



Совет Безопасности

Distr.: General
25 November 2025
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 25 ноября 2025 года на имя Председателя Совета Безопасности

Я имею честь сослаться на резолюцию [2786 \(2025\)](#) Совета Безопасности от 14 июля 2025 года, в которой Совет просил меня до 28 ноября 2025 года представить еще один обзор Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ). Проведение настоящего обзора (см. приложение) было запрошено в целях дальнейшего повышения эффективности и обеспечения большей структурной согласованности и координации действий миссий Организации Объединенных Наций в Йемене с учетом трудностей, которые напрямую сказываются на способности МООНСХ выполнять свой мандат. Кроме того, обзор был подготовлен с учетом намерения Совета рассмотреть весь спектр вариантов в отношении мандата МООНСХ. В частности, он направлен на оценку целесообразности дальнейшего функционирования Миссии и возможности постепенного сворачивания ее деятельности с целью дать Совету возможность таким образом скорректировать операции Организации Объединенных Наций в Ходейде для повышения их эффективности и сокращения расходов или для решения иных задач, если это потребуется с учетом развития ситуации на местах, включая, среди прочего, долговременное прекращение огня в общегосударственном масштабе.

В настоящем обзоре вниманию Совета представлены три варианта, каждый из которых позволяет обеспечить дальнейшее выполнение ключевых задач Организации Объединенных Наций, поставленных в Соглашении по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, которое содержится в Стокгольмском соглашении ([S/2018/1134](#), приложение) и было одобрено Советом Безопасности в его резолюции [2451 \(2018\)](#). Эти варианты дают возможность продолжить выполнение Организацией Объединенных Наций критически важных функций, обеспечив наиболее соответствующее задачам, экономичное и эффективное политическое присутствие Организации в Йемене. Эти варианты также согласуются с более масштабными инициативами, направленными на повышение эффективности нашей работы и ее оптимизацию в рамках инициативы «ООН-80», в том числе с предложениями, которые я выдвинул в отношении МООНСХ в своем докладе под названием «Смена парадигмы: объединение ради результата» ([A/80/392](#)), опубликованном 22 сентября 2025 года.

Я по-прежнему глубоко обеспокоен политической и гуманитарной ситуацией и обстановкой в области безопасности в Йемене и этом регионе. Я неоднократно призывал проявлять сдержанность и принимать меры для деэскалации; однако хуситы продолжают совершать нападения в Красном море и по территории Израиля, тогда как Израиль продолжает наносить авиаудары по портовой



инфраструктуре в Ходейде. Я настоятельно призываю все стороны соблюдать свои обязанности по международному гуманитарному праву, в частности уважать статус гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры и защищать их. Я также настоятельно призываю все стороны проявлять максимальную сдержанность и конструктивно взаимодействовать с моим Специальным посланником по Йемену для достижения политического урегулирования на основе переговоров в целях прекращения конфликта.

В заключение я хотел бы, пользуясь возможностью, повторить свой призыв к немедленному и безоговорочному освобождению 59 членов персонала Организации Объединенных Наций, которые были произвольно задержаны хуситами и некоторые из которых находятся под стражей уже несколько лет, а также работников национальных и международных неправительственных организаций, представителей гражданского общества и сотрудников дипломатических миссий. Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарные работники рискуют жизнью, пытаясь спасти и поддержать общины, остро нуждающиеся в помощи, и при этом неизменно придерживаются принципов гуманности, нейтралитета, независимости и беспристрастности. Я также вновь осуждаю случаи насильственного проникновения хуситов в помещения Организации Объединенных Наций и их захвата, а также присвоения ими имущества Организации.

