

**Генеральная Ассамблея**Distr.: Limited  
26 January 2000Russian  
Original: English**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**Юридический подкомитет  
Вена, 27 марта - 7 апреля 2000 года  
Пункт 6 предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, а также характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи**

**Оценка соответствия подхода, содержащегося в рабочем документе, озаглавленном "Некоторые аспекты, касающиеся использования геостационарной спутниковой орбиты"<sup>a</sup>, существующим регламентарным процедурам Международного союза электросвязи, касающимся использования геостационарной орбиты**

**Обновленный рабочий документ, подготовленный Секретариатом в сотрудничестве с секретариатом Международного союза электросвязи**

## Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. Введение . . . . .	1-5	2
II. Существующие регламентарные положения Международного союза электросвязи, касающиеся использования геостационарной орбиты . . . .	6-19	2
III. Подход, содержащийся в рабочем документе, и его соответствие существующим регламентарным процедурам Международного союза электросвязи, касающимся использования геостационарной орбиты . . . .	20-28	5

---

<sup>a</sup>A/AC.105/C.2/L.200 и Corr.1.

## **I. Введение**

1. На тридцать пятую сессию Юридического подкомитета в 1996 году делегация Колумбии распространила рабочий документ, озаглавленный "Некоторые аспекты, касающиеся использования геостационарной спутниковой орбиты" (A/AC.105/C.2/L.200 и Согг.1). Этот рабочий документ был рассмотрен Подкомитетом, а также его Рабочей группой по пункту 4 повестки дня "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, а также характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи". Указанный рабочий документ был затем приложен к докладу Подкомитета о работе его тридцать пятой сессии (A/AC.105/639, приложение III, раздел A).

2. Юридический подкомитет на своей тридцать пятой сессии одобрил несколько рекомендаций Рабочей группы, в том числе рекомендацию, в которой предлагалось, чтобы Секретариат в сотрудничестве с секретариатом Международного союза электросвязи (МСЭ) подготовил к сессии Рабочей группы, которая должна состояться в 1997 году, оценку соответствия подхода, содержащегося в рабочем документе, существующим правилам и процедурам МСЭ, касающимся использования геостационарной орбиты (A/AC.105/639, пункт 35). Эта рекомендация была затем одобрена Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его тридцать девятой сессии<sup>1</sup>.

3. В соответствии с этой рекомендацией Секретариат в сотрудничестве с МСЭ представил Юридическому подкомитету на его тридцать шестой сессии в 1997 году рабочий документ, озаглавленный "Оценка соответствия подхода, содержащегося в рабочем документе, озаглавленном "Некоторые аспекты, касающиеся использования геостационарной спутниковой орбиты", существующим регламентарным процедурам Международного союза электросвязи, касающимся использования геостационарной орбиты" (A/AC.105/C.2/L.205).

4. На своей тридцать восьмой сессии в 1999 году Юридический подкомитет одобрил рекомендацию Рабочей группы о том, что Секретариату в сотрудничестве с МСЭ следует подготовить обновленный вариант этого рабочего документа. Позднее эта рекомендация была одобрена Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок второй сессии<sup>2</sup>.

5. В соответствии с этой рекомендацией настоящий пересмотренный вариант рабочего документа был подготовлен Секретариатом в сотрудничестве с секретариатом МСЭ.

## **II. Существующие регламентарные положения Международного союза электросвязи, касающиеся использования геостационарной орбиты**

6. Правовые документы МСЭ разрабатываются на его полномочных конференциях и на всемирных конференциях радиосвязи. Основные принципы, включенные в регламентарные положения МСЭ, учитывают положения, которые содержатся в различных договорах и правовых принципах Организации Объединенных Наций по космическому пространству. За основу для регламентарных положений МСЭ, относящихся к космосу, был взят наиболее важный из них — Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (резолюция 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение).

7. Правовая основа международного регулирования использования ресурсов орбиты/спектра устанавливается в Уставе и Конвенции Международного союза электросвязи<sup>3</sup>, которые вступили в силу с 1 января 1996 года.

8. В отношении использования геостационарной спутниковой орбиты (ГСО) в регламентарных положениях МСЭ устанавливаются два принципа распределения ресурсов радиочастотного спектра и ГСО. Такими принципами являются рациональное, эффективное и экономичное использование (далее именуемое "эффективное использование") ресурсов и справедливый доступ к ним.

