



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/2000/194
8 March 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О РЕЗЕРВНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Совета Безопасности о том, чтобы ему не реже одного раза в год представлялся доклад о прогрессе в отношении заключения с государствами-членами резервных соглашений, касающихся их возможного вклада в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (S/PRST/1994/22). В нем охватываются события, происшедшие с момента представления моего предыдущего доклада по этому вопросу 30 марта 1999 года (S/1999/361).

II. КОНЦЕПЦИЯ

2. Концепция резервных соглашений, касающихся операций по поддержанию мира, остается той же, что подробно описана в моих предыдущих докладах. Цель резервных соглашений состоит в обеспечении четкого представления о силах и средствах того или иного государства-члена, которые будут поддерживаться на согласованном уровне готовности и которые это государство сможет предоставить, если оно согласится внести вклад в конкретную операцию по поддержанию мира. Такие ресурсы могут включать в себя воинские подразделения, отдельных гражданских и военных специалистов, специальные услуги, оборудование и другие средства. Ключевым элементом системы резервных соглашений является двусторонний обмен подробной информацией, облегчающий как участвующим государствам-членам, так и Организации Объединенных Наций процесс планирования и подготовки. Информация, предоставленная Секретариату, хранится в закрытой базе данных и используется персоналом в Центральных учреждениях только в случае необходимости.

III. НЫНЕШНЕЙ СТАТУС

3. Как отмечалось в предыдущем докладе, по состоянию на 31 декабря 1998 года 81 государство-член заявило о своей готовности предоставить через систему резервных сообщений людские ресурсы общей численностью около 104 000 человек, которые могли

бы в принципе быть задействованы. По состоянию на 31 декабря 1999 года к системе присоединились 87 государств-членов, на шесть больше, чем было зарегистрировано в прошлом году. В результате обновления информации о контингентах, предоставлявшихся ранее, и с учетом новых участников, появившихся в течение 1999 года, общая численность персонала возросла до 147 500 человек.

4. В число 87 участвующих государств-членов входят: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Армения, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Гамбия, Гана, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Китай, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Латвия, Литва, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор и Эстония. Из этих государств Армения, Иран (Исламская Республика), Малави, Парагвай, Чили и Эквадор являются теми государствами-членами, которые присоединились к системе резервных соглашений после представления моего предыдущего доклада.

5. Из этих 87 государств-членов в общей сложности 65 государств-членов предоставили к настоящему времени информацию о конкретных ресурсах, которые они готовы предоставить; она включена в список ресурсов в рамках резервных соглашений. Из этих 65 государств-членов 43 государства-члена смогли заполнить листок данных для целей планирования в рамках резервных соглашений, приведя подробные технические сведения о предоставляемых ими ресурсах.

6. Наконец я с удовлетворением докладываю, что еще 10 государств-членов официально оформили свой вклад в систему резервных соглашений, подписав с Организацией Объединенных Наций меморандум о взаимопонимании относительно резервных соглашений. Это Зимбабве, Испания, Монголия, Пакистан, Парагвай, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тунис, Франция, Чад, Чили. Таким образом, общее число государств-членов, подписавших меморандум о взаимопонимании, достигло 31.

7. Данные о соответствующих ресурсах приведены в таблице 1, содержащейся в приложении к настоящему докладу. В общую численность персонала, составляющую 147 500 человек, входят как группы, так и отдельные лица, а по численности и возможностям вклады государств варьируются - от пехотных батальонов до отдельных специалистов-медиков и наблюдателей за проведением выборов; при этом охвачен весь диапазон компонентов, предусмотренных для задействования в многоаспектных операциях по поддержанию мира. Однако, поскольку основную часть ресурсов составляют пехотные подразделения, по-прежнему сохраняется необходимость в дополнительных ресурсах, которые могли бы обеспечить маневренным подразделениям необходимую материально-техническую поддержку. Это касается в первую очередь таких областей, как стратегические морские/воздушные перевозки, комплексное тыловое обеспечение, дорожный транспорт и услуги транспортной авиации общего назначения, т.е. того, что многократно повышает эффективность сил, участвующих в миротворческой операции.

