



# Совет Безопасности

Восьмидесятый год

## 10058

-е заседание  
Среда, 10 декабря 2025 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

*Предварительный отчет*

*Председатель:* г-жа Файон ..... (Словения)

*Члены:*

Алжир .....	г-н Яхьяуи
Китай .....	г-н Фу Цун
Дания .....	г-жа Лассен
Франция .....	г-н Дармадикари
Греция .....	г-н Стаматекос
Гайана .....	г-жа Родригес-Биркетт
Пакистан .....	г-н Ахмад
Панама .....	г-н Альфаро де Альба
Республика Корея .....	г-н Ча
Российская Федерация .....	г-н Небензя
Сьерра-Леоне .....	г-н Тотанги
Сомали .....	г-н Абдуллахи Юсуф
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии .....	г-н Янг
Соединенные Штаты Америки .....	г-жа Лосетта

## Повестка дня

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его  
последствиях для международного мира и безопасности (S/2025/789)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



*Заседание открывается в 10 ч 00 мин.*

#### **Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

#### **Положение в Афганистане**

##### **Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2025/789)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран и Казахстана.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Специального представителя Генерального секретаря и исполняющую обязанности Главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану г-жу Жоржетту Ганьон, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Тома Флетчера и основателя и Исполнительного директора сети «Окно надежды» г-жа Негину Яри.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2025/789, в котором содержится доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности.

Сейчас я предоставляю слово г-же Ганьон.

**Г-жа Ганьон** (*говорит по-английски*): Сегодня мир отмечает День прав человека, который служит напоминанием о непреходящей актуальности Всеобщей декларации прав человека и содержащемся в ней обещании обеспечить достоинство, равенство и справедливость для всех.

Афганский народ по-прежнему сталкивается с многочисленными кризисами, и, хотя его стойкость и очевидна, он испытывает серьезные трудности. Положение жителей страны требует неотложного внимания и более активной международной поддержки. Женщины и девочки по-прежнему на систематической основе лишены возможности участвовать почти во всех сферах общественной жизни. Запрет на среднее и высшее образование для девочек сохраняется уже четвертый год, в связи с чем Афганистан лишается женщин-врачей, предпринимателей, учителей и лидеров, которые имеют крайне важное значение как для страны сегодня, так и для ее будущего. Свобода средств массовой информации все больше ограничивается. Журналисты сталкиваются с запугиванием, задержаниями и цензурой, что сокращает пространство для публичных дискуссий и участия общественности, а люди отстраняются от принятия решений, касающихся их собственного будущего. Афганцы, как женщины, так и мужчины, продолжают систематически сталкиваться с нарушениями в своей повседневной жизни в результате применения принятого де-факто властями закона «О пропаганде добродетели и предотвращении порока».

Ухудшение ситуации с правами человека — не единственный кризис, от которого страдает афганский народ. Страна по-прежнему сталкивается с серьезным гуманитарным кризисом, и ей требуется дополнительная поддержка

в этом отношении. Более 23 миллионов афганцев, то есть более половины населения, будут по-прежнему нуждаться в гуманитарной помощи и в 2026 году. Их потребности огромны и постоянно растут.

В то же время тысячи афганцев ежемесячно возвращаются из Ирана и Пакистана, причем некоторые — вынужденно. Ввиду возвращения почти 2,5 миллионов афганцев из Ирана и Пакистана в 2025 году население увеличится на 6 процентов, что усугубит глубокие кризисы в экономической, климатической и гуманитарной сферах, с которыми уже сталкивается страна. Многие из тех, кто возвращается, прибывают с небольшим количеством имущества и направляются в принимающие общины, которые не обладают необходимыми возможностями, чтобы их принять, а экономика не является достаточно эффективной для того, чтобы обеспечить им работу и оказание базовых услуг.

По данным Всемирного банка, хотя рост валового внутреннего продукта (ВВП) в этом году составит около 4,5 процента, доход на душу населения снизится примерно на 4 процента из-за увеличения численности населения. Это будет третий год подряд, когда ВВП на душу населения снижается.

Власти де-факто поставили перед собой цель добиться экономической самодостаточности, используя географическое положение Афганистана для увеличения объемов транзитной торговли и увеличения производства товаров в Афганистане. Об этом идет речь в недавно опубликованной стратегии национального развития. Частный сектор также является одной из немногих сфер, в которых женщины имеют определенную свободу действий. Однако в целом проект по обеспечению самодостаточности подрывается другими политическими мерами, которые создают политические риски, препятствующие инвестициям. Кроме того, ограничения идеологического характера препятствуют экономической деятельности не только женщин, но и мужчин.

Многие женщины и девушки, вернувшиеся в Афганистан, обладают навыками и способностями, которые могут помочь поднять экономику страны. Им не позволят этого сделать.

Де-факто власти продолжают препятствовать доступу женщин, являющихся национальными сотрудниками Организации Объединенных Наций, в помещения Организации Объединенных Наций по всей стране. Это является нарушением их прав человека и Устава Организации Объединенных Наций и препятствует нашей способности выполнять мандат, которым нас наделил Совет. Мы постоянно поднимаем вопрос об этой неприемлемой ситуации в общении с де-факто лидерами. Необходима дальнейшая поддержка Совета в целях обеспечения того, чтобы такая ситуация не стала восприниматься как норма.

В результате следующих одна за другой засух и деградации земель, которые имеют место на фоне нестабильной экономической ситуации и демографического давления, разрушается сельскохозяйственное производство в стране, где от него зависит наличие средств к существованию у большинства людей. Запрет де-факто властей на выращивание опиума, который приветствовало международное сообщество, выполняется уже третий год подряд. Как недавно сообщило Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, доходы сельских жителей упали на 48 процентов, а фермеры пытаются справиться с переходом от выращивания опиума к выращиванию законных культур, приносящих прибыль. Совместными усилиями в составе Рабочей группы по борьбе с оборотом наркотиков учреждения Организации Объединенных Наций, власти де-факто, доноры, страны региона и афганские эксперты в рамках Дохинского процесса разработали план действий по развитию альтернативных источников средств к существованию. Для реализации

этого плана действий требуется дополнительное финансирование и техническая помощь. Меры по противодействию незаконному обороту наркотиков не несут рисков для международного сообщества. Все выигрывают от решения этой проблемы и все страдают от отсутствия поддержки усилий по борьбе с оборотом наркотиков.

Обстановка в плане безопасности в Афганистане внешне выглядит спокойной. Миллионы афганцев впервые за целое поколение переживают период относительной стабильности без связанного с войной насилия. Однако напряженность в отношениях между Афганистаном и Пакистаном в связи с присутствием и деятельностью движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» растет, сопровождаясь смертоносными трансграничными перестрелками и авиаударами, которые приводят к жертвам среди мирного населения. Вследствие этой напряженности ключевые пограничные переходы между Афганистаном и Пакистаном остаются закрытыми уже два месяца, что имеет серьезные экономические последствия для обеих стран и населения по обе стороны границы. Приветствуем недавнее решение Пакистана допустить пересечение границы гуманитарными грузами, предназначенными для афганского народа. Приветствуем также усилия стран региона по выработке решения путем диалога. Настоятельно призываем стороны решить основные вопросы и соблюдать действующий режим прекращения огня. Афганские власти де-факто продолжают упускать либо отвергать возможности для многостороннего взаимодействия с международным сообществом, тем самым создавая риск сворачивания такого взаимодействия, в частности со стороны стран-доноров, которые все более разочарованы отказом Афганистана всерьез рассматривать их обеспокоенности.

В сообщении, с которым выступила в сентябре в Совете глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (см. S/PV.9998), был поставлен вопрос о наличии у властей де-факто достаточного прагматизма для реагирования на переживаемые страной множественные кризисы. Вскоре после этого лидер движения «Талибан» распорядился о полном отключении всех средств телекоммуникации, включая сотовую связь и Интернет. Это повлекло за собой широкомасштабные и в отдельных случаях опасные для жизни последствия для людей в Афганистане, включая ограничение или полное отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и экстренным службам, подрыв повседневной и семейной жизни, усугубление действующих ограничений в отношении женщин и девочек и серьезные нарушения в деятельности бизнеса, банковской системы, гуманитарных и авиационных операций. Члены дипломатического корпуса в Кабуле внезапно лишились связи со своими столицами. Последствия этого непродуманного и неожиданного решения были столь разрушительными, что более прагматичные представители властей де-факто были вынуждены его отменить. Этот инцидент дает наглядное представление об общей ситуации в Афганистане. С одной стороны, среди властей де-факто существует фракция, стремящаяся изолировать Афганистан от внешнего мира, а с другой — фракция, которая понимает, что Афганистан, как и афганский народ, связан с миром и что страна не может выжить без этих связей, которые необходимо развивать.

Наша общая цель ясно обозначена в независимой оценке 2023 года (см. S/2023/856) и резолюции 2721 (2023) и заключается в создании Афганистана, живущего в мире с самим собой и своими соседями, полностью реинтегрированного в международное сообщество и соблюдающего свои международные обязательства. Позвольте подчеркнуть, что целью является не реинтеграция Афганистана в его нынешнем состоянии при властях де-факто, а реинтеграция после того, как они выполняют свои международные обязательства. Организация Объединенных Наций сохраняет приверженность принципиальному

и прагматичному взаимодействию, основанному на уважении международных обязательств, инклюзивном управлении и обязательствах по борьбе с терроризмом.

Организация Объединенных Наций предложила политическую дорожную карту в рамках Дохинского процесса для достижения этой цели. Эта дорожная карта призвана содействовать продвижению по важнейшим вопросам, мешающим реинтеграции Афганистана в международное сообщество, как это отражено в независимой оценке. Мы не недооцениваем стоящие перед нами задачи. Мы уже отмечали нежелание властей де-факто участвовать в многостороннем процессе. Мы также должны признать наличие расхожих позиций в международном сообществе, которые ослабляют международные рычаги воздействия. Как отметил Генеральный секретарь в ходе первого совещания специальных посланников по Афганистану, состоявшегося в Дохе в мае 2023 года, мы исходим из того, что не все интересы будут совпадать, однако нам необходимо сохранять некоторые базовые общие позиции. В контексте всех этих вопросов и интересов существующие разногласия между международным сообществом и властями де-факто, а также между самими государствами-членами, преодолеть нелегко.

Содействие единству и преодоление этих препятствий являются предметом нашей повседневной дипломатической работы со всеми заинтересованными сторонами. При всей сложности этих препятствий мы не должны терять из виду главную цель. Несмотря на описанные серьезные проблемы и кризисы, сохраняется возможность использовать нынешнюю относительную стабильность для начала работы по устранению коренных причин этих кризисов. При поддержке Совета мы сможем и далее выстраивать мосты взаимодействия и добиваться достижения нашей общей цели — построения Афганистана, живущего в мире, реинтегрированного в международное сообщество и обеспечивающего реализацию и уважение прав человека всех афганцев.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Ганьон за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Флетчеру.

**Г-н Флетчер** (*говорит по-английски*): Сегодня я сосредоточусь на двух ключевых вопросах: гуманитарной ситуации в Афганистане и последних данных об исключениях в отношении гуманитарной деятельности согласно резолюции 2615 (2021).

Как я смог убедиться во время своего визита в Кабул, Кандагар и Кундуз ранее в этом году, сочетание накладывающихся друг на друга кризисов, ограничительной политики в отношении женщин и девочек, долговременных последствий продолжавшегося десятилетиями конфликта и хронической нищеты, а также, начиная с этого года, масштабного сокращения финансирования привело к тому, что Афганистан оказался в состоянии тяжелого гуманитарного кризиса. В 2026 году в нашей помощи будут нуждаться почти 22 миллиона человек; по масштабам это третий показатель после Судана и Йемена. Запрашиваемый объем финансирования составляет 1,7 млрд долл. США и рассчитан на оказание помощи 17,5 миллиона человек. Однако с учетом текущей ситуации с финансированием мы в рамках своего плана еще более сузили приоритеты, сделав упор на 3,9 миллиона человек, наиболее остро нуждающихся в жизненно важной помощи.

Впервые за четыре года число людей, сталкивающихся с проблемой голода, увеличилось и достигло 17,4 миллиона человек. На фоне возвращения афганских беженцев в рекордных масштабах потенциал оказания услуг первой необходимости, и без того недостаточных и неравномерно предоставляемых по

всей стране, оказался крайне ограниченным. В 2025 году в страну вернулось более 2,6 миллиона афганцев, в результате чего число вернувшихся за последние два года превысило 4 миллиона человек. Ситуация, в которой оказываются возвращающиеся лица по прибытии, отличается особой нестабильностью. Многие из них возвращаются, имея при себе лишь немногие личные вещи. Они размещаются в общинах, которые уже испытывают серьезные трудности и не подготовлены к их приему, в условиях экономики, не способной удовлетворить их потребности. Женщины и дети в этом году составили 60 процентов всех возвращений, при этом они возвращаются в страну, в которой женщинам и девочкам отказывают в праве на образование, труд и, в некоторых случаях, на получение медицинской помощи. В Пакистане проживает 2,5 миллиона афганцев, большинство из которых недавно лишились своего легального статуса в стране, и потенциальные последствия дальнейшего массового возвращения вызывают тревогу.

Два крупных землетрясения, произошедшие в Афганистане в августе и в ноябре, унесли жизни тысяч людей, нанесли ущерб тысячам домов и уничтожили целые деревни. В дополнение к этому страна столкнулась с засухой, которая продолжается и в зимний период, непосредственно затрагивает 3,4 миллиона человек и ведет к сокращению урожайности и ускоренному истощению запасов грунтовых вод.

Несмотря на ограниченный объем выделяемых средств, Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают выполнять свои задачи в максимально возможном объеме. Через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, функционирующий под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов — и здесь я благодарю всех членов Совета, которые вчера объявили о предстоящих взносах для финансирования деятельности Фонда в 2026 году, — мы выделили дополнительные финансовые средства в размере более 40 млн долл. США на удовлетворение потребностей, связанных с резким увеличением числа возвращающихся лиц, ликвидацию последствий землетрясения и упреждающие меры, позволяющие подготовиться к будущим потрясениям, чтобы предотвратить худшие последствия засухи.

Однако ужесточение ограничений в области прав человека, особенно в отношении сотрудниц-афганок, еще больше осложняет жизнь афганского населения и создает дополнительные трудности для осуществления нашей деятельности. Надеюсь, что г-жа Негина Яри через несколько минут подробнее расскажет об этой проблеме.

