

ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

---

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 11-М ЗАСЕДАНИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Председатель: г-н КОЖУРО (Беларусь)

ПУНКТ 90 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ  
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

**ПУНКТ 90 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение) (A/54/87; A/54/63-S/1999/171; A/C.4/54/L.2\*)**

1. Г-н ДЮВАЛЬ (Канада) говорит, что Канада решительно поддерживает высказанные Специальным комитетом в его докладе практические рекомендации в отношении изменения методов работы, касающиеся, в частности, более оперативного рассмотрения докладов Комитета Четвертым комитетом и Генеральной Ассамблеей. Что касается рекомендации о завершении Секретариатом в консультации со Специальным комитетом разработки руководящих принципов соблюдения норм международного гуманитарного права для миротворцев, то Канада считает, что за Секретариатом должно быть сохранено право решать, какой метод консультаций является наиболее приемлемым, а государствам-членам должно предоставляться достаточно времени для представления ответов.

2. У Канады имеются оговорки в отношении содержания указанных руководящих принципов и принятого метода. Что касается содержания, то неясности и недвусмысленности, которых чересчур много в имеющемся тексте, в значительной мере снижают степень его полезности для миротворцев. Что касается принятой методики, то Канада выражает сожаление по поводу той внезапной поспешности, с которой Секретариат опубликовал эти руководящие указания в виде бюллетеня, принеся тем самым соображения обоснованности, точности и эффективности в жертву впечатлению, которое ему удалось произвести благодаря этому на международные средства массовой информации.

3. Операции по поддержанию мира, развернутые в Косово и Восточном Тиморе, выявили серьезные недостатки в потенциале Секретариата в плане оперативного планирования, организации и развертывания операций по поддержанию мира. Канада вновь подчеркивает, что Генеральному секретарю следует укрепить кадровый состав Департамента операций по поддержанию мира как для выполнения основных задач, так и на случай возникновения дополнительной нагрузки. Чтобы обеспечить Департаменту операций по поддержанию мира необходимые для выполнения его функций ресурсы, Генеральный секретарь должен создать кадровый костяк и пересмотреть целый ряд основополагающих концепций, связанных с потенциалом быстрого развертывания Организации Объединенных Наций. Канада готова предоставить всю необходимую Секретариату помощь в поддержку его усилий по укреплению этого потенциала.

4. Что касается компонента гражданской полиции в составе операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, то Канада разделяет высказанное Специальным комитетом в его докладе мнение о том, что необходимо укрепить Группу гражданской полиции в Департаменте операций по поддержанию мира, а также повысить роль советника по вопросам гражданской полиции и укомплектовать все санкционированные вакантные должности в составе этой группы. С учетом того, что деятельность по планированию весьма сложных полицейских операций в рамках МООНВАК И МООНВТ практически привела к истощению ресурсов Группы, Канада считает, что Генеральному секретарю следует в самом срочном порядке пересмотреть ее штатное расписание, оперативно укомплектовать все санкционированные должности и обеспечить создание потенциала для быстрого и эффективного планирования на периоды пиковой нагрузки.

5. Г-н АЛЬ-БАДЕР (Кувейт) говорит, что операции по поддержанию мира в различных частях планеты играют сегодня более действенную эффективную роль, нежели в прошлом, в смысле расширения рамок осуществляемой деятельности, которая включает в настоящее время предоставление гуманитарной помощи, контроль за нарушением прав человека и создание институциональной структуры. Вместе с тем делегация Кувейта подчеркивает, что определенные

/...

аспекты этих операций требуется пересмотреть. Речь, в частности, идет о необходимости четкого определения целей, структуры командования, обеспечения гарантий соблюдения положений статьи 17 Устава о выплате взносов, проведения на постоянной основе консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими контингенты, укрепления роли Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и превентивной дипломатии и укрепления потенциала Организации в области оперативного развертывания.

6. Начиная с 1991 года Кувейт принимает на своей территории Ирако-кувейтскую миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН). Эта миссия играет важную роль, содействуя снижению напряженности на границе и способствуя тем самым безопасности и стабильности в регионе. Вместе с тем продолжающиеся случаи нарушения Ираком резолюций международных органов по-прежнему остаются источником напряженности и нестабильности, заставляя ставить под вопрос намерения этой страны. Кувейт придает большое значение присутствию ИКМООНН в регионе и принял в ноябре 1993 года решение взять на себя покрытие двух третей расходов по финансированию бюджета Миссии, дабы финансовые проблемы не отражались на ее деятельности. Кроме того, правительство Кувейта регулярно выполняет свои финансовые обязательства по бюджету операций по поддержанию мира. Помимо финансовых средств правительство Кувейта предоставляет в распоряжение ИКМООНН людские и материальные ресурсы, в частности для наблюдения за морской границей, и создало бюро связи, которое поддерживает постоянный контакт с Миссией. Кувейт поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета (А/54/87).

