



Distr.: General  
13 October 2025  
Chinese  
Original: English

第八十届会议  
议程项目 51  
整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况  
秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [79/296](#) 号决议编写，着重介绍了自上一次报告([A/79/553](#))发布以来联合国维持和平行动的主要事态发展，并确定了供维持和平行动特别委员会审议的问题。



## 一. 战略背景

### A. 维持和平的全球挑战和前景

1. 近 80 年来，维持和平一直是联合国实现维护国际和平与安全这个主要宗旨之一的唯一合法和普遍公认的手段。来自 117 个会员国的 61 000 多名维和人员继续在 11 个联合国维和特派团中服务，这象征着国际社会帮助各国从冲突走向可持续和平的集体意愿。维和人员英勇奉献，秉持《联合国宪章》的价值观，即建立和保持持久和平与安全、防止冲突升级、保障停火、保护平民、维护法治和人权、重建信任及推进和解，并支持促进和平与安全治理、青年与和平和安全议程以及妇女与和平和安全议程的努力。
2. 当前国际安全环境的特点是冲突的规模和复杂性为 1946 年以来所未见。世界面临越来越多的国内和国家间冲突，其中许多冲突旷日持久，而且日益相互关联。区域溢出效应、跨国有组织犯罪、恐怖主义和新兴技术武器化进一步模糊了传统和非传统威胁之间的界限。地缘政治分裂和分化加深，持续武装冲突使得围绕政治进程和任务授权达成并维持共识的努力变得更加复杂。由于安全理事会缺乏团结，维和行动往往要用不断减少的资源完成复杂的任务授权。然而，在这种日益严峻且往往动荡不安的高风险局势和面临威胁的背景下，维和人员仍然决心有效地开展行动。
3. 联合国继续应对维持和平所面临的不断变化的挑战，以《联合国维持和平行动共同承诺宣言》为基础，制定下一阶段的“以行动促维和+”实施框架。5 月在德国举行的 2025 年联合国维和部长级会议重点讨论了维和行动的未来，来自 135 个会员国的 1 000 余名代表出席会议，彰显了对维和的广泛支持。与此同时，按照会员国在《未来契约》中的要求，秘书长正在对所有形式的联合国和平行动的未来进行审查，目的是提出战略层面的、注重行动的建议，以加强整个和平行动，提高其应对当前和未来挑战的效力和灵活性。这些举措将作为蓝图，确保维和行动仍然有效、相关，并有能力在财政资源有限的情况下，通过解决不安全问题、减少人类苦难并为所有人建设更美好的生活和未来，为最脆弱和最需要帮助的人提供服务。

### B. 维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

4. 在 2025 年 3 月 14 日举行的第 283 次全体会议上，维持和平行动特别委员会根据大会第 [78/291](#) 号决议通过了一份报告([A/79/19](#))。特别委员会在会上承认未能就全体工作组审议的建议草案达成一致，并决定于 2025 年召开闭会期讨论，审议与年度报告相关的工作方法。
5. 秘书处继续努力执行特别委员会在其 2024 年报告([A/78/19](#))中提出的建议。

## 二. “以行动促维和+” 优先事项概览

### “以行动促维和+” 的监测

6. 《联合国维持和平行动共同承诺宣言》仍然是加强维和的基本战略框架。自 2021 年推出以来，“以行动促维和+”一直是该宣言的执行战略，其目的是以七个系统优先事项和两个贯穿各领域的主题为重点，提高维和行动的效力和影响力。

7. 在“以行动促维和+”执行战略的指导下，和平行动部系统地跟踪优先事项的进展情况，这已反映在 2025 年 2 月和 9 月与会员国分享的进展报告中。几个取得进展的领域已经确定。各特派团积极寻求冲突的政治解决办法，将区域、国家和地方努力结合起来。联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)支持该国政府推进政府与重返和平进程的两个签署方武装团体达成的 4 月 19 日协议，支持回归、索回和复原组织及争取中非和平联盟解除武装和复员，这标志着持续和平进程的一个重要里程碑。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)推动伊图里省 1 130 多名扎伊尔战斗人员有效解除武装、复员和重返社会。各特派团与各机构、基金和方案、民间社会及东道国当局密切合作，支持并促成人道主义援助和发展项目。中非稳定团提供了一个安全和有保障的环境，为人道主义准入提供便利，满足流离失所者的需求，与多个联合国实体和合作伙伴协调，预先部署并向难以到达的地区运送救济物资。除军事特遣队外，部署在维和特派团的各类人员都达到了军警性别均等战略中关于妇女参与维和的目标。与 2024 年相比，2025 年因恶意行为造成的死亡人数略有增加，但仍低于“以行动促维和+”进展报告所涵盖的前几年。实施积极主动的措施，包括应对爆炸物威胁和加强伤员后送程序，是为了加强维和人员的安全保障。各特派团与地雷行动司密切协调，开展了广泛的排雷行动，并就爆炸物风险教育等问题举办了培训班和讲习班，以减轻对维和人员和当地居民的威胁。2024 年 11 月至 2025 年 4 月，联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在责任区清除了约 220 枚杀伤人员地雷、10 多枚反车辆地雷、近 500 枚集束弹药、5 200 多枚其他爆炸物和 33 500 发小弹药。改进军事绩效评价的努力仍在持续，新评价流程的试点工作于 2025 年 3 月中旬在南苏丹特派团进行。各特派团继续开展战略传播活动，并参与对错误信息、虚假信息和仇恨言论的预警反应。根据一项调查，南苏丹特派团根据当地社区反馈对米拉亚电台进行了品牌重塑，新推出的节目使收听率从 2024 年受调查民众的 57% 提升至 2025 年的 85%。2026 年初敲定的“以行动促维和+”新版本将继续促进“以行动促维和”的核心承诺，同时借鉴经验教训，应对新出现的挑战。

### 三. 维持和平的政治影响

#### A. 在地方、国家和区域各级推进政治解决方案和互补性政治目标：维和行动与东道国的合作

8. 在地方、国家和区域各级推进政治解决方案和政治目标仍然是一个优先事项，维和特派团继续支持和促进有利于实现和平和政治进程的条件。在获得授权的情况下，特派团与东道国合作，促进对话，支持解决冲突，并创造有利于可持续和平的条件。

9. 面对重大挑战，联刚稳定团提供斡旋以促进对话，与区域利益攸关方接触，并支持和平倡议。2025 年 6 月，联刚稳定团在伊图里省当局的领导下推动了阿鲁二期和平对话，促使 6 个武装团体签署了停止敌对行动、尊重国际人道法和支持解除武装努力的承诺书。对话旨在支持保护平民，恢复国家权力，确定解除武装和复员模式，并使流离失所者能够回返和恢复社会经济活动。省级当局、社区领袖以及复员、解除武装、社区恢复和稳定方案的代表也参与其中。为了支持国家一级参与正在进行的和平倡议，联刚稳定团协助启动了伊图里宗教间和平网络，并就调解和解决冲突提供咨询和专门知识。此外，稳定团根据其解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置任务，支持解放卢旺达民主力量及全国争取革新和民主委员会/尼亞圖拉民兵武装团体的 20 名成员从刚果民主共和国自愿遣返卢旺达。

10. 南苏丹特派团支持使各方重新关注包容执行和平协议的努力，并帮助减轻全国各地再次发生暴力事件的风险，以防止重新陷入冲突。为推动减少社区暴力，作为选举前的一项临时措施，并作为解除武装、复员、重返社会和政治进程的基础，特派团与国家工作队、国家伙伴和捐助方共同举办了讲习班，以审查新制定的全国减少社区暴力战略。该战略旨在支持所有 10 个州的 20 000 名前战斗人员和受益人。

11. 鉴于在苏丹持续冲突以及南苏丹政治不稳定的背景下，阿卜耶伊的政治进程几乎没有取得进展的迹象，联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)侧重于创造有利于恢复对话的条件，包括支持族群间和解和其他建设和平活动。在这方面，联阿安全部队支持恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间举行转场前和转场后会议，包括促进妇女参与，在 2025 年 5 月举行的转场后会议上，妇女的参与比例达到 41%，高于 2024 年 5 月转场后会议的 30% 和 2023 年 11 月转场前会议的 19%。

12. 中非稳定团推进其支持中非共和国权力下放与和平进程的五年政治战略，优化部署，加强与利益攸关方和区域行为体的伙伴关系，适应不断变化的安全动态以支持和平与选举进程，并支持扩展国家权力。

13. 2020 年敌对行动重新爆发后，联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)继续支持缓和局势的努力，同时监测、调查和报告当地局势。西撒特派团还支持秘书长西撒哈拉问题个人特使领导的为政治进程营造有利气氛的努力。

14. 自黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动于 2024 年 11 月生效以来，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)适应新的行动环境，继续支持双方全面执行安全理事会第 [1701 \(2006\)](#)号决议，包括利用其联络和协调职能，与黎巴嫩问题特别协调员密切合作，并协助停止敌对行动机制支持这些努力。联黎部队协助在整个特派团行动区部署黎巴嫩武装部队，从而帮助黎巴嫩政府将国家权力扩展到全境。联黎部队还支持黎巴嫩武装部队解决未经许可的武器问题。2024 年 11 月至 2025 年 7 月，联黎部队发现并向黎巴嫩武装部队报告了 293 个藏匿处供其处置。以色列国防军继续在蓝线北侧的五个地点和两个所谓的缓冲区保持存在，并对黎巴嫩境内的目标进行空袭。

15. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)在有关各方加强对话的情况下，继续努力为谈判和最终解决创造有利条件。这包括与塞浦路斯问题特别顾问办公室协作，促进双方之间的建立信任举措，并共同推动新成立的由塞浦路斯人领导的青年问题技术委员会。

16. 联合国科索沃临时当局特派团(科索沃特派团)<sup>1</sup> 仍然致力于通过与地方当局和民间社会的伙伴关系和接触来建立信任。科索沃特派团支持巴拉巴中心促进族裔间容忍、公开对话和社区间文化交流。

## B. 支持预防、管理和解决冲突的区域办法

17. 联刚稳定团继续利用其在该国的存在，帮助推进旨在解决刚果民主共和国东部持续冲突的和平举措。根据安全理事会第 [2746 \(2024\)](#)号决议，联刚稳定团向 2023 年 12 月至 2025 年 4 月部署到北基伍的南部非洲发展共同体(南共体)驻刚果民主共和国特派团提供了有限的行动支持。联刚稳定团还为非洲联盟指定调解人领导的调解努力以及东非共同体和南共体任命的调解人小组的工作提供了技术和后勤支持。

18. 中非稳定团支持预防区域冲突，在本贝雷建立了多兵种边境哨所，以加强中非共和国和乍得的双边安全合作，并启动了联合边境安全部队，这两项工作都有助于解决跨境不安全问题。

19. 南苏丹特派团支持区域预防和解决冲突的努力，与非洲联盟、政府间发展组织和其他伙伴合作，采取联合举措消除冲突的根源，包括族群间暴力、偷牛和资源争端，并为过渡时期司法和长期冲突解决机制奠定基础。针对近年来偷牛事件增加，特派团部署了专门警务小组，支持南苏丹国家警察局在两年时间内减少偷牛事件。这种支持包括社区宣传运动、预防措施讲习班、数据收集和分析、通过加强信息共享改进对偷牛趋势的联合分析以及对联合国警察的培训。