В начале сентября, как уже сообщили Совету, национальным сотрудницам Организации Объединенных Наций запретили заходить на территорию объектов Организации Объединенных Наций. Это неприемлемо. Сейчас, по прошествии более трех месяцев, эти ограничения остаются в силе. Повторюсь, это неприемлемо. Наши коллеги — и мужчины, и женщины — продолжают помогать населению своей страны, затронутым нынешней тяжелой ситуацией, однако отсутствие женщин на рабочих местах служит еще одним горьким напоминанием о неприемлемых ограничениях, которые продолжают действовать в отношении афганских женщин. Я хочу поблагодарить наших выдающихся сотрудниц, которые выполняют эту исключительно важную работу от имени всех нас. В конце октября было введено еще одно ограничение. Почти всем национальным сотрудницам гуманитарных организаций запретили работать в центре приема в Ислам-Кале на иранской границе, куда, как сообщается, ежедневно поступают тысячи возвращающихся лиц. Это ограничивает доступ прибывающих женщин к наиболее важным услугам в области защиты и здравоохранения.

Мы добились того, чтобы небольшому числу женщин-медиков дали возможность вернуться к работе; возобновлено также оказание в ограниченном объеме жизненно важных медицинских услуг, однако другая деятельность по-прежнему приостановлена. С учетом этого хочу повторить призыв Генерального секретаря к властям де-факто немедленно снять все эти ограничения и позволить сотрудницам гуманитарных структур, находясь в безопасных условиях, принимать полноценное и значимое участие в нашей работе по всем направлениям. Они нужны нам. Они нужны Афганистану. Кроме того, мы должны увеличить долю финансовых средств и поддержки, которые предоставляются организациям, возглавляемым женщинами.

Теперь я перехожу к резолюции 2615 (2021) и очередному докладу (S/2025/789); это уже восьмое сообщение для Совета в связи с докладом по данному вопросу. Благодаря исключениям для гуманитарной деятельности, предусмотренным указанной резолюцией, населению Афганистана продолжают поступать продовольствие, вода, медикаменты, жилье и другая помощь, что облегчает страдания людей и спасает их жизни. Как уже сообщалось ранее, это исключение охватывает операционные расходы, необходимые для оказания гуманитарной помощи, в том числе плату за аренду помещений, находящихся в государственной собственности, удержание налогов с доходов сотрудников неправительственных организаций и оплату коммунальных услуг, таких как водо- и электроснабжение. Кроме того, это исключение позволяет оплачивать визы и разрешения на работу; услуги по обеспечению безопасности объектов Организации Объединенных Наций и передвижений ее сотрудников; сборы, выплата которых необходима для доставки помощи, включая ввозные пошлины и посадочные сборы; лицензии на регистрацию неправительственных организаций и использование средств связи, а также муниципальные сборы. Организация Объединенных Наций освобождена от уплаты налогов в Афганистане, однако перечисленные издержки являются стандартными для всех гуманитарных операций и существуют с момента прихода к власти в Афганистане движения «Талибан». Они являются неотъемлемым условием нормального осуществления гуманитарной деятельности.

Мы работаем в невероятно сложных условиях, подвергаясь операционным, финансовым и репутационным рискам. К ним относятся давление с целью добиться внесения изменений в списки получателей помощи на местах, бюрократические и административные препоны, замедляющие доставку помощи, попытки повлиять на отбор персонала и подрядчиков, уже отмеченные нами ограничения в отношении афганских сотрудниц, а также риск попадания помощи в руки нецелевых получателей. Мы, разумеется, осознаем эти риски и работаем над их снижением. Мы постоянно укрепляем наши системы снижения рисков, наращиваем потенциал и обеспечиваем быстрое и транспарантное рассмотрение любых зафиксированных проблем и принятие мер для их устранения. Гуманитарное сообщество неизменно стремится к тому, чтобы оказываемая помощь действительно приносила пользу ее получателям, и одновременно старается минимизировать неоправданные потери ресурсов, мошенничество и злоупотребления.

В рамках всех наших операций мы принимаем меры с целью предотвратить попадание помощи в руки нецелевых получателей, применяя стандарты, принятые в передовой практике. В прошлом году мы еще стали еще интенсивнее заниматься снижением рисков: мы разработали ряд рамочных механизмов управления рисками, в том числе для учреждений, фондов и программ, регулярно обновляем общую матрицу снижения рисков, применяемую в Афганистане и включаем в нее новые элементы.

Помимо это, мы усиливаем мониторинг ситуации после распределения помощи — например, следим за тем, чтобы 15 процентов всех денежных переводов проходили полный аудит во избежание отклонений от установленных процедур. Мы проводим биометрическую аутентификацию и проверку личности по спискам проверенных получателей, что является нашей стандартной практикой. Мы переводим инструменты выдачи денежных средств в цифровой формат, чтобы снизить риск махинаций. Мы проводим первичную и повторные проверки поставщиков финансовых услуг, а также разрабатываем межведомственные механизмы подачи жалоб и обратной связи, для того чтобы получатели помощи могли сообщать о подозрениях по поводу ее возможного попадания в руки нецелевых получателей. Если установлен факт такого перенаправления помощи, то агентства приостанавливают ее распределение. Они выходят на контакт с властями де-факто на региональном уровне и на уровне центрального руководства, и соответствующие операции возобновляются только после того, как выполнены строгие критерии соответствия.

Опыт реализации всех этих мер сформировал у меня четкую убежденность в том, что взаимодействие с властями де-факто на местном уровне и на уровне центрального руководства имеет критически важное значение для того, чтобы наше гуманитарное реагирование сохраняло беспристрастный характер, а процессы отбора подрядчиков, партнеров и персонала продолжали осуществляться независимо. Все эти шаги в совокупности непосредственным образом способствуют эффективному осуществлению резолюции 2615 (2021).

Сейчас, к концу года, в связи с недостатком финансирования уже закрыты несколько пунктов оказания услуг и сократились объемы помощи, предоставляемой миллионам людей. По сути, платой за это стали человеческие жизни. В частности, нынешняя зима — первая за многие годы, когда практически не осуществляется распределение продовольствия международными организациями. Как следствие, в 2025 году около 1 миллиона человек, находящихся в наиболее уязвимом положении, получали продовольственную помощь только в межурожайный период. Для сравнения: в прошлом году соответствующий показатель в тот же период составлял 5,6 миллиона человек. В настоящее время 1,1 миллиона детей не получают жизненно необходимой помощи в сфере питания в связи с закрытием 305 пунктов доставки продовольствия. С учетом того, что помощь в сфере питания необходима 3,7 миллиона детей, и 1,7 миллиона из них при отсутствии нутритивной поддержки угрожает смерть, последствия этой ситуации будут катастрофическими. В 2025 году было закрыто 422 медицинских учреждения, в результате чего 3 миллиона человек лишились доступа к жизненно важной медицинской помощи.

Мы благодарны всем тем из вас, кто продолжает поддерживать Афганистан. Однако, обращая взгляд в 2026 год, мы видим риск дальнейшего сокращения объемов жизненно важной помощи на фоне снижения продовольственной безопасности, роста потребностей в области здравоохранения, увеличения нагрузки в сфере базовых услуг и усугубления рисков, требующих обеспечения защиты.

В заключение хотел бы высказать в адрес Совета три просьбы.

Во-первых, я призываю продолжать содействовать выполнению резолюции 2615 (2021). Определенность, которую она обеспечивает, по-прежнему чрезвычайно важна для нашей гуманитарной деятельности.

Во-вторых — и это я готов повторять снова и снова — Совет должен настаивать на том, чтобы женщины в составе гуманитарных организаций могли выполнять свою работу без каких-либо ограничений. Без них невозможно обеспечить эффективное гуманитарное реагирование. В этом вопросе нельзя идти на уступки.

В-третьих, я настоятельно прошу Совет предоставить необходимые финансовые средства в ответ на призыв, содержащийся в публикации «Обзоре гуманитарной ситуации в мире», которую я официально представил в минувший понедельник. Нам требуется в общей сложности 23 млрд долл. США для спасения жизней 87 миллионов человек, значительная часть которых находится в Афганистане. В противном случае гуманитарные организации будут вынуждены пойти на еще более жесткие и масштабные сокращения, что будет иметь губительные последствия для афганского населения.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Флетчера за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Яри.

**Г-жа Яри** (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Вас, г-жа Председатель, и членов Совета за предоставленную возможность выступить сегодня в Совете Безопасности.

Меня зовут Негина Яри, и я являюсь основательницей и исполнительным директором организации «Окно надежды» — сети возглавляемых женщинами организаций, действующих в 26 провинциях Афганистана. Я уроженка одной из самых отдаленных провинций Афганистана, где доступ к образованию некогда казался чем-то практически недостижимым. Несмотря на это, в прошедшие два десятилетия я окончила школу, получила образование в университете и возглавила ряд национальных инициатив с единственной целью: внести вклад в создание более светлого будущего для нашей страны. Несмотря на то, что миллионы афганских женщин и девочек обладают таким же потенциалом, сейчас, находясь под властью движения «Талибан», они лишены возможности осуществлять свои права человека.

Сегодня отмечается Международный день прав человека. Однако ситуация с положением в области прав человека в Афганистане продолжает ухудшаться: в сообщениях Организации Объединенных Наций говорится о публичных казнях, телесных наказаниях, пытках, преследованиях этнических и религиозных меньшинств, сужении пространства для гражданской деятельности и многих других нарушениях. Практически все права афганских женщин — право учиться, право работать, право участвовать в общественной и политической жизни — были постепенно уничтожены. Из архитекторов собственной жизни женщины превратились в получателей помощи. А теперь даже их возможность получать помощь находится под угрозой.

Мое сегодняшнее выступление будет посвящено одной проблеме: ограничениям, введенным талибами в отношении сотрудниц гуманитарных организаций. Движение «Талибан» издало уже 135 указов, касающихся женщин и девочек, и предусмотренные в них ограничения в отношении гуманитарного персонала оказывают разрушительное воздействие на жизнь женщин и девочек.

В декабре 2021 года талибы запретили женщинам передвигаться без сопровождения мужчины, в том числе для посещения медицинских учреждений и оказания гуманитарной помощи.

В декабре 2022 года талибы приказали национальным и международным неправительственным организациям (НПО) отстранить от работы всех афганских женщин.

В апреле 2023 года они ввели дополнительный запрет для афганских женщин на работу в Организации Объединенных Наций.

В декабре 2024 года талибы запретили женщинам получать медицинское образование.

В сентябре талибы запретили национальным сотрудницам Организации Объединенных Наций заходить на территорию ее объектов.

В ноябре талибы потребовали, чтобы проход на территорию медицинских учреждений Герата для всех женщин, включая пациенток и весь женский персонал — от уборщиц до хирургов — осуществлялся только в чадре.

В преддверии сегодняшнего брифинга организация «Окно надежды» опросила 256 женщин из разных районов Афганистана. Те слова, с которыми я обращаюсь сегодня к членам Совета, — не только мое личное мнение; я стремлюсь донести до вас голоса этих женщин, их боль и их правду.

Позиция женщин, с которыми мы беседовали, однозначна: эти драконовские ограничения, введенные в отношении всех сотрудниц-афганок, ставят под угрозу будущее гуманитарных операций на всей территории Афганистана.

Позвольте мне предельно жестко и наглядно объяснить, что это означает. В стране, где в гуманитарной помощи нуждаются 22,9 миллиона афганцев, в том числе 5,7 миллиона женщин, и где имеется только 37 процентов средств, необходимых для оказания этой помощи, введение ограничений в отношении гуманитарных работниц означает одно: миллионы женщин и девочек, для которых их деятельность служила главным источником поддержки, теперь окажутся в еще более опасном положении, вплоть до угрозы жизни. Они потеряют доступ к жизненно важным медицинским услугам, с большей вероятностью будут страдать от недоедания и станут чаще сталкиваться с гендерным насилием и принудительными браками.

Вводимые «Талибаном» ползучие ограничения подрывают верховенство права и закрепляют нарушение прав как норму, превращая его в повседневную практику государственного управления. Такая политика не просто ограничивает сферу деятельности женщин: она нарушает их права человека, создает опасность для жизни людей и угрожает долгосрочной стабильности в Афганистане.

Женщина, занимающаяся оказанием гуманитарной помощи в провинции Джаузджан, рассказала нам, что из-за публичных унижений и физических нападений, которым подвергаются женщины со стороны сотрудников Департамента по поощрению морали и предотвращению безнравственности, она пребывает в изможденном состоянии и с трудом находит в себе силы продолжать работу.

В Пактии из-за отсутствия женщин среди гуманитарного персонала и ограниченного числа медсестер, что обусловлено требованием об обязательном наличии махрама, женщины не могут безопасным образом делиться своими проблемами с сотрудниками, гуманитарными работниками и врачами мужского пола. Это означает, что они не могут получать необходимую помощь даже тогда, когда она формально доступна.

В Вардаке, где нет женщин, работающих в гуманитарной сфере, талибы отменили биометрическую регистрацию для женщин, которым оказывалась гуманитарная помощь, лишив их возможности регистрироваться и получать эту помощь. В результате сложилась система, в которой мужчины оказывают помощь мужчинам в интересах мужчин.

В Герате новые ограничения, в соответствии с которыми всем женщинам разрешено заходить на территорию медицинских учреждений только в чадры, уже повлекли за собой резкое сокращение доступа к медицинской помощи.

В этом году из 2,6 миллиона человек, принудительно возвращенных в Афганистан из Ирана и Пакистана, не менее 70 процентов составляли женщины и дети. Раньше в пункте пропуска через границу «Ислам-Кала» присутствовали более 100 гуманитарных работниц, которые оказывали им помощь по прибытии. Однако теперь, после введения запрета на присутствие афганских сотрудниц гуманитарных организаций, к работе в этом месте допущены менее 10 человек и только при условии соблюдения всех требований относительно ношения чадры. Обстановка стала настолько тяжелой, что Организация Объединенных Наций пошла на нетипичный для нее шаг, временно приостановив работу по оказанию помощи в Ислам-Кале.

Женщины, с которыми мы беседовали, рассказали, что невозможность сотрудниц Организации Объединенных Наций находиться на своих рабочих местах из-за принятых «Талибаном» соответствующих мер, существенно осложняет оперативную деятельность. Потребности женщин оказываются вне поля зрения. Ликвидированы созданные для женщин механизмы конфиденциальной подачи жалоб. А в условиях, когда женщины не могут безопасным образом сообщить о нарушениях другим сотрудницам, неправомерные действия и попадание помощи в руки нецелевых получателей с высокой вероятностью остаются безнаказанными.

