствующее положение крупных компаний еще больше усилилось. Сегодня наблюдается более тесная интеграция международной торговли и производства в силу проникновения крупных транснациональных и распределительных компаний, таких, как различные сети супермаркетов, в структуры развивающихся и развитых стран, отвечающие за поставки сельскохозяйственной продукции. С разрегулированием и исчезновением советов по сбыту в тех африканских странах и НРС, в которых осуществляются программы структурной

перестройки, крупные компании, имеющие базу для складирования и перевозки продукции в странах-производителях, имеют возможность использовать свои финансовые и материально-технические преимущества, даже приобретая продукцию непосредственно у фермеров. Тем временем мелкие и средние производители оказались в неблагоприятном положении из-за нарушения систем поставок основной техники, распространения сельскохозяйственных знаний и предоставления фермерам средств производства, услуг по контролю качества, складирования и транспорта, управления рисками, финансирования и исследования рынка.

69. Производители и экспортеры из стран Африки и НРС могут извлечь выгоду из налаживания связей с транснациональными компаниями. Однако, если им не удастся быстро приобрести современные навыки предпринимательской деятельности, изыскать более дешевые источники финансирования, освоить соответствующие информационные технологии и выработать правильный способ ведения дел для того, чтобы конкурировать в условиях более открытых, но и более сложных рынков, они окажутся в проигрыше. У тех компаний, которые еще не могут воспользоваться связями с компаниями из развитых стран, имеются широкие возможности для налаживания связей с компаниями из своих субрегионов или с компаниями из других стран Юга, отношения с которыми, вероятно всего, будут строиться на партнерских началах.

70. Максимальные тарифы и их постоянный рост, а также запрет на субсидирование экспорта и другие меры в отношении торговли сказываются на перспективах диверсификации. Несмотря на то, что на некоторых крупных рынках большинство экспортной промышленной продукции из многих НРС не облагаются пошлинами, в некоторых основных секторах, таких, как текстиль, готовая одежда и обувь, сахар и сахарная продукция, говядина и продукты из говядины, различные фрукты и продукция из фруктов, установлены максимальные тарифы. Кроме того, на некоторых рынках установлены максимальные размеры пошлин на некоторые виды продукции, не охваченные Всеобщей системой преференций. По данным ФАО, тарифы на многие виды экспортной переработанной сельскохозяйственной продукции

также резко возрастают, то есть на продукцию с большей степенью обработки устанавливаются более высокие тарифы. Высокие темпы роста тарифов осложняют для стран Африки и НРС создание конкурентоспособных отраслей для производства сельскохозяйственной продукции и сырьевых материалов.

71. Слабость традиционных сырьевых секторов помимо прочего неизбежно приводит к замедлению темпов промышленного развития на континенте. Здесь слабость как внутренних, так и внешних структур и организационных механизмов также отрицательно сказалась на промышленном развитии стран континента. В 1995 году доля стран Африки в объеме продукции обрабатывающей промышленности с добавленной стоимостью всех развивающихся стран составляла всего 5,5 процента, то есть меньше и без того низкого уровня порядка 6,9 процента в середине 80-х годов. Ситуация усугубляется традиционными проблемами низких темпов накопления капитала, недостаточного притока прямых иностранных инвестиций и передачи технологий и нехваткой энергичных местных предпринимателей.

## **VI. Меры по преодолению маргинализации и поощрению диверсификации сырьевых товаров**

72. Для устранения структурных недостатков, которые подрывают производственный потенциал и конкурентоспособность африканских стран и НРС, эти страны должны будут продолжить усилия по поддержанию стабильных макроэкономических условий, улучшению системы управления, сохранению транспарентного и стабильного нормативно-правового режима, позволяющего уменьшить риски, которые в настоящее время мешают частным внутренним и иностранным инвестициям, и прекращению вооруженных конфликтов. Без наличия этих основных условий воздействие специальных мер будет носить весьма ограниченный характер.