7. Г-н ОСЕИ (Гана) высоко оценивает работу, проделанную Специальным комитетом. Вместе с тем его делегация присоединяется к предложениям, высказанным Южной Африкой от имени Движения неприсоединившихся стран, о необходимости дальнейшей рационализации методов работы Специального комитета в интересах повышения эффективности его деятельности.

8. В последние годы Африка превратилась в арену целого ряда гражданских войн, которые препятствуют осуществлению ее усилий в области экономического развития. Африка в полной мере продемонстрировала свое желание своими силами урегулировать конфликты на континенте, однако до этого необходимо укрепить ее потенциал в области поддержания мира, в частности посредством увеличения объема ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации африканского единства (ОАЕ). Делегация Ганы убеждена в том, что Африка должна по-прежнему играть центральную роль в инициативах, нацеленных на установление мира и стабильности на континенте, и, как указал Генеральный секретарь, продемонстрировать решимость укреплять свой потенциал в области поддержания мира. Именно в этом духе ОАЕ был создан механизм по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, в работе которого Гана принимает активное участие. Безусловно, исключительно важная роль в этом процессе отводится и неафриканским государствам, и Гана присоединяется к обращенному Генеральным секретарем ко всем государствам-членам призыву вновь подтвердить свое обязательство поддерживать усилия, предпринимаемые африканскими странами в интересах поддержания международного мира и безопасности.

9. Делегация Ганы с удовлетворением отмечает ту роль, которую играет Департамент общественной информации в интересах поддержания мира и безопасности, и подтверждает необходимость информировать об операциях по поддержанию мира жителей тех стран, в которых они осуществляются, с тем чтобы сделать мирный процесс более понятным и приемлемым для них.

10. Гана, занимающая четвертое место среди крупнейших поставщиков контингентов, по вполне понятным причинам испытывает особую обеспокоенность вопросами охраны и безопасности миротворцев и поддерживает все усилия, прилагаемые Департаментом с целью снизить степень опасности, которой они подвергаются. Делегация Ганы признает важный вклад гражданской

полицей в дело поддержания мира и безопасности на постконфликтном этапе и в этой связи с удовлетворением отмечает принимаемые Организацией Объединенных Наций меры, направленные на укрепление потенциала гражданской полиции в Африке через посредство программ подготовки кадров.

11. Г-жа ДАРРАНТ (Ямайка) говорит, что ее делегация согласна с выводами, содержащимися в докладе Специального комитета, и поддерживает предложение о рационализации методов работы Четвертого комитета, касающихся Специального комитета. Кроме того, она присоединяется к заявлению, которое было сделано Иорданией от имени Движения неприсоединения.

12. Вопреки мнению тех, кто считал, что оснований для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира больше нет, эти операции обрели в прошедшем году, который был особенно беспокойным, новую значимость, став многоаспектными в условиях сложных ситуаций, требующих более динамичного подхода. Для решения новых задач необходимо укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области оперативного развертывания и системы резервных соглашений и усовершенствовать порядок набора квалифицированного персонала.

13. Ямайка разделяет мнение Генерального секретаря о том, что предпочтительное внимание следует уделять превентивной дипломатии при том понимании, что залогом ее эффективности является наличие механизмов быстрого реагирования. В этой связи остается сожалеть, что нередко отсутствует необходимая в этом плане политическая воля.

14. Делегация Ямайки отмечает также необходимость установления более тесных партнерских связей между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов и миротворчества на постконфликтном этапе. Она с удовлетворением отмечает укрепление координации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Она подчеркивает в этой связи, что тесное сотрудничество между Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), ОАЕ и Организацией Объединенных Наций во время последних конфликтов в Африке принесло прекрасные результаты.

15. Недавние убийства сотрудников Организации Объединенных Наций в Косово и Бурунди еще раз подчеркивают, насколько важно обеспечивать защиту и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, принимающего участие в операциях по поддержанию мира. Среди мер, которые необходимо принимать в этой связи, следует упомянуть меры, направленные на выявление и преследование виновных. Следует также обеспечить, чтобы принимаемые меры в равной мере распространялись и на другие категории персонала, в частности на сотрудников служб охраны и неправительственных организаций, работающих на местах.

16. С учетом сложного характера операций по поддержанию мира необходимо, чтобы участвующий в них персонал обладал не только хорошей технической подготовкой, но и был лучше подготовлен по вопросам культурных особенностей обществ, охваченных конфликтом. Делегация Ямайки с удовлетворением отмечает в этой связи усилия по реализации рекомендаций Объединенной инспекционной группы, касающихся использования возможностей подготовки кадров Организации Объединенных Наций для целей операций по поддержанию мира.

17. Затрагивая тематику укрепления потенциала Африки в вопросах поддержания мира, она с удовлетворением отмечает принятые в этой связи меры, однако вместе с тем подчеркивает, что наряду с этим необходимо усиливать политическую поддержку, совершенствовать работу служб профессиональной подготовки в этой области и обеспечивать достаточную материально-техническую и финансовую помощь.

