



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 October 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 51 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [79/296](#) Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие со времени опубликования предыдущего доклада ([A/79/553](#)), и формулируются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира.



I. Стратегический контекст

A. Глобальные проблемы и перспективы деятельности по поддержанию мира

1. На протяжении почти восьми десятилетий деятельность по поддержанию мира является уникальным легитимным и общепризнанным инструментом для достижения одной из главных целей Организации Объединенных Наций, которая заключается в поддержании международного мира и безопасности. Выполняя коллективную волю международного сообщества, которое стремится помочь странам завершить конфликты и перейти к устойчивому миру, более 61 000 миротворцев из 117 государств-членов продолжают нести службу в 11 миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Миротворцы, демонстрируя мужество и самоотверженность, отстаивают ценности Устава Организации Объединенных Наций: построение и поддержание прочного мира и безопасности, предотвращение эскалации конфликтов, обеспечение соблюдения договоренностей о прекращении огня, защита гражданского населения, поддержание верховенства права и прав человека, восстановление доверия и содействие примирению, поддержание усилий по содействию управлению деятельностью в области поддержания мира и обеспечения безопасности, а также реализация повесток дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности и женщинах и мире и безопасности.

2. Современная обстановка в сфере международной безопасности определяется масштабами и сложностью конфликтов, не виданных с 1946 года. В мире происходит все больше внутригосударственных и межгосударственных конфликтов, многие из которых носят затяжной характер и становятся все более взаимосвязанными. Региональные последствия этих конфликтов, транснациональная организованная преступность, терроризм и использование новейших технологий в качестве оружия приводят к еще большему размытию границ между традиционными и нетрадиционными угрозами. Постоянные вооруженные конфликты на фоне углубляющейся геополитической фрагментации и раскола затрудняют усилия по формированию и поддержанию консенсуса в отношении политических процессов и мандатов. В условиях отсутствия единства в Совете Безопасности от миротворцев часто ожидают выполнения сложных мандатов при постоянном сокращении объема ресурсов. Тем не менее в условиях таких все более сложных и зачастую нестабильных ситуаций, сопряженных с высоким риском и угрозами в их адрес, миротворцы сохраняют решимость действовать эффективно.

3. Организация Объединенных Наций продолжает реагировать на меняющиеся проблемы в сфере деятельности по поддержанию мира, опираясь на Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и разрабатывая следующий этап рамочной программы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Конференция министров по вопросам деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, состоявшаяся в Германии в мае 2025 года, была посвящена дальнейшей судьбе миротворческой деятельности, и в ней приняли участие более 1000 человек из 135 государств-членов, что свидетельствует о широкой поддержке миротворчества. Наряду с этим, по просьбе государств-членов, изложенной в Пакте во имя будущего, Генеральный секретарь приступил к проведению обзора дальнейшей судьбы всех форм миротворческих операций Организации Объединенных Наций, цель которого заключается в том, чтобы представить практические рекомендации стратегического уровня, призванные укрепить весь комплекс операций в пользу мира и повысить их эффективность и

гибкость в решении текущих и будущих задач. Эти инициативы послужат образцом для сохранения эффективности и актуальности операций по поддержанию мира и их способности оказывать помощь наиболее уязвимым и нуждающимся группам населения путем решения проблемы отсутствия безопасности, уменьшения страданий людей и построения лучшей жизни и будущего для всех в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

В. Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

4. На своем 283-м пленарном заседании, состоявшемся 14 марта 2025 года, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира утвердил доклад (A/79/19) в соответствии с резолюцией 78/291 Генеральной Ассамблеи. На этом заседании Специальный комитет признал отсутствие согласия по проектам рекомендаций, рассмотренных Рабочей группой полного состава, и постановил созывать межсессионные обсуждения в 2025 году для рассмотрения методов своей работы в связи с подготовкой ежегодного доклада.

5. Секретариат продолжил прилагать усилия к выполнению рекомендаций, представленных Специальным комитетом в его докладе за 2024 год (A/78/19).

II. Общий обзор первоочередных задач, сформулированных в плане «Действия в поддержку миротворчества плюс»

Мониторинг выполнения плана «Действия в поддержку миротворчества плюс»

6. Декларация о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остается основополагающей стратегической основой для укрепления деятельности по поддержанию мира. С момента принятия в 2021 году план «Действия в поддержку миротворчества плюс» служит стратегией осуществления Декларации. Его цель заключается в повышении эффективности и результативности операций по поддержанию мира с уделением особого внимания семи системным первоочередным задачам и двум сквозным темам.

7. Руководствуясь стратегией осуществления плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», Департамент операций по поддержанию мира систематически отслеживал прогресс в решении задач первостепенной важности, что было отражено в докладах о ходе работы, которые были представлены государствам-членам в феврале и сентябре 2025 года. Было выявлено несколько областей, в которых наблюдается прогресс. Миссии активно занимались поиском политических решений конфликтов, объединяя усилия на региональном, национальном и местном уровнях. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) оказала правительству поддержку в продвижении соглашения от 19 апреля, подписанного между правительством и двумя вернувшимися к мирному процессу вооруженными группировками, поддержав разоружение и демобилизацию группировок «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и Союз за мир в Центральноафриканской Республике, что стало важной вехой в продолжающемся мирном процессе. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) способствовала эффективному разоружению, демобилизации и

реинтеграции более 1130 комбатантов группировки «Заир» в провинции Итури. Миссии тесно сотрудничали с учреждениями, фондами и программами, гражданским обществом и властями принимающих стран в целях поддержки и обеспечения реализации проектов по оказанию гуманитарной помощи и развитию. МИНУСКА обеспечила безопасные условия для облегчения гуманитарного доступа и занималась удовлетворением потребностей перемещенных лиц, координируя свои действия с многочисленными структурами Организации Объединенных Наций и партнерами в целях заблаговременной доставки и транспортировки предметов первой необходимости в труднодоступные районы. По всем категориям персонала, развернутого в миссиях по поддержанию мира, были достигнуты целевые показатели стратегии обеспечения гендерного паритета для негражданского персонала в отношении участия женщин в миротворческой деятельности, за исключением воинских контингентов. В 2025 году по сравнению с 2024 годом произошло небольшое увеличение количества безвозвратных потерь в результате злоумышленных действий, однако их количество оставалось более низким в сравнении с предыдущими годами, за которые составлялись доклады о ходе осуществления плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». Принятие упреждающих мер, включая устранение угроз, связанных со взрывоопасными боеприпасами, и совершенствование процедур эвакуации пострадавших, призвано повысить уровень охраны и безопасности миротворцев. В тесной координации со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, миссии провели масштабные операции по разминированию и организовали учебные занятия и практикумы по таким вопросам, как информирование о рисках, связанных с взрывоопасными предметами, для уменьшения угроз миротворцам и местному населению. В период с ноября 2024 года по апрель 2025 года в зоне ответственности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) было обезврежено около 220 противопехотных мин, более десятка противотранспортных мин, почти 500 кассетных боеприпасов, более 5200 других взрывоопасных предметов и 33 500 патронов. Усилия по совершенствованию оценки выполнения военных нормативов продолжаются, и в середине марта 2025 года в МООНЮС было проведено экспериментальное мероприятие по переходу на новый процесс оценки. Миссии продолжали осуществлять стратегическую коммуникационную деятельность и принимали меры раннего предупреждения в связи с дезинформацией, распространением ложных сведений и разжиганием ненависти. МООНЮС реформировала радиостанцию «Мирайя» с учетом пожеланий местных жителей, и, согласно результатам опроса населения, новые программы позволят увеличить число слушателей с 57 процентов в 2024 году до 85 процентов в 2025 году. К началу 2026 года будет завершена разработка новой версии плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», призванная и далее содействовать выполнению основных обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» на основе опоры на накопленный опыт и принятия мер реагирования на возникающие проблемы.

III. Политическая отдача от деятельности по поддержанию мира

A. Продвижение политических решений и взаимодополняющих политических целей на местном, национальном и региональном уровнях: сотрудничество между операциями по поддержанию мира и принимающими государствами

8. Продвижение политических решений и политических целей на местном, национальном и региональном уровнях по-прежнему является задачей первоочередной важности, и миссии по поддержанию мира продолжают поддерживать условия, способствующие установлению мира и осуществлению политических процессов, и содействовать созданию таких условий. Там, где это предусмотрено мандатом, миссии взаимодействовали с принимающими государствами в целях содействия диалогу, поддержки урегулирования конфликтов и создания условий, благоприятствующих установлению устойчивого мира.

9. В условиях серьезных проблем МООНСДРК оказывала добрые услуги, способствуя организации диалога, взаимодействию с региональными заинтересованными сторонами и поддержке мирных инициатив. В июне 2025 года Миссия содействовала проведению мирного диалога «Ару II» под руководством властей провинции Итури, по итогам которого шесть вооруженных группировок подписали *акт о намерении* прекратить боевые действия, соблюдать нормы международного гуманитарного права и поддерживать усилия по разоружению. Диалог был направлен на поддержку защиты гражданского населения, восстановление государственной власти, определение методов разоружения и демобилизации, а также на обеспечение возвращения перемещенных лиц и возобновление социально-экономической деятельности. В нем также приняли участие представители провинциальных властей, лидеры общин и представители Программы демобилизации, разоружения, восстановления и стабилизации общин. Для поддержки участия на национальном уровне в текущих мирных инициативах МООНСДРК способствовала созданию Межконфессиональной сети за мир в Итури и оказала консультационные и экспертные услуги по вопросам посредничества и урегулирования конфликтов. Кроме того, Миссия в соответствии с ее мандатом в области разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения оказала содействие в добровольной репатриации из Демократической Республики Конго в Руанду 20 членов вооруженных группировок Демократических сил освобождения Руанды и Национального совета за возрождение и демократию/Ньятура.

10. МООНЮС поддержала усилия по переориентации сторон на всестороннее выполнение мирного соглашения и помогла уменьшить риски возобновления насилия по всей стране, чтобы не допустить возобновления конфликта. Для продвижения усилий по сокращению масштабов насилия в общинах в качестве временной меры в преддверии выборов и основы для разоружения, демобилизации, реинтеграции и политических процессов Миссия совместно со страновой группой, национальными партнерами и донорами организовала практикумы для рассмотрения недавно разработанной национальной стратегии сокращения масштабов насилия в общинах. Эта стратегия направлена на обеспечение поддержки 20 000 бывших комбатантов и бенефициаров во всех десяти штатах.

11. Поскольку в рамках политического процесса в Абее не отмечалось сколько-либо существенных признаков прогресса в контексте продолжающегося конфликта в Судане, а также политической нестабильности в Южном Судане, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности

в Аббее (ЮНИСФА) сосредоточились на создании условий, способствующих возобновлению диалога, включая поддержку межобщинного примирения и других мероприятий по миростроительству. В этой связи ЮНИСФА оказали поддержку в проведении до- и постмиграционных конференций между общинами нгок-динка и миссерия, в том числе путем содействия участию женщин, которое достигло 41 процента на постмиграционной конференции, состоявшейся в мае 2025 года, по сравнению с 30 процентами на постмиграционной конференции в мае 2024 года и 19 процентами на домиграционной конференции в ноябре 2023 года.

12. МИНУСКА продвигала свою пятилетнюю политическую стратегию в поддержку децентрализации и мирного процесса в Центральноафриканской Республике, оптимизируя развертывание, укрепляя партнерские отношения с заинтересованными сторонами и региональными субъектами, адаптируясь к меняющейся динамике в области безопасности для поддержки мирного и избирательного процесса и поддерживая распространение государственной власти.

13. После возобновления боевых действий в 2020 году Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) продолжала поддерживать усилия по деэскалации, отслеживая ситуацию на местах, проводя расследования и представляя доклады. МООНРЗС поддерживала также усилия по созданию благоприятных условий климата для политического процесса, осуществляемые под руководством Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре.

14. С момента вступления в силу в ноябре 2024 года режима прекращения боевых действий между Ливаном и Израилем Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), адаптируясь к новой оперативной обстановке, продолжают оказывать поддержку сторонам в деле полного осуществления резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности, в том числе используя свои функции связи и координации, тесно сотрудничая со Специальным координатором по Ливану и оказывая содействие механизму прекращения боевых действий в поддержку этих усилий. ВСООНЛ оказали поддержку в развертывании Ливанских вооруженных сил во всем районе операций миссии, тем самым помогая правительству Ливана распространить государственную власть на свою территорию. Кроме того, ВСООНЛ оказали поддержку Ливанским вооруженным силам в решении проблемы несанкционированного оружия. В период с ноября 2024 года по июль 2025 года миссия выявила 293 тайных склада и передала их содержимое Ливанским вооруженным силам для уничтожения. Армия обороны Израиля по-прежнему сохраняла присутствие в пяти точках и двух так называемых буферных зонах к северу от «голубой линии» и наносила авиаудары по целям в Ливане.

15. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) на фоне активизации диалога между соответствующими сторонами продолжали прилагать усилия по созданию условий, благоприятствующих проведению переговоров и окончательному урегулированию. В частности, в сотрудничестве с Канцелярией Специального советника по Кипру осуществлялась поддержка инициатив по укреплению доверия в отношениях между обеими сторонами и совместная поддержка работы недавно созданного Технического комитета по делам молодежи под руководством киприотов.

16. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)¹ по-прежнему привержена укреплению доверия на основе партнерства и взаимодействия с местными властями и гражданским обществом. МООНК оказала поддержку центру «Барабар» в деле поощрения межэтнической терпимости, открытого диалога и культурного обмена между общинами.

В. Поддержка применения региональных подходов к предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов

17. МООНСДРК продолжала использовать свое присутствие в стране для содействия продвижению мирных инициатив, направленных на урегулирование продолжающегося конфликта в восточной части Демократической Республики Конго. В соответствии с резолюцией 2746 (2024) Совета Безопасности МООНСДРК оказывала ограниченную оперативную поддержку Миссии Сообщества развития Юга Африки (САДК) в Демократической Республике Конго, которая была развернута в Северном Киву в период с декабря 2023 года по апрель 2025 года. Кроме того, МООНСДРК обеспечивала материально-техническую поддержку посреднических усилий, осуществляемых под руководством посредника, назначенного Африканским союзом, и работы группы посредников, назначенных Восточноафриканским сообществом и САДК.

18. МИНУСКА оказала поддержку в предотвращении региональных конфликтов, создав контрольно-пропускной пункт с участием нескольких служб в Бембере для укрепления двустороннего сотрудничества в области безопасности между Центральноафриканской Республикой и Чадом и задействовав совместные силы по охране границы, что способствовало решению проблемы отсутствия безопасности на границе.