73. Наряду с формированием благоприятных условий необходимо также принять ряд дополнительных мер. Сюда входят меры, направленные на поощрение и укрепление роли

малых и средних предприятий; повышение квалификации и улучшение доступа к технологиям; содействие диверсификации производства сырьевых товаров; углубление региональной интеграции и сотрудничества; увеличение и координацию помощи в целях развития; улучшение доступа экспорта НРС на рынки и расширение предложения; ослабление бремени задолженности и мобилизацию прямых иностранных инвестиций.

### **A. Развитие предприятий**

74. Правительствам африканских стран и НРС следует поддерживать развитие предприятий и осуществлять специальные меры, способствующие переводу микропредприятий в категорию малых и средних промышленных предприятий. Необходимо сосредоточить внимание, в частности, на облегчении доступа малых и средних предприятий и объединений малых и средних предприятий к новым технологиям и совершенствовании технологического потенциала; организации соответствующих программ профессиональной подготовки для повышения квалификации местного управленческого звена, а также поддержке учреждений, занимающихся развитием предпринимательской деятельности и поощрением культуры нововведений. Кроме того, правительствам следует проводить политику, которая способствует налаживанию партнерских отношений и связей между своими собственными фирмами, а также между ними и иностранными фирмами и учреждениями, занимающимися научными исследованиями и разработками, в остальных регионах мира.

75. Правительствам африканских стран и НРС следует также рассмотреть возможность принятия специальных мер для того, чтобы малые и средние предприятия могли получать выгоду от осуществления крупных проектов, связанных с объектами инфраструктуры, посредством организации профессиональной подготовки и разработки соответствующих контрактных систем, включая разделение торгов на небольшие подряды и оговаривание использования такого оборудования, которое отличается трудоемкостью, для решения вопросов наращивания потенциала и занятости. Вместе с тем, учитывая быстрые темпы изменений, происходящих в мировой экономике, и

ограниченность имеющихся ресурсов, наряду с вышеупомянутыми мерами правительствам придется также определить меры, которые позволяют создать условия, способствующие снижению затрат и уменьшению рисков для деятельности частного сектора в целом и для инвестиций в частности.

## **В. Разработка и передача технологий**

76. Правительствам африканских стран и НРС следует предоставить ученым, технологам и предпринимателям (местным и иностранным) комплекс мер стимулирования, побуждающих их к инвестированию в предприятия, ориентирующиеся на внедрении технологий. Необходимо также оказывать специальную поддержку центрам разработки и распространения технологий, призванным помогать микро- и малым предприятиям совершенствовать свою продукцию при содействии существующих учреждений.

77. Странам-донорам и международным учреждениям, занимающимся вопросами развития, следует способствовать передаче технологий, разрабатываемых при спонсорской поддержке/финансировании со стороны частного сектора или государства. Особое внимание необходимо уделять биотехнологиям, которые способствуют решению проблем продовольственной безопасности африканских стран и НРС. Донорам следует содействовать обмену опытом между странами и рассмотреть возможность предоставления дополнительной финансовой помощи Международному фонду технологического развития Африки, созданному в ЮНЕСКО.

## **С. Диверсификация производства сырьевых товаров и индустриализация**

78. Правительствам африканских стран и НРС, которые еще не сделали этого, следует оперативно внедрять стратегии диверсификации при поддержке их партнеров по процессу развития. Одним из важных элементов этой программы могла бы стать программа заключения субподрядов на национальном и региональном уровнях с упором на

отрасли, в которых намечается провести диверсификацию. Правительствам следует также стимулировать систему горизонтального и вертикального сотрудничества, особенно малых и средних предприятий, к выполнению заказов, обмену информацией и взаимодействию в области производства, проектирования и сбыта, с тем чтобы добиться экономии, обусловленной масштабом производства. Кроме того, объединения малых и средних предприятий могут облегчить усилия правительств, направленные на развитие партнерских отношений в области диверсификации производства сырьевых товаров между иностранными и местными фирмами. Правительствам африканских стран и НРС следует определить общемировые стандарты в таких важнейших областях, как транспорт и коммуникации, и установить для каждой страны или субрегиона конкретные и привязанные к срокам планы внедрения этих стандартов.