18. Г-н РАМАННА (Индия) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Движения неприсоединившихся стран. Он подчеркивает, что поддержание мира не является самоцелью, а представляет собой средство для достижения определенных целей, и соответствующая деятельность должна вписываться в контекст более широких международных усилий. Осуществление операций по поддержанию мира не подменяет работу по решению задач национального строительства и экономического развития. Необходимо уделять внимание лежащим в основе конфликтов социально-экономическим причинам, таким, как нищета, недостаточный уровень развития и неравенство.

19. Индия с удовлетворением отмечает, что Секретариат занимается укреплением потенциала Африки в области поддержания мира. Вместе с тем Организации Объединенных Наций следует предпринимать более активные усилия в целях удовлетворения потребностей африканских стран, а не пытаться перекладывать обязанности по поддержанию мира на региональные организации, задача которых должна заключаться в укреплении роли Организации Объединенных Наций, а не в ее подмене. Необходимо выделять достаточные ресурсы на проведение операций по поддержанию мира, при этом недопустимо, чтобы в своем подходе к кризисам в Африке и Европе международное сообщество использовало двойной стандарт.

20. Индия безоговорочно поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета. С особым удовлетворением она отмечает разработку комплекса стандартных оперативных процедур для операций гражданской полиции и публикацию стандартов отбора и подготовки кадров гражданской полиции. Индия призывает Секретариат как можно оперативнее разработать проект руководящих указаний в отношении общих принципов, касающихся роли гражданской полиции. Настоятельно необходимо также, чтобы государства-члены в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий вносили свои начисленные взносы, с тем чтобы положить конец задержкам в выплате компенсации странам, предоставляющим контингенты.

21. Делегация Индии отмечает, что Генеральный секретарь выступил с инициативой опубликования бюллетеня по вопросу о соблюдении норм гуманитарного права миротворцами Организации Объединенных Наций. Вместе с тем необходимо было, как это предлагал Специальный комитет, чтобы до принятия этих руководящих указаний были проведены консультации с Комитетом.

22. В заключение оратор подчеркивает, что участие Индии в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира основывается на ее твердой убежденности в их необходимости и опирается на длительную традицию миротворческой деятельности. Более 50 000 индийских военнослужащих приняли достойное участие в приблизительно 30 миссиях по поддержанию мира в самых разных районах планеты, 90 из них отдали свои жизни служению делу Организации Объединенных Наций.

23. Г-н Шэнь ГОФАН (Китай), напоминая о важности роли, которую играют операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в урегулировании региональных конфликтов и ослаблении напряженности, говорит, что за прошедший год число этих операций существенно возросло, а их мандат непрестанно расширялся. В этой связи Генеральной Ассамблее следует вернуться ко всеобъемлющему рассмотрению всех вопросов, связанных с этими операциями.

24. Китай всегда придерживался той позиции, что операции по поддержанию мира должны осуществляться при строгом соблюдении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также норм, регулирующих международные отношения и предполагающих, в частности, необходимость уважения суверенитета государств и невмешательства в их внутренние дела. И несмотря на значительные изменения, происшедшие на международной арене со времени окончания "холодной войны", не будет неуместным напомнить эти принципы, нарушение которых чревато

нанесением серьезного ущерба международным отношениям. Кроме того, операции по поддержанию мира должны подчиняться принципам справедливости и нейтралитета, неприменения силы, за исключением самообороны, и предварительного согласия заинтересованных сторон. В контексте этих операций возникают новые проблемы, и должны быть выработаны новые методы их разрешения на основе соблюдения целей и принципов Устава.

25. Делегация Китая разделяет чувства Генерального секретаря в связи с реакцией международного сообщества на потребности жертв войны и стихийных бедствий в Африке. Применение в вопросе операций по поддержанию мира системы двойных стандартов не может не вызывать озабоченность. Организация Объединенных Наций не должна подходить к конфликтам и страданиям людей с различных позиций в зависимости от того, в какой точке планеты это происходит. Недопустимо поддерживать мир и стабильность в одном регионе за счет игнорирования потребностей и пренебрежения интересами другого региона. Хотя конфликты в разных регионах мира имеют под собой разные причины, Организация Объединенных Наций должна подходить к ним с одинаковых позиций, дискриминация в этом деле недопустима. В Косово и Восточном Тиморе были развернуты беспрецедентные по своим масштабам операции; в то же время африканский континент все глубже погружается в трясину непрерывных конфликтов, которые причиняют неслыханные страдания местным жителям. Недопустимо, чтобы эти люди были обойдены вниманием и лишены помощи со стороны международного сообщества лишь потому, что они живут в Африке. Настало время, чтобы Организация Объединенных Наций выполнила свои обязательства и приняла конкретные меры, ведь всякая нерешительность ведет лишь к снижению ее престижа и подрыву ее авторитета, а значит и ослаблению ее возможностей в деле поддержания международного мира и безопасности.