9. Эти два принципа, включенные в регламентарные положения МСЭ, относящиеся к космосу, изложены в пункте 2 статьи 44 Устава МСЭ, в который были внесены изменения на Конференции полномочных представителей МСЭ в 1998 году и который в настоящее время гласит следующее:

"При использовании полос частот для радиосвязи государства-члены должны учитывать, что радиочастоты и любые соответствующие орбиты, включая орбиту геостационарных спутников, являются ограниченными естественными ресурсами, которые надлежит использовать рационально, эффективно и экономно, в соответствии с положениями Регламента радиосвязи, чтобы обеспечить справедливый доступ к этим орбитам и частотам разным странам или группам стран с учетом особых потребностей развивающихся стран и географического положения некоторых стран"<sup>4</sup>.

Принятые на Конференции полномочных представителей в 1998 году изменения в Уставе и Конвенции вступили в силу с 1 января 2000 года.

10. В Регламенте радиосвязи МСЭ<sup>5</sup> — международном договорном документе, имеющем обязательную силу, в котором устанавливаются процедуры для всех служб радиосвязи, — содержатся подробные регламентарные положения и процедуры, регулирующие использование ресурсов орбиты/спектра.

11. Указанные два принципа — справедливого доступа и эффективного использования — представлены в Регламенте радиосвязи в виде двух различных подходов, каждый из которых применяется к различным участкам радиочастотного спектра:

а) принцип справедливого доступа реализуется с помощью планов частот/орбитальных позиций путем резервирования соответствующего объема спектра для такого использования. Данный подход, называемый "априорное распределение", предоставляет каждому государству-члену право доступа в будущем на основе согласованных принципов;

б) подход, предназначенный для обеспечения эффективного использования, реализуется в других полосах частот с применением процедуры "право первого", которая основана на координации фактических потребностей в орбите/спектре. Этот подход, называемый "процедуры координации", предоставляет права для каждого конкретного случая при его возникновении.

12. Априорное распределение обеспечивает справедливый доступ к ресурсам орбиты/спектра. Постоянно возрастающее использование ресурсов орбиты/спектра и, как результат, вероятность перегрузки ГСО побудили государства — члены МСЭ с большим вниманием рассмотреть вопрос справедливого доступа к ресурсам орбиты/спектра. Это привело к созданию и включению в режим регламентации МСЭ планов частот/орбитальных позиций, в которых определенные участки радиочастотного спектра были зарезервированы

для будущего использования всеми странами. В этих планах каждой стране гарантируются заранее определенная орбитальная позиция и использование в любое время определенного участка радиочастотного спектра. Данные планы и связанные с ними процедуры обеспечивают каждой стране справедливый доступ к ресурсам спектра/орбиты, защищая тем самым их основные права. Такие планы регулируют использование значительной части спектра частот службами радиосвязи, испытывающими наибольшую потребность в ресурсах, в случаях, когда перегрузка ГСО прогнозировалась администрациями.

13. Планы частот/орбитальных позиций были разработаны с учетом соответствующей потребности администраций, главным образом из развивающихся стран, которые в момент составления плана не имели возможности использовать эти ресурсы. Поэтому часть радиочастотного спектра была зарезервирована для будущего использования путем применения соответствующих процедур без включения какого-либо вопроса о дополнительных приоритетах.

14. Процедуры координации обеспечивают эффективное использование ресурсов орбиты/спектра. В процессе разработки правовых актов МСЭ, касающихся космического пространства, с самого начала упор делался на эффективное и рациональное использование ресурсов. Эта концепция была реализована с помощью процедуры, основанной на принципе "право первого". Такая процедура ("координация перед использованием") основана на координации фактических потребностей в орбите/спектре. Право использования какой-либо спутниковой орбиты достигается в результате переговоров между заинтересованными администрациями путем фактического использования одной и той же части орбитального сегмента. Эта процедура при ее правильном применении (то есть для учета истинных потребностей) является средством достижения эффективного управления использованием спектра/орбиты; она позволяет занимать имеющиеся позиции на орбите по мере возникновения потребности и приводит, в принципе, к оптимальному распределению орбиты для космических станций. На основе регламентарных положений МСЭ в тех полосах частот, в которых применяется эта концепция координации, администрации государств — членов МСЭ указывают объем орбиты/спектра, необходимый для удовлетворения их потребностей в электросвязи. Затем национальные администрации производят присвоение частот и орбитальных позиций, применяют соответствующие процедуры (международная координация и регистрация) для космического сегмента и земных станций своих сетей (государственных и частных) и берут на себя всю ответственность за работу указанных сетей.