Я буду признателен за доведение текста настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гуттерриш

Приложение

Обзор Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде

Во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2451 \(2018\)](#), Генеральный секретарь 9 января 2019 года направил Председателю Совета Безопасности письмо ([S/2019/28](#)), содержащее предложение относительно того, какую поддержку Организация Объединенных Наций будет оказывать в целях осуществления Стокгольмского соглашения и связанного с ним Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса (далее — Соглашение по Ходейде), которые содержатся в приложении к письму Генерального секретаря от 20 декабря 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2018/1134](#)). Впоследствии стороны должны были обеспечить соблюдение режима прекращения огня на всей территории мухафазы Ходейда и взаимную передислокацию сил из города Ходейда и портов, а также создать совместный Координационный комитет по передислокации в составе представителей сторон и под председательством Организации Объединенных Наций. Комитету было поручено наблюдать за соблюдением режима прекращения огня и передислокацией сил, а также обеспечивать надзор за соответствующими операциями по наблюдению и деятельностью, связанной с разминированием.

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) была создана в соответствии с пунктом 1 резолюции [2452 \(2019\)](#) Совета Безопасности для оказания поддержки в реализации соответствующих положений Соглашения по Ходейде. Миссии было поручено выполнять следующие задачи:

- а) возглавлять и поддерживать работу Координационного комитета по передислокации при содействии секретариата, укомплектованного персоналом Организации Объединенных Наций, в целях наблюдения за соблюдением режима прекращения огня на территории всей мухафазы, за передислокацией сил и за операциями по разминированию;
- б) следить за соблюдением сторонами режима прекращения огня в мухафазе Ходейда и за взаимной передислокацией сил из города Ходейда и портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса;
- с) работать со сторонами, с тем чтобы безопасность в городе Ходейда и портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса обеспечивалась местными силами безопасности в соответствии с законодательством Йемена;
- д) содействовать оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки и координировать такую поддержку в ходе предоставления сторонам помощи в осуществлении Соглашения по Ходейде в полном объеме.

Военный и политический контекст

С момента создания Миссии Генеральный секретарь регулярно представлял Председателю Совета Безопасности обзоры ее деятельности ([S/2019/485](#), [S/2019/823](#), [S/2020/524](#), [S/2021/528](#), [S/2022/484](#), [S/2023/432](#), [S/2024/460](#) и [S/2025/371](#)), а руководитель МООНСХ и Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену регулярно проводили брифинги в ходе консультаций в Совете. Как уже отмечалось в предыдущих обзорах, в течение почти семи лет, прошедших после заключения Соглашения по Ходейде и создания МООНСХ, политическая и военная обстановка, а также обстановка в области безопасности в Ходейде и всем Йемене, которая всегда была в целом неблагоприятной для деятельности Миссии, продолжала меняться.

С момента представления последнего обзора 10 июня 2025 года ([S/2025/371](#)) хуситы продолжали вмешиваться в боевые действия в этом регионе, совершая нападения на суда в Красном море и удары по территории Израиля. В ответ Израиль наносил авиаудары по контролируемым хуситами районам Йемена. 28 августа Израиль нанес серию ударов по объектам хуситов, в результате чего были убиты высокопоставленные члены хуситского правительства де-факто. Впоследствии хуситы произвольно задержали десятки национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, обвинив их в шпионаже в пользу Израиля; Организация категорически отвергла эти обвинения. Общее число членов персонала Организации Объединенных Наций, произвольно задержанных хуситами с 2021 года, составляет 59 человек. Эти события серьезно повлияли на работу Организации Объединенных Наций в районах, контролируемых хуситами.

Хотя эти произвольные задержания не затронули МОНХХ напрямую, нынешняя ситуация создала новые сложности для Миссии. Организация Объединенных Наций значительно сократила масштабы деятельности персонала в районах, находящихся под контролем хуситов, в качестве меры снижения риска с целью обеспечить безопасность и защиту персонала. Эти события потребовали от Миссии скорректировать свой подход к выполнению мандата, а также принять меры в порядке реагирования на крайне сложную политическую обстановку и обстановку в сфере безопасности на местах. В связи с этим Миссия сосредоточила усилия на выполнении ряда основных задач, которые могут быть решены с учетом существующих ограничений.

