



# Consejo de Seguridad

Distr. general  
28 de noviembre de 2025  
Español  
Original: inglés

## Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. El presente informe, que abarca el período comprendido entre el 1 de agosto y el 28 de noviembre de 2025, relata de modo general los acontecimientos ocurridos y las tendencias observadas en África Occidental y el Sahel y las actividades llevadas a cabo por la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS). En él también se describen los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y se ofrece información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [2349 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad.

#### II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. Durante el período que abarca el informe, varios países de África Occidental y el Sahel celebraron elecciones, avanzaron en los preparativos de los próximos comicios, participaron en diálogos políticos o llevaron a cabo reformas institucionales. Côte d'Ivoire y Guinea-Bissau celebraron elecciones los días 25 de octubre y 23 de noviembre, respectivamente, mientras que las autoridades de transición de Guinea convocaron elecciones presidenciales para el 28 de diciembre, tras el referéndum constitucional de septiembre de 2025. En Benin y Gambia continuaron los preparativos correspondientes a las elecciones de 2026. En Liberia y el Senegal se impulsaron reformas contra la corrupción y en favor de la transparencia, mientras que en Mauritania y el Senegal se mantuvieron diálogos políticos inclusivos. También se registraron avances en lo relativo a la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad, pues Liberia aprobó su primer plan de acción nacional, y Benin, Burkina Faso, Ghana, Guinea, Malí y el Senegal avanzaron en la elaboración del suyo. La participación juvenil en las iniciativas locales de consolidación de la paz aumentó, sobre todo en Malí y el Níger.

3. La situación de la seguridad siguió siendo delicada. Grupos terroristas y armados siguieron desarrollando actividades en la cuenca del lago Chad, el Sahel Central y zonas fronterizas con Estados costeros, en concreto Benin, Côte d'Ivoire, Ghana y el Togo, lo que se tradujo en perturbaciones de los servicios esenciales, las



actividades económicas y el acceso humanitario. Se calculaba que en el Sahel Central 6,9 millones de personas precisaban asistencia con urgencia, en una coyuntura que se caracterizaba por los actos de violencia y la escasez de recursos humanitarios, pero solo se había financiado el 23 % del llamamiento de las Naciones Unidas, que ascendía a 3.100 millones de dólares. Los desastres relacionados con el clima, como las inundaciones de Cabo Verde, Guinea y Nigeria, causaron nuevos desplazamientos de población, daños en la infraestructura y perturbaciones de los medios de subsistencia. En diversos países se siguieron imponiendo restricciones a las libertades de los ciudadanos y los medios de comunicación, contexto en que se siguieron denunciando violaciones de los derechos humanos.

4. Si bien se observó un crecimiento macroeconómico constante, la pobreza generalizada y el aumento del costo de la vida ejercían presión sobre las poblaciones vulnerables. Las grandes cantidades destinadas al servicio de la deuda redujeron el margen fiscal para la protección social, la atención de la salud y la educación, lo que agravaba la fragilidad socioeconómica y la desigualdad en la región.

5. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Confederación de Estados del Sahel intensificaron su compromiso con la cooperación regional en materia de seguridad. La CEDEAO continuó las actividades diplomáticas con el fin de restaurar la confianza con la Confederación, en concreto a través de las iniciativas de divulgación de la Presidencia de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO encaminadas a promover la estabilidad, la paz y la solidaridad regional mediante una mayor cooperación en materia económica y de seguridad. La Comunidad también impulsó las consultas sobre el futuro de la integración regional en el marco de los preparativos de su cumbre especial, cuyo objetivo era adaptar sus estructuras institucionales a un contexto regional y geopolítico cambiante. Mientras tanto, la Confederación siguió impulsando los preparativos de sus iniciativas conjuntas de seguridad.

## **A. Política y gobernanza**

6. Los acontecimientos políticos se vieron marcados por los procesos electorales, las transiciones que se estaban llevando a cabo, las reformas institucionales y las iniciativas en favor del fortalecimiento de la gobernanza. A pesar de los avances observados, siguió habiendo tensiones sobre si los candidatos reunían los requisitos correspondientes o no y las restricciones del espacio cívico, lo que puso a prueba la resiliencia democrática en varios contextos.

7. El 25 de octubre en Côte d'Ivoire se celebraron elecciones presidenciales, en un momento de gran tensión, después de que el 8 de septiembre el Consejo Constitucional validara, únicamente, a 5 de los 60 candidatos que se habían postulado, incluidas dos mujeres. La exclusión de figuras clave de la oposición, como el ex-Presidente, Laurent Gbagbo, y Tidjane Thiam y Pascal Affi N'Guessan, suscitó preocupación en torno a la inclusividad del proceso electoral y dio lugar a protestas en que, según el Consejo de Seguridad Nacional, 11 personas murieron, 71 sufrieron lesiones y 1.658 fueron detenidas. El 4 de noviembre el Consejo Constitucional confirmó los resultados provisionales del 27 de octubre y, por consiguiente, otorgó la victoria a Alassane Ouattara, con un 89,77 % de los votos emitidos y una participación electoral del 50,1 %. La oposición y algunas organizaciones de la sociedad civil denunciaron que las elecciones no habían sido limpias. Mientras tanto, han comenzado los preparativos de las elecciones legislativas previstas para el 27 de diciembre.

8. En Guinea, el 21 de septiembre se celebró un referéndum constitucional. El 26 de septiembre, el Tribunal Constitucional anunció que la votación contaba con un

índice de aprobación del 89 % y que la participación había sido del 86 %, aunque los partidos de la oposición rechazaron los resultados alegando restricciones de las libertades políticas y de los medios de comunicación. El 27 de septiembre, el Presidente de transición, Mamadi Doumbouya, promulgó un decreto por el que se convocaban las elecciones presidenciales el 28 de diciembre de 2025. El mismo día, el órgano legislativo de transición, el Consejo Nacional de Transición, aprobó un nuevo código electoral por el que se establecían tres nuevas instituciones para gestionar y supervisar las elecciones. Si bien el Consejo ha afirmado que el código tiene por objetivo mejorar la representatividad, sus detractores argumentaban que aumentaría el control del ejecutivo sobre el proceso electoral. El 12 de noviembre, el Tribunal Supremo validó a 9 de los 51 candidatos de las elecciones presidenciales, entre los que se encontraba el Presidente de transición, con lo que quedaba confirmada la lista provisional anunciada el 8 de noviembre.

9. En Guinea-Bissau, la paz imperó en los preparativos correspondientes a las elecciones presidenciales y legislativas del 23 de noviembre. Los comicios suponen las primeras elecciones presidenciales desde el cierre de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS), que tuvo lugar en 2020, y las primeras elecciones generales financiadas íntegramente con cargo al presupuesto nacional, por un importe aproximado de 7,5 millones de dólares. El 7 de agosto, el Presidente Umaro Sissoco Embaló destituyó al Primer Ministro, Rui Duarte Barros, y nombró en su lugar a Braima Camará. El 17 de octubre, el Tribunal Supremo de Justicia validó a 12 candidatos a la Presidencia, entre los que figuraban el Presidente en ejercicio y el ex-Presidente, José Mario Vaz. No obstante, el hecho de que se excluyera, por motivos procedimentales, a la principal coalición de la oposición, la Plataforma da Aliança Inclusiva, y a su candidato a la Presidencia, Domingos Simões Pereira, suscitó inquietud acerca de la inclusividad y credibilidad del proceso.

10. Los preparativos de las elecciones que en 2026 se celebrarán, según se prevé, en Benin y Gambia marcaron los acontecimientos políticos de ambos países. En Benin, los partidos de la oposición y algunas organizaciones de la sociedad civil siguieron poniendo en tela de juicio la inclusividad y la representatividad del proceso electoral. El 27 de octubre, el Tribunal Constitucional solo validó dos candidaturas presidenciales en relación con las elecciones del 12 de abril de 2026, y rechazó la candidatura del principal partido de la oposición, Les Démocrates, por no haber obtenido los 28 patrocinios necesarios. Con respecto a las elecciones municipales del 11 de enero de 2026, la Comisión Electoral Nacional Autónoma aprobó, el 17 de noviembre, las listas presentadas por la coalición gobernante y el partido Fuerzas Cauris por un Benin Emergente, pero, después de que el Tribunal Supremo emitiera, el 14 de noviembre, una decisión de invalidación, rechazó la de Les Démocrates porque los documentos presentados estaban incompletos. Por otro lado, para las elecciones municipales convocadas el 11 de enero de 2026, cinco partidos políticos presentaron sus listas a la Comisión Electoral Nacional antes del 28 de octubre, que era el plazo fijado. En Gambia, el 10 de septiembre el Partido Democrático Unido, de la oposición, eligió a su dirigente, Ousainou Darboe, como abanderado, a raíz de lo cual aspirantes más jóvenes del partido presentaron su dimisión. El 29 de septiembre, el Parlamento aprobó un código electoral revisado por el que se impedía que la diáspora votara, a pesar de que el Tribunal Supremo había emitido una decisión que defendía ese derecho.

