



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 December 2025

Восьмидесятая сессия

Пункт 16 с) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:
приемлемость внешней задолженности
и развитие**

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 15 декабря 2025 года

[по докладу Второго комитета (A/80/555, пункт 7)]

80/123. Приемлемость внешней задолженности и развитие

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию [79/197](#) от 19 декабря 2024 года и свои предыдущие резолюции по вопросу о приемлемости внешней задолженности и развитии,

отмечая работу, проводимую Организацией Объединенных Наций в этой области,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой



частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

с удовлетворением отмечая проведение 30 июня — 3 июля 2025 года в Севилье, Испания, четвертой Международной конференции по финансированию развития и подтверждая ее итоговый документ под названием «Севильское обязательство», который был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [79/323](#) от 25 августа 2025 года и в котором предлагается обновить глобальную систему финансирования развития с опорой на Аддис-Абебскую программу действий 2015 года¹, с тем чтобы срочно устранить дефицит финансирования, оцениваемый в 4 трлн долл. США в год², и стимулировать масштабные инвестиции в устойчивое развитие в развивающихся странах, а также продолжать реформировать международную финансовую архитектуру на основе неизменной и твердой приверженности принципу многосторонности, международному сотрудничеству и глобальной солидарности,

подтверждая Парижское соглашение³, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата⁴, которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

напоминая о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ⁵,

напоминая также о форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2024 года и принятым на нем согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях⁶,

напоминая далее о проведении 20 сентября 2023 года в Нью-Йорке Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития,

особо отмечая, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности, прозрачности информации о состоянии задолженности и эффективного управления долгом для усилий по достижению целей в области устойчивого развития и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и потрясениями, в том числе в плане занятости и производственных капиталовложений, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, особенно сильно сказываясь на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

¹ Резолюция [69/313](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

² *Financing for Sustainable Development Report 2024* (United Nations publication, 2024), figure I.1.

³ См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

⁵ Резолюция [63/303](#), приложение.

⁶ См. [E/FFDF/2024/3](#).

вновь заявляя, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует и далее учитывать специфику положения отдельных стран и влияние внешних потрясений, вызванных, например, нестабильностью цен на энергоресурсы и другие сырьевые товары, более интенсивными и частыми стихийными бедствиями и изменчивым характером международных потоков капитала,

подтверждая, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие, в том числе за счет поддержания своей задолженности на приемлемом уровне, и что национальная политика и стратегии развития, в частности в области управления задолженностью, играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития, и считая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

отмечая увеличение доли внутренних займов и принимая во внимание, что развитие внутренних рынков облигаций может способствовать повышению фискальной и финансовой устойчивости и снижению рисков, связанных с обменным курсом валют, во время финансовых потрясений, в то же время отмечая, что чрезмерное заимствование из внутренней банковской системы может также усугубить уязвимость в случае кризиса из-за зависимости государства от частных национальных банков,

выражая обеспокоенность в связи с тем, что регресс в области развития уже наступил, поскольку повышенное бремя задолженности еще больше затрудняет усилия по достижению целей в области устойчивого развития и укреплению экономической устойчивости, и что, хотя международное сообщество занимается решением этих проблем, для развивающихся стран принятие мер по недопущению дефолта сопряжено с принятием трудных политических решений, а это может создать ограничения для мобилизации ресурсов, необходимых для достижения устойчивого развития,

с глубокой обеспокоенностью принимая во внимание, что ужесточение финансовых условий в глобальном масштабе в значительной степени способствовало возникновению финансового разрыва между странами и внутри них, ведущего к росту стоимости внешних займов, что, в частности, может еще больше затруднить покрытие развивающимися странами расходов по обслуживанию внешнего долга и может подтолкнуть большее число стран к долговому кризису и привести к тому, что уровень их задолженности станет неприемлемым,

выражая обеспокоенность по поводу негативного воздействия сохраняющейся неустойчивости мировой экономики и низких темпов глобального роста и торговли, включая воздействие на развитие, и по поводу связанных с этим рисков, чистого оттока капитала из некоторых стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран и неравного положения молодежи, женщин, инвалидов, жителей сельских и отдаленных районов и других людей, находящихся в уязвимом положении, обращая особое внимание на то, что глобальный рост по-прежнему тормозится из-за беспрецедентного увеличения глобального долга и, в результате быстрой интеграции развивающихся стран в международные финансовые рынки, в том

числе для целей рефинансирования задолженности, все большее число развивающихся стран подвергается весьма значительному и усиливающемуся негативному воздействию колебаний на финансовых рынках, и подчеркивая необходимость продолжать усилия по устранению системных недостатков и диспропорций и по реформированию и укреплению международной финансовой системы, одновременно осуществляя согласованные на сегодняшний день реформы для решения перечисленных проблем и достижения прогресса в поддержании глобального спроса,