79. Для содействия поддержке национальных стратегий диверсификации странам-донорам следует предоставить финансовую помощь осуществляемой в рамках Специальной инициативы Программе диверсификации экономики Африки, в которой ведущую роль играет ЮНКТАД. Учреждениям Организации Объединенных Наций необходимо предоставить дополнительную поддержку, которая позволит им оказать помощь африканским странам и НРС в повышении их конкурентоспособности в области торговли. Необходимо предоставить техническую поддержку странам, желающим создать национальные советы по диверсификации, которые позволили бы правительству, частному сектору и неправительственным организациям вместе планировать национальные стратегии диверсификации и задавали бы направленность практическому воплощению такой стратегии.

80. Партнеры по процессу международного развития могут оказать содействие в предоставлении финансовой помощи и квалифицированных кадров для развития торгово-финансовых институтов и создания национальных механизмов страхования рисков. Это имеет важное значение для поощрения прямых иностранных инвестиций в виде совместных предприятий, ориентированных на более развитые рынки экспорта.

81. Учитывая необходимость достижения сбалансированности целей в области продовольственного самообеспечения, ценового стимулирования и гарантирования прибылей для производителей, правительствам африканских стран и НРС при поддержке международного сообщества следует заняться распределением и внедрением в частном секторе новых моделей, способных обеспечить предоставление такого рода услуг, которые ранее оказывались советами по сырьевым товарам. До тех пор, пока частный сектор не будет иметь необходимый потенциал, эти услуги, возможно, придется продолжать оказывать новым государственным механизмам, ориентированным на развитие предпринимательства.

82. Правительства африканских стран и НРС, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о создании ориентированных на природные ресурсы объединений, состоящих из взаимодополняющих предприятий сырьевого сектора, поскольку они могут способствовать росту объемов производства и экспорта, а также усилению диверсификации. Необходимо также оказать этим странам помощь в их стремлении извлечь выгоды от тенденции к дифференциации производства и создать свои собственные торговые марки.

83. Необходимо расширить и активизировать деятельность по линии Второго счета Общего фонда для сырьевых товаров, с тем чтобы обеспечить финансирование научных исследований и разработок и услуг по внедрению, а также адаптационных исследований производственно-технологических процессов, ориентированных в первую очередь на мелких арендаторов и малые и средние предприятия в африканских странах и НРС. В порядке поддержки сельскохозяйственной ориентации необходимо усилить возможности местных правительств в отношении поддержки программ развития, ориентированных на сырьевые ресурсы.

84. Государствам — членам ВТО в ходе следующего раунда многосторонних торговых переговоров следует в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о максимальных тарифах и их росте с целью довести их до нулевого уровня для африканских стран и НРС, с тем чтобы способствовать вертикальной диверсификации.

## **В. Региональная интеграция**

85. Для того чтобы стать более эффективным инструментом устойчивого развития, африканским странам следует стремиться облегчить роль частного сектора в региональной интеграции путем дальнейшего согласования макроэкономических механизмов, с тем чтобы содействовать усилению взаимодействия между экономикой различных стран, устранить все препоны, мешающие более широкому участию частного сектора в трансграничной экономической деятельности, и содействовать расширению участия частного сектора в развитии и сохранении инфраструктуры.

86. Правительствам африканских стран следует рассмотреть возможность создания общих субрегиональных переговорных механизмов, которые могут также способствовать укреплению их позиций на глобальных переговорах. Им следует также стремиться к большей рационализации деятельности по ряду общих направлений, таких, как научные исследования и разработки в области закупки и технического обслуживания биотехнологий и оборудования. Опыт развития транспортных коридоров в южной части Африки следует перенести на другие регионы.