Разбивка по функциям в рамках каждой категории ресурсов приведена в таблице 2. В этой связи Секретариат продолжает призывать государства-члены, которые располагают такими ресурсами, включать их в состав объявляемого ими взноса. Кроме того, сохраняется настоятельная необходимость включения в систему большего числа гражданских полицейских. Поэтому к государствам-членам обращен призыв увеличить долю полицейских в составе заявленных ими контингентов.

8. Разбивка вышеуказанных ресурсов по времени их реагирования дана на содержащемся в приложении рисунке 1. Около 60 процентов подтвержденных резервных ресурсов могут быть готовы к развертыванию из мест их обычной дислокации в течение 30 дней или раньше; еще 20 процентов - в течение 30-60 дней; 15 процентов - в течение 60-90 дней, а в отношении оставшихся 5 процентов время реагирования составляет более 90 дней или вообще не указано. Вселяет оптимизм, что государства-члены положительно отреагировали на необходимость обеспечивать более быстрое развертывание, т.е. путем увеличения доли своих резервных ресурсов, относящихся к первой группе, где время реагирования составляет менее 30 дней. Доля резервных ресурсов в этой группе возросла с 43 до 60 процентов. Государствам-членам, ресурсы которых по-прежнему входят в последнюю группу, где время реагирования не указано, настоятельно предлагается определить для своих ресурсов реально возможное время реагирования. Тем не менее многое еще предстоит сделать как для более широкого вовлечения государств-членов в систему резервных соглашений, так и для расширения возможностей в плане обеспечения доступности и использования заявленных ими ресурсов.

9. Группа по резервным соглашениям Департамента по операциям по поддержанию мира продолжала предпринимать усилия по привлечению к этой системе государств-членов из Африки. В ноябре 1999 года руководитель Группы побывал в Абиджане. Правительство Кот-д'Ивуара согласилось провести у себя общие брифинги и двусторонние консультации в сотрудничестве с делегациями Бенина, Буркина-Фасо, Мали, Нигера и Того. Эти брифинги и консультации помогли государствам-членам составить списки имеющихся у них ресурсов. Ожидается, что этим государствам теперь будет легче подготовить данные для целей планирования и в конечном счете подписать соответствующий меморандум о взаимопонимании. При определении вклада этих стран особое внимание будет уделяться укреплению потенциала гражданской полиции и вспомогательного потенциала.

10. В целях расширения участия гражданской полиции в системе резервных соглашений предпринимались и другие усилия. 30 июля 1999 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций был проведен посвященный гражданской полиции семинар на тему "Расширение представленности полиции системе резервных соглашений", участников которого ознакомили с механизмом функционирования этой системы.

IV. ИНФОРМАЦИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРИНАДЛЕЖАЩЕЕ КОНТИНГЕНТАМ ИМУЩЕСТВО

11. В своей резолюции 50/222 от 11 апреля 1996 года Генеральная Ассамблея санкционировала введение новой процедуры определения размера компенсации, выплачиваемой государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество. Эта процедура требует, чтобы меморандум о взаимопонимании относительно взносов был согласован и подписан до того, как контингенты или ресурсы будут развернуты в районе действия миссии. На этапах планирования и осуществления развертывания, при

предоставлении и фрахтовании транспортных средств, необходимых для доставки ресурсов в район действия миссии, часто возникают значительные процедурные задержки. Государства-члены, уже объявившие о своих взносах в систему резервных соглашений, могут пожелать заблаговременно представлять данные, необходимые для заполнения форм, которые содержатся в приложениях А, В и С меморандума о взаимопонимании относительно принадлежащего контингентам имущества. Это можно делать в рамках системы резервных соглашений. Данные, содержащиеся в этом предварительном варианте меморандума о взаимопонимании, можно использовать на ранних этапах процесса вспомогательного планирования. После этого их можно скорректировать на этапе окончательного оформления меморандума о взаимопонимании, когда то или иное государство-член подтверждает свою готовность принять участие в конкретной операции.