20. 科索沃特派团与欧洲联盟接触，通过倡导、协调和报告，为贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的关系正常化提供有效支持。

<sup>1</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第 [1244\(1999\)](#)号决议加以理解。

### C. 加强整合、战略和业务规划及分析

21. 和平行动部继续努力加强整合、战略和业务规划及分析。为支持最佳规划做法的制度化，和平行动部、政治和建设和平事务部及业务支助部颁布了关于特派团构想和特派团计划的准则。为了确保连贯一致的长期战略，包括撤出战略的要素，以及基于特派团政治战略并与现有资源相一致的优先短期综合计划，每个特派团都应保持最新的特派团构想和特派团计划，并利用所有维和行动已经使用的全面规划和绩效评估系统，根据准则监测计划执行的影响和进展。为了在持续流动性危机以及维和行动面临地缘政治和财政不确定性的情况下保障任务的执行，制定与资源配置参数明确挂钩的主次分明、清晰有序的特派团计划至关重要。和平行动部将支持各特派团制定或更新特派团计划，并通过业务规划流程确保执行。此外，为了改进内部综合行动规划，和平行动部正与各特派团合作，以查明内部协调和整合问题，并制定能够解决这些问题的流程。

22. 和平行动部协助审查了特派团缩编和撤离背景下的联合国过渡政策，这是秘书长办公厅牵头的一项全系统努力。修订后的政策预计将为全系统合作以及对综合过渡规划和实施的承诺提供更坚实的框架。

### D. 战略传播

23. 战略传播对于维持和平仍然至关重要，有助于建立支持，更加及时、准确和公正地传递联合国维和信息，并加强与当地利益攸关方的信任。各特派团致力于应对影响其执行任务的虚假信息和错误信息。危机应对工作得到了支持，特别是在南苏丹、刚果民主共和国东部和黎巴嫩南部。为了强调维和的相关性和影响，在 2025 年联合国维和部长级会议之前，和平行动部领导了主题为“维持和平的未来”的全球运动，通过六个平台发布了 500 多条社交媒体帖子，重点强调了会员国作出承诺和保证的关键领域，包括能力、培训和伙伴关系优先事项。会员国在联合国维和数字频道上参与承诺相关内容的比例从 2023 年联合国维和部长级会议期间的 38.5% 增加到 2025 年的 50%。为了扩大妇女的声音，提高对妇女在预防和解决冲突中的核心作用的认识，并纪念妇女与和平和安全议程二十五周年，和平行动部开展了具体的外联工作，包括与政治和建设和平事务部、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和女性军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金合作，在四大洲巡回展出了在 11 个冲突后背景下拍摄的图片，题为“透过她的镜头：妇女为和平而奋起”。2025 年 6 月的纽约展有超过 25 万人到访。为了通过代理信息促进和平与安全，2025 年 7 月任命的首位全球和平倡导者参与了多场公共宣传活动。在继续努力加强联合国和会员国问责制的同时，还发起一场亲子鉴定运动。战略传播指导和培训仍然是加强实地业务效力的核心能力建设优先事项。已为军警人员制定一套关于战略传播的强化培训教材，并将进一步针对文职部门进行调整。

### E. 信息完整性

24. 对联合国维和人员的调查显示，在维和环境中，错误信息、虚假信息和仇恨言论仍然是一个助长不信任、两极分化和暴力行为的重大关切(见图一)。

图一

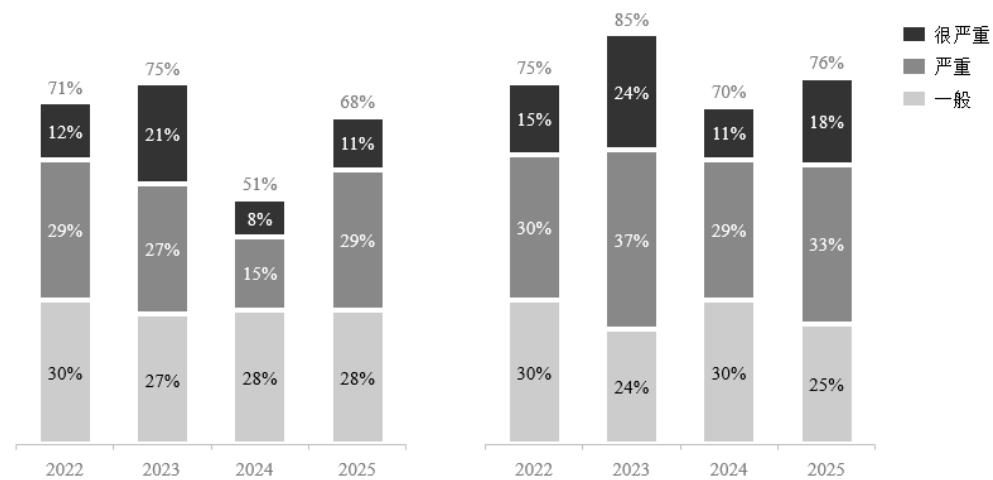
## 维和人员对错误信息、虚假信息和仇恨言论影响任务执行及安全保障的看法

问题：

错误或虚假信息在多大程度上阻碍特派团执行任务？\*

问题：

错误或虚假信息在多大程度上影响维和人员的安全保障？\*



\* 和平行动部对联合国维和人员进行的年度信息完整性调查。n=2022年3月为242; n=2023年6月为261; n=2024年6月为261; n=2025年4月为507。

资料来源：和平行动部信息完整性股。

25. 为了减少错误信息、虚假信息和仇恨言论并促进信息完整性，和平行动部通过发布关于维和背景下信息完整性的政策、培训、专家咨询、技术创新、伙伴关系和直接实地参与，为特派团提供支持。自2024年12月发布该政策以来，维和行动一直在开展全面行动，在监测和分析信息环境的基础上采取前瞻性应对措施，加强与东道国民众的积极接触，并对东道国当局、记者和媒体工作者进行能力建设。为了加强统一努力，优化军队和警察对信息完整性的贡献，目前正在一个会员国协商小组的指导下，在理论发展、能力建设和利用会员国的能力等领域落实该部对军警能力进行审查的结果。作为维和数字转型的一部分，该部与信息和通信技术厅合作，努力为特派团配备技术工具，以更好地了解信息环境，包括推出用于无线电监测的Unite Wave系统以及开发用于信息操纵分析的信息环境监测和分析平台。

## 四. 妇女与和平和安全

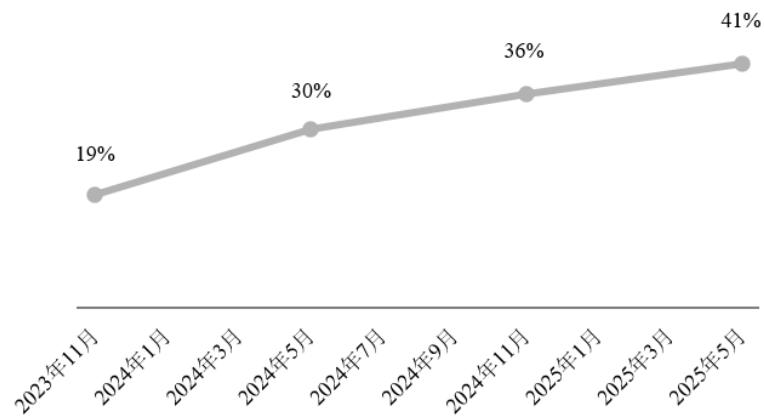
### A. 确保妇女充分、平等和切实参与政治及和平进程

26. 作为推动执行妇女与和平和安全议程总体努力的一部分，联合国维和行动继续支持妇女充分、平等和切实地参与和平及政治进程。在2025年联合国维和部长级会议期间，会员国强化了这一共同承诺，针对性别平等以及妇女与和平和安全作出了71项保证。

27. 尽管在刚果民主共和国和黎巴嫩等地面临越来越多的挑战，例如性别平等方面的阻力以及影响妇女和女童的安全威胁，联合国维和特派团仍为能力建设、技术援助、地方参与、政治倡导和提高认识提供了支持。联刚稳定团支持妇女团体倡导更多地参与和平进程，促成了伊图里女性调解员的参与，并在原先由男性主导的区域和平进程中任命了两名女性共同协调人，同时还与有影响力的青年女性合作打击错误信息。联黎部队组建了全女性性别工作组参与预警、应对和减缓威胁并建立援助分发网络的正式渠道。中非稳定团支持妇女在选举进程中登记，并向 17 个城市的 1 020 名女性政治候选人提供了能力建设培训。南苏丹特派团为妇女提供了基层能力建设培训，推动她们参与 2025 年 3 月启动的制宪进程。联塞部队加大力度增强妇女对族群间建立信任的参与，在 2025 年第一季度实施了 47 项举措。2025 年 3 月，和平行动部主办了一次关于武装团体中妇女问题的高级别活动，提高了妇女的能见度，并促进了顾及性别差异的解除武装、复员和重返社会方案，合作伙伴和利益攸关方都有出席。在阿卜耶伊，联阿安全部队的宣传和财政支持有助于增加妇女对米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间半年一次转场会议的参与(见图二)。

图二

妇女参与得到联合国阿卜耶伊临时安全部队支持的转场前和转场后会议的进展情况



资料来源：和平行动部，妇女与和平和安全问责框架。

## B. 将性别视角纳入分析、规划、执行和报告

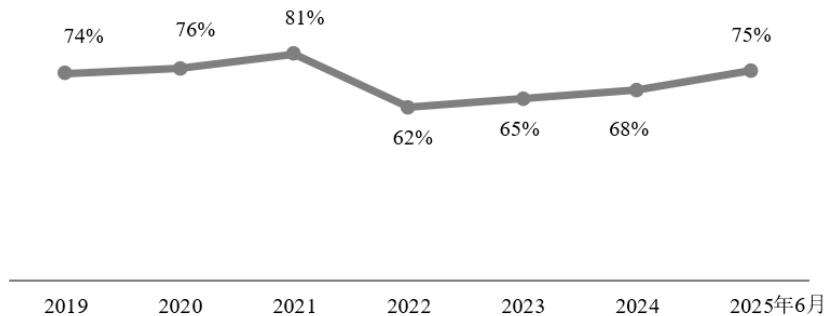
28. 维和特派团继续将性别视角纳入所有实务职能、构成部分和授权任务。根据总部的指导，所有维和特派团都执行了 2024 年发布的顾及性别差异的联合国维和行动订正政策，包括在速效项目中推进顾及性别差异的规划、执行和预算编制办法。

29. 优先事项是通过按性别分列的数据和分析来跟踪进展情况并为决策提供信息，同时通过将性别平等以及妇女与和平和安全视角纳入特派团报告和战略框架来加强循证评估和问责。在秘书长关于维和行动的报告中，在本报告所述期间发表的报告 100%载有按性别分列的数据，75%载有关于性别及妇女与和平和

安全的章节，63%载有对性别敏感的建议(见图三和图四)。由于与全面规划和绩效评估系统及其他全系统报告框架的互操作性，全面性别分析得到了加强。和平行动部性别平等工作队倡导在维和的最高层级建立强有力的全系统问责机制，包括载有妇女与和平和安全方面具体交付成果的领导契约。为了加强特派团领导人的能力，该部在2025年2月至5月期间举办了高级领导培训班和研讨会，并在2025年5月至9月期间推出了顾及性别差异的领导力培训课程，以推进在领导、决策以及特派团总体任务和政策的执行方面采用顾及性别差异的办法。