87. Странам-донорам и многосторонним финансовым учреждениям следует играть более активную роль в поощрении региональной интеграции и региональных проектов посредством, например, поддержки участия частного сектора в проектах, связанных с объектами инфраструктуры.

## **Е. Официальная помощь в целях развития**

88. Уже существует ряд целевых показателей в отношении совокупной помощи в целях развития африканским странам и НРС, включая выделение развитыми странами 0,15 процента ВВП для официальной помощи в целях развития, как это было установлено в 1981 году, и выделение ежегодно 30 млрд. долл. США с последующим увеличением этой суммы каждый год на 4 процента, как это было установлено в 1991 году в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы. В докладе Генерального секретаря по Африке за 1998 год (A/52/871-S/1998/318) странам-донорам

настоятельно рекомендовалось: увеличить объем официальной помощи в целях развития; добиться, чтобы по меньшей мере 50 процентов средств, выделяемых в качестве помощи Африке, расходовались в Африке; реструктурировать помощь, с тем чтобы перенести упор на области, характеризующиеся высокой отдачей, включая водоснабжение сельских районов, базовое образование и первичное медико-санитарное обслуживание. Правительствам африканских и наименее развитых стран и донорам следует также пересмотреть инициативу 20/20, которая предусматривает выделение по меньшей мере 20 процентов ресурсов для социального сектора. Организация Объединенных Наций поддерживает также идею создания фонда, который бы гарантировал будущие рынки для вакцин против малярии, туберкулеза и СПИД и способствовал бы укреплению научных партнерских связей между государственным и частным секторами в отношении осуществления инициатив в области здравоохранения.

89. Помимо усиления внимания к аспектам социальной инфраструктуры донорам следует также оказывать помощь в области повышения квалификации и повышения эффективности торговли путем финансирования крупных инвестиций в материальную инфраструктуру, что будет способствовать широкому привлечению частных инвестиций в африканские страны и НРС. Оказание тщательно продуманной целевой поддержки в деле восстановления и реконструкции важнейших услуг в области инфраструктуры в странах, переживших конфликты, особенно в тех случаях, когда отсутствуют частные альтернативы, следует считать частью усилий по оказанию помощи в постконфликтный период. Страны-доноры могут также оказывать содействие путем обеспечения страхования с помощью своих учреждений, занимающихся страхованием рисков, а там, где они уже оказывают такое содействие, они могут увеличить объемы своей помощи в отношении проектов, связанных с объектами инфраструктуры, особенно на региональном уровне, поскольку они будут способствовать повышению конкурентоспособности и развитию внутрирегиональной торговли. Этот подход может сопровождаться предоставлением налоговых льгот компаниям, функционирующим в наименее

развитых странах, и поддержкой создания фондов рискованного капитала для проектов в наименее развитых странах.

90. Донорам следует также рассмотреть возможность предоставления помощи без привязки к каким-либо условиям, с тем чтобы добиться повышения эффективности. Обусловленность предоставления помощи определенными требованиями, как правило, ведет к подрыву международной конкуренции в области закупок, повышению издержек и установлению несоответствующего оборудования.

91. Разработка и осуществление международных мер поддержки должны дополнять внутренние программы и политику каждой из африканских стран и НРС. Кроме того, необходимо укреплять и расширять координацию всего разнообразия программ и инициатив двусторонних доноров, многосторонних организаций и региональных организаций. Группа содействия развитию Организации Объединенных Наций, учрежденная в рамках недавно проведенных реформ, эффективно проявила себя при разработке механизмов усиления координации и сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне, включая общие страновые оценки, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и создание межучрежденческих тематических групп. Эффективное участие двусторонних и других доноров в предлагаемых тематических консультациях на страновом уровне под председательством первого заместителя Генерального секретаря будет содействовать осуществлению секторальных программ, которые могут способствовать упрочению ведущей роли правительств и усилению их подотчетности за использование всех государственных ресурсов, включая помощь в целях развития.

