



第八十届会议

议程项目 22

消除贫困和其他发展问题

2025 年 12 月 15 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/80/555, 第 7 段)通过]

80/152. 照护经济对可持续发展的贡献

大会，

重申其 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程到 2030 年得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们的未竟事业，

欢迎并重申《2030 年议程》中关于实现性别平等以及增强妇女和女童权能的承诺，包括为此落实关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的可持续发展目标，认识到性别平等以及增强所有妇女和女童权能、确保妇女充分、平等、切实和有效参与和领导决策和政策制定十分必要，并将对《2030 年议程》所有可持续发展目标和具体目标，特别是对具体目标 5.4 取得进展作出重要贡献，该具体目标认可和尊重无偿照护和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担，

欢迎 2025 年 6 月 30 日至 7 月 3 日在西班牙塞维利亚召开第四次发展筹资问题国际会议，并重申大会 2025 年 8 月 25 日第 79/323 号决议认可的该会



议成果文件《塞维利亚承诺》，其中在 2015 年《亚的斯亚贝巴行动议程》¹ 的基础上提出新的全球发展筹资框架，旨在紧急弥合估计每年 4 万亿美元的筹资缺口，² 促进对发展中国家的大规模可持续发展投资，并继续改革国际金融架构，为此将继续坚定致力于多边主义、国际合作和全球团结，

重申《塞维利亚承诺》中要求增加对照护经济的投资的呼吁，再次确认性别平等和增强所有妇女和女童的权能会带来公认的经济利益，并认识到，贫困女性化现象持续存在，消除一切形式和层面的贫困，包括极端贫困，是增强妇女经济权能和实现可持续发展不可或缺的条件，

欢迎 2025 年 11 月 4 日至 6 日在卡塔尔召开题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的世界社发首脑会议，会上通过了《多哈政治宣言》，³ 并重申致力于考虑照护与扶助系统的倍增效应，

回顾《北京宣言》和《行动纲要》⁴ 和《国际人口与发展会议行动纲领》⁵ 以及 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》⁶ 和联合国经济、社会、环境、人道主义及有关领域各次主要会议和首脑会议及其后续行动，

又回顾其 2023 年 7 月 24 日第 77/317 号决议，其中大会宣布 10 月 29 日为照护与扶助国际日，并表示注意到经济及社会理事会 2024 年 6 月 5 日关于促进照护与扶助系统以推动社会发展的第 2024/4 号决议、国际劳工大会 2024 年 6 月 14 日关于体面工作和照护经济的 V 号决议、世界卫生大会 2025 年 5 月 27 日关于到 2030 年加快对全球卫生和照护劳动力采取行动的 78.16 号决议和人权理事会 2023 年 10 月 11 日第 54/6 号决议，⁷ 以及载有与照护与扶助提供者 and 接受者有关的条款的相关国际人权文书和标准，

承认照护有助于人类、社会、经济和环境福祉以及可持续发展，而不成比例地由妇女承担的照护工作，无论有偿还是无偿，对所有其他工作都至关重要，

认识到照护经济包括有偿和无偿照护工作、直接和间接照护、家庭内外提供的照护工作、提供和接受照护的人以及提供照护的雇主和机构，

¹ 大会第 69/313 号决议，附件。

² 《2024 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2024 年)，图一. 1。

³ 第 80/5 号决议，附件。

⁴ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C. 96. IV. 13)，第一章，决议 1，附件一和二。

⁵ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C. 95. XIII. 18)，第一章，决议 1，附件。

⁶ 见《第二次老龄问题世界大会报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C. 02. IV. 4)，第一章，决议 1。

⁷ 见《大会正式记录，第七十八届会议，补编第 53 A 号》(A/78/53/Add.1)，第三章，A 节。

承认照护工作涵盖正式与非正式的多元职业和领域，诸如，除其他外，教育工作者、幼儿保育与教育工作者、老年人护理、卫生和社会部门从业人员以及从事无偿照护工作者的活动，照护工作除其他外包括追求生活的可持续性和质量的活动和关系、培养人的能力、促进代理权、自主权和尊严、发展提供和接受照护的人的机会和韧性、满足个人不同人生阶段的多样化需求，以及满足包括儿童、青少年、青年、成年人、老年人、残障人士及所有照护者在内的群体在身体、心理、认知、精神卫生及发展方面的照护与扶助需求，同时还承认目前没有国际商定的对照护工作的统计定义，

