



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 December 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 134 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Функционирование системы снабжения в Секретариате Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией [72/266](#) В Генеральной Ассамблеи 1 января 2019 года в структуре Департамента оперативной поддержки было создано Управление цепей снабжения. В настоящем докладе Генеральный секретарь информирует Генеральную Ассамблею о деятельности Управления после завершения работы по обеспечению согласованности его компонентов, в том числе о прогрессе в налаживании гибкого, оперативного и ответственного снабжения, которое будет должным образом поддерживать всю деятельность Организации, обеспечивая наличие нужных товаров и услуг в нужном месте, в нужное время и по приемлемой цене для эффективного и результативного выполнения мандатов обслуживаемыми подразделениями Секретариата и при этом обеспечивая прозрачность и подотчетность, расширяя сотрудничество внутри системы Организации Объединенных Наций и используя инновации и современные технологии для рационализации процессов, управления рисками и выработки ответственных решений.

В докладе изложены основные сведения о функционировании системы снабжения за период после выхода предыдущего доклада Генерального секретаря о функционировании системы снабжения в Секретариате Организации Объединенных Наций ([A/78/679](#)), очерчены главные направления деятельности в ближайшем будущем и указано, как функционирование системы снабжения будет согласовываться с инициативой «ООН-80».



I. Введение

1. Управление цепей снабжения, созданное в структуре Департамента оперативной поддержки в соответствии с резолюцией 72/266 В Генеральной Ассамблеи, продолжает выполнять свой мандат по обеспечению гибкого, оперативного и ответственного снабжения всего Секретариата Организации Объединенных Наций. С момента своего создания в 2019 году Управление стало полностью интегрированным поставщиком услуг, оказывающим поддержку растущей и разнообразной клиентской базе посредством поиска, приобретения и доставки необходимых товаров и услуг.

2. В отчетный период (2024–2025 годы) Управление цепей снабжения расширило свою деятельность и ассортимент услуг в ответ на меняющиеся потребности клиентов и глобальные проблемы. Управление обслуживает теперь свыше 160 подразделений Секретариата, в том числе миротворческие и специальные политические миссии, отделения вне Централных учреждений, региональные комиссии и все канцелярии координаторов-резидентов. Это расширение отражает стремление Секретариата к созданию единой и оперативной системы снабжения, обеспечивающей наличие необходимых товаров и услуг в нужном месте, в нужное время и по приемлемой цене.

3. В состав Управления цепей снабжения входят Отдел материально-технического обеспечения, Отдел закупок, Отдел поддержки негражданского потенциала, Служба вспомогательного обеспечения и налаживания контактов, Секция авиационной безопасности и Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций, состоящий из Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (БСООН) в Бриндизи (Италия) и Центра информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций в Валенсии (Испания). Кроме того, одно подразделение-арендатор — Центр стратегических воздушных операций — располагается на БСООН, а два подразделения-арендатора — Центр экспедиционной поддержки и развертывания и Секция глобальной поддержки закупочной деятельности — в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (Уганда). Вместе эти компоненты составляют основу интегрированной системы снабжения Секретариата, которая функционирует в тесном партнерстве с обслуживаемыми подразделениями в целях обеспечения сквозных решений.

4. В настоящем докладе излагаются основные изменения в функционировании цепи снабжения и достигнутые успехи за последние два года, в частности стратегические инициативы и меры по повышению эффективности и реагированию на кризисы. В нем также освещается вклад Управления в решение общеорганизационных приоритетных задач, включая поддержку военных и полицейских подразделений, инициативы «ООН–80» и Комитета высокого уровня по вопросам управления. В заключительной части доклада излагаются перспективы функционирования системы снабжения Секретариата исходя из текущих и намечающихся приоритетных задач.

II. Основные сведения о функционировании системы снабжения

A. Интеграция системы снабжения

5. В системе снабжения Секретариата продолжается внедрение полностью интегрированной модели сквозного обслуживания. Эта модель включает в себя стратегическое планирование, централизованный и децентрализованный

подбор поставщиков, мультимодальную логистику и взаимодействие с клиентами. Управление цепей снабжения уделяет первостепенное внимание гибкости, оперативности и экономичности, особенно в условиях финансовых проблем и меняющихся оперативных потребностей.

6. Интеграция процессов планирования, подбора поставщиков и логистики позволяет Управлению цепей снабжения реагировать как на плановые, так и на кризисные сценарии. Примерами того, как Секретариат справляется с задачами в сложных условиях являются сокращение численности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), поддержка Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити и чрезвычайные операции в Демократической Республике Конго и Ливане. Поддержка этим операциям оказывалась путем совместного использования ресурсов, на основе стратегических соглашений с государствами-членами и с помощью механизмов быстрого развертывания.

В. Общие расходы и их динамика

7. Секретариат продолжает вести самые сложные и разнообразные операции по снабжению в системе Организации Объединенных Наций. Расходы Секретариата на закупки за отчетный период отражают как оперативные приоритеты, так и общие рыночные тенденции. Общий объем закупок уменьшился с 3,13 млрд долл. США в 2022 году до 2,94 млрд в 2023 году и до 2,78 млрд в 2024 году, в основном из-за закрытия миссий и снижения потребностей. В 2024 году самой крупной категорией расходов были услуги воздушного транспорта (435 млн долл. США), за которыми следуют информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) (371 млн долл. США), продовольствие и общественное питание (332 млн долл. США), топливо (323 млн долл. США) и строительство (256 млн долл. США). Эти пять категорий на протяжении многих лет остаются одними из самых крупных по расходам, и в 2024 году на них пришлось более 61 процента всех расходов на закупки. Секретариат публикует подробную статистику закупок по годам, странам, категориям поставщиков и структурам Секретариата. Эти статистические данные находятся в открытом доступе на веб-сайте Отдела закупок (<https://www.un.org/Depts/ptd/extended-statistics>).