26. Касаясь вопроса финансирования операций по поддержанию мира, представитель Китая констатирует, что задержки в выплате взносов и неуплата некоторыми государствами своих начисленных взносов имеют серьезные последствия для различных аспектов осуществления операций по поддержанию мира и не позволяют Совету Безопасности принимать своевременные меры реагирования. Делегация Китая еще раз настоятельно призывает страны, имеющие задолженность по уплате своих взносов, и особенно страну, имеющую наибольшую задолженность, вносить свои начисленные взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

27. В заключение представитель Китая касается вопроса о гражданской полиции, которой отводится важная роль в операциях по поддержанию мира. Китай укрепляет свой потенциал подготовки кадров в этой области и надеется, что Департамент операций по поддержанию мира разработает соответствующие нормы и окажет развивающимся странам помощь в подготовке кадров их гражданской полиции, с тем чтобы обеспечить последним возможность принимать непосредственное участие в операциях по поддержанию мира.

28. Г-н МОНАГАС (Венесуэла), ссылаясь на доклад Генерального секретаря, говорит, что с учетом изменившегося за последние десять лет характера конфликтов следует укрепить потенциал Организации, чтобы она была в состоянии преодолеть препятствия, возникающие на пути нормального осуществления операций по поддержанию мира. Меры следует принимать по целому ряду направлений: развертывания сил гражданской полиции, предоставления гуманитарной помощи, разоружения, наблюдения за положением в области прав человека. Необходимо также, чтобы Организация уважала принципы, отстаиваемые Движением неприсоединившихся стран и предполагающие согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны. Деятельность по предоставлению гуманитарной помощи превратилась в неотъемлемый компонент операций по поддержанию мира. Вместе с тем следует проводить четкое различие между двумя типами вмешательства. Недопустимо, чтобы операции Организации Объединенных Наций систематически проводились со ссылкой на "право на гуманитарную интервенцию". Эта

концепция заслуживает более подробного рассмотрения, однако заниматься этим вопросом следует в рамках иного форума.

29. Необходимо четко определить мандат операций по поддержанию мира и поставить их финансирование на гарантированную основу. Государства-члены, в частности члены Совета Безопасности, должны нести коллективную ответственность за финансирование этих операций. Венесуэла одобряет поставленные Секретариатом приоритетные задачи на долгосрочную перспективу, в частности в отношении укрепления потенциала по поддержанию мира в Африке. Венесуэла считает, что все ситуации, представляющие собой угрозу для мира, должны рассматриваться в чрезвычайном порядке. Она с удовлетворением отмечает установление особых связей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, особенно в Африке. Следует еще более укрепить механизмы раннего предупреждения, дабы обеспечить урегулирование споров до развязывания вооруженных конфликтов, необходимо также продолжать оказывать поддержку ОАЕ в этом плане.

30. На Организации Объединенных Наций лежит задача поддержания международного мира и безопасности, при этом недопустимо повторение ситуаций, подобных той, которая сложилась в Косово в обход Совета Безопасности, который должен осуществлять свои полномочия, возлагаемые на него Уставом. Вызывает удовлетворение вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, вместе с тем следует укреплять охрану и безопасность участников миротворческих сил на местах. Необходимо, чтобы Совет Безопасности и Секретариат проводили консультации со странами, предоставляющими контингенты, с тем чтобы сделать более транспарентным процесс планирования новых и укрепления уже существующих миссий.

31. Как указано в пункте 23 доклада Специального комитета (А/54/87), необходимо информировать государства-члены о критериях и методах, используемых при наборе кадров для замены безвозмездно предоставляемого персонала, при этом следует придерживаться принципа географического распределения. В заключение делегация Венесуэлы выражает сожаление в связи с хроническими задержками в возмещении расходов государствам, предоставляющим контингенты и военное имущество.

32. Г-жа НУАНТХАСИНГ (Лаосская Народно-Демократическая Республика) говорит, что ее делегация целиком присоединяется к заявлениям, сделанным ранее представителем Индонезии от имени АСЕАН, и представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран. Несмотря на трудности прошедших 50 лет Организация Объединенных Наций не только сумела выжить, но и продолжает играть свою роль в деле урегулирования конфликтов во многих регионах мира. Необходимо извлекать уроки из успехов и неудач прошлого и брать на вооружение новые методы, с тем чтобы сохранить потенциал Организации Объединенных Наций в области урегулирования международных конфликтов. Операции по поддержанию мира не должны использоваться в особых интересах какой-либо страны или группы стран.

33. Признавая исключительно важную роль операций по поддержанию мира, осуществляемых при строгом соблюдении целей и принципов Устава, оратор вместе с тем подчеркивает, что эти операции должны использоваться в качестве последнего средства, не подменяя собой поиск путей полного прекращения военных действий и политического урегулирования конфликтов. В основе операций должны лежать следующие принципы: уважения национального суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела государств, согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением самообороны. Мандат и цели операций должны быть четко определены, а их финансирование поставлено на гарантированную основу.