Помощь должна доходить до всех афганцев, которые в ней нуждаются. Однако гуманитарные организации поставлены перед нелегким выбором: либо полностью приостановить свою работу, либо выполнять ее без участия женщин, и оба эти варианта влекут за собой неприемлемые последствия.

Необходимо сказать прямо: кризис в области прав человека в Афганистане неотделим от гуманитарного кризиса. Никакие объемы помощи не помогут преодолеть жесткую систему гендерного апартеида, с которой ежедневно сталкиваются женщины и девочки, живущие под властью талибов. Это станет возможно только при условии уважения прав человека, обеспечения справедливости и привлечения виновных к ответственности. Однако допускать, чтобы дискриминационные законы и репрессивные действия «Талибана» диктовали и то, как надлежит работать гуманитарным организациям, включая Организацию Объединенных Наций, международные НПО и другие структуры, — значит не только подрывать гуманитарные принципы, но и усугублять уже причиняемый вред, упрочивая исключенность женщин из жизни общества. Эффективное оказание гуманитарной помощи в соответствии с применимыми принципами невозможно без участия женщин.

В 2023 году, когда талибы запретили афганским женщинам работать в Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности принял резолюцию, в которой осудил этот запрет (резолюция 2681 (2023)). Однако с тех пор «Талибан» последовательно ужесточает политику гендерного апартеида, Совет же в основном реагирует на это молчанием. Необходимо, чтобы Совет четко дал понять: эти запреты незаконны, неприемлемы и их действие не может продолжаться.

С учетом этого я призываю Совет сделать следующее:

Во-первых, потребовать от «Талибана» немедленно отменить все положения, ограничивающие права женщин, в том числе их возможность участвовать в оказании гуманитарной помощи. Афганским женщинам должна быть предоставлена возможность работать в Организации Объединенных Наций, международных НПО и местных организациях, не подвергаясь угрозам и преследованиям. Все участники гуманитарной деятельности, включая доноров, должны последовательно соблюдать гуманитарные принципы. Они не должны подчиняться требованиям, предусматривающим исключение женщин из каких бы то ни было процессов. Они не должны работать в условиях, когда весь коллектив состоит исключительно из мужчин. Они не должны допускать вмешательства «Талибана» в вопросы найма, оплаты труда сотрудников или выбора получателей помощи. Все афганские сотрудницы должны получать заработную плату.

Во-вторых, уделить приоритетное внимание поддержке отважных афганских правозащитниц — как находящихся в Афганистане, так и живущих в изгнании. Необходимо обеспечить ускоренные процедуры переселения для тех из них, кто подвергается риску, устойчивое и гибкое финансирование организаций, возглавляемых женщинами, а также проведение содержательных консультаций с правозащитным сообществом Афганистана.

В-третьих, когда «Талибан» нарушает международное право, в том числе права человека женщин, это должно иметь последствия. Лидеры «Талибана» должны быть привлечены к ответственности как в Международном уголовном суде, так и в Международном Суде, а недавно созданный независимый механизм по расследованию должен быть обеспечен всеми необходимыми ресурсами. В соответствии с требованиями афганских женщин гендерный апартеид должен быть включен в число международных преступлений. Должны быть введены адресные санкции в отношении лидеров «Талибана», ответственных за тяжкие правонарушения в отношении афганских женщин и девочек, а также нельзя отменять санкции в отношении соучастников этих правонарушений и предоставлять им изъятия из запрета на поездки. «Талибану» нельзя предоставлять место ни в Организации Объединенных Наций, ни на каких бы то ни было других форумах.

В-четвертых, при рассмотрении в марте 2026 года вопроса о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Совет должен продлить этот мандат в полном объеме, четко указав на необходимость его эффективного выполнения — прежде всего в части защиты прав женщин — и сохранив практику регулярного представления Миссией докладов о положении женщин и девочек.

И наконец, Совет должен потребовать предоставить афганским женщинам возможность реального участия во всех обсуждениях, касающихся будущего нашей страны, и в частности в «мозаичном» консультационном процессе.

Мы не просим милостыни. Мы требуем соблюдения своих прав. У Афганистана нет будущего, пока его женщины не обретут свободу.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Яри за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Республики Словения.

Хочу поблагодарить заместителя Генерального секретаря Тома Флетчера и заместителя Специального представителя Генерального секретаря Ганьон за их сообщения. Также выражаю искреннюю признательность г-же Негине Яри за ее содержательные замечания.

Сегодня мы отмечаем день принятия Всеобщей декларации прав человека. Права человека являются универсальными, неотъемлемыми, неделимыми и взаимозависимыми. Однако этот самый масштабный в мире кризис в области прав человека служит болезненным напоминанием о том, что универсальность этих прав по-прежнему далека от воплощения в жизнь.

Поскольку это последний брифинг о Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в котором Словения участвует в качестве члена Совета, я хотела бы подвести итог нашей деятельности в отношении Афганистана в ходе двухлетнего периода нашего членства и выделить следующие ключевые моменты.

Мы постоянно выражали глубокое огорчение в связи с катастрофическим положением женщин и девочек в Афганистане. Международное сообщество не должно их покидать. То, какие действия мы предпримем — или не предпримем, — в интересах всех афганских женщин и девочек, определит то, как нас будут воспринимать в целом как мировое сообщество. Я уверена, что Совет един в своем неприятии ограничительной драконовской политики, нарушающей их основные права.

Мы поддерживали взаимодействие с Талибаном на четкой и не подлежащей обсуждению основе их международных обязательств, включая уважение прав женщин и девочек. Однако в течение последних двух лет мы не наблюдали никаких признаков готовности талибов урегулировать этот наиболее острый кризис. Напротив, они сознательно усугубили ситуацию, проводя политику и вводя практики, которые налагают дополнительные ограничения на женщин, и это совершенно недопустимо.

Поэтому сегодня мы вновь призываем талибов немедленно отказаться от подобных решений и действий, которые мы самым решительным образом осуждаем, включая запрет на работу афганских женщин в помещениях Организации Объединенных Наций и их доступ туда. Мы и впредь будем выступать за всестороннее, равноправное, значимое и безопасное участие женщин и девочек во всех сферах общественной жизни; за их право на образование, здравоохранение и занятость; а также за их свободу передвижения, слова и собраний.

Точно так же мы и впредь будем поддерживать присутствие МООНСА в Афганистане. Я воздаю должное МООНСА за всю деятельность, которую она осуществляет в столь сложных условиях. Ее мандат в области прав человека имеет ключевое значение для мониторинга, документирования и освещения нарушений и злоупотреблений в этой области. Поэтому мы настоятельно призываем Совет подтвердить свою приверженность правам человека, когда в марте будет рассматриваться вопрос о продлении мандата МООНСА. Без защиты и уважения прав человека всех афганцев мирный, безопасный и процветающий Афганистан останется лишь отдаленной мечтой.

Продолжающийся многоаспектный кризис порождает гуманитарные потребности, беспрецедентные по своим масштабам, остроте и сложности. Катастрофическая гуманитарная ситуация усугубляется, среди прочего, беспрецедентным вынужденным возвращением афганцев из соседних государств, ограниченным доступом к основным услугам, острой нехваткой продовольствия, хронической бедностью и высокой уязвимостью перед стихийными бедствиями и климатическими потрясениями. Последствия землетрясений в августе и ноябре являются разрушительными. Это непрекращающееся давление гуманитарного кризиса имеет серьезные последствия для общей стабильности Афганистана.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что, несмотря на постоянно ухудшающуюся ситуацию в Афганистане, Словения, как и большинство международных партнеров, по-прежнему готова поддерживать афганский народ на его пути к лучшему будущему. Устойчивые решения многоплановых проблем Афганистана невозможны без обеспечения полного и равного осуществления прав человека для всех.

Я вновь приступаю к исполнению обязанностей Председателя Совета.

**Г-н Фу Цун** (Китай) (*говорит по-китайски*): Я приветствую Вас, г-жа Председатель, на сегодняшнем заседании. Благодарю заместителя Генерального секретаря Тома Флетчера, заместителя Специального представителя Жоржетт Ганьон и г-жу Негину Яри за их сообщения.

В настоящее время положение в Афганистане в целом остается стабильным, и афганские власти активно развивают экономику, борются с наркотиками и осуществляют международное взаимодействие. В то же время Афганистан по-прежнему сталкивается со сложной и серьезной ситуацией в гуманитарной сфере и в области борьбы с терроризмом, что требует совместных ответных мер со стороны афганских властей и международного сообщества. Поскольку год подходит к концу, нам необходимо подвести итоги прошлого и определить приоритеты и направления работы на новый год.

Хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, как никогда необходимо поддерживать и наращивать динамику взаимодействия между международным сообществом и властями Афганистана. В последнее время региональные страны поддерживают тесные контакты с высшим руководством Афганистана, что свидетельствует об их стремлении сохранять региональную стабильность и способствовать интеграции и экономическому развитию. Региональные механизмы сотрудничества по Афганистану приносят плоды, а две рабочие группы Дохинского процесса под эгидой Организации Объединенных Наций также добились положительного результата. Необходимо сохранить достигнутые ценой больших усилий результаты сотрудничества и основу взаимного доверия, непрерывно усиливать взаимодействие и диалог с властями Афганистана, открыто обсуждать вопросы, представляющие взаимный интерес, и выработать консенсус для содействия неуклонному улучшению ситуации в Афганистане. С учетом меняющейся динамики Совету Безопасности следует своевременно скорректировать режим санкций, установленный в соответствии с резолюцией 1988 (2011), и безотлагательно восстановить пакет изъятий в отношении запрета на поездки для создания условий, облегчающих взаимодействие. Одной определенной стране не следует блокировать в Комитете 1988 законное и необходимое международное взаимодействие афганских властей.

Во-вторых, необходимо поддерживать Афганистан в решении гуманитарных и экономических проблем. В докладе Генерального секретаря (S/2025/789) содержится предупреждение — к которому также привлек внимание в своем сообщении заместитель Генерального секретаря Флетчер, — о том, что из-за таких факторов, как сокращение иностранной помощи, частые стихийные бедствия и возвращение беженцев, и без того катастрофический гуманитарный кризис в Афганистане рискует стать еще более масштабным и затяжным. Более 30 миллионов афганцев живут в условиях крайней нищеты, тратя на жизнь менее одного доллара в день. Международному сообществу необходимо предпринять безотлагательные действия, чтобы помочь Афганистану как можно быстрее преодолеть гуманитарный кризис и встать на ноги. Важно противостоять политизации вопросов оказания помощи и настоятельно призывать традиционных доноров, особенно тех, кто несет историческую ответственность

за происходящее в этой стране, незамедлительно возобновить и увеличить финансовые обязательства. Соответствующие страны должны немедленно и без каких-либо условий разморозить и вернуть зарубежные активы центрального банка Афганистана и отменить противоправные односторонние санкции. Соответствующим рабочим группам Дохинского процесса следует добиваться более практических результатов в таких областях, как восстановление финансовой системы и распространение выращивания альтернативных сельскохозяйственных культур, чтобы помочь Афганистану раскрыть свой потенциал развития и обеспечить ощутимые выгоды для местного населения.

В-третьих, должны быть гарантированы основные права и интересы всех афганцев. Обеспечение равных прав женщин на образование, здравоохранение и занятость, а также на участие в общественной жизни является не только общепризнанной нормой международного сообщества, но и необходимым условием для повышения благосостояния народа, а также основным требованием для достижения прочного мира и стабильности, а значит, отвечает долгосрочным и коренным интересам самого Афганистана. Мы призываем правительство Афганистана прислушаться к голосу разума международного сообщества и афганского народа и эффективным образом гарантировать обеспечение основных прав и интересов всего своего народа, включая женщин. Афганские сотрудницы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) играют незаменимую роль, в том числе в оказании гуманитарной помощи. Мы надеемся, что правительство Афганистана сможет поставить интересы своего народа на первое место и позволить им как можно скорее вернуться к работе, что будет способствовать выполнению мандата МООНСА и формированию представления о том, что ее работе свойственны открытость, инклюзивность и ответственный подход.

В-четвертых, международное сообщество искренне надеется, что террористические силы в Афганистане будут уничтожены. В соответствующем докладе Организации Объединенных Наций указывается, что, хотя правительство Афганистана добилось определенного прогресса в борьбе с группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», такие террористические группы, как Исламское движение Восточного Туркестана и «Техрик-и-Талибан Пакистан», продолжая активно действовать в стране, организуют и совершают нападения на соседние страны. Терроризм — это раковая опухоль, которая угрожает стабильности и развитию Афганистана. Мы настоятельно призываем правительство Афганистана должным образом оценить обстановку в плане борьбы с терроризмом и добросовестно выполнить свои обязательства по борьбе с терроризмом, уничтожив все террористические силы, присутствующие на его территории, путем более решительных силовых действий, чтобы завоевать доверие стран региона и международного сообщества. Чтобы противостоять общему врагу человечества, которым является терроризм, международное сообщество должно укреплять единство и сотрудничество, отказаться от идеологических предубеждений и геополитических расчетов, а также от избирательности и двойных стандартов.

Недавно несколько китайских граждан были убиты или получили ранения в результате нападения на границе между Таджикистаном и Афганистаном. Китай решительно осуждает это нападение и требует, чтобы афганская сторона провела полное и тщательное расследование, незамедлительно арестовала и строго наказала виновных. Мы призываем Таджикистан и Афганистан принять решительные меры по усилению пограничного контроля и более эффективному обеспечению защиты и безопасности китайских граждан, проектов и учреждений. Китай готов сотрудничать со всеми сторонами и более эффективным

образом задействовать региональные механизмы, такие как механизм координации и сотрудничества между соседними с Афганистаном странами, для совместного обеспечения региональной безопасности и стабильности.

МООНСА, действующая на основании мандата Совета Безопасности, является основным представителем Организации Объединенных Наций в Афганистане и играет положительную роль в содействии международному сотрудничеству по вопросу об Афганистане и взаимодействию с этой страной. Должность главы Миссии остается вакантной уже три месяца. Мы поддерживаем скорейшее назначение Генеральным секретарем кандидата, обладающего сильными лидерскими качествами и приемлемого для Афганистана и основных заинтересованных сторон.

Являясь самым большим по площади из соседних с Афганистаном государств и постоянным членом Совета, Китай готов присоединиться к международному сообществу, включая МООНСА, и обратиться к Совету с настоятельным призывом выполнить свои обязанности посредством принятия конкретных мер и более активного участия в политическом урегулировании афганского вопроса.

