



## 大 会

Distr.: General  
22 December 2025

## 第八十届会议

议程项目 71 (c)

促进和保护人权：人权状况及  
特别报告员和代表的报告

## 2025 年 12 月 18 日大会决议

[根据第三委员会的报告(A/80/545, 第 5 段)通过]

80/223. 包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领  
土的人权状况

大会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，并回顾《世界人权宣言》<sup>1</sup>、国际人  
权条约和其他相关国际文书和宣言，回顾《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>2</sup>、《禁止酷刑和其他残忍、不  
人道或有辱人格的待遇或处罚公约》<sup>3</sup>及其《任择议定书》<sup>4</sup>、《公民及政治权  
利国际公约》<sup>5</sup>、《经济社会文化权利国际公约》<sup>6</sup>、《儿童权利公约》<sup>7</sup>及其

---

<sup>1</sup> 第 217 A (III)号决议。<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 660 卷，第 9464 号。<sup>3</sup> 同上，第 1465 卷，第 24841 号。<sup>4</sup> 同上，第 2375 卷，第 24841 号。<sup>5</sup> 见第 2200 A (XXI)号决议，附件。<sup>6</sup> 同上。<sup>7</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、<sup>8</sup> 《残疾人权利公约》、<sup>9</sup> 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》<sup>10</sup> 和《联合国土著人民权利宣言》，<sup>11</sup>

又回顾可适用的 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约<sup>12</sup> 及其 1977 年《第一附加议定书》，<sup>13</sup> 以及相关习惯国际法，

确认各国对尊重、保护和实现人权负有首要责任，

承认国际人权法和国际人道法相辅相成、相互促进，

重申各国有责任遵守国际法，包括各国不得以武力相威胁或使用武力侵犯任何国家的领土完整或政治独立并避免以任何其他不符合联合国宗旨的方式行事的原则，回顾大会 1970 年 10 月 24 日第 2625(XV)号决议，其中核可了《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，并重申其中所载原则，

回顾其 1974 年 12 月 14 日题为“侵略定义”的第 3314(XXIX)号决议，其中申明，因侵略行为而取得的任何领土或特殊利益，均不得亦不应承认为合法，

又回顾其关于乌克兰领土完整的 2014 年 3 月 27 日第 68/262 号决议，其中申明大会对乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立、统一和领土完整的承诺，并促请所有国家、国际组织和专门机构不承认对克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市地位的任何变更，也不实施任何可能被解释为承认此类变更地位的行动或往来，

还回顾其 2022 年 10 月 12 日题为“乌克兰的领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”的 ES-11/4 号决议，

回顾其关于暂时被占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的 2016 年 12 月 19 日第 71/205 号、2017 年 12 月 19 日第 72/190 号、2018 年 12 月 22 日第 73/263 号、2019 年 12 月 18 日第 74/168 号、2020 年 12 月 16 日第 75/192 号、2021 年 12 月 16 日第 76/179 号和 2022 年 12 月 15 日第 77/229 号决议，以及关于包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土人权状况的 2023 年 12 月 19 日第 78/221 号和 2024 年 12 月 17 日第 79/184 号决议，关于乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及黑海和亚速海部分地区军事化问题的 2018 年 12 月 17 日第 73/194 号、2019 年 12 月 9 日第 74/17 号、2020 年 12 月 7 日第 75/29 号和 2021 年 12 月 9 日第 76/70 号决议，关于乌克

<sup>8</sup> 同上，第 2173 卷，第 27531 号。

<sup>9</sup> 同上，第 2515 卷，第 44910 号。

<sup>10</sup> 同上，第 2716 卷，第 48088 号。

<sup>11</sup> 第 61/295 号决议，附件。

<sup>12</sup> 联合国，《条约汇编》，第 75 卷，第 970-973 号。

<sup>13</sup> 同上，第 1125 卷，第 17512 号。

兰核设施、包括扎波里日亚核电站的安全和安保的 2024 年 7 月 11 日第 [78/316](#) 号决议，以及联合国系统内各国际组织、专门机构和机关的相关决定，

**又回顾其** 2022 年 3 月 2 日关于对乌克兰的侵略的 [ES-11/1](#) 号决议、2022 年 3 月 24 日关于侵略乌克兰造成的人道主义后果的 [ES-11/2](#) 号决议、2023 年 2 月 23 日关于在乌克兰实现全面、公正和持久和平所依循的《联合国宪章》原则的 [ES-11/6](#) 号决议和 2025 年 2 月 24 日关于推进实现乌克兰全面、公正和持久和平的 [ES-11/7](#) 号决议，以及人权理事会关于俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况的 2022 年 3 月 4 日第 [49/1](#) 号、<sup>14</sup> 2023 年 4 月 4 日第 [52/32](#) 号、<sup>15</sup> 2024 年 4 月 4 日第 [55/23](#) 号<sup>16</sup> 和 2025 年 4 月 4 日第 [58/24](#) 号决议<sup>17</sup> 及关于俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况恶化的 2022 年 5 月 12 日 [S-34/1](#) 号决议，<sup>18</sup>