Ключевые функции и сложности

Что касается поставленных перед Миссией задач, то в настоящем докладе рассматриваются только те задачи и связанные с ними функции Организации Объединенных Наций, которые остаются актуальными и выполнимыми в нынешней политической обстановке и обстановке в сфере безопасности. Такой подход соответствует более широкой цели настоящего обзора, а именно: определить пути дальнейшего повышения эффективности и обеспечения большей структурной согласованности и координации действий миссий Организации Объединенных Наций в Йемене.

Помимо изменений в оперативной обстановке, Миссия столкнулась с проблемами в поддержании связи взаимодействия по политическим вопросам, связанным с руководством работой Координационного комитета по передислокации и оказанием ему поддержки. В ходе консультаций со сторонами в основном обсуждались возобновление совместных заседаний Комитета; открытие дорог, а также гуманитарных и гражданских пропускных пунктов, позволяющих пересекать линию фронта в Ходейде; сотрудничество в управлении деятельностью, связанной с разминированием; проведение мероприятий по взаимодействию с местным населением; реализация проектов с быстрой отдачей; и расширение наблюдения в затрагиваемых конфликтом районах. Хотя Миссии удалось сохранить определенную роль в деятельности, связанной с разминированием, и добиться определенных результатов во взаимодействии с местными общинами и реализации проектов с быстрой отдачей, прогресс по другим направлениям, к сожалению, был более ограниченным.

Полное возобновление совместных мероприятий и расширение доступа Организации Объединенных Наций в другие районы мухафазы Ходейда остается проблематичным без изменения общей межиленской динамики и снижения напряженности в регионе. Вместе с тем присутствие Организации Объединенных Наций в Ходейде и активная информационно-пропагандистская работа

и взаимодействие с Координационным комитетом по передислокации продолжают оказывать непосредственное деэскалационное и стабилизирующее воздействие на ситуацию в Ходейде и на всем побережье Красного моря в Йемене, реально способствуя недопущению возобновления конфликта в городе и прилегающих районах.

На оперативном уровне Миссия выполняет задачу наблюдения за прекращением огня посредством как систематического патрулирования в портах и их окрестностях, так и разового патрулирования в других представляющих интерес районах, осуществляемого в основном военным компонентом Миссии, а также путем анализа поступающих от сторон сообщений о нарушениях режима прекращения огня и взаимодействия с военными партнерами. Это позволяет Миссии обеспечивать высокий уровень подотчетности, представляя информацию Совету Безопасности; поддерживать механизмы раннего предупреждения и preventивного вмешательства с участием сторон; предоставлять необходимую информацию для принятия решений руководством Миссии и другими структурами Организации Объединенных Наций в Йемене; и формировать основу для диалога и посредничества со сторонами.

Односторонний вывод правительственные сил из города Ходейда и его окрестностей в 2021 году привел к тому, что ввиду сложившихся на местах условий задача надзора за планируемой взаимной передислокацией сил из города Ходейда и портов утратила актуальность. Соответственно, Миссия скорректировала применяемый подход, сосредоточившись на взаимодействии с членами Координационного комитета по передислокации, анализе информации, поступающей от сторон, и применении пересмотренного подхода к патрулированию. Вывод войск в 2021 году также означал, что хуситские власти де-факто стали выполнять функции местных сил безопасности в городе и вокруг него, а также в портах, в связи с чем отпала необходимость в выполнении Миссией задач по поддержанию правопорядка и безопасности на местах, что потребовало дополнительно скорректировать ее структуру и деятельность.

Патрулирование и другое передвижение Миссии в районах, контролируемых хуситами, подвергаются постоянным жестким ограничениям и зачастую возможно только в заранее согласованные даты и время и по заранее согласованным маршрутам. Когда патрулирование все же осуществляется, оно проходит под пристальным наблюдением хуситских сил безопасности, а доступ патрулей к объектам и людям регулярно ограничивается. Тем не менее эти посещения давали возможность систематического наблюдения на местах за портами Ходейда, Салиф и Рас-Иса, в том числе после авиаударов. С начала 2023 года Миссия также смогла возобновить проведение патрулей для решения конкретных задач в районах на линии фронта и в местах инцидентов, когда на это имеется санкция сторон.