30. 在性别专才以及妇女与和平和安全协调人的支持下，通过特派团各部门之间的协调，性别融合得到进一步加强。七个维和特派团将涉及妇女与和平和安全的任务纳入其任务授权，并设有专门的性别单位负责咨询、指导和加强问责。此外，联合国警察也扩大了性别顾问和协调人网络，增强了在所有警务活动中分析性别差异的能力。

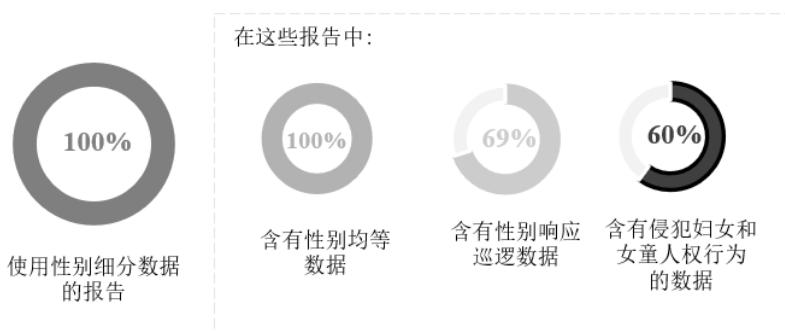
图三  
含有专门涉及性别差异及妇女与和平和安全的章节的秘书长报告



资料来源：和平行动部性别平等股。

注：数据涉及将妇女与和平和安全纳入任务授权的七个和平行动：中非稳定团、联刚稳定团、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队、科索沃特派团和南苏丹特派团。

图四  
2025年1月至6月秘书长报告使用性别细分数据的情况



资料来源：和平行动部性别平等股。

### C. 妇女充分、平等和切实参与维持和平

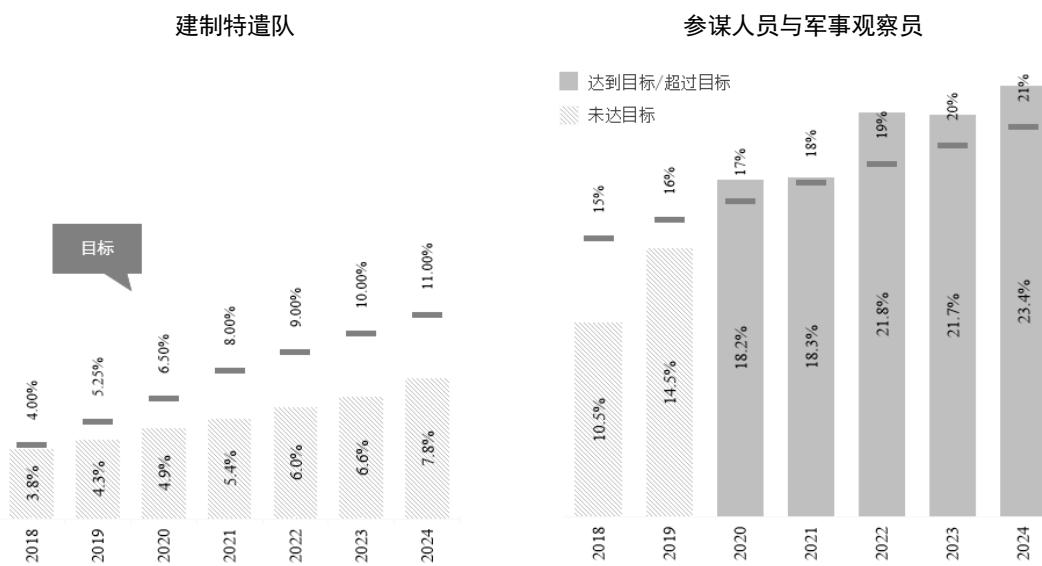
31. 妇女参与维和继续取得进展，主要得益于同会员国的强有力伙伴关系。截至 2024 年 10 月，女性在文职维和人员中占到 35%，高于年初的 33%，原因是采取了积极的征聘和留用举措，例如高级女性人才梯队建设。2024 年人才梯队中有创纪录的 14 人被选拔至高级职位。截至 2025 年 3 月，女性在警察部门正副首长中占到 44%，高于 2023 年 12 月的 38%。

32. 截至 2025 年 9 月，女性在维和行动所有特派团正副团长中占到 35%。2025 年，一名女性被任命为联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的军事首长，这是第二次有女性担任这一级别的军警职位。秘书长的 2024 年全球提名呼吁为性别和地域多样性努力提供了新的动力，包括会员国在内的参与创下纪录，获提名的女性多于男性。

33. 和平行动部对加强女性军警人员切实参与维和行动的努力进行了审查。审查发现，自军警性别均等战略启动以来，情况有了显著改善，2018 年至 2024 年期间，女性军警人员的总体比例翻了一番(见图五、图六和图七)。目前大约 43% 的特派团营地符合顾及性别差异的设计建议，57% 正在进行改造。

图五

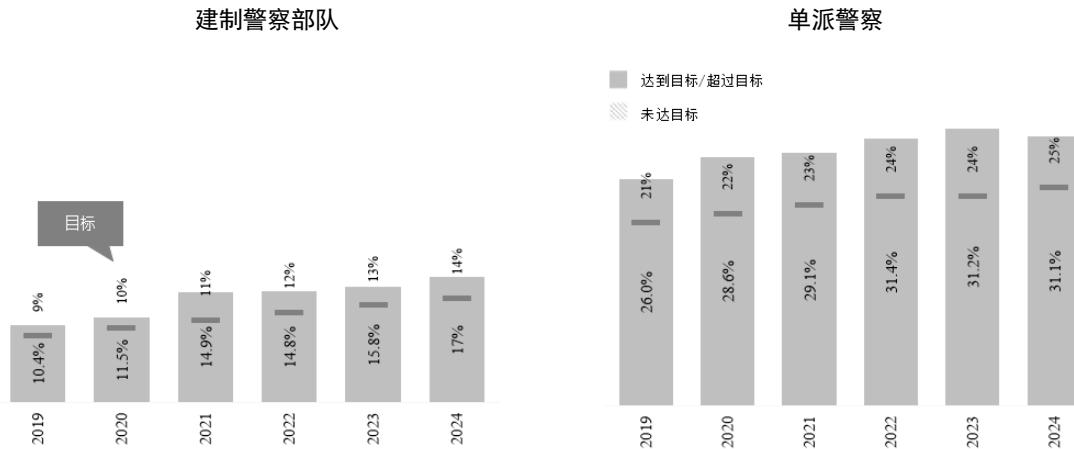
与军警性别均等战略目标相比，女性军人在联合国军事部署中的代表性



资料来源：和平行动部军警人员报告。

图六

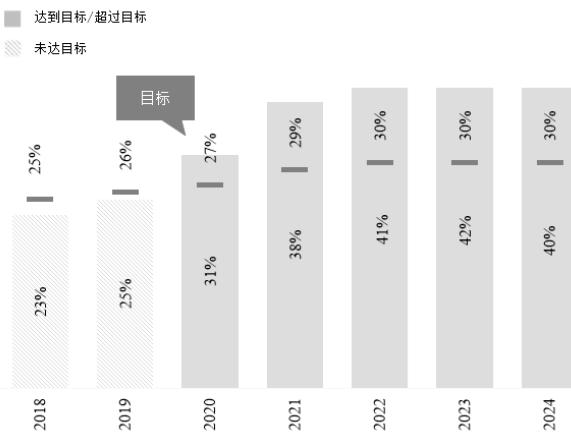
与军警性别均等战略目标相比，女性警员在联合国警察部门中的代表性



资料来源：和平行动部军警人员报告。

图七

与军警人员性别均等战略目标相比，政府提供的女性司法和惩戒人员的代表性



资料来源：和平行动部司法和惩戒处。

34. 审查后确定的主要优先事项包括：(a) 支持特派团领导人采取行动；<sup>2</sup> (b) 消除晋升领导岗位的障碍；<sup>3</sup> (c) 通过有针对性的项目以及对住宿、营地设计、医疗服务和设备的系统评估，改善生活和工作条件，以满足所有维和人员的需求；(d) 提升工作文化；<sup>4</sup> (e) 到 2025 年底，将目前在南苏丹特派团、联阿安全部队和西撒特派团服务的女性军警维和人员网络扩大到所有其他维和特派团。

<sup>2</sup> 2025 年，为特派团军警和文职领导人举办了一个顾及性别差异的领导力培训方案。

<sup>3</sup> 与妇女署联合举办的女性军事和平行动课程让 100 多名妇女受益，联合国女警察指挥拓展课程使 250 名妇女受益，其中包括警察部门的 6 名正副首长。

<sup>4</sup> 例如，通过加强对性骚扰的预防。

35. 业务支助部支持女性军警维和人员网络，并促进包容和扶持的环境，包括提供对性别敏感的卫生保健、支持“专家问答”活动以及启动对性别敏感的卫生保健调查，该调查已收到 2 500 多份答复，答复者表示获得保健的机会和满意度都有所改善。960 多名外勤医务人员完成了妇女健康在线培训课程，提升了诊所应对女性维和人员特殊健康需求的能力。

#### D. 妇女诉诸司法的机会以及在法治和安全机构中的代表性

36. 多层面行动<sup>5</sup> 通过能力建设活动和基础设施升级，支持将性别差异融入国防改革。联刚稳定团与联合国开发计划署(开发署)一道，帮助在金沙萨为女性国防人员建立了一栋有 20 个房间的宿舍楼，由此改善了她们的生活条件，并使她们能够更多地参与培训。在南苏丹特派团及其伙伴的支持下，经过审查，针对妇女的有害和歧视性做法已从一项重要的习惯法中删除。南苏丹特派团通过地雷行动司完成了针对女性排雷员的能力建设举措，以提升女性在地雷行动中的领导力和代表性。

### 五. 保护

#### A. 概览

37. 维和行动继续支持东道国履行保护平民、促进和维护人权、武装冲突中保护儿童以及预防和应对与冲突有关的性暴力的首要责任。在本报告所述期间，冲突各方经常袭击包括妇女和儿童在内的平民以及民用基础设施。在气候变化、跨国犯罪和新技术武器化等因素加剧对平民威胁的背景下，维和行动持续拯救生命，并切实履行保护平民免受人身暴力威胁的职责。

38. 维和特派团通过全面和综合办法，与东道国、联合国国家工作队和其他行为体协调推动对话与接触，采取积极主动和强有力的姿态，同时减轻对平民的伤害，并促进对侵犯人权行为的问责。联合国还在执行安全理事会第 [2719 \(2023\)](#) 号决议的背景下，深化了与非洲联盟在保护平民方面的伙伴关系。

#### B. 通过对话和接触提供保护

39. 维和行动优先考虑根据人权监测机制核实的数据进行对话与接触。2025 年 3 月南苏丹第一副总统被捕后，为缓解紧张局势，防止发生更多冲突及针对平民的暴力，南苏丹特派团与政府和区域伙伴开展了广泛的高层政治接触和对话。特派团通过协商防止与牛群有关的冲突，支持谈判和执行地方协议，并于 2024 年 12 月组织了一次三州会议，以解决牛群流动引发的关切。联黎部队倡导在敌对期间和停止敌对后的脆弱时期保护平民，同时继续利用其联络和协调机制，包括为人文主义活动提供便利。联刚稳定团定期与社区领袖接触，并促进族群间对话，作为遏制伊图里省暴力循环和保护平民免受武装团体袭击和报复的一项努力。