19. МООНЮС поддерживала региональные усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов, сотрудничая с Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию и другими партнерами в рамках совместных инициатив по устранению коренных причин конфликтов, включая общинное насилие, угон скота и споры из-за ресурсов, а также по созданию основы для отправления правосудия переходного периода и функционирования механизмов долгосрочного урегулирования конфликтов. В связи с участвовавшими в последние годы случаями угона скота Миссия направила специальную полицейскую группу для оказания Национальной полицейской службе Южного Судана помощи в деле сокращения масштабов проблемы угона скота в течение двух лет. Эта поддержка включала проведение информационно-просветительских кампаний на уровне общин, организацию практикумов по мерам профилактики, сбор и анализ данных, совершенствование совместного анализа тенденций в сфере угона скота путем расширения обмена информацией и подготовку сотрудников полиции Организации Объединенных Наций.

20. МООНК взаимодействовала с Европейским союзом в целях оказания эффективной поддержки в деле нормализации отношений между Белградом и Приштиной путем проведения информационно-пропагандистской работы, координации деятельности и представления докладов.

¹ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

C. Усиление интеграции, стратегического и оперативного планирования и анализа

21. Департамент операций в пользу мира продолжал прилагать усилия для укрепления интеграции, стратегического и оперативного планирования и анализа. В поддержку институционализации передового опыта в сфере планирования Департамент операций в пользу мира, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент оперативной поддержки обнародовали руководящие принципы, касающиеся концепции и плана миссий. Для обеспечения согласованной долгосрочной стратегии, включая элементы стратегии выхода, и приоритетного краткосрочного всеобъемлющего плана, основанного на политической стратегии миссии в пределах имеющихся ресурсов, каждая миссия должна иметь обновленную концепцию миссии и план миссии и использовать систему комплексного планирования и оценки эффективности, уже применяемую всеми операциями по поддержанию мира, для отслеживания воздействия и прогресса в осуществлении планов в соответствии с руководящими принципами. Для обеспечения выполнения мандатов в условиях сохраняющегося кризиса ликвидности и геополитической и финансовой неопределенности, с которой сталкиваются операции по поддержанию мира, решающее значение будут иметь четкие, приоритетные и последовательные планы миссий, четко увязанные с параметрами обеспечения ресурсами. Департамент операций по поддержанию мира будет оказывать миссиям поддержку в разработке или обновлении их планов миссий и в процессах оперативного планирования для обеспечения их выполнения. Кроме того, для совершенствования внутреннего комплексного оперативного планирования Департамент сотрудничает с миссиями, чтобы выявлять проблемы внутренней координации и интеграции и разрабатывать процессы, которые позволят их решить.

22. Департамент операций в пользу мира внес свой вклад в проведение обзора политики в отношении переходных процессов Организации Объединенных Наций в контексте сокращения или свертывания миссий, который проводится под руководством Канцелярии Генерального секретаря в рамках всей системы. Ожидается, что пересмотренная политика обеспечит более надежную основу для общесистемного сотрудничества и приверженности комплексному планированию и осуществлению переходных процессов.

D. Стратегические коммуникации

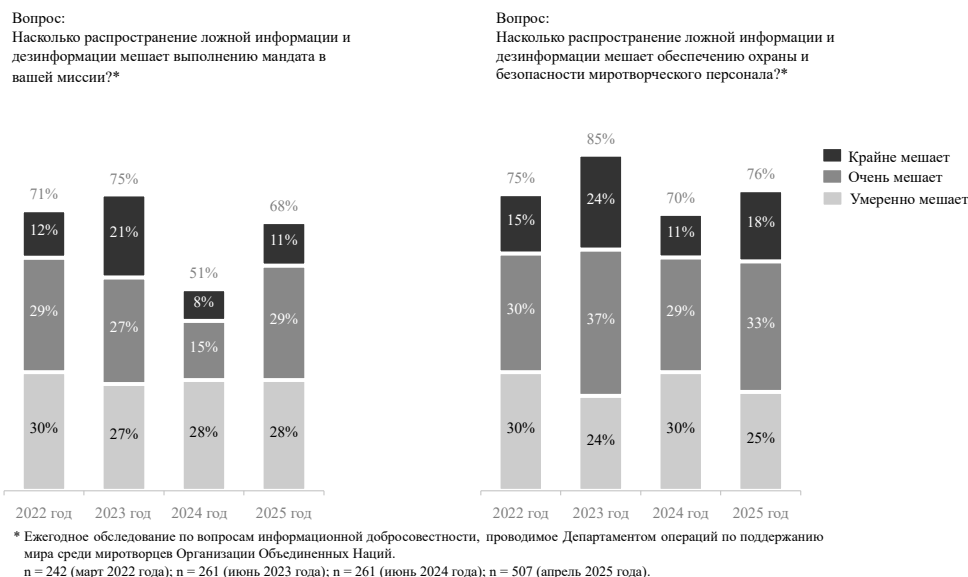
23. Стратегические коммуникации по-прежнему играют существенно важную роль в миротворческой деятельности, способствуя укреплению поддержки, своевременному, точному и беспристрастному информированию о миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и укреплению доверия в отношениях с местными заинтересованными сторонами. Миссии занимались решением проблемы распространения дезинформации и ложной информации, которая влияет на выполнение их мандатов. Они оказывали поддержку в деле реагирования на кризисные ситуации, в частности в Южном Судане, восточной части Демократической Республики Конго и на юге Ливана. Чтобы подчеркнуть актуальность и значимость деятельности по поддержанию мира, в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира в 2025 году Департамент операций в пользу мира возглавил глобальную кампанию на тему «Будущее деятельности по поддержанию мира», в рамках которой были выделены ключевые области для принятия обязательств государств-членов, включая потенциал, подготовку кадров и приоритеты партнерства, с помощью более 500 сообщений в социальных сетях на

шести платформах. Участие государств-членов в работе с контентом, связанным с обязательствами, на платформах цифровых каналов, посвященных деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, возросло с 38,5 процента во время Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира в 2023 году до 50 процентов в 2025 году. Чтобы голос женщин был услышан и чтобы повысить степень осведомленности о центральной роли женщин в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и отметить двадцать пятую годовщину принятия повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Департамент предпринял конкретные информационно-пропагандистские усилия. В частности, в партнерстве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Фондом Инициативы «Элси» в целях участия женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира была организована выставка фотографий, сделанных в 11 постконфликтных ситуациях, под названием «Через ее объектив: женщины в борьбе за мир», которая прошла на четырех континентах. В июне 2025 года в Нью-Йорке эту выставку посетили более 250 000 человек. В публичных пропагандистских мероприятиях участвовал первый Глобальный защитник мира, назначенный в июле 2025 года, который стремился поддерживать интересы мира и безопасности путем рассылки сообщений. Усилия по укреплению подотчетности Организации Объединенных Наций и государств-членов продолжились благодаря началу кампании по рассмотрению заявлений об установлении отцовства. Руководство и подготовка кадров в области стратегической коммуникации оставались одной из главных задач в области наращивания потенциала для повышения эффективности оперативной деятельности на местах. Для военного персонала была разработана программа усиленной подготовки по стратегическим коммуникациям, которая в дальнейшем будет адаптирована для гражданских компонентов.

Е. Информационная добросовестность

24. Как показали опросы миротворцев Организации Объединенных Наций (см. рисунок I), распространение ложной информации и дезинформации и разжигание ненависти по-прежнему являются одной из важнейших проблем в миротворческой среде, поскольку она усиливает недоверие, поляризацию и насилие.

Рисунок I
Мнения миротворческого персонала о последствиях распространения ложной информации и дезинформации и разжигания ненависти для выполнения мандата и обеспечения охраны и безопасности



Источник: Департамент операций в пользу мира, Группа по обеспечению информационной добросовестности.

25. Для борьбы с распространением ложной информации и дезинформации и разжиганием ненависти, а также для обеспечения информационной добросовестности Департамент операций по поддержанию мира оказывал поддержку миссиям посредством разработки политики обеспечения информационной добросовестности в условиях деятельности по поддержанию мира, а также подготовки кадров, предоставления экспертных консультаций, внедрения технологических инноваций, налаживания партнерских отношений и непосредственного участия в работе на местах. С момента обнародования указанной политики в декабре 2024 года операции по поддержанию мира принимают комплексные меры, основывая упреждающие и ответные меры на мониторинге и анализе информационной среды, активизируя инициативное взаимодействие с населением принимающих стран и наращивая потенциал властей, журналистов и работников средств массовой информации принимающих стран. В целях укрепления единства действий и оптимизации роли военных и полицейских контингентов в деле обеспечения информационной добросовестности под руководством консультативной группы государств-членов осуществляются рекомендации, вынесенные по итогам проведенного Департаментом обзора возможностей структур негражданского персонала. Это касается таких аспектов, как разработка доктрин, наращивание потенциала и использование возможностей государств-членов. В рамках цифрового преобразования миротворческой деятельности Департамент в сотрудничестве с Управлением информационно-коммуникационных технологий активизировал усилия по оснащению миссий техническими средствами, позволяющими лучше ориентироваться в информационной среде. Это включало развертывание системы Unite Wave для мониторинга радиовещания и разработку платформы мониторинга и анализа информационной среды для анализа манипулирования информацией.

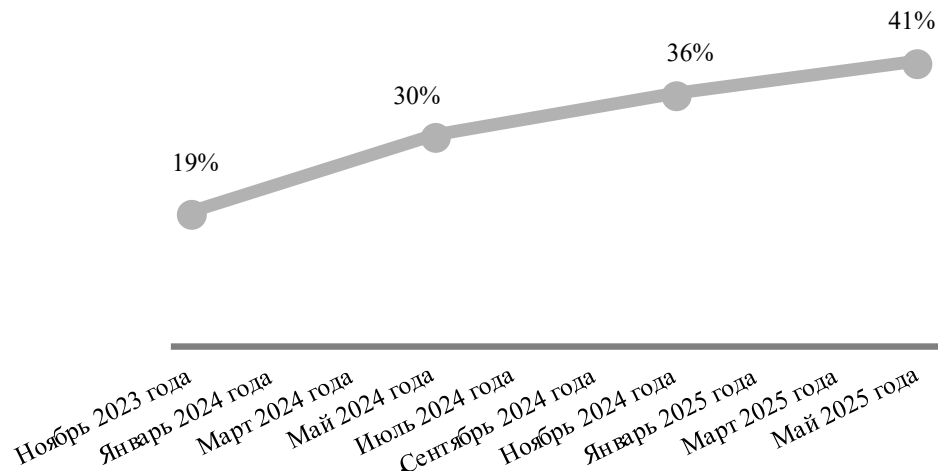
IV. Женщины и мир и безопасность

A. Обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в политических и мирных процессах

26. В рамках общих усилий по содействию осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности Организация Объединенных Наций в рамках своей деятельности по поддержанию мира продолжала поддерживать полное, равноправное и конструктивное участие женщин в мирных и политических процессах. Государства-члены подтвердили эту общую приверженность в ходе Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира в 2025 году, взяв на себя 71 обязательство в целях обеспечения гендерного равенства и осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

27. Несмотря на такие растущие проблемы, как противодействие гендерному равенству и угрозы безопасности, затрагивающие женщин и девочек, в том числе в Демократической Республике Конго и Ливане, миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира оказывали поддержку в деле наращивания потенциала, оказания технической помощи, вовлечения местного населения, политической пропаганды и повышения степени осведомленности. МООНСДРК оказывала поддержку женским группам, выступавшим за более активное участие в мирном процессе, что позволило привлечь женщин-посредников в Итури и назначить двух женщин-сокоординаторов в региональном мирном процессе, который ранее возглавляли мужчины, а также наладила сотрудничество с влиятельными молодыми женщинами в борьбе с распространением ложной информации. ВСООНЛ создали официальные каналы с участием женских рабочих групп по гендерным вопросам для деятельности в области раннего оповещения, реагирования на угрозы и смягчения угроз, а также для создания сетей по распределению помощи. МИНУСКА оказала поддержку в регистрации женщин для участия в избирательном процессе и организовала подготовку в целях наращивания потенциала для 1020 женщин — политических кандидатов в 17 городах. МООНЮС организовала подготовку женщин по вопросам наращивания потенциала на низовом уровне, чтобы облегчить их участие в процессе разработки конституции, начатом в марте 2025 года. ВСООНК активизировали свои усилия по расширению участия женщин в деятельности по укреплению межобщинного доверия, реализовав 47 инициатив в первом квартале 2025 года. В марте 2025 года Департамент операций по поддержанию мира добился повышения степени осведомленности о роли женщин и содействовал принятию мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерного фактора, организовав мероприятие высокого уровня, посвященное участию женщин в вооруженных группах, в котором приняли участие партнеры и заинтересованные стороны. В Аббее информационно-пропагандистская и финансовая поддержка ЮНИСФА способствовала расширению участия женщин в проводимой раз в два года конференции по вопросам миграции с участием представителей общин миссерия и нгок-динка (см. рисунок II).

Рисунок II
Прогресс в деле обеспечения участия женщин в до- и постмиграционных конференциях при поддержке Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее



Источник: Департамент операций в пользу мира, механизм обеспечения подотчетности по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В. Учет гендерных аспектов при анализе, планировании, исполнении и отчетности

28. Миссии по поддержанию мира продолжали учитывать гендерную проблематику во всех основных функциях, компонентах и предусмотренных мандатами задачах. В соответствии с указаниями Центральных учреждений все миссии по поддержанию мира проводили принятую в 2024 году пересмотренную политику в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с учетом гендерного фактора, продвигая подходы к планированию, осуществлению и составлению бюджетов с учетом гендерного фактора, в том числе в рамках проектов с быстрой отдачей.