**Г-н Ча** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы высоко оценить руководящую роль Словении в качестве председателя Совета Безопасности в декабре, а также приветствовать министра иностранных дел Словении Ее Превосходительство г-жу Таню Файон, которая будет председательствовать на этом важном заседании, посвященном Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Наша делегация также благодарит докладчиков — заместителя Специального представителя Ганьон, заместителя Генерального секретаря Флетчера и г-жу Яри — за их содержательные брифинги.

Сегодня я хотел бы остановиться на следующих трех моментах, касающихся нынешней ситуации в Афганистане и дальнейших действий.

Во-первых, международное сообщество и представители движения «Талибан» должны сообща прилагать усилия в целях преодоления гуманитарного кризиса, с которым сейчас сталкивается Афганистан и о котором сообщили сегодняшние докладчики. Нам всем известно о том, что гуманитарная ситуация в Афганистане представляет собой беспрецедентный кризис из-за постоянных засух, последствий землетрясения, возвращения за последние годы миллионов афганцев и сокращения международной помощи. Растет опасность того, что этот катастрофический гуманитарный кризис не ограничится только Афганистаном, а приведет к распространению нестабильности на региональном и глобальном уровнях, в связи с чем регион станет более уязвимым для терроризма. Ключевые глобальные заинтересованные стороны и страны-доноры должны прилагать все усилия, чтобы продолжать оказывать поддержку Афганистану и вносить свой вклад. Кроме того, Талибан должен проявлять готовность к сотрудничеству, чтобы обеспечить беспрепятственную доставку международной помощи нуждающимся. В этой связи мы выражаем глубокую озабоченность по поводу сохранения в силе жестких мер, принятых талибами в сентябре, которые не позволяют афганским женщинам работать в Организации Объединенных Наций и неправительственных организациях. Эти ограничения должны быть немедленно отменены, чтобы обеспечить не только соблюдение основных прав, но и эффективную и действенную доставку жизненно важной международной помощи.

Во-вторых, представители движения «Талибан» должны понимать, что нарушения и ограничения прав человека в Афганистане являются самым большим препятствием для взаимодействия с международным сообществом.

«Талибан» должен как можно скорее прислушаться к призыву международного сообщества о соблюдении международных норм и улучшить положение с правами человека для всех в Афганистане. Отказ афганским девочкам и женщинам в возможности получения образования, который представляет собой дискриминацию, ограничение доступа к медицинским услугам и сокращение общественного пространства приведут к подрыву экономическому и социального развития Афганистана и возникновению угрозы для его будущего. В этой связи отметим, что Республика Корея принимает к сведению создание в октябре в ходе шестидесятой сессии Совета по правам человека в Женеве независимого механизма по расследованию, задача которого заключается в изучении ухудшающегося положения с правами человека женщин и девочек в Афганистане.

Наконец, Республика Корея заявляет о своей твердой поддержке усилий, которые МООНСА продолжает предпринимать для содействия интеграции Афганистана в международное сообщество, а также для ориентированного на будущее взаимодействия с движением «Талибан» на основе принципов. В этой связи мы высоко оцениваем продолжающиеся контакты МООНСА с международным сообществом в целях продвижения всеобъемлющего подхода даже в отсутствие Специального представителя Генерального секретаря. Считаем, что оперативное назначение нового Специального представителя, а также усилия, связанные с Дохийским процессом, и всеобъемлющий подход будут способствовать достижению мощной политической динамики.

Хотя наша делегация, возможно, в последний раз присутствует на брифинге Совета по Афганистану, Республика Корея продолжит активное участие в решении этого важного регионального вопроса и будет и впредь поддерживать равные возможности для всех афганцев.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация): Благодарим докладчиков. Рады, что регионалам сегодня также предоставлено слово в дискуссии.

Российская Федерация последовательно поддерживает усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в рамках вверенного ей мандата. Приняли к сведению доклад Генерального секретаря об обстановке в стране (S/2025/789).

Хотели бы отметить следующее.

Вопреки западным прогнозам, после безответственного вывода иностранных войск Афганистан не развалился и не превратился в «черную дыру». Видим, что, несмотря на сохраняющиеся чудовищные санкции, афганские власти предпринимают самостоятельные усилия по решению накопившихся за годы оккупации проблем. Они делают ставку на разноплановое региональное сотрудничество с акцентом на превращение страны в независимое и самодостаточное государство. Однако очевидно, что этот процесс — небыстрый. Без нашей общей неполитизированной поддержки стране, жившей годами на международном иждивении, самостоятельно будет трудно выбраться из кризиса.

Россия последовательно подчеркивает необходимость выработки реалистичного комплексного подхода по Афганистану. Он должен опираться на объективный анализ и сбалансированную оценку ситуации в стране. Это императив. Убеждены, что его ключевыми составляющими являются подлинно конструктивное взаимодействие международного сообщества по афганскому вопросу, полный учет нужд самих афганцев без каких бы то ни было двойных стандартов, а также терпеливый и основанный на доверии диалог талибами по всем проблемам. Следует помнить при этом, что успех последнего зависит от готовности к нему обеих сторон. Здесь нет места давлению или шантажу.

Такой подход разделяют все ключевые региональные игроки, не понаслышке знающие афганские проблемы и специфику, что подтверждено в совместных заявлениях по итогам встреч региональной «четверки» по Афганистану «на полях» 80-й сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре и заседания Московского формата в октябре. Сотрудничество с Афганистаном находится также в фокусе усилий Шанхайской организации сотрудничества, включая ее контактную группу «ШОС-Афганистан», и Организации Договора о коллективной безопасности.

Отрадно, что линия на взаимодействие с талибами с последующей международной реинтеграцией Афганистана заложена и в «мозаичный» подход, продвигаемый Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в рамках Дохинского процесса. На этом фоне вызывает сожаление, что далеко не все западные доноры осознают безальтернативность широкого диалога с афганскими властями, по-прежнему разговаривая с ними языком ультиматумов и агитируя за ужесточение риторики со стороны Организации Объединенных Наций.

Давно пора понять, что стремление «закручивать гайки» не приведет к покладистости талибов, а, напротив, может лишь способствовать ужесточению курса. Абсурдными выглядят попытки «заразить» антиталибской истерией Миссию. В отсутствие прогресса в вопросах разморозки активов и помощи развитию, которые являются прямыми задачами МООНСА, единственное, чего вы добьетесь, — это скорого сворачивания ооновского присутствия.

Мы разделяем оценки Генерального секретаря о внутривнутриполитической обстановке в Афганистане. Заинтересованы в скорейшей нормализации афгано-пакистанских отношений, обострившихся на фоне террористической активности группировки «Техрик-и-Талибан Пакистан». Настрой обеих стран на диалог и разрешение разногласий политико-дипломатическими средствами — важный фактор обеспечения региональной стабильности. Призываем Кабул и Исламабад к расширению партнерского взаимодействия, в том числе по вопросам борьбы с терроризмом.

Обеспокоены сохраняющейся террористической активностью группировки «ИГИЛ — Хорасан» в стране. Отмечаем предпринимаемые афганским правительством усилия по борьбе с терроризмом, однако видим, что их, увы, недостаточно. Террористы используют любую возможность для раскачивания ситуации в Афганистане и в регионе в целом. Помимо финансовой подпитки извне группировка занимается активной вербовкой иностранных боевиков-террористов, в том числе получивших боевой опыт в Сирии и Ираке. Не внушает оптимизма и неясная ситуация с оставленным натовцами оружием.

С терроризмом неразрывно связана наркопроблема. Новым предметом обеспокоенности является рост производства синтетических наркотиков в местных лабораториях. Очевидно, что без международной поддержки талибам едва ли под силу искоренить угрозу. В этой связи ключевое значение приобретает всеобъемлющее международное и региональное содействие, в том числе по линии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Российская Федерация уделяет особое внимание социально-экономической обстановке в стране. Мы отмечаем самоотверженные усилия гуманитарных агентств и их персонала, которые, несмотря на масштабное сокращение финансирования их деятельности, готовы продолжать оказывать помощь нуждающимся афганцам. Наша страна на системной основе оказывает помощь Афганистану. Настроены на развитие партнерских связей с Афганистаном во всех областях — политической, в сфере укрепления региональной

безопасности, на торгово-экономическом направлении с акцентом на укрепление экономического потенциала страны и бизнес-диалог посредством привлечения афганцев к участию в организуемых нашей страной международных экономических форумах.

Мы внимательно отслеживаем и развитие ситуации с защитой прав человека для всех без исключения афганцев, а также формированием подлинно инклюзивного правительства с участием всех этнополитических групп страны. Важно соблюдать основные права и свободы, включая право на образование и труд, без каких-либо различий по гендерной, этнической и религиозной принадлежности. Мы рассчитываем увидеть прогресс и на этих треках.

Россия искренне и всецело поддерживает право и желание афганского народа жить в мирной и процветающей стране, свободной от наркотиков и терроризма. От этого во многом зависит и стабильность в регионе в целом. Призываем Организацию Объединенных Наций обеспечить наше общение именно с теми афганцами, которые представляют реальные власти и по-настоящему несут ответственность за происходящее в стране. Так мы действительно сможем решить афганские проблемы с последующей международной реинтеграцией Афганистана.

**Г-жа Родригес-Биркетт** (Гайана) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета, а именно Алжира, Сьерра-Леоне и Сомали, а также нашей страны, Гайаны (группа «А3+»).

Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Тома Флетчера, а также заместителя Специального представителя по Афганистану и исполняющую обязанности руководителя Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-жу Жоржетту Ганьон за их сообщения. Мы также внимательно выслушали заявление, сделанное г-жой Яри.

Группа «А3+» вновь заявляет о своей твердой приверженности суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и подтверждает свою неизменную солидарность с афганским народом.

В то время как мир отмечает День прав человека, афганский народ продолжает сталкиваться с совокупными последствиями обостряющейся проблемы нищеты, нарушений прав человека, стихийных бедствий, перемещения населения и тяжелого гуманитарного кризиса, что усугубляется сокращением объемов внешней помощи и массовым возвращением афганцев из соседних стран. Несоблюдение талибами международных обязательств Афганистана, их неспособность выработать инклюзивный подход к управлению и преследование женщин и девочек по-прежнему препятствуют достижению существенного прогресса в деле реинтеграции Афганистана в международное сообщество, как это предусмотрено резолюцией 2721 (2023).

В условиях сложившейся в стране тяжелой гуманитарной ситуации ограничения, введенные в отношении афганских женщин, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, и строгое соблюдение с 7 сентября запрета на доступ к объектам Организации Объединенных Наций негативно сказываются на оказании жизненно важной помощи и предоставлении основных услуг наиболее уязвимым группам населения и вынудили Организацию Объединенных Наций приостановить некоторые операции. Группа «А3+» призывает к конструктивному диалогу со всеми заинтересованными сторонами с целью помочь создать условия, которые позволят эффективным образом возобновить гуманитарную деятельность в полном объеме. Отмечаем усилия

МООНСА в этом направлении. Мы призываем также международное сообщество увеличить объемы гуманитарной помощи и помощи в целях развития в интересах поддержки благополучия и защиты достоинства афганцев.

В апреле 2023 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2681 (2023), в которой осудил решение талибов запретить женщинам работать в структурах Организации Объединенных Наций в Афганистане и призвал движение «Талибан» немедленно отказаться от решений и действий, которые ограничивают реализацию женщинами и девочками своих прав человека и основных свобод, в том числе в плане их доступа к образованию и занятости, их свободы передвижения и возможностей женщин для всестороннего, равноправного и значимого участия в общественной жизни. Сегодня группа «А3+» повторяет этот призыв.

К сожалению, ситуация с ограничениями усугубляется, что идет вразрез с призывами Совета и бросает им вызов. Афганские женщины и девочки продолжают испытывать на себе всю тяжесть последствий принятия талибами закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока, и поступают сообщения о суровых наказаниях за его несоблюдение, включая произвольные аресты и длительное тюремное заключение. Кроме того, им по-прежнему отказывают в доступе к образованию после шестого класса. Последние ограничения включают в себя запрет на изучение основных естественно-научных дисциплин и требования к университетам исключить из программ книги, авторами которых являются женщины, независимо от содержания или национальности автора. Дальнейшая приостановка осуществления ориентированных на женщин программ в области медицины и здравоохранения ведет к нехватке квалифицированных медицинских специалистов-женщин, а также к повышению уровня материнской смертности. Группа «А3+» вновь обращается к представителям движения «Талибан» с настоятельным призывом снова открыть все школы и университеты для женщин и девочек. Мы подчеркиваем, что обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия и руководящей роли женщин во всех сферах жизни чрезвычайно важно для усилий, осуществляемых под руководством афганцев и самими афганцами в целях обеспечения развития и процветания Афганистана.

Несмотря на рост экспорта и улучшение регионального сотрудничества, экономические перспективы Афганистана остаются мрачными. Сохраняется острый дефицит продовольствия, а число страдающих недоеданием женщин и детей увеличилось на 15 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. За последние несколько месяцев были вынуждены закрыться 42 медицинских учреждения, что затронуло более 3 миллионов человек.

Мы отмечаем опубликованный в октябре ежемесячный доклад Всемирного банка о глобальном влиянии внешних потрясений, включая сокращение гуманитарной помощи, обусловленные изменением климата нарушения и землетрясения, а также приток репатриантов — 2,4 миллиона человек в этом году по состоянию на 15 ноября. Это создает дополнительную нагрузку на и без того ограниченные ресурсы и перегруженные службы в стране.

Группа «А3+» высоко оценивает последовательные усилия и приверженность учреждений Организации Объединенных Наций в этом непростом контексте. Мы также подчеркиваем настоятельную необходимость борьбы с двойной угрозой — терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. Борьба с этими бедствиями имеет первостепенное значение для стабильности и мира в Афганистане и регионе.

В этой связи отсутствие экономических возможностей в Афганистане делает многих афганцев уязвимыми, создавая благоприятную почву для их вербовки и эксплуатации террористическими группировками. Группа «А3+» по-прежнему обеспокоена сообщениями о присутствии на территории Афганистана террористических групп, включая «Техрик-и-Талибан Пакистан» и организацию «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», которые продолжают представлять угрозу для соседних стран и всего региона.

Также вызывает обеспокоенность увеличение на 14,7 процента числа инцидентов, связанных с безопасностью, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, в частности недавние инциденты на границе, которые привели к многочисленным жертвам среди гражданского населения. Мы приветствуем прекращение огня и призываем к продолжению переговоров о мирном сосуществовании, а также высоко оцениваем посреднические усилия Катара и Турции в этом направлении.

В заключение группа «А3+» подтверждает свою полную поддержку МООНСА и афганского народа.