обращая особое внимание на то, что достижение гендерного равенства во всех странах могло бы способствовать значительному повышению темпов прироста валового внутреннего продукта во всем мире, и учитывая, что отсутствие прогресса в достижении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек оборачивается значительными экономическими и социальными издержками,

с обеспокоенностью принимая во внимание, что в 2024 году объем внешней задолженности во многих развивающихся странах оставался тревожно высоким, а в некоторых из них продолжал увеличиваться, в результате чего объем внешнего долга развивающихся стран достиг, по оценкам, 11,7 трлн долл. США,

выражая обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на сохранение в 2023 году чистого притока средств в страны, получающие помощь по линии Международной ассоциации развития, развивающиеся страны перечислили своим внешним частным кредиторам в счет обслуживания долга на 48 млрд долл. США больше, чем получили в виде новых выплат, что привело к чистому отрицательному сальдо по линии передачи ресурсов, компенсировав чистый приток средств от многосторонних и двусторонних внешних кредиторов, в результате чего общий чистый отток заемных средств составил 25 млрд долл. США,

учитывая важную роль, которую облегчение долгового бремени, включая, сообразно обстоятельствам, списание задолженности, и реструктуризация долга играют в каждом конкретном случае как средства предупреждения, регулирования и урегулирования долгового кризиса,

ссылаясь на Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы⁷, вновь заявляя о том, что экстремальные стихийные бедствия и социальные или экономические потрясения могут приводить к серьезным фискальным проблемам или пагубно сказываться на приемлемости уровня задолженности той или иной страны, отмечая, что для облегчения выполнения обязательств по погашению задолженности государственные кредиторы предприняли шаги, включая пересмотр сроков погашения задолженности и ее списание после землетрясения или цунами и в контексте кризиса в Западной Африке, вызванного Эболой, отмечая инициативу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна по зачету расходов на адаптацию к изменению климата в счет погашения долга и рекомендуя в соответствующих случаях рассмотреть дополнительные шаги по облегчению бремени задолженности, такие как применение долговых инструментов, учитывающих платежеспособность государства, и/или другие меры для затронутых стран сообразно обстоятельствам,

ссылаясь также на прозвучавший в феврале 2022 года призыв Директора-распорядителя Международного валютного фонда уделять первоочередное

⁷ Резолюция 69/283, приложения I и II.

внимание оказанию помощи странам, которые нуждаются в реструктуризации долга, с учетом того, что за период, прошедший с 2015 года, доля стран с низким уровнем дохода, подверженных высокому риску долгового кризиса или уже находящихся в состоянии долгового кризиса, удвоилась,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что ряд стран, находящихся в особой ситуации, в частности страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также растущее число стран со средним уровнем дохода, сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности и что, несмотря на усилия, предпринимаемые на международном уровне, и согласно Схеме расчета приемлемого уровня задолженности, совместно разработанной Международным валютным фондом и Всемирным банком, 35 из 68 стран, имеющих право на получение средств по линии Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, по-прежнему являются странами с высоким риском долгового кризиса или находятся в состоянии долгового кризиса, по данным Международного валютного фонда, поскольку последствия высоких темпов инфляции и колебаний валютных курсов и рост международных процентных ставок в значительной степени спровоцировали увеличение расходов по обслуживанию задолженности,

с глубокой обеспокоенностью принимая во внимание, что долговые проблемы стран Африки к югу от Сахары отражаются в отношении расходов на обслуживание государственного и гарантированного государством долга к государственным доходам, которое увеличилось, по оценкам, до 16,1 процента в 2023 году с 12,8 процента в 2022 году,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что в 2023 году показатели приемлемости уровня внешней задолженности наименее развитых стран ухудшились и что отношение общего объема обязательств по обслуживанию долга к объему экспортной выручки выросло, по оценкам, до 25,4 процента с 15,9 процента в 2022 году, доля государственных доходов, направляемая на обслуживание государственного и гарантированного государством долга, увеличилась, по оценкам, до 20 процентов с 12,2 процента в 2022 году, а отношение резервов к краткосрочной задолженности продолжило снижаться — с 307,8 процента в 2021 году до 257,3 процента в 2022 году и, по оценкам, 234,1 процента в 2023 году,

с обеспокоенностью принимая во внимание, что отношение общего объема обязательств по обслуживанию долга к объему экспортной выручки в малых островных развивающихся государствах выросло, по оценкам, до 20,3 процента в 2023 году с 12,6 процента в 2022 году, а отношение запаса ликвидных средств к краткосрочной внешней задолженности продолжило снижаться, опустившись, по оценкам, до 133,1 процента с 152,4 процента в 2022 году, что делает эту группу стран особенно уязвимой для внешних финансовых потрясений,

с обеспокоенностью принимая во внимание также, что показатель отношения общей суммы выплат в счет обслуживания внешнего долга к объему экспортной выручки в странах с низким и средним уровнем дохода в 2022 году достиг 13,2 процента и что в странах с низким уровнем дохода этот показатель вырос до 22,6 процента от объема их экспортной выручки,