<sup>5</sup> 中非稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团。

40. 维和特派团支持国家当局解决与冲突有关的性暴力问题，并与冲突各方接触，落实解决严重侵犯儿童行为的行动计划和承诺。中非稳定团支持推出了关于保护和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书，促成将包括 9 名女童在内的 19 名儿童从武装团体移交给民政当局。中非稳定团还与武装团体 Azande Ani Kpi Gbe 接触，促成通过了禁止严重侵犯行为的指令并释放了包括 3 名女童在内的 19 名儿童。联刚稳定团与武装团体的接触也促成 275 名儿童获释，其中包括 77 名女童。新的儿童保护指令于 2025 年 2 月签署，45 名联合国警察协调人接受了关于执行该指令的培训。

#### C. 提供人身保护

41. 维和行动继续为面临暴力威胁的平民提供人身保护。在“3 月 23 日运动”攻势最激烈的 2025 年 1 月，有 1 800 多名平民和解除武装的刚果防卫和安全部队成员在联刚稳定团基地避难。此外，针对伊图里省平民遭受的致命袭击，联刚稳定团通过动态巡逻和部署 52 个流动作战基地，加强了在受影响地区的存在。在北基伍省和伊图里省，尽管“3 月 23 日运动”施加了行动限制，刚果民主共和国武装部队和乌干达人民国防军也开展了联合行动，联刚稳定团仍对 832 次预警警报作出了响应。

42. 在 2024 年 11 月黎巴嫩和以色列停止敌对行动后，联黎部队恢复了在行动区、包括沿蓝线的巡逻，并与地方当局和组织接触，增强了联黎部队监测和减轻潜在人身暴力威胁的能力。

43. 为了保护平民，中非稳定团加强了在热点地区的存在，在多个省份建立了新阵地，向博卡兰加、保瓦和博桑戈阿增派了联合国警察，并向国家安全和防卫部队提供了后勤支持。在刚果民主共和国叛乱和侵犯人权行为加剧的背景下，联合国警察加强了国家警察与境内流离失所者营地当地居民之间的协调，促使向警方的报案率提高，并实现了预防巡逻队的针对性派遣。

44. 2025 年 2 至 8 月，南苏丹特派团通过设立 5 个临时行动基地、增加昼夜巡逻以及开展 333 次专项巡逻，在热点地区打击与冲突有关的性暴力，以此来保护平民。联阿安全部队针对苏丹冲突外溢导致的更不安全局势，增加了地面巡逻、检查站点和武器收缴。

#### D. 建立保护性环境

45. 维和行动通过人权培训、法治能力建设以及为人道主义准入提供便利等方式为建立保护性环境作出了贡献。中非稳定团对 178 名国防和安全部队成员(其中包括 14 名女性)进行了保护和维护人权培训。联刚稳定团与欧洲联盟合作，在金沙萨、卢本巴希和戈马三个防区就军事行为与道德守则开展提高认识活动，到 2024 年 12 月已覆盖逾 10 万名士兵。南苏丹特派团为 3 245 名安全部队成员(其中包括 679 名女性)提供了儿童保护培训。南苏丹特派团还支持东道国政府成立一个国家工作组，打击性别暴力和与冲突有关的性暴力。

46. 自 2024 年 11 月起，中非稳定团开展了全面安全评估，以识别高风险领域以及选举完整性和安全性面临的潜在威胁，特别是对女性候选人和选民的威胁。现已制定与防卫和国内安全部队的联合选举安全计划，并增强了国内安全部队和中非共和国武装部队为包括妇女在内的高级官员提供近身保护的能力。

47. 维和特派团通过地雷行动、武器弹药管理以及支持解除武装、复员和重返社会进程来保护平民。在黎巴嫩，地雷行动司通过对联黎部队排雷小组的培训、认证和监督以及对联黎部队军事和文职人员的风险教育，加强了排雷行动和平民安全。南苏丹特派团向南苏丹国家警察局提供了武器和弹药管理培训。中非稳定团为支持国家小武器和轻武器委员会而开展的减少社区暴力方案促进了武器的自愿上缴。联刚稳定团支持 1 200 多名战斗人员解除了部分武装，并开展了基于社区的重返社会活动，以减少暴力。

48. 维和特派团支持追责和刑事司法链的运作。2024 年 11 月至 2025 年 9 月，南苏丹特派团支持的流动法庭裁定了 648 起案件，其中包括 113 起性别暴力和与冲突有关的性暴力案件。中非稳定团支持恢复了 28 家地方法院中的 24 家，以此支持扩大法治并恢复对司法部门的信任。中非稳定团还支持在恩加拉巴监狱建造了一个确保关押知名囚犯的高警戒侧楼。联刚稳定团支持戈马军事法庭审判了尼亚图拉武装团体的一名前领导人，此人因侵害儿童被定罪并被判处 20 年监禁。

## 六. 安全和安保

### A. 维和人员的安保和安全趋势

49. 维和人员在日益复杂的环境中运作，面临许多往往相互交织的威胁。过去 12 个月里，每个维和特派团都至少启动了一次危机管理响应计划，突显出不断升级的危险，需要采取强有力的适应性战略来执行任务，同时确保维和人员的安全保障。武装团体越来越依赖无人机系统、伪装设备以及传播错误信息、虚假信息和仇恨言论。不断演变的威胁环境要求具备态势感知能力并动态调整行动态势和准备状况，以便切实高效地执行任务，同时确保维和人员的安全保障。

50. 2024 年 11 月至 2025 年 8 月据报发生了 658 起敌对事件，导致 38 名维和人员受伤，6 人死亡，比 2024 年略有增加，但少于 2023 年的 7 人以及 2022 年、2021 年和 2020 年的更高死亡人数。尽管死亡人数仍然相对较低，但在本报告所述期间，敌对事件有所增加。截至 2025 年 8 月，敌对事件已超过 2023 年报告的总数(566 起)，目前的趋势表明可能会超过 2024 年的总数(635 起)。

51. 和平行动部已加大力度，通过应对潜在风险和挑战确保人员安全和顺利执行任务。在会员国的支持下，该部助力维和特派团增强韧性、针对各种安全情景制定强有力的应急计划并提升能力和机动性，这对于确保特派团的安全和业务连续性至关重要。

52. 维和特派团与东道国政府积极接触，以防止并消除对任务规定、部队地位协定和特派团地位协定的任何误解。然而，对行动自由的持续限制仍然是一些

特派团面临的重大挑战。这些限制包括封锁巡逻路线、实施挑衅、拒绝准入、临时拘留和没收联合国所属装备。

## B. 维和人员的身心健康

53. 业务支助部在本报告所述期间实施了加强健康和安全风险管理的关键措施，包括提供关于危害识别和风险控制的技术指导，建立安全和健康支持能力，以及引入事故报告制度来获取数据、通报纠正行动并处理危害识别、根源分析和干预问题。

54. 鉴于联合国军警人员在高风险环境中面临重大的心理挑战，业务支助部在会员国支持下，通过开发并推出 10 个互动式自定进度电子模块推进了面向联合国军警人员的心理健康战略，以增强应对技能、促进及早识别心理社会困扰并鼓励同伴支持，同时顾及文化敏感性、性别包容性和特派团具体需求。这些电子模块可通过联合国训练研究所全球平台接入，并与联合国的 MindCompanion(心智指南)数字平台相连。推出这些电子模块标志着在实施心理健康战略的支柱即预防、早期干预和持续支持方面迈出了决定性的一步。

## C. 改善维和人员安全的行动计划

55. 确保维和人员的安全是一项共同责任，需要所有维和利益攸关方采取集体办法，同时转变思维方式，通过安全事件开展组织学习。为了改善伤员后送并通过安全事件开展学习，2024 年 12 月在乌干达恩德培举办了一次有 57 名主题专家参加的讲习班。为了加强吸取经验教训的文化，已建立一个机制来收集和分析安全事件的信息，并确保开展组织学习，以期促进在特派团内部和特派团之间、在总部以及在部队和警察派遣国传播和落实经验教训。联刚稳定团、中非稳定团、南苏丹特派团、联阿安全部队、联黎部队和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)均已制定特派团行动计划以及确保通过安全事件开展组织学习的具体措施，包括建立学习机制。此外，还引入了通过安全事件开展学习的匿名报告格式并分发了指南，目前正在为各特派团进行培训。

56. 和平行动部通过为警察部分负责人、建制警察部队指挥官、协调员和参谋长举办专门讲习班，支持特派团警察部分实施行动计划，以改善维和人员的安全。以按照战略指导框架和联合国警察培训架构方案更新的指南为基础，经过与会员国和实地行动协商，警察绩效和问责措施越来越注重安全方面。

57. 维和特派团采取步骤加强伤员后送程序，包括将联合国伙伴急救课程纳入部署前培训，以便向所有人员传授基本急救技能。预计将在 2025 年最后一个季度修订伤员后送政策，并为特遣队所属装备工作组 2026 按会议编写一份关于改进伤员后送装备的议题文件。向中非稳定团、联刚稳定团、西撒特派团、观察员部队、联阿安全部队和南苏丹特派团等多个特派团提供了伤员后送培训、压力测试和专家支持，以改进规划和程序、加强协调机制并提高医疗技术能力。

#### D. 应对新出现的威胁

58. 维和特派团分析了不断发展的无人机系统技术带来的威胁，以更好地了解相关风险并实施减少风险措施。无人机系统很容易被改装用于敌对活动，而且已被用于信息获取、干扰和欺骗以及爆炸装置的投放。这类系统成本低廉、获取渠道增多，在技术武器化方面有了创新发展，因此需要通过反无人机系统作出努力，整合保护维和人员、设施和资产所需的组件和资源。

59. 为应对这一不断变化的威胁，向各特派团发布了临时行动指令，以确定能力差距并制定专门应对具体威胁的行动计划。2025 年 6 月，和平行动部和业务支助部发布了关于反无人机系统的联合准则，其中概述了军警能力要求，为反无人机系统的政策、培训和战术部署提供了框架，并鼓励会员国通过维和能力准备系统和维和部长级会议贡献反无人机系统能力。联合国全球服务中心的技术开发股向各特派团提供了三种合同制反无人机系统能力。

60. 和平行动部加强维和人员安全战略的一个关键要素是加强综合基地防御，为此需要整合安全和防卫能力，特别是在安全和安保部与军警部分共担责任并共享权力、指挥和控制的联合国综合基地。2025 年，由和平行动部、业务支助部及安全和安保部组成的部门间工作组完成了对整合基地防卫能力政策的全面审查和修订。

61. 修订后的政策对文职、警察和军事部分的责任作了更详细的指导，包括在应对联合国综合基地不断升级的安全事件时的移交和接管安排。成功实施修订后的政策将需要跨领域的多年努力，以确保所需措施的可持续性和影响力，包括为此进行严格的准备、部署前培训、为实地维和人员提供强有力行动支持以及定期演练支持整合努力的计划。和平行动部与各特派团合作并在总部开展合作，以提高危机管理能力，包括在培训和模拟演练的支持下修订危机管理准则。