34. Делегация Лаоса также выражает обеспокоенность весьма значительной суммой задолженности по взносам некоторых государств-членов, особенно государства-члена, имеющего самую высокую задолженность по уплате взносов. Это приводит к задержкам с возмещением Организацией Объединенных Наций расходов стран, предоставляющих контингенты и оборудование, большинство из которых составляют развивающиеся страны. Такие задержки создают для этих стран серьезные трудности, ограничивая их возможности вносить более значительный вклад в осуществление операций по поддержанию мира. Все государства должны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, вовремя и без каких-либо условий. Кроме того, финансирование операций по поддержанию мира не должно производиться в ущерб деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.

35. Региональным организациям, безусловно, отводится важная роль, однако принятие принудительных мер на основании региональных соглашений или региональными учреждениями без санкции на то Совета Безопасности является недопустимым. Кроме того, при возникновении безотлагательной потребности в урегулировании любого гуманитарного кризиса, в каком бы районе мира он ни разразился, любые принимаемые в этой связи меры не должны подчиняться политическим или военным целям определенных стран или групп стран. Делегация Лаоса безоговорочно поддерживает позицию, занятую участниками состоявшейся в предыдущем месяце встречи Движения неприсоединившихся стран на уровне министров, которые отвергли так называемое "право на гуманитарную интервенцию", сама концепция которого не имеет никакого юридического основания ни в Уставе, ни в общих принципах международного права. Лаосская Народно-Демократическая Республика готова вносить конструктивный вклад в работу Специального комитета по операциям по поддержанию мира - органа, призванного содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности.

36. Г-н КА (Сенегал) говорит, что мир как никогда ранее ощущает потребность в услугах солдат и гражданской полиции при проведении операций по поддержанию мира. Он отдает дань памяти 2000 солдат, которые погибли в последние 50 лет, служа делу мира. Признавая, как подчеркнул в своем докладе Генеральный секретарь, что деятельность по поддержанию мира по-прежнему является одним из важных инструментов и что необходимо расширять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в целях укрепления в Африке механизмов урегулирования конфликтов, оратор заявляет, что усилия региональных организаций не снимают с международного сообщества предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций коллективных обязательств, в соответствии с которыми на Совет Безопасности возлагается главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

37. Следует способствовать превентивному развертыванию сил в тех случаях, когда в любой момент может разразиться насилие, поскольку это позволит избежать возникновения драматических ситуаций или вспышек геноцида. Организация Объединенных Наций должна предпринимать усилия для укрепления потенциала в области поддержания мира, координируя потребности и ресурсы системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций в рамках партнерских отношений между государствами-членами, предоставляющими войска, к числу которых относится Сенегал, и странами, которые могут предоставлять материально-техническое обеспечение. Делегация Сенегала согласна с рекомендациями, содержащимися в докладе Комитета. Нужны четкие цели операций по поддержанию мира с детальной проработкой структуры командования при наличии всех необходимых финансовых средств.

38. Г-н ТУДЕЛА (Перу) говорит, что операции по поддержанию мира проводятся не только для того, чтобы использовать военные и/или полицейские силы Организации Объединенных Наций для эффективного предотвращения конфликта или укрепления мира, сегодня такие операции имеют многогранный характер. Вместе с тем следует проводить различие между этими операциями и "гуманитарной деятельностью".



39. Операции, рассмотрение которых возлагается на Специальный комитет, – это прежде всего действия по поддержанию мира, отвечающие принципам согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы. Речь идет уже не только о том, чтобы разнимать стороны в конфликте, а чтобы поощрять инициативы и создавать структуры, позволяющие укрепить мир и открыть перспективы на будущее. Хотя операции по поддержанию мира действительно могут привести лишь к временным решениям и не устраняют причин, лежащих в основе конфликтов, нельзя, тем не менее, отрицать, что они содействуют упрочению мира, в частности в том, что касается применения закона, защиты основных прав, проведения выборов, а также укреплению потенциала правовых институтов и полицейских сил. Именно посредством таких скромных усилий можно способствовать созданию правового государства и осуществлению транспарентных политических процессов при обеспечении соблюдения прав человека.

40. Следует также четко определять мандаты операций по поддержанию мира, учитывая особенности каждого конфликта и возможности мобилизации необходимых ресурсов. Делегация Перу с удовлетворением отмечает в этой связи роль сил гражданской полиции Организации Объединенных Наций.

41. Перу уже принимала активное участие в операциях по поддержанию мира и собирается делать это и в будущем. Кроме того, она предложила предоставить в распоряжение Организации должностных лиц для наблюдения за проведением референдума в Западной Сахаре. Она проявляет твердую приверженность закрепленным в Уставе принципам уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств.

42. Персонал для таких операций следует набирать на более широкой основе, поскольку разнообразие культур облегчает установление отношений с населением той или иной страны. В этой связи желательно определить точные критерии отбора, стремясь к тому, чтобы своевременно предусматривать потребности каждой миссии во избежание досрочной репатриации, которая может подорвать доверие к этим операциям. Делегация Перу подчеркивает необходимость обеспечения безопасности и охраны сотрудников и решительно осуждает нападения, совершаемые на них в местах службы. Нужны новые решения, с тем чтобы укреплять операции по поддержанию мира, предоставляя им потенциал быстрого реагирования и необходимые ресурсы, что будет способствовать дальнейшему укреплению международного мира и безопасности.