**严重关切** 俄罗斯联邦没有执行上述决议以及联合国系统内各国际组织、专门机构和机关的相关决定的规定，

**谴责** 俄罗斯联邦持续暂时占领乌克兰部分领土，包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(下称“克里米亚”)以及赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的某些地区(下称“乌克兰暂时被占领土”)，并重申不承认对这一部分领土的吞并，

**又谴责** 俄罗斯联邦违反《宪章》第二条第四项侵略乌克兰，利用克里米亚来达到此目的并为非法吞并赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的企图提供支持，

**支持** 乌克兰承诺在努力终止俄罗斯对克里米亚的暂时占领时遵守国际法，欢迎乌克兰承诺尊重、保护和落实所有人包括土著人的人权和基本自由，并与人权条约机构和国际机构合作，

**鼓励** 旨在根据《联合国宪章》通过和平手段解决冲突的一切努力，

**回顾** 在乌克兰暂时被占领土设置的俄罗斯联邦机关和官员均属非法，应被称为“俄罗斯联邦占领当局”，

**关切** 占领国未遵守相关国际人权法义务及乌克兰已加入的各项条约，导致乌克兰暂时被占领土内居民行使人权和基本自由的能力严重受限，

**重申** 各国有义务确保在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人以及土著人可以充分和有效地行使所有人权和基本自由，不受任何歧视，而且在法律面前和法律之下完全平等，

---

<sup>14</sup> 见《大会正式记录，第七十七届会议，补编第 53 号》([A/77/53](#))，第六章，A 节。

<sup>15</sup> 同上，《第七十八届会议，补编第 53 号》([A/78/53](#))，第五章，A 节。

<sup>16</sup> 同上，《第七十九届会议，补编第 53 号》([A/79/53](#))，第四章，A 节。

<sup>17</sup> 同上，《第八十届会议，补编第 53 号》([A/80/53](#))，第五章，A 节。

<sup>18</sup> 同上，《第七十七届会议，补编第 53 号》([A/77/53](#))，第七章。

**欢迎**联合国人权事务高级专员办事处关于乌克兰人权状况的报告、欧洲委员会人权专员的报告以及欧洲安全与合作组织莫斯科机制专家访问团的报告，这些报告指出，遭受俄罗斯联邦侵略的乌克兰领土内继续发生大量严重和系统地侵犯践踏人权行为，

**又欢迎**联合国人权事务高级专员办事处根据第 71/205 号<sup>19</sup> 和第 72/190 号<sup>20</sup> 决议提交的关于暂时被占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的报告，秘书长根据第 73/263 号、<sup>21</sup> 第 74/168 号、<sup>22</sup> 第 75/192 号、<sup>23</sup> 第 76/179 号、<sup>24</sup> 第 77/229 号、<sup>25</sup> 第 78/221 号<sup>26</sup> 和第 79/184 号决议<sup>27</sup> 提交的报告，深为关切地回顾乌克兰问题独立国际调查委员会根据人权理事会关于俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况的第 49/1 号、第 52/32 号、第 55/23 号和第 58/24 号决议于 2022 年 10 月 18 日、<sup>28</sup> 2023 年 3 月 15 日、<sup>29</sup> 2023 年 10 月 19 日、<sup>30</sup> 2024 年 3 月 18 日、<sup>31</sup> 2024 年 10 月 25 日、<sup>32</sup> 2025 年 5 月 28 日、2025 年 10 月 21 日<sup>33</sup> 和 2025 年 10 月 28 日<sup>34</sup> 提交的报告，

**谴责**在乌克兰暂时被占领土实施和追溯适用俄罗斯联邦法律制度，包括强迫或强制受保护者接受俄罗斯联邦公民身份，谴责由此对人权状况的相关不利影响，包括在暂时被占领土内强迫转移或驱逐平民、剥夺土地和住宅财产所有权，以及对居民、特别是那些拒绝公民身份的居民享有人权的倒退影响，