с обеспокоенностью принимая во внимание далее, что до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) общий объем внешней задолженности развивающихся стран достиг новой рекордной отметки на уровне 10 трлн долл. США, а растущая внешняя долговая нагрузка продолжала

поглощать все большую долю ресурсов развивающихся стран и одновременно способность развивающихся стран подстраховываться от внешних экономических и неэкономических потрясений и возросших рыночных рисков с помощью «подушки» международных резервов продолжала снижаться, с обеспокоенностью принимая во внимание также ухудшение положения дел с приемлемостью уровня внешней задолженности стран, в частности наиболее уязвимых стран и стран со средним уровнем дохода, на всем протяжении кризиса, несмотря на усилия Группы двадцати, ориентированные на наиболее уязвимые страны, и двусторонних кредиторов, таких как члены Парижского клуба и страны, не являющиеся членами Парижского клуба, и Международного валютного фонда и Всемирного банка по решению проблем, касающихся приемлемости уровня задолженности, и призывая их продолжать работу по смягчению последствий пандемии COVID-19, социально-экономического кризиса и повышения стоимости жизни для положения дел с приемлемостью уровня задолженности стран-должников,

учитывая важность обеспечения приемлемого уровня задолженности для плавного перехода стран, исключаемых из группы наименее развитых стран, и стран, уже исключенных из этой группы,

особо отмечая, что для решения обостряющихся проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле обеспечения приемлемого уровня задолженности, требуются международная поддержка в виде официальной помощи в целях развития и скоординированных многосторонних усилий по предоставлению недорогого долговосрочного финансирования в целях развития, а также более широкая мобилизация внутренних ресурсов, являющихся главным источником финансирования развития в любой стране, независимо от того, к какой группе она относится,

принимая к сведению оперативные руководящие принципы устойчивого финансирования, предложенные Группой двадцати, и обращаясь при этом к ней с настоятельным призывом продолжать взаимодействовать в своей работе с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций на основе всеохватного и прозрачного подхода для обеспечения того, чтобы инициативы Группы дополняли или подкрепляли систему Организации Объединенных Наций, и отмечая прогресс, достигнутый в осуществлении оперативных руководящих принципов,

принимая к сведению также результаты обзорного исследования существующих инициатив по использованию конверсии долговых обязательств, проведенного Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [78/137](#), отмечая потенциал конверсии долговых обязательств в качестве инструмента для использования в рамках более широкого спектра новаторских подходов к мобилизации столь необходимого финансирования развития для недостаточно финансируемых секторов в соответствии с целями в области устойчивого развития, подчеркивая, что, хотя учет расходов на деятельность в области развития, подчеркивая, что, хотя учет расходов на деятельность в области развития в счет погашения долга дает некоторым развивающимся странам, которые не находятся в состоянии долгового кризиса, возможность обеспечить себе определенное бюджетное пространство и направить средства на решение приоритетных задач в области развития, такой механизм не решает проблему долговой уязвимости и не может заменить собой своевременное, упорядоченное и скоординированное урегулирование задолженности, включая реструктуризацию задолженности, и возможность его использования должна рассматриваться сообразно обстоятельствам,

отмечая необходимость скоординированных усилий Международного валютного фонда и Всемирного банка по содействию ответственному, прозрачному и устойчивому кредитованию и заимствованию,

с обеспокоенностью отмечая, что страны во всем мире продолжают бороться с многочисленными кризисами, в том числе связанными с продолжающимся воздействием пандемии COVID-19, изменением климата и геополитической напряженностью и конфликтами, которые усугубляют продовольственные, энергетические и финансовые проблемы и подрывают усилия по инклюзивному восстановлению и ликвидации нищеты, тогда как растущее неприятие риска провоцирует отток капитала из стран с формирующейся рыночной экономикой, что отрицательно сказывается на усилиях развивающихся стран по обеспечению приемлемого уровня задолженности,

1. *принимает к сведению* доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию⁸;

2. *с удовлетворением отмечает* итоговый документ четвертой Международной конференции по финансированию развития под названием «Севильское обязательство»⁹ и призывает к его своевременному и эффективному осуществлению;

3. *с удовлетворением принимает во внимание* развитие вопроса о долге и приемлемости уровня задолженности в Севильском обязательстве;

4. *особо отмечает* чрезвычайную важность предсказуемого, своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для стимулирования их экономического роста и развития;

5. *учитывает* значимость, в частности, новых и только наметившихся трудностей и факторов уязвимости, связанных с приемлемостью уровня внешней задолженности развивающихся стран и вызванных изменениями в общей структуре задолженности, быстрым ростом задолженности частного сектора во многих странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах и все более широким использованием новых инструментов и приемов финансирования выплат по задолженности;