11. Los miembros de la Confederación de Estados del Sahel se centraron en las reformas institucionales nacionales. Del 10 al 12 de septiembre, el Ministerio de Administración del Territorio, Descentralización y Movilidad de Burkina Faso mantuvo consultas sobre el refuerzo de los servicios descentralizados. El 28 de octubre, el órgano legislativo de transición de Burkina Faso aprobó por unanimidad

un proyecto de ley en virtud del cual se disolvía la Comisión Electoral Nacional Independiente y se asignaba la gestión electoral al Ministerio encargado de la administración territorial. El Consejo de Transición aprobó una Carta Nacional para la Paz y la Reconciliación Nacional, tras el diálogo intramaliense celebrado en abril de 2024 y la denuncia del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí. En el Níger, el 15 de octubre el Presidente de transición, el General Abdourahamane Tiani, reorganizó las instituciones judiciales y designó a funcionarios en el Tribunal Superior del Estado, los tribunales regionales de apelación y las dependencias judiciales especializadas. Mientras tanto, la actividad política siguió suspendida en Malí, Burkina Faso y el Níger.

12. En su conjunto, la Confederación impulsó la puesta en marcha de estructuras conjuntas. El 19 de septiembre, los Presidentes de los órganos legislativos y consultivos de transición de Burkina Faso, Malí y el Níger presentaron propuestas para establecer reuniones institucionales conjuntas. El 22 de septiembre, la Confederación anunció su retirada colectiva del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, citando su compromiso con los mecanismos endógenos de justicia y criticando a la Corte por ser “un ejemplo global de justicia selectiva”.

13. Las tensiones bilaterales entre Argelia y Malí continuaron. El 16 de septiembre, Malí presentó una denuncia ante la Corte Internacional de Justicia contra Argelia, alegando actos de agresión y violaciones del derecho internacional. El 19 de septiembre, Argelia rechazó la competencia del Tribunal, lo que dio lugar al cierre de la causa, de acuerdo con las normas procedimentales. Las autoridades de transición de Malí reconocieron el rechazo por parte de Argelia de la jurisdicción de la Corte Internacional de Justicia en un comunicado de fecha 25 de septiembre. Como resultado de la reavivación de las tensiones entre Guinea y Sierra Leona por la zona fronteriza de Yenga, la CEDEAO envió una misión de investigación de los hechos a Sierra Leona del 26 al 29 de agosto, lo que llevó a que se celebraran consultas en que se hizo un llamamiento a la desmilitarización, la cooperación transfronteriza y la mediación regional.

14. Se siguió trabajando con el objetivo de restablecer el diálogo con la Confederación. El 22 de septiembre, el Presidente de la Comisión de la Unión Africana, Mahmoud Ali Youssouf, se reunió con los ministros de relaciones exteriores de transición de Burkina Faso, Malí y el Níger en paralelo a la Asamblea General de las Naciones Unidas, y los instó a que cooperaran con las instituciones regionales y los advirtió sobre el aislamiento. El Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana decidió, en una reunión ministerial celebrada el 30 de septiembre, crear un equipo de tareas que ayudara a los países del Sahel a luchar contra el terrorismo. Del 4 al 6 de noviembre, la Comisión de la Unión Africana, en colaboración con la Oficina del Enviado Especial del Presidente de Ghana a la Confederación, organizó en Accra una reunión de coordinación técnica referente sobre la creación de una plataforma inclusiva que velara por la coherencia de las iniciativas de la Unión Africana y de Burkina Faso, Guinea, Malí y el Níger.

15. Entre el 8 de agosto y el 9 de noviembre, el Presidente de la Autoridad de la CEDEAO, el Presidente de Sierra Leona, Julius Maada Bio, visitó Burkina Faso, Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea-Bissau, Nigeria, el Senegal, Gambia y el Togo para hacer un llamamiento a la solidaridad y reafirmar la voluntad de la Comunidad de dialogar de mantener un diálogo inclusivo con la Confederación. Durante su visita a Burkina Faso, que tuvo lugar el 16 de septiembre y fue la primera de un Jefe de Estado de la CEDEAO desde que el país abandonó la organización subregional, el Presidente de la Autoridad de la CEDEAO abogó por que se mantuviera una cooperación constructiva a fin de restaurar la confianza y promover la cooperación en materia de seguridad a escala regional, por ejemplo en lo tocante a

la lucha antiterrorista. El 6 de octubre, en la tercera sesión del Consejo de Ministros estatutario de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental celebrada en Dakar, se designó al Ministro de Economía y Finanzas de transición de Burkina Faso Presidente del Consejo por un mandato de dos años. Además, el 18 de noviembre, Sierra Leona, en cuanto que Presidenta del Consejo de Seguridad, organizó una sesión sobre el aumento de la cooperación regional contra el terrorismo en África Occidental y el Sahel, la cual presidió el Presidente Julius Maada Bio.

16. Varios países impulsaron sus reformas constitucionales e institucionales. En Nigeria, tras las consultas nacionales que tuvieron lugar en julio, el Comité de Revisión de la Constitución de la Asamblea Nacional celebró, el 22 de septiembre, una audiencia pública relativa a propuestas clave que versaban sobre la autonomía de los gobiernos locales, las fuerzas de policía estatales, la reforma electoral y la inclusión del género y la discapacidad. En el Togo, el 8 de octubre se formó un Gobierno, que constaba de 27 integrantes, con lo que finalizó la transición a un sistema parlamentario que se enmarcaba en la Quinta República.

17. Las iniciativas de gobernanza y lucha contra la corrupción han cobrado impulso en algunos países. En Liberia, el Presidente, Joseph Boakai, asumió el compromiso de reforzar las medidas de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo durante una visita del Director General del Grupo Intergubernamental de Acción contra el Blanqueo de Dinero en África Occidental, que tuvo lugar del 11 al 13 de agosto. En el Senegal, el 25 de agosto el Parlamento aprobó nueva legislación por la que se reestructuraba la Oficina Nacional de Lucha contra la Corrupción, se reforzaba la declaración de bienes y se brindaba protección a los denunciantes de irregularidades. Entre julio y septiembre, en Gambia las manifestaciones encabezadas por la juventud que se encontraban motivadas por agravios económicos y los supuestos actos de corrupción en la venta de los bienes del ex-Presidente, Yahya Jammeh, pusieron de relieve que la ciudadanía exigía de manera continua que se rindieran cuentas. Ante las denuncias de mano dura policial, el Presidente, Adama Barrow, reafirmó el derecho de los ciudadanos a protestar pacíficamente e instó a la moderación. Siguen en curso las investigaciones que un comité especial parlamentario y la Oficina Nacional de Auditoría pusieron en marcha en mayo por las denuncias de corrupción en la venta y la enajenación gubernamentales de los bienes del ex-Presidente Jammeh.

18. En varios países se siguió trabajando para promover el diálogo político y la cohesión nacional. En Sierra Leona, el Gobierno y el principal partido de la oposición, el Congreso de Todo el Pueblo, siguieron aplicando las recomendaciones del comité multipartidista sobre la revisión de los sistemas electorales y los órganos de gestión. En Mauritania, el 13 de octubre el Presidente, Mohamed Cheikh El Ghazouani, recibió del Coordinador del Diálogo, Moussa Fall, el informe sobre los preparativos del diálogo nacional, con lo que finalizó la primera fase del diálogo. El 18 de septiembre se produjo una reestructuración del Gobierno que se tradujo en el aumento de la representación de las mujeres y las comunidades marginadas en puestos clave.