После возобновления сотрудничества с правительством Йемена в 2023 году патрулирование в районах, находящихся под его контролем, осуществляется на периодической основе, часто в поддержку проектов с быстрой отдачей и для улучшения доступа Организации Объединенных Наций к отдаленным районам. Однако доступ в районы на линии фронта остается ограниченным и зависит от требований безопасности и одобрения правительства.

Из-за ограничений на патрулирование возможность физического наблюдения за нарушениями режима прекращения огня затруднена. Соответственно, для анализа сообщений о нарушениях режима прекращения огня Миссия использует ряд альтернативных средств, включая более широкую работу с партнерами и общинами и использование информации из открытых источников. Миссия ведет всеобъемлющую базу с информацией о нарушениях, о которых ей сообщается,

и соответствующими аналитическими выкладками, что позволяет ей проводить оценку тенденций и обеспечивает возможность упреждающего взаимодействия со сторонами для предотвращения потенциальной эскалации.

Что касается задач, связанных с разминированием, то Миссия систематически взаимодействует с обеими сторонами конфликта и стала надежным источником информации о противоминной деятельности в Ходейде для Организации Объединенных Наций и национальных и международных партнеров в Йемене. Миссия сотрудничает с различными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с международными неправительственными организациями в осуществлении инициатив по информированию о рисках в Ходейде и в оказании технической помощи структурам, занимающимся деятельностью, связанной с разминированием, в Сане и Адене, что способствовало повышению общей эффективности мер укрепления доверия в мухафазе Ходейда.

После заключения Соглашения по Ходейде и развертывания МООНСХ значительно сократились как количество инцидентов, связанных с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, так и количество жертв среди гражданского населения в результате их срабатывания. Однако после вывода правительственные силы из значительной части Ходейды в 2021 году число инцидентов и смертельных случаев вновь возросло, что, вероятно, было связано с активизацией передвижения гражданского населения — в том числе с возвращением людей в свои дома и на фермы, а также с возобновлением работы школ по мере смещения линии фронта. Хотя с 2022 года число жертв среди гражданских лиц сократилось, Йемен по-прежнему сталкивается с масштабным загрязнением территории наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, самодельными взрывными устройствами и кассетными боеприпасами. Усилия МООНСХ по борьбе с этими угрозами оказали прямое положительное влияние на более широкие усилия по разминированию в стране благодаря обмену информацией и оказанию консультационной помощи по техническим вопросам, а также улучшению согласованности и координации на общенациональном уровне.

Что касается содействия оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки, призванной помочь сторонам во всестороннем осуществлении Соглашения по Ходейде, и координации ее оказания, то Миссия нередко играла ключевую роль, обеспечивая возможность другим структурам Организации Объединенных Наций оказывать критически важную поддержку и проводить важные операции в Ходейде и на побережье Красного моря в Йемене (например, содействуя доступу к комплексу «Ред си миллз» и поддерживая более масштабные меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций в связи с плавучим нефтехранилищем Safer). Это подтверждается систематической координацией и взаимодействием с гуманитарными структурами, в том числе посредством проведения совместных оценок и осуществления совместного планирования, а также организации совместных выездов в районы, доступ в которые ограничен (см. также [S/2019/485](#), [S/2020/524](#), [S/2021/528](#), [S/2022/484](#) и [S/2023/432](#)).