С. Информационная работа с поставщиками

8. Секретариат продолжает усилия по диверсификации своей базы поставщиков. Информационная работа с поставщиками включает в себя бизнес-семинары, учебные мероприятия, продвижение многоязычия, расширение доступа к данным о закупках и обмен информацией. Эти усилия направлены на диверсификацию базы поставщиков и расширение участия поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в объявляемых Секретариатом торгах.

9. Управление цепей снабжения провело 42 бизнес-семинара в 2024 году и 37 в 2025 году (на данный момент) очно, виртуально или в гибридном формате. Управление расширило рекламу таких мероприятий на веб-сайтах Отдела закупок Организации Объединенных Наций и Глобального рынка Организации Объединенных Наций, в аккаунтах Департамента оперативной поддержки в социальных сетях (Facebook, X/бывший Twitter и LinkedIn), а также в уведомлениях, направляемых государствам-членам и торговым организациям.

10. Процентная доля закупок у поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой увеличилась с 56,36 процента в 2022 году до 59,31 процента в 2023 году и 60,56 процента в 2024 году. Процентная доля приглашений

к участию в торгах, направленных поставщикам из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, увеличилась с 68,24 процента в 2020 году до 81,57 процента в 2024 году.

Таблица 1

Изменения в объеме и процентной доле закупок в промышленно развитых странах и наименее развитых странах, странах с переходной экономикой и развивающихся странах

Год	Наименее развитые страны, страны с переходной экономикой и развивающиеся страны		Развитые страны		Всего (в млн долл. США)
	Объем (в млн долл. США)	В процентах	Объем (в млн долл. США)	В процентах	
2020	1 664	61,50	1 042	38,50	2 705
2021	1 544	56,56	1 186	43,44	2 729
2022	1 763	56,36	1 365	43,64	3 128
2023	1 743	59,31	1 196	40,69	2 939
2024	1 687	60,56	1 098	39,44	2 785

Таблица 2

Изменения в процентном соотношении приглашений к участию в тендерах по классификации стран

Классификация	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой	68,24	69,37	74,43	80,69	81,57
Промышленно развитые страны	31,76	30,63	25,57	19,31	18,43
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

D. Концепция управления снабжением по категориям

11. В 2024 году Управление цепей снабжения представило новую концепцию управления по категориям, в которой учитывается, что не все 40 категорий товаров и услуг, приобретаемых Секретариатом, требуют одинакового внимания Центральных учреждений. Исходя из этого, после консультаций с клиентами и с учетом рекомендации Комиссии ревизоров, Управление определило 15 «основных» категорий, в которых оптимальными возможностями для обслуживания обладает Департамент оперативной поддержки, предоставляющий клиентам инициативные и сквозные решения. В остальных 25 «особых» категориях по-прежнему предоставляется полная поддержка, но она предусматривает прежде всего реагирование на потребности конкретных клиентов и во многих случаях децентрализованный подбор поставщиков и индивидуальные рекомендации. Эта новая концепция была внедрена в 2024 году, и переход проводился понятным для клиентов образом. Такой двойной подход позволяет Управлению сосредоточить ресурсы там, где они приносят наибольшую отдачу, сохраняя при этом гибкость для удовлетворения разнообразных потребностей клиентов.

12. Основные категории были определены по следующим критериям:

- а) расходы и объем закупок;

- b) потребность в специальных знаниях и опыте и методических указаниях;
- c) потребность в стандартизации;
- d) сложные условия, волатильность и риски на рынках;
- e) потенциал роста;
- f) важность для внутреннего функционирования и выполнения мандатов обслуживаемых структур;
- g) репутационные риски.

13. Полный перечень основных и особых категорий приводится в приложении к настоящему докладу. Помимо нового деления на категории, Управление цепей снабжения активизировало надзор за управлением, уделяя особое внимание основным категориям. В состав руководящего совета, возглавляемого начальником Управления в ранге помощника Генерального секретаря, входят директор Отдела закупок, Отдела материально-технического обеспечения, Отдела поддержки негражданского потенциала и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и начальник Службы вспомогательного обеспечения и налаживания контактов. Совет регулярно проводит заседания, на которых рассматривает программы работы по категориям, утверждает стратегии и следит за общими показателями в каждой категории. Кроме того, были определены должностные обязанности сотрудников в группе по каждой из основных категорий, а именно руководителей категорий (обычно технических экспертов), экспертов по закупкам, менеджеров по контрактам, планировщиков и других сотрудников, необходимых в конкретной категории.

Е. Изменения в потребностях клиентов

14. Клиентская база Секретариата выросла до более чем 160 структур, со стороны которых растет спрос на масштабируемое, экономически эффективное и оперативное снабжение. Управление цепей снабжения адаптировало свою модель обслуживания, чтобы оказывать поддержку более мелким структурам, канцеляриям координаторов-резидентов и учреждениям, фондам и программам с помощью общих платформ и стратегических запасов материальных средств для развертывания, а также предоставления удаленных вспомогательных услуг. Например, БСООН обеспечивает удаленное управление объектами системы координаторов-резидентов (136 канцелярий) и Департамента охраны и безопасности (126 отделений) на основе возмещения расходов.

15. Клиенты всё чаще требуют комплексных решений, цифровых платформ и поставок, соответствующих принципам экологичности. Подразделения планирования и логистики Управления цепей снабжения удовлетворяют эти требования путем совершенствования сценарного планирования, расширения механизмов материально-технического обеспечения по запросу и учета в стратегиях закупок экологических факторов, когда это уместно, в соответствии с действующей системой закупок и Финансовыми положениями и правилами.