43. Г-н АГАМ (Малайзия) говорит, что его делегация присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Движения неприсоединившихся стран и от имени АСЕАН. Несмотря на ограниченность своих ресурсов, Малайзия избирательно участвует с 1960 года в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в других миротворческих операциях, в частности под командованием НАТО.

44. Малайзия полагает, что региональные организации должны играть определенную роль в операциях по поддержанию мира. Вместе с тем региональные инициативы не должны подменять собой инициативы Организации Объединенных Наций в этой области или освобождать Организацию Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, от выполнения обязанностей, которые в отношении поддержания международного мира и безопасности возлагаются прежде всего на него. К тому же операции по поддержанию мира не могут более рассматриваться как изолированные события, и Совет Безопасности уже надлежащим образом признал их многогранный характер.

45. Одним из факторов, содействующих расширению боевых действий, является легкость, с которой воюющие стороны могут приобретать стрелковое оружие. В июле текущего года Малайзия выступила с инициативой провести в Совете Безопасности обсуждение вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, в котором приняли участие многие

государства-члены. Она с удовлетворением отмечает, что Организация Объединенных Наций пытается выработать в этой связи общие принципы и практические указания.

46. Касаясь вопроса о финансировании операций по поддержанию мира, делегация Малайзии вновь выражает озабоченность в связи с задержками в отношении возмещения средств. Если положение дел не улучшится, это может сказаться на возможностях и стремлении государств-членов, особенно развивающихся стран, принимать участие в операциях по поддержанию мира. Практика, заключающаяся в заимствовании средств, которые предназначены для операций по поддержанию мира, для финансирования регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, не способствует улучшению ситуации. Сумма, причитающаяся Малайзии в связи с миротворческими операциями, превышает 20,5 млн. долларов. Однако, несмотря на эти задолженности, Малайзия в силу своей глубокой приверженности Организации продолжает в полном объеме, своевременно и безоговорочно выплачивать свою долю.

47. Г-н ГАГОР (Польша) говорит, что правительство Польши уже высказало свою позицию относительно операций по поддержанию мира на весенней сессии Специального комитета, однако хотело бы подчеркнуть некоторые моменты, которые оно считает важными. К Организации Объединенных Наций все чаще обращаются с просьбами о развертывании многоцелевых миссий по поддержанию мира в различных уголках планеты. На протяжении пяти последних месяцев созданы две новые миссии, одна продлена, в двух случаях Организация Объединенных Наций санкционировала участие многонациональных сил в операциях по поддержанию мира и ведется подготовка для возможного развертывания "голубых касок" в рамках трех других операций по поддержанию мира.

48. Все говорит о том, что Совет Безопасности собирается активизировать развертывание операций по поддержанию мира, особенно в Африке. Вопрос – каким образом добиться укрепления потенциала Организации, с тем чтобы она могла лучше решать свои задачи, в частности посредством осуществления инициатив, направленных на формирование потенциала быстрого развертывания. Вероятно, настал момент для того, чтобы повысить уровень оперативности системы резервных соглашений и создать в рамках Департамента операций по поддержанию мира быстро развертываемый штаб миссий. Вместе с тем, учитывая сложный характер конфликтов и разнообразие задач, Организация Объединенных Наций должна действовать в непосредственном сотрудничестве и координации с региональными организациями и органами, сохраняя за собой руководящую роль.

49. После решения отказаться от услуг безвозмездно предоставляемого персонала, с тем чтобы обеспечить справедливое географическое распределение, и после реструктуризации Секретариата в настоящее время необходимо провести оценку совокупного влияния потенциала и специальных знаний в военной области на возможности Департамента операций по поддержанию мира в отношении планирования и развертывания миротворческих операций и управления ими с учетом растущих потребностей.

50. Касаясь вопроса об охране и безопасности персонала, делегация Польши с удовлетворением отмечает инициативу Департамента операций по поддержанию мира в отношении изучения совокупных потребностей в области безопасности операций по поддержанию мира и заявляет о своей готовности принять активное участие в осуществлении этой инициативы. Новые миссии, миссии, которые предполагается продлить, и будущие миссии испытывают серьезную потребность в кадрах, особенно в сотрудниках гражданской полиции, и в ресурсах. Для некоторых стран, таких, как Польша, увеличение объема невозмещенных средств может отрицательно сказаться на их будущем участии в таких операциях. Делегация Польши хотела бы напомнить о том, что ее правительство выплатило всю свою задолженность и выполнило свои финансовые обязательства в полном объеме и в требуемые сроки. Польша поддерживает предлагаемые изменения, касающиеся

методов работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира, и заявляет о своей готовности и впредь вносить свой вклад в благородное дело поддержания мира.