## **B. Situación de la seguridad**

19. Durante el período a que se refiere el informe, la situación de la seguridad en la región se siguió deteriorando, pues se vio marcada por la persistencia de la actividad terrorista, la violencia entre comunidades y la delincuencia transnacional. Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM), la Provincia del Sahel del Estado Islámico, la Provincia de África Occidental del Estado Islámico (ISWAP) y Jama'atu Ahlis-Sunna Lidda'Awati Wal Jihad (también conocido como Boko Haram) ampliaron su presencia e intensificaron sus atentados en el Sahel Central y los Estados costeros

vecinos. Los Gobiernos avivaron las respuestas militares destinadas a restaurar la autoridad estatal, y los asociados regionales incrementaron las iniciativas encaminadas a ampliar la coordinación para contrarrestar las amenazas transnacionales.

20. En Burkina Faso, los grupos terroristas hicieron mayor uso de drones a fin de cometer atentados en las regiones septentrionales y orientales. El 12 de agosto, elementos armados no identificados lanzaron artefactos explosivos improvisados desde un vehículo aéreo no tripulado contra un helicóptero fletado por el Programa Mundial de Alimentos en Solle (región Norte), a raíz de lo cual cuatro personas resultaron heridas. El 17 de agosto, se lanzaron seis artefactos explosivos desde vehículos aéreos no tripulados contra un destacamento en el mismo lugar. El 18 de septiembre, el grupo JNIM llevó a cabo ataques contra tres instalaciones militares de Djibo (provincia de Soum), en los cuales murieron ocho soldados de Burkina Faso. El 20 de septiembre, las Fuerzas Armadas Nacionales repelieron una agresión a gran escala contra una base militar de Foutouri (región Este) y acabaron con la vida, según la información disponible, de 100 asaltantes.

21. En Malí, el JNIM y sus grupos afiliados mantuvieron su impulso operacional. El 19 de agosto, el grupo JNIM llevó a término un ataque contra una base del ejército maliense situada en Farabugú (región de Segú), en el que murieron diez soldados, e impuso un asedio a la ciudad. El 22 de agosto, las Fuerzas Armadas Malienses recuperaron el control de Farabugú. Ese mismo día, el Consejo de Ministros redirigió a la lucha antiterrorista 135 millones de dólares que inicialmente tenían fines electorales. Además, las fuerzas de seguridad pusieron en marcha importantes operaciones antiterroristas en las regiones occidentales de Kayes, Nioro du Sahel y Segú. También proporcionaron servicios de escolta a convoyes y camiones cisterna para combustible en los principales corredores de transporte entre Abiyán, Bamako y Dakar, con el ánimo de contrarrestar un bloqueo económico impuesto por el grupo JNIM desde el 3 de septiembre. A pesar de estos esfuerzos, el JNIM siguió atacando instalaciones militares y convoyes para combustible en carreteras estratégicas que unían Malí y Côte d'Ivoire, Mauritania y el Senegal. Los días 13 y 14 de septiembre, el JNIM llevó a cabo ataques contra unos 60 camiones cisterna para combustible en las rutas que unían, por un lado, Diédiéni y Kolokani y, por otro, Kayes y Nioro du Sahel. El 17 de octubre, el grupo destruyó decenas de camiones cisterna para combustible en la región de Sikaso y causó perturbaciones en rutas vitales de suministro, lo que desembocó en una grave escasez de combustible, alimentos y servicios esenciales. Esta situación afectó gravemente a la economía y la población y llevó al Gobierno a cerrar las escuelas y universidades del 27 de octubre al 9 de noviembre.

22. En el Níger, la situación de la seguridad siguió siendo tensa, sobre todo en la región de Tilabéri. El 4 de agosto se puso en marcha la iniciativa Garkuwar Kassa (Escudos de la patria), que cuenta con el apoyo del Gobierno, para movilizar el apoyo civil contra la delincuencia urbana y reforzar la participación comunitaria en la seguridad pública. No obstante, según la información recopilada, el 10 de agosto 14 soldados murieron en una emboscada. El 12 de agosto, más de 500 residentes, en su mayoría mujeres y niños, huyeron de Aderboukan (región de Tahua) a Affala (región de Tilabéri) después de que grupos armados amenazaran con imponer un azaque por la fuerza. El 14 de agosto, presuntos terroristas atacaron un camión de pasajeros en Mehanna (región de Tilabéri), incidente en que murieron 21 civiles. Según lo comunicado, el 15 de agosto las Fuerzas de Defensa y Seguridad asesinaron a un importante dirigente de Boko Haram, Ibrahim Mahamadou, en la isla de Shilawa (región de Diffa). Los ataques posteriores, que tuvieron lugar los días 12 y 15 de septiembre en Tilabéri, se cobraron al menos 42 vidas, incluidas las de 20 soldados.

23. Los países costeros que limitan con el Sahel Central se enfrentaron a un número creciente de amenazas indirectas. El 1 de agosto, el Senegal puso en funcionamiento nuevas unidades operacionales en Kedugu, Saraya y Tambacunda con vistas a reforzar la seguridad en su frontera con Malí. En Benin, el 10 de septiembre unos 200 asaltantes armados, supuestamente procedentes de Nigeria, país vecino, atacaron la localidad de Kalalé (departamento de Borgou), tendieron una emboscada a soldados de una base cercana y atacaron la comisaría de policía local. Según las autoridades eclesiásticas locales, no se registraron bajas, aunque seis residentes fueron secuestrados y siguen desaparecidos. El 5 de octubre, otro ataque contra una comisaría de policía, en Ségbana, cerca de la frontera con Nigeria, se saldó con la muerte de varios agentes de Benin.

24. También aumentaron los incidentes de seguridad en las zonas situadas cerca de la triple frontera entre Burkina Faso, Côte d'Ivoire y Ghana. El 24 de agosto, autoridades de Burkina Faso detuvieron a seis funcionarios de Côte d'Ivoire de la Dirección de Ayuda y Asistencia a los Refugiados y Apátridas a los que acusaban de actuar como espías en la zona de Tougbo (departamento de Téhini). Al día siguiente, hombres armados no identificados asesinaron a tiros a cuatro civiles en Difita (Téhini). También el 24 de agosto, en Ghana las disputas por las tierras y los enfrentamientos étnicos en Gbinyiri (distrito de Sawla-Tuna-Kalba) desplazaron a unas 14.000 personas, que huyeron a Côte d'Ivoire, en concreto al departamento de, y a Burkina Faso, de las cuales desde entonces 12.500 han regresado y 1.500 siguen en Bounkani. El 14 de septiembre las tensiones se recrudecieron en Hameli, cerca de la frontera de Burkina Faso, después de que se hiciera público que se había secuestrado a un activista político de Burkina Faso. Los manifestantes atacaron puestos fronterizos y culparon a elementos de los Voluntarios Burkineses para la Defensa de la Patria del secuestro de un refugiado de Burkina Faso en Ghana.

25. En Nigeria persistió la actividad terrorista en el noreste y el noroeste, y se registraron conflictos recurrentes por los recursos en otras regiones, lo que ponía de relieve que la inseguridad en el país tenía múltiples caras. El 19 de agosto, unos asaltantes atacaron una mezquita en Unguwan Mantau (estado de Katsina) y asesinaron a 32 fieles. El 5 de septiembre, unos terroristas asaltaron la localidad de Darajamal (estado de Borno) y asesinaron a 63 personas, entre las que figuraban 5 soldados y 58 civiles. En el mismo período, hombres armados atacaron Oke-Ode (estado de Kwara) y mataron a 12 guardas forestales. Los días 23 de agosto y 18 de septiembre, las fuerzas armadas de Nigeria llevaron a cabo ataques aéreos en los estados de Borno y Yobe, en los que, según la información recabada, neutralizaron a 35 y 25 presuntos terroristas, respectivamente. El 31 de agosto, las fuerzas armadas de Nigeria comunicaron la liberación de 117 rehenes y la detención de 150 presuntos militantes durante las operaciones llevadas a cabo en el noreste y el noroeste. El 17 de noviembre, 25 niñas fueron secuestradas en la Escuela Secundaria Gubernamental de Niñas de Maga, situada en la zona de gobierno local de Danko Wasagu (estado de Kebbi), en la frontera con el departamento de Alibori (Benin). En el estado de Borno se registraron varios atentados, entre los que se encontraba el secuestro y asesinato de un General de Brigada el 17 de noviembre.