6. *отмечает* растущую обеспокоенность по поводу того, что стремительное увеличение корпоративного долга, высокий уровень риска, вызванный нестабильностью международных финансовых рынков, и быстрый рост бремени обслуживания долга могут спровоцировать финансовые и долговые кризисы, и обусловленную этим необходимость координации мер реагирования в области политики;

7. *подчеркивает*, что необходимо продолжать оказывать развивающимся странам помощь в предотвращении накопления задолженности сверх приемлемого уровня и в принятии стабилизирующих мер в целях уменьшения риска возникновения очередного долгового кризиса, принимая во внимание порождаемые экономической обстановкой в мире проблемы и риски, связанные с сохранением задолженности на приемлемом уровне, во все большем числе развивающихся стран;

8. *принимает во внимание* роль совместно разработанной Международным валютным фондом и Всемирным банком Схемы расчета

⁸ A/80/220 и A/80/220/Corr.1.

⁹ Резолюция 79/323, приложение.

приемлемого уровня задолженности стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании и отмечает ее введение в действие в 2018 году и проводимый в настоящее время обзор ее работы, направленный на дальнейшее совершенствование методики, которая лежит в основе выполняемого Международным валютным фондом и Всемирным банком анализа приемлемости уровня задолженности стран с низким уровнем дохода, и тем самым способствующий пониманию факторов долговой уязвимости и их более эффективному устранению, а также дальнейшее укрепление механизмов оценки приемлемости уровня задолженности в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰ и с учетом необходимости долгосрочных структурных преобразований;

9. *вновь заявляет*, что для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны не следует использовать какой-либо единый показатель, и, принимая во внимание новые трудности и факторы уязвимости в плане поддержания приемлемого уровня внешнего долга развивающихся стран, о которых свидетельствуют результаты работы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и последние совместные аналитические исследования Международного валютного фонда и Всемирного банка, подчеркивает необходимость улучшения сбора и повышения качества данных, в частности о внутреннем государственном долге и внутреннем и внешнем частном долге, а также о нормативно-правовой базе, в том числе о праве собственности, достоинстве валют и юрисдикции с учетом национальных приоритетов, в этой связи выражает поддержку в отношении призыва к действию, содержащегося в Севильском обязательстве, и с удовлетворением отмечает заключительный доклад Группы высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств и принятие резолюции [78/322](#) Генеральной Ассамблеи от 13 августа 2024 года, озаглавленной «Индекс многоаспектной уязвимости»;

10. *вновь заявляет также* о том, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо, в частности, для создания систем раннего предупреждения, с тем чтобы ограничить воздействие долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы сообразно обстоятельствам активизировать усилия по сбору и распространению данных, с удовлетворением отмечает текущую работу соответствующих учреждений по применению новаторских инструментов для контроля за уровнем финансового стресса в развивающихся странах и привлечению соответствующих учреждений к обсуждению вопроса о формировании централизованной базы данных, включающей информацию о реструктуризации задолженности, и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

11. *рекомендует* системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, продолжать вести аналитическую работу и предоставлять правительствам по их просьбе консультации по вопросам политики и техническую помощь в сферах управления задолженностью и эксплуатации и поддержки баз данных и в этой

¹⁰ Резолюция [70/1](#).

связи напоминает о том, что Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию следует продолжать вести аналитическую и нормотворческую работу и предоставлять техническую помощь по вопросам задолженности, включая программу «Система управления задолженностью и финансового анализа», с тем чтобы эта программа предусматривала не только повышение оперативности и точности регистрации данных о задолженности, но и расширение охвата данных о задолженности государственного сектора и других соответствующих данных о долговых обязательствах, включая, в частности, до сих пор не регистрируемые или неявные долговые обязательства, условные обязательства и более сложные долговые инструменты;

12. *подчеркивает* необходимость расширять обмен информацией между всеми кредиторами и заемщиками и повышать ее прозрачность для них, с тем чтобы оценка приемлемости уровня задолженности проводилась на основе всеобъемлющих, объективных и надежных данных, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области устойчивого развития, рекомендует продолжать совершенствование добровольного взаимного обмена информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками и принимает к сведению инициативу Парижского форума по проведению ежегодных совещаний суверенных кредиторов и должников для обмена мнениями и информацией, содействия повышению прозрачности информации о состоянии задолженности и сохранения задолженности на приемлемом уровне;

13. *учитывает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, такой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания на всех уровнях условий, благоприятствующих устойчивому развитию, и считает необходимым оказывать развивающимся странам помощь в обеспечении долгосрочной приемлемости уровня их задолженности на основе скоординированного проведения политики, направленной на содействие адекватному долговому финансированию, и применения таких средств урегулирования, как облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга в поддержку рационального управления задолженностью;

14. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют теперь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, что указывает на необходимость рассмотрения сообразно обстоятельствам возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью этих стран, и подчеркивает важность обеспечения приемлемого уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе для урегулирования задолженности, включая задолженность перед кредиторами, не являющимися членами Парижского клуба;

15. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться преимуществами такой помощи, если в соответствующем урегулировании

проблемы задолженности для обеспечения того, чтобы в этих странах задолженность сохранялась на приемлемом уровне, в целях дальнейшего содействия их усилиям по достижению устойчивого развития не будут принимать участие все кредиторы, как государственные, так и частные, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления сопоставимого режима странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня;

16. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением дел с задолженностью развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и продолжать принимать действенные меры для решения долговой проблемы этих стран, предпочтительно пользуясь для этого существующими механизмами в соответствующих случаях, принимает во внимание, что продуманные инициативы по управлению долгом могут играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, и содействия поступательному экономическому росту и развитию и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате — сообразно обстоятельствам — реструктуризации или полного либо частичного списания долга, на достижение этих целей, сохраняя при этом приемлемый уровень задолженности за счет разумного финансового управления, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года, с учетом своих национальных приоритетов и стратегий;

17. *отмечает*, что страны могут добиваться заключения — в исключительных обстоятельствах, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы содействовать смягчению неблагоприятных последствий долгового кризиса и стабилизации макроэкономической конъюнктуры;

18. *принимает во внимание* усилия, предпринимаемые кредиторами, и предлагает им проявлять дополнительную гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, с учетом специфики их экономического и социального положения и потребностей, с тем чтобы они могли заняться решением проблем государственного долга;

19. *считает*, что необходимо продолжать уделять внимание проблеме пагубного влияния бедствий на способность многих наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода поддерживать приемлемый уровень задолженности и что сохранение приемлемости внешней задолженности требует заблаговременного финансирования в целях обеспечения систематического снижения риска бедствий и повышения устойчивости к потрясениям, а также раскрытия информации о риске бедствий во избежание усугубления кризиса задолженности, когда это возможно, и в этой связи учитывает, что многие наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода имеют ограниченный доступ к средствам для

финансирования деятельности по снижению риска бедствий в интересах повышения устойчивости до и после бедствий, отмечая при этом потенциальные преимущества инструментов отсрочки погашения долга в случае чрезвычайных обстоятельств, вызванных изменением климата;

20. *с удовлетворением отмечает* поощрение использования в рамках официального кредитования положений об учете платежеспособности государства, в том числе положений об отсрочке погашения долга в случае чрезвычайных обстоятельств, вызванных изменением климата, и положений о приостановке платежей по долгам в соответствующих случаях, с тем чтобы обеспечить возможность приостановки обслуживания долга в периоды кризисов, бедствий и потрясений, которые не подпадают под стандартные оговорки о форс-мажорных обстоятельствах, и повысить финансовую устойчивость развивающихся стран, уязвимых для внешних потрясений, и призывает использовать такие положения в коммерческих договорах кредитования и займа, сообразно обстоятельствам, по согласованию со странами-заемщиками и, опираясь на результаты работы Группы двадцати и прогресс, достигнутый международными финансовыми учреждениями, предлагает соответствующим международным финансовым учреждениям внедрить решения, которые помогут обеспечить включение положений об учете платежеспособности государства в коммерческие договоры займа, например через перестрахование, и призывает поддержать работу в этом направлении;

21. *учитывает*, что в некоторых случаях использование для нейтрализации последствий бедствия государственных долговых инструментов и новых внешних займов может привести к увеличению выплат развивающихся стран в счет обслуживания долга и ограничить их возможности в плане роста и финансирования долгосрочных мероприятий по повышению устойчивости к потрясениям, и констатирует, что каждое новое бедствие ведет к росту финансовой уязвимости и ослаблению внутреннего потенциала в плане реагирования;

22. *учитывает также* важность формирования с учетом национальной специфики надежной и функциональной нормативно-правовой базы для регулирования заемных операций на общенациональном и муниципальном уровнях на основе принципа рационального управления задолженностью, подкрепляемого достаточными поступлениями и возможностями, мерами по обеспечению кредитоспособности местных заемщиков и расширением в соответствующих случаях стабильных муниципальных рынков долговых обязательств, и в этой связи обращает особое внимание на важность становления надлежащих финансовых посредников для финансирования городского развития, таких как региональные, национальные, субнациональные и местные фонды развития или банки развития, включая механизмы паевого финансирования, что может ускорить приток финансовых средств из государственных и частных, а также национальных и международных источников;

23. *учитывает далее*, что развивающиеся страны, находящиеся в глубоком долговом кризисе, могут одновременно сталкиваться с социально-экономическими проблемами и повышенной нагрузкой на системы социальной защиты, и предлагает принять многосторонние меры, направленные на поддержку этих стран в целях достижения приемлемого уровня задолженности и устойчивого развития;

24. *обращает особое внимание* на важность многосторонних усилий по решению все более сложных трансграничных проблем, имеющих серьезные