III. Основные достижения и повышение эффективности

А. Платформа для подачи заявок на обслуживание

16. Платформа для подачи заявок на обслуживание стала центральным пунктом доступа к услугам логистики и снабжения во всем Секретариате. Она была

введена в эксплуатацию для 25 миротворческих и специальных политических миссий и канцелярий координаторов-резидентов и предоставляет им подробное описание услуг, руководство по процессам и контакты координаторов. Доступ к этой платформе был предоставлен региональным административным сотрудникам через Управление по координации деятельности в целях развития, что позволило расширить сферу ее применения, охватив операции на страновом уровне. В дальнейшем будут расширены категории услуг, появятся возможности для отслеживания в режиме реального времени и аналитические панели для поддержки принятия решений на основе данных.

В. Обновление сайта по закупкам

17. В декабре 2025 года модернизируется веб-сайт по закупкам Организации Объединенных Наций. Функциональные возможности сайта будут расширены, чтобы улучшить взаимодействие с поставщиками и обеспечить полное соответствие требованиям доступности контента. Обновленный веб-сайт поддерживает все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций в соответствии с мандатом Организации в области многоязычия и продолжает предоставлять своевременную и всеобъемлющую информацию в основных категориях, включая объявление торгов, присуждение контрактов и заказов на поставку и ежегодную статистику закупок.

С. Расширение возможностей материально-технического снабжения по запросу

18. Программа расширения возможностей материально-технического снабжения по запросу стала важнейшим компонентом логистического потенциала системы Организации Объединенных Наций. Благодаря двусторонним соглашениям с государствами-членами программа позволяет быстро направить материально-техническую поддержку, которая в настоящее время включает воздушный транспорт и поставки сухих пайков (а в будущем — инженерные услуги) в труднодоступные районы, где коммерческие варианты недостаточны или недоступны.

19. С момента создания программы в 2024 году были заключены соглашения с правительствами Замбии и Туниса, а в настоящее время ведутся переговоры еще с 14 государствами-членами в Африке, Азии и Европе. Во время сокращения МИНУСМА Буркина-Фасо, Германия и Дания предоставили необходимую транспортную поддержку, а Замбия и Канада оказали содействие в релокации персонала и чрезвычайных операциях по пополнению запасов в Ливане и Судане. Договоренности о поддержке с этими странами позволили избежать расходов в размере 3,5 млн долл. США, которые возникли бы в случае фрахта авиации для этих целей.

20. Теперь эта программа полностью интегрирована в платформу для подачи заявок на обслуживание, что позволяет координаторам-резидентам и структурам Организации Объединенных Наций быстро запрашивать материально-техническую поддержку. Государства-члены увеличивают вклад в программу, включая в нее поставки оборудования для производства энергии из возобновляемых источников и инженерной техники, что позволяет укрепить роль программы как динамичного и адаптируемого механизма для глобальных операций.

Д. Инновационные энергетические решения

21. Управление цепей снабжения продолжает изыскивать способы включения в свою работу определенных Генеральной Ассамблеей целей в области устойчивого развития в соответствии с действующими Положениями и правилами и системой закупок. В качестве примера можно привести заключение с шестью поставщиками из разных геополитических зон глобальных контрактов на поставку «под ключ» решений по производству энергии из возобновляемых источников. Эти контракты позволяют оптимизировать поставки, ввод в эксплуатацию и обслуживание оборудования для генерации энергии из возобновляемых источников, обеспечивая экологическую безопасность и операционную устойчивость, а также дополняя инженерно-технический кадровый потенциал в этой области. Эти готовые решения доступны всем подразделениям Секретариата и полевым миссиям и способствуют распространению чистых энергетических технологий.

22. В ноябре 2024 года Управление цепей снабжения заключило первый присужденный по итогам конкурса контракт на поставку Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций электроэнергии в объеме 36 млн кВт·ч, полностью обеспечив потребности Централных учреждений на два года энергией из возобновляемых источников. Учитывая почасовые колебания цен на рынке электроэнергии и отраслевые нормы, требующие немедленного принятия тарифов для их фиксации, был проведен однодневный аукцион с закрытыми заявками через платформу внешнего консультанта. Предварительная подготовка торгов включала опубликование запроса на выражение заинтересованности, предварительный отбор поставщиков и утверждение проекта контракта Управлением по правовым вопросам и его согласование с участниками торгов. Это позволило рассмотреть заявки в течение одного часа после закрытия торгов и заключить контракт в течение двух часов, обеспечив неизменность цен и надежные гарантии поставщика при сохранении Организацией Объединенных Наций полного контроля над всеми решениями о закупках.

Е. Интегрированные рабочие процессы

23. Управление цепей снабжения продолжает совершенствовать свои интегрированные рабочие процессы, чтобы привести снабжение в соответствие с потребностями и оптимизировать использование ресурсов. В частности, Управление через БСООН внедрило целостный подход к управлению запасами, когда предпочтение отдается использованию имеющихся запасов, а не закупкам новых. Используя инструмент планирования снабжения, БСООН предлагает удовлетворять потребности миссий за счет запасов из резерва Организации Объединенных Наций, программы 3R (возврат, восстановление и повторное использование), стратегических запасов для развертывания и излишков в миссиях, оптимизируя ресурсы и в то же время повышая экологичность и экономическую эффективность. С июля 2024 года БСООН предложила внутренние поставки на общую сумму 24,23 млн долл. США, из которых организации приняли поставки на сумму 16,83 млн долл. США (69,45 процента). Программа 3R была значительно расширена: отремонтированное имущество было направлено в Миссию Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА), Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в

Сомали (ЮНСОС). С начала программы в конце 2022/23 года и до конца 2024/25 года было отремонтировано 43 единицы имущества, что позволило сэкономить более 4,7 млн долл. США.