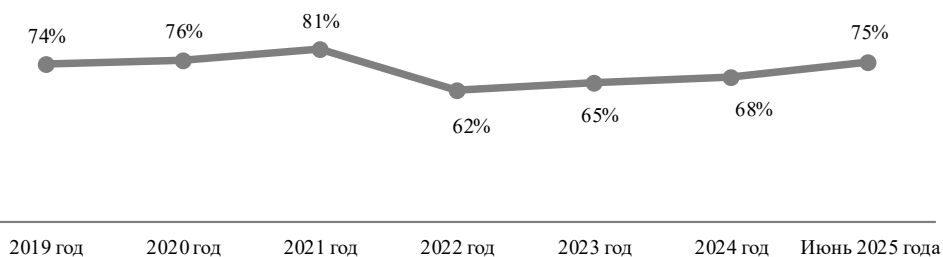
29. Главное внимание уделялось отслеживанию прогресса и информационному обеспечению процесса принятия решений с помощью дезагрегированных по признаку пола данных и анализа, а также укреплению основанных на фактах оценок и подотчетности путем включения гендерной проблематики и проблематики женщин и мира и безопасности в доклады миссий и стратегические рамки. Во всех докладах Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира, опубликованных за отчетный период, содержались данные с разбивкой по полам, в 75 процентах таких докладов — разделы, посвященные гендерной проблематике, женщинам и миру и безопасности, а в 63 процентах — рекомендации с учетом гендерных факторов (см. рисунки III и IV). Комплексный гендерный анализ был усовершенствован благодаря взаимодействию с Комплексной системой планирования и оценки результативности и другими общесистемными рамками отчетности. Целевая группа по гендерным вопросам Департамента операций в пользу мира выступила за создание надежных общесистемных механизмов обеспечения подотчетности на самых высоких уровнях миротворческой деятельности, включая заключение с руководителями договоров, предусматривающих достижение конкретных результатов по вопросам женщин и мира и безопасности. В целях наращивания потенциала руководителей миссий Департамент в период с февраля по май 2025 года провел учебные занятия и семинары

для старших руководителей, а в период с мая по сентябрь 2025 года — учебный курс по гендерной проблематике для руководителей в целях совершенствования гендерных подходов к руководству, принятию решений и осуществлению мандата и политики миссии в целом.

30. Укреплению гендерной интеграции способствовала координация деятельности всех компонентов миссий при поддержке специалистов по гендерным вопросам и координаторов по вопросам женщин и мира и безопасности. Семь миссий по поддержанию мира, в мандаты которых входят задачи, связанные с вопросами женщин и мира и безопасности, имеют специальные гендерные подразделения, которые занимаются консультированием, готовят рекомендации и укрепляют подотчетность. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций расширила сеть советников и координаторов по гендерным вопросам, нарастив свой потенциал по проведению анализа с учетом гендерных аспектов в рамках всей полицейской деятельности.

Рисунок III

Доклады Генерального секретаря, содержащие специальные разделы, посвященные гендерным вопросам, женщинам и миру и безопасности

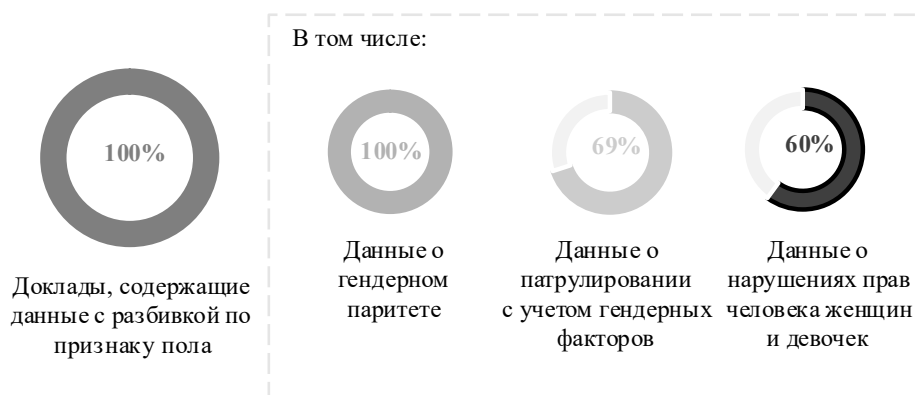


Источник: Департамент операций в пользу мира, Группа по гендерным вопросам.

Примечание: Данные относятся к семи операциям по поддержанию мира, мандаты которых касаются женщин и мира и безопасности: МИНУСКА, МООНСДРК, ВСООНК, ВСООНЛ, ЮНИСФА, МООНК и МООНЮС.

Рисунок IV

Использование данных с разбивкой по признаку пола в докладах Генерального секретаря, январь — июнь 2025 года



Источник: Департамент операций в пользу мира, Группа по гендерным вопросам.

С. Полное, равноправное и конструктивное участие женщин в деятельности по поддержанию мира

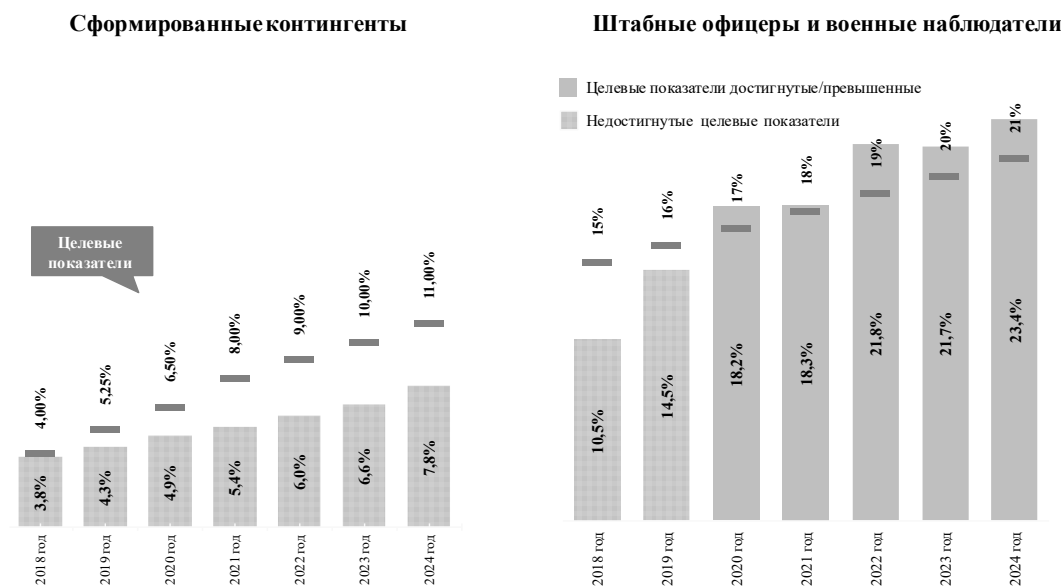
31. Прогресс в сфере обеспечения участия женщин в миротворческой деятельности продолжается, в основном благодаря прочным партнерским отношениям с государствами-членами. Благодаря таким активным усилиям по набору и удержанию персонала, как «конвейер талантов» для женщин старшего возраста, по состоянию на октябрь 2024 года женщины составили 35 процентов гражданского персонала миротворческих миссий по сравнению с 33 процентами в начале года. В 2024 году на руководящие должности были выбраны 14 человек из числа участников программы, что является рекордным показателем. По состоянию на март 2025 года доля женщин, занимавших должности руководителей и заместителей руководителей полицейских компонентов, составила 44 процента по сравнению с 38 процентами в декабре 2023 года.

32. По состоянию на сентябрь 2025 года доля женщин, занимавших должности руководителей и заместителей руководителей миссий в операциях по поддержанию мира, составляла 35 процентов. В 2025 году женщина была назначена на должность руководителя военного компонента миссии Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООНР), что стало вторым случаем, когда женщина заняла должность негражданского сотрудника такого уровня. Глобальный призыв Генерального секретаря о выдвижении кандидатур на 2024 год придал новый импульс усилиям по обеспечению гендерного и географического многообразия, поскольку на него откликнулось рекордное число кандидатов, в том числе от государств-членов, которые выдвинули больше кандидатов женщин, чем мужчин.

33. Департамент операций в пользу мира провел обзор усилий по расширению значимого участия женщин из числа негражданского персонала в операциях по поддержанию мира. Обзор выявил заметные улучшения с момента начала реализации стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала: в период с 2018 по 2024 год общая доля женщин в составе негражданского персонала удвоится (см. рисунки V, VI и VII). В настоящее время около 43 процентов лагерей миссий соответствуют рекомендациям по проектированию с учетом гендерных аспектов, а 57 процентов находятся в процессе усовершенствования.

Рисунок V

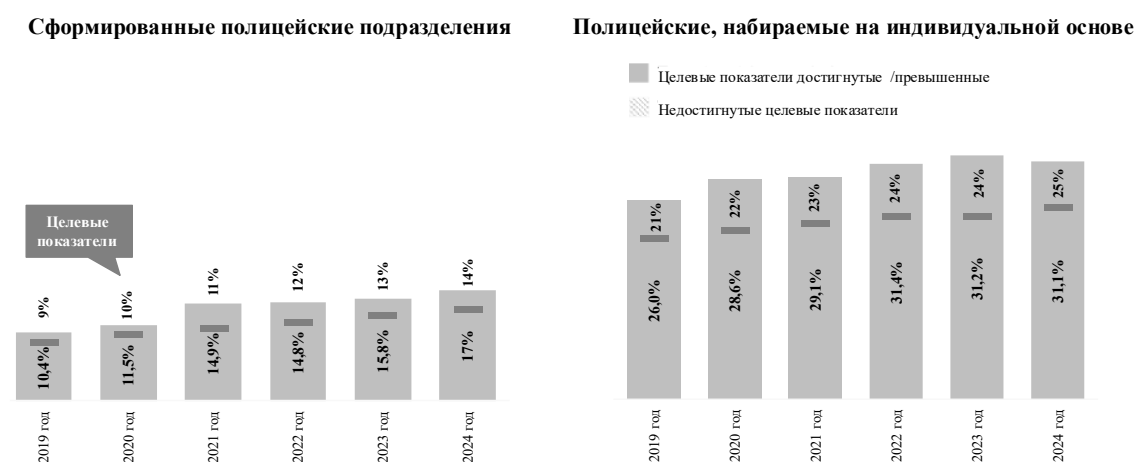
Доля негражданских женщин в составе развернутого военного персонала Организации Объединенных Наций в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала



Источник: Департамент операций в пользу мира, доклад о численности негражданского персонала.

Рисунок VI

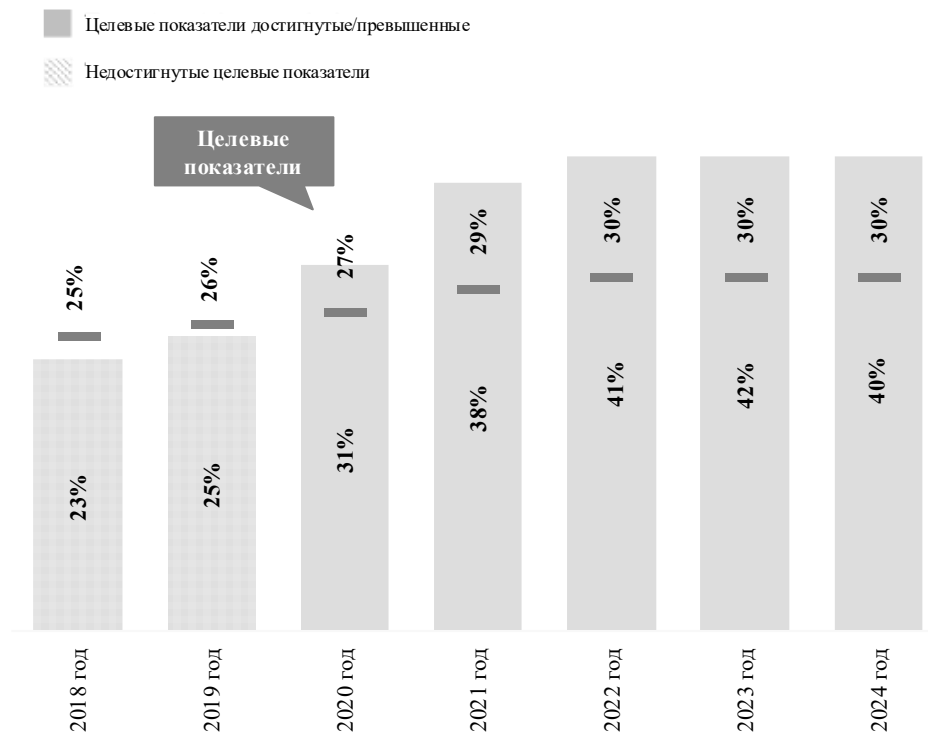
Доля негражданских женщин в составе развернутого полицейского персонала Организации Объединенных Наций в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала



Источник: Департамент операций в пользу мира, доклад о численности негражданского персонала.

Рисунок VII

Доля негражданских женщин в составе развернутого судебно-пенитенциарного персонала, предоставляемого правительствами, в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала



Источник: Департамент операций в пользу мира, Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений

34. Основные приоритеты, определенные по итогам обзора, включают: а) оказание поддержки руководителям миссий в принятии мер²; б) устранение препятствий на пути доступа к руководящим должностям³; в) улучшение условий жизни и работы для удовлетворения потребностей всех миротворцев посредством реализации целевых проектов и систематической оценки условий проживания, обустройства лагерей, медицинского обслуживания и оборудования; д) совершенствование культуры труда⁴; е) распространение сети женщин-миротворцев среди негражданского персонала, которая в настоящее время действует в МООНЮС, ЮНИСФА и МООНРЗС, на все остальные миссии по поддержанию мира к концу 2025 года.

35. Департамент оперативной поддержки поддерживал сеть для негражданских женщин-миротворцев и способствовал созданию инклюзивной и благоприятной обстановки. Это включало предоставление медицинских услуг с учетом гендерного фактора, поддержку встреч с экспертами для консультаций и проведение опроса о медицинском обслуживании с учетом гендерного фактора, на который

² В 2025 году для руководителей негражданских и гражданских миссий была организована программа подготовки руководителей с учетом гендерных аспектов.

³ В курсах для женщин-военнослужащих, проводимых совместно со структурой «ООН-женщины», приняли участие более 100 женщин, а в курсах повышения квалификации для женщин-полицейских Организации Объединенных Наций — 250 женщин, в том числе шесть руководителей или заместителей руководителей полицейских компонентов.

⁴ Например, путем усиления профилактики сексуальных домогательств.

поступило более 2500 ответов, причем респонденты отметили улучшение доступа к медицинской помощи и ее удовлетворительный характер. Онлайн-учебный курс по охране здоровья женщин, который прошли более 960 полевых медицинских работников, позволил расширить возможности клиник по удовлетворению особых потребностей женщин-миротворцев в медицинской помощи.