**深为关切**继续有报告指称俄罗斯联邦执法人员在乌克兰暂时被占领土内搜查和突袭私人住宅、企业、宗教机构、媒体机构和集会场所，经常掠夺和征

<sup>19</sup> 见 A/72/498。

<sup>20</sup> 见 A/73/404。

<sup>21</sup> A/74/276。

<sup>22</sup> A/75/334 和 A/HRC/44/21。

<sup>23</sup> A/76/260 和 A/HRC/47/58。

<sup>24</sup> A/77/220 和 A/HRC/50/65。

<sup>25</sup> A/78/340 和 A/HRC/53/64。

<sup>26</sup> A/79/258 和 A/HRC/56/69。

<sup>27</sup> A/80/315。

<sup>28</sup> A/77/533。

<sup>29</sup> A/HRC/52/62。

<sup>30</sup> A/78/540。

<sup>31</sup> A/HRC/55/66。

<sup>32</sup> A/79/549。

<sup>33</sup> A/80/497。

<sup>34</sup> A/HRC/58/67。

用私人财产，并回顾《公民及政治权利国际公约》禁止任意或非法干涉个人隐私、家庭、住宅或通信，

**严重关切**自2014年以来俄罗斯当局据报广泛而系统地使用了酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，表示深为关切不断有报告称，俄罗斯联邦对乌克兰和其他国家的公民进行任意拘留、逮捕和判刑，特别是因这些人员在言论和行动上反对俄罗斯联邦对乌克兰发起侵略战争，其中包括埃米尔·乌辛·库库、哈丽娜·多夫霍波拉、塞尔韦尔·穆斯塔法耶夫、阿桑·艾哈迈托夫和阿齐兹·艾哈迈托夫、伊琳娜·丹尼洛维奇、博丹·齐扎、恩维尔·克罗什、维伦·特梅尔扬诺夫、马里亚诺·加西亚·卡拉塔尤德、塞伊兰·萨利耶夫、奥列赫·普列霍德科、奥斯曼·阿里夫梅梅托夫和许多其他人，

**深为关切**人们、尤其是先前因出于政治动机的刑事指控而被非法或任意逮捕或拘留和服刑的人员的行动自由权及人身自由和安全权继续受到严重限制，

**严重关切**暂时占领继续阻碍当地居民包括儿童、妇女、老年人、残疾人以及处于弱势和边缘化状态的其他人享受经济、社会和文化权利，

**谴责**据报针对乌克兰暂时被占领土内居民的严重违反国际人道法和侵犯践踏人权行为，特别是涉及法外处决、绑架、强迫失踪、出于政治动机进行起诉、歧视、骚扰、恐吓、暴力(包括性暴力和性别暴力)、大规模搜查和突袭、任意羁押和逮捕、酷刑和虐待(特别是逼供)、对被拘留者实行特别安全制度并将其非自愿关押在精神病院，以及恶劣的待遇和拘留条件及强行把受保护人员转移或驱逐到俄罗斯联邦的行为，谴责据报践踏其他基本自由包括表达自由、宗教或信仰自由和结社自由及和平集会权的行为，

**严重关切**俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土内违反国际法的行为，包括任意拘留平民、劫持人质和所谓的过滤程序，尤其影响到流离失所者，强烈谴责所报告的强迫失踪案件持续存在有罪不罚现象，强烈谴责继续使用这些做法恐吓和压制当地民众，