24. Управление цепей снабжения также укрепляет поддержку в управлении запасами, координируя разработку и осуществление многолетних планов миссий по замене активов. Эти планы, которые миссии теперь обязаны включать в каждый предлагаемый бюджет, позволяют улучшить прогнозирование и оптимизировать управление запасами путем заблаговременного планирования замены активов на пятилетний период, чтобы снизить объем закупок и продлить срок службы имеющегося имущества.

Ф. Авиация

25. В авиационной поддержке произошли значительные изменения, вызванные инициативой Генерального секретаря 2017 года по повышению эффективности и экономичности. С 2016 года основной авиапарк сократился с 215 воздушных судов (133 гражданских и 82 военных) в декабре 2016 года до 154 воздушных судов в июне 2023 года (до начала сокращения численности МИНУСМА), а в сентябре 2025 года — до 115 воздушных судов (57 гражданских и 58 военных). В результате совокупные ежегодные расходы на гражданскую и военную авиацию значительно уменьшились — более чем на 50 процентов, с 750 млн долл. США до примерно 306 млн долл. в 2024/25 финансовом году.

26. Эти сокращения обусловлены закрытием миссий, оптимизацией авиапарка и внедрением механизмов совместного использования авиации. Департамент оперативной поддержки заключил 14 коммерческих договоров на представление самолетов по запросу и договорился о предоставлении семи санитарных воздушных судов и четырех транспортных самолетов на основании писем-заказов. Такие совместные решения позволяют поддерживать операционную эффективность, сокращая расходы.

27. Применение беспилотных авиационных систем было расширено во всех полевых миссиях, и в настоящее время в эксплуатации находится около 503 систем. В апреле 2025 года Департамент оперативной поддержки, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Международная организация гражданской авиации представили общесистемные рамочные положения о применении беспилотных авиационных систем, подписанные 14 структурами Организации Объединенных Наций и официально закрепляющие порядок сотрудничества и нормы безопасности, а Управление цепей снабжения возглавило работу Секретариата в этой категории обслуживания. Для персонала Организации Объединенных Наций и предоставленного государствами-членами персонала миссий по-прежнему проводится специализированная подготовка и выдаются оперативные указания.

Г. Складские операции

28. БСООН продолжает служить стержневым элементом складских операций. Управление стратегическими запасами материальных средств для развертывания и региональными запасами материальных средств для развертывания в Энтеббе осуществляется с помощью систем управления запасами, ориентированных на спрос и позволяющих быстро направлять запасы в соответствии с меняющимися потребностями.

29. В соответствии с Новой повесткой дня для мира, «Нашей общей повесткой дня» и инициативой «Единая ООН» система стратегических запасов для развертывания в июле 2025 года была расширена, чтобы обеспечить поддержку всей

системы Организации Объединенных Наций, включая учреждения, фонды и программы. С момента своего создания в 2002 году система стратегических запасов материальных средств для развертывания поставила материалы на сумму 636 млн долл. США для операций по поддержанию мира, а также критически необходимое имущество и материалы на сумму около 124 млн долл. США для специальных политических миссий, структур Секретариата и учреждений, фондов и программ. Региональные запасы материальных средств для развертывания, хранящиеся в Энтеббе, теперь полностью готовы к распределению, что позволяет повысить скорость удовлетворения потребностей в конкретных материалах. Региональные запасы материальных средств для развертывания представляют собой набор товаров, которые не требуют специальных условий хранения, особого обращения или содержания и, соответственно, могут перевозиться местной авиатранспортной сетью Организации Объединенных Наций. Основные усовершенствования системы стратегических запасов для развертывания, а именно переориентация управления уровнем запасов на спрос, цифровизация процесса запроса и утверждения и запуск централизованного онлайн-каталога стратегических запасов для развертывания, демонстрируют приверженность созданию современных, основанных на данных и ориентированных на пользователей решений в области снабжения.

30. Пересмотр концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания стал важным шагом в укреплении потенциала системы снабжения Организации Объединенных Наций в условиях все более сложной и быстро меняющейся оперативной обстановки. Обновленная концепция, утвержденная Генеральной Ассамблеей в июне вместе с бюджетом БСООН на 2025/26 год, официально закрепляет переход от модели, основанной на наличии запасов, к комплексным решениям, сочетающим в себе заблаговременное размещение имущества и вспомогательное обслуживание, а также соответствует пересмотренным предположениям в отношении планирования, которые отражают меняющиеся условия и потребности потенциальных операций по поддержанию мира. Это изменение отражает растущую потребность в более гибкой, оперативной и ориентированной на клиентов системе снабжения, способной обеспечивать поддержку не только на начальном этапе развертывания миссии, но и в более широком ряде оперативных сценариев, включая чрезвычайные медицинские ситуации, стихийные бедствия и комплексные кризисы.

Н. Инженерное обеспечение

31. Инженерное обеспечение было улучшено благодаря выходу в марте 2025 года нового руководства по инженерному обеспечению. Руководство было подготовлено в сотрудничестве с более чем 10 группами заинтересованных сторон и представляет собой стандартизированные руководящие принципы создания инфраструктуры для полевых миссий в соответствии с принципами экологической устойчивости и с учетом гендерных аспектов.

32. Благодаря своему компоненту поддержки инноваций и инфраструктуры, размещающемуся на БСООН, Управление цепей снабжения продолжало выполнять функцию центра инженерной и инфраструктурной экспертизы Организации Объединенных Наций, предоставляя масштабируемые и готовые к использованию на местах решения, которые позволяют экономить время, оптимизировать ресурсы и повысить подотчетность перед государствами-членами. За отчетный период БСООН провело более 360 технических обзоров в рамках торгов на общую сумму около 497 млн долл. США.