26. Los enfrentamientos entre agricultores y pastores siguieron avivando la inseguridad, sobre todo en el estado de Benue, donde los recurrentes actos de violencia registrados entre el 23 y el 28 de agosto se saldaron con 14 muertos y 14 heridos. El 8 de octubre, el Organismo Estatal de Gestión de Emergencias de Benue comunicó que en 17 de las 23 zonas de gobierno local del estado se registraron ataques de pastores, que desplazaron o incapacitaron económicamente a un gran número de civiles, causaron perturbaciones en las economías locales y agravaron la crisis de seguridad alimentaria de Nigeria. Ante esto, el Ministerio Federal de Desarrollo Ganadero introdujo en octubre medidas para modernizar el sector

ganadero, reducir el pastoreo al aire libre y mitigar los conflictos con las comunidades agrícolas.

27. La delincuencia organizada transnacional siguió siendo uno de los principales motivos de preocupación. Las autoridades de la región comunicaron que se habían realizado importantes operaciones de incautación de estupefacientes, lo que refleja que África Occidental es un centro de tránsito clave para las redes de tráfico de drogas ilícitas. El 15 de agosto, las autoridades de transición de Guinea detuvieron a 28 sospechosos e incautaron 106 kg de cannabis. El 22 de agosto, las autoridades ghanesas destruyeron 6.513 kg de cannabis, 1,5 kg de cocaína y casi 6 millones de cápsulas de tramadol, éxtasis y otras sustancias por un valor cercano al millón de dólares. El 22 de septiembre, en el marco de la operación *Corymbe* en el golfo de Guinea, dos buques de la marina francesa interceptaron, frente a las costas de África Occidental, un pesquero no registrado del que incautaron 9,6 toneladas de cocaína valoradas en unos 600 millones de dólares. El 24 de septiembre, las autoridades del Senegal comunicaron la incautación de más de 306 kg de cocaína, cuyo valor estimado en la calle superaba los 50 millones de dólares, en operaciones llevadas a cabo a lo largo de cinco días, por ejemplo cerca de la frontera de Malí y en el aeropuerto internacional de Dakar.

28. Se siguieron observando indicios de mejora de la protección marítima en el golfo de Guinea, aunque la escasa coordinación e información compartida entre los agentes civiles y las fuerzas navales regionales limitaba la disuasión y la respuesta. Durante el período se registró un conato de piratería, el 28 de agosto, en el que piratas intentaron, sin suerte, abordar un buque tanque químico que llevaba la bandera de Malta y se encontraba frente a la costa de Lomé.

29. En este contexto, se ejecutaron iniciativas regionales y continentales destinadas a promover y reforzar la cooperación en materia de seguridad colectiva. La Secretaria General Adjunta participó en la Primera Cumbre de Jefes de Estado Mayor de la Defensa de África, que se celebró en Abuja del 25 al 27 de agosto, en que destacó la necesidad de atajar las causas profundas del conflicto y la inseguridad y pidió respuestas unidas y proactivas. El objetivo de la Cumbre era impulsar la cooperación militar, sobre todo en lo referente a la lucha antiterrorista y las soluciones integradas para hacer frente a las vulnerabilidades estructurales, centrándose en la inversión en la educación y el capital humano. El 29 de agosto, los Ministros de Finanzas y Defensa de la CEDEAO estudiaron las opciones de financiación para activar una fuerza regional antiterrorista, tras la celebración de una reunión de expertos técnicos que se celebró los días 27 y 28 de agosto, también en Abuja. Los días 3 y 4 de septiembre, el Centro Nacional de Lucha contra el Terrorismo de Nigeria y la Comisión de la CEDEAO organizaron una conferencia regional para fomentar la adopción de respuestas coordinadas ante el aumento del terrorismo y el extremismo violento en la región. El 30 de septiembre, en una reunión ministerial del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana se abordó el agravamiento de la crisis humanitaria y de seguridad en el Sahel, y se pidieron transiciones inclusivas y una mayor cooperación en favor de la lucha antiterrorista, la reforma de la gobernanza y la resiliencia comunitaria.

### **C. Contexto socioeconómico**

30. Durante el período que abarca el informe, se puso de manifiesto la resiliencia económica general de África Occidental y el Sahel, a pesar de la inflación, el limitado margen fiscal y los efectos de la inseguridad y las perturbaciones climáticas. Sin embargo, las grandes cantidades destinadas al servicio de la deuda y la volatilidad de



los precios de los productos básicos siguieron limitando el gasto público y exponiendo a las poblaciones vulnerables a penurias socioeconómicas.

31. Según el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, en 2024 el crecimiento del producto interno bruto (PIB) en África Occidental fue del 3,6 %, y para 2025 y 2026 se prevé que dicha cifra ascenderá al 4,1 % y 4,3 %, respectivamente. El crecimiento se ve impulsado por la minería, la industria manufacturera y la agricultura. Según las previsiones, el crecimiento del Níger, que fue del 10,3 % en 2024, la cifra más alta de la región, se suavizará en 2025, como resultado de la estabilización de las inversiones en el sector extractivo. Côte d'Ivoire sigue a la cabeza de los mercados de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, gracias al impulso de la diversificación industrial y de la confianza de los inversionistas. Benin y el Togo siguieron presentando unos resultados estables, que se fundamentaban en reformas digitales y fiscales, aunque el crecimiento en el segundo país se ralentizó ligeramente a causa de las restricciones fiscales y la incertidumbre regional.

32. Cabo Verde siguió promoviendo el turismo sostenible, la economía azul, los servicios digitales y la resiliencia climática. La situación macroeconómica de Ghana se estabilizó: la inflación disminuyó hasta el 9,4 % en septiembre, lo que suponía la cifra más baja desde diciembre de 2021, y se preveía un crecimiento moderado. En Nigeria se empezaron a observar los primeros efectos de las medidas de reforma económica adoptadas en 2023, y, según las previsiones, el PIB crecería un 3,2 %. No obstante, la inflación sigue siendo alta, del 20,1 %, y los precios de los alimentos continúan al alza. El Gobierno ha incrementado las inversiones agrícolas con vistas a reducir la dependencia de las importaciones y reforzar la seguridad alimentaria a largo plazo. En Guinea, a pesar del optimismo existente en torno al proyecto del mineral de hierro de Simandou, se observaron presiones financieras a corto plazo, como una crisis de liquidez que se tradujo en frustración pública.

33. En el Sahel Central, los países comunican que se ha avanzado en la consolidación fiscal y las reformas de la gobernanza. Se ha dado prioridad a las inversiones agrícolas destinadas a reforzar los sistemas alimentarios, si bien la inseguridad y el riesgo climático siguen planteando importantes desafíos.

34. A escala regional, los indicadores fiscales y monetarios reflejaban una situación tanto de resiliencia como de vulnerabilidad. Se prevé un descenso de la inflación, del 24,2 %, en promedio, de 2024 a un 19,2 % a finales de 2025, lo que se debe a una política monetaria más restrictiva, la mejora de las cadenas de suministro y la puesta en marcha de iniciativas de estabilización en economías importantes, como Nigeria. Según las previsiones, la deuda pública disminuirá ligeramente, del 68,9 % del PIB en 2024 al 66,8 % en 2025, aunque sigue situándose por encima del promedio continental. Dado que se calcula que el costo del servicio de la deuda representa el 3,7 % de ingreso nacional bruto, el margen fiscal sigue siendo reducido, lo que restringe el gasto público en sectores esenciales como la atención de la salud, la educación y la protección social.

35. Las constantes presiones socioeconómicas siguieron obstaculizando el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en África Occidental. Si bien la mayoría de los países de la subregión superaban la puntuación media continental en lo relativo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (54 %), ninguno ha alcanzado la referencia mundial (68,6 %). La disminución de los flujos de ayuda, la complejidad de los regímenes arancelarios y la escasa movilización de ingresos internos amenazan con echar por tierra los avances conseguidos anteriormente. La pobreza multidimensional sigue siendo generalizada, lo cual se ve agravado por el escaso acceso a servicios esenciales y las desiguales oportunidades económicas. Además, los elevados precios de los productos básicos continúan ejerciendo presión sobre las economías de las

familias, especialmente en el caso de las poblaciones de bajos ingresos, desplazadas internas y afectadas por conflictos.