51. Г-н ХЕМАЙЕТУДДИН (Бангладеш) говорит, что его страна выступает в поддержку скорейшего создания быстро развертываемого штаба миссий, что позволит получить значительный выигрыш во времени при подготовке к развертыванию миссий по поддержанию мира. Вместе с тем набор военного персонала необходимо проводить с учетом принципа географического распределения и вклада государств-членов в операции по поддержанию мира. Бангладеш готова предоставить гражданский и военный персонал для быстро развертываемого штаба миссий.

52. Что касается вопросов финансирования, то делегация Бангладеш поддерживает предложение Генерального секретаря в отношении вспомогательного счета. Она с удовлетворением отмечает отказ от услуг безвозмездно предоставляемого персонала и подчеркивает, что его замена должна производиться в соответствии со статьями 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, предоставление имущества и услуг должно осуществляться в условиях транспарентности, и развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и африканским странам, необходимо отдавать в этом отношении предпочтение. Необходимо также учитывать принцип географического распределения при назначении на должности высокого уровня в гражданской полиции. В этой связи делегации Бангладеш хотела бы подчеркнуть, что необходимо разработать директивы относительно принципов, регулирующих роль сотрудников гражданской полиции в операциях по поддержанию мира.

53. Будучи убежденной в том, что финансирование операций по поддержанию мира является обязанностью всех государств – членов Организации, Бангладеш выражает озабоченность в связи с нерешительностью, проявляемой некоторыми странами в отношении выплаты своей доли в бюджет операций по поддержанию мира. Эти задержки с выплатами отрицательно сказываются на потенциале Организации в отношении возмещения средств странам, предоставляющим войска, особенно таким наименее развитым странам, как Бангладеш. Необходимо, чтобы все государства-члены, особенно развитые страны, выплачивали свои взносы в полном объеме, вовремя и без оговорок. Задержки с возмещением средств в отношении различных миссий, в частности ЮНОСОМ, особенно сказываются на Бангладеш, которая просит Секретариат предоставить информацию о сроках возмещения средств по данной миссии.

54. Нет необходимости подчеркивать важность эффективной и надлежащей подготовки военного персонала и гражданской полиции. В этой связи правительство Бангладеш подтверждает свое предложение принять у себя центр подготовки кадров в области поддержания мира для азиатско-тихоокеанского региона. Глубокая приверженность Бангладеш Уставу Организации Объединенных Наций и деятельности по поддержанию мира находит отражение в численности гражданского и военного персонала, который она предоставляет для различных миссий по поддержанию мира во всех уголках планеты. Она надеется и впредь придерживаться этого подхода и хотела бы отдать дань памяти тем женщинам и мужчинам, которые пожертвовали своей жизнью ради дела мира.

55. Г-н ПЕРЕС-ОТЕРМИН (Уругвай) напоминает о том, что все государства – члены Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай), а также Боливия и Чили, от имени которых он выступает, присоединились к договоренностям относительно резервных соглашений, которые Парагвай подписал 22 сентября 1999 года.

56. Изменение характера конфликтов говорит о необходимости повышения потенциала операций по поддержанию мира, и увеличение случаев нападения на персонал требует повышения уровня безопасности. В этой связи необходимо, чтобы страны, которые еще не ратифицировали Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, сделали это.

57. Хотя продолжается анализ роли превентивного развертывания сил по поддержанию мира с учетом опыта СПРООН, очевидно, что такое развертывание должно сопровождаться усилиями в области превентивной дипломатии, с тем чтобы избежать разрастания или усугубления конфликтов. Поскольку в основе противостояния нередко лежат социальные и экономические причины, важно создавать условия, позволяющие государствам развиваться, а также гарантировать благополучие своего населения. Кроме того, необходимо улучшить распространение информации, что позволит различным странам осознанно принимать соответствующие решения, с тем чтобы быть готовыми к чрезвычайным ситуациям на местах. С удовлетворением отмечая усилия Организации Объединенных Наций по подготовке наблюдателей гражданской полиции, делегация Уругвая полагает, что с учетом огромной роли, которую играет гражданская полиция в операциях по поддержанию мира, необходимо четко определить ее функции.

58. Не вызывает сомнения тот факт, что военные силы могут содействовать реконструкции в постконфликтный период, однако многие страны не в состоянии предоставлять войска без ущерба для собственной безопасности.

59. Как было подчеркнуто Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, для того чтобы повысить эффективность операций, необходимо налаживать более тесное сотрудничество не только с региональными органами, но и с органами, занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и неправительственными организациями.

60. Страны - члены МЕРКОСУР, которые уже проводят учения и занятия для повышения мастерства, готовы внести свой вклад в укрепление возможностей сил по поддержанию мира, с тем чтобы последние могли лучше выполнять свои задачи.

61. Департаменту операций по поддержанию мира следует уделять больше внимания принципам географического распределения и вопросам сбалансированности представительства регионов в отношении набора персонала, развертываемого на местах и в Центральных учреждениях.