33. Группы поддержки миссий БСООН продолжают предоставлять специализированную техническую поддержку по вопросам снабжения, инженерного обеспечения, транспорта, связи и охраны окружающей среды. Группы поддержки миссий помогли в ликвидации МИНУСМА и Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и все активнее участвуют в работе по соглашениям об уровне обслуживания, заключаемым с учреждениями, фондами и программами. Кроме того, БСООН оказывает миссиям, которые готовятся к ликвидации и закрытию, дистанционную поддержку в подготовке представляемых Генеральной Ассамблее отчетов о предварительном плане выбытия имущества и окончательном выбытии имущества.

34. Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления требованиями учредили междепартаментскую рабочую группу по управлению имуществом, которой поручено согласовывать и рационализировать процессы управления имуществом в Секретариате. Эта инициатива направлена на укрепление подотчетности, повышение целостности данных в «Умодже» и выявление возможностей для повышения эффективности и экономии средств, особенно при ликвидации миссий и окончательном выбытии имущества.

I. Удаленный мониторинг инфраструктуры на местах с помощью системы Unite

35. В соответствии со Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, продолжается работа по созданию технологической экосистемы «умных лагерей» Организации Объединенных Наций. Одним из основных направлений работы является внедрение общеорганизационной системы удаленного мониторинга инфраструктуры на местах (Unite FRIM). Вслед за успешно проведенным в октябре 2024 года семинаром, который был посвящен этой системе, «умным лагерям» и принадлежащему контингентам имуществу, на веб-странице Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу (<https://operationalsupport.un.org/en/2026-working-group-issue-papers-secretariat>) был опубликован тематический документ по использованию системы United FRIM для удаленного мониторинга генераторов, принадлежащих контингентам. Следующий этап внедрения системы Unite FRIM предусматривает охват мониторингом отдельных категорий принадлежащего контингентам имущества в сотрудничестве с контингентами Бангладеш и Республики Корея в составе Миссии ООН в Южном Судане (МООНЮС). В МООНЮС система Unite FRIM теперь позволяет в реальном времени следить за счетчиками воды контингента Республики Корея, а в первом квартале 2026 года будут установлены солнечные датчики на имуществе контингента Бангладеш. БСООН также разработала новый модульный блок для сбора из лагерей данных об имуществе, принадлежащем контингентам, с помощью технологии интернета вещей. Данные, поступающие по системам «умного лагеря» ЮНИСФА теперь используются в повседневной работе, а система Unite FRIM была внедрена в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, что свидетельствует о возможности ее применения в общеорганизационном масштабе. Участие государств-членов и партнерские отношения с академическими кругами способствуют тому, что «умные лагеря» становятся одним из важнейших компонентов цифровых преобразований во всей Организации.

J. Техническая поддержка природоохранной деятельности

36. С июля 2023 года миссиям была оказана на местах техническая помощь в охране окружающей среды в объеме 436 человеко-дней, что способствовало реализации проектов и проведению обучения по управлению рисками, связанными со сточными водами и твердыми отходами, а также по выработке и эффективному использованию энергии. Кроме того, было удовлетворено 970 запросов об удаленной поддержке, поступивших из полевых миссий, Центральных учреждений и других структур. В сотрудничестве с полевыми миссиями БСООН продолжает выявлять возможности для создания позитивного наследия, повышая при этом эффективность работы, улучшая управление рисками и отчетность.

IV. Поддержка негражданского потенциала

37. Отдел поддержки негражданского потенциала в Управлении цепей снабжения по-прежнему служит единым контактным центром для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по всем административным вопросам и вопросам логистики, связанным с формированием сил, меморандумами о взаимопонимании, принадлежащим контингентам имуществом и возмещением расходов. В соответствии с резолюцией 72/266 В Генеральной Ассамблее Отдел обеспечивает своевременное и точное возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество, самообеспечение и негражданский персонал.

38. Отдел поддержки негражданского потенциала продолжает ежеквартально заверять документы о возмещении расходов на воинские и полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, размещенное в полевых миссиях в составе сформированных подразделений, а также заверять письма-заказы и требования о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. В 2024 и 2025 году среднегодовые суммы этих возмещений составили 1,9 млрд долл. США. Ведется подготовка к запланированному на январь 2026 года следующему совещанию Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу. Рабочая группа созывается каждые три года в целях рассмотрения и обсуждения поправок к рамочным положениям о принадлежащем контингентам имуществе, предлагаемых государствами-членами и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, и анализа меняющихся условий и оперативных потребностей миротворческих и вспомогательных операций Организации Объединенных Наций. Для намеченной на январь 2026 года сессии Рабочей группы Секретариат подготовил 50 тематических документов и получил 70 тематических документов от государств-членов. 20 ноября 2025 года состоялись выборы бюро.

39. В то же время Отдел поддержки негражданского персонала проводит четырехгодичное обследование возмещаемых расходов на персонал сформированных подразделений, направляемых в полевые миссии. Методология обследования, основанная на резолюции 67/261 Генеральной Ассамблеи, включает репрезентативную выборку стран, на которые приходится более 50 процентов дислоцированного персонала. Сбор и проверка данных продолжаются, а результаты будут представлены в докладе Генерального секретаря в начале 2026 года. При условии утверждения директивными органами новые ставки возмещения вступят в силу 1 июля 2026 года.

40. Жертвы, которые приносят миротворцы, их семьи и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, огромны. Отдел поддержки негражданского потенциала стремится незамедлительно выплачивать справедливую компенсацию за ранения или гибель при исполнении служебных обязанностей.