**表示严重关切**乌克兰问题独立国际调查委员会的调查结果，即俄罗斯当局实施的强迫失踪构成危害人类罪，而且强迫失踪在很长时间内得到实施，属于根据一项协调一致的国家政策对平民进行的一种广泛和有系统的攻击，

**又表示严重关切**据报俄罗斯当局仍然拒绝向强迫失踪人员和失踪者以及战俘和被拘留平民的家属提供关于他们命运和下落的信息，这种做法使受害者及其家属无法获得公平待遇、了解真相、得到赔偿，也使他们无法得到不再发生的保证，

**深为关切**包括克里米亚土著人民特别是克里米亚鞑靼人在内的乌克兰人在行使公民、政治、经济、社会和文化权利，包括工作权和受教育权，以及在保持自身特征和保护文化的能力及其接受乌克兰语和克里米亚鞑靼语教育的权利方面受到各种限制，

**谴责**据报的破坏文化和自然遗产、非法考古发掘和转移文化财产、歧视宗教少数群体成员及压制宗教传统等行为，此类行为在乌克兰暂时被占领土的民族文化格局中淡化乌克兰人和克里米亚鞑靼人的文化特性，

**表示关切**俄罗斯联邦对乌克兰暂时被占领土内青年强化实行军事化和同化，包括向儿童和青年提供战斗训练以便在俄罗斯武装部队服兵役，以及实行“军事-爱国”教育制度，并阻止他们接受乌克兰语教育，

**谴责**煽动针对乌克兰、乌克兰人和克里米亚鞑靼人的仇恨以及散布虚假信息以图为俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争辩护的行为，包括通过教育系统和青年政策如此行事，

**严重关切**俄罗斯联邦的上述政策和做法造成持续威胁，导致大批乌克兰人逃离乌克兰暂时被占领土，

**回顾**国际人道法禁止将被保护人自占领地单独或集体强行转移和驱逐到占领国领土或任何其他被占领或未被占领国家的领土，并禁止占领国将本国部分平民转移到占领地，这些行为可构成战争罪或危害人类罪，

**深为关切**不断有报告指称俄罗斯联邦推行政策并实施各种做法，企图改变乌克兰暂时被占领土的人口结构，包括族裔结构，

**关切**占领国的破坏性活动，包括征用土地和住宅财产、拆毁房屋以及损耗和攫取自然和农业资源，对乌克兰暂时被占领土的居民充分、有效享受人权带来不利影响，

**重申**受俄罗斯联邦暂时占领影响的所有境内流离失所者和难民有权返回其在乌克兰的家园，

**重申严重关切**，根据所谓的“克里米亚最高法院”2016年4月26日的裁定和俄罗斯联邦最高法院2016年9月29日的裁定，克里米亚土著人-克里米亚鞑靼人代表机构“克里米亚鞑靼人民理事会”仍被宣布为极端主义组织，对其活动的禁令尚未废除，而且针对克里米亚鞑靼人民理事会领导人的迫害仍在继续，

**谴责**针对宗教少数群体成员及其社群的持续施压，包括频繁实施警察突检、拆毁宗教建筑和驱逐其中的人员、提出影响到法律地位和财产权的不当登记要求，以及威胁和迫害乌克兰东正教会、新教会、穆斯林宗教群体、希腊天主教会、罗马天主教会和耶和华见证人教会成员，又谴责毫无依据地起诉数十名据称属于极端主义组织的和平穆斯林的行为，

**严重关切**不断使用军事法庭、包括设在俄罗斯联邦境内的军事法庭审判乌克兰暂时被占领土内平民，严重关切有日益多的证据表明占领国不遵守公平审判标准，包括在暂时被占领土上设立不符合法官独立和公正、法庭诉讼程序透明、被告无罪推定或被告辩护权等国际标准的非法法庭，

**谴责**在俄罗斯联邦对乌克兰发动侵略战争之后和期间，持续广泛滥用反恐和反极端主义法律以压制异见，包括为此执行俄罗斯新立法，意图阻止乌克兰暂时被占领土内居民根据表达和意见自由权及和平集会自由权进行和平抗议，

在这方面**强烈谴责**以打击恐怖主义、极端主义和间谍活动或相关问题为由，对记者和其他媒体工作者、律师、人权维护者和民权活动人士，包括对克里米亚团结公民倡议活动人士持续施压和大规模羁押并实施其他形式的镇压，克里米亚团结公民倡议记录侵害行为，并为出于政治动机起诉的受害者家庭提供人道主义援助，

**回顾**国际法院 2024 年 1 月 31 日在“《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的适用(乌克兰诉俄罗斯联邦)”案中的判决，<sup>35</sup>

**又回顾**国际法院 2024 年 2 月 2 日在“根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控(乌克兰诉俄罗斯联邦)”案中的判决，<sup>36</sup>

**还回顾**1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约规定，占领国不得强迫被保护人在其武装或辅助部队服役，包括医务人员，强烈谴责在俄罗斯对乌克兰的侵略战争背景下任何在乌克兰暂时被占领土内强行征募和动员加入俄罗斯联邦武装部队的行动，

**回顾**记者和其他媒体工作者的安全以及自由的新闻媒体或其他媒体对于落实表达自由权及寻求、接收和传播信息的自由权以及享受其他人权和基本自由至关重要，关切有报告称记者、媒体工作者和公民记者在乌克兰暂时被占领土内的报道活动继续面临无理干涉，表示深为关切记者、媒体工作者和公民记者直接因其报道活动，特别是因报导乌克兰暂时被占领土的事态发展以及俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争而被任意逮捕、羁押、起诉、骚扰、恐吓、施以酷刑和杀害，

**谴责**俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土封锁乌克兰网站和电视频道并取缔乌克兰广播频率，这意味着完全封锁了乌克兰语教育渠道，谴责利用占领国控制的大众媒体煽动对乌克兰人、乌克兰东正教、克里米亚鞑靼人、穆斯林、耶和华见证会和活动分子的仇恨，并谴责呼吁对乌克兰人实施暴行，

**表示严重关切**乌克兰问题独立国际调查委员会的调查结果，即俄罗斯当局根据一项协调一致的国家政策对平民和战俘实施广泛而系统的酷刑，包括性暴力，这些行为构成战争罪和危害人类罪，

<sup>35</sup> 见《大会正式记录，第七十九届会议，补编第 4 号》(A/79/4)，第五章，A 节。

<sup>36</sup> 同上。

**重申关切**在俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争中，乌克兰暂时被占领土及其基础设施，包括民用基础设施，被用于军事目的，在该地区造成重大的长期负面环境后果，影响平民享受人权，