62. Делегация Уругвая еще раз высказывает опасения по поводу того, что задержки с возмещением средств развивающимся странам могут помешать последним принимать активное участие в операциях по поддержанию мира. Необходимо, чтобы все страны, особенно члены Совета Безопасности, уплатили свои взносы в кратчайшие сроки и без оговорок.

63. Делегация Уругвая отдает дань памяти сотрудникам операций по поддержанию мира, которые погибли в последние месяцы, в частности в Косово и Бурунди. Объектами нападений все чаще становятся гражданские лица, и персонал Организации Объединенных Наций не является исключением, о чем свидетельствует захват заложников, совершенный недавно в Грузии.

64. Г-н СЕМАКУЛА КИВАНУКА (Уганда) полагает, что рост числа конфликтов требует принятия многоаспектного подхода, сочетающего в себе предотвращение и урегулирование конфликтов в интересах восстановления, поддержания и укрепления мира, и разработки механизмов раннего предупреждения, особенно механизмов быстрого реагирования для предотвращения конфликтов. Необходимо ликвидировать коренные причины конфликтов - нарушения прав человека, основных свобод и норм правового государства и отсутствие демократии - и содействовать процессу развития, с тем чтобы бороться с нищетой и несправедливостью. Необходимо оказывать помощь бедным странам в укреплении их экономики, их институтов и их людских ресурсов. Следует повернуть вспять тенденцию к снижению объемов официальной помощи в целях развития.

65. Нельзя добиться прочного мира без наличия жизнеспособных институтов. В связи с этим необходимо содействовать созданию транспарентных правовых институтов в интересах защиты прав человека и норм правового государства и укрепления демократии.

66. Необходимо бороться с распространением мелкого и стрелкового оружия, особенно в Африке. Нельзя с удовлетворением не отметить, что 24 сентября 1999 года Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос, однако необходимо следить за соблюдением установленных Советом эмбарго на поставки вооружений, не только оказывая давление на стороны в конфликте, но и усиливая положения национальных законодательств, запрещающих поставки мелкого и прежде всего стрелкового оружия. Следует с признательностью отметить, что Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) не только установило мораторий в отношении мелкого и стрелкового оружия, но и распорядилось уничтожить оружие, выведенное из обращения по окончании гражданской войны в Либерии.

67. Установление прочного мира требует развертывания не только военных сил, но и сил гражданской полиции. Делегация Уганды в этой связи с удовлетворением отмечает предоставленные ей возможности участвовать в программах подготовки кадров.

68. В связи с кризисом в районе Великих озер следует подчеркнуть необходимость укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и, хотя на Африке лежит основная ответственность за ситуацию в этом регионе, от международного сообщества также ждут конкретных действий. Именно с учетом этого генеральные секретари Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства назначили в 1997 году Совместным специальным представителем по району Великих озер г-на Мохаммеда Сахнуна, и именно в таком духе осуществляется Арушский процесс по урегулированию положения в Бурунди. Кроме того, ЭКОМОГ сумела предпринять посреднические усилия в Либерии и Сьерра-Леоне, а Сообщество по вопросам развития стран юга Африки - принять участие в установлении режима прекращения огня в Демократической Республике Конго.

69. Делегация Уганды с удовлетворением отмечает, что Совет Безопасности рассмотрел вопрос о своей ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Она полагает, что международное сообщество не должно использовать в качестве предлога помощь, которую оно предоставляет региональным органам, для того чтобы снять с себя обязательства, возлагаемые на него в соответствии с Уставом.

70. Операции по поддержанию мира развертываются лишь в том случае, если Совет Безопасности принимает соответствующие решения и если для этого имеются необходимые средства. Хотя и есть основания для того, чтобы испытывать удовлетворение в связи с поддержкой, оказанной Организацией Объединенных Наций в ходе различных конфликтов в Африке, в том числе Сьерра-Леоне, Либерии, Сомали, вместе с тем не может не беспокоить медлительность Совета Безопасности в тех случаях, когда речь идет о принятии решений, касающихся Африки. Так, Совет Безопасности не удовлетворил направленную ему президентом Замбии просьбу о помощи, которая позволила бы Совместной военной комиссии приступить к работе после подписания соглашения о прекращении огня в Демократической Республике Конго.

71. Уганда твердо привержена осуществлению Лусакских мирных соглашений, поскольку речь идет о первоначальном плане урегулирования, который поддерживают все воюющие стороны на субрегиональном уровне. Она выделила 100 000 долл. США для того, чтобы Совместная военная комиссия могла приступить к своей работе. Происходят трагедии, которых можно было бы избежать при наличии политической воли. Кроме того, дешевле предотвращать конфликты, чем разворачивать силы для поддержания мира. Совет Безопасности должен быть готов к принятию

мер в Африке, как он это делает в других регионах, в частности в Косово и Восточном Тиморе. Делегация Уганды отдает дань памяти сотрудникам, погибшим в Бурунди и в Косово.

Заседание закрывается в 17 ч. 25 м.