В 2025 году срок оформления компенсаций удалось сократить на 40 процентов по сравнению с 2024 годом (с 52 до 33 дней). Это намного меньше 90-дневного срока, установленного Генеральной Ассамблеей. В соответствии с резолюцией 76/275 Генеральной Ассамблеи Отдел по-прежнему стремится обеспечить справедливую компенсацию за посттравматическое стрессовое расстройство для персонала всех государств-членов. Выполняя это обязательство, Отдел успешно провел первое учебное занятие по применению Руководства Американской медицинской ассоциации по оценке постоянной утраты трудоспособности, уделив особое внимание подготовке медицинской документации для заявлений о посттравматическом стрессовом расстройстве. Это важное учебное занятие прошло 13–17 октября в Копенгагене, где собрались психиатры из 25 государств-членов из Африки, Азии, Латинской Америки и Европы. Активное и заинтересованное участие коллег из разных регионов показало общую приверженность укреплению потенциала государств-членов для решения сложных проблем, связанных с посттравматическим стрессовым расстройством. Это совместное мероприятие знаменует собой значительный шаг вперед в общем деле защиты прав и благополучия пострадавших.

41. Отдел поддержки негражданского потенциала Управления цепей снабжения продолжает содействовать безопасному и соответствующему требованиям управлению боеприпасами во всех полевых миссиях. Во время ликвидации МООНСМА Секретариат осуществил проект по временному хранению и обезвреживанию боеприпасов в Буркина-Фасо, решив таким образом проблему непригодных к эксплуатации запасов, которые нельзя было ни уничтожить в Мали, ни передать соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Уроки, извлеченные из этой инициативы, легли в основу новых предложений по улучшению управления боеприпасами. Эти предложения будут представлены Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу в 2026 году в связи с предпринимаемыми Секретариатом усилиями по повышению безопасности и устойчивости операций в целом. Кроме того, Управление цепей снабжения в тесной координации с Управлением информационно-коммуникационных технологий, Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и полевыми миссиями создало в системе управления негражданским потенциалом модуль управления боеприпасами. Модуль начал функционировать 11 августа 2025 года и позволит полевым миссиям проводить проверки и регистрировать все операции на протяжении всего жизненного цикла принадлежащих контингентам боеприпасов, следить за сроками годности, планировать своевременное пополнение запасов и списание, маркировать опасные грузы, а также обеспечит прогнозирование бюджетных потребностей и оперативное рассмотрение требований о возмещении расходов на боеприпасы.

V. Инициатива «ООН–80»

A. Совместное предложение по снабжению в чрезвычайных гуманитарных ситуациях и сложных условиях

42. Генеральный секретарь в своем докладе «Смена парадигм: объединение ради результата», посвященном Инициативе «ООН-80» (A/80/392), отметил возможности, которые координация цепей снабжения даст для повышения эффективности, особенно в гуманитарной деятельности. Внедрение скоординированного подхода к снабжению Организации Объединенных Наций в сложных условиях возглавляет Департамент оперативной поддержки вместе с ВПП и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

43. В инициативе «ООН–80» намечен трансформационный подход к управлению снабжением в сложных гуманитарных и многопрофильных операциях. Этот подход, совместно разработанный ВПП, ЮНИСЕФ и Департаментом оперативной поддержки, предусматривает объединенную модель, которая заменит снабжение учреждений по отдельности скоординированной системой с совместным несением расходов. Такая модель позволит использовать преимущества участвующих структур для повышения эффективности, сокращения дублирования и улучшения результатов.

44. Объединенная модель состоит из трех основных элементов: скоординированные закупки, оптимизированная логистика на глобальном уровне и слаженная логистика на страновом уровне. Учреждения, обладающие соответствующим экспертным потенциалом, будут руководить закупками в основных категориях, повышая эффективность путем совместного подбора поставщиков и заключения контрактов. Логистические услуги будут объединены для всех учреждений, что обеспечит общий доступ к инфраструктуре, контрактам и сетям для более быстрой и экономичной доставки. Логистика на уровне стран будет приведена в соответствие с оперативными условиями, в частности путем объединения грузоперевозок и укрепления местных систем. Участие в проекте добровольно, а сама модель построена по образцу системы совместного обслуживания и должна стать стандартным механизмом общесистемного сотрудничества в области снабжения.

45. Предлагаемая модель предусматривает экономию средств, повышение качества услуг и усиление подотчетности. Она будет способствовать локализации, укрепляя национальные цепочки поставок и расширяя возможности местных участников. Соответствующие институциональные механизмы будут включать в себя четкие структуры управления, показатели эффективности и нормативную базу для обеспечения устойчивости и прозрачности. Благодаря усилению межучрежденческой согласованности и использованию коллективного потенциала, объединенная модель должна обеспечить более высокую затратноэффективность для государств-членов и более надежную помощь нуждающимся людям, что позволит системе Организации Объединенных Наций более действенно реагировать на гуманитарные ситуации во все более сложных условиях.

46. Ведущие учреждения привлекли на начальном этапе планирования другие крупные оперативные структуры и вместе с Управлением по координации гуманитарных вопросов выберут страны, где эта модель будет опробована. После этого комплексные механизмы можно будет масштабировать и обеспечивать их функционирование в долгосрочной перспективе через Комитет высокого уровня по вопросам управления, который на своем сентябрьском заседании принял постановление о преобразовании Закупочной сети в Сеть снабжения. Эта сеть, благодаря продуманной структуре управления и совещательному процессу, сможет расширить сферу скоординированной деятельности на все звенья цепочки поставок, адаптируясь при этом к изменениям в обстановке.