12. Для облегчения подготовки предварительного варианта меморандума о взаимопонимании относительно взносов в 1998 году был введен листок данных для целей планирования. В соответствии с руководством по политике и процедурам в отношении компенсации за принадлежащее контингентам имущество участвующих в миссиях по поддержанию мира стран, предоставляющих войска, и контроля за ними в эту форму необходимо включать информацию о возможностях, организации и передвижении подразделений, а также подробные данные о степени их автономности и перечень основного имущества контингентов. Введение листка данных для целей планирования привело к упрощению меморандума о взаимопонимании относительно резервных соглашений, который в настоящее время содержит одно приложение, представляющее собой краткое описание ресурсов с указанием времени реагирования. Продолжают предприниматься усилия, направленные на то, чтобы побуждать государства-члены, предоставившие список ресурсов, заполнять листок данных для целей планирования. Этот листок имеется сейчас на английском и французском языках.

13. Информация, включаемая в листок данных для целей планирования, может также способствовать решению проблемы тех подразделений, которые выделяются государствами, но не оснащены всем имуществом, необходимым для участия в операции по поддержанию мира. В этой связи, учитывая очень ограниченные возможности Секретариата в плане обслуживания такого имущества, предоставляемого Организации Объединенных Наций государствами-членами, и в плане обучения персонала Организации Объединенных Наций пользованию этим имуществом необходимо вновь подчеркнуть идею партнерства. Такие соглашения между правительствами, которые могут предоставить контингент, не обладающий необходимым имуществом, и правительствами, готовыми предоставить такое имущество, должны охватывать и включать в себя смежные аспекты, такие, как обучение и техническое обслуживание. Они могли бы затем включаться в качестве отдельного раздела в резервное соглашение после присоединения к системе. Новая процедура определения размера компенсации, выплачиваемой за принадлежащее контингентам имущество, позволяет государствам-членам выступать инициаторами оказания поддержки контингентам из другой страны при условии возмещения Организацией Объединенных Наций расходов, связанных с этой поддержкой на заранее оговоренных условиях и по заранее установленным ставкам.

14. Следует отметить, что внесенная в базу данных информация, предоставленная в рамках резервных соглашений, оказалась очень полезной при планировании развертывания и в некоторых случаях при последующем развертывании операций по поддержанию мира в Анголе, бывшей югославской Республике Македонии, Восточной Славонии, Восточном Тиморе, Гаити, Гватемале, Грузии, Демократической Республике

Конго, Западной Сахаре, Конго, Союзной Республике Югославии и Косово (Союзная Республика Югославия), Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике. Эти данные широко использовались сотрудниками департамента, занимающимися вопросами планирования, и способствовали совершенствованию процесса планирования и сокращению сроков развертывания.

15. В целях оказания содействия государствам-членам и подразделениям Секретариата, занимающимся планированием, и дальнейшего сокращения времени развертывания были разработаны стандартные элементы резервных соглашений, которые отражены в штатных расписаниях и табелях имущества, распространенных среди государств-членов и центров подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций. Эти штатные расписания и табели имущества содержат основные параметры, охватывающие задачи, организационную структуру, численность и техническую оснащенность контингентов, включая количество транспортных средств, и типы подразделений, которые чаще всего развертываются в рамках операций по поддержанию мира. Эти таблицы и табели служат образцом и руководством для государств-членов, участвующих в системе резервных соглашений, или государств-членов, собирающихся присоединиться к этой системе в будущем. Они помогают им создавать новые или реорганизовывать существующие воинские подразделения, с тем чтобы они лучше отвечали требованиям операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Подразделения Секретариата, занимающиеся планированием, используют эти расписания и табели для определения структуры и состава сил, которые лучше всего отвечали бы местным географическим условиям и оперативным требованиям в рамках любой новой миссии по поддержанию мира. Эти расписания и табели значительно ускоряют процесс планирования.