**Г-н Стаматекос** (Греция) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы поприветствовать Вас на сегодняшнем заседании и поблагодарить Вас за руководство этим открытым брифингом. Я хотел бы поблагодарить также заместителя Генерального секретаря Тома Флетчера, заместителя Специального представителя Жоржетту Ганьон и г-жу Негину Яри за их сообщения и приветствовать присутствие представителя Афганистана.

Отмечая День прав человека, мы обращаем свои мысли к народу Афганистана, который страдает от серьезных нарушений и ущемления прав человека и основных свобод в период правления талибов. В особенно тяжелой ситуации оказались женщины и девочки, а также группы меньшинств. Мы самым решительным образом осуждаем ограничительные указы властей «Талибана», в том числе строгое исполнение Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока, и призываем талибов немедленно отменить указанные меры.

В связи с этим я хотел бы высказать следующие три соображения.

Во-первых, введенные в сентябре и до сих пор действующие ограничения на доступ женщин из числа национальных сотрудников Организации Объединенных Наций к объектам Организации Объединенных Наций по всей стране серьезно сказались на оказании гуманитарной помощи женщинам и на их доступе к медицинскому обслуживанию. Это неприемлемо, и мы призываем представителей движения «Талибан» немедленно снять эти ограничения. Отключение доступа к Интернету и блокировка связи, а также пересмотр работы образовательного сектора посредством исключения тем, связанных с женскими исследованиями, и запрет книг, написанных женщинами, — это очередные попытки талибов заставить женщин замолчать и изолировать их от общества. В свете этих действий мы продолжаем призывать к привлечению виновных к ответственности. Кроме того, мы приветствуем недавнее принятие резолюции Совета по правам человека о создании независимого механизма расследований для Афганистана (резолюция 60/2 Совета по правам человека), который призван содействовать правосудию в отношении международных преступлений и нарушений международного права, совершенных в этой стране.

Во-вторых, мы встревожены произошедшими за отчетный период различными трансграничными инцидентами, столкновениями и авиаударами, которые привели к жертвам среди гражданского населения и представляют угрозу региональному миру и безопасности. Мы подтверждаем нашу позицию в отношении того, что Афганистан не должен вновь стать убежищем для

террористов, и призываем «Талибан» активизировать свои усилия по борьбе с террористической деятельностью. В то же время в соответствии с международным гуманитарным правом защита гражданского населения должна оставаться первоочередной задачей. В этой связи мы приветствуем прекращение огня между движением «Талибан» и пакистанскими силами безопасности, а также посреднические усилия государств региона и призываем к прочному прекращению боевых действий и урегулированию разногласий мирными средствами.

В-третьих, несмотря на мнимую внутреннюю и экономическую стабильность Афганистана, гуманитарная ситуация остается крайне тревожной из-за экологических катастроф, отсутствия продовольственной безопасности и беспрецедентного числа трансграничных возвращений. Что примечательно, с учетом того, что в 2025 году в страну вернулось почти 2,5 миллиона человек, население Афганистана увеличилось на 6 процентов. Однако резкое увеличение числа возвращающихся людей оказало значительное давление на ограниченные возможности страны по оказанию услуг и защите населения. Поэтому продолжение международной гуманитарной поддержки Афганистана имеет первостепенное значение.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Греция полностью поддерживает Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и предложенную ею дорожную карту, призванную содействовать развитию взаимодействия между международным сообществом и движением «Талибан» на более последовательной, скоординированной и структурированной основе. Вместе с тем устойчивое развитие Афганистана и нормализация его отношений с международным сообществом невозможны до тех пор, пока женщины и девочки — половина населения страны — по-прежнему маргинализированы и лишены прав человека.

**Г-жа Лассен** (Дания) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Флетчера, заместителя Специального представителя Ганьон и г-жу Яри за их важные и вызывающие тревогу сообщения.

Сейчас, когда мы отмечаем День прав человека, ситуация в Афганистане служит болезненным напоминанием о разрыве между глобальными обязательствами и реальностью. Спустя четыре года после насильственного захвата власти движением «Талибан» ситуация в Афганистане является примером одного из самых жестоких и систематических посягательств на права человека в мире.

Позвольте мне коснуться трех моментов.

Во-первых, необходимо уважать права человека всех афганцев. Это неотложный вопрос, касающийся мира и безопасности, а также человеческого достоинства. Дания самым решительным образом осуждает отказ талибов в праве женщин на высшее образование и работу. Эти ограничения не просто жестоки, они также подрывают перспективы развития и экономического роста страны. Пока подобные нарушения продолжаются, Афганистан не достигнет ни стабильности, ни процветания, ни мира.

Мы приветствуем создание Советом по правам человека международного механизма расследования для обеспечения того, чтобы серьезные нарушения документировались, доказательства сохранялись, а виновные привлекались к ответственности в будущем. Женщины также должны иметь возможность принимать полноценное участие в принятии решений, в том числе о будущем Афганистана. Вопрос о правах и участии афганских женщин должен занимать центральное место в ходе международного взаимодействия с талибами. Мы

настаиваем на том, чтобы вопросы о правах афганских женщин и их полном, равном, значимом и безопасном участии заняли центральное место в политическом процессе в Дохе, созванном Организацией Объединенных Наций.

Во-вторых, мы решительно осуждаем продолжающееся создание движением «Талибан» препятствий для осуществления гуманитарной деятельности в Афганистане. Страна переживает один из самых серьезных гуманитарных кризисов в мире, характеризующийся ростом дефицита продовольствия, масштабным недоеданием, экономическим коллапсом и постоянными стихийными бедствиями, включая два крупных землетрясения, произошедшие в этом году. Возвращение более 2,5 миллионов афганцев привело к повышению нагрузки на и без того перегруженную гуманитарную систему.

В столь критический момент вызывает глубокую тревогу тот факт, что «Талибан» расширяет ограничения в отношении афганских сотрудниц Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Как сегодня четко подчеркнула г-жа Яри, практика исключения женщин является не только дискриминационной, но и разрушительной с практической точки зрения. Она уменьшает охват и эффективность гуманитарной помощи и затрудняет доступ женщин и девочек к жизненно важной поддержке. Мы настоятельно призываем движение «Талибан» немедленно отменить все эти меры, включая директиву, запрещающую афганским женщинам находиться в помещениях Организации Объединенных Наций. Талибы должны содействовать оперативному, безопасному и беспрепятственному оказанию гуманитарной помощи на всей территории Афганистана.

В-третьих, глубокую тревогу вызывает недавнее обострение напряженности в районе афгано-пакистанской границы. Эти события угрожают дестабилизировать и без того неустойчивую обстановку в регионе и отвлечь внимание от насущных гуманитарных проблем и вызовов в сфере прав человека. Вслед за Генеральным секретарем мы приветствуем прекращение огня, и высоко оцениваем предпринимаемые на региональном уровне посреднические усилия, направленные на выработку долгосрочного решения. Талибы должны предпринять реальные шаги для ликвидации терроризма — и в частности таких организаций, как «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», «Аль-Каида», «Техрик-и-Талибан Пакистан» — на территории Афганистана и способствовать тому, чтобы достигнутый мир имел позитивные последствия для всего региона.

В заключение хочу отметить, что Совет Безопасности не может и не должен допустить того, чтобы самый тяжелый в мире кризис в области прав женщин начал восприниматься как нормальная ситуация. Дания продолжит отстаивать права афганских женщин и девочек, их возможность высказывать свою позицию и самостоятельно определять свою судьбу. Их права не подлежат пересмотру; их участие принципиально важно; а их будущее должно оставаться в центре внимания Совета. Мы продолжаем поддерживать деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и рассчитываем на сотрудничество с членами Совета Безопасности в целях своевременного продления мандата Миссии.

**Г-н Янг** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшнего заседания. Благодарю также заместителя Специального представителя Ганьон, заместителя Генерального секретаря Флетчера и г-жу Яри за их содержательные сообщения и честное и неприукрашенное описание текущей ситуации в Афганистане.

Сегодня я остановлюсь на трех ключевых моментах, которые были затронуты сегодняшними докладчиками: во-первых, на вопиющем ущемлении прав в Афганистане; во-вторых, на тяжелой гуманитарной ситуации; и, в-третьих, на том, каким образом процесс, осуществляемый Организацией Объединенных Наций, может способствовать позитивным изменениям. Сегодня, когда мы отмечаем День прав человека, обещание обеспечить всеобщие права в Афганистане, как ни прискорбно, остается невыполненным.

Во-первых, за четыре года правления «Талибана» репрессии усилились. Издано более 100 указов, на основе которых систематически ущемляются права афганских женщин и девочек; девочкам старше 12 лет нельзя посещать школу; и вот уже более трех месяцев «Талибан» запрещает женщинам работать в помещениях Организации Объединенных Наций. Правительство Соединенного Королевства безоговорочно осуждает это вопиющее ущемление прав женщин и девочек и настоятельно призывает немедленно прекратить его. В октябре представители Соединенного Королевства прибыли в Кабул с целью принудить «Талибан» отменить свои варварские указы. Международное сообщество должно объединить усилия для противодействия посягательствам «Талибана» на права человека; нам нельзя оставлять без поддержки половину населения Афганистана.

Во-вторых, что касается гуманитарной ситуации, то сейчас, с наступлением зимы, объем гуманитарных потребностей населения Афганистана остается весьма значительным. По оценкам, приводившимся в сегодняшних докладах, в 2026 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 21,9 миллиона человек, то есть 45 процентов населения Афганистана. Соединенное Королевство продолжает принимать меры в целях поддержки наиболее уязвимых групп населения страны, прежде всего женщин и девочек. Наша страна по-прежнему является одним из основных доноров: в 2025–2026 финансовом году предусмотрено выделение до 201 млн долл. США на оказание жизненно необходимой помощи и базовых услуг. Мы глубоко обеспокоены ухудшением ситуации с продовольственной безопасностью и питанием, о чем свидетельствуют недавно опубликованные прогнозы в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности. В условиях сокращения объемов финансовых средств, выделяемых Афганистану, мы должны сообща сделать все возможное, чтобы обеспечить доступ к жизненно важной помощи для наиболее уязвимых групп населения.

В-третьих, что касается процесса под эгидой Организации Объединенных Наций, то Соединенное Королевство продолжает взаимодействие в рамках этого процесса, в том числе в части реализации комплексного подхода. Чтобы продвинуться вперед в этом процессе, необходимо эффективное руководство со стороны Организации Объединенных Наций. Поэтому мы надеемся, что новый Специальный представитель Генерального секретаря будет назначен в ближайшее время.

Однако наша поддержка комплексного подхода зависит от того, предпримет ли «Талибан» реальные шаги для выполнения своих международных обязательств, в особенности тех, которые касаются борьбы с терроризмом и прав женщин и девочек. Как выразилась недавно министр иностранных дел нашей страны,

«мир, безопасность и процветание невозможны без участия женщин, живущих без насилия и страха». Именно этот принцип должен определять будущее Афганистана.

**Г-н Дармадикари** (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Специального представителя по Афганистану г-жу Жоржетту Ганьон; заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-на Тома Флетчера; и г-жу Негину Яри за сообщения, с которыми они выступили в Совете Безопасности. Я приветствую министра Таню Файон, выполняющую обязанности Председателя в ходе этого важного заседания.

Сегодня, когда мы отмечаем День прав человека, вызывает недоумение, как Совет может хранить молчание на фоне тех унижительных условий, в которых талибы уже более четырех лет вынуждают жить афганских женщин.

Сообщения, которые мы только что заслушали, рисуют однозначную картину: талибы продолжают политику сегрегации в отношении женщин. Более того, они совершают действия, направленные против Организации Объединенных Наций, запугивая афганских сотрудниц Организации и запрещая им выходить на работу. Франция самым решительным образом осуждает систематические нарушения прав женщин и девочек со стороны «Талибана» и призывает Совет Безопасности выполнить свои обязанности, отреагировав на эти недопустимые действия.

Франция рассчитывает на то, что «Талибан» продемонстрирует существенный и поддающийся проверке прогресс в осуществлении положений резолюции 2593 (2021). Именно выполнение изложенных в ней условий должно определять ход обсуждений, касающихся разработки международной дорожной карты для Афганистана.

Во-первых, талибы должны отменить законы и меры, ограничивающие права женщин и девочек, начиная с так называемого Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока. Афганки, работающие в Организации Объединенных Наций, должны иметь возможность вернуться на свои рабочие места в помещениях Организации Объединенных Наций. Необходимо восстановить права всех афганских женщин на образование, трудовую занятость и участие в общественной жизни.

Во-вторых, мы призываем «Талибан» к добросовестному участию в инклюзивном политическом процессе. Отправной точкой для этого должен стать диалог с представителями афганского общества, не принадлежащими к «Талибану», в том числе с женщинами, в ходе заседаний в рамках Дохинского процесса.

В-третьих, необходимо устранить все препятствия для гуманитарного доступа, особенно с учетом того, что эта страна подвержена стихийным бедствиям, усугубляемым изменением климата. Я вновь осуждаю возмутительное решение «Талибана» ограничить доступ женщин и девочек к чрезвычайной гуманитарной помощи после землетрясений, произошедших в стране в последние месяцы.

В-четвертых, талибы должны предоставить конкретные и долгосрочные гарантии того, что они будут принимать меры для противодействия терроризму. В опубликованном на днях докладе (S/2025/796) Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), отмечаются недостаточно активные усилия по борьбе с террористическими группами, присутствующими на территории Афганистана, включая «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», «Аль-Каиду» и «Техрик-и-Талибан Пакистан».

В-пятых, борьба с незаконным оборотом наркотиков не может ограничиваться запретом на выращивание мака. Нарращивание производства и незаконного оборота синтетических наркотиков, в частности метамфетамина, угрожает безопасности региона.

Франция отмечает усилия, прилагаемые Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) для поддержания диалога с «Талибаном». Однако наши действия должны оставаться четкими и последовательными, когда речь идет о правах человека. Франция поддерживает принцип комплексного подхода и идею поэтапного взаимодействия международного сообщества с «Талибаном». В то же время мы ожидаем от «Талибана» конкретных обязательств, прежде всего в отношении прав женщин и девочек и, в более широком плане — в части выполнения резолюций Совета, начиная с резолюции 2593 (2021). Если движение «Талибан», по его собственному утверждению, стремится к интеграции в международное сообщество, оно должно подтверждать это своими действиями и соблюдать принятые Афганистаном международные обязательства.