последствия для процесса развития и обеспечения приемлемости уровня задолженности;

25. *с удовлетворением принимает во внимание* шаги, предпринятые Группой двадцати, в частности под председательством Саудовской Аравии, Италии, Индонезии, Индии, Бразилии и Южной Африки, по дальнейшему продвижению мер, связанных с задолженностью, и реализацию Инициативы по приостановлению обслуживания долга и Общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, а также недавние соглашения, заключенные в рамках Общего механизма, и призывает обеспечить его прозрачное, предсказуемое, своевременное, упорядоченное и скоординированное внедрение в полном объеме, в том числе в целях расширения бюджетных возможностей стран в условиях долгового кризиса, рекомендует обеспечить более широкое участие частного сектора благодаря большей ясности при оценке сопоставимости режимов, отмечая при этом необходимость дальнейших действий для удовлетворения потребностей стран, не охваченных нынешними инициативами, включая страны со средним уровнем дохода, и в этой связи подтверждает все более настоятельную необходимость не только решения проблем ликвидности, но и урегулирования рисков неплатежеспособности;

26. *с удовлетворением принимает во внимание также* шаги, предпринятые Группой двадцати в целях прояснения процессов и повышения эффективности усилий по внедрению Общего механизма;

27. *принимает во внимание* важность оказания скоординированной и усиленной поддержки в сфере обеспечения ликвидности и управления долгом развивающимся странам, стремящимся к достижению своих масштабных целей в области развития, высоко оценивает усилия, прилагаемые в этой области, включая трехкомпонентный подход, предложенный Международным валютным фондом и Всемирным банком для содействия решению проблем обслуживания долга, а также другие усилия, предпринимаемые международным сообществом, и призывает к дальнейшему расширению и систематизации этой поддержки путем создания институциональной структуры в рамках какого-либо существующего механизма, например Всемирного банка или Международного валютного фонда, доступного для всех развивающихся стран;

28. *с удовлетворением отмечает* выделение 23 августа 2021 года специальных прав заимствования в объеме, эквивалентном 650 млрд долл. США, высоко оценивает достижение целевого показателя выделить 100 млрд долл. США в виде обязательств по перераспределению специальных прав заимствования или аналогичных взносов, рекомендует изучить другие связанные со специальными правами заимствования варианты добровольного финансирования, которые могли бы удовлетворить потребности развивающихся стран — членов Международного валютного фонда, призывает к срочному добровольному перераспределению специальных прав заимствования в пользу наиболее нуждающихся стран, в том числе через многосторонние банки развития, при соблюдении соответствующих правовых норм и сохранении функции специальных прав заимствования как резервного актива, и будет изучать возможности распределения специальных прав заимствования в будущем в интересах наиболее нуждающихся стран;

29. *принимает к сведению* промежуточный обзор деятельности Трастового фонда для обеспечения стабильности и устойчивости и с интересом ожидает проведения более комплексного обзора, запланированного на 2026 год;

30. *рекомендует* оказывать помощь развивающимся странам в достижении приемлемого уровня долга в долгосрочной перспективе путем проведения скоординированной политики, направленной на содействие привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени, реструктуризации долга и рациональному управлению долгом, сообразно обстоятельствам, в интересах расширения возможностей стран по достижению целей в области устойчивого развития;

31. *рекомендует также* содействовать своевременному и упорядоченному решению проблемы задолженности при широком участии всех кредиторов, в том числе из частного сектора, на сопоставимых условиях, подчеркивает необходимость активизации в среднесрочной перспективе обмена информацией между должниками и кредиторами, сообразно обстоятельствам, и долгосрочного анализа приемлемости уровня задолженности на основе комплексных, объективных, прозрачных и надежных данных, а также технического сотрудничества с учетом потребностей в контексте устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года и особо отмечает настоятельную необходимость наращивания международных усилий и сотрудничества и принятия мер в ответ на призыв к облегчению долгового бремени посредством снижения долговой уязвимости в краткосрочной перспективе и обеспечения приемлемости уровня задолженности в долгосрочной перспективе в интересах развивающихся стран с крупной задолженностью;

32. *принимает во внимание* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного и всеохватного роста, устойчивого развития и приемлемости уровня внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного наблюдения за глобальными финансовыми потоками и их последствиями для этих усилий;

33. *принимает к сведению* решение Исполнительного совета Международного валютного фонда от октября 2024 года о пересмотре сборов и политики взимания дополнительных сборов, а также об установлении регулярного цикла проведения обзора политики взимания дополнительных сборов для своевременной оценки и обновления рамочной политики взимания дополнительных сборов — каждые пять лет или раньше, если в этом есть необходимость;