#### E. 对侵害联合国维和人员的犯罪行为追责

62. 继续努力追究对维和人员犯下罪行的人的责任。自 2020 年以来，已有 103 人因在中非共和国、刚果民主共和国、黎巴嫩和马里杀害 35 名维和人员和 2 名联合国专家而被定罪。在黎巴嫩，6 人因参与 2022 年 12 月针对联黎部队维和人员的致命武装袭击而于 2025 年 7 月被定罪。2024 年，1 人因涉嫌 2017 年 2 名中非稳定团维和人员遇害案而被中非共和国一家法院定罪。中非稳定团支持国家当局调查和起诉此案。和平行动部支持特派团警察部分执行安全理事会关于收集和保存证据以调查和起诉针对维和人员的犯罪行为的第 [2589\(2021\)](#) 号决议。联刚稳定团还支持确定在实施爆炸后调查和证据处理程序方面的良好做法，加强了国家法医能力。中非稳定团通过专门警务小组和地雷行动司的共同努力加强了中非共和国内安全部队的技术调查能力，具体做法是支持建立法医实验室并提供培训和设备以进行爆炸后调查，包括证据处理、事故分析和报告工作。2024 年 12 月，根据安全理事会第 [2589\(2021\)](#) 号决议的授权，向会员国提供了一个追究侵害维和人员罪行责任的在线数据库。

## F. 数字化转型战略和态势感知

63. 利用数据、技术和创新是推进联合国维持和平行动数字化转型战略的关键，目的是建立一种数据驱动、技术促成的维和文化，以及时可靠、有助于提高行动有效性和决策能力的数据为特派团赋能。在本报告所述期间，效率和影响力得到优先考虑，包括简化新数字化举措的流程、落实创新工作流和启动人工智能素养方案。在数据资产清点以及为高级领导启动数据素养方案方面取得了进展。对特派团的支持包括试用移动工具进行巡逻数据收集、简化民政报告以及通过规范伤情报告提升数据质量。建立了旨在交流最佳做法和协调能力建设的特派团数据工作人员网络。

64. 为了增强各特派团的态势感知，数字化转型的一个优先事项仍然是开发和推出 *Unite Aware* 平台，支持任务执行和维和人员的安全保障。在本报告所述期间，*Unite Aware* 平台在第三个特派团即南苏丹特派团启动运行，重点是支持与国家当局共同开展巡逻规划和审批流程。联塞部队每天使用 *Unite Aware* 来加强态势感知和分析，并已敲定关于缓冲区管理的创新定制模块。中非稳定团利用 *Unite Aware* 新提供的巡逻规划和跟踪功能来加强行动规划和分析。计划在 2025 年底前向科索沃特派团、联阿安全部队和西撒特派团推出 *Unite Aware*。

65. 联合国警察通过实施社区警务战略、借助专项能力建设举措支持东道国政府对口部门以及运用技术开展信息收集与分析工作增强了态势感知。通过与当地社区互动、辅导国家警察以及运用犯罪绘图和数字报告系统等数据工具，联合国警察协助国家警察部门开展早期预警、做出知情决策、有效应对不断演变的安全威胁。

## G. 维和情报

66. 和平行动部与各特派团和会员国合作加强维和情报工作。该部发布了关于技术维和情报的准则，这是完成维和情报政策框架所需的最后指导文件。实施接近完成的提升中非稳定团维和情报、预警和快速响应能力的行动计划给稳定团带来了切实惠益，使维和情报利益攸关方之间能够更好地协调，并建立了一个向高级领导层及时提供相关维和情报和预警的系统。维和情报学院培训目录包括八门现场课程和四门在线课程。该学院已通过面授、在线和电子学习方式培训了 1 800 人。和平行动部与各特派团合作，根据 2024 年推出的预警和响应概念框架，开发了预警和响应工具包。

67. 为了更好地实施维和情报预警和快速响应，和平行动部与特派团警察部分和联合国各实体合作，制定针对具体特派团的行动计划，以加强在更广泛的特派团框架内获取、分析和传播有助于警察部分的信息的能力。

## 七. 绩效和问责

### A. 维和绩效和问责综合框架

68. 维和绩效和问责综合框架汇集了为提升维和行动中军警和文职实体的绩效而采取的措施和作出的努力，包括通过改进评估方法和工具。经过更新和精简，该框架于 2025 年 6 月向会员国分发。取得的进展包括发布了关于表彰军警部队杰出表现的标准作业程序。更新后的框架包含一个表格，概述因每月绩效会议而做出的各类决定。该框架旨在加强和平行动部、业务支助部以及管理战略、政策和合规部的维和绩效和问责，适用于实务性的文职、军警和支助部分。

### B. 加强绩效问责

#### 1. 文职人员和领导层的绩效评估

69. 自 2021 年以来，联合国通过注重更有意义的绩效对话以及提倡反馈文化和以人为本的方法加强了工作人员绩效管理。2024 年 10 月，联合国价值观和行为框架被纳入绩效管理，要求管理人员及其团队将工作计划目标与可交付成果和关键行为保持一致。这种转变要求改变思维方式，将管理人员视为人才的推动者，工作人员则对自身绩效负责，同时更注重获得赋权的团队。在工作人员参与度调查中，工作人员对绩效管理和管理效力的看法有了积极的趋势。在高级领导层，10 名维和行动负责人与秘书长签订了承诺交付成果的 2024/25 年度绩效周期契约。该周期包含一个新的优先领域，要求管理人员致力于打击种族主义。

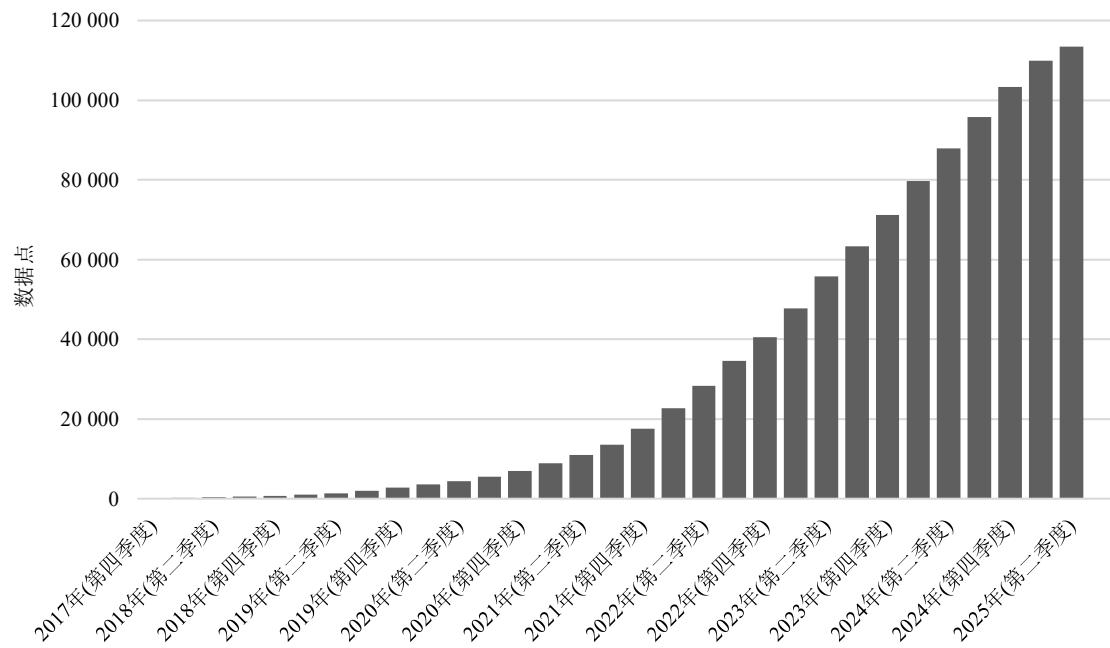
70. 为了支持以任务为重点的稳健风险管理方法，所有维和特派团都建立了企业风险管理流程，并配备了风险登记册和相应的治理结构。管理战略、政策和合规部和内部监督事务厅支持各特派团执行关于评价工作的行政指示 (ST/AI/2021/3)。2024 年和 2025 年向 10 个维和行动提供了支持，以增强评价知识和实践。

#### 2. 全面规划和绩效评估系统

71. 维和行动继续使用全面规划和绩效评估系统来评估整个特派团的绩效，同时为联合国维和的数字化转型做出贡献。

72. 在开展全面规划和绩效评估系统影响评估时，整个特派团的工作人员分析数据，确定趋势、挑战和机遇，并就如何调整业务以加强影响向高级领导层提出建议。各特派团日益依赖全面规划和绩效评估系统的数据和影响评估向会员国提供信息，包括利用秘书长报告中的数据、分析和可视化内容以及安全理事会简报中的概况介绍。六个特派团定期在其报告中纳入数据可视化内容。总共编写了 28 份概况介绍，以支持向安全理事会和其他高级别会议通报情况(见图八)。

图八  
所有维和特派团的全面规划和绩效评估系统指标数据点数目



资料来源：和平行动部。

### 3. 军警人员的综合绩效评估

73. 评估和改进部队和警察派遣国人员的绩效仍然是一个优先事项。和平行动部为部队和警察派遣国举行了综合绩效评估反馈会议，包括讨论已查明的不足之处和良好做法。季度综合绩效会议利用和平行动部部队和警察派遣国知识管理系统的绩效数据，向和平行动部、业务支助部及管理战略、政策和合规部领导层通报各特派团的最新绩效趋势。月度综合绩效会议则讨论严重绩效不佳的案例，包括不当行为和遵守部队单位需求说明的情况，促成做出包括与部队和警察派遣国接触以及实施补救措施在内的决定。

74. 和平行动部制定并试行了经修订的更加注重行动效力的特派团内部军事单位评价。修订后的方法将于 2025 年底推出。所有被评价单位的绩效改进计划仍然是该流程的一部分。在警务方面，强制实施了关于国际警务战略指导框架的考试，并提供了两门针对特定岗位的在线培训课程。除甄选协助和评估访问(包括对女警察团体的评估前培训)外，在建制警察部队轮调前还继续为会员国举办讲习班并开展建制警察评估小组评价工作。为建制警察部队协调员、指挥官和部队派遣国举办的四次年度讲习班进一步加强了警察的指挥和控制能力。

75. 为了确保提供安全、优质和高效的医疗保健服务，联合国对所有医护人员实行严格的资格认证程序。开展医院评估以审查医疗机构提供的流程和服务是另一项优先事项。在本报告所述期间，进行了 6 次医院评估，从而确定了医院设备和实践中存在的缺陷。跨医院比较数据报告在维和行动中的使用确定了需要改进的医疗机构，从而提升了服务质量。

### C. 与会员国合作加强军警人员的绩效

#### 1. 战略部队组建：在 2025 年联合国维和部长级会议上收到的承诺

76. 和平行动部和会员国继续共同努力，将维和能力准备系统中的军事和警察部队保持在按照联合国的标准和要求部署到维和行动的充分准备状态。在本报告所述期间，通过维和能力准备系统向特派团部署了两支新部队。总体而言，在 2025/26 财政年度开始时，该系统中已登记近 260 项承诺。在本报告所述期间，达到快速部署等级的有 15 个军事单位和 2 支警察部队，其中一个军事单位已从该等级部署到维和行动。对 11 个会员国进行的战略评估和咨询访问核实了 42 项军事和警察承诺，并帮助会员国为未来的派遣做好适当准备。