## **Г. Поддержка торговли и доступ на рынки**

92. Развитым странам следует оказывать техническую помощь НРС в подготовке их должностных лиц и экспортеров по вопросам надлежащего использования механизмов Всеобщей системы преференций. Это имеет особо важное значение с учетом того, что, согласно последнему исследованию ЮНКТАД, с 1994 по 1997 год

показатель использования наименее развитыми странами этих механизмов был в целом низким и составлял менее 50 процентов в странах Европейского союза, которые являются основным рынком экспорта для НРС. Упрощение таких механизмов будет также в значительной степени способствовать их использованию экспортерами НРС.

93. Развитые страны должны добиваться расширения доступа на рынок экспортных товаров, производимых в настоящее время НРС, в частности на основе полной отмены тарифов и квот на экспортные товары НРС. Это имеет особо важное значение, поскольку тарифы на продукцию НРС, которая имеет сравнительные преимущества (особенно трудоемкая продукция) или которая дает возможность диверсификации торговли НРС, в частности кожевенные изделия, обувь и растительные масла, повышаются и являются самыми высокими. Ряд стран обязались обеспечивать беспешинный доступ экспортных товаров НРС; другие страны должны последовать их примеру.

94. Страны-доноры должны оказывать дополнительную поддержку шести основным учреждениям, управляющим Комплексной платформой для оказания технической помощи в вопросах торговли (см. пункт 66 выше), в повышении эффективности технической помощи, направленной на укрепление возможностей НРС в области поставок. Все партнеры по процессу развития должны выделять большой объем ресурсов африканским странам и НРС в целях содействия укреплению их возможностей вести торговые переговоры, что позволит им принимать эффективное участие в будущих торговых переговорах, а также понимать и внимательно следить за развитием событий в ВТО и защищать свои торговые интересы на индивидуальной и коллективной основе.

## **Г. Ослабление бремени задолженности**

95. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе Генерального секретаря по Африке за 1998 год (A/52/871-S/1998/318), всем кредиторам следует конвертировать всю оставшуюся официальную двустороннюю задолженность наиболее бедных африканских стран

в безвозмездные субсидии. Кредиторам следует также рассмотреть возможность списания всей суммы задолженности наиболее бедных африканских стран и НРС. Следует также осуществлять специальные меры для оказания помощи странам, пострадавшим в результате конфликтов, в списании их задолженности перед бреттон-вудскими учреждениями, с тем чтобы они могли получить выгоды от инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью.

## **Н. Инвестиции**

96. Правительствам африканских стран и НРС следует продолжать создавать более благоприятные условия для инвестирования, обращая особое внимание на решение вопросов, касающихся транспарентности, коррупции и упрощения правил и процедур. Правительствам следует использовать инфраструктурные инвестиции в целях содействия занятости, а странам, пострадавшим в результате конфликтов, следует осуществлять проекты создания инфраструктуры в целях трудоустройства бывших комбатантов.

97. Правительства стран-доноров и международные организации по вопросам развития должны оказывать помощь в укреплении доверия к африканским странам и НРС на основе представления частному сектору полной информации о двух регионах и заострения внимания на странах, добившихся успехов. Правительства стран-доноров должны также поощрять интерес частного сектора к Африке и к НРС путем предоставления налоговых льгот компаниям, осуществляющим свою деятельность в Африке и НРС, и содействия созданию фондов венчурного капитала для проектов.

## VII. Выводы

98. После проведения в 1995 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в странах Африки и НРС наблюдался экономический подъем. Большинство стран начали осуществлять эффективную макроэкономическую политику, направленную на стимулирование роста, поощрение инвестиций и повышение общей экономической эффективности. Вместе с тем, хотя средние показатели экономического развития были по-прежнему положительными, темпы роста были неустойчивыми, поскольку были основаны на таких внешних факторах, как благоприятные погодные условия и благоприятные цены на сырьевые товары. Новые конфликты, а также обострение пандемии СПИДа также начали негативно влиять на перспективы экономического роста. Вместе с тем проводились также политические реформы, причем демократические принципы, которые необходимо продолжать укреплять, в настоящее время являются скорее нормой, а не исключением.