D. Доступ женщин к правосудию и их представленность в органах охраны правопорядка и обеспечения безопасности

36. Многопрофильные миссии⁵ содействовали интеграции гендерной проблематики в реформы национальной обороны путем проведения мероприятий по наращиванию потенциала и модернизации инфраструктуры. МООНСДРК совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) помогла создать в Киншасе казарму для женщин-военнослужащих на 20 комнат, что улучшило их жилищные условия и обеспечило возможности для более широкого участия в учебной подготовке. По итогам обзоров, проведенных при поддержке МООНЮС и партнеров, пагубная и дискриминационная практика в отношении женщин была исключена из одного из основных кодексов обычного права. МООНЮС через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила осуществление инициативы по наращиванию потенциала женщин-саперов в целях усиления их лидерских позиций и расширения представленности в деятельности, связанной с разминированием.

V. Обеспечение защиты

A. Общий обзор

37. Операции по поддержанию мира по-прежнему оказывали поддержку принимающим государствам в выполнении их основной обязанности по защите гражданского населения, поощрению и соблюдению прав человека, защите детей в вооруженных конфликтах, а также по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него. В течение отчетного периода стороны в конфликтах регулярно совершали нападения на гражданское население, включая женщин и детей, и на объекты гражданской инфраструктуры. В условиях, когда изменение климата, транснациональная преступность и использование новых технологий в качестве оружия усугубляют угрозы для гражданского населения, операции по поддержанию мира продолжали спасать жизни людей и обеспечивать решение главной задачи по защите гражданского населения от угроз физического насилия.

38. Используя всеобъемлющий и комплексный подход и действуя в координации с принимающими государствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими субъектами, миссии по поддержанию мира способствовали налаживанию диалога и взаимодействия, занимали инициативную и решительную позицию, а также уменьшали ущерб гражданскому населению и способствовали привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека. Кроме того, Организация Объединенных Наций углубила партнерство с Африканским союзом в сфере защиты гражданского населения в контексте осуществления резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности.

⁵ МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС.

В. Обеспечение защиты через диалог и взаимодействие

39. Операции по поддержанию мира уделяли первостепенное внимание диалогу и взаимодействию на основе проверенных данных, поступающих от механизмов контроля за соблюдением прав человека. В целях деэскалации напряженности и предотвращения дальнейшего конфликта и насилия в отношении гражданского населения в период после ареста в марте 2025 года первого вице-президента Южного Судана МООНЮС предприняла широкое политическое взаимодействие и диалог на высоком уровне с правительством и региональными партнерами. Миссия предотвращала конфликты, вызванные угоном скота, путем проведения консультаций, поддержки переговоров и осуществления местных соглашений, а также организации конференции с участием представителей трех штатов в декабре 2024 года для решения проблем, связанных с перегоним скота. ВСООНЛ выступали за защиту гражданского населения во время боевых действий и в нестабильный период после прекращения боевых действий, продолжая использовать свои механизмы связи и координации, в том числе для содействия осуществлению гуманитарной деятельности. МООНСДРК регулярно взаимодействовала с лидерами общин и способствовала проведению межобщинных диалогов в рамках усилий по пресечению циклов насилия и обеспечению защиты гражданского населения от нападения вооруженных групп и от репрессий в провинции Итури.

40. Миротворческие миссии оказывали поддержку национальным властям в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и взаимодействовали со сторонами в конфликтах в целях выполнения планов действий и обязательств по борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей. МИНУСКА оказала поддержку в осуществлении протокола о передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, и их защите, в результате чего вооруженные группы передали гражданским властям 19 детей, в том числе девять девочек. В результате взаимодействия Миссии с вооруженной группой «Азанде ани кпи гбе» была принята директива о запрете грубых нарушений и освобождены 19 детей, в том числе три девочки. Благодаря взаимодействию МООНСДРК с вооруженными группами удалось освободить 275 детей, в том числе 77 девочек. В феврале 2025 года была подписана новая директива о защите детей, и 45 координаторов полиции Организации Объединенных Наций прошли подготовку по ее выполнению.

С. Обеспечение физической защиты

41. Операции по поддержанию мира продолжали обеспечивать физическую защиту гражданских лиц, сталкивающихся с угрозой насилия. На пике наступления Движения 23 марта (М23) в январе 2025 года более 1800 гражданских лиц и разоруженных служащих конголезских сил обороны и безопасности укрывались на базах МООНСДРК. Кроме того, в ответ на смертоносные нападения на гражданское население в провинции Итури Миссия расширила свое присутствие в пострадавших районах путем динамичного патрулирования и развертывания 52 мобильных оперативных баз. В провинциях Северное Киву и Итури МООНСДРК отреагировала на 832 сигнала раннего оповещения, несмотря на ограничения на передвижение, введенные в результате действий группировки М23 и совместных операций Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Народных сил обороны Уганды.

42. После прекращения боевых действий между Ливаном и Израилем в ноябре 2024 года ВСООНЛ возобновили патрулирование в районе операций, в том числе вдоль «голубой линии», и взаимодействовали с местными властями и организациями, что расширило возможности Миссии по отслеживанию и смягчению потенциальных угроз физического насилия.

43. МООНСЦА защищала гражданское население путем усиления своего присутствия в горячих точках, создания новых позиций в нескольких префектурах, направления дополнительных сил полиции Организации Объединенных Наций в Бокарангу, Паву и Боссангоа, а также оказания материально-технической поддержки национальным силам безопасности и обороны. В условиях активизации повстанческого движения и нарушений прав человека в Демократической Республике Конго полиция Организации Объединенных Наций укрепила координацию между национальной полицией и местным населением в лагерях для внутренне перемещенных лиц, что привело к увеличению числа направляемых полиции сообщений о преступлениях и целенаправленному направлению профилактических патрулей.

44. В период с февраля по август 2025 года МООНЮС обеспечила защиту гражданского населения путем создания пяти новых временных оперативных баз, увеличения числа дневных и ночных патрулей и проведения 333 специальных патрулей для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в горячих точках. ЮНИСФА активизировали наземное патрулирование, работу контрольно-пропускных пунктов и конфискацию оружия в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности, вызванным распространением конфликта в Судане.

D. Создание безопасной среды

45. Операции по поддержанию мира способствовали созданию безопасной среды, в том числе путем организации обучения по вопросам прав человека и наращивания потенциала правоохранительных структур, а также путем облегчения гуманитарного доступа. МИНУСКА обучила 178 служащих национальных сил обороны и безопасности, в том числе 14 женщин, навыкам защиты и обеспечения соблюдения прав человека. МООНСДРК в партнерстве с Европейским союзом распространяла информацию о кодексе поведения и этики военнослужащих в трех зонах обороны в Киншасе, Лубумбаши и Гоме и к декабрю 2024 года охватила более 100 000 солдат. МООНЮС провела учебные мероприятия по вопросам защиты детей для 3245 служащих сил безопасности, включая 679 женщин. МООНЮС также оказала поддержку правительству принимающей страны в создании национальной целевой группы по борьбе с сексуальным насилием на гендерной почве и в условиях конфликта.

46. Начиная с ноября 2024 года МИНУСКА проводила комплексные оценки ситуации в плане безопасности для выявления зон повышенного риска и потенциальных угроз честности и безопасности выборов, особенно для женщин-кандидатов и избирателей. К настоящему времени принят совместный план обеспечения безопасности выборов с участием сил обороны и внутренней безопасности, а также меры по наращиванию потенциала сил внутренней безопасности и вооруженных сил Центральной Африки по обеспечению личной охраны высокопоставленных должностных лиц, включая женщин.

47. Миссии по поддержанию мира обеспечивали защиту гражданского населения в рамках деятельности, связанной с разминированием, управления запасами оружия и боеприпасов, а также поддержки процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. В Ливане Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, повышала эффективность операций по разминированию и усилила безопасность гражданского населения посредством обучения и аккредитации групп ВСООНЛ по разминированию и надзора за их деятельностью, а также посредством информирования военного и гражданского персонала ВСООНЛ о рисках. МООНЮС организовала для национальной полицейской

службы Южного Судана подготовку по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов. Программы сокращения масштабов насилия в общинах, осуществляемые МИНУСКА при поддержке Национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям, способствовали добровольной сдаче оружия. МООНСДРК оказала поддержку в частичном разоружении более 1200 комбатантов и провела мероприятия по реинтеграции на уровне общин в целях снижения уровня насилия.

48. Миссии по поддержанию мира способствовали обеспечению подотчетности и функционирования систем уголовного правосудия. В период с ноября 2024 года по сентябрь 2025 года выездные суды при поддержке МООНЮС рассмотрели 648 дел, в том числе 113 дел о сексуальном насилии на гендерной почве и в условиях конфликта. МИНУСКА содействовала укреплению верховенства закона и восстановлению доверия к сектору правосудия, поддержав возобновление работы 24 из 28 местных судов. Кроме того, МИНУСКА оказала поддержку в строительстве крыла строгого режима в тюрьме Нгарагба, чтобы обеспечить содержание под стражей высокопоставленных заключенных. МООНСДРК оказала поддержку военному суду Гомы в рассмотрении дела бывшего лидера вооруженной группировки «Ньятура», который был осужден и приговорен к 20 годам тюремного заключения за преступления против детей.

VI. Охрана и безопасность

A. Тенденции в области безопасности и охраны миротворцев

49. Миротворцы действуют во все более сложных условиях и сталкиваются с множеством угроз, которые зачастую носят многоплановый характер. За последние 12 месяцев каждая миссия по поддержанию мира хотя бы раз задействовала свои планы реагирования на кризисные ситуации, что свидетельствует об эскалации угроз, требующих применения надежных и адаптивных стратегий для выполнения мандатов и обеспечения охраны и безопасности миротворцев. Вооруженные группировки все чаще используют беспилотные летательные аппараты и замаскированные устройства, а также прибегают к распространению ложной информации, дезинформации и ненавистнических высказываний. Динамика угроз требовала осознания ситуации и динамичной корректировки оперативной обстановки и готовности к принятию мер для эффективного и результативного осуществления мандатов при обеспечении безопасности миротворцев.

50. В период с ноября 2024 года по август 2025 года было зарегистрировано 658 враждебных актов, в результате которых 38 миротворцев получили ранения, а 6 погибли, что несколько больше, чем в 2024 году, но меньше, чем 7 погибших в 2023 году, и даже больше, чем в 2022, 2021 и 2020 годах. Несмотря на относительно низкий показатель гибели людей, в отчетный период наблюдался рост числа враждебных актов: по состоянию на август 2025 года число враждебных актов уже превысило общее число, зарегистрированное в 2023 году (566 случаев), а текущая тенденция указывает на то, что их число, скорее всего, превысит общее число за 2024 год (635 случаев).

51. Департамент операций в пользу мира активизировал свои усилия по обеспечению безопасности своего персонала и успешного выполнения мандатов путем устранения потенциальных рисков и проблем. При поддержке государств-членов Департамент оказывал миссиям по поддержанию мира помощь в повышении устойчивости, разработке надежных планов действий в чрезвычайных ситуациях для различных сценариев обеспечения безопасности и наращивания

потенциала и повышения мобильности, что крайне важно для обеспечения безопасности и бесперебойной работы миссий.

52. Миссии по поддержанию мира активно взаимодействовали с правительствами принимающих стран в целях предотвращения и устранения любых недоразумений, связанных с мандатами, соглашениями о статусе сил и соглашениями о статусе миссии. Тем не менее сохраняющиеся ограничения на свободу передвижения оставались для ряда миссий серьезной проблемой. Эти ограничения включали блокирование маршрутов патрулирования и агрессивное поведение, отказ в доступе, временное задержание персонала и конфискацию принадлежащего Организации Объединенных Наций оборудования.

В. Физическое и психическое здоровье миротворцев

53. В отчетный период Департамент оперативной поддержки занимался реализацией ключевых мер по укреплению системы управления рисками в области охраны труда и техники безопасности. В их числе можно назвать предоставление технических рекомендаций по выявлению опасностей и контролированию рисков, наращивание потенциала поддержки в области безопасности и охраны здоровья, а также внедрение системы отчетности о происшествиях для сбора данных, информирования о принятых мерах, выявления опасностей, анализа первопричин и принятия мер.

54. В порядке признания серьезных психологических проблем, с которыми сталкивается военный персонал Организации Объединенных Наций в условиях повышенного риска, Департамент оперативной поддержки при поддержке государств-членов развивал стратегию охраны психического здоровья негражданского персонала Организации Объединенных Наций путем разработки и внедрения десяти интерактивных электронных модулей с возможностью самостоятельного обучения, которые позволяют укреплять навыки преодоления трудностей, способствуют раннему распознаванию психосоциальных расстройств и поощряют поддержку коллег с учетом культурных особенностей, гендерных аспектов и потребностей конкретных миссий. Публикация электронных модулей на глобальной платформе Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций и с отсылкой на цифровую платформу “MindCompanion” стала решительным шагом в реализации основных положений стратегии охраны психического здоровья, а именно профилактики, раннего вмешательства и последовательной поддержки.

С. План действий по повышению безопасности миротворцев

55. Безопасность миротворцев — это общая ответственность, которая требует коллективного подхода всех сторон, причастных к миротворческой деятельности, и изменения менталитета для принятия организационных мер по извлечению уроков из инцидентов в области безопасности. Для совершенствования практики эвакуации пострадавших и изучения опыта инцидентов в области безопасности, произошедших в декабре 2024 года в Энтеббе, Уганда, был проведен практикум, в котором приняли участие 57 профильных экспертов. Ради развития культуры учета накопленного опыта был создан механизм сбора и анализа информации об инцидентах в области безопасности и обеспечения организационного обучения с целью содействия распространению и применению накопленного опыта в рамках миссий и на межмиссионском уровне, в Центральных учреждениях и в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. МООНСДРК, МИНУСКА, МООНЮС, ЮНИСФА, ВСООНЛ и Группа военных

наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП) разработали планы действий миссий, предусматривающие конкретные меры по изучению организационного опыта на основе инцидентов в области безопасности, включая механизмы обучения. Кроме того, был введен формат анонимной отчетности для извлечения уроков из инцидентов в области безопасности и распространены соответствующие рекомендации, а в настоящее время проводится обучение персонала миссий.

56. Департамент операций по поддержанию мира оказывал поддержку полицейским компонентам миссий в осуществлении плана действий по повышению безопасности миротворцев, проводя специальные практикумы для руководителей полицейских компонентов, командиров сформированных полицейских подразделений, координаторов и начальников штабов. В рамках мер по оценке работы полиции и обеспечению ее подотчетности основное внимание все больше уделяется вопросам безопасности на основе обновленных указаний в соответствии с рамочной программой стратегического руководства и программой по структуре подготовки полицейских Организации Объединенных Наций в консультации с государствами-членами и полевыми операциями.