V. ВРЕМЯ РЕАГИРОВАНИЯ

16. Время реагирования - ключевой элемент быстрого развертывания, определяемый как период времени с момента получения постоянным представителем государства-члена официальной просьбы Генерального секретаря о предоставлении ресурсов до момента подготовки ресурсов к отправке из заранее установленных пунктов в район ответственности миссии. Таким образом, это включает в себя время, требуемое правительством для принятия решения на внутривнутриполитическом уровне и исполнения административных процедур, а также для подготовки воинских контингентов, полиции или отдельных лиц. Прилагаются особые усилия к тому, чтобы побудить государства-члены пересмотреть сроки, в которые они готовы выделить обещанные ими ресурсы, а тех из них, которые вообще не представили информации о времени реагирования, указать его. Цель здесь - обеспечить большую сбалансированность ресурсов при времени реагирования не более 30 дней.

17. Группа планирования Бригады высокой готовности многонациональных резервных сил, включающая в себя костяк штаба Бригады, сформирована и действует в Дании. Необходимо подчеркнуть, что Бригада, не будучи формированием Организации Объединенных Наций, была создана мелкими и средними по размеру государствами-членами, которые уже являются участниками системы резервных соглашений, с целью обеспечить удовлетворение критериям не только быстрого развертывания, но и, что более важно, требуемого уровня подготовки и совместимости процедур и технических средств командования и управления. Бригада обеспечивает высокую готовность к проведению миротворческих операций в тех случаях, когда важное значение имеет быстрота действий, в том числе и выполнению гуманитарных задач с санкции Совета

Безопасности по смыслу главы VI Устава Организации Объединенных Наций. Время реагирования, как оно определено выше, должно составлять 15-30 дней. В качестве единого формирования Бригада может использоваться в операциях продолжительностью до шести месяцев, но не для плановой ротации сил в осуществляемых миссиях. Как таковая, она могла бы сыграть особенно важную роль на самых ранних этапах организации действий новой санкционированной миротворческой операции. Бригада может по своей конфигурации строиться исходя из особенностей каждого конкретного случая в отдельности, привлекая для этого ресурсы из общего резерва соответствующих подготовленных подразделений.

18. На девятом заседании Руководящего комитета Бригады, которое состоялось в Стокгольме 7 и 8 октября 1999 года, участвующие государства-члены пришли к заключению, что механизм в настоящий момент достиг уровня готовности, позволяющего признать его годность к использованию в интересах Организации Объединенных Наций с конца января 2000 года. Это означает, что участники Бригады теперь готовы начать консультации с Секретариатом о возможном использовании этого механизма в качестве единого формирования в будущих миссиях, которые будут санкционированы на основании главы VI Устава и в которых быстрое развертывание рассматривается в качестве решающего фактора. Прогресс в расширении потенциала Организации в области быстрого развертывания был достигнут во взаимодействии с системой резервных соглашений.

19. Еще одним способом дальнейшего сокращения времени реагирования и более экономного расходования ресурсов является использование субрегиональных соглашений, и здесь моделью могла бы послужить Бригада. Государствам-членам рекомендуется разрабатывать на базе бригады "пакеты мер" на субрегиональной основе для географических районов ответственности, находящихся на небольшом расстоянии от планируемых пунктов отправки ресурсов. Это позволит сократить время реагирования и создать региональный потенциал в области быстрого реагирования. Это также поможет организовать требуемую и эффективную подготовку этих ресурсов в составе, в котором они будут развернуты, если в этом возникнет необходимость. Эти "пакеты мер", предусматривающие размещение ресурсов вблизи заданных районов операций, позволят также сократить расходы Организации Объединенных Наций. Уже имеются некоторые примеры усилий по созданию субрегиональных миротворческих формирований.

VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

20. Система резервных соглашений доказала, что она способна ускорить планирование благодаря идентификации на ранних этапах стран, которые могут предоставить воинские контингенты, и снабжению своевременной, точной и надежной информацией тех, кто должен заниматься планированием процесса размещения войск и техники. Становится также очевидной ценность этой системы как инструмента, позволяющего сократить время, необходимое для окончательного оформления меморандума о взаимопонимании (см. пункт 11) относительно предоставления персонала, техники и услуг в целях поддержки миротворческих операций. Это достигается благодаря возможности заблаговременно произвести, используя карту данных для целей планирования, обмен необходимой информацией. Работа в этой области будет продолжена в той мере, в какой это позволит укомплектованность кадрами.