77. 在 2025 年联合国维和部长级会议上，73 个会员国作出了 600 多项承诺，在航空、快速反应部队和可快速部署部队以及提供专门培训方案等关键能力领域也作出了新的承诺。预计这些承诺将增强会员国更好地执行任务的能力，并帮助特派团提高效率、更好地应对现有和新出现的威胁。

#### 2. 部署前准备

78. 在本报告所述期间进行了两次轮调前访问，以评估先前被确定绩效不佳的轮调单位。访问评估了各单位在培训、行为和纪律、装备、人权和性别意识以及军事技能方面的准备情况。还通过对两个步兵营的军事技能评估和对 27 个建制警察部队的行动准备状态评估，验证了行动准备状况。和平行动部向会员国派出了部署前准备情况面对面援助和评估团并进行了广泛培训，以提高行动区警察和军事人员的技能。该部为来自 67 个会员国的 300 多名军事培训员和 90 名警察培训员举办了 21 次培训员培训课程，加强了会员国提供部署前培训的能力。军事训练涵盖部队保护以及应对错误信息、虚假信息和仇恨言论。后勤和接触排行动方面的联合培训班促进了维和人员采取统一做法。警察培训的重点是保持警察部队指挥官的专业精神和纪律。22 个会员国提供的课程共计完成了 32 个培训认证流程。

79. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为 570 多名文职、军事和警务人员举办了 29 期培训班，其中 14 期是与和平行动部合作举办，主要侧重于高级指挥官和军警培训员，以及对女性指挥官的培养和晋升。这些培训班涵盖了国际法律框架、人权标准和具体的维和专题，如错误信息、虚假信息和仇恨言论、部队保护及维和情报。人权高专办支持会员国培训中心将人权纳入特遣队部署前培训，并继续在评估、咨询和部署前访问期间就国内既定人权筛查程序提供咨询，以确保遵守联合国政策。

#### 3. 能力建设和培训

80. 新的部署前核心培训材料于 2025 年 1 月敲定，并通过在非洲、亚洲和欧洲举办的三个区域培训员培训班推出。和平行动部提供了几个战略领导力方案，并修订了联合国特派团高级领导人课程，以反映和平行动动态、危机应对和特派团重组方面的发展。和平行动部的小型协调机制为两个会员国提供的支持中

非稳定团的军事流动培训小组和南苏丹特派团的第一个多国警察流动培训小组提供了便利。为了建立一支训练有素的军事评价员队伍，举办了一个试点培训班。2024 年，联合国 C4ISR 和平行动学院在其培训组合中开发了五门新课程。总共举办了十三期各类课程，包括教员在内的 95 名联合国人员参加了培训，由此建立了专业知识和能力。

81. 人权高专办与和平行动部合作，更新了联合国警察指挥官和军事观察员课程的培训材料，使其符合不断变化的行动需求和问责标准。此外，人权高专办还扩大了与奥地利、巴西和乌干达的和平行动和区域培训中心的接触，并向联塞部队和印巴观察组提供了随团培训和咨询支持，以加强人权义务的实际履行。

#### **D. 指导意见和经验教训**

82. 和平行动部编制的维和指导材料协助联合国维和行动更有效地执行任务。2025 年 1 月至 6 月，该部发布了 14 份新的联合国维和行动指导文件，可通过维和资源中心查阅。此外，应维持和平行动特别委员会的要求，该部在本报告所述期间制定了多年维和指导计划，概述了 2024 年至 2027 年期间 130 份维和指导文件的审查和更新流程。各特派团对指导材料的需求仍然很高，2024 年共计从政策和实践数据库以及维和资源中心下载维和指导材料 65 400 次。

#### **E. 向维和行动提供有效支持**

##### **1. 支持维和特派团**

83. 正如向所有利益攸关方重申的那样，识别、报告和解决限制条件仍然是一个优先事项。秘书处还强调，为确保有效执行任务，必须在没有任何限制条件的情况下部署所有军警部分。对未申明的限制条件进行了监测和报告，以便在时限内予以解决，同时确保严格遵守相关政策。

84. 针对特别委员会在其 2024 年报告中提出的要求，和平行动部对维持和平战略伙伴关系办公室及其任务执行情况进行了审查。审查结果和建议已于 2025 年 6 月提交给特别委员会。

##### **2. 医疗标准和能力**

85. 业务支助部通过医疗保健质量、患者安全标准、质量保证和结构化评估方面的技能发展和专业培训，加强了军警人员的患者安全。这一成果通过以下途径实现：对医疗机构进行认证；借助绩效看板有效利用数据；创建临床不良事件电子报告系统，由此发布了首份患者安全警报；并通过根本原因分析培训实施风险管理，该培训已作为在线培训模块发布。通过临床审计监测循证临床表现和有效性。

##### **3. 航空**

86. 业务支助部与和平行动部协调，通过各种采购解决方案向维和行动提供航空服务，包括航空医疗后送。除了签订 68 份长期商业合同和会员国协助通知书外，业务支助部还与商业供应方和会员国达成了 23 项随叫随到或待命安排，以改善对紧急需求的响应能力。该部维持严格的质量保证和绩效机制，包括评估

和访问部队和警察派遣国以及航空运营商，以确保遵守国际航空标准和联合国要求。为了识别趋势、评价效率并为纠正行动提供信息，系统性地分析了航班运行数据、维护记录及事故报告，并定期更新航空标准框架、手册及标准操作程序，以提供清晰的最新指导，确保符合行业发展的安全高效运行。为了加强对维和行动的支持，该部继续扩大无人航空系统新能力的运营，包括货物交付。

#### 4. 支持对装备的适用性和可持续性采取创新办法

87. 业务支助部继续鼓励部署和可持续维护在外地特派团履行授权任务所需的特遣队所属装备，并就利用特遣队所属装备费用偿还框架向外地特派团提供咨询意见。该部编写了关于创新办法的新政策提议供 2026 年特遣队所属装备工作组审议，其中包括关于医疗事项、停止行动、损失和损害赔偿、弹药管理、装备轮换、排雷、有利性别平等的环境和可再生能源的提议。业务支助部领导并协调了 2023 年特遣队所属装备工作组授权的 11 项研究的提交工作。

#### 5. 维和中的技术和创新

88. 联合国 C4ISR 和平行动学院提供了量身定制的课程。一个由最先进的虚拟教员执教的培训系统通过提高覆盖范围、时间、机动性和语言方面的灵活性增强了传统的培训方法。2024 年，该学院开发了五门新课程，重点培训包括教员在内的人员，以建立专业知识和能力。这些努力与业务支助部和维和行动的优先事项保持一致，同时将新兴技术融入维和实践。2024 年，经信息和通信技术指导委员会批准，远程医疗继续在选定特派团中实施。远程医疗项目引入了符合行业标准的可快速部署便携式远程医疗套件和卫星通信技术，以支持事件发生时的动态用例，并升级了数字基础设施，包括中非稳定团和南苏丹特派团这两个试点特派团的部队派遣国医疗设施中的电子病历系统。

89. 通过利用数据和技术进行创新是联合国维和数字化转型战略的一个优先事项。维和创新通过三管齐下的方法得到加快：推动“自我指导创新”，最大限度提升维和效率，同时尽量减少对外部数字专才的依赖；支持开发特定数字解决方案，以推动可扩展、以任务为导向的成果；将创新和技术素养文化纳入主流，以加强协作、知识流动和技能建设。开发了一个精心策划的工具包，提供量身定制的按需指导，供工作人员在最少监督的情况下使用。秘书处启动了创新加速器，为以下三个维和挑战制定解决方案：缺乏对冲突敏感的气候适应的循证分析；由于数据割裂而导致决策受限；在保护平民规划中未充分使用认知调查数据。创新实践者和工作人员以及外部专家每月分享行之有效的方法并培养维和人员的技能。

## 八. 建设和平和保持和平

### A. 加强国家能力和自主权

90. 军警和文职维和人员采取综合战略，通过减少暴力、推进国家和地方政治进程、保护平民以及加强对国家机构问责等方式为建设和平提供支持。中非稳定团通过关于人权、性别暴力和选举安全的培训为中非共和国国内安全部队提

供支持，协助移交法院基础设施，促成通过国防政策和战略，并协助实施边境管理政策。联刚稳定团和刚果民主共和国当局启动了包容各方的对话，以使安全部门改革与复员工作保持一致，同时稳定团针对政治利益攸关方和安全部队牵头推行积极男子气概倡议，以期增强信任、促进参与并加强对妇女的保护。中非稳定团和联刚稳定团通过对国家机构进行武器弹药管理培训员培训促进安全部门改革，支持减少爆炸物威胁的国家战略。南苏丹特派团部署了专门警察培训员，支持打击性别暴力和偷牛行为，为加强南苏丹监狱和司法战略提供技术指导，并支持在惩教和司法改革、实施及服务提供方面的国家规划工作。

91. 在法治领域，中非稳定团通过与开发署联合拟订方案，支持特别刑事法院对复杂的战争罪案件作出了三项判决。中非稳定团还通过指导和修建一栋高度安全的监狱侧楼，加强了国家狱政署的技术和物质能力。联刚稳定团协助刚果民主共和国当局建立了审计机制，以帮助处理国家警察侵犯人权的行为，并协助将司法和监狱档案数字化，以保存该国东部冲突期间的证据。科索沃特派团帮助建立了一个法院档案系统，并将 20 万份司法档案数字化，改善了案件的查阅和管理。全球法治协调中心继续开展协调工作并向遭遇冲突和脆弱性的国家和地区提供法治援助。在南苏丹，南苏丹特派团和开发署支持根据和平协议设立的司法改革委员会编写了包含关于司法系统全面改革建议的最终报告。联合国警察支持刚果民主共和国的选举进程，在妇女署的协助下，帮助验证打击针对妇女的选举暴力的路线图并支持国家安全准备工作。

92. 建设和平基金继续促成采取综合方法，加强维和背景下的国家能力。该基金在联刚稳定团撤出开赛地区之前维持并扩大了稳定团在该地区支持建立的妇女调解员网络，并拨款大约 1 000 万美元支持南基伍的国家建设和平优先事项，包括保护平民、解除武装、复员和重返社会、社区稳定以及增强妇女和青年权能。这笔资金是在联刚稳定团撤离该省之际与稳定团及该国当局协作提供的，旨在推动前战斗人员重返社区。在“3 月 23 日运动”2025 年上半年在北基伍和南基伍扩张和控制领土的背景下，在与联合国各机构、基金和方案进行联合审查后，联刚稳定团资助的南基伍过渡活动的重新规划工作于 3 月 26 日敲定。因此，计划在刚果河联盟/“3 月 23 日运动”控制区支持国家机构的活动被取消，包括由稳定团过渡组合、建设和平基金、稳定一致性基金和联合国各机构资助的活动。重新规划的干预措施已转向加强基于社区的保护机制、增进人权监测以及向以前与武装团体有关联的儿童和包括妇女和青年人在内的其他弱势群体提供重要支助。