Франция продолжает поддерживать афганский народ и оказывать ему гуманитарную помощь в соответствии с принципом «силами женщин и в интересах женщин». Я хотел бы поблагодарить все учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеров, которые продолжают свою работу на благо афганского народа, несмотря на попытки запугивания. В завершение выражаем надежду на то, что в ближайшее время будет назначен новый Специальный представитель, который возглавит МООНСА.

**Г-н Ахмад** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Словению за ее председательство и умелое руководство работой Совета в этом месяце. Мы также благодарим делегацию Словении за ее самоотдачу и ценный вклад в работу Совета в течение двухлетнего срока ее пребывания в нем в качестве избранного члена.

Мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (S/2025/789) и благодарим заместителя Специального представителя Генерального секретаря и исполняющего обязанности руководителя Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-жу Ганьон за ее сообщение. Мы высоко ценим роль МООНСА и ту работу, которую она выполняет в столь сложных условиях. Мы также благодарим заместителя Генерального секретаря Тома Флетчера за его содержательное сообщение о гуманитарной ситуации и представителя гражданского общества г-жу Яри за ее выступление.

Прошло более четырех лет с момента прихода к власти талибов, который положил конец гражданской войне и принес Афганистану проблеск надежды, пусть и сопровождавшийся серьезными опасениями и сомнениями. Руководствуясь принципами добрососедства, а также своей давней приверженностью установлению мира и стабильности в Афганистане и заинтересованностью в этом, Пакистан регулярно взаимодействовал с «Талибаном» на протяжении всего этого периода. Только в этом году мы предприняли несколько визитов высокого уровня в Афганистан и приступили к реализации ряда инициатив, поддержали усилия по оказанию гуманитарной помощи, содействовали перевозке грузов и объявили о предоставлении торговых и транзитных льгот. Помимо этого, мы продолжаем участвовать в различных региональных процессах, сосредоточенных на проблематике Афганистана.

Важно напомнить, что международное сообщество связывало с «Талибаном» определенные ожидания, основываясь на их собственных обязательствах — в частности, на обязательстве не допускать использования территории

Афганистана для террористической деятельности, направленной против каких бы то ни было стран; об этом уже упоминали многие из присутствующих здесь коллег. Увы, первоначальные опасения международного сообщества постепенно подтвердились и с течением времени только усилились. Сегодня Афганистан вновь стал надежным пристанищем для террористических групп и их приспешников, что ведет к разрушительным последствиям и растущим проблемам в сфере безопасности для его ближайших соседей, прежде всего для Пакистана, но также для всего региона и стран за его пределами.

К сожалению, вместо конкретных, эффективных и решительных шагов «Талибана» по противодействию террористическим группам мы стали свидетелями резко участвовавших террористических актов, направленных против Пакистана; эти нападения планировались, финансировались и координировались на территории Афганистана при попустительстве талибов. Только в этом году около 1200 жителей нашей страны стали жертвами терроризма, исходящего из Афганистана. С 2022 года в ходе контртеррористических операций в Пакистане было нейтрализовано более 214 афганских террористов, включая террористов-смертников.

Терроризм, исходящий из Афганистана, представляет собой самую серьезную угрозу национальной безопасности и суверенитету Пакистана. Террористические структуры, включая «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», «Аль-Каиду», «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП), Исламское движение Восточного Туркестана, Армию освобождения Белуджистана (АОБ) и бригаду Маджида, осуществляют свою деятельность, находясь в безопасности на территории Афганистана, где ими создано уже несколько десятков лагерей террористов, что позволяет проникать через границу и совершать насильственные нападения, включая самоподрывы смертников.

Как подтвердила Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, ТТП, насчитывающая почти 6000 боевиков, является крупнейшей из базирующихся в Афганистане террористических групп, включенных в соответствующий перечень Организации Объединенных Наций. Пакистан успешно пресек многочисленные попытки проникновения террористов ТТП и АОБ на его территорию из Афганистана, конфисковав большие запасы сложной современной военной техники, оставленной в Афганистане военнослужащими международных сил. Эти усилия не обошлись без человеческих жертв: наши доблестные силы безопасности и гражданское население понесли большие потери.

Рядовые члены «Талибана» оказывают поддержку этим террористическим группам, обеспечивая им возможность безопасного передвижения и позволяя действовать безнаказанно и свободно. Имеются также достоверные свидетельства сотрудничества между этими террористическими группами, выражающегося в совместной подготовке, торговле нелегальным оружием, предоставлении убежища террористам и скоординированных нападениях, направленных против Пакистана и организуемых лицами на территории Афганистана. И неудивительно, что один из недоброжелателей в регионе, как всегда, проявил оппортунизм и повел себя деструктивно, быстро активизировал спонсирование террористической деятельности и стал оказывать материальную, техническую и финансовую поддержку террористическим группам и их приспешникам, планирующим и координирующим на территории Афганистана деятельность, направленную против Пакистана.

Мы считаем, что МООНСА, действуя в соответствии со своим мандатом, должна активизировать усилия по предотвращению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их дестабилизирующего накопления, а также их утечки в Афганистане и других странах региона. Несмотря

на серьезные опасения по поводу безопасности, мы прилагаем все усилия для взаимодействия с талибскими властями, и в частности предприняли соответствующие шаги в ходе недавних раундов переговоров в Дохе и Стамбуле. Мы признательны правительствам Катара и Турции за их добросовестные усилия. Талибы должны предпринять конкретные и поддающиеся проверке шаги по противодействию террористическим группам, базирующимся на их территории, — в противном случае Пакистан примет все необходимые оборонительные меры для защиты своих граждан, территории и суверенитета. Кроме того, мы ожидаем, что МООНСА представит объективную оценку ситуации в области безопасности на границе. Инциденты, связанные со столкновениями на границе, следует рассматривать прежде всего в контексте проблематики терроризма, мира и безопасности.

Невыполнение «Талибаном» своих обязательств по борьбе с терроризмом ухудшает обстановку в плане безопасности в нашем регионе и усугубляет страдания простых афганцев, которые находятся в бедственном положении из-за бесчеловечной политики талибов и неправильно расставленных приоритетов. Санкции, плохо функционирующая банковская система, сокращение объемов помощи, бедность, терроризм, производство наркотических средств и нарушения прав человека продолжают определять политическую и социально-экономическую структуру Афганистана и сегодня, во многом благодаря действиям самих талибов.

Сохраняющиеся ограничения, введенные «Талибаном» в отношении женщин и девочек, о чем сегодня уже говорилось, помимо прочего, противоречат исламским традициям и нормам мусульманских обществ, на что неоднократно указывали страны Организации исламского сотрудничества. Пакистан полностью разделяет обеспокоенность международного сообщества по поводу существующих в Афганистане проблем с соблюдением прав человека, в особенности прав женщин и девочек.

Гуманитарная ситуация тоже носит серьезный характер, как мы узнали из выступления заместителя Генерального секретаря Тома Флетчера. Растущая нехватка финансовых средств, необходимых для реализации плана удовлетворения гуманитарных потребностей и реагирования на 2025 год, среди прочего, свидетельствует и о снижении поддержки политического режима, который не выполняет свои обязательства.

На протяжении более четырех десятилетий Пакистан радушно принимал миллионы афганских беженцев, несмотря на собственные трудности и недостаточную международную поддержку. Помимо этого, нам пришлось справляться с приемом и оформлением огромного числа нелегальных иностранцев, в том числе афганцев, без легального статуса и документов, что представляло серьезную угрозу безопасности Пакистана. Изначально не предполагалось, что их пребывание будет носить бессрочный характер.

Теперь, когда конфликт прекратился, мы рассчитываем на то, что афганцы вернутся в свою страну и что их возвращение будет происходить в достойных условиях, поэтапно и организованно. Мы продолжим оказывать всю возможную помощь нашим афганским братьям и сестрам, однако международное сообщество должно взять на себя свою долю ответственности, обеспечив более справедливое распределение этого бремени, поскольку сейчас, как мы видим, выполнение обязательств откладывается на длительный срок, многие из них не выполняются вообще, а в некоторых случаях и вовсе отменяются. Перекалывание вины за беды Афганистана на приток возвращающихся афганцев не отражает реальную ситуацию на местах. Пакистан также ввел либеральный визовый режим, который позволяет афганцам легально посещать Пакистан с различными целями, включая образование, лечение, предпринимательскую

деятельность и поддержание семейных связей. В качестве примера можно отметить, что с сентября 2023 года лишь для получения медицинской помощи мы выдали визы более чем 536 000 афганцев. Пакистан последовательно выступает за устойчивое взаимодействие с Афганистаном и был одним из первых, кто предложил дорожную карту нормализации отношений. Мы с нетерпением ждем следующих шагов в рамках Дохинского процесса под эгидой Организации Объединенных Наций и плана действий, предусматривающего мозаичный подход, который должен обеспечить комплексное решение многогранных проблем Афганистана, как это также изложено в докладе о независимой оценке.

Пакистан желает видеть Афганистан мирным, стабильным, интегрированным в международное сообщество и процветающим, живущим в мире с самим собой и со своими соседями. Пакистан также поддерживает усилия по налаживанию международного взаимодействия с Афганистаном, основанные на четко определенных целях, взаимных шагах и реалистичной дорожной карте, которые являются единственным эффективным решением на пути к прочному миру в Афганистане. Мы также надеемся на то, что двусторонние контакты не будут использованы странами с негативной повесткой в качестве инструмента дестабилизации пакистано-афганской границы и всего региона в целом. Надеемся, что Талибан будет способствовать созданию благоприятной среды для искреннего диалога с учетом наших законных интересов в области безопасности, прекратит преследовать цели, противоречащие друг другу, и выйдет из состояния отрицания, которое не идет на пользу никому. Для Пакистана Афганистан имеет особое значение. Мы – ближайшие соседи, связанные благодаря географическому расположению, имеющие не только протяженную общую границу, но и глубокие религиозные и исторические связи, культурные и братские узы; ни одна страна не желает мира и стабильности в Афганистане больше, чем Пакистан, и ни одна страна не пострадала от последствий десятилетий конфликта и нестабильности в Афганистане больше, чем Пакистан. Поэтому Пакистан и впредь будет работать во имя построения мирного и стабильного Афганистана в интересах афганского народа и всего региона.

**Г-н Альфаро де Альба** (Панама) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Ее Превосходительство министра иностранных дел Словении г-жу Таню Файон, председательствующую на этом заседании. Мы также благодарим докладчиков — Жоржетту Ганьон, Тома Флетчера и Негину Яри — за их ценный вклад.

Сегодня, 10 декабря, в День прав человека, мы напоминаем о том, что, по данным ЮНИСЕФ, около 2,2 миллиона девочек-подростков и молодых девушек были исключены из системы образования в Афганистане. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, 22,9 миллиона афганцев, включая женщин и девочек, нуждаются в гуманитарной помощи, 14,8 миллиона человек сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности, а 14,3 миллиона человек имеют ограниченный доступ к медицинской помощи. Эти цифры, вызывая тревогу, отражают лишь некоторые из многоаспектных кризисов, с которыми сталкивается Афганистан спустя четыре года после возвращения Талибана к власти.

Более того, ограничения, введенные Талибаном, в виде запрета на доступ женщин-сотрудниц в помещения Организации Объединенных Наций, являются не только актами дискриминации, но и попытками проверить границы наших коллективных ответных мер. Эти действия представляют собой прямое посягательство не только на операционную целостность, но и на сам мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

(МООНСА), а ограничение доступа для местного персонала по гендерному признаку противоречит основополагающим принципам Организации и подрывает доверие.

Необходимо напомнить, что в условиях продолжающегося гуманитарного кризиса и значительного роста числа возвращающихся лиц Организация Объединенных Наций остается одним из немногих международных субъектов, сохраняющих устойчивое присутствие на местах и оказывающих беспристрастную и надежную помощь наиболее пострадавшим общинам. Подрыв этих отношений ставит под сомнение возможность выработки устойчивых решений и не способствует устранению дефицита легитимности, с которым сталкивается фактическое руководство.

Сохраняющееся присутствие террористических группировок, таких как «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» и «Техрик-и-Талибан Пакистан», на афганской территории и недавний рост числа вооруженных инцидентов в приграничных районах вызывают обеспокоенность, поскольку являются явным признаком того, что последствия конфликта в Афганистане выходят за пределы его границ и могут привести к гораздо более сложному региональному кризису. В этой связи считаем крайне важным, чтобы Миссия и соответствующие механизмы имели полный доступ, позволяющий оценивать и освещать эти риски, а также чтобы превентивные возможности системы были усилены.

Афганские женщины в настоящее время переживают одну из самых серьезных и болезненных ситуаций в области прав человека на планете. Практически полное ограничение их доступа к образованию, преднамеренное исключение из трудовой деятельности и отказ в участии в общественной жизни являются серьезными нарушениями, которые негативно сказываются не только на их личном развитии, но и на будущем всего общества. На фоне этой неблагоприятной обстановки продолжается упорное, молчаливое и мужественное сопротивление со стороны афганцев, которые с решимостью и надеждой продолжают отстаивать свое достоинство, сохранять знания и отстаивать свое право на свободу.

По мере приближения обзора мандата МООНСА в следующем году, необходимо установить четкие параметры справедливого разделения ответственности между талибами и международным сообществом. Совет Безопасности должен ясно дать понять, что международное присутствие не является безусловным.

Совет Безопасности продемонстрировал готовность и терпение, однако для эффективного осуществления любого мандата требуются определенные минимальные условия. Сохранение этих ограничений ставит под угрозу не только текущие операции, но и будущую способность Совета обоснованно возобновлять свою поддержку Миссии. С точки зрения Панамы, реальность, с которой сталкивается афганский народ, требует нравственного осмысления и коллективной ответственности за защиту основополагающих прав, независимо от границ или культурных контекстов.

**Г-жа Лосетта** (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*:  
Благодарю всех сегодняшних докладчиков.

Как мы только что услышали, народ Афганистана продолжает сталкиваться с серьезными трудностями, включая нарушения прав человека, нищету, безработицу, ограниченный доступ к базовым услугам и nepoзвoлитeльнoе oгpaничeния пpaв жeнщин. Талибан несет ответственность за эти трудности и страдания из-за политики, которую он избрал. Проще говоря, Талибан не является добросовестным партнером, и не заботится о благополучии афганского народа. Он препятствует поддержке со стороны международного сообщества

и манипулирует ею. Талибан продолжает практиковать дипломатию обмена заложниками, игнорируя базовые потребности афганского народа, подрывая работу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и демонстрируя крайне малую готовность выполнять свои международные обязательства. Это касается и Дохинского процесса, в котором Талибан не участвует добросовестно.