认识到照护经济对国民收入、就业创造、人类能力发展和生产力具有重大贡献，并注意到据估算，若按最低时薪计价，无偿照护和家务劳动占国内生产总值的 10%至 39%，并且可以超过制造业、商业、运输和其他关键生产部门的占比，凸显了其在宏观经济方面的重要性，

又认识到投资于照护经济会带来可观的宏观经济和社会回报，根据国际劳工组织的估计，到 2035 年，此类投资可在全球创造近 3 亿个就业岗位，使全球就业率提高六个百分点以上，同时将性别就业差距缩小约七个百分点，而且到 2035 年，每投入 1 美元弥补托育缺口，可使国内生产总值平均增加 3.76 美元，同时承认这些估计可能因国情和政策设计而异，

关切地注意到妇女和女童(包括青春期少女和老年妇女)，特别是生活贫困的妇女和女童，承担着过多的无酬照护工作，这限制了妇女决定如何支配时间方面的能动性和她们参与劳动力市场以及参与决策进程的能力，进一步加剧性别不平等，这种情况严重制约妇女和女童的教育和培训，而且这种根深蒂固的不平等和社会排斥现象阻碍广泛、持续的增长，

注意到妇女往往在从事非正规就业、自营职业和非全时或临时工作和以移民工人身份就业等有酬照护的劳动力中占较大比例，并继续承担着无酬照护与扶助工作的大部分责任，其持续有偿工作年限短于男子，这限制了她们积累终身储蓄以及受益于养老金和社会保障计划的能力，又注意到这些不平等现象导致贫困女性化，而全面的照护与扶助系统，包括法律和政策框架、服务、融资、社会和物质基础设施、方案、人力资本开发、标准和培训、治理和行政，是减少妇女经济脆弱性和防止贫困代际传递的关键，建立那些重视并核算妇女一生中从事无偿劳动时间的社会保障的各种机制，有助于解决这一问题，

承认需要采取措施，认可无偿和有偿的照护工作，并减少、重新分配和重视无酬照护工作，为此要促进男女在家庭内平等分担责任；除其他外优先考虑发展可持续的基础设施、实行社会保障政策以及提供可及、可负担且优质的照护与扶助服务、充分的带薪产假、陪产假和育儿假，以及防止劳动力市场中基于生育的歧视都至关重要，还要实行有针对性的充分工作安排，

认识到照护与扶助系统的设计和实施必须考虑到现有的经济、社会和机构能力，许多发展中国家面临财政空间有限、基础设施赤字和高度非正规性

的问题，国际合作、官方发展援助、债务减免和优惠融资对于支持在照护基础设施和服务领域进行投资至关重要，

1. **邀请**会员国在顾及本国国情、计划和优先事项的情况下，考虑：

(a) 将照护经济(特别是无偿照护工作)的价值纳入国家政策和规划，除其他外，包括国民账户体系、预算编制流程、财政和货币政策、国家统计和发展计划；

(b) 在设计和实施照护与扶助系统时采取全面的代际方法，在制定经济和社会政策时充分考虑照护经济；

(c) 通过时间利用调查和劳动力调查等方式，收集照护工作的定量与定性分类数据和统计，以更好地衡量有偿和无偿照护工作的全部规模，并为制定循证政策提供依据；

2. **鼓励**会员国根据其国家优先事项和能力增加对照护经济的投资，包括为此促进对照护基础设施与服务的战略性投资，以支持创造体面工作，助力提升女性劳动力参与率并改善福祉与人类发展成果；

3. **邀请**联合国发展系统相关实体酌情在其现有任务规定和资源范围内，应请求，并根据国家优先事项、需求和计划支持方案国努力发展、加强和扩大照护与扶助系统，以及在照护经济领域开展的相关努力，包括为此提供技术援助、能力建设、政策咨询；

4. **促请**国际社会，除其他外，包括发展伙伴、国际金融机构、多边和公共开发银行以及私营部门，考虑如何支持各国努力对照护与扶助系统进行投资和加强，包括为此提供官方发展援助、优惠融资、技术援助、能力建设、以共同商定的条件转让技术和知识共享；

5. **请**秘书长向大会第八十二届会议提交关于本决议执行情况的报告，并决定在第八十二届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下列入题为“照护经济对可持续发展的贡献”的分项。

2025 年 12 月 15 日

第 64 次全体会议