15. Правовой режим МСЭ, регулирующий использование ГСО, — это результат постоянных усилий государств — членов МСЭ на протяжении более 30 лет. Система регламентации постоянно адаптируется к изменяющимся обстоятельствам, достигнув необходимой гибкости в отношении выполнения двух основных, но не всегда совместимых требований — эффективности и справедливости.

16. Последний общий пересмотр Регламента радиосвязи был осуществлен на Всемирной конференции радиосвязи (ВКР), проходившей в Женеве с 27 октября по 21 ноября 1997 года. На этой Конференции была продолжена работа по упрощению и упорядочению Регламента радиосвязи и были установлены процедуры и технические ограничения в отношении создания спутниковых систем с большой пропускной способностью на негеостационарной орбите для обеспечения коммерческой связи. Эти изменения в Регламенте радиосвязи вступили в силу с 1 января 1999 года.

17. При интенсивном развитии служб электросвязи наблюдался рост потребностей практически всех космических служб связи в использовании спектра/орбиты. Этот рост можно отнести за счет многих факторов. Они включают не только технический прогресс, но и политические, социальные и структурные изменения в мире и их влияние на

либерализацию служб электросвязи, внедрение негеостационарных спутниковых систем для коммерческой связи, усиление рыночной ориентации, изменение условий раздела этого расширяющегося рынка между частными и государственными поставщиками услуг, а также общую глобализацию и коммерциализацию систем связи.

18. Под влиянием этих факторов Конференция полномочных представителей Международного союза электросвязи, проходившая в Киото, Япония, с 19 сентября по 14 октября 1994 года, в своей резолюции 18<sup>6</sup> предложила провести новый полный обзор процедур МСЭ по распределению ресурсов спектра/орбиты. Целями такого обзора были, в частности, обеспечение справедливого доступа к ресурсам, лучшее согласование процедур координации с потребностями администраций государств — членов МСЭ и обеспечение большей взаимоувязки этих процедур и обязательств по реальному внедрению сетей. Среди вопросов, изученных в МСЭ в рамках этого обзора, — резервирование емкости орбиты без ее фактического использования (и, таким образом, создание спутников "на бумаге"), что способствует перегрузке орбиты; некоординированное использование ресурсов спектра и орбиты; отсутствие необходимых механизмов разрешения споров в ситуации, когда сложные спутниковые системы могут привести к почти непрерывной серии координаций между системами; эффективное использование ресурсов орбиты и спектра, в частности дорогостоящих орбитальных сегментов, использование спектра в которых могло бы быть улучшено за счет применения передовой технологии; и проблема справедливого доступа к ресурсам орбиты и спектра.

19. В 1996 году различные органы МСЭ занимались поиском решений всех этих проблем. Полученные в ходе обзора результаты позволили членам МСЭ осуществить пересмотр правового режима, применимого ко всем областям применения космической техники и ко всем космическим службам. Окончательный отчет был представлен на Всемирной конференции по радиосвязи, которая была проведена в Женеве в 1997 году. В целях сокращения числа запросов на координацию, не основанных на реальных потребностях, Конференция внесла в Регламент радиосвязи ряд изменений, предусматривающих следующие меры:

- a) сокращение допустимого срока между началом соответствующих нормативных процедур и вводом в эксплуатацию спутника с шести лет - с возможным автоматическим продлением на три года - до пяти лет - с возможным продлением до двух лет при определенных условиях;
- b) необходимость предоставления "добросовестной" информации относительно договоров о производстве спутников и осуществлении запусков;
- c) автоматическая отмена предусмотренного регламентом процесса, если соответствующие этапы процесса не начинаются в должные сроки.

Предполагается, что эти требования позволят устранить случаи отсутствия прогресса и тем самым откроют доступ к спектру частот и ресурсам орбиты для применения в других прикладных целях.

### **III. Подход, содержащийся в рабочем документе, и его соответствие существующим регламентарным процедурам Международного союза электросвязи, касающимся использования геостационарной орбиты**

20. В настоящем разделе рассматриваются принципы, рекомендованные в представленном Колумбией рабочем документе (A/AC.105/C.2/L.200 и Согг.1, раздел III).