Между тем, мы должны помнить об отсутствии результатов от международной помощи и вовлеченности в Афганистане. Рассматривая будущее МООНСА, Совет Безопасности должен скептически отнестись к Талибану. Необходимо, чтобы все специальные политические миссии, включая МООНСА, адаптировались к меняющейся ситуации на местах. Если условия, сложившиеся в стране после прихода к власти движения «Талибан», не позволяют МООНСА выполнять возложенные на нее задачи, то Совету следует рассмотреть возможность изменения ее мандата с учетом новых реалий. В будущем работа МООНСА, определяемая четкими и достижимыми ориентирами, должна быть сосредоточена на ключевых вопросах мира и безопасности.

Главным приоритетом Соединенных Штатов Америки в Афганистане остается защита американских граждан и наших национальных интересов, что включает в себя ослабление террористической угрозы, исходящей из Афганистана, и освобождение всех несправедливо задержанных лиц. Совету необходимо продолжать призывать «Талибан» к ответу за отсутствие прогресса в выполнении обязательств по борьбе с терроризмом, захват заложников в дипломатических целях и игнорирование интересов афганского народа.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я передаю слово представителю Афганистана.

**Г-н Фаик** (Афганистан) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы поздравить Вас со вступлением в должность Председателя Совета и поблагодарить Вас за созыв этого важного заседания сегодня, а также за проведенную ранее совместную встречу с представителями средств массовой информации. Поскольку это последнее заседание по Афганистану для покидающих свой пост членов Совета, мы хотели бы выразить им свою признательность, в частности Словении, Республике Корея, Гайане, Сьерра-Леоне и Алжиру, за предпринятые усилия, неизменную поддержку народа Афганистана и принципиальную позицию. Эти страны внесли значимый вклад в работу по данному направлению. Я также хочу поблагодарить заместителя Специального представителя Генерального секретаря г-жу Ганьон, заместителя Генерального секретаря г-на Флетчера и представителя гражданского общества г-жу Яри за их убедительные и отрезвляющие выступления. Мы благодарны всем предыдущим выступающим за выражение поддержки афганскому народу, в частности афганским женщинам и девочкам. Мы также благодарим доноров, партнеров по гуманитарной деятельности, неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников в Афганистане за то, что они продолжают оказывать жизненно важную помощь в чрезвычайно тяжелых условиях.

Прошло почти пять лет с момента прихода к власти движения «Талибан». Несмотря на неоднократные обращения афганского народа и последовательные призывы Совета, политика «Талибана» за все это время не изменилась. Напротив, Афганистан все глубже погружается в кризис, характеризующийся политическими репрессиями, развалом экономики, тяжелой гуманитарной ситуацией, вынужденным перемещением лиц, ограничением возможностей для деятельности гражданского общества и ростом региональной напряженности. В докладе Генерального секретаря (S/2025/789) подтверждается то, с чем афганцы сталкиваются ежедневно: умышленное и систематическое нарушение

основных прав человека. Публичные казни, телесные наказания, произвольные задержания, цензура средств массовой информации и внесудебные убийства остаются безнаказанными. Пространство для защиты гражданских прав и свобод продолжает резко сокращаться, а доступ к информации, в том числе к сети Интернет, становится все более ограниченным.

Однако самому жестокому преследованию и систематической дискриминации по половому признаку подвергаются женщины и девочки Афганистана. Афганистан остается единственной страной в мире, где девочкам запрещено получать среднее и высшее образование, а женщинам - заниматься большинством видов трудовой деятельности; даже женщины, работающие в Организации Объединенных Наций, не могут выполнять свои обязанности. Запрет книг, написанных женщинами, запрет на получение женщинами медицинского образования и подготовку женщин-медицинских работников уже привели к серьезным последствиям, долгосрочное влияние которых будет разрушительным, особенно для материнского здоровья, доступа женщин к медицинскому обслуживанию и человеческого капитала страны. Такая политика не укоренена в афганской культуре, исламских ценностях или традициях афганского общества. Она умышленно проводится «Талибаном» и представляет собой преследование по половому признаку в таких масштабах, что может быть квалифицирована как преступление против человечности. Эти нарушения прав человека приводят к смерти, разрушают человеческую личность, лишают половину населения страны чувства собственного достоинства и средств к существованию и, в конечном счете, представляют серьезную опасность для будущего нации.

Афганистан переживает гуманитарную катастрофу. Более 23 миллионов афганцев нуждаются в помощи. Нищета, безработица, засуха, нехватка продовольствия и введенные «Талибаном» ограничения в отношении источников средств к существованию усугубляют страдания населения. На этом фоне, однако, финансирование гуманитарной помощи продолжает сокращаться. В 2025 году более 2,5 миллионов афганцев были вынуждены вернуться из Пакистана и Ирана. Сильнее всего в условиях массового возвращения страдают женщины, девочки и представители меньшинств, многие из которых вынуждены возвращаться в районы, где они сталкиваются с преследованием, отсутствием безопасности или недостаточным доступом к жилью и основным услугам. Мы призываем соседние с Афганистаном страны, в частности Пакистан и Иран, придерживаться в духе братства принципа невыдворения и обеспечить, чтобы любое возвращение происходило добровольно, безопасно и с уважением к человеческому достоинству.

Ситуация в области безопасности остается нестабильной и вызывает все большую обеспокоенность. В докладах Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями отмечается, что террористические группировки, в том числе иностранные боевики-террористы и международные террористические организации, связанные с группировками «Аль-Каида» и «Исламское государство Ирака и Леванта - Хорасан», продолжают действовать, вербовать и обучать террористов на территории Афганистана. Увеличение числа медресе, в которых преподают ислам экстремистского толка, является еще одной угрозой для афганской молодежи и стабильности в регионе. Подтверждается то, что уже не раз отмечалось, а именно: нестабильная ситуация в Афганистане приведет к опасным последствиям для региональной и глобальной безопасности. С другой стороны, недавнее нарастание напряженности между «Талибаном» и Пакистаном и последовавшие обстрелы и авиационные удары привели к более чем 500 жертвам среди мирного населения, включая женщин и детей, которые на момент гибели находились в своих домах. Мы решительно осуждаем любые нападения на гражданских лиц как в Афганистане, так и за

его пределами независимо от того, совершаются ли такие нападения террористическими группировками или под предлогом борьбы с терроризмом. На протяжении более чем сорока лет Афганистан является главной жертвой терроризма, который поддерживается соответствующей ситуацией в регионе и укрывательством террористов за пределами страны. Подлинные, скоординированные общие усилия по борьбе с терроризмом необходимы для устранения этих коренных причин и гарантии того, что Афганистан никогда больше не будет использован для насилия, чинимого чужими руками.

Главный вопрос сейчас - как двигаться дальше по пути прогресса. «Талибан» не исполняет своих обязательств, в том числе тех, которые были зафиксированы в Дохинском соглашении, одобренном резолюцией 2513 (2020), в отношении борьбы с терроризмом, соблюдения прав человека и политического урегулирования. Ни одно из обязательств не было выполнено. Эти обязательства должны быть исполнены, а «Талибан» должен быть привлечен к ответственности за их невыполнение. Спустя почти пять лет нет ни дорожной карты по политическому урегулированию, ни институциональных реформ, ни заслуживающего доверия внутриафганского диалога. Вместо инклюзивного общества мы видим все более острые ситуации социальной изоляции. Вместо примирения - ужесточение преследований. Вместо легитимности - односторонний контроль за населением. Ситуация в Афганистане не может быть стабилизирована путем изоляции, принуждения или навязанной власти. Гуманитарная помощь сама по себе не может обеспечить развитие нашей страны. Для устойчивого развития, восстановления экономики и прочного мира необходима подотчетная населению легитимная власть, которая выполняет взятые на себя национальные и международные обязательства. Это те условия, которые отсутствуют в настоящее время в Афганистане. Независимая оценка, проведенная в соответствии с резолюцией Совета (см. S/2023/856), предлагает принципиальный путь вперед. В ней содержится призыв к разработке согласованной международной стратегии, установке четких политических контрольных показателей, увязанных с достигнутым прогрессом, назначению Специального посланника и запуску инклюзивного политического процесса, отражающего разнообразие Афганистана и волю его народа. Мы призываем Совет к достижению консенсуса, необходимого для решения этих неурегулированных вопросов.

Более того, кризис в Афганистане остается политическим по своей природе, и решением проблемы может стать инклюзивное, представительное правительство, которое обеспечит политическую стабильность и национальное единство Афганистана. Международное сообщество должно использовать имеющиеся у него рычаги воздействия, для того чтобы побудить движение «Талибан» согласиться на политический диалог и переговоры с широким спектром афганских демократических сил в целях урегулирования, ведущего к формированию инклюзивного и легитимного правительства, отражающего волю народа. Такой политический процесс, осуществляемый под надзором Организации Объединенных Наций, станет важным шагом к преодолению нынешнего тупика.

Дохинская платформа не должна и далее носить сугубо символический характер или восприниматься как негласное одобрение одностороннего управления. Она должна стать механизмом, с помощью которого будет запущен заслуживающий доверия политический процесс при активном участии всех авторитетных представителей различных групп афганского общества, включая талибов, женщин, гражданское общество и молодежь. Это то, чего народ Афганистана ожидает и к чему он стремится.

Роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану незаменима не только для проведения гуманитарных операций и осуществления мониторинга, но и для содействия структурированному политическому диалогу. Назначение Специального представителя Генерального секретаря, обладающего глубокими знаниями об Афганистане и непоколебимой приверженностью правам человека и принципам Устава Организации Объединенных Наций, крайне необходимо.

Приветствуем продление мандата Специального докладчика и создание независимого механизма расследований, поскольку их дальнейшая работа имеет решающее значение для документирования нарушений и привлечения виновных к ответственности, и призываем обеспечить достаточное финансирование в целях эффективного выполнения этих мандатов.

Афганистан находится на переломном этапе. Народ Афганистана десятилетиями испытывал последствия навязанных конфликтов, при этом женщины несли на себе особое бремя, сталкиваясь с системной изоляцией, экономическими трудностями, страхом и вынужденным перемещением. И все же он не утрачивает стойкости, мужества и надежды. Он просит лишь о принципиальной поддержке со стороны международного сообщества, а именно о поддержке его прав, голоса и законного места в своей стране и в международном сообществе.

Для того чтобы такое будущее стало возможным, Совет может и должен действовать сплоченно, последовательно и оперативно. В этой связи мы предлагаем следующие приоритетные шаги.

Во-первых, Совет должен призвать движение «Талибан» к ответственности за выполнение подпадающих измнению обязательств в рамках Дохинского соглашения и резолюций Совета Безопасности.

Во-вторых, Совет должен разработать скоординированный международный механизм взаимодействия, основанный на четких контрольных показателях.

В-третьих, Совет должен поддержать инклюзивный внутриафганский переговорный процесс, ведущий к формированию легитимной системы управления. В-четвертых, Совет должен поставить права женщин и девочек в центр всех усилий по налаживанию взаимодействия.

В-пятых, Совет должен на устойчивой основе оказывать гуманитарную поддержку на надлежащем и предсказуемом уровне.

В-шестых, Совет должен добиваться привлечения к ответственности виновных в серьезных нарушениях, включая преследования по гендерному признаку. Наконец, в-седьмых, он должен обеспечить, чтобы усилия по борьбе с терроризмом носили правомерный, последовательный и неизбежный характер.

В заключение отметим, что для обеспечения стабильности в Афганистане требуются легитимное и представительное управление, полное уважение основных прав, эффективное региональное сотрудничество и реинтеграция в международное сообщество. Наша общая ответственность заключается в том, чтобы путь к такому будущему оставался открытым. Народ Афганистана не отказался от надежды. Международное сообщество не должно отказываться от него.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

**Г-н Парватханени** (Индия) (*говорит по-английски*): Поздравляю Словению с вступлением на пост Председателя Совета. Благодарю заместителя Специального представителя Генерального секретаря и исполняющую обязанности главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-жу Ганьон за сообщение, с которым она выступила на сегодняшнем заседании. Мы также отмечаем комментарии заместителя Генерального секретаря Флетчера и представительницы гражданского общества г-жи Яри.

Как сопредельное с Афганистаном государство, Индия высоко ценит свои цивилизационные отношения и многовековые узы дружбы с этой страной, и эта история по-прежнему определяет наши усилия по укреплению связей с афганским народом.

Уже много лет Индия активно выступает за обеспечение мира и стабильности в Афганистане. Координация регионального и международного сотрудничества по ключевым вопросам, касающимся Афганистана, имеет первостепенное значение, равно как и активное взаимодействие с соответствующими сторонами в целях содействия миру, стабильности и развитию в стране. В этой связи мы приняли участие во всех раундах заседаний рабочих групп в рамках Дохинского процесса, а также в других региональных форумах.

Оказание гуманитарной помощи и укрепление потенциала афганского народа всегда оставались в числе приоритетов Индии. В настоящее время реализуется более 500 партнерских проектов в области развития во всех провинциях, и, как было решено в ходе недавнего визита министра иностранных дел Мотаки в Индию, Индия будет и далее расширять свое участие в проектах сотрудничества в целях развития, в частности в секторах здравоохранения, общественной инфраструктуры и наращивания потенциала. Мы будем продолжать сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций в таких важнейших областях, как здравоохранение, продовольственная безопасность, образование и спорт. Визит министра промышленности и торговли Афганистана г-на Эль-Азизи в Индию также способствовал развитию сотрудничества в области коммуникаций, упрощения процедур торговли и доступа к рынкам.

Потребности афганского народа в сфере здравоохранения носят особо острый характер, особенно в настоящее время. В этой связи Индия взяла на себя обязательства по созданию центра по лечению талассемии, современного диагностического центра, а также по замене системы отопления в Институте охраны здоровья детей имени Индиры Ганди в Кабуле. Кроме того, Индия намерена построить в Кабуле больницу на 30 коек в районе Баграми, онкологический центр и центр травматологии, а также пять клиник охраны материнства. Порядка 75 афганским гражданам были успешно установлены протезы конечностей. Индия также продолжает оказывать медицинскую помощь и предоставлять высококачественное медицинское обслуживание гражданам Афганистана. Во время визита г-на Мотаки Индия также подарила афганскому народу 20 машин скорой помощи. Сотрудничество в области здравоохранения еще больше расширится во время предстоящего визита министра здравоохранения Афганистана в Индию.

Индия была одной из первых стран, оказавших гуманитарную помощь после землетрясения в Афганистане, и продолжает помогать в восстановлении жилых домов в пострадавших от землетрясения районах. Комплексная гуманитарная поддержка Индии включает поставки продовольственного зерна, предметов социальной поддержки, школьных канцелярских принадлежностей, материалов для ликвидации последствий стихийных бедствий и пестицидов.