57. Миссии по поддержанию мира приняли меры по совершенствованию процедур эвакуации пострадавших. В числе этих мер можно отметить включение курса оказания первой помощи, разработанного Организацией Объединенных Наций, в программу учебной подготовки перед развертыванием, чтобы обучить весь персонал основным навыкам оказания первой помощи. Предполагается, что политика эвакуации пострадавших будет пересмотрена в последнем квартале 2025 года, а к заседанию Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу в 2026 году будет подготовлен тематический документ по вопросам совершенствования технических средств, предназначенных для эвакуации пострадавших. Для нескольких миссий, включая МИНУСКА, МООНСДРК, МООНРЗС, СООННР, ЮНИСФА и МООНЮС, были обеспечены учебная подготовка по эвакуации раненых, стресс-тесты и экспертная поддержка в целях совершенствования планирования и процедур, укрепления механизмов координации и наращивания технического медицинского потенциала.

D. Решение назревающих проблем

58. Миссии по поддержанию мира проанализировали угрозу, которую представляют собой развивающиеся технологии беспилотных авиационных систем, чтобы лучше понять связанные с ними риски и принять меры по их уменьшению. Беспилотные летательные аппараты, которые легко модифицировать для военных целей, используются для получения информации, постановки помех и спуфинга, а также для доставки взрывных устройств. Низкая стоимость и растущая доступность таких систем, а также новаторские разработки для их использования в качестве оружия требуют усилий по борьбе с беспилотными авиационными системами с привлечением компонентов и ресурсов, необходимых для защиты миротворческого персонала, объектов и активов.

59. В ответ на эту меняющуюся угрозу были опубликованы временные оперативные директивы для миссий в целях выявления пробелов в потенциале и разработки оперативных планов с учетом конкретных угроз, а в июне 2025 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент оперативной поддержки опубликовали совместные руководящие принципы по борьбе с беспилотными авиационными системами. В этом руководстве изложены требования к оснащенности негражданского персонала и определены рамки политики, учебной деятельности и тактического применения в отношении систем

противодействия беспилотным летательным аппаратам. Государствам-членам предлагается вносить вклад в дело наращивания потенциала противодействия беспилотным авиационным системам через Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала и совещания на уровне министров по вопросам поддержания мира. Группа развития технологий Глобального центра обслуживания Организации Объединенных Наций предложила миссиям три контрактные возможности по борьбе с беспилотными авиационными системами.

60. Одним из ключевых элементов стратегии Департамента операций в пользу мира, направленной на повышение безопасности миротворцев, является укрепление обороны объединенных баз. Это требует комплексного задействования сил и средств обеспечения безопасности и обороны, особенно на объединенных базах Организации Объединенных Наций, на которых Департамент по вопросам охраны и безопасности и военные компоненты разделяют обязанности и полномочия, командование и управление. В 2025 году межведомственная рабочая группа в составе представителей Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента охраны и безопасности завершила всеобъемлющий обзор и пересмотр политики интеграции сил и средств для обороны баз.

61. Эта пересмотренная политика содержит более подробные указания относительно обязанностей гражданского, полицейского и военного компонентов, включая порядок передачи и принятия ответственности при реагировании на обостряющиеся инциденты в сфере безопасности на объединенной базе Организации Объединенных Наций. Для успешной реализации пересмотренной политики потребуются многолетние межсекторальные усилия, которые обеспечат устойчивость и результативность требуемых мер, в том числе путем тщательной подготовки, учебной подготовки перед развертыванием, а также надежной оперативной поддержки миротворцев на местах и регулярных тренировок по осуществлению планов поддержки усилий по интеграции. Департамент операций в пользу мира сотрудничал с миссиями и Центральными учреждениями в целях наращивания потенциала по урегулированию кризисов, и в настоящее время разрабатываются пересмотренные руководящие принципы урегулирования кризисов, которые подкрепляются учебными и имитационными занятиями.

Е. Ответственность за преступные действия в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций

62. Продолжались усилия по привлечению к ответственности лиц, совершивших преступления против миротворцев. С 2020 года 103 человека были осуждены за убийство 35 миротворцев и двух экспертов Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Ливане, Мали и Центральноафриканской Республике. В Ливане в июле 2025 года были осуждены шесть человек за участие в вооруженном нападении на миротворцев ВСООНЛ в декабре 2022 года, повлекшем гибель людей. В 2024 году суд Центральноафриканской Республики вынес обвинительный приговор одному человеку за убийство двух миротворцев МИНУСКА в 2017 году. МИНУСКА оказала поддержку национальным властям в проведении расследования и осуществлении судебного преследования по этому делу. Департамент операций в пользу мира оказывал поддержку полицейским компонентам миссий в выполнении резолюции [2589 \(2021\)](#) Совета Безопасности о сборе и сохранении доказательств для расследования и преследования преступлений против миротворцев. МООНСДРК также оказала поддержку в выявлении примеров передового опыта по внедрению процедур расследования после взрывов и обработки доказательств, наращивая потенциал национальной судебно-медицинской экспертизы. МИНУСКА по линии

совместных усилий специальной полицейской группы и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, укрепила технический следственный потенциал сил внутренней безопасности Центральноафриканской Республики, оказав поддержку в создании криминалистической лаборатории и обеспечив подготовку сотрудников и предоставив оборудование для проведения исследований после взрывов, включая обработку доказательств, анализ инцидентов и представление отчетов. В декабре 2024 года в соответствии с резолюцией 2589 (2021) Совета Безопасности для государств-членов был открыт доступ к всеобъемлющей онлайн-базе данных о привлечении к ответственности за преступления против миротворцев.

Г. Стратегия цифровизации и ситуационная осведомленность

63. Использование данных, технологий и инноваций имеет ключевое значение для реализации стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на формирование культуры миротворчества, основанной на данных и технологиях, а также на предоставление миссиям своевременных и надежных данных, повышающих оперативную эффективность и эффективность принятия решений. В течение отчетного периода первостепенное внимание уделялось повышению эффективности и результативности, включая оптимизацию процессов для новых цифровых инициатив, введение в действие инновационного направления работы и запуск программы повышения грамотности в области искусственного интеллекта. Был достигнут прогресс в составлении карты активов в форме данных и запуске программы повышения уровня цифровой грамотности для старших руководителей. Поддержка миссий включала внедрение мобильных инструментов для сбора данных о патрулировании, упорядочение отчетности по гражданским вопросам и стандартизацию отчетности по травмам для повышения качества данных. Для обмена передовым опытом и координации деятельности по наращиванию потенциала была создана сеть сотрудников миссий по работе с данными.

64. Одна из главных задач цифровизации заключается в разработке и внедрении платформы Unite Aware, способствующей выполнению мандатов и обеспечению охраны и безопасности миротворцев, для повышения осведомленности об обстановке в миссиях. В отчетный период к платформе Unite Aware была подключена третья по счету миссия (МООНЮС), причем в данном случае был сделан упор на поддержку процесса планирования и согласования патрульной службы с национальными властями. ВСООНК на ежедневной основе пользовались платформой Unite Aware для повышения уровня ситуационной осведомленности и анализа, а также завершили работу над специальным новаторским модулем по управлению буферными зонами. МИНУСКА использовала новые функции планирования патрульной службы и отслеживания патрулей в Unite Aware для совершенствования оперативного планирования и анализа. К концу 2025 года планируется развернуть систему Unite Aware в МООНК, ЮНИСФА и МООНРЗС.

65. Полиция Организации Объединенных Наций повышала уровень ситуационной осведомленности путем реализации стратегий охраны общественного порядка, оказывая поддержку партнерам из правительства принимающей страны в рамках специальных инициатив по наращиванию потенциала и используя технологии для сбора и анализа информации. Благодаря взаимодействию с местными общинами, наставнической работе с национальной полицией и использованию таких инструментов сбора данных, как составление карт преступности и создание цифровых систем отчетности, полиция Организации Объединенных Наций помогала национальным полицейским службам осуществлять ранее

предупреждение, принимать обоснованные решения и эффективно реагировать на меняющиеся угрозы безопасности.

G. Разведка в миротворческих операциях

66. Департамент операций в пользу мира сотрудничал с миссиями и государствами-членами в целях совершенствования разведки в операциях по поддержанию мира. Департамент выпустил рекомендации по техническим аспектам ведения разведки в операциях по поддержанию мира, которые стали окончательным директивным документом, необходимым для завершения разработки рамочной политики в этой области. Осуществление почти завершенного плана действий по наращиванию потенциала МИНУСКА в области ведения разведки, раннего предупреждения и быстрого реагирования в рамках деятельности по поддержанию мира принесло Миссии конкретные результаты в виде улучшения координации между заинтересованными сторонами в этой области и создания системы своевременного предоставления старшему руководству актуальной разведывательной информации в миротворческом контексте и обеспечения раннего предупреждения. Программа учебных курсов Академии разведки для операций по поддержанию мира включает восемь очных и четыре онлайн-курса. В Академии прошли подготовку 1800 человек — в очном или онлайн-формате, а также посредством электронного обучения. Департамент сотрудничал с миссиями в разработке инструментария для раннего предупреждения и реагирования на основе концептуальных рамок раннего предупреждения и реагирования, принятых в 2024 году.

67. В целях совершенствования системы раннего предупреждения и быстрого реагирования в рамках ведения разведки в операциях по поддержанию мира Департамент операций в пользу мира сотрудничал с полицейскими компонентами миссий и различными структурами Организации Объединенных Наций в области разработки планов действий для конкретных миссий по наращиванию потенциала, связанного с получением, анализом и распространением информации, которая помогает полицейским компонентам в более широком контексте деятельности миссии.

VII. Эффективность деятельности и подотчетность

A. Комплексная система оценки результатов деятельности и подотчетности в области поддержания мира

68. В комплексной системе оценки результатов деятельности и подотчетности в области поддержания мира осуществляется централизованный сбор информации о мерах и усилиях, предпринимаемых в целях повышения эффективности действий военных и гражданских подразделений в области поддержания мира, в том числе путем совершенствования методологий и инструментов оценки. В июне 2025 года эта система прошла обновление и оптимизацию, а затем была открыта для государств-членов. В числе внесенных в систему изменений можно назвать включение стандартной оперативной процедуры для признания выдающихся заслуг негражданских подразделений. Обновленная система включает таблицу с обзором типов решений, которые были приняты по итогам ежемесячных совещаний по вопросам эффективности. Эта система, призванная повысить эффективность и подотчетность деятельности по поддержанию мира в рамках Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления,

применима к основным гражданским, негражданским и вспомогательным компонентам.

В. Усиление ответственности за результаты работы

1. Служебная аттестация гражданского персонала и руководителей

69. С 2021 года Организация Объединенных Наций занимается укреплением системы управления служебной деятельностью персонала, уделяя особое внимание проведению более содержательных бесед по вопросам служебной деятельности и поощряя культуру обратной связи и подход, ориентированный на человека. В октябре 2024 года в систему управления служебной деятельностью было включено Рамочное изложение ценностей и поведенческих установок Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым руководители и их сотрудники должны согласовывать цели планов работы как с результатами работы, так и с ключевыми моделями поведения. Это изменение потребовало смены менталитета, поскольку от руководителей требовалось оказывать поддержку талантливым сотрудникам, а сотрудники должны были взять на себя ответственность за результаты своей работы, при этом большее внимание уделялось расширению прав и возможностей сотрудников. По данным опросов, проведенных среди сотрудников, наблюдается положительная динамика в их восприятии управления служебной деятельностью и эффективности руководства. На уровне старшего руководства десять руководителей операций по поддержанию мира подписали с Генеральным секретарем договоры в отношении 2024/25 аттестационного года, взяв на себя обязательства по достижению результатов. В этот цикл вошла новая приоритетная область, в рамках которой руководители должны взять на себя обязательства по борьбе с расизмом.

70. Для поддержки применения выверенного подхода к управлению рисками с упором на выполнение мандата во всех миротворческих миссиях были разработаны процессы общеорганизационного управления рисками, включающие составление реестров рисков и создание соответствующих структур управления. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Управление служб внутреннего надзора продолжают оказывать поддержку миссиям в выполнении административной инструкции по оценке ([ST/AI/2021/3](#)). В 2024 и 2025 годах десяти операциям по поддержанию мира была оказана поддержка в расширении базы знаний и практики в сфере оценки.

2. Комплексная система планирования и оценки результативности

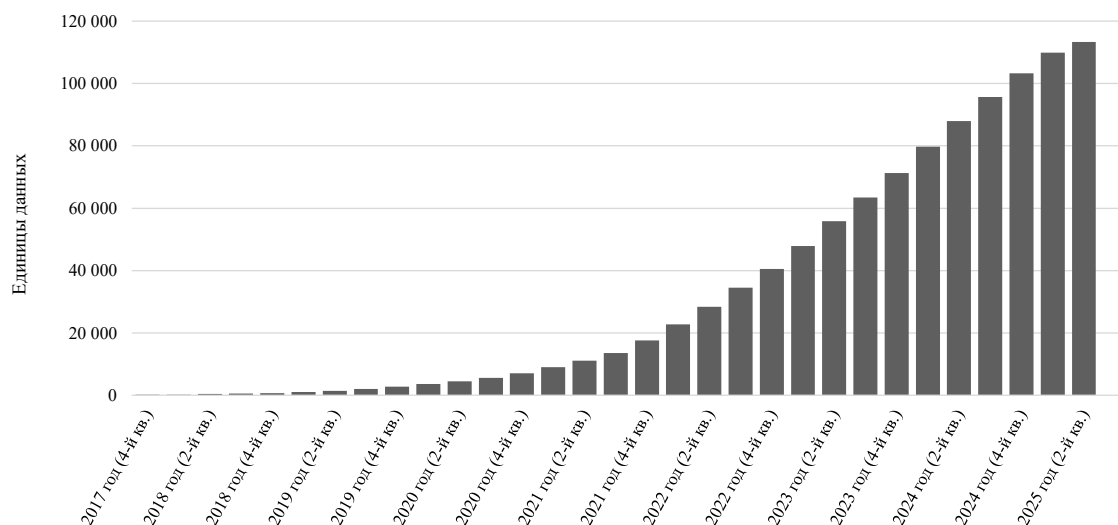
71. Операции по поддержанию мира продолжали использовать Комплексную систему планирования и оценки результативности, которая позволяет оценивать эффективность работы всей миссии, способствуя при этом цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

72. При проведении оценок результативности с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности сотрудники всех структур миссии анализировали данные, выявляли тенденции, проблемы и возможности и представляли старшему руководству рекомендации о том, как можно скорректировать операции для повышения результативности. Все чаще миссии опираются на полученные данные и оценки воздействия, полученные с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности, чтобы информировать государства-члены, в том числе путем использования данных, анализа и визуализации в докладах Генерального секретаря и фактологических бюллетеней в брифингах Совета Безопасности. Шесть миссий регулярно включали в свои отчеты визуализированные данные. В общей сложности было подготовлено

28 фактологических бюллетеней в поддержку брифингов для Совета Безопасности и других заседаний высокого уровня (см. рисунок VIII).