21. Хотя Организация Объединенных Наций пока еще не обладает настоящим потенциалом быстрого реагирования, резервные соглашения были шагом в правильном направлении.

В связи с этим Секретариат приветствует усилия государств-членов по повышению готовности ресурсов, которые они пообещали выделить для миротворческих операций.

22. Секретариат будет и впредь предлагать всем государствам-членам стать участником этой системы, независимо от размера того вклада, который они могут внести. Главная цель состоит в том, чтобы добиться более широкого участия в резервных соглашениях и их поддержки. Секретариат будет и впредь побуждать государства-члены к тому, чтобы они увеличили численность предоставляемых контингентов гражданской полиции и повысили свой вклад в обеспечение средств поддержки, прежде всего в области стратегических морских/воздушных перевозок, многофункционального тылового обеспечения, наземного транспорта и общеавиационного транспортного обслуживания. Это должно способствовать укреплению системы, которая использовалась и будет использоваться при планировании операций при поддержании мира, а также обеспечению более сбалансированного географического представительства среди участников будущих операций по поддержанию мира.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Статистические данные по резервным соглашениям, касающимся
операций по поддержанию мира

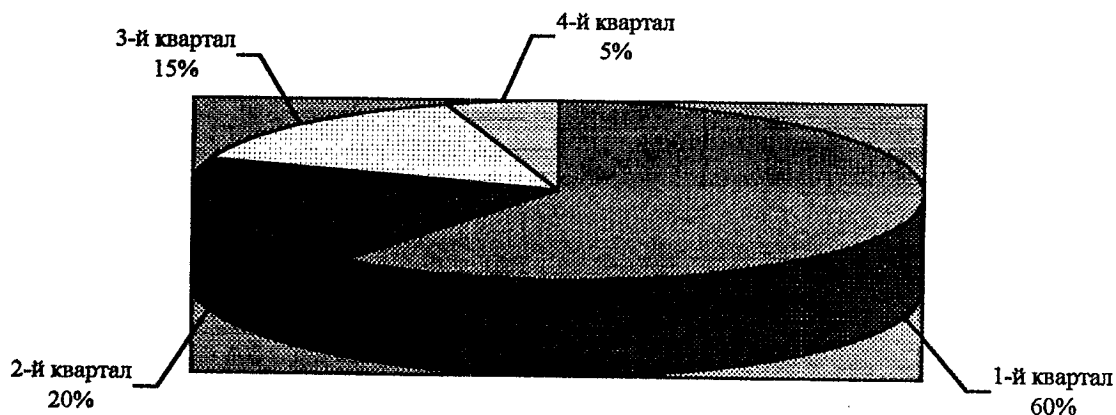
Таблица 1 - Людские ресурсы с разбивкой по категориям и времени реагирования

Категория подразделений	Оперативные	Вспомогательные	Другие	Всего	Развернуто
1998 год	58 143	41 996	4 163	104 302	14 374
1999 год	84 600	56 700	6 200	147 500	14 447

Таблица 2 - Категории подразделений с разбивкой по функциям

Оперативные	Вспомогательные	Вспомогательные	Другие
ПВО	Авиационное обслуживание	МТО	Гражданская полиция
Артиллерия	Связь	Техническое обслуживание	Гражданские специалисты и специалисты-медики
Пехота	Инженерное обеспечение	Управление движением	Медицинский персонал (подразделения)
ВМС	Продовольственное снабжение и питание	ВМС, вспомогательное обслуживание	Военные наблюдатели
	Штабная поддержка	Снабжение	Штабные офицеры
	Медицинское обслуживание	Наземный транспорт	

Рисунок 1 - Людские ресурсы с разбивкой по времени реагирования



1-й квартал=0-30 дней 2-й квартал=31-60 дней 3-й квартал=61-90 дней 4-й квартал=свыше 91 дня