Варианты

Как уже отмечалось, учитывая существенное изменение ситуации в Йемене, в частности в мухафазе Ходейда и на Красном море, несколько основных задач Организации Объединенных Наций, предусмотренных Соглашением по Ходейде и одобренных Советом Безопасности в резолюции [2451 \(2018\)](#), по-прежнему имеют критически важное значение для поддержания стабильности на побережье Красного моря в Йемене. В частности, ключевыми задачами,

непосредственно способствующими сохранению стабильности в Ходейде и окрестностях, остаются оказание поддержки сторонам в вопросах деэскалации, учет и обработка сообщений об инцидентах, связанных с режимом прекращения огня, и оказание помощи в деятельности, связанной с разминированием, через Координационный комитет по передислокации. Выполнение этих задач, связанных с оказанием поддержки, важно для продвижения к более масштабному политическому урегулированию в этой стране, в рамках которого безопасность в Красном море стала ключевым фактором, определяющим стратегическое значение Ходейды в Йемене. Другие задачи, предусмотренные Соглашением по Ходейде, утратили актуальность в связи с изменением политической и военной ситуации и обстановки в сфере безопасности. В результате нынешняя структура и масштаб Миссии больше не являются оптимальными для выполнения некоторых сохраняющих актуальность основных задач.

Чтобы сделать возможным выполнение требуемых задач — принимая во внимание сложности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в Йемене, — Секретариат определил следующие варианты, которые позволят Организации продолжать выполнять свои обязанности, одновременно обеспечив повышение эффективности, сокращение затрат и структурную согласованность. Каждый из этих вариантов предусматривает различное организационное построение Миссии для достижения указанного результата, что определяет особенности подхода к его реализации.

Вариант 1: сокращенная Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде выполняет основные задачи, располагаясь в мухафазе Ходейда

В настоящем обзоре признается ценность сохранения содержательного политического присутствия Организации Объединенных Наций в мухафазе Ходейда для решения основных задач, вытекающих из Соглашения по Ходейде, и для достижения этой цели МООНСХ можно существенно реорганизовать и оптимизировать, не подвергая серьезному риску сложившиеся отношения и процессы, обеспечивающие выполнение предусмотренных мандатом задач. В связи с этим преобразование Миссии в самостоятельную структуру, отдельную от Канцелярии Специального посланника, позволит ей сохранить возможность прямого политического взаимодействия по вопросам, связанным с Соглашением по Ходейде, а также продолжать осуществлять руководство Координационным комитетом по передислокации и выполнять связанные с этим задачи.

При этом Миссию предлагается сделать более компактной, в частности за счет прекращения патрулирования на местности силами военных наблюдателей и сокращения потребностей в связанном с этим обеспечении и поддержке военного или полицейского компонента. Оптимизированная Миссия сосредоточит свою деятельность на прямом политическом взаимодействии со сторонами в рамках более широких усилий по оказанию поддержки, осуществлению надзора и стабилизации, в частности продолжит председательствовать в Координационном комитете по передислокации и взаимодействовать с его представителями как со стороны правительства Йемена, так и со стороны хуситских властей факто.

Будут продолжаться усилия, направленные на возобновление совместных заседаний Комитета и воссоздание соответствующих совместных структур и подходов. Кроме того, благодаря присутствию на местах МООНСХ сможет поддерживать активные прямые контакты с военными структурами сторон и, соответственно, получать, анализировать и представлять информацию о нарушениях в рамках наблюдения за соблюдением сторонами режима прекращения огня на

территории всей мухафазы. Хотя патрулирование с личным присутствием персонала прекратится, для осуществления необходимых мер по деэскалации можно будет сочетать дистанционное наблюдение с максимальным использованием имеющихся технологий и всесторонним анализом информации из всех источников.

Оптимизированная Миссия будет также обеспечивать координацию со сторонами деятельности, связанной с разминированием, и надзор за ней, увязывая ее с более масштабными усилиями страновой группы Организации Объединенных Наций по устраниению угрозы, создаваемой наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами, на всей территории страны. Можно также рассмотреть возможность сохранения потенциала для взаимодействия с общинами и реализации проектов с быстрой отдачей в рамках более масштабных усилий по обеспечению стабильности и укреплению доверия на всей территории мухафазы Ходейда.