Рисунок VIII

Количество единиц данных по показателям Комплексной системы планирования и оценки результативности по всем миротворческим миссиям



Источник: Департамент операций в пользу мира.

3. Комплексная аттестация негражданского персонала

73. Оценка и повышение результативности деятельности персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, остается одной из приоритетных задач. Департамент операций в пользу мира провел комплексные совещания по оценке результатов деятельности для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в том числе в целях доведения до сведения таких стран выявленных недостатков и ценного опыта. Ежеквартально проводились комплексные совещания по тематике эффективности, в ходе которых руководство Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления получало обновленную информацию о тенденциях в работе всех миссий на основе данных о служебной деятельности, содержащихся в системе управления знаниями Департамента операций в пользу мира по странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Ежемесячно проводились совещания по вопросам комплексной аттестации для обсуждения серьезных недостатков в работе, включая проступки и нарушения требований подразделений, что позволяло принимать решения, включающие взаимодействие со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и осуществление мер по исправлению положения.

74. Департамент операций в пользу мира разработал и опробовал пересмотренную оценку воинских подразделений в ходе миссии, в которой больше внимания уделяется оперативной эффективности. Пересмотренный подход будет внедрен в конце 2025 года. Планы повышения эффективности работы всех оцениваемых подразделений по-прежнему являются частью процесса. Что касается полиции, то был проведен обязательный экзамен по знанию Стратегических руководящих принципов использования международных полицейских сил, а также открыты два онлайн-учебных курса, ориентированных на конкретные

должностные функции. Помимо оказания помощи в отборе и проведения поездок для оценки (включая дооценочную подготовку групп женщин-полицейских), перед ротацией сформированных полицейских подразделений продолжалось проведение практикумов для государств-членов и сформированных групп по оценке полиции. Проведение четырех ежегодных практикумов для координаторов, командиров сформированных полицейских подразделений и стран, предоставляющих войска, способствовало наращиванию потенциала командования и управления полицейских подразделений.

75. Чтобы обеспечить предоставление безопасных, высококачественных и эффективных медицинских услуг, Организация Объединенных Наций проводит тщательный процесс проверки полномочий всего медицинского персонала. Еще одним приоритетом является оценка больниц на предмет обзора принятых в них процессов и обеспечиваемого ими ухода. За отчетный период было проведено шесть оценок больниц, что позволило выявить недостатки в их оснащенности оборудованием и практике работы. Использование сравнительных данных по больницам в операциях по поддержанию мира позволило повысить качество медицинской помощи путем выявления учреждений, нуждающихся в помощи.

С. Сотрудничество с государствами-членами в целях повышения результативности деятельности негражданского персонала

1. Стратегическое комплектование сил: обещания, полученные в ходе Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира в 2025 году

76. Департамент операций в пользу мира и государства-члены продолжали прилагать совместные усилия по обеспечению поддержки военных и полицейских подразделений в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала на должном уровне готовности к развертыванию в операциях по поддержанию мира в соответствии со стандартами и требованиями Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода через Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала в миссии были направлены два новых подразделения. В целом, на начало 2025/26 финансового года в Системе было зарегистрировано почти 260 обязательств. В течение отчетного периода на уровне готовности к быстрому развертыванию находились 15 военных подразделений и 2 полицейских подразделения, причем одно военное подразделение с этого уровня было развернуто для участия в одной из операций по поддержанию мира. Стратегические поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций в 11 государств-членов позволили проверить 42 обязательства в отношении военных и полицейских сил и помогли государствам-членам должным образом подготовиться к внесению будущих взносов.

77. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира в 2025 году 73 государства-члена взяли на себя более 600 обязательств, а также новые обязательства в таких важнейших областях, как авиация, силы быстрого реагирования и подразделения быстрого развертывания, а также осуществление программ специальной подготовки. Ожидается, что это позволит расширить возможности государств-членов в плане более эффективного выполнения мандатов и поможет миссиям повысить эффективность и нарастить потенциал реагирования на существующие и возникающие угрозы.

2. Подготовка на этапе перед развертыванием

78. В течение отчетного периода было проведено два визита перед началом эксплуатации для оценки сменяемых подразделений, в которых ранее были выявлены недостатки. В ходе поездок оценивались готовность этих подразделений к обучению, поведение и дисциплина, оснащенность, соблюдение прав человека и гендерная осведомленность, а также военные навыки. Кроме того, оперативная готовность подтверждалась путем оценки военных навыков двух пехотных батальонов и оценки оперативной готовности 27 сформированных полицейских подразделений. Сотрудники Департамента операций в пользу мира лично выезжали на места для оказания помощи и оценки готовности к развертыванию в государствах-членах, а также проводили широкомасштабную подготовку в целях повышения уровня квалификации полицейского и военного персонала в районах операций. Департамент нарастил потенциал государств-членов в области организации учебной подготовки перед развертыванием, проведя 21 курс подготовки инструкторов для более чем 300 военных и 90 полицейских инструкторов из 67 государств-членов. Военная подготовка включала защиту личного состава, а также противодействие ложной информации, дезинформацией и ненавистническим высказываниям. Совместные учебные занятия по материально-техническому обеспечению и действиям взводов способствовали выработке единого подхода среди миротворцев. Обучение полицейских было направлено на поддержание уровня профессионализма и дисциплины для командиров полицейских подразделений. В общей сложности было завершено 32 процесса оценки результатов обучения в отношении учебных курсов, организованных 22 государствами-членами.

79. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провело 29 учебных занятий, в том числе 14 в партнерстве с Департаментом операций в пользу мира, для более чем 570 гражданских, военных и полицейских сотрудников с особым упором на командиров старшего уровня и негражданских инструкторов, а также на подготовку и повышение уровня квалификации женщин-командиров. В ходе этих заседаний рассматривались международно-правовые основы, стандарты в области прав человека и такие специфические для миротворчества темы, как ложная информация, дезинформация и разжигание ненависти, защита личного состава и миротворческая разведка. УВКПЧ оказывало поддержку учебным центрам государств-членов в деле включения вопросов прав человека в программу подготовки контингентов перед развертыванием и продолжало консультировать по вопросам установленных в стране процедур проверки соблюдения прав человека в ходе оценок, консультаций и поездок перед развертыванием для обеспечения соответствия политике Организации Объединенных Наций.

3. Нарращивание потенциала и подготовка кадров

80. Работа над новыми основными учебными материалами для подготовки перед развертыванием была завершена в январе 2025 года, и они начали использоваться на трех региональных курсах подготовки инструкторов, проведенных в Африке, Азии и Европе. Департамент операций в пользу мира организовал несколько программ по вопросам стратегического руководства и пересмотрел курс для старших руководителей миссий Организации Объединенных Наций с учетом изменений в динамике миротворческих операций, реагировании на кризисы и реконфигурации миссий. Облегченный координационный механизм Департамента операций в пользу мира способствовал созданию двух предоставленных государствами-членами мобильных групп военной подготовки в поддержку МИНУСКА и первой многонациональной мобильной группы подготовки полицейских в МООНЮС. Чтобы создать кадры хорошо подготовленных военных

специалистов по оценке, был проведен экспериментальный курс обучения. В 2024 году Академия операций в пользу мира (C4ISR) Организации Объединенных Наций разработала пять новых курсов для своей учебной программы. В общей сложности было проведено 13 занятий в ходе различных курсов, в которых приняли участие 95 сотрудников Организации Объединенных Наций, включая инструкторов, что позволило им расширить знания и повысить уровень подготовки.

81. УВКПЧ совместно с Департаментом операций в пользу мира занималось обновлением учебных материалов для курсов полицейских командиров и военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, приводя их в соответствие с меняющимися оперативными потребностями и стандартами подотчетности. Кроме того, УВКПЧ расширило взаимодействие с операциями в пользу мира и региональными учебными центрами в Австрии, Бразилии и Уганде, а также проводило обучение в миссиях и оказывало консультативную поддержку ВСООНК и ГВНООНИП в целях активизации практического выполнения обязательств в области прав человека.

D. Директивные документы и извлеченные уроки

82. Директивные документы по вопросам поддержания мира, разработанные Департаментом операций в пользу мира, помогают операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира более эффективно выполнять свои мандаты. В период с января 2025 года по июнь 2025 года Департамент выпустил 14 новых директивных документов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, доступ к которым был открыт через веб-сайт «Информационный центр по вопросам поддержания мира». Кроме того, в отчетный период в ответ на просьбу Специального комитета по операциям по поддержанию мира Департамент разработал многолетний план подготовки директивных документов по миротворческой деятельности, в котором описывается процесс обзора и обновления 130 директивных документов по миротворческой деятельности в период с 2024 по 2027 год. Директивные материалы по-прежнему пользуются большим спросом в миссиях: в 2024 году из Базы данных по правилам и процедурам операций в пользу мира и Информационного центра по вопросам поддержания мира было сгружено в общей сложности 65 400 директивных материалов по миротворческой деятельности.

E. Оказание эффективной поддержки операциям по поддержанию мира

1. Поддержка миротворческих миссий

83. Выявление оговорок, сообщение о них и их устранение по-прежнему являются задачей первостепенной важности, на что было вновь указано всем заинтересованным сторонам. Секретариат подчеркнул также необходимость развёртывания всех военных компонентов без каких-либо оговорок в целях обеспечения эффективного выполнения мандата. Незаявленные оговорки отслеживались, а информация о них доводилась до сведения соответствующих сторон, чтобы их можно было снять в установленные сроки, обеспечивая строгое соблюдение положений соответствующей политики.

84. В ответ на просьбу Специального комитета, содержащуюся в его докладе за 2024 год, Департамент операций в пользу мира провел обзор деятельности Управления по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и выполнения его мандата. Итоги и рекомендации этого обзора были представлены Специальному комитету в июне 2025 года.

2. Стандарты и возможности медицинского обслуживания

85. Департамент оперативной поддержки принял меры для усиления безопасности пациентов из числа негражданского персонала путем повышения уровня квалификации и профессиональной подготовки специалистов в целях обеспечения качества медицинского обслуживания, стандартов безопасности пациентов, качества в иных аспектах и проведения структурированных оценок. Этого удалось добиться благодаря сертификации медицинских учреждений, эффективному использованию данных с помощью информационных панелей, созданию электронной системы отчетности о клинических нежелательных явлениях, что позволило создать систему первого предупреждения о безопасности пациентов и наладить управление рисками с помощью обучения анализу первопричин, обучение которому осуществлялось с помощью онлайн-модуля. Контроль обоснованных клинических показателей и эффективности обеспечивается посредством клинического аудита.

3. Авиация

86. Департамент оперативной поддержки в координации с Департаментом операций в пользу мира обеспечивал авиационное обслуживание операций в пользу мира, включая осуществление медицинской эвакуации по воздуху с привлечением различных поставщиков услуг. Помимо подписания с государствами-членами 68 долгосрочных коммерческих контрактов и писем-заявок, Департамент оперативной поддержки заключил 23 онкольных или резервных соглашения с коммерческими поставщиками и государствами-членами в целях повышения оперативности реагирования на срочные потребности. Департамент продолжал использовать надежные механизмы контроля качества и эффективности, включая проведение оценки и посещение стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и авиационных операторов, для обеспечения соблюдения международных авиационных стандартов и требований Организации Объединенных Наций. Для выявления тенденций, оценки эффективности и принятия корректирующих мер систематически анализировались данные о летных операциях, записи о техническом обслуживании и отчеты об инцидентах, а также регулярно обновлялись система авиационных стандартов, руководства и типовые регламенты, чтобы обеспечить четкое и актуальное руководство по безопасной и эффективной эксплуатации в соответствии с тенденциями в этой отрасли. Для усиления поддержки операций по поддержанию мира Департамент продолжал расширять использование новых возможностей беспилотных летательных систем, включая доставку грузов.

4. Поддержка инновационных подходов к обеспечению исправного состояния и надежности оборудования

87. Департамент оперативной поддержки продолжал содействовать развертыванию и устойчивому обслуживанию принадлежащего контингентам имущества, необходимого для выполнения предусмотренных мандатом задач в полевых миссиях, и консультировал государства-члены и полевые миссии по вопросам использования системы возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество. Департамент подготовил новые политические предложения по инновационным подходам для рассмотрения Рабочей группой по принадлежащему контингентам имуществу 2026 года, включая предложения, касающиеся медицинских вопросов, прекращения операций, возмещения потерь и ущерба, управления запасами боеприпасов, ротации оборудования, разминирования, создания благоприятных гендерных условий и использования возобновляемых источников энергии. Департамент возглавлял и координировал

подготовку материалов для 11 исследований, предусмотренных Рабочей группой по принадлежащему контингентам имуществу на 2023 год.

5. Технологии и инновации в миротворческой деятельности

88. Академия операций в пользу мира (C4ISR) Организации Объединенных Наций провела специальные курсы по этой тематике. Современная виртуальная система обучения под руководством инструктора позволила усовершенствовать традиционные методы обучения путем обеспечения большей гибкости в плане охвата, времени, мобильности и языка. В 2024 году Академия разработала пять новых курсов, направленных на подготовку персонала, в том числе инструкторов, для наращивания опыта и потенциала. Эти усилия соответствовали первоочередным задачам Департамента оперативной поддержки и первоочередным задачам операций по поддержанию мира, а также позволили интегрировать новые технологии в миротворческую практику. После принятия Руководящим комитетом по информационно-коммуникационным технологиям соответствующего решения в 2024 году продолжалась работа по внедрению телемедицины в отдельных миссиях. В рамках проекта по телемедицине были внедрены стандартные для сферы быстро развертываемые портативные телемедицинские комплекты и спутниковые технологии связи для поддержки динамичных сценариев использования на месте происшествия, а также усовершенствована цифровая инфраструктура, включая системы электронных медицинских карт в медицинских учреждениях стран, предоставляющих войска, в двух экспериментальных миссиях — МИНУСКА и МООНЮС.