99. Несмотря на успехи в области экономического развития, темпы роста не были достаточно высокими или устойчивыми для снижения неприемлемо высокого уровня нищеты. Кроме того, продолжают оставаться неизменными социальные показатели, которые в некоторых случаях даже снизились. К некоторым основным причинам отсутствия устойчивого экономического развития в африканских странах и НРС в целом и сложности интеграции в мировую экономику относятся их слабая производственная база и конкурентоспособность. Во-первых, во многих странах политические и экономические учреждения являются слабыми и непредсказуемыми, а подотчетность правительств и транспарентность их деятельности и функционирования учреждений еще не стали широко распространенной практикой. Во-вторых, экономика большинства этих стран базируется на низко продуктивных традиционных секторах, спрос на продукцию которых по-прежнему не возрастает или сокращается. В-третьих, внутренний потенциал, необходимый для обеспечения национального развития за счет собственных ресурсов, является ограниченным в значительной степени в результате того, что база людских ресурсов развита недостаточным образом, уровень развития науки и техники и их внедрения является низким, а физическая инфраструктура,

включая энергоносители, электросвязь и транспорт по-прежнему являются дорогостоящими и ненадежными.

100. Кроме того, страны Африки и НРС не смогли также мобилизовать достаточный объем ресурсов на цели их развития. Сохраняется низкий уровень сбережений и инвестирования на национальном уровне в результате высокого уровня нищеты, преобладающих во многих странах политических проблем и утечки капитала. Значительный объем ресурсов по-прежнему расходуется на обслуживание задолженности, а не на укрепление людских ресурсов и улучшение инфраструктуры. Прямые иностранные инвестиции, которые могут дополнить национальные ресурсы, сосредоточены лишь в нескольких странах и секторах.

101. В результате этого африканские страны и НРС в значительной степени маргинализированы в мировой экономике, свидетельством чему является сокращение их доли в мировом объеме экспорта и иностранных инвестиций. Как отмечается в настоящем докладе, это вызвано внутренними условиями этих стран, а также внешними факторами, такими, как доступ на рынки и негативное мнение об Африке для инвестиционных целей. Африканские страны и НРС могут ускорить интеграцию в мировую экономику на основе диверсификации своей экономики. Вместе с тем этому процессу препятствуют ряд факторов, включая способность поставки требуемых товаров, а также высокие тарифные ставки и их увеличение, что влияет на экспортную продукцию, представляющую интерес для этих стран.

102. В целях устранения таких структурных барьеров правительства африканских стран и НРС в сотрудничестве с двусторонними и многосторонними партнерами должны будут принять ряд совместных действий в целях содействия устойчивому развитию этих стран. Хотя важными являются все предложения, особое внимание следует уделить тем из них, которые имеют стимулирующий эффект. Правительствам африканских стран и НРС следует продолжать осуществлять эффективную экономическую политику в целом и улучшать условия для инвестирования, в частности путем повышения транспарентности и подотчетности должностных лиц и учреждений правительств, занимающихся

вопросами коррупции и упрощения правил и процедур.

103. Кроме того, правительствам африканских стран и НРС следует продолжать также осуществлять специальные меры по поощрению развития микропредприятий и преобразования их в малые промышленные предприятия на основе содействия доступу к новым технологиям и обеспечения подготовки в целях повышения навыков управления. Кроме того, правительствам следует рассмотреть возможность осуществления специальных мер, позволяющих малым и средним предприятиям получать выгоды в результате осуществления крупных проектов создания инфраструктуры, в том числе путем удовлетворения заявок за счет предоставления мелких контрактов. В целях поощрения диверсификации правительствам следует также поощрять совместные производственные сети, особенно малые и средние предприятия, для обмена информацией, поддержки сотрудничества по вопросам производства, проектирования и сбыта продукции. Правительствам следует также предлагать ученым, технологам и предпринимателям пакет стимулов, с тем чтобы поощрять их финансировать предприятия, применяющие новейшие технологии, и в то же время содействовать участию частного сектора в деятельности деловых кругов на региональном уровне.