Для осуществления этой деятельности на территории Йемена будет сохранено сокращенное и скорректированное присутствие в городах Ходейда, Сане и Аден, тогда как другие местные отделения будут закрыты. Продолжится периодическое посещение контролируемых правительством районов, таких как Эль-Хауха, Хайс и другие южные округа, и оказание поддержки на их территории. Это предполагает наличие небольшого компонента основного персонала во главе с руководителем Миссии для выполнения указанных функций в Ходейде, а также наличие меньшего по численности присутствия в Сане и Адене. По возможности будет обеспечиваться дальнейшая экономия средств за счет эффекта масштаба посредством совместного размещения с другими структурами Организации Объединенных Наций в Йемене и, сообразно обстоятельствам, совместного использования инфраструктуры, а упразднение военного или полицейского потенциала повлечет за собой соразмерное сокращение вспомогательного элемента и элемента поддержки в масштабе всей Миссии. Оказание поддержки из Аммана будет скорректировано с учетом потребностей сокращенного присутствия в Йемене. В связи с этим следует напомнить, что вспомогательные функции не связаны напрямую с численностью персонала.

Вариант 2: усиленная Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, в которую интегрированы элементы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ), обеспечивает выполнение основных задач, располагаясь в мухафазе Ходейда

Если Совет Безопасности примет решение о невозможности дальнейшего функционирования МООНСХ в качестве специальной политической миссии, то продолжить выполнение основных задач Соглашения по Ходейде, сохраняющих свою актуальность, позволит политическое присутствие Организации Объединенных Наций в мухафазе Ходейда, обеспечиваемое Канцелярией Специального посланника. Наиболее эффективно добиться этого можно путем интеграции отдельных функций, компонентов и имущества МООНСХ в консолидированную Канцелярию Специального посланника и выполнения этих задач посредством обеспечения небольшого присутствия в Ходейде, пользующегося поддержкой из Адена и Саны, с использованием, где это возможно и целесообразно, совместного размещения с существующими подразделениями Канцелярии Специального посланника и других структур Организации Объединенных Наций и с поддержкой с их стороны. Это позволит поддерживать прямое взаимодействие по вопросам, касающимся Соглашения по Ходейде, руководство работой Координационного комитета по передислокации и выполнение связанных с этим задач на местном уровне в мухафазе Ходейда, ликвидировав при этом специальную

политическую миссию Организации Объединенных Наций в Ходейде как отдельную структуру. Это позволит Организации повысить операционную эффективность и добиться эффекта масштаба за счет устранения параллельных руководящих и миссионских структур, а также обеспечивать более гибкую увязку полевого присутствия с посредническими усилиями Посланника путем активного использования взаимодействия на полевом уровне.

В этом варианте основной и вспомогательный персонал будет работать в составе Канцелярии Специального посланника. Систематическое патрулирование с личным присутствием персонала не предусматривается; соответственно, потребности в военных наблюдателях и полицейском персонале нет, поскольку функции наблюдения будут осуществляться дистанционно с использованием технических средств и анализа информации из всех источников. Этот вариант потребует усиления Канцелярии Специального посланника, с тем чтобы она могла взять на себя дополнительные задачи по поддержанию со сторонами прямой связи взаимодействия по политическим вопросам для оказания им поддержки в выполнении их соответствующих обязательств по Соглашению по Ходейде, в частности посредством осуществляемого на месте в стране председательства на заседаниях Координационного комитета по передислокации. Для обеспечения наблюдения за соблюдением сторонами режима прекращения огня потребуется также дальнейшая систематическая коммуникация с военными субъектами.

Эта работа будет вестись специальным персоналом по политическим вопросам и связи взаимодействия таким образом, чтобы она была напрямую связана с более масштабными, общестрановыми мерами по деэскалации и работой с сообщениями об инцидентах, связанных с режимом прекращения огня, — усилиями, которые Канцелярия Специального посланника прилагает в поддержку посредничества Посланника, направленного на продвижение общенационального политического процесса.