## **D. Contexto humanitario**

36. Las condiciones humanitarias de África Occidental y el Sahel siguieron siendo desesperadas, debido a la persistencia de la inseguridad, los desplazamientos y las perturbaciones climáticas, que continuaron poniendo a prueba las ya de por sí limitadas capacidades de afrontamiento. En las zonas afectadas por la inseguridad, las mujeres, los niños y la juventud siguieron sufriendo graves violaciones y abusos de sus derechos, lo que comprendía actos de violencia sexual y de género, que seguían siendo un fenómeno generalizado que se veía agravado por los desplazamientos, las penurias económicas y el debilitamiento de los sistemas de protección.

37. Las inundaciones registradas a raíz de lluvias intensas que se encontraban relacionadas con el cambio climático y la inadecuada gestión del agua causaron graves perturbaciones en las vidas y los medios de subsistencia y dañaron las infraestructuras. Se calcula que en la región 896.800 personas se vieron afectadas, y Nigeria (402.900) fue el país más afectado, seguido del Níger (305.300), Cabo Verde (95.000) y Guinea (60.100). Desde el comienzo de la temporada de lluvias, en la región al menos 448 personas han perdido la vida, 1.215 han resultado heridas y más de 140.500 se han visto desplazadas. Las inundaciones dañaron o destruyeron 75.050 viviendas y perturbaron el funcionamiento de diez establecimientos de salud y 45 escuelas.

38. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) comunicó que, a fecha de 3 de septiembre, había 5,2 millones de desplazados internos en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, cifra que no había cambiado con respecto al período a que se refería el informe anterior. Estos países también acogían a 781.700 refugiados y solicitantes de asilo, lo que suponía un aumento con respecto a la cifra anterior, que ascendía, aproximadamente, a 755.000. Mauritania daba cobijo a 176.798 personas, mientras que Benín, Côte d'Ivoire, Ghana y el Togo acogían, en su conjunto, a 177.146 personas. La situación en materia de acceso a los servicios básicos siguió siendo crítica, sobre todo para los más vulnerables.

39. El acceso humanitario continuó viéndose gravemente limitado, principalmente en el Sahel, debido a la inseguridad y a las restricciones de circulación de los trabajadores humanitarios. Estas condiciones dificultaban la prestación de asistencia a las poblaciones afectadas. El déficit de financiación mermaba aún más la capacidad de respuesta. A fecha de 3 de noviembre, solo se había financiado el 23 % de los 3.100 millones de dólares del llamamiento humanitario de las Naciones Unidas destinado a ayudar a 6,9 millones de personas en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, debido a lo cual millones de personas no estaban recibiendo un apoyo adecuado.

## **E. Derechos humanos**

40. La situación de los derechos humanos en varios países de la región, caracterizada por las restricciones del espacio cívico, los desafíos observados en materia de independencia judicial y las continuas violaciones de las libertades fundamentales, siguió siendo preocupante. Las medidas judiciales y de seguridad dirigidas contra agentes políticos y de la sociedad civil dieron lugar a un debate público sobre las garantías procesales y la libertad de expresión.

41. En muchos países de la región, sobre todo en contextos electorales y de transición, aumentaron las restricciones del espacio cívico y político. Cabe destacar que en el ámbito político se excluía a personalidades importantes y que la libertad de expresión y la independencia judicial se vieron muy afectadas. En Malí, en agosto las autoridades de transición detuvieron a varias personalidades de la esfera política y miembros de las fuerzas de defensa y seguridad, alegando que existía un supuesto complot para desestabilizar la transición. Entre los detenidos se encontraban los ex Primeros Ministros Moussa Mara y Choguel Maïga, que fueron arrestados por “socavar la credibilidad del Estado y oponerse a la autoridad legítima” y por “malversación, falsificación y uso indebido de fondos públicos”, respectivamente. El 7 de octubre, dos generales detenidos en relación con el presunto complot fueron apartados indefinidamente del ejército. El 27 de octubre, el Sr. Mara fue condenado a dos años de cárcel, y uno de ellos fue suspendido. Agentes de la sociedad civil se han mostrado preocupados ante la reducción del espacio disponible para la disidencia política y el uso de los procesos judiciales para reprimir las voces de la oposición.

42. En Guinea, el 22 de agosto las autoridades de transición suspendieron a tres partidos de la oposición, alegando que estaban incumpliendo las obligaciones estatutarias, y sancionaron a varios medios de comunicación a los que acusaban de informar de manera parcial sobre el referéndum constitucional. Estas medidas, a las que se sumaban denuncias de restricciones de las reuniones políticas y detenciones de partidarios de la oposición, aumentaron las tensiones antes del referéndum. El 29 de agosto, la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos expresó preocupación por el aumento de las violaciones, por ejemplo en forma de detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas, e instó a las autoridades a que respetaran los derechos fundamentales y las garantías procesales.

43. La libertad de expresión y la independencia judicial se vieron sometidas a presión en varios países. En el Níger, el 7 de agosto las autoridades de transición disolvieron tres sindicatos judiciales preponderantes, a saber, el Sindicato Autónomo de Magistrados, el Sindicato de Magistrados y el Sindicato de Agentes Judiciales, alegando presunta mala praxis y corrupción. Profesionales del derecho y grupos de la sociedad civil condenaron que esta medida atentaba contra la independencia judicial. El 14 de agosto, las tensiones fueron a más después de que el Presidente, Abdourahmane Tchiani, destituyera a dos magistrados del Sindicato Autónomo, lo que dio pie a una huelga nacional de “justice morte” (justicia muerta) el 15 de agosto. El 6 de septiembre un destacado periodista fue detenido, lo que hizo que partes interesadas del país se preocuparan por la libertad de los medios de comunicación.

44. En Burkina Faso, entre el 10 y el 14 de octubre, al parecer como represalia por una decisión judicial, supuestos miembros del Consejo de Seguridad Nacional detuvieron a un abogado y diez magistrados de categoría superior del Tribunal de Apelación de Uagadugú, a los que trasladaron a un lugar desconocido. No obstante, el 13 de noviembre el Gobierno emitió una declaración en que los acusaba de encubrir y desestimar un importante caso de corrupción en 2021.

45. Los días 13 y 14 de octubre también fueron detenidos tres periodistas por publicar una transcripción no autorizada de la entrevista que el Presidente concedió el 28 de septiembre. Anteriormente, el 7 de octubre, el Ministro de Seguridad anunció la detención de ocho empleados de la organización no gubernamental internacional Safety Organization, cuatro extranjeros y cuatro burkineses, a los que se acusaba de espionaje y traición. Fueron liberados el 30 de octubre. El Ministro afirmó que la organización no gubernamental había compartido información sobre la seguridad delicada con entidades extranjeras, lo que la organización ha negado.

46. En el Senegal, grupos de la sociedad civil y defensores de los derechos humanos expresaron su preocupación por la incoación de actuaciones judiciales contra

personas por difundir información falsa e insultar al Jefe del Estado, pues consideraban que estas acciones restringían la libertad de expresión. En Guinea-Bissau, el 15 de agosto las autoridades cerraron varias emisoras de radio extranjeras de lengua portuguesa por su presunta parcialidad, y posteriormente expulsaron del país a sus representantes.

47. En el Togo, las denuncias de uso excesivo de la fuerza y de detenciones arbitrarias durante las protestas encabezadas por jóvenes en junio llevaron al Groupe d'Intervention Judiciaire SOS-Torture en Afrique a iniciar actuaciones judiciales el 8 de agosto contra funcionarios gubernamentales y de seguridad. Grupos de la sociedad civil también condenaron la posterior prohibición de las manifestaciones del Movimiento del 6 de Junio (M66). En Gambia, entre agosto y septiembre, al menos 19 manifestantes fueron detenidos durante protestas pacíficas en que se exigía que el Gobierno rindiera cuentas. En otro incidente, el 26 de septiembre, la muerte de un joven que se encontraba, presuntamente, bajo custodia policial desembocó en violentos enfrentamientos entre la policía y la juventud.

## **F. Género y juventud**

48. Las mujeres y niñas de África Occidental y el Sahel siguen enfrentándose a matrimonios infantiles y forzados, actos de violencia sexual y altas tasas de abandono escolar, sobre todo en Burkina Faso, Guinea, Malí y el Níger, donde la inseguridad y la escasez de recursos alimentan su vulnerabilidad. Ante esta situación, el 1 de septiembre la Asamblea Legislativa de Transición de Burkina Faso aprobó un Código de la Persona y de la Familia revisado, por el que se elevaba la edad mínima para contraer matrimonio a los 18 años, se reconocía el consentimiento como un requisito legal para casarse y se eliminaba la discriminación de género en los derechos de sucesión.