34. *учитывает* важную роль кредитных рейтингов в экосистеме рынка капитала, поскольку они дают кредиторам и общественности представление об относительном риске дефолта должника, и принимает во внимание, что понижение рейтинга может негативно повлиять на мнение кредиторов и держателей облигаций и в результате привести к повышению стоимости долга и ограничению доступа к финансированию долга в будущем и что важно, чтобы рейтинговые агентства обеспечивали объективность и независимость своих рейтингов и основывали их на точной информации и надежных результатах анализа, в том числе путем учета в своих рейтингах показателей развития, социальных и экологических показателей и воздействия внешних потрясений в той степени, в которой эти факторы влияют на риск дефолта, отмечая в этой связи совещание высокого уровня по вопросу о роли рейтинговых агентств в реализации Повестки дня на период до 2030 года;

35. *вновь заявляет*, что должники и кредиторы должны действовать сообща на прозрачной основе для недопущения и разрешения проблем, связанных с неприемлемым уровнем задолженности, и что ответственность за поддержание приемлемого уровня задолженности несут страны-заемщики, принимает во внимание, что кредиторы также обязаны предоставлять займы на таких условиях, которые не подрывают приемлемый уровень задолженности той или иной страны, и в этой связи принимает к сведению принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, учитывает применимые положения правил Международного валютного фонда в отношении предельных уровней задолженности и/или правил Всемирного банка в отношении заимствования на коммерческих условиях и гарантии, введенные Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в его статистическую систему для повышения эффективности механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности стран-получателей помощи, и заявляет о решимости добиваться в рамках существующих инициатив глобального консенсуса по руководящим принципам в отношении обязанностей заемщиков и кредиторов при суверенном заимствовании и кредитовании;

36. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этом вопросе и предлагает кредиторам и должникам продолжать сообразно обстоятельствам изучать на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов, как конверсия долга, включая обмен долговых обязательств на долевое участие в проектах по достижению целей в области устойчивого развития, а также инструменты с индексацией задолженности;

37. *вновь заявляет* о необходимости создания многосторонних долговых механизмов, которые могли бы в полной мере решать проблемы суверенного внешнего долга и служили бы эффективными, действенными, справедливыми и предсказуемыми механизмами урегулирования долговых кризисов с учетом потребностей развивающихся стран в области развития;

38. *напоминает* о проведении 20–23 октября 2025 года в Женеве шестнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и о принятии Бриджтаунского пакта¹¹ и рекомендует Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сотрудничестве со Всемирным банком и Международным валютным фондом продолжать проводить аналитическую и нормотворческую работу и оказывать техническую помощь по вопросам задолженности, в том числе способствовать установлению правил ответственного, устойчивого и прозрачного суверенного заимствования и кредитования, сообразно обстоятельствам, и повышать эффективность глобальной экономической системы и механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года в развивающихся странах;

39. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что не настроенные на сотрудничество миноритарные держатели облигаций способны блокировать волю подавляющего большинства держателей облигаций, которые соглашаются

¹¹ TD/541/Add.2.

на реструктуризацию обязательств охваченных кризисом задолженности стран, учитывая более широкие потенциальные последствия для других стран, отмечает договорные и законодательные шаги, предпринимаемые странами для предотвращения таких случаев, и рекомендует всем правительствам принимать надлежащие меры, а также принимает к сведению ведущееся в Организации Объединенных Наций обсуждение вопросов задолженности;

40. *рекомендует* правительствам принимать во внимание способность не настроенных на сотрудничество миноритарных держателей облигаций блокировать реструктуризацию долга страны, переживающей долговой кризис, и рекомендует должникам и кредиторам сообща разрабатывать соответствующие формулировки облигационных займов;

41. *с удовлетворением отмечает* внесение изменений в оговорки о пропорциональном распределении и коллективных действиях, предложенные Международной ассоциацией рынков капитала и одобренные Международным валютным фондом, с целью снизить уязвимость суверенных должников перед кредиторами, не соглашающимися на реструктуризацию задолженности, рекомендует странам принимать дальнейшие меры по включению этих оговорок в условия всех выпускаемых ими облигационных займов и с удовлетворением отмечает дальнейшую работу Международного валютного фонда по контролю за применением этих оговорок и изучению вариантов решения проблемы урегулирования непогашенных займов, условия предоставления которых не содержат таких оговорок;

42. *напоминает*, что, будучи универсальным межправительственным органом, Организация Объединенных Наций предоставляет кредиторам и должникам площадку для обсуждения путей улучшения ситуации с приемлемостью уровня внешней задолженности, отмечает проведение в ходе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2025 года неформальной беседы министров по снижению стоимости заимствований и продвижению ориентированных на развитие решений по вопросам задолженности и в этой связи предлагает продолжать текущее сотрудничество между международными финансовыми учреждениями, включая бреттон-вудские учреждения, в частности Международный валютный фонд, соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и другими соответствующими форумами согласно их соответствующим мандатам во исполнение соответствующих резолюций по этому вопросу;