В. Внутренняя реорганизация

47. Генеральный секретарь в инициативе «ООН-80» призывает не только к общесистемным усилиям по повышению эффективности и результативности снабжения, но к максимальной внутренней эффективности во всех департаментах Секретариата. Учитывая вытекающие из концепции масштабируемости сокращения расходов, указанные в пересмотренном предлагаемом бюджете вспомогательного счета на 2025/26 год, а также дополнительное упразднение должностей, предусмотренное как в регулярном бюджете на 2026 год, так и в пересмотренной

смете вспомогательного счета на 2025/26 год, Управление цепей снабжения предлагает незначительное перераспределение своих ресурсов для более эффективного выполнения своего мандата. Подробные предложения, представленные ниже, включены в предлагаемый бюджет вспомогательного счета на 2026/27 год, который будет рассмотрен Пятым комитетом на второй части возобновленной восьмидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Здесь они описаны в общих чертах в привязке к текущим задачам и приоритетам в области снабжения.

48. Управление цепей снабжения предлагает более четко разграничить те компоненты Отдела материально-технического обеспечения, которые занимаются подбором поставщиков для обслуживаемых структур, и те, которые занимаются непосредственным обслуживанием структур. Так, одно из предложений заключается в создании объединенной службы перевозок для оперативного управления мультимодальными перевозками и экспедированием грузов. Предполагается, что служба будет заниматься планированием, постановкой задач, координацией, управлением перевозками и грузами и их отслеживанием. Такая служба будет лучше реагировать на внутренние и внешние сбои в работе цепей снабжения. Служба будет выполнять функции, которые ныне выполняются Секцией управления перевозками и Группой планирования поставок в Нью-Йорке, Центром экспедиционной поддержки и развертывания в Энтеббе и Центром стратегических воздушных операций в Бриндизи. Служба воздушного транспорта продолжит выполнять свои функции отдельно, поскольку ее основная задача — это подбор авиационных решений для обслуживаемых подразделений.

49. Вторая область реорганизации касается Службы вспомогательного обеспечения и налаживания контактов. Те компоненты Отдела материально-технического обеспечения, что занимаются планированием потребностей и поставок, будут включены в состав Службы вспомогательного обеспечения и налаживания контактов и объединены с Группой управления служебной деятельностью в секцию планирования и управления служебной деятельностью. Таким образом предполагается улучшить планирование поставок с помощью усовершенствованного прогностического анализа, который обеспечит практически применимые данные как обслуживаемым подразделениям, так и группам, которые занимаются основными категориями снабжения. Служба вспомогательного обеспечения и налаживания контактов будет также дополнена секцией регистрации поставщиков и налаживания контактов. В этой новой секции текущие функции Группы регистрации поставщиков и налаживания контактов будут объединены с аналитическими функциями, которые будут охватывать организацию работы с поставщиками и статистику закупок. Цель состоит в том, чтобы усилить функцию налаживания контактов для информационной работы с поставщиками в конкретных категориях. Эти изменения в Службе вспомогательного обеспечения и налаживания контактов помогут сбалансированно перераспределить ресурсы для работы по основным категориям, при этом планирование станет сквозной функцией в Службе, что лучше согласуется с тем, как оценивается эффективность работы. Кроме того, функция информационной работы усиливается путем повышения статуса соответствующего подразделения до уровня секции и предоставления ему более четкого мандата для согласования работы с группами по основным категориям в Управлении цепей снабжения.

50. Последним компонентом предлагаемой реорганизации является создание в Бриндизи секции интеграции и поддержки рабочих процессов, в которой будет размещена группа, которая сейчас занимается поддержкой рабочих процессов системы «Умоджа» силами подрядчиков и временного персонала общего назначения.

51. Все эти предлагаемые изменения будут реализованы в пределах ресурсов, заложенных в пересмотренных сметах по бюджету по программам на 2026 год и вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на 2025/26 год. Дополнительные ресурсы для этой реорганизации не потребуются.

VI. Текущие и будущие приоритеты

52. Помимо областей, указанных в настоящем докладе, есть и другие приоритетные области, где в ближайшем будущем функциональные компоненты цепи снабжения должны будут затратить значительное количество времени и усилий.

A. Реализация чрезвычайных мер в операциях по поддержанию мира

53. Одним из таких приоритетов является реализация чрезвычайных мер в операциях по поддержанию мира. В октябре 2025 года Генеральный секретарь обратился ко всем миротворческим миссиям, финансируемым из бюджета операций по поддержанию мира, с просьбой принять чрезвычайные меры, предусматривающие сокращение расходов на 15 процентов во всех областях, включая негражданский и гражданский персонал и оперативную деятельность. Это означает необходимость репатриации около 25 процентов персонала негражданских подразделений и их имущества в период с октября 2025 года по 2026 год включительно. Это крупное и сложное логистическое мероприятие, в ходе которого Управление цепей снабжения возглавит организацию перевозок тысяч военнослужащих и значительного количества принадлежащего контингентам имущества. Это мероприятие затронет все аспекты деятельности по снабжению, поскольку для реализации всех планов потребуются тщательное оперативное планирование, внесение изменений в действующие контракты и письма-заказы, направленные государствам-членам, новые закупки и, возможно, новые контракты и письма-заказы. Корректировка расчетов возмещения и выплат также потребует кропотливой работы и будет проводиться вручную.

54. Кроме того, Управление цепей снабжения через БСООН взаимодействует с миссиями, предлагая дополнительные дистанционные услуги, которые могут помочь им справиться с нехваткой ресурсов и обеспечить непрерывность выполнения мандатов в условиях реализации чрезвычайных мер. Дополнительные услуги включают в себя удаленное управление имуществом и помощь в рационализации управления активами и расширении использования цифровых решений, таких как удаленный мониторинг инфраструктуры на местах с помощью системы Unite FRIM, а также дополнительные централизованные цифровые услуги для снижения затрат и обеспечения непрерывности работы. Эти усилия направлены на то, чтобы помочь миссиям сохранить возможности для выполнения своих задач, несмотря на сокращение ресурсов, за счет максимального использования дистанционных услуг БСООН.