**回顾**俄罗斯联邦作为占领国对被占领土负有法律责任，痛惜卡霍夫卡水电站被毁，对该地区造成灾难性的长期人道主义、经济、农业和环境后果，并严重影响平民享受人权，又强烈谴责拒绝联合国提出的容许人道主义援助经由第聂伯河送达俄罗斯联邦暂时占领地区内受影响居民的要求，

**谴责**继续利用乌克兰暂时被占领土向乌克兰各地发动导弹和无人机袭击，造成大量平民伤亡并影响到民用物体，包括蓄意袭击重要能源基础设施及影响到医疗设施的袭击，

**严重关切**对乌克兰民用港口基础设施、航行工具和谷物码头的袭击、对乌克兰港口的有意封锁以及对黑海上往返乌克兰港口的民用和商用船只威胁使用武力，这些行为破坏了重要的全球粮食供应路线，特别是通往最脆弱地区的路线，从而危及全球粮食安全以及所有有需要者获得负担得起、安全和有营养的食物的机会，

**欢迎**秘书长、联合国人权事务高级专员、欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、乌克兰问题独立国际调查委员会以及其他国际和区域组织继续努力支持乌克兰尊重、保护和落实人权，表示关切既有的区域和国际人权监测机制以及人权非政府组织无法安全、不受阻碍地进入乌克兰暂时被占领土，

**强烈谴责**在乌克兰暂时被占领土内强行转移乌克兰儿童和其他平民、将他们驱逐至俄罗斯联邦、拆散家庭和使儿童与合法监护人分离、对儿童个人身份作出任何后续变更、安排收养儿童或将其安置在寄养家庭以及努力向其灌输思想，这些行为是违反国际人权法和国际人道法行为的一部分，促请俄罗斯联邦与人道主义行为体合作，确保所有乌克兰儿童安全及时回返，

**欢迎**在促进乌克兰儿童回返国际联盟框架下开展的各项努力，这些努力旨在巩固国际支持，促进各国、相关国际组织和区域组织及人道主义行为体之间开展协调行动和对话，并帮助确保按照包括《儿童权利公约》在内的国际法规定的义务，促进遭非法驱逐或在乌克兰暂时被占领土内(包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市)被强行转移的儿童迅速、安全、无条件地回返，并回顾有必要确保对此类侵害行为追究责任，

**注意到**国际刑事法院对俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京和俄罗斯联邦总统办公厅儿童权利专员玛丽亚·利沃娃-贝洛娃发出逮捕令，依据是有合理理由认为他们应对非法驱逐儿童和从乌克兰暂时被占地区向俄罗斯联邦非法转移儿童的战争罪行承担责任，

**又注意到**国际刑事法院对所指控行为发生时任俄罗斯联邦国防部长的谢尔盖·绍伊古和所指控行为发生时任俄罗斯联邦武装部队总参谋长兼国防部第一副部长的瓦列里·格拉西莫夫发出了逮捕令，依据是有合理理由认为他们应

对直接攻击民用物体的战争罪、对平民造成过度附带伤害或破坏民用物体的战争罪以及实施其他不人道行为的危害人类罪负责，

还注意到俄罗斯武装部队和附属武装团体作为严重侵犯儿童权利的持续施害方，特别因其在乌克兰杀害和残伤儿童、袭击学校和医院而连续第三年被列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告<sup>37</sup> 的附件，

表示深为关切受到俄罗斯联邦对乌克兰侵略战争影响以及处于俄罗斯联邦暂时占领之下的妇女和女童经历的各种威胁以及人权遭受侵犯践踏的情况，并认识到妇女和女童尤其面临风险，常常成为有针对性的攻击目标，并在占领期间以及战时和战后情形下面临更高的暴力风险，

赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表努力预防和应对乌克兰境内与冲突有关的性暴力，

回顾俄罗斯武装部队和安全部队及附属武装团体已被列入 2025 年秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告<sup>38</sup> 的附录，其内容涉及被警告可能列入提交给安全理事会下一次报告的当事方，

确认乌克兰问题独立国际调查委员会所作调查的重要性，强调联合国人权事务高级专员办事处在协助客观评估乌克兰境内人权状况方面所起的作用，在这方面欢迎国际刑事法院进行的调查，

强烈谴责侵犯乌克兰战俘权利的行为，包括乌克兰问题独立国际调查委员会和莫斯科机制专家访问团记录的侵权行为，这些行为通过广泛和系统地使用酷刑和其他形式的虐待而实施，包括涉及性暴力和性别暴力、有辱人格的拘留环境以及不提供适当医疗服务的行为，

严重关切对克里米亚的暂时占领已成为俄罗斯联邦暂时占领的乌克兰其他领土内发生严重人权危机的一个模板，

申明以武力夺取包括克里米亚在内的乌克兰领土是非法行为而且违反国际法，又申明必须立即恢复乌克兰对国际公认边界内直至其领水的乌克兰所有领土的控制，

1. 最强烈地谴责俄罗斯联邦违反《联合国宪章》第二条第四项，对乌克兰发动侵略战争，而且利用暂时占领克里米亚来达到这一目的并为非法吞并赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的企图提供支持；