43. *напоминает также* об изложенной в Севильском обязательстве просьбе к Генеральному секретарю созвать рабочую группу, которой будет поручено предложить сводный набор добровольных руководящих принципов ответственного суверенного заимствования и кредитования;

44. *принимает во внимание* усилия по созданию при поддержке существующих учреждений платформы для стран-заемщиков, а также структуры Организации Объединенных Наций, выполняющей функции ее секретариата;

45. *ссылается* на пункт 50 f) Севильского обязательства об иницировании межправительственного процесса по вопросам задолженности в Организации Объединенных Наций;

46. *напоминает* об учреждении при Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Межправительственной группы экспертов по финансированию развития, отмечает проведение в декабре 2025 года ее девятой сессии, напоминает о просьбе о том, чтобы результаты деятельности Межправительственной группы экспертов по финансированию развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию представлялись в качестве регулярного вклада в работу форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития в соответствии с кругом ведения Межправительственной группы экспертов, и напоминает также о предстоящем обзоре деятельности Группы;

47. *вновь предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи и Генеральному секретарю надлежащим образом учитывать центральную роль поддержания и поощрения финансовой и макроэкономической стабильности развивающихся стран, включая приемлемый уровень задолженности, и содействия созданию достаточно благоприятных внутренних и международных экономических, финансовых и нормативно-правовых условий в отношении средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года и в этой связи предлагает всем основным институциональным заинтересованным сторонам, включая Международный валютный фонд, Всемирный банк и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, поддержать эти усилия сообразно их соответствующим мандатам;

48. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам и международным финансовым учреждениям расширить техническую помощь в вопросах управления задолженностью, включая регистрацию и представление данных о задолженности, и обеспечения прозрачности ситуации с задолженностью и эффективнее координировать консультации в связи с удовлетворением просьб об оказании такой технической помощи, а также обеспечивать синергетическую связь со всем спектром механизмов по управлению задолженностью;

49. *предлагает*, чтобы страны-доноры, принимая во внимание результаты анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжали предоставлять развивающимся странам льготное и безвозмездное финансирование, что могло бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и отмечает оказание Международным валютным фондом помощи развивающимся странам в облегчении бремени процентных выплат в форме предоставления беспроцентных займов;

50. *призывает* к расширению масштабов конверсии долговых обязательств в интересах достижения целей в области устойчивого развития, включая учет в счет погашения долга расходов на действия в области климата и природоохранную деятельность, а также расходов на обеспечение продовольственной безопасности, в зависимости от обстоятельств, учитывая при этом, что конверсия долговых обязательств не может заменить собой более широкомасштабные меры в ситуациях, когда уровень долга становится неприемлемым, чтобы позволить развивающимся странам перенаправить средства, предназначенные для выплат в счет обслуживания долга, на финансирование устойчивого развития, и принимает к сведению содержащиеся в докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и

развитию¹² рекомендации в отношении политики об использовании конверсии долговых обязательств для целей развития;

51. *предлагает* международному сообществу продолжать усилия по увеличению поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в наращивании в развивающихся странах институционального потенциала для расширения надежной практики использования базовых и продвинутых методов управления задолженностью в качестве неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укрепления позиций на переговорах по согласованию и пересмотру условий кредитования и посредством вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками в целях обеспечения возможности достижения и поддержания приемлемого уровня задолженности;

52. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку, чтобы они, действуя в сотрудничестве с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами, активизировали взаимодействие в осуществлении мероприятий, связанных с наращиванием потенциала развивающихся стран для управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня и с использованием систем мониторинга и раннего предупреждения в этой области в таких странах, с целью содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

53. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сотрудничестве и инклюзивном диалоге с международными финансовыми учреждениями и соответствующими международными заинтересованными сторонами продолжать работу по проведению анализа, разработке политики и осуществлению технического сотрудничества и статистическую работу по вопросам задолженности и увеличить вклад в повышение уровня долгосрочной финансовой устойчивости и приемлемости долга в развивающихся странах, принимая во внимание также последствия инвестиционных потребностей, обусловленных пандемией COVID-19 и другими глобальными кризисами, в соответствии с Бриджтаунским пактом;

54. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости уровня внешней задолженности развивающихся стран;

55. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее восемьдесят первой сессии ориентированный на практические действия доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в него информацию о прогрессе, достигнутом в реализации международных мер, и конкретные рекомендации по ускорению осуществления Севильского обязательства, принятого на четвертой Международной конференции по финансированию развития, и Повестки дня на период до 2030 года в части, касающейся задолженности и ее приемлемого уровня, а также информацию об усилиях по

¹² См. A/80/220 и A/80/220/Corr.1.

восстановлению после пандемии COVID-19 и их последствиях для приемлемости уровня внешней задолженности и развития и постановляет включить в предварительную повестку дня своей восемьдесят первой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие», если не будет принято иного решения.

*64-е пленарное заседание
15 декабря 2025 года*