104. Правительства стран-доноров должны оказывать поддержку усилиям африканских стран и НРС на основе целевой поддержки процесса восстановления и реконструкции важнейших служб по созданию инфраструктуры. Восстановление инфраструктуры стран, пострадавших в результате конфликтов, необходимо рассматривать как часть деятельности по оказанию неотложной помощи в постконфликтный период. Правительствам стран-доноров следует также рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот компаниям, осуществляющим свою деятельность в африканских странах и НРС, и оказания поддержки созданию фондов венчурного капитала. Официальная помощь в целях развития должна быть также направлена на такие важнейшие области, как водоснабжение в сельских районах, базовое образование и первичная медико-санитарная помощь. Что касается последнего, поддержка фонда в целях вакцинации в новом

тысячелетии для гарантирования будущих рынков для вакцин против малярии, туберкулеза и СПИД может способствовать предотвращению распространения этих болезней в Африке.

105. Развитые страны должны добиваться ликвидации высоких тарифных ставок и повышения тарифов на экспортную продукцию африканских стран в рамках начатого на рубеже тысячелетия раунда многосторонних торговых переговоров, а страны, которые еще не сделали этого, должны добиваться отмены всех тарифов и квот на экспортную продукцию НРС. Техническая помощь в использовании программ Всеобщей системы преференций также окажет помощь странам в повышении эффективности этих программ. Странам-кредиторам следует также рассмотреть возможность конвертирования всей оставшейся официальной двусторонней задолженности наиболее бедных стран в безвозмездные субсидии, при этом всем кредиторам следует также рассмотреть возможность списания общей суммы задолженности наиболее бедных африканских стран и НРС.

106. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку усилиям африканских стран, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Развитие в Африке: осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, в частности осуществление инициатив, касающихся Африки, и принятие скоординированных последующих мер в связи с ними системой Организации Объединенных Наций» (A/54/133-E/1999/79). Вместе с тем Организация Объединенных Наций считает особо важным и будет продолжать активно выступать за улучшение координации двусторонних и многосторонних инициатив по Африке. Заместитель Генерального секретаря будет по-прежнему обеспечивать эффективную координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций инициатив по Африке на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и будет призывать других партнеров обеспечивать, чтобы их программы разрабатывались и осуществлялись таким образом, чтобы это позволяло дополнять национальные программы и политику отдельных стран.

107. Крупные предстоящие международные события, включая раунд многосторонних торговых переговоров тысячелетия, третью конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в 2001 году и заключительный обзор и оценку Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-х годах, предоставляют НРС и их партнерам по процессу развития редкую возможность разработать новую стратегию сотрудничества в области развития в интересах Африки и НРС. При разработке такой новой стратегии следует исходить из необходимости поиска новых подходов к мобилизации дополнительной официальной помощи в целях развития и частных финансовых средств в целях дополнения усилий НРС, направленных на повышение их производственного потенциала и конкурентоспособности в быстро меняющемся мире. Конечными задачами повышения эффективности и устойчивости развития в Африке и НРС должны быть по-прежнему искоренение нищеты и улучшение общих условий жизни граждан, которые должны быть здоровыми и трудоспособными и могли бы содействовать прогрессу общества и вносить вклад в развитие и прогресс всего мирового сообщества.

#### *Примечания*

- <sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 45 (A/54/45), пункт 72, решение 1, приложение, пункт 20.*
- <sup>2</sup> New York, Oxford University Press for the United Nations Development Programme.
- <sup>3</sup> «Сырьевые проблемы Африки: пути решения», UNCTAD/EDM/ATF/1, Женева, 1990 год.
- <sup>4</sup> WT/MIN(99)/7.