B. Финансирование Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити

55. После принятия резолюции [2793 \(2025\)](#) Совета Безопасности Управление цепей снабжения в координации с Отделом специальной деятельности Департамента оперативной поддержки взяло на себя ведущую роль в планировании и оказании оперативной и логистической поддержки на начальном этапе деятельности Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити

(ОПГ ООН) и Сил по пресечению бандитизма. Департаменту поручено заниматься жизнеобеспечением, инфраструктурой, логистикой принадлежащего контингентам имущества и поддержкой персонала и наладить полную материально-техническую поддержку Сил по пресечению бандитизма к 31 марта 2026 года и услуги по поддержке миссии для Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) к 1 февраля 2026 года. Эти усилия включают развертывание ОПГ ООН, координацию с другими структурами Организации Объединенных Наций и поддержку проекта Организации американских государств под названием SECURE-Haiti.

56. В сферу деятельности Управления входят снабжение пайками, топливом, водой, жильем, материально-техническое обеспечение медицинской поддержки, грузоперевозки, обеспечение мобильности, поддержка развертывания и ротации воинских подразделений и принадлежащего контингентам имущества и возмещение расходов на воинские контингенты. Инженерная секция обеспечит жилые и рабочие помещения, а Секция жизнеобеспечения будет заниматься чрезвычайными резервами и оказывать надежные услуги по поставке пайков и топлива и обеспечивать медицинское обслуживание в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Воздушные операции и грузоперевозки будут проводиться с учетом рисков, связанных с транспортной инфраструктурой Гаити: зафрахтованные воздушные и морские суда будут использоваться с соблюдением жестких мер безопасности.

С. Закрытие миссий

57. В предстоящем году будет продолжено сокращение Переходной миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (ЮНТМИС), Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). При закрытии всех полевых миссий материально-техническое обеспечение относится к числу наиболее сложных задач, требующих тщательного планирования со стороны Управления цепи снабжения (включая БСООН), каждой миссии, правительства принимающей страны и, в соответствующих случаях, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В условиях реализации чрезвычайных мер ВСООНЛ потребуются обеспечить транспортировку почти 10 000 военнослужащих и принадлежащего им имущества, что потребует заключения коммерческих контрактов, направления писем-заказов государствам-членам и использования действующих резервных соглашений. В каждой из закрываемых миссий потребуются учет всего имущества, будь то перемещаемое, уничтожаемое, продаваемое на месте или передаваемое правительству принимающей страны.

С. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

58. 31 июля 2025 года Генеральный секретарь утвердил новую рамочную политику должной осмотрительности в вопросах прав человека. Рамочная политика расширяет сферу применения принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека, охватывая четыре сектора: государственные органы и негосударственные субъекты, поставщики, партнерства с частным сектором, партнеры-исполнители. Рамочная политика устанавливает в вопросах прав человека общие стандарты должной осмотрительности, которые относятся ко всей системе Организации Объединенных Наций и включают требования к структурам Организации Объединенных Наций проводить оценку рисков в области прав

человека прежде, чем вступать в отношения или брать на себя договорные обязательства. План ее реализации предусматривает первоначальный переходный этап продолжительностью 24 месяца, в течение которого структуры должны приложить «максимум усилий» для адаптации процедур или введения новых процедур, необходимых для обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека. Поскольку ожидается, что полная реализация потребует дополнительных расходов, в настоящее время рассматривается гибкий и прагматичный подход к оценке рисков согласно рамочной политике. Согласно этому подходу Управление цепей снабжения будет взаимодействовать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, чтобы оптимальным образом встроить соответствующие положения его политики в систему закупок Секретариата.

VII. Заключение

59. В период 2024–2025 годов, охватываемый настоящим докладом, Управление цепей снабжения продолжало совершенствовать обслуживание обширной и разнообразной клиентской базы путем предоставления эффективных, инновационных, прозрачных, действенных и ответственных решений. Инфраструктура системы снабжения Секретариата показала свою устойчивость как в ходе запланированных мероприятий, так и в условиях кризисов и незапланированных обстоятельств, потребовавших безотлагательных мер. Секретариат продолжит внедрять в свою работу элементы инициативы «ООН–80» путем усиления взаимодействия с учреждениями, фондами и программами, разработки инновационных и эффективных решений для клиентов и внутренней реорганизации для смягчения последствий сокращения ресурсов.

60. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

Основные и особые категории

В настоящее время список основных категорий включает следующее:

Расквартирование
Коммерческие авиаперевозки
Энергоснабжение
Экспедирование грузов
Топливо
Здравоохранение (медицинское оборудование, медицинские услуги и фармацевтика)
Военная авиация
Продовольствие
Оборудование и системы безопасности (охрана и безопасность персонала и электронные системы безопасности)
Беспилотные авиационные системы/дистанционно пилотируемые авиационные системы/разведка, наблюдение и рекогносцировка с использованием авиационных средств
Автомобильный парк
Водоснабжение и санитария (водопользование и обращение со сточными водами и твердыми отходами)
Общеорганизационные решения
Разведка, наблюдение, рекогносцировка и радиоэлектронная защита
Профессиональные услуги в области ИКТ

В настоящее время список особых категорий включает следующее:

Обслуживание аэродромов и воздушных операций
Услуги общественного питания
Инфраструктура связи и радиосистемы
Услуги связи
Конференционное и офисное обслуживание
Технологии и приложения для конечных пользователей
Техническое проектирование и строительство
Эксплуатационно-техническое обслуживание помещений
Финансовые услуги
Геопространственные информационные системы
Горизонтальная инфраструктура
Страхование
Внутренняя отделка
Сетевое оборудование и оборудование для хранения данных
Офисная техника и предметы снабжения
Инфраструктура физической безопасности
Профессиональные услуги
Аренда недвижимости
Услуги набора и подготовки кадров
Услуги безопасности
Организация поездок