Реализация этого варианта позволит посещать порты Красного моря и другие точки в провинции Ходейда, в том числе контролируемые правительством районы, такие как Эль-Хауха, и реагировать на просьбы сторон о рассмотрении конкретных инцидентов, совершая технические поездки. Она также позволит сохранить связи с местными субъектами — политическими, действующими в сфере безопасности и представляющими местные общины, — хотя и в более ограниченном объеме, одновременно обеспечивая основу для возможного развертывания вспомогательных (спутниковых) форм присутствия и осуществления мер по укреплению доверия вблизи районов на линии фронта в среднесрочной перспективе. Можно также ожидать, что сохранение присутствия на побережье Красного моря дополнит более масштабное региональное взаимодействие Специального посланника по вопросам безопасности на море в Красном море. Координация со сторонами деятельности, связанной с разминированием, и надзор за ней также будут включены в функции Канцелярии Специального посланника и будут продолжаться для обеспечения согласованности с национальными усилиями в этой области.

Этот вариант, по всей вероятности, наилучшим образом обеспечит дальнейшее согласованное оказание поддержки сторонам и надзор за их деятельностью по выполнению Соглашения по Ходейде, одновременно позволив сократить общий масштаб и охват политического присутствия Организации Объединенных Наций с точки зрения кадровых, вспомогательных и финансовых ресурсов. Его реализация также продемонстрирует неизменную приверженность Организации Объединенных Наций надежному выполнению стоящих перед ней основных задач при одновременном достижении консолидации, эффективности

и — по мере возможности — экономии средств. Оказание поддержки из Аммана будет также пересмотрено с учетом перехода к единой миссионской структуре и сокращения присутствия в Йемене.

Вариант 3: усиленная Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, в которую интегрированы элементы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНХ) , обеспечивает выполнение основных задач, располагаясь в нынешних местах размещения

Третий вариант — это прекращение всякого постоянного политического присутствия Организации Объединенных Наций в Ходейде и выполнение сохранивших актуальность основных задач по Соглашению по Ходейде с опорой на существующие места размещения Канцелярии Специального посланника. Задачи, связанные с обобщением и анализом сообщений о нарушениях прекращения огня, будут переданы Канцелярии Специального посланника и будут выполняться путем дистанционного наблюдения с использованием имеющихся технических средств и анализа информации из всех источников. Кроме того, существующие места размещения Канцелярии Специального посланника в Адене и Сане будут усилены за счет включения в них потенциала, требуемого для более ограниченного прямого взаимодействия с представителями как правительства, так и хуситов в рамках Координационного комитета по передислокации и выполнения связанных с этим задач, а постоянное присутствие в Ходейде будет ликвидировано. Любые необходимые контакты в Ходейде будут поддерживаться посредством периодических или разовых поездок в эту мухафазу из существующих мест размещения Канцелярии Специального посланника.

Кроме того, для поддержания связи взаимодействия на местах и обеспечения координации и слаженности действий сторон, других структур Организации Объединенных Наций, местных общин и других сторон потребуется предусмотреть возможность краткосрочного развертывания. Также потребуется наличие ограниченного потенциала для выполнения по мере необходимости разовых задач по укреплению доверия, дезактивации или осуществлению поездок на места.

Этот вариант позволит поддерживать определенное взаимодействие в стране с представителями Координационного комитета по передислокации при максимальном использовании имеющегося потенциала и ресурсов Канцелярии Специального посланника. Можно предположить, что без политического присутствия в Ходейде эффект сдерживания со стороны Организации Объединенных Наций уменьшится и что это отразится на отношениях и уровне доверия с обеими сторонами на местах. Этот вариант потребует значительно более широкого использования виртуальных форм коммуникации, в том числе для связи с политическими и военными сторонами, а также более активного задействования возможностей дистанционного наблюдения. Вместе с тем эти подходы продемонстрировали ограниченную эффективность, особенно при взаимодействии с хуситами. Координация со сторонами деятельности, связанной с разминированием, и надзор за ней будут по возможности продолжаться.