## B. 支持让社会各阶层参与的包容性和参与式办法

93. 维和特派团增强了对国家和地方和平进程至关重要的不同行为体的包容。南苏丹特派团支持召开国家安全部门改革会议，以收集公众对和平协议规定的政策框架的意见。中非稳定团减少社区暴力举措主要惠及青年和妇女，通过解除 593 名前战斗人员的武装和支持 5 798 名受益人(其中妇女占一半)，增强了社会凝聚力和地方安全。在瓦卡加省阿姆达福克，中非稳定团社区联络助理帮助重振当地对话和基于社区的预警机制，使该地区 2024 年与季节性游牧相关的事

件较 2023 年减少了一半，并促使 60% 的流离失所者回返。5 月 20 日至 22 日，解除武装、复员、社区恢复和稳定方案在联刚稳定团的支持下，在金沙萨举办了一个讲习班，以制定 2025–2027 年期间优先行动计划。该方案与国家机构、外交使团、联合国机构和非政府组织的代表合作，确定优先行动，包括加强当地存在、推动在社区重新融入社会经济，并将妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程纳入所有活动。为了促进在北基伍省重新融入社区，联刚稳定团向以前与武装团体有关联的青年提供了职业和社会心理支持，并促进了社区对话论坛。

94. 维和特派团推动了立足本地的、吸引青年、妇女和边缘群体参与的建设和平举措。南苏丹特派团与联阿安全部队合作，支持在琼莱和瓦乌开展社区对话，100 多名青年领袖承诺停止敌对行动并防止武装动员。2025 年 1 月，联刚稳定团在早期试点工作的基础上，启动了一项针对先前与北基伍省武装团体有关联的青年的安置倡议，将职业培训与社会心理援助和社区对话论坛联系起来。联塞部队扩大了让妇女和民间社会参与建设和平努力，并为妇女团体推动的讲习班、对话论坛以及创业和创新提供便利。在黎巴嫩，地雷行动司通过将妇女纳入地雷行动小组来提高外联成效，科索沃特派团则通过辅助技术增加了残疾人诉诸司法的机会。

95. 维和特派团与国家工作队协作，利用建设和平基金实施综合举措，这些举措旨在提升特派团努力推动包容性和参与性方法的长期影响。例如，在南苏丹批准了一个项目，加大妇女对安全部门的参与，而在中非共和国开展的振兴地方和平委员会和促进冲突易发地区对话的项目，使得 724 名青年和 493 名社区领袖报告称关系得到改善且紧张关系得到缓解。中非稳定团与联合国各机构、基金和方案及国家当局协作，实施该基金下的项目以支持前战斗人员重返社区，并通过将不符合国家解除武装、复员和重返社会进程规定的弱势人员作为工作对象，为稳定团在这方面的工作做一补充。

### C. 加强联合国系统各行为体之间的一致性：2025 年建设和平架构审查展望

96. 通过实地协调和联合拟订方案，维和特派团、国家工作队和联合国建设和平架构加强了全系统努力的一致性，以可持续地解决驱动冲突的社会经济因素。2024 年 12 月，在伊图里省、北基伍省和南基伍省完成了联刚稳定团、国家工作队和国际合作伙伴支持的方案的两个试点项目，促进社区安置了 8 628 名受益人（其中 1 770 人是妇女），包括 1 482 名前战斗人员和 6 075 名社区成员，办法是在修复当地关键基础设施、社会心理支持和社区对话方面提供就业并为 677 名妇女领袖提供解决冲突培训。在中非共和国，中非稳定团启动了该国亚德地区稳定计划，在受冲突影响地区建立了临时行动基地并部署了更多警务人员。稳定团利用其军警部分得到加强的存在来实施道路修复项目，从而提高了机动性并扩大了行动范围，也改善了国防和安全部队的机动性并扩大了它们的行动范围。稳定团和国家工作队调整了活动，以支持亚德稳定计划，重点是和平进程、社会凝聚力、季节性游牧、道路通行和社区对话。

97. 建设和平基金通过加深与各国政府、国际金融机构及其他维和行动和联合国实体的伙伴关系，加强了特派团建设和保持和平的努力。建设和平支助办公室利用该基金的专门伙伴关系机制，向联刚稳定团部署了一名顾问，与政府和国际金融机构制定联合举措。该办公室还向南苏丹特派团和中非稳定团部署了增援能力，后者将领导战略协调工作；政府、国际金融机构、欧洲联盟、中非稳定团和联合国国家工作队在战略协调工作中确定了与新的国家发展计划(2024-2028年)一致的集体建设和平影响成果。建设和平基金通过与非洲开发银行一项耗资3 200万美元的联合方案实施了这一战略调整，该方案与中非稳定团合作制定，由国家工作队实施。该倡议基于中非稳定团推动执行和平协议的努力，旨在支持受冲突影响的纳纳-曼贝雷省和曼贝雷-卡代省得以恢复。与此同时，联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使合作，在建设和平基金的支持下，支持了一个项目，以加强联络和协调小组的能力，增强跨境建立信任措施，并提供有关解除武装、复员和重返社会基准的技术指导。此种伙伴关系将维和置于更广泛的可持续发展战略中，提升了维和的影响力和传承。

98. 作为正在进行的2025年建设和平架构审查的一部分，同会员国、民间社会、区域组织和联合国实体的磋商侧重于加强本组织的建设和平工具、伙伴关系和举措，以产生更大的影响力。在这方面，建设和平委员会在2025年3月就调整和平行动进行公开辩论之前，于2024年11月和2025年6月向安理会提供了有关中非共和国的咨询意见。在提出此种咨询意见之前，针对被迫流离失所等主题问题，委员会召开了专家级和大使级会议，有时有代表民间社会的、来自维和背景的情况通报人参加，目的是在政治上配合东道国实现建设和平优先事项的努力。

## 九. 伙伴关系

### A. 与区域组织的伙伴关系

#### 1. 伙伴关系的战略背景

99. 伙伴关系对于确保包括维和在内的国际集体努力取得成功至关重要。会员国在《未来契约》中申明了联合国与区域和次区域组织特别是非洲联盟加强合作的重要性。在本报告所述期间，联合国和非洲联盟继续深化伙伴关系，为非洲联盟领导的和平支助行动提供一致的政治解决方案以及可预测、适度和持续的资金，同时努力通过总部参与和实地合作加强与其他重要合作伙伴的合作。与其他国际、区域和次区域组织的维和伙伴关系，包括与欧洲联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)、东南亚国家联盟(东盟)和北大西洋公约组织(北约)的伙伴关系继续得到加强。

#### 2. 联合国与非洲联盟的合作

100. 联合国，包括通过联合国驻非洲联盟办事处，继续与非洲联盟密切合作，支持非洲正在进行的和潜在的和平行动。在索马里，联合国支持非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)过渡到非洲联盟驻索马里支助和稳定特派

团(非索支助和稳定特派团)。2025年5月,根据安全理事会第2767(2024)号决议,秘书长与非洲联盟协调,提交了一份关于混合实施第2719(2023)号决议为非索支助和稳定特派团所设框架的准备工作报告。

101. 安全理事会第2719(2023)号决议通过后,联合国和非洲联盟继续执行落实该决议的联合路线图,在技术层面商定了关于建立经安全理事会授权并由分摊会费资助的非洲联盟领导的新的和平支助行动的联合规划模式,以简化评估、规划和决策。联合支助规划的模式已经制定,将在2025年10月于埃塞俄比亚举行的联合讲习班上进行审查。通过制定和平支助行动的流程、政策和结构,包括确定将保护平民纳入主流并评估差距的关键文件,非洲联盟和平支助行动合规和问责框架的实施工作继续取得进展。作为联合路线图的一部分,联合国为制定非洲联盟关于将性别平等纳入和平支助行动主流的政策提供了技术支持,该政策正在等待验证和通过。

102. 2025年2月,在知识和专长交流方案下,举办了一次讲习班,以推进非洲联盟-联合国资源方案协同培训的发展。这项联合举措旨在加强行动支助技能并加强联合参与。为支持非洲联盟和平基金秘书处而部署的一名战略传播专家的任期会再延续一年。

103. 关于非洲常备军,联合国支持制定警察名册的准备工作,并为审查相关政策和指导材料以及与区域经济共同体和区域机制警察规划单位举行的非洲联盟年度警察协调会议提供技术援助。联合国向非洲联盟非洲监狱、拘留条件和警务执法问题特别报告员提供了咨询支持,以便对非洲大陆的监狱和拘留条件进行研究。

104. 联合国为2025年5月非洲联盟和平与安全理事会专门讨论安全部门改革的会议做出了贡献,会议重点讨论冈比亚、莱索托、马达加斯加、马里和南苏丹的经验教训。联合国与非洲联盟合作制定了旨在改善安全部门治理的有针对性举措,包括将性别平等纳入军备控制和议会监督机制的主流。2025年3月,联合国和非洲联盟举办了一次关于解除武装、复员和重返社会的政治层面的协商讲习班。

### 3. 与其他区域和次区域组织的伙伴关系

105. 基于从目前的东盟-联合国行动计划(2021-2025年)中吸取的经验教训,涵盖2026-2030年期间的第三个行动计划已经敲定,重点是进一步加强培训援助、支持东盟维和中心网络、加强对东盟女维和人员的支持以及推动联合国三方伙伴关系方案下的工作。

106. 欧盟-联合国新的三年期和平与安全框架于2025年敲定,其中阐述了联合优先事项,重点是外地特派团和业务部门在特派团规划期间和过渡环境中围绕与支助安排、法治、安全部门改革、气候、和平与安全以及执行安全理事会第2719(2023)号决议有关的挑战开展合作。根据“以行动促维和+”,重点是支持政治框架并促进顺应性别的领导力。欧洲联盟政治和安全委员会于2025年5月访

问了联合国总部。包括多位秘书长特别代表在内的联合国高级官员也访问了欧洲联盟总部，以加强合作并推进斡旋职能。

107. 2024 年 7 月，和平行动部、政治和建设和平事务部及业务支助部出席了在日内瓦举行的联合国-阿盟第十六次全面合作会议。此外，联合国还与阿盟举办了一系列关于解除武装、复员和重返社会及文能力建设的虚拟研讨会，一名阿盟官员应邀参观了非洲联盟-联合国跨区域学习资源方案设计讲习班的协同培训。即将举行的 2025 年部门会议将重点关注武装冲突中妇女权利和儿童保护领域的合作。

108. 在 2025 年 3 月举行的联合国-北约工作人员年度会谈期间，与会者注意到在北约为联合国维和培训提供能力建设支助方面取得的进展以及更新一揽子支助的协议，并分享了关于妇女与和平和安全优先事项以及保护平民的良好做法。

109. 联合国在将维和指导材料翻译成法文方面得到了法语国家国际组织的支持。该组织还与联合国合作，支持法语会员国更好地了解联合国法语维和特派团借调警察的征聘流程和所需资历。联合国与集体安全条约组织在更广泛的持续互动和对话中讨论了两个组织之间的维和合作。

110. 秘书处通过其小型协调机制，支持会员国推进维和领域的区域合作网络，包括促进非洲和太平洋区域感兴趣的部队和警察派遣国开展讨论，支持实施现有网络，并担任一个南亚国家工作组的秘书处，重点关注维和领域可能进行的区域合作。秘书处通过该机制支持 2025 年 5 月在哈萨克斯坦阿拉木图举行了第二次联合国和平行动区域圆桌会议以及 2025 年 10 月在亚松森举行了第三次拉丁美洲和加勒比联合国和平行动会议。