2. 要求俄罗斯联邦立即停止对乌克兰的侵略战争，无条件地将俄罗斯联邦所有军事力量从乌克兰国际公认边界内的领土直至领水撤出；

<sup>37</sup> A/79/878-S/2025/247。

<sup>38</sup> S/2025/389。

3. **强烈谴责**俄罗斯联邦继续完全无视其根据包括《联合国宪章》在内的国际法所承担的义务，没有履行对暂时被占领土担负的法律责任，包括尊重乌克兰法律和所有平民权利的责任；

4. **谴责**俄罗斯联邦不遵守大会一再提出的请求和要求以及国际法院的命令；

5. **又谴责**俄罗斯占领当局对乌克兰暂时被占领土内居民实施侵犯践踏人权法和违反国际人道法的行为，包括歧视乌克兰人、克里米亚鞑靼人以及属于其他族裔和宗教群体者；

6. **要求**俄罗斯联邦遵守国际法规定的义务，尊重在暂时占领之前已经生效的乌克兰立法；

7. **敦促**俄罗斯联邦：

(a) 履行其根据适用国际法承担的所有义务；

(b) 立即充分遵行国际法院 2022 年 3 月 16 日的命令；

(c) 采取一切必要措施，立即停止一切针对乌克兰暂时被占领土内居民的侵犯践踏国际人权法及违反国际人道法行为，特别是据报的歧视性措施和做法、任意羁押和逮捕、过滤程序框架内侵犯践踏行为、强迫失踪、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇、性暴力和性别暴力，包括迫使被捕者自认犯罪或与执法部门“合作”，并采取一切必要措施确保公正审判、废除所有歧视性立法、对所有指控进行独立、公正和有效的调查以追究上述侵犯和践踏行为责任人的责任；

(d) 停止逮捕或起诉乌克兰暂时被占领土内实施非犯罪行为或表达意见、包括在社交媒体评论或帖文中表达意见的居民，并释放因此类行为而被逮捕或监禁的所有居民；

(e) 尊重乌克兰现行法律，废除俄罗斯联邦违反适用的国际法而在乌克兰暂时被占领土非法实施、允许进行强行驱逐和没收土地等私有财产以及乌克兰自然资源和农业资源的法律，并尊重受先前没收行为影响的所有前财产拥有者的财产权；

(f) 提供关于遭强迫失踪和下落不明的乌克兰公民以及被拘留平民、被转移和驱逐的儿童及战俘的下落的可靠信息，以确保他们与家人、律师和包括红十字国际委员会在内的相关国际行为体联系，立即释放非法羁押的乌克兰公民，以及俄罗斯联邦转移或驱逐的乌克兰公民，并无条件地允许他们返回乌克兰；

(g) 披露从乌克兰暂时被占领土驱逐到俄罗斯联邦的人员数目和身份，并立即采取行动，允许这些人员自愿返回乌克兰；

(h) 终止为实施恐吓而将被羁押人员单独监禁、惩罚性隔离或置于其他恶劣环境的做法；

- (i) 监测和满足乌克兰暂时被占领土内和俄罗斯联邦境内所有被羁押的乌克兰公民、包括战俘和出于政治动机而被非法羁押者和被定罪者的医疗需求，允许独立的国际监测员和来自知名国际卫生组织的医生、包括欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会以及红十字国际委员会监测上述被羁押人员的健康状况和羁押条件，释放健康状况危急的被羁押者，特别是如果他们的疾病是在不得羁押患者的疾病清单之列，并有效调查所有在押期间死亡的事件；
- (j) 根据国际法维护乌克兰暂时被占领土内和俄罗斯联邦境内乌克兰囚犯和被羁押人员、包括绝食者的权利，直至其获释，鼓励俄罗斯联邦尊重《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)<sup>39</sup> 和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)；<sup>40</sup>
- (k) 消除持续存在的有罪不罚现象并确保独立、公正的司法机关对那些应对侵犯践踏人权法及违反国际人道法行为负责者进行追责；
- (l) 建立并维护有利于记者、媒体工作者和公民记者、人权维护者以及律师免受不当干扰地独立开展工作的安全环境，包括避免实施旅行禁令、驱逐、任意逮捕、羁押和起诉以及对这些人员享受权利的其他限制；
- (m) 尊重、保护和落实意见自由和表达自由，包括通过任何媒介不分国界地寻求、接收和传播信息和思想的自由，确保为独立媒体多元化和民间社会组织创造安全有利的环境；
- (n) 尊重思想、良知和宗教或信仰自由，不得以任何理由加以歧视，取消禁止或限制乌克兰暂时被占领土内包括但不限于乌克兰东正教会、克里米亚-鞑靼穆斯林和耶和华见证人教会等宗教团体的活动的歧视性管制障碍，并允许不受阻碍、不受任何不当限制地出入礼拜场所以及参与为祈祷和其他宗教活动举办的集会；
- (o) 恢复让乌克兰暂时被占领土内所有个人享受权利而不受任何基于出身的歧视，撤销取缔文化机构的决定，并恢复让各族裔群体成员、特别是乌克兰裔和克里米亚鞑靼族裔成员享受权利，包括自由参加族群文化生活的权利；
- (p) 尊重、保护和落实个人隐私、家庭、住宅或通信不受任意或非法干涉的权利；
- (q) 确保乌克兰暂时被占领土内所有居民都能以任何形式，包括通过单人示威，行使意见自由权和表达自由权以及和平集会权和结社自由权，不施加国际法包括国际人权法允许之外的任何限制，不实行出于任何理由的歧视，终止滥用和平集会事先获批规定和向这些集会的可能参与者发出警告或威胁的做法，并解除对非政府组织、人权组织和媒体机构的活动禁令；