Эта ограниченная по масштабам деятельность будет осуществляться из нынешних мест расположения Канцелярии Специального посланника в Адене, Сане и Аммане, что позволит по возможности совместно размещать функции и потенциал. Реализация этого варианта влечет за собой закрытие объектов МООНХ и соответствующей инфраструктуры и потребует определения и обеспечения ресурсами краткосрочных или разовых механизмов на период осуществления любой деятельности в Ходейде. Этот вариант не позволит обеспечивать систематическое присутствие в портах Красного моря и взаимодействие

с местными политическими субъектами, субъектами в сфере безопасности и представителями общин на территории этой мухафазы.

Последствия для поддержки политической деятельности Организации Объединенных Наций в Йемене

С момента учреждения МООНСХ в 2019 году административная модель и модель поддержки как МООНСХ, так и Канцелярии Специального посланника опирались на общую структуру поддержки миссий. В основе этого подхода лежат оптимизация использования имеющихся ресурсов и активов на местах и сокращение потребности в дополнительном персонале для поддержания надежного политического присутствия Организации Объединенных Наций в Йемене. В настоящее время общая структура поддержки миссий обеспечивает соответствующие возможности и оказание соответствующих услуг по всем направлениям деятельности как Канцелярии Специального посланника, так и МООНСХ, при этом сотрудники оказывают поддержку каждой из миссий в зависимости от своих функциональных обязанностей и независимо от того, в какой из миссий соответствующая должность закреплена в организационной структуре. В концепции совместной структуры поддержки миссий используется подход, позволяющий обеспечивать максимальную эффективность за счет совместного использования всех вспомогательных возможностей и компонентов в рамках структуры обеих миссий. Кроме того, ряд критически важных вспомогательных средств и механизмов совместного несения расходов непосредственно способствуют выполнению основных функций и осуществлению деятельности обеими миссиями по направлениям обеспечения безопасности, эксплуатации объектов и транспортного обеспечения.

Авиационный потенциал Миссии, благодаря которому осуществляются регулярные рейсы между Амманом, Аденом и Саной, также обеспечивает столь необходимый оперативный охват и гибкость для Канцелярии Специального посланника и других структур Организации Объединенных Наций и международного сообщества, удовлетворяя важнейшую потребность во вспомогательных средствах в условиях крайне ограниченных возможностей для передвижения.

В настоящем обзоре указывается, что все представленные варианты потребуют сохранения и/или передачи соответствующей доли нынешнего совместного потенциала поддержки миссий и вспомогательных средств, чтобы обеспечить дальнейшее минимально необходимое функционирование политического присутствия Организации Объединенных Наций и одновременно достичь максимально возможного уровня эффективности и наибольшей экономии средств.

Замечания

С момента своего учреждения МООНСХ является единственным политическим присутствием на местах в Ходейде и выстроила конструктивные рабочие отношения с обеими сторонами. Несмотря на в целом критическую позицию правительства в отношении Соглашения по Ходейде, делегация правительства Йемена в Координационном комитете по передислокации признала конструктивную роль, которую Миссия играет в поддержании стабильности в Ходейде, и в последние годы вновь активизировала свое участие в процессе, связанном с Соглашением по Ходейде. Делегация хуситов регулярно подтверждала свою приверженность Соглашению по Ходейде и в последнее время дает понять, что вывод политического присутствия Организации Объединенных Наций из Ходейды будет рассматриваться как формальное объявление об аннулировании Соглашения.

Варианты, представляемые в настоящем обзоре на рассмотрение Совета Безопасности, были тщательно проанализированы с целью обеспечить, чтобы политическое присутствие Организации Объединенных Наций в Йемене оставалось жизнеспособным и внушающим доверие и чтобы реализация любого из них предусматривала всестороннюю поддержку основных функций Канцелярии Специального посланника. Каждый из вариантов предусматривает также достижение максимально возможного уровня эффективности и максимальное использование возможностей для обеспечения структурной согласованности и интеграции в рамках каждой конфигурации в соответствии с целями инициативы «ООН-80». После того, как Совет Безопасности примет решение, бюджетным комитетам будет представлен подробный предлагаемый бюджет с указанием потребностей в ресурсах для выбранного варианта.