89. Инновации за счет использования данных и технологий являются одной из первоочередных задач стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Ускорение внедрения инноваций в миротворческую деятельность обеспечивалось благодаря применению трехстороннего подхода: поощрение «инноваций по собственной инициативе» для достижения максимальной эффективности миротворческой деятельности при минимальной зависимости от внешних специалистов в области цифровых технологий; поддержка разработки конкретных цифровых решений для достижения масштабируемых результатов с упором на осуществление мандатной деятельности; широкое внедрение культуры инноваций и технологической грамотности для расширения сотрудничества, обмена знаниями и развития навыков. Для сотрудников был разработан инструментарий, содержащий индивидуальные рекомендации, которые можно использовать по требованию при минимальном надзоре. Секретариат выступил с инициативой по ускоренному внедрению инноваций для разработки решений трех проблем миротворческой деятельности: отсутствие научно обоснованного анализа для адаптации к климату с учетом риска возникновения конфликтов; ограниченные возможности принятия решений из-за несовпадения данных; недостаточно используемые данные исследований по вопросам восприятия при планировании мероприятий по защите гражданского населения. Ежемесячно специалисты по инновациям, сотрудники, а также внешние эксперты делились информацией о проверенных подходах и занимались развитием навыков миротворцев.

VIII. Миростроительство и сохранение мира

A. Укрепление национального потенциала и ответственности

90. Негражданский и гражданский миротворческий персонал осуществлял комплексные стратегии по поддержке миростроительства путем снижения уровня насилия, развития национальных и местных политических процессов,

защиты гражданского населения и укрепления подотчетности государственных структур. МИНУСКА оказала поддержку силам внутренней безопасности Центральноафриканской Республики, организовав обучение по вопросам прав человека, борьбы с гендерным насилием и обеспечения безопасности выборов, способствовала передаче функций по обеспечению безопасности судебной инфраструктуры, обеспечила принятие национальной политики и стратегии обороны, а также помогла ввести в действие политику в сфере пограничного контроля. МООНСДРК и конголезские власти начали всесторонний диалог, чтобы увязать реформу сектора безопасности с усилиями по демобилизации, а Миссия выступила с инициативами по пропаганде позитивного мужского поведения среди политических деятелей и сотрудников сил безопасности, чтобы укрепить доверие, расширить участие и обеспечить защиту женщин. МИНУСКА и МООНСДРК содействовали реформированию сектора безопасности путем подготовки инструкторов для национальных учреждений по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов в поддержку национальных стратегий по уменьшению угрозы применения взрывных устройств. МООНЮС направила специальных полицейских инструкторов для оказания поддержки в борьбе с гендерным насилием и угоном скота, разработала техническое руководство по укреплению пенитенциарной и судебной стратегий Южного Судана и оказала поддержку в деле национального планирования и осуществления реформы и работы исправительных и судебных учреждений.

91. В секторе верховенства права МИНУСКА в рамках совместных с ПРООН программ оказала поддержку Специальному уголовному суду в вынесении трех вердиктов по сложным делам о военных преступлениях. Кроме того, МИНУСКА укрепила технический и физический потенциал национальной пенитенциарной службы путем организации наставнической работы и постройки тюремного отделения строгого режима. МООНСДРК помогала конголезским властям в создании механизмов проверки для борьбы с нарушениями прав человека со стороны национальной полиции и в оцифровке судебных и тюремных дел для сохранения доказательств во время конфликта на востоке страны. МООНК помогла создать систему судебных архивов и оцифровать 200 000 судебных дел, что улучшило доступ к делам и управление ими. Механизм глобальной координации вопросов верховенства права продолжал осуществлять координацию и оказывать помощь в обеспечении верховенства права странам и территориям, переживающим конфликты и периоды нестабильности. В Южном Судане МООНЮС и ПРООН оказали поддержку созданному в соответствии с мирным соглашением Комитету по судебной реформе в подготовке его заключительного доклада, включающего рекомендации по всеобъемлющей реформе судебной системы. Полиция Организации Объединенных Наций поддержала избирательный процесс в Демократической Республике Конго, оказав помощь в утверждении «дорожной карты» по борьбе с насилием в отношении женщин на выборах, разработанной при содействии структуры «ООН-женщины», и оказав поддержку в подготовке к процессу обеспечения национальной безопасности.

92. Фонд миростроительства продолжал содействовать применению комплексных подходов к наращиванию национального потенциала в контексте миротворческой деятельности. Фонд поддерживал и расширял сеть женщин-посредников в регионе Касаи, которую МООНСДРК поддерживала до ее ухода из этого региона. На поддержку национальных приоритетов в области миростроительства в Южном Киву, включая защиту гражданского населения, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, стабилизацию обстановки в общинах и расширение прав и возможностей женщин и молодежи, было выделено около 10 млн долл. США. Финансирование осуществлялось в сотрудничестве с МООНСДРК по мере вывода Миссии из этой провинции, а также с национальными органами

власти в целях содействия реинтеграции бывших комбатантов на базе общин. В контексте территориальной экспансии и контроля «М23» в Северном Киву и Южном Киву в первой половине 2025 года 26 марта после совместного обзора с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций была завершена работа по перепрограммированию финансируемой МООНСДРК деятельности на переходном этапе в Южном Киву. Как следствие, были отменены запланированные мероприятия по поддержке государственных структур в районах, находящихся под контролем «Альянса реки Конго/М23», в том числе те, которые должны были финансироваться за счет портфеля средств Миссии, Фонда миростроительства, Фонда стабилизационного согласования и учреждений Организации Объединенных Наций на осуществление мероприятий переходного периода. Перепланированные мероприятия были направлены на укрепление механизмов защиты на уровне общин, усиление контроля за соблюдением прав человека и оказание жизненно необходимой поддержки детям, ранее связанным с вооруженными группами, а также другим уязвимым группам населения, включая женщин и молодежь.

В. Поддержка инклюзивных подходов с участием представителей всех слоев общества

93. Миротворческие миссии способствовали вовлечению самых разных участников в мирные процессы на национальном и местном уровнях. МООНЮС поддержала проведение конференции по реформе национального сектора безопасности, чтобы собрать общественные мнения для разработки политических рамок, предусмотренных мирным соглашением. Инициативы МИНУСКА по сокращению масштабов насилия в общинах, которые в основном были нацелены на молодых людей и женщин, способствовали укреплению социальной сплоченности и повышению уровня безопасности на местах благодаря разоружению 593 бывших комбатантов и поддержке 5798 бенефициаров, половину из которых составляли женщины. В Ам-Дафоке, префектура Вакага, помощники МИНУСКА по связям с общинами помогли активизировать местный диалог и общинные механизмы раннего предупреждения, что способствовало сокращению вдвое числа инцидентов, связанных с перекочевкой, в этом районе в 2024 году по сравнению с 2023 годом и позволило 60 процентам перемещенных лиц вернуться. 20–22 мая в Киншасе в рамках Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации при поддержке МООНСДРК был проведен практикум в целях разработки плана первоочередных действий на период 2025–2027 годов. По линии Программы велась работа с представителями государственных учреждений, дипломатических миссий, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций над определением приоритетных действий, включая усиление присутствия на местах, содействие социально-экономической реинтеграции на уровне общин и интеграцию повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности и повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности во все виды деятельности. В целях содействия реинтеграции на уровне общин в провинции Северное Киву МООНСДРК оказывала профессиональную и психосоциальную поддержку молодым людям, ранее связанным с вооруженными группами, и содействовала проведению форумов для диалога на уровне общин.

94. Миссии по поддержанию мира продвигали местные инициативы по миростроительству, в которых участвовали молодые люди, женщины и маргинализированные группы. МООНЮС совместно с ЮНИСФА поддерживала диалог между общинами в Джонглее и Вау, по итогам которого более 100 молодежных лидеров взяли на себя обязательство прекратить боевые действия и не допускать

вооруженной мобилизации. В январе 2025 года МООНСДРК, опираясь на усилия, которые ранее предпринимались в экспериментальном порядке, выступила с инициативой по реинтеграции молодых людей, ранее связанных с вооруженными группами в провинции Северное Киву, организовав в дополнение к профессиональной подготовке психосоциальную помощь и форумы для диалога в сообществе. ВСООНК расширили участие женщин и гражданского общества в усилиях по миростроительству, содействуя проведению практикумов, форумов для диалога, а также предпринимательской и инновационной деятельности, осуществляемой женскими группами. В Ливане Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, повысила эффективность информационно-просветительской работы, включив женщин в состав инициативных групп по разминированию, а МООНК с помощью вспомогательных технологий расширила доступ к правосудию для людей с инвалидностью.

95. Миссии по поддержанию мира сотрудничали со страновыми группами в целях использования средств Фонда миростроительства для реализации комплексных инициатив, направленных на повышение долгосрочной отдачи от усилий миссий по продвижению инклюзивных подходов с участием представителей всех слоев общества. Например, в Южном Судане был утвержден проект по расширению участия женщин в секторе безопасности, а в Центральноафриканской Республике по итогам осуществления проектов по активизации работы местных комитетов мира и по содействию диалогу в районах, подверженных конфликтам, 724 молодых человека и 493 лидера общин сообщили об улучшении отношений и снижении уровня напряженности. МИНУСКА сотрудничала с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и национальными органами власти в ходе осуществления ими проектов в рамках Фонда в поддержку реинтеграции бывших комбатантов на базе общин, дополняя работу Миссии в этой области за счет охвата уязвимых лиц, не имеющих права на участие в национальном процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

С. Повышение уровня согласованности действий субъектов системы Организации Объединенных Наций: перспективы обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций на 2025 год

96. Благодаря координации и совместному программированию на местах миссии по поддержанию мира, страновые группы и миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций повысили уровень согласованности общесистемных усилий по устойчивому устранению социально-экономических причин конфликтов. В декабре 2024 года в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву при поддержке МООНСДРК, страновой группы и международных партнеров были завершены два экспериментальных проекта, способствующие реинтеграции на уровне общин 8628 человек (в том числе 1770 женщин), включая 1482 бывших комбатанта и 6075 членов общин, путем привлечения их к работам по восстановлению местной инфраструктуры, оказания психосоциальной поддержки, ведения диалога в общинах и обучения методам урегулирования конфликтов для 677 женщин-лидеров. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА приступила к реализации плана стабилизации в регионе Яде, создав временные оперативные базы и направив дополнительный полицейский персонал в районы, затронутые конфликтом. Миссия использовала усиленное присутствие своего негражданского компонента для осуществления проектов по восстановлению дорог, тем самым повышая мобильность и расширяя сферу оперативной деятельности сил, а также национальных сил обороны и безопасности. Миссия и страновая группа переориентировали свою деятельность в поддержку

осуществления плана стабилизации в регионе Яде, сосредоточив внимание на мирном процессе, социальной сплоченности, перегоне скота, доступе к дорогам и общинном диалоге.

97. Фонд миростроительства содействовал работе миссий по строительству и поддержанию мира путем углубления партнерских отношений с правительствами, международными финансовыми учреждениями и другими операциями по поддержанию мира и структурами Организации Объединенных Наций. На средства партнерской структуры Фонда по поддержке миростроительства Управление по поддержке миростроительства направило в МООНСДРК советника для разработки совместных инициатив с правительством и международными финансовыми учреждениями. Оно направило также дополнительный потенциал в МООНЮС и МИНУСКА, причем последняя возглавила мероприятие по стратегическому согласованию, в ходе которого правительство, международные финансовые учреждения, Европейский союз, МИНУСКА и страновая группа Организации Объединенных Наций определили коллективные результаты воздействия на деятельность в области миростроительства в соответствии с новым национальным планом развития (2024-2028 годы). Фонд обеспечил такое стратегическое согласование по линии совместной с Африканским банком развития программы на сумму 32 млн долл. США, разработанной в сотрудничестве с МИНУСКА и осуществленной страновой группой. Инициатива направлена на поддержку восстановления в пострадавших от конфликта префектурах Нана-Мамбере и Мамбере-Кадеи с опорой на усилия МИНУСКА по продвижению реализации мирного соглашения. Наряду с этим МООНСДРК в сотрудничестве со Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер и при поддержке Фонда миростроительства поддерживала проект по наращиванию потенциала Контактно-координационной группы, усилению мер укрепления доверия на трансграничном уровне и предоставлению технического руководства по контрольным показателям разоружения, демобилизации и реинтеграции. Такие партнерства вписывают миротворческую деятельность в более широкие стратегии устойчивого развития, усиливая воздействие миротворчества и его наследие.

98. В рамках продолжающегося обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций на период до 2025 года проводились консультации с государствами-членами, гражданским обществом, региональными организациями и структурами Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление инструментов, партнерств и инициатив Организации в области миростроительства в целях повышения результативности. В этой связи в ноябре 2024 года и июне 2025 года, а также в преддверии открытых дебатов по адаптации операций в пользу мира в марте 2025 года Комиссия по миростроительству предоставляла Совету Безопасности консультации по Центральноафриканской Республике. В преддверии таких консультаций и в связи с такими тематическими вопросами, как вынужденное перемещение, Комиссия созывала заседания на уровне экспертов и послов, иногда с участием страновых представителей гражданского общества из миротворческого контекста, чтобы обеспечить политическое сопровождение усилий принимающих стран по решению первоочередных задач в области миростроительства.

IX. Партнерства

A. Партнерства с региональными организациями

1. Стратегический контекст партнерств

99. Партнерские отношения имеют жизненно важное значение для обеспечения успеха коллективных международных усилий, включая миротворчество. В Пакте во имя будущего государства-члены подтвердили важность расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали углублять свое партнерство в целях выработки согласованных политических решений и обеспечения предсказуемого, адекватного и устойчивого финансирования операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза наряду с усилиями по укреплению сотрудничества с другими важнейшими партнерами на основе взаимодействия с Центральными учреждениями и сотрудничества на местах. Продолжалось укрепление партнерских отношений в деятельности по поддержанию мира с другими международными, региональными и субрегиональными организациями, включая партнерство с Европейским союзом, Лигой арабских государств (ЛАГ), Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организацией Североатлантического договора (НАТО).

2. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

100. Организация Объединенных Наций, в том числе через Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, продолжает тесно сотрудничать с Африканским союзом в целях поддержки текущих и потенциальных миротворческих операций в Африке. В Сомали Организация Объединенных Наций поддержала переход от Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) к Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали (МАСПСС). В мае 2025 года в соответствии с резолюцией [2767 \(2024\)](#) Совета Безопасности Генеральный секретарь в координации с Африканским союзом представил доклад о подготовке к гибридной деятельности по реализации рамочной основы, установленной резолюцией [2719 \(2023\)](#) для МАСПСС.