49. La participación de la juventud en los procesos políticos y de paz siguió aumentando en toda la región. El 29 de agosto Liberia puso en marcha su plan de acción nacional sobre la juventud y la paz y la seguridad, con lo que se sumó a Nigeria y Gambia, que ya habían aprobado un plan al respecto anteriormente. Benin está ultimando su plan de acción nacional conexo, mientras que Burkina Faso, Ghana, Guinea, Malí y el Senegal han iniciado sus respectivos procesos. La juventud de Malí y el Níger desempeñaron un papel cada vez más activo en el diálogo comunitario, la consolidación de la paz y los sistemas de alerta temprana, con lo que a menudo colmaban lagunas críticas en zonas donde la presencia estatal era reducida.

## **III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel**

### **A. Buenos oficios y tareas especiales del Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel**

50. A pesar de la crisis de liquidez, que hizo que se suspendieran algunas actividades, la UNOWAS siguió ejecutando con firmeza su mandato. El Representante Especial continuó impulsando el diálogo y la cooperación regional a través de sus buenos oficios, fomentando la participación de las principales partes interesadas de África Occidental y el Sahel, con miras a dar respuesta a los problemas de seguridad y gobernanza que persistían. A lo largo del período que abarca el informe, el Representante Especial reafirmó que las Naciones Unidas estaban decididas a brindar apoyo a los mecanismos regionales y los procesos políticos de dirección nacional.

51. En Côte d'Ivoire, el Representante Especial siguió colaborando con todas las principales partes interesadas políticas a fin de abogar por la celebración de elecciones pacíficas e inclusivas. Realizó dos misiones, del 17 al 26 de septiembre y del 23 al 29 de octubre, durante las cuales fomentó el diálogo y la confianza entre los agentes políticos con el objetivo de reforzar la confianza en el proceso electoral y mitigar el riesgo de que se registraran actos violentos.

52. En apoyo de las transiciones democráticas y la gobernanza constitucional, el Representante Especial participó en el Cuarto Retiro Anual para Enviados Especiales y Altos Representantes, que el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral organizó en Dakar del 14 al 16 de septiembre. En el retiro, el Representante Especial subrayó la importancia del liderazgo regional, la resiliencia institucional y la voluntad política a la hora de proteger las normas democráticas y gestionar transiciones complejas.

53. Con miras a reforzar la cooperación regional en materia de seguridad, el Representante Especial siguió participando activamente en consultas de alto nivel celebradas con asociados regionales e internacionales. Del 25 al 27 de agosto, asistió a la Cumbre de Jefes de Estado Mayor de la Defensa de África, celebrada en Abuya, donde reiteró la esencial función que Nigeria cumplía en la seguridad regional y pidió una mayor solidaridad entre los Estados miembros de la CEDEAO y los de la Confederación de Estados del Sahel.

54. Los días 3 y 4 de septiembre, el Representante Especial intervino en la conferencia regional sobre la lucha contra los grupos terroristas emergentes, que organizaron de manera conjunta el Centro Nacional de Lucha contra el Terrorismo de Nigeria y la Comisión de la CEDEAO en Abuya. El Representante Especial instó a los participantes a que pasaran de la retórica a la adopción de medidas unificadas e hizo hincapié en la necesidad de adoptar enfoques holísticos que integraran la seguridad, el diálogo inclusivo, la participación de la juventud y las mujeres y el desarrollo sostenible. El 8 de octubre, durante la reunión de Enviados Especiales para el Sahel celebrada en Dakar y copresidida por el Representante Especial de la Unión Europea, João Cravinho, y la Representante Especial de Dinamarca, Birgitte Markussen, el Representante Especial del Secretario General hizo hincapié en la importancia de contar con un apoyo internacional férreo, alianzas más sólidas e iniciativas de lucha contra el terrorismo coordinadas.

55. Los días 11 y 12 de octubre, el Representante Especial participó en el Segundo Foro sobre la Paz y la Seguridad de Lomé, en el que hizo hincapié en la necesidad de reforzar la colaboración entre la Unión Africana, la CEDEAO y la Confederación de Estados del Sahel en favor de la aplicación de la resolución [2719 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad. Durante su estancia en Lomé, el Representante Especial se reunió con el Presidente del Consejo de Ministros, Faure Essozimna Gnassingbé, para hablar de la cooperación regional en materia de seguridad, y mantuvo consultas con miembros de una coalición de la oposición. Del 14 al 16 de octubre, en el Challenges Annual Forum de 2025, celebrado en Accra en apoyo del examen que el Secretario General está realizando en relación con el futuro de todos los tipos de operaciones de paz de las Naciones Unidas, el Representante Especial defendió además la resolución [2719 \(2023\)](#) como marco para fomentar una cooperación significativa para luchar contra el terrorismo en el Sahel.

## **B. Mejorar las alianzas regionales y subregionales para abordar las amenazas transfronterizas y transversales a la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel**

56. La UNOWAS continuó colaborando en el plano técnico con la CEDEAO y la Unión Africana a fin de abordar los desafíos relacionados con la democracia, la gobernanza y la estabilidad política. En apoyo de las iniciativas regionales destinadas a reforzar el vínculo entre los mecanismos de alerta temprana y de respuesta temprana, la UNOWAS participó en un evento de la Dirección de Alerta Temprana de la CEDEAO celebrado en Abuya del 17 al 19 de septiembre para conmemorar dos décadas de colaboración con las organizaciones de la sociedad civil. Los participantes subrayaron la importancia de fortalecer la colaboración entre la CEDEAO y las organizaciones de la sociedad civil con vistas a mejorar las capacidades de alerta temprana y proteger la seguridad humana en la región. Del 24 al 26 de septiembre, la UNOWAS también participó en las consultas regionales que la Comisión de la CEDEAO organizó en Accra y Bissau para preparar la próxima cumbre especial de la CEDEAO. En Accra, los debates se centraron en la democracia, el orden constitucional y la buena gobernanza, mientras que los de Bissau giraron en torno a la estabilidad política, la paz y la seguridad.

57. La UNOWAS reconocía la cada vez mayor repercusión de la integridad de la información en la paz y la cohesión social, e intensificó, en consecuencia, sus iniciativas de lucha contra la desinformación y el discurso de odio. En colaboración con el Gobierno de Cabo Verde, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y otros asociados, la UNOWAS coorganizó la Conferencia Regional sobre la Integridad de la Información en África Occidental y el Sahel, celebrada en Praia del 3 al 5 de septiembre. La Conferencia contó con la asistencia de representantes, y Ministros, de Gambia, Liberia, el Níger y Nigeria, así como de la Comisión de la CEDEAO, medios de comunicación, la sociedad civil y organismos reguladores, y concluyó con la aprobación del Marco sobre Políticas de Praia, una hoja de ruta cuyo objetivo era fomentar un ecosistema de la información que fuera ético, transparente y fiable.

58. La UNOWAS siguió impulsando la agenda sobre el clima, la paz y la seguridad en colaboración con asociados regionales e internacionales. Los días 24 y 25 de agosto, la UNOWAS participó en la tercera sesión del Consejo de Ministros de la zona transfronteriza protegida W-Arly-Pendjari, que se celebró en Uagadugú y reunió a representantes de Benin, Burkina Faso y el Níger, así como a asociados internacionales. Los representantes de los tres países hicieron suya una propuesta de diálogo interministerial sobre el clima, la paz y la seguridad, bajo el liderazgo de Burkina Faso, que recientemente había sido designado para que ocupara la Presidencia del Consejo, y el diálogo inaugural estaba previsto para el primer trimestre de 2026. En el taller de la CEDEAO de preparación del 30º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrado del 23 al 25 de septiembre en Dakar, la UNOWAS destacó la importancia de integrar las consideraciones relativas al clima, la paz y la seguridad en las políticas nacionales y regionales. En colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la UNOWAS también llevó a cabo una evaluación en materia de clima, paz y seguridad en Nigeria del 5 al 12 de noviembre, en el marco de un estudio más amplio sobre el golfo de Guinea que abarcaba 18 países. Se obtuvo la siguiente conclusión clave: las inundaciones anuales recurrentes, que se derivan de cambios en la distribución de las precipitaciones, son el principal factor de tensión de índole climática que afecta a las comunidades. Estas inundaciones dan pie a grandes pérdidas de bienes y medios de subsistencia, a raíz de

lo cual se crea un ciclo de vulnerabilidad que aumenta las tensiones sociales, por ejemplo mediante la ampliación de las redes delictivas.