21. Поскольку МСЭ является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и его членский состав почти полностью совпадает с членским составом Организации Объединенных Наций, правовые документы, установленные в МСЭ и в Организации Объединенных Наций, должны быть согласованы между собой. Поэтому можно сказать, что подход, содержащийся в рабочем документе, будет соответствовать существующим правилам и процедурам МСЭ, касающимся использования геостационарной орбиты, если будут учтены приведенные ниже положения.

**Рекомендация (а)**

22. Подход, изложенный в рекомендации (а), направлен на преодоление трудностей, как они видятся автору рабочего документа, в получении доступа к ресурсам орбиты/спектра в нераспределенных полосах частот и в службах, в которых используется принцип "право первого".

23. Рекомендация (а) должна обеспечить защиту "занесенных в файлы" систем, которые получают выгоду в результате эффективного применения принципа "право первого", от возможных действий, имеющих обратную силу.

24. Кроме того, должны быть приняты меры предосторожности, чтобы предпочтительное рассмотрение некоторых заявок на получение доступа к ГСО, устанавливаемое этим положением, не приводило к созданию спутников "на бумаге", в результате чего производится резервирование орбитальной позиции без ее фактического использования. Недопущению этого должны способствовать упомянутые выше нормативные положения, которые были включены в Регламент радиосвязи на Всемирной конференции по радиосвязи в 1997 году.

25. Всемирная конференция по радиосвязи 1995 года установила "упрощенные" процедуры координации и уведомлений, применимые к координации космических сетей. Эти "упрощенные" процедуры были дополнительно уточнены на Всемирной конференции по радиосвязи в 1997 году. Следует также учитывать, что эти "упрощенные" процедуры могут обеспечить минимум возможных эксплуатационных ограничений, указанных в рекомендации (а), и сократить количество случаев возникновения затруднений в процессе координации между странами.

**Рекомендация (b)**

26. В рекомендации (b) указывается, что заявки стран на использование частот и на получение доступа к позициям на геостационарной орбите в случаях, предусмотренных в рекомендации (а), должны представляться в соответствии с положениями Регламента радиосвязи МСЭ и что должны приниматься во внимание положения резолюции 18 Киотской конференции с целью гарантировать эффективное использование геостационарной орбиты.

27. Как отмечалось в пункте 18, выше, Киотская конференция в резолюции 18 предложила провести новый полный обзор процедур МСЭ по распределению ресурсов спектра/орбиты. На Всемирной конференции по радиосвязи 1997 года был проведен обзор деятельности, осуществляемой согласно резолюции 18, и в Регламент радиосвязи были включены нормативные положения, учитывающие проблемы, на которые обращается внимание в этой резолюции и в исследованиях, приведших к ее принятию. Включенный текст содержит конкретные положения, которые предусматривают реализацию принципов, изложенных в резолюции 18. Принятые на этой Конференции решения позволяют доработать концепции рекомендации (а).



### Рекомендация (с)

28. МСЭ приветствовал бы все возможные усилия, направленные на уничтожение или удаление с ГСО космического мусора, как это предложено в рекомендации (с). Скопление космического мусора и выработавших свой ресурс спутников может реально препятствовать эффективному и экономичному использованию орбиты.

### Примечания

- <sup>1</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 20 (A/51/20), пункт 135.
- <sup>2</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 20 (A/54/20), пункт 94.
- <sup>3</sup> Заключительные акты Дополнительной конференции полномочных представителей (Женева, 1992 год): Устав и Конвенция Международного союза электросвязи; Факультативный протокол; Резолюции; Рекомендация (Женева, 1993 год) с изменениями, внесенными в них в соответствии с Заключительными актами Конференции полномочных представителей Международного союза электросвязи (Киото, 1994 год) (Женева, 1995 год)
- <sup>4</sup> Заключительные акты Конференции полномочных представителей Международного союза электросвязи (Миннеаполис, 1998 год) (Женева, 1999 год).
- <sup>5</sup> Регламент радиосвязи (Женева, Международный союз электросвязи, 1998 год).
- <sup>6</sup> Заключительные акты Конференции полномочных представителей Международного союза электросвязи (Киото, 1994 год) (Женева, 1995 год).