<sup>39</sup> 第 70/175 号决议，附件。

<sup>40</sup> 第 65/229 号决议，附件。

(r) 不得对行使表达自由权及和平集会权的个人施加刑事处罚，并撤销因乌克兰暂时被占领土内居民就乌克兰暂时被占领土地位和俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争等问题表达不同意见而对其施加的所有处罚；

(s) 确保为乌克兰语和克里米亚鞑靼语教育提供真实而有效的条件，终止旨在阻挠获得乌克兰语教育的一切立法和其他做法，这些做法构成某种形式的种族歧视；

(t) 尊重《联合国土著人民权利宣言》规定的乌克兰土著人民权利，立即撤销宣布克里米亚鞑靼人民理事会是极端主义组织并禁止其活动的裁定，废除禁止人民理事会领导人进入克里米亚的裁定，撤销包括在缺席情况下对克里米亚鞑靼人及其领导人的判决，立即释放被任意拘留者，不对克里米亚鞑靼人保护自身代表机构的能力维持或施加限制；

(u) 停止非法征召和动员乌克兰暂时被占领土内居民加入俄罗斯联邦武装部队，停止施加压力迫使乌克兰暂时被占领土内居民在俄罗斯联邦武装部队或辅助部队服役并参与针对母国的敌对行动，停止利用宣传手段同时针对儿童和通过教育系统进行宣传，并确保严格遵守作为占领国的国际义务；

(v) 又须终止对拒绝被征召和动员加入俄罗斯联邦武装部队或辅助部队的居民提起刑事起诉的做法；

(w) 终止将不接受俄罗斯公民身份的乌克兰公民逐出乌克兰暂时被占领土的做法，停止将俄罗斯联邦本国平民转移到乌克兰暂时被占领土，并终止通过鼓励或便利俄罗斯公民迁移至这些地区和在这些地区定居而强行改变人口组成、包括改变族裔组成的政策；

(x) 立即无条件撤销简化乌克兰孤儿或无父母照料儿童获得俄罗斯联邦国籍程序的决定；

(y) 向相关国际和人道主义组织提供关于在乌克兰暂时被占领土内被强行转移或被驱逐至俄罗斯联邦的所有乌克兰儿童的当前下落以及如何与其接触的完整信息，包括后来被收养或安置到俄罗斯家庭的儿童的信息，以确保按照国际法，包括他们享有的返回乌克兰的权利，向这些儿童提供保护和照料；

(z) 停止强行转移或驱逐乌克兰儿童和其他平民的行为，本着儿童最大利益并按照国际法采取一切必要步骤，使他们安全返回并与家人团聚；

(aa) 立即与联合国人权事务高级专员办事处、欧洲安全与合作组织和乌克兰问题独立国际调查委员会以及与欧洲委员会就俄罗斯联邦暂时占领的乌克兰领土内的人权状况充分合作，该调查委员会必须可以安全无虞、不受阻碍地进入乌克兰全部领土，包括乌克兰暂时被占领土；

(bb) 创造条件并提供手段，使受俄罗斯联邦暂时占领乌克兰领土影响的所有境内流离失所者和难民能够自愿、安全、有尊严和不受阻碍地返回家园；

(cc) 按照 1949 年 8 月 12 日《关于战俘待遇之日内瓦公约》<sup>41</sup> 的规定为拘留乌克兰战俘保障合适条件，包括设立一个混合医疗委员会，并确保战俘交换得以全面落实；