59. La UNOWAS siguió reforzando sus alianzas estratégicas con organizaciones de la sociedad civil y grupos de reflexión. El 15 de octubre, suscribió un memorando de entendimiento con el Centro Internacional Kofi Annan de Capacitación en Mantenimiento de la Paz en Accra para formalizar la cooperación en lo tocante a los diálogos regionales, los análisis conjuntos de la seguridad marítima y climática, la seguridad regional, la delincuencia organizada transnacional y las mujeres, la juventud, la paz y la seguridad.

60. Con vistas a promover una gobernanza coordinada del sector de la seguridad, la UNOWAS organizó, junto con la CEDEAO y la Unión Africana, la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, un diálogo de alto nivel sobre la reforma y la gobernanza del sector de la seguridad, el cual tuvo lugar en Dakar los días 12 y 13 de noviembre. Los participantes respaldaron las recomendaciones destinadas a reforzar las alianzas y los enfoques estratégicos relativos a la ejecución de la reforma y la gobernanza del sector de la seguridad. La Oficina también realizó contribuciones al taller del Proyecto de la Gobernanza de la Paz y la Seguridad de la CEDEAO, celebrado del 8 al 10 de octubre y organizado para el Comité de Defensa y Seguridad del Parlamento del Senegal, en el que presentó su marco estratégico de reforma del sector de la seguridad y compartió ideas y buenas prácticas obtenidas sobre el terreno. A partir de agosto, la UNOWAS comenzó a presentar, en el plano interno, las conclusiones extraídas de la evaluación multipartita que había realizado del apoyo que las Naciones Unidas habían brindado a lo largo de una década en favor de la reforma del sector de la seguridad en Côte d'Ivoire, Burkina Faso, Gambia y Guinea.

### **C. Promoción de la buena gobernanza, respeto del estado de derecho, derechos humanos e incorporación de la perspectiva de género**

61. La UNOWAS aumentó su colaboración con las organizaciones de la sociedad civil regionales a fin de promover la gobernanza inclusiva y la participación significativa de las mujeres y la juventud en los procesos decisorios. Del 11 al 14 de agosto, la Oficina participó, en Dakar, en el taller de planificación estratégica de la Red de Paz y Seguridad para las Mujeres en el Espacio de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (Réseau paix et sécurité pour les femmes de l'espace de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest), en el que se examinaron los avances logrados y se definieron nuevas prioridades para impulsar el liderazgo de las mujeres en materia de paz y seguridad. Se eligió a Guinea-Bissau para que presidiera la red. Del 26 al 28 de agosto, la UNOWAS organizó, junto con la Organización Internacional del Trabajo, la Organización Internacional para las Migraciones y otros asociados, el foro anual de la juventud, que se celebró en Dakar y versó sobre el empleo y la educación en situaciones de emergencia de las mujeres y los hombres jóvenes para lograr la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel. El foro contó con la participación presencial de 150 líderes jóvenes, mujeres y hombres y la asistencia remota de casi 500 personas, de 17 países, y culminó con la aprobación del Pacto de Dakar por la Juventud, en que se pide a los Gobiernos e instituciones regionales que tomen medidas coordinadas y multisectoriales a fin de ampliar el acceso de la juventud a la educación, el empleo decente y las oportunidades de liderazgo.

62. El 29 de agosto, la Representante Especial Adjunta participó en la presentación del plan de acción nacional sobre la juventud y la paz y la seguridad de Liberia en Monrovia, y encomió que la juventud del país hubiera contribuido activamente a su

formulación y que el Gobierno estuviera decidido a reforzar la participación de la juventud en la consolidación de la paz y la prevención de los conflictos. Los días 11 y 12 de septiembre, la UNOWAS participó también en un taller nacional para elaborar el plan de acción nacional sobre la juventud y la paz y la seguridad del Senegal. Del 13 al 15 de octubre, la UNOWAS, en colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la CEDEAO, organizó en Abuya un seminario regional para reforzar la capacidad de la Red de Mujeres Jóvenes Líderes de África Occidental. El seminario se centró en la participación política, el liderazgo y la promoción digital de las mujeres, e incluyó un diálogo de mentoría con integrantes de la Asociación de Parlamentarias de la CEDEAO.

63. Del 3 al 7 de noviembre, la UNOWAS y ONU-Mujeres, en colaboración con la Comisión de la CEDEAO y con el apoyo del proyecto de la Unión Europea relativo a la paz, la seguridad y la gobernanza de la CEDEAO y del equipo de las Naciones Unidas en Cabo Verde, organizaron la reunión anual del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel en Praia. La reunión congregó a 70 participantes de 16 países para examinar los avances logrados en lo referente a la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad, validar las evaluaciones nacionales y regionales, aprobar el plan estratégico para 2026-2030 y ultimar los planes de acción correspondientes a 2026. Los debates hicieron hincapié en la titularidad nacional, la financiación sostenible y el fortalecimiento de la coordinación, y concluyeron con sesiones de capacitación sobre el Marco Continental de Resultados y la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad.

#### **D. Aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel**

64. La Oficina del Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel, en colaboración con otros asociados de las Naciones Unidas, impulsó la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel mediante foros de alto nivel, alianzas estratégicas e iniciativas de movilización de recursos.

65. El 7 de agosto la Oficina del Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel publicó el informe anual sobre los avances de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, en el que se describen los logros alcanzados en 2024 en sus tres pilares estratégicos: gobernanza, resiliencia y paz y seguridad. En el informe se subraya la repercusión de los enfoques integrados y multisectoriales y de las acciones conjuntas de las Naciones Unidas y los Gobiernos a la hora de impulsar el desarrollo sostenible y la transformación a largo plazo. El 27 de agosto, en Niamey el Gobierno de transición del Níger y el sistema de las Naciones Unidas pusieron en marcha cuatro programas insignia conjuntos para 2025-2029, que se centraban en la gobernanza socioeconómica, la soberanía alimentaria, la educación y la empleabilidad de la juventud. Los programas insignia están avanzando en Burkina Faso y Malí.

66. El 2 de septiembre, la Oficina del Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel y la Oficina de Coordinación del Desarrollo de las Naciones Unidas coorganizaron una sesión de alto nivel en el Foro de Sistemas Alimentarios de África en Diamniadio (Senegal). Ministros de Guinea, Malí, el Níger y el Senegal, junto con dirigentes de las Naciones Unidas y jóvenes emprendedores, mantuvieron conversaciones sobre la promoción de los sistemas alimentarios como motores de la paz, la resiliencia y el crecimiento inclusivo. En la sesión se hizo hincapié en la necesidad de pasar de la ayuda a la inversión y en el refuerzo de la cooperación regional. En las reuniones bilaterales celebradas al margen del Foro con las



delegaciones del Sahel Central se reforzaron los compromisos de acelerar la ejecución de los programas insignia, sobre todo en Malí y Burkina Faso.

67. La Oficina del Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel intensificó sus iniciativas de movilización de recursos; presentó propuestas de proyectos, por un valor total de 337 millones de dólares, de todo el continente africano, al Banco Africano de Desarrollo y al Banco Islámico de Desarrollo que se centraban en la agricultura resiliente al clima; los sistemas alimentarios y las cadenas de valor; el acceso a la energía renovable y la infraestructura climáticamente inteligente; el empleo juvenil, la innovación y los ecosistemas de emprendimiento; la educación, el desarrollo digital y la protección social; y la gobernanza, la cooperación transfronteriza y la estabilización. Además, la Oficina consiguió nuevos fondos bilaterales de Italia y España, cuyo valor ascendía a 1,9 millones de dólares, para iniciativas centradas en el agua, el clima y la igualdad de género. A nivel multilateral, la Oficina del Coordinador Especial coordinó las presentaciones de las entidades de las Naciones Unidas de África al Mecanismo de Apoyo a la Transición del Banco Africano de Desarrollo, y desde 2023 ha movilizado 190 millones de dólares, y presentó una propuesta de 1 millón de dólares a Türkiye en apoyo del comercio y la tecnología en el Sahel. Los días 30 y 31 de octubre, el Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel y el Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel asistieron a la 18ª reunión del Comité Directivo de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, celebrada en Conakry, cuyos principales resultados fueron la transición de la supervisión de la estrategia integrada a la Oficina Regional de Coordinación para África y la designación de paladines para impulsar la ejecución de los programas insignia en favor de los países del Sahel Central. En la reunión se señalaron los cambios mundiales que suponían un desafío para la cooperación multilateral y la financiación de las iniciativas de desarrollo y se pidió que se replantea el papel de las Naciones Unidas habida cuenta del aumento de la inseguridad, el retroceso democrático y los problemas económicos.