## B. 与东道国政府的伙伴关系

111. 与东道国政府在各级的合作对于维和行动有效执行任务至关重要。特派团领导层，特别是秘书长特别代表，通过正式协调机制和持续对话，积极参与促进与东道国政府的信任和相互理解。这些互动发生在包括国家、地区和地方各级的多个层面，通常涉及促进协调和解决问题的结构化委员会或联络平台。在各种背景下，民政人员根据特派团的任务规定支持当地行政人员，执法、地雷行动和法治等领域的能力建设方案则在与国家对口部门的密切协作下实施。

112. 大多数维和行动根据部队地位协定开展行动，这些协定概述了东道国给予维和特派团的特权、豁免和便利，并规定了双方的权利和义务。为了支持系统地记录与部队地位协定有关的事件，秘书处在 10 个维和特派团的态势感知地理空间企业数据库中部署了一个收集此类事件数据的模块。秘书处提供培训和支持，通过数据分析和看板加强数据主导的报告，促进在单个特派团和整个维和层面分析此类事件。2024 年与维和特派团合作进行的一项研究确定了行动限制从负面影响维和人员的安全保障及伤员和医疗后送的情况。

113. 针对严重影响任务交付的行动自由限制，南苏丹特派团继续通过既定机制与东道国政府接触，以应对这些挑战。中非稳定团继续努力改善与东道国政府

的关系，并促进对稳定团任务的共同理解，包括在 2024 年 12 月举行关于新任务的第二次研讨会，以讨论优先事项、挑战和前景。此外，中非稳定团继续就是否需要根据现有部队地位协定取消对稳定团燃料进口的限制，与东道国政府进行接触。

#### C. 向部队派遣国提供培训和装备的三方伙伴关系

114. 业务支助部继续通过三方伙伴关系方案，向非洲、亚洲和周边区域的军警人员提供工程、医疗、指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察以及营地安保技术方面的培训。2024 年 11 月，该部通过该方案，与地雷行动司合作进行了首次多国综合培训，将工程、医疗和爆炸物危险意识培训结合起来。有十个医疗课程用英语和法语举办。此外，还启动了环境管理电子学习培训课程，另一项关于施工流程管理的课程也即将启动。

115. 三方伙伴关系方案与地雷行动司和联合国驻非洲联盟办事处合作，提供了关于爆炸物危险意识培训、减轻简易爆炸装置威胁和所有武器搜索课程的专门培训，以便按照联合国标准规范爆炸物处理和简易爆炸装置意识。在本报告所述期间，来自 16 个会员国的 217 名教员参加了该方案。通过该方案获得的培训将使参与者能够在本国提供部署前的反简易爆炸装置培训，预计这将大大减少对大量随团培训的需求。

116. 29 个会员国和非洲联盟参加了 2025 年 6 月由肯尼亚主办、瑞士共同主持的三方伙伴关系方案利益攸关方年度讲习班。

### 十. 维和人员和维和行动的行为操守

#### A. 维和人员的行为操守

##### 1. 行为和纪律

117. 管理战略、政策和合规部与和平行动部同部队和警察派遣国合作，以更好地防止不当行为，并确保追究不当行为者的责任。

118. 承诺确保所有军警和文职人员保持最高行为标准仍然是一个共同优先事项。实现这一承诺需要按照适用于不同类别人员的联合国行为标准的详细规定，对人员进行与其行为相关的期望方面的充分培训。担任指挥职务的个人和管理人员应在管理不当行为风险方面发挥积极作用，识别此类风险，采取补救措施，并监测此类措施的执行情况。

119. 管理战略、政策和合规部与和平行动部合作，直接与部队和警察派遣国互动，以加强对不当行为风险的管理。2025 年，通过与部队和警察派遣国互动，管理战略、政策和合规部注意到越来越多的会员国通过了更好地预防和应对不当行为及援助和支持受害者的行动计划或正在讨论采用这种行动计划。这些计划已开始产生切实成果，包括与最近不当行为相关的举报指控减少、通过适当的问责措施解决了不当行为案件以及在解决悬而未决的亲子鉴定申诉和子女抚养费索赔方面取得进展。鼓励更多会员国采用此种行动计划。

120. 在 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间报告了 68 起性剥削和性虐待指控，其中 25 起与 2020 年或更早发生的事件有关。同期共报告了 543 起其他形式不当行为和严重不当行为的指控，与去年报告的前一年期间的指控数(552 起)相似。

## 2. 核证拟聘用人员

121. 和平行动部确保只有符合联合国资格要求的人员才能被部署到联合国维和特派团。部队和警察派遣国负责部署前准备，包括筛查被提名人员，以确定他们没有参与或被指控实施任何刑事犯罪或违反国际人权或国际人道法的行为。派遣国必须书面证明进行了此种筛查，并提交候选人的自我证明，确认自己没有包括性剥削和性虐待在内的不当行为以及任何先前的纪律处分。和平行动部通过行动准备保证和绩效改进政策提供关于培训和绩效标准的指导，并要求派遣国确认所有人员均已完成强制性培训并达到联合国标准。认证程序加上必须至少在部署前一个月提交单位认证，加强了监督和问责。这些措施被认为对维护联合国维和行动的完整性至关重要。

## 3. 防止性剥削和性虐待，并将受害者的权利和尊严置于联合国应对性剥削和性虐待工作的首要位置

122. 性剥削和性虐待损害了联合国和平行动的信誉和效力，并破坏了所服务社区的信任。在本报告所述期间，改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员和受害人权利倡导者与和平行动部、管理战略、政策和合规部及其他部门合作，通过单独和联合评估访问、能力建设活动以及与包括部队和警察派遣国在内的会员国和特派团领导层互动，加大力度支持外地特派团实施和加强以受害者为中心的预防和应对措施。为了加强预防和问责工作，秘书处将继续考虑针对性剥削和性虐待的回应和问责，作为对部队和警察派遣国进行整体评估的一部分，以配合正在进行的加强关于预防性剥削和性虐待的要求并强化会员国问责承诺的努力。

123. 中非稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团的受害人权利高级干事继续倡导让性剥削和性虐待受害人获取医疗、社会心理、法律、生计和其他必要支持。关于解决涉及联合国军警人员的亲子鉴定申诉和子女抚养费索赔问题高级别工作队与会员国接触，推动解决亲子鉴定申诉。改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室以及特派团和总部的行为和纪律人员支持领导层管理与性剥削和性虐待有关的风险。特别协调员于 2024 年委托进行的一项独立评估审查了进展情况，找出了差距，并提出了可持续措施，以加强全系统对防止性剥削和性虐待的回应。

124. 预计于 2026 年 2 月发布的秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的下一份报告将提供更多资料，说明为解决和平行动中的性剥削和性虐待问题所作的努力。

## B. 维和行动的行为操守

### 1. 环境管理

125. 秘书处根据 2017 年以来取得的进展并按照大会第 [76/274](#) 号决议的要求，于 2024 年发布了题为“前进之路：2023-2030 年和平行动环境战略”的文件，介绍了责任、雄心和传承等战略主题。绩效依然强劲，与上一周期相比有所改善。温室气体排放量随着可再生电力用量增加而下降。废水和固体废物风险水平最低的场所比例有所提高。持续的可再生能源转型，加上能效举措，促使自 2017 年以来发电燃料人均用量减少了 13%，每年节省 1 500 万升柴油。在 2025/26 年度预算编制过程中在各特派团推出的环境目标设定框架，可以预测特派团拟议项目可实现的增效和业绩提升情况。为探讨如何从积极传承的角度最大限度地扩大对维和设施和基础设施的投资效益，提供了业务指导和技术援助。为填补已查明的空白，并确保利益攸关方的知识保持最新，新的培训材料已经制定，包括为部队和警察派遣国的环境协调人举办有关联合国和平行动环境管理最佳做法的虚拟课程。培训员面对面培训方案的准备工作正在进行中，旨在建设部队和警察派遣国利用可再生能源系统进行部署的能力。

### 2. 关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策

126. 联合国继续加强执行关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策。实施该政策使联合国能够与非联合国安全部队和东道国政府合作，通过识别联合国支助面临的风险，促进遵守国际人道、人权和难民法，并共同制定缓解措施。联刚稳定团向国家安全部队后续行动委员会提供的技术和后勤支持有助于旨在确保追究侵犯人权行为责任的调查。联刚稳定团还在根据安全理事会第 [2746\(2024\)](#) 号决议为南共体驻刚果民主共和国特派团执行任务提供有限业务支持时执行了这项政策。中非稳定团对国防和安全部队进行了关于政策和国际人权、人道和难民法的培训，促成了中非共和国武装部队的 24 次轮调和部署，以保护平民并保障选民登记进程。南苏丹特派团通过更新标准作业程序和推出针对南苏丹所有联合国实体的提高认识方案，简化了该政策的执行工作，并利用执行工作改善人权标准的遵守情况。包括女警察指挥发展课程在内的联合国警察指挥课程涵盖了该政策及其在具体国家背景下的执行。

## 十一. 意见

127. 会员国继续表示大力支持联合国维和行动。联合国维和人员已经并将继续在世界上一些最不可预测、最不安全的环境中勇敢和专业地提供服务。尽管威胁不断增加、任务复杂且资源受限，他们仍然坚定不移地支持政治进程、保护平民、维持停火及保持和平与安全。他们对《联合国宪章》价值观的承诺和对可持续和平的追求，理应得到国际社会的全力支持。我向他们的奉献精神致敬，特别是向那些在追求和平的过程中做出最大牺牲或遭受持久身心伤害的人致敬。

128. 为使联合国维和行动支持各国推进有可能带来持久和平的政治进程，会员国必须加紧行动。我促请会员国，特别是安全理事会成员国，在联合国维和行

动与东道国合作推动和平进程的每一个地方，为推动这些进程提供强有力的一致支持。

129. 由于联合国维和行动继续在面临严重流动性危机的情况下运作，我已要求由维和预算供资的维和特派团在军警部分、文职人员和业务行动等所有领域削减相当于其 2025/26 年度预算 15% 的支出。这些削减将对包括保护平民在内的任务执行产生重大影响。我促请所有会员国按时足额缴纳摊款。这是联合国能够履行会员国交办任务的必要条件。我还敦促会员国把握这一时机，共同塑造维和行动的未来，确保维和行动仍然胜任使命并满足东道国和弱势对象群体的需求。

130. 联合国在纪念成立八十周年之际，正处于重新构想其维和行动的关键时刻。《未来契约》要求对所有形式联合国和平行动的未来进行持续审查，这一审查为使维和行动因应冲突动态和政治现实不断变化的性质提供了良机，让维和行动可以适应未来。政治支持、明确的任务、量身定制的能力和适足的资源对于当前和未来的和平行动仍然至关重要。通过联合国 80 周年倡议，我正在采取步骤加强和平与安全支柱的能力，以更有效和更具成本效益的方式支持维和行动。

131. “以行动促维和”倡议及其执行战略“以行动促维和+”激发了通过共同承诺加强维和行动的集体支持。联合国仍然致力于推进这一倡议。该倡议的下一阶段将在 2026 年初启动。