(dd) 确保遵守根据国际法，包括根据人道法和 1954 年《关于发生武装冲突时保护文化财产的公约》<sup>42</sup> 承担的保护乌克兰暂时被占领土内乌克兰文化遗产古迹，特别是巴赫奇萨赖汗宫和“丘桑内斯古城及其乔拉镇”古迹的义务，防止和制止据报在克里米亚和其他乌克兰暂时被占领土上的非法考古挖掘以及将乌克兰文化财产非法转移到乌克兰领土以外；

8. **促请**冲突各方履行国际人权法和国际人道法规定的义务，确保平民和弱势群体得到保护，并采取一切必要措施防止侵犯践踏人权以及违反国际人道法的行为，包括涉及任意拘留、酷刑、强迫失踪和歧视的行为；

9. **促请**俄罗斯联邦处理秘书长和联合国人权事务高级专员办事处关于包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土人权状况的报告重点指出的实质性关切和所有建议，以及高级专员办事处以往根据为防止乌克兰暂时被占领土人权状况进一步恶化而设的乌克兰人权监测团的工作提出的乌克兰人权状况报告所载相关建议；

10. **支持**乌克兰努力与其在乌克兰暂时被占领土内公民保持经济、财政、政治、社会、信息、文化和其他联系，以便利这些公民参与民主程序及获取经济机会和客观信息；

11. **促请**联合国系统所有国际组织和专门机构在各自的正式文件、通信、出版物、信息和报告中，包括在涉及俄罗斯联邦的统计数据或由俄罗斯联邦提供的统计数据中，以及在联合国正式互联网资源和平台上发布或使用的正式文件、通信、出版物、信息和报告中，如提及包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土，则将其称为“暂时被俄罗斯联邦占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的某些地区”，并将俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土的各机构及其代表称为“俄罗斯联邦占领当局”，鼓励所有国家和其他国际组织使用相同提法；

12. **促请**会员国支持乌克兰暂时被占领土内和乌克兰各地的人权维护者，并继续在双边和多边论坛上倡导捍卫人权，包括谴责俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土实施的侵犯践踏人权的行为；

13. **又促请**会员国建设性地参与为改善乌克兰暂时被占领土人权状况而作出的协同努力，包括在国际框架和克里米亚问题国际平台内参与此类努力，并继续利用一切外交手段向俄罗斯联邦施压，敦促其履行国际人权法和国际人道法规定的义务，允许既有的区域和国际人权监测机制特别是乌克兰人权监测

<sup>41</sup> 联合国，《条约汇编》，第 75 卷，第 972 号。

<sup>42</sup> 同上，第 249 卷，第 3511 号。

团和欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室的乌克兰监测倡议畅通无阻地进入乌克兰暂时被占领土；

14. **谴责**俄罗斯联邦使其图谋非法吞并乌克兰领土的行为合法化或正常化的一切企图，包括强行向乌克兰暂时被占领土内居民发放俄罗斯联邦公民身份、开展竞选活动和投票、进行人口普查、强行改变人口结构以及压制民族特性；

15. **促请**国际社会继续支持联合国的工作，在乌克兰暂时被俄罗斯联邦占领的领土上维护国际人权法和国际人道法；

16. **请**秘书长继续寻求各种方法和手段，包括为此与联合国人权事务高级专员和相关区域组织协商，确保既有的区域人权监测机制和国际人权监测机制、特别是乌克兰人权监测团和乌克兰问题独立国际调查委员会能够安全且不受阻碍地进入暂时被俄罗斯联邦占领的克里米亚和乌克兰其他领土执行任务；

17. **敦促**俄罗斯联邦确保国际人权监测团和人权非政府组织能够适当且不受阻碍地进入乌克兰暂时被占领土，包括可能有人被剥夺自由的所有地点，同时认识到建立国际存在以及监测遵守国际人权法和国际人道法情况对于防止状况进一步恶化至关重要；

18. **决定**将题为“乌克兰暂时被占领土局势”的项目列入大会年度议程；

19. **请**秘书长继续积极处理此案，采取一切必要步骤，包括在秘书处内采取步骤，确保充分有效地协调联合国所有机构执行本决议；

20. **又请**秘书长继续进行斡旋，讨论这个问题，使所有相关利益攸关方参与其中并纳入本决议所述关切事项；

21. **还请**秘书长向大会第八十一届会议报告本决议各项规定的执行进展情况，包括改进执行工作的备选方案和建议，并向人权理事会第六十二届会议提交临时报告供其审议，之后依照理事会 2025 年 7 月 8 日第 [59/22](#) 号决议<sup>43</sup> 开展互动对话；

22. **决定**在大会第八十一届会议题为“促进和保护人权”的项目下继续审议此事项。

2025 年 12 月 18 日  
第 69 次全体会议

---

<sup>43</sup> 见《大会正式记录，第八十届会议，补编第 53 号》([A/80/53](#))，第六章，A 节。