## **E. Comisión Mixta Camerún-Nigeria**

68. La Comisión Mixta Camerún-Nigeria avanzó mucho en la aplicación del fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre la frontera terrestre y marítima entre ambos países. Para abordar los tres puntos de desacuerdo pendientes, la Subcomisión de Demarcación y el Comité Directivo del Proyecto se reunieron en Ginebra del 24 de agosto al 1 de septiembre, con la facilitación de los buenos oficios del Representante Especial. En la reunión se resolvieron de manera satisfactoria todas las cuestiones pendientes y se sentaron las bases para la fase final de la construcción de mojones delimitadores en la frontera. Los principales resultados, conocidos colectivamente como “Acuerdo de Ginebra de 2025”, incluían el acuerdo sobre la línea fronteriza y las coordenadas provisionales, así como la aprobación del mandato de una futura misión de evaluación sobre el terreno. También se finalizaron los preparativos correspondientes a la fase final de la construcción de mojones, que comenzará, según lo previsto, en enero de 2026.

69. Se están manteniendo conversaciones con las partes para que se cumplan los plazos acordados, se refuerce la titularidad nacional y se creen mecanismos en favor de la gestión sostenible de la frontera. Con miras a respaldar la cooperación transfronteriza, se está elaborando un documento programático integrado y unificado en colaboración con los equipos de las Naciones Unidas en el Camerún y Nigeria. El documento guiará las iniciativas conjuntas de movilización de recursos y servirá para velar por que las iniciativas transfronterizas de consolidación de la paz y desarrollo se apliquen de manera coherente.

## IV. Conclusiones y recomendaciones

70. La situación de la seguridad en África Occidental y el Sahel sigue deteriorándose, lo que resulta sumamente alarmante. Los grupos terroristas y extremistas violentos continúan suponiendo una importante amenaza para los Estados de la región; han ampliado su radio de acción y emplean armamento sofisticado con el objetivo de causar perturbaciones en los servicios y desestabilizar las economías. Sus acciones, a las que se suma la delincuencia organizada, han intensificado los desplazamientos, debilitado la autoridad del Estado y avivado la inestabilidad. A medida que las comunidades fronterizas se convierten en focos de tensión, urge adoptar medidas para reforzar la gobernanza transfronteriza, impulsar la implicación comunitaria y promover la cohesión social a fin de hacer frente a la percepción de marginación que alimenta las actividades de reclutamiento de los grupos terroristas y extremistas. También exhorto a Guinea y Sierra Leona a que solucionen por medios pacíficos la controversia fronteriza de Yenga, con el fin de salvaguardar la solidaridad y la cohesión transfronterizas.

71. El incremento de los atentados terroristas en la región, en concreto en el oeste de Malí, Nigeria y el complejo W-Arly-Pendjari, que abarca Benin, Burkina Faso y el Níger, precisa una respuesta colectiva y regional. A este respecto, encomio las gestiones realizadas conjuntamente por Benin, Burkina Faso y el Níger con ánimo de reforzar la cooperación transfronteriza de los Estados miembros de la región a fin de superar las diferencias y hallar nuevas formas de hacer frente a estas amenazas transnacionales comunes. Insto a los asociados regionales y a los Estados Miembros a que mantengan este impulso y aceleren sus esfuerzos destinados a poner en marcha mecanismos, como la Fuerza de Reserva de la CEDEAO, para ayudar a luchar contra el terrorismo.

72. Tomo nota de las elecciones celebradas en Côte d'Ivoire y Guinea-Bissau. Ahora que otros países se preparan para comicios que se celebrarán próximamente, insto a las partes interesadas a que prioricen el diálogo inclusivo y la solución pacífica de los agravios políticos. También tomo nota de la voluntad de Guinea de celebrar elecciones antes de que acabe 2025 y aliento a la celebración de unos comicios pacíficos, inclusivos y creíbles que cuenten con una amplia participación de las partes interesadas y en cuyo proceso confíe la ciudadanía.

73. Encomio a los gobiernos regionales que se han esforzado por impulsar la rendición de cuentas y combatir la corrupción. Sin embargo, las denuncias de mayores restricciones de las libertades cívicas y los derechos humanos en varios países son sumamente preocupantes. La protección de los derechos fundamentales, incluida la salvaguardia de la libertad de prensa, y el fomento de una gobernanza inclusiva son responsabilidades estatales básicas. Las Naciones Unidas siguen decididas a ayudar a las autoridades nacionales a reforzar la confianza pública y la cohesión social. Exhorto de nuevo a Gambia a que acelere la aplicación de las recomendaciones de su Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación, y reanude sus esfuerzos encaminados a lograr una nueva constitución que refleje las aspiraciones de su pueblo.

74. Aunque se ha avanzado en el fomento de la participación de las mujeres y la juventud en los procesos políticos y de paz, las persistentes barreras estructurales, la escasez de recursos y el débil apoyo institucional continúan limitando su inclusión significativa. Pido que se redoblen los esfuerzos para garantizar la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres y la juventud en los procesos decisorios y la consolidación de la paz. Deben priorizarse las estrategias integradas que vinculan la educación, la formación profesional y la creación de empleo con miras a ampliar las oportunidades y fomentar la estabilidad a largo plazo.

75. El desempleo juvenil, la desigualdad y la inseguridad siguen obstaculizando el crecimiento inclusivo. Para hacer frente a estos desafíos se precisan una diversificación económica audaz, la creación de puestos de trabajo específicos y un desarrollo rural sostenible. Los diez programas insignia de las esferas de la seguridad alimentaria, la energía renovable, la educación y el empleo juvenil de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel ofrecen una hoja de ruta en favor de la transformación. Insto a los asociados a que velen por que se cuente con una financiación completa y oportuna y aliento a Malí y Burkina Faso a que sigan el ejemplo del Níger y pongan en marcha sus programas. También reconozco que el agua es un recurso estratégico para la región y acojo con beneplácito las iniciativas destinadas a reformar los sistemas alimentarios y generar resiliencia climática.

76. Las perturbaciones de origen climático siguen agravando la inestabilidad en la región. Insto a las partes interesadas a que adopten enfoques integrados que vinculen la adaptación climática, la generación de resiliencia y la prevención de los conflictos, cuenten con una gran participación comunitaria y presten atención a las necesidades de las comunidades vulnerables. También hago un llamamiento a la comunidad internacional para que amplíe el acceso de los países afectados a la financiación climática y adapte dicho apoyo a las prioridades nacionales de desarrollo.

77. La situación humanitaria, sobre todo en el Sahel, sigue siendo desesperada, y millones de personas carecen de acceso a servicios esenciales. Ahora que los recursos se están reduciendo a escala mundial, no deben pasarse por alto las necesidades de las personas más vulnerables. Insto a los asociados internacionales a que financien íntegramente los llamamientos humanitarios y proporcionen un apoyo coordinado y oportuno. A este respecto, pido también que se aplique plenamente la resolución [2601 \(2021\)](#) del Consejo de Seguridad, que subraya la vital importancia de proteger la educación en situaciones de conflicto.

78. El hecho de que durante las reuniones de Ginebra se solucionaran desacuerdos de larga data supone un avance significativo en favor de la aplicación plena del fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre la controversia fronteriza entre el Camerún y Nigeria. Insto a ambas partes a que formalicen sus compromisos mediante una hoja de ruta de aplicación acordada conjuntamente que guíe los avances en esta fase crucial.

79. Las Naciones Unidas siguen firmemente comprometidas con la paz y la gobernanza democrática en África Occidental y el Sahel. Agradezco a la CEDEAO, la Unión Africana y todos los asociados regionales su continua colaboración con la UNOWAS, y expreso mi profundo agradecimiento al Representante Especial, el Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel, la UNOWAS y el personal de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria por su dedicación.