Она также включает предоставление жизненно важной материальной помощи для удовлетворения неотложных потребностей беженцев, принудительно репатриированных в Афганистан.

Мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане (S/2025/789), в частности изложенные в нем сложные гуманитарные проблемы. Вынужденное возвращение более 2 миллионов афганцев в этом году, в результате чего численность населения Афганистана в 2025 году увеличится на 6 процентов, создало серьезные проблемы, требующие усиления защиты, расширения доступа к жилью и обеспечения продовольственной безопасности, а также выработки долгосрочных решений для устойчивой реинтеграции.

В докладе Генерального секретаря также подчеркиваются серьезные гуманитарные и экономические последствия недавних пограничных столкновений и закрытия пограничных переходов: сотни семей были перемещены внутри Афганистана, нарушилась жизненно важная торговля, возникли финансовые трудности, а фермеры понесли значительные убытки в критически важный сезон сбора урожая фруктов, что поставило под угрозу возможности афганского народа в плане получения средств к существованию. В этом году государства-члены приняли Авазинскую политическую декларацию (резолюция 80/3 Генеральной Ассамблеи) для решения уникальных проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ). Недопустимо превращать уязвимости в сфере торговли и транзита в инструмент давления.

Индия разделяет обеспокоенность МООНСА по поводу авиаударов и осуждает убийство ни в чем не повинных женщин, детей и игроков в крикет в Афганистане. Мы присоединяемся к призывам к полному уважению Устава Организации Объединенных Наций и международного права, с особым акцентом на защиту ни в чем не повинного гражданского населения. Мы также с глубокой обеспокоенностью отмечаем практику торгово-транзитного терроризма, которой подвергается народ Афганистана в результате циничного перекрытия доступа для не имеющей выхода к морю страны, население которой на протяжении многих лет страдает от множества тяжелых лишений. Эти действия являются нарушением норм Всемирной торговой организации. Подобные открытые угрозы и акты войны против хрупкой и уязвимой РСНВМ, которая добивается восстановления в и без того сложных условиях, представляют собой вопиющее нарушение Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Мы осуждаем подобные действия и при этом решительно поддерживаем территориальную целостность, суверенитет и независимость Афганистана.

Индия продолжает внимательно следить за ситуацией в области безопасности в Афганистане. Международное сообщество должно координировать усилия по обеспечению того, чтобы организации и лица, внесенные Советом Безопасности в соответствующий перечень, включая «Исламское государство Ирака и Леванта», «Аль-Каиду» и связанные с ними формирования, в том числе «Лашкар-и-Тайиба» и «Джаиш-э-Мохаммед», а также прокси-структуры «Лашкар-и-Тайибы», такие как Фронт национального сопротивления, равно как и лица, содействующие их деятельности, прекратили заниматься трансграничным терроризмом.

Индия выступает за прагматичный подход к взаимодействию с движением «Талибан». Согласованная политика взаимодействия должна стимулировать позитивные шаги. Ориентация только на карательные меры лишь закрепит сложившийся подход, который мы наблюдаем на протяжении последних четырех с половиной лет. Призываем Организация Объединенных Наций и

международное сообщество применять выверенные политические инструменты, способствующие достижению устойчивых выгод для народа Афганистана.

В заключение я хотел бы подтвердить нашу приверженность удовлетворению потребностей народа Афганистана в области развития. О нашем решительном настрое свидетельствует недавнее решение нашего правительства о восстановлении статуса нашей технической миссии в Кабуле до уровня посольства. Мы будем продолжать взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, чтобы увеличить наш вклад в комплексное развитие Афганистана, оказание гуманитарной помощи и инициативы по наращиванию потенциала в соответствии с приоритетами и чаяниями афганского общества.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

**Г-н Умаров** (Казахстан) (*говорит по-английски*): Казахстан тепло приветствует Вас, госпожа Председатель, и поздравляет Словению с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Благодарим г-жу Жоржетту Ганьон за ее исчерпывающий брифинг о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Мы также высоко ценим полезные соображения, которыми поделились участники сегодняшнего брифинга.

Стабильность, мир и социально-экономический прогресс Афганистана остаются важнейшими приоритетами для Казахстана и всего Центрально-Азиатского региона. Мы полностью присоединяемся к позиции Совета Безопасности по вопросу о международном признании движения «Талибан» и подтверждаем нашу непоколебимую приверженность международному гуманитарному праву и основным правам всех афганцев. Казахстан последовательно выступает за конструктивное участие женщин в общественной жизни и за защиту этнических и религиозных меньшинств.

Являясь близким соседом и давним партнером Афганистана, Казахстан продолжает оказывать этой стране гуманитарную помощь и поставлять предметы первой необходимости, особенно для обеспечения продовольственной безопасности в наиболее уязвимых общинах. При этом мы, как и раньше, привержены укреплению экономического сотрудничества с Афганистаном. За последние годы произошла активизация взаимодействия в двустороннем формате благодаря визитам на высшем уровне, торговым миссиям, бизнес-форумам и отраслевым консультациям.

Мы вместе прилагаем усилия для расширения торговли, развития сельскохозяйственного и промышленного сотрудничества, а также развиваем партнерские отношения в области цифровизации и геологии. Мы также отмечаем стойкость предприятий малого и среднего бизнеса Афганистана, которые продолжают функционировать, несмотря на сложные условия. Этот быстро развивающийся сектор предпринимательства обладает реальным потенциалом для поддержки экономического восстановления, и международное сообщество должно помочь создать условия для его дальнейшего роста.

Казахстан придает большое значение улучшению региональных связей, которые служат основой долгосрочной стабильности. Для обеспечения жизнестойкости и устойчивого развития необходимы лучше функционирующие транспортные коридоры и современная инфраструктура. В этой связи Казахстан поддерживает ключевые региональные инициативы, включая развитие новых транзитных маршрутов и улучшение логистических связей между Центральной и Южной Азией. Мы выделили сумму, достигшую 500 млн долл. США, на железнодорожную инфраструктуру, призванную облегчить прямой

доступ к морским портам и мировым рынкам, что помогает Афганистану более эффективным образом интегрироваться в региональные и международные цепочки поставок. Укрепление связей, по нашему мнению, является основополагающим фактором для создания экономических возможностей и укрепления прочного мира во всем регионе.

Казахстан твердо убежден, что для долгосрочной стабильности Афганистана необходимо устойчивое развитие. Поэтому мы приветствуем широкую поддержку в отношении принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 79/268 о создании в Алматы Регионального центра Организации Объединенных Наций по целям в области устойчивого развития для Центральной Азии и Афганистана. В тесном сотрудничестве с Секретариатом постепенно достигается прогресс в институционализации Центра. Убеждены, что он станет важной площадкой для рассмотрения трансграничных проблем, укрепления регионального сотрудничества, повышения согласованности политики и обеспечения более эффективного предоставления международной помощи.

Мы также видим значительную пользу в тесной координации между Региональным центром и МООНСА. Согласовывая усилия в области развития и политических мер, эти два механизма Организации Объединенных Наций могут обеспечить значимый синергетический эффект, способствующий стабильности, жизнестойкости и устойчивому росту в Афганистане и прилегающих частях региона.

Казахстан призывает международное сообщество поддержать инициативы Центральной Азии по оказанию помощи Афганистану. Встречи в Дохе подтвердили важность постоянного диалога, в том числе в области экономического развития, гуманитарной помощи и регионального сотрудничества.

В заключение отмечу, что Казахстан по-прежнему твердо привержен идее мирного, самодостаточного и процветающего Афганистана. Мы готовы сотрудничать со всеми странами ради достижения этой общей цели.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

**Г-н Иравани** (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я поздравляю Словению с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и благодарю Вас, г-жа министр, за председательство на этом важном заседании. Я благодарю заместителя Специального представителя г-жу Ганьон и заместителя Генерального секретаря г-на Флетчера за их сообщения. Приняли к сведению мнение г-жи Яри.

Принимаем к сведению последний доклад Генерального секретаря (S/2025/789), в котором подтверждается, что, несмотря на неустанные усилия и работу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и учреждений Организации Объединенных Наций, афганский народ продолжает сталкиваться с серьезными гуманитарными проблемами и проблемами в области безопасности, сохраняющимися ограничениями в отношении женщин и девочек и угрозами, обусловленными терроризмом и наркотиками, особенно синтетическими.

В свете этого доклада я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, выражаем глубокую обеспокоенность в связи с ухудшением гуманитарной ситуации, особенно с учетом приближения зимы и последствий недавних землетрясений. Ввиду серьезного дефицита финансовых средств для осуществления плана по удовлетворению гуманитарных потребностей и принятию мер реагирования на 2025 год существует угроза того, что отсутствие продовольственной безопасности усугубится, доступ к основным

услугам будет ограничен, а ситуация с недоеданием и неравенством ухудшится, что коснется в особенности женщин и детей. Мы разделяем призывы Генерального секретаря к донорам, содержащийся в его докладе, о выделении большего объема средств на предсказуемой и гибкой основе с тем, чтобы работа по спасению жизней не прекращалась.

В этом контексте отмечу: мы считаем, что конструктивное и прагматичное взаимодействие с властями де-факто остается необходимым для урегулирования гуманитарного и экономического кризисов, угрожающих Афганистану и региональной стабильности. Мы вновь заявляем, что оказание гуманитарной помощи нельзя политизировать ни при каких обстоятельствах. Санкции не должны препятствовать экономической стабилизации и развитию, а афганские национальные активы, замороженные за рубежом, должны быть незамедлительно разблокированы для удовлетворения насущных потребностей афганского народа.

Во-вторых, положение женщин и девочек по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Систематические ограничения, касающиеся образования, трудоустройства и участия в общественной жизни несовместимы с учением ислама и человеческим достоинством. Мы призываем власти де-факто отменить эти меры. Несмотря на серьезные опасения, конструктивное взаимодействие остается наиболее эффективным способом поощрения ответственного поведения и соблюдения прав человека, в том числе прав представителей отдельных этнических групп и женщин.

Тем временем создание действительно представительного и инклюзивного правительства необходимо для достижения прочного мира и стабильности, предотвращения возобновления конфликтов и масштабных потоков беженцев, а также обеспечения безопасности, экономического восстановления и соблюдения прав человека, особенно прав женщин и девочек.

В-третьих, угроза, исходящая от террористических группировок, включая организацию «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», по-прежнему вызывает тревогу и требует постоянной бдительности международного сообщества и коллективных действий. Исламская Республика Иран решительно поддерживает становление Афганистана как независимого, суверенного, единого и мирного государства, свободного от терроризма, конфликтов и наркотиков. Афганистан необходимо поддержать в принятии всеобъемлющих и эффективных мер по ликвидации всех террористических групп и предотвращению использования его территории для угрозы или нанесения вреда другим государствам.

Мы глубоко обеспокоены недавними инцидентами в сфере безопасности и инцидентами на границе между Афганистаном и его соседями. Протяженность границы Ирана с Афганистаном и Пакистаном составляет почти 2 000 километров, и наша безопасность неразрывно связана с безопасностью обоих соседних государств. Территория Афганистана не должна использоваться в качестве базы для терроризма или насилия против соседних стран, а власти де-факто должны нести полную ответственность за недопущение любых форм поддержки террористических образований.

Министр иностранных дел Ирана провел переговоры со своими пакистанскими и афганскими коллегами, в ходе которых отметил, что Тегеран готов оказать содействие в усилиях по деэскалации между Кабулом и Исламабадом. Он также предложил провести региональную встречу министров иностранных дел, чтобы обеспечить площадку для консультаций и выработки скоординированного регионального подхода.

В-четвертых, поскольку Иран имеет протяженную общую границу с Афганистаном и принимает у себя миллионы афганских граждан, события в Афганистане оказывают прямое и непосредственное влияние на нашу страну. Поэтому взаимодействие с властями де-факто — это не вопрос выбора, а стратегическая необходимость в контексте управления рисками, сокращения издержек и предотвращения новых проблем. Иран поддерживает постоянный диалог и конструктивное сотрудничество с Афганистаном, в том числе в деле содействия торговле, укрепления координации действий пограничных служб, доставки гуманитарной помощи и поддержки услуг в области образования и здравоохранения, в целях обеспечения региональной стабильности и защиты своих законных интересов. Являясь единственным надежным транзитным коридором, обеспечивающим Афганистану прямой доступ к открытому морю, порт Чахбехар служит крайне важным гуманитарным каналом, облегчающим доставку в Афганистан предметов первой необходимости. Введение ограничительных мер под предлогом необходимости так называемых односторонних принудительных мер или санкций лишь обернется серьезными и пагубными последствиями для экономической стабильности и гуманитарной ситуации в Афганистане. Иран стремится использовать все возможности, существующие благодаря порту Чахбехар, для поддержки усилий по экономическому восстановлению и удовлетворению гуманитарных потребностей Афганистана.

В-пятых, Иран на протяжении десятилетий несет непропорционально тяжелое бремя, принимая на своей территории миллионы афганских беженцев и подвергаясь при этом жестким односторонним санкциям. В отсутствие надлежащей международной поддержки эта ответственность влечет за собой огромную нагрузку на экономику нашей страны и последствия для безопасности, а ежегодные расходы уже достигли почти 10 млрд долл. США. К глубокому сожалению, международное сообщество не выполнило даже самых минимальных обязательств по поддержке афганских беженцев в Иране. Об этом провале наглядно свидетельствует значительное сокращение объемов помощи на 2026 год — более чем на 60 процентов. Это является серьезным нарушением принципа разделения международной ответственности. Иран неоднократно и недвусмысленно заявлял, в том числе в этом зале, что он не может и не будет продолжать в одиночку нести непропорционально тяжелое бремя, связанное с приемом на своей территории более чем 6 миллионов афганских граждан в отсутствие подлинной международной солидарности, справедливого распределения бремени и ощутимой финансовой поддержки. Процесс возвращения афганских граждан, не имеющих документов, осуществляется в полном соответствии с нормами международного права и гуманитарными принципами, при строгом уважении человеческого достоинства.

Наконец, хочу отметить, что МООНСА продолжает играть жизненно важную и незаменимую роль в решении сложных и многоаспектных проблем, с которыми сталкивается Афганистан. Мы вновь заявляем о своей поддержке как ее мандата, так и эффективного и беспристрастного выполнения этого мандата. Исламская Республика Иран готова продолжать тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, региональными государствами и механизмами и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения стабильности, безопасности и лучшего будущего для Афганистана.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан. Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

*Заседание закрывается в 12 ч 25 мин.*