101. После принятия резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжили реализацию совместной «дорожной карты» по ее осуществлению. На техническом уровне были согласованы условия совместного планирования новых операций в пользу мира под руководством Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности и финансируемых за счет начисленных взносов, с целью упорядочения оценки, планирования и принятия решений. Совместные условия планирования поддержки были разработаны для рассмотрения на совместном практикуме, состоявшемся в октябре 2025 года в Эфиопии. Продолжалось создание Рамочного механизма Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности для операций в пользу мира путем разработки процессов, политики и структур для операций в пользу мира, включая определение ключевых документов для включения защиты гражданских лиц в основную деятельность и оценки недостатков. Организация Объединенных Наций в рамках совместной «дорожной карты» оказала техническую поддержку в разработке политики Африканского союза по учету гендерной проблематики в операциях по поддержанию мира, которая находится на стадии утверждения и принятия.

102. В феврале 2025 года в рамках программы обмена знаниями и опытом был проведен практикум, посвященный развитию синергетической подготовки для программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по ресурсам. Эта совместная инициатива направлена на укрепление навыков оперативной поддержки и расширение взаимодействия. Командировка эксперта по стратегическим коммуникациям для поддержки секретариата Фонда мира Африканского союза будет продлена еще на один год.

103. Что касается Африканских резервных сил, то Организация Объединенных Наций поддержала подготовительную работу по составлению реестра полицейских и оказала техническую помощь в проведении обзора соответствующих стратегических и руководящих материалов, а также в проведении ежегодного совещания Африканского союза по координации деятельности полиции с элементами планирования деятельности полиции региональных экономических сообществ и региональных механизмов. Организация Объединенных Наций оказала консультативную поддержку Специальному докладчику Африканского союза по вопросам, касающимся тюрем, условий содержания под стражей и охраны порядка в Африке, в проведении исследования о тюрьмах и условиях содержания под стражей на всем континенте.

104. Организация Объединенных Наций внесла свой вклад в проведение в мае 2025 года заседания Совета по реформе сектора безопасности Африканского союза, посвященного реформе сектора безопасности, уделив особое внимание урокам Гамбии, Лесото, Мадагаскара, Мали и Южного Судана. Организация Объединенных Наций сотрудничала с Африканским союзом в рамках целевых инициатив, направленных на совершенствование управления сектором безопасности, включая учет гендерной проблематики в механизмах контроля над вооружениями и парламентского надзора. В марте 2025 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели консультативный практикум по политическим аспектам разоружения, демобилизации и реинтеграции.

3. Партнерство с другими региональными и субрегиональными организациями

105. На основе уроков, извлеченных из текущего плана действий АСЕАН-Организации Объединенных Наций (2021-2025 годы), была завершена работа над третьим планом действий на период 2026-2030 годов, в котором основное внимание уделяется дальнейшему укреплению помощи в подготовке кадров, поддержке сети миротворческих центров АСЕАН, усилению поддержки женщин-миротворцев АСЕАН и продвижению работы в рамках трехсторонней программы партнерства Организации Объединенных Наций.

106. В 2025 году была завершена разработка новой трехлетней рамочной программы Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, определяющей совместные приоритеты, в которой особое внимание уделяется сотрудничеству между полевыми миссиями и операциями в ходе планирования миссий в условиях переходного периода, а также решению проблем, связанных с механизмами поддержки, верховенством права, реформой сектора безопасности, климатом, миром и безопасностью и осуществлением резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности. В соответствии с планом «Действия в поддержку миротворчества плюс» основное внимание уделялось поддержке политических рамок и поощрению лидерства с учетом гендерных аспектов. В мае 2025 года представители Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза посетили Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Старшие сотрудники Организации Объединенных Наций, в том числе несколько специальных представителей Генерального

секретаря, также посетили штаб-квартиру Европейского союза, чтобы укрепить сотрудничество и продвинуть свои функции оказания добрых услуг.

107. В июле 2024 года представители Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента оперативной поддержки приняли участие в шестнадцатом общем совещании по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и ЛАГ в Женеве. Кроме того, Организация Объединенных Наций провела серию виртуальных семинаров с участием ЛАГ по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и наращиванию гражданского потенциала. Должностное лицо ЛАГ было приглашено в качестве наблюдателя на учебный практикум по разработке программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций для выделения средств на проведение межрегионального обучения. Предстоящая секторальная встреча 2025 года будет посвящена сотрудничеству в области прав женщин и защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

108. В ходе ежегодных переговоров между сотрудниками Организации Объединенных Наций и НАТО в марте 2025 года участники отметили прогресс в оказании поддержки со стороны НАТО в наращивании потенциала для подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций и в осуществлении соглашения об обновлении пакета поддержки. Состоялся обмен передовым опытом по приоритетам, касающимся женщин и мира и безопасности, а также защиты гражданского населения.

109. Организация Объединенных Наций получила поддержку со стороны Международной организации Франкофонии (МОФ) в переводе на французский язык методических материалов по миротворчеству. Кроме того, МОФ сотрудничала с Организацией Объединенных Наций, чтобы помочь франкоязычным государствам-членам лучше понять процесс набора и требуемые квалификации прикомандированных сотрудников полиции в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций во франкоязычных странах. Вопрос о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности в области поддержания мира обсуждался в рамках более широкого взаимодействия и диалога между этими двумя организациями.

110. Секретариат через свой облегченный координационный механизм оказывал поддержку государствам-членам в развитии сетей регионального сотрудничества в области поддержания мира, в том числе содействовал проведению обсуждений между заинтересованными странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты в Африке и Тихоокеанском регионе, поддерживал практическую деятельность по линии существующих сетей и выполнял функции секретариата рабочей группы государств Азии и района Тихого океана, которая уделяет основное внимание возможному региональному сотрудничеству в области поддержания мира. Посредством этого механизма Секретариат поддерживал проведение второго регионального круглого стола по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира в Алматы, Казахстан, в мае 2025 года и третьей конференции стран Латинской Америки и Карибского бассейна по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира в Асунсьоне в октябре 2025 года.

В. Партнерские отношения с правительствами принимающих стран

111. Для того чтобы операции по поддержанию мира могли эффективно выполнять свои мандаты, необходимо сотрудничество с правительствами принимающих стран на всех уровнях. Руководство миссий, в частности специальные

представители Генерального секретаря, активно участвовали в работе по укреплению доверия и взаимопонимания с правительствами принимающих стран по линии официальных координационных механизмов и постоянного диалога. Эти мероприятия проводились на разных уровнях, включая национальный, региональный и местный, и часто проводились по линии структурированных комитетов или платформ связи, которые способствовали координации и решению проблем. В различных контекстах и в соответствии с мандатами миссий персонал, занимающийся гражданскими вопросами, оказывал поддержку местным административным органам, а программы по наращиванию потенциала в таких областях, как правоохранительная деятельность, разминирование и верховенство права, осуществляются в тесном сотрудничестве с национальными партнерами.

112. Большинство операций по поддержанию мира осуществляются на основании соглашений о статусе сил, в которых определяются привилегии, иммунитеты и льготы, предоставляемые принимающим государством миротворческой миссии, а также устанавливаются права и обязанности обеих сторон. В целях содействия систематическому документированию инцидентов, связанных с соглашениями о статусе сил, Секретариат внедрил в десяти миротворческих миссиях модуль для сбора данных о таких инцидентах в общеорганизационной базе данных Системы обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации. Секретариат проводил обучение и оказывал поддержку в целях повышения качества докладов, основанных на данных, с помощью аналитических данных и информационных панелей, что способствовало анализу таких инцидентов как на уровне отдельных миссий, так и в масштабах всего миротворческого контингента. Исследование, проведенное в 2024 году в партнерстве с миротворческими миссиями, позволило выявить ситуации, когда ограничения на передвижение негативно сказывались на охране и безопасности миротворцев, а также на их эвакуации в случае ранения и по иным медицинским показаниям.

113. В связи с ограничениями свободы передвижения, которые серьезно влияют на выполнение мандата, МООНЮС продолжала взаимодействовать с правительством принимающей страны через механизмы, созданные для решения этих проблем. МИНУСКА продолжала прилагать усилия для оптимизации отношений с правительством принимающей страны и содействия общему пониманию мандата Миссии, в том числе путем проведения второго семинара по новому мандату в декабре 2024 года для обсуждения приоритетов, проблем и перспектив. Кроме того, МИНУСКА продолжала взаимодействовать с правительством принимающей страны по вопросу о необходимости снятия ограничений на импорт топлива для Миссии в соответствии с действующим соглашением о статусе сил.

С. Трехсторонние партнерства для обеспечения учебной подготовки и предоставления имущества странам, предоставляющим воинские контингенты

114. Департамент оперативной поддержки в рамках своей программы трехстороннего партнерства продолжал обеспечивать подготовку негражданского персонала в Африке, Азии и ближайших районах в таких областях, как инженерное дело, медицинское обслуживание, командование, управление, связь, компьютеры, разведка, наблюдение и рекогносцировка и технологии обеспечения безопасности лагерей. В ноябре 2024 года в рамках этой программы Департамент в партнерстве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провел первую многонациональную комплексную подготовку по инженерным и медицинским вопросам и информированию о взрывоопасных предметах. Было проведено десять медицинских курсов на английском и французском

языках. Кроме того, был открыт электронный учебный курс по экологическому менеджменту и ведется подготовка к открытию еще одного курса по вопросам управления строительными процессами.

115. В партнерстве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в рамках трехсторонней программы партнерства были организованы специализированные курсы по информированию о взрывоопасных предметах, уменьшению угрозы от самодельных взрывных устройств и курсы по поиску всех видов оружия в целях стандартизации мер по обезвреживанию взрывных устройств и информированию о самодельных взрывных устройствах в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. За отчетный период в программе приняли участие 217 инструкторов из 16 государств-членов. Обучение, полученное в рамках программы, позволит участникам проводить подготовку по борьбе с самодельными взрывными устройствами в стране до развертывания, что, как ожидается, значительно сократит необходимость в обширной подготовке в миссии.

116. В ежегодном практикуме с участием заинтересованных сторон в рамках программы трехстороннего партнерства, который был проведен в июне 2025 года в Кении и сопредседателем которого стала Швейцария, приняли участие 29 государств Африки и Африканский союз.

Х. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

А. Поведение миротворцев

1. Поведение и дисциплина

117. Департаменты по стратегии, политике и контролю в области управления и по операциям в пользу мира работали в партнерстве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы более четко предотвращать неправомерные действия и обеспечивать привлечение к ответственности тех, кто их совершает.

118. Одна из общих задач первостепенной важности по-прежнему заключается в том, чтобы весь персонал, как негражданский, так и гражданский, придерживался самых высоких стандартов поведения. Для этого необходимо, чтобы персонал прошел полную подготовку по вопросам, связанным с его поведением, как это подробно изложено в стандартах поведения Организации Объединенных Наций, применимых к различным категориям персонала. Предполагается, что лица, занимающие командные должности, и руководители должны играть активную роль в управлении рисками неправомерного поведения путем выявления таких рисков, принятия мер по исправлению ситуации и контроля за выполнением этих мер.

119. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления совместно с Департаментом операций в пользу мира напрямую взаимодействовал со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях повышения эффективности управления рисками, связанными с неправомерными действиями. В 2025 году в рамках взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления отметил увеличение числа государств-членов, которые приняли или обсуждают планы действий по более эффективному предотвращению неправомерных действий и реагированию на них,

а также оказанию помощи и поддержки жертвам. Эти планы начали приносить осязаемые результаты, включая сокращение числа сообщений о недавних неправомерных действиях, разрешение дел о неправомерных действиях с применением соответствующих мер ответственности, а также прогресс в рассмотрении неурегулированных исков об установлении отцовства и выплате алиментов. Принятие таких планов действий другими государствами-членами приветствуется.

120. В период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года было получено 68 сообщений о сексуальной эксплуатации и надругательствах, из которых 25 были связаны с инцидентами, произошедшими в 2020 году или ранее. За тот же период поступило в общей сложности 543 сообщения о других формах неправомерного поведения и серьезных нарушениях, что соответствует количеству сообщений, поступивших в прошлом году за предыдущий годовой период (552).

2. Аттестация потенциального персонала

121. Департамент операций в пользу мира следил за тем, чтобы в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций направлялся только персонал, отвечающий квалификационным требованиям Организации Объединенных Наций. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, отвечали за подготовку перед развертыванием, включая проверку назначенного персонала на предмет непричастности к уголовным преступлениям или нарушениям международных прав человека или норм международного гуманитарного права или их предполагаемого совершения. Страны, предоставляющие контингенты, должны в письменном виде подтвердить, что такая проверка была проведена, и представить самоотчеты кандидатов, подтверждающие отсутствие проступков, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, и любые предыдущие дисциплинарные меры. Департамент давал указания по вопросам подготовки и стандартов деятельности в рамках политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности и требовал от стран, предоставляющих войска, подтверждать, что весь персонал прошел обязательную подготовку и соответствует стандартам Организации Объединенных Наций. Процесс сертификации в сочетании с обязательным представлением сертификатов подразделений как минимум за месяц до развертывания усилил надзор и подотчетность. Эти меры были сочтены необходимыми для поддержания этических принципов, лежащих в основе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечение прав и достоинства жертв на переднем крае деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

122. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства подрывают доверие к операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и нарушают доверие сообществ, в которых проводится работа. В течение отчетного периода Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и Защитник прав жертв в сотрудничестве с Департаментом операций в пользу мира и Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и другими структурами активизировали усилия по оказанию поддержки полевым миссиям в деле практической реализации и укрепления мер по предотвращению и реагированию, ориентированных на жертв, посредством организации одиночных и совместных поездок для оценки, мероприятий по наращиванию потенциала и взаимодействия с государствами-членами,

включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и руководство миссий. В целях активизации усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и усиления ответственности за них Секретариат будет и далее рассматривать вопросы реагирования на сексуальную эксплуатацию и надругательства и привлечения к ответственности за них в рамках комплексной оценки стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в соответствии с предпринимаемыми усилиями по усилению требований по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и укреплению обязательств по привлечению к ответственности со стороны государств-членов.

123. Старшие специалисты по правам жертв в МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС по-прежнему выступали за то, чтобы жертвы сексуальной эксплуатации и надругательств получали медицинскую, психосоциальную, юридическую, материальную и иную необходимую поддержку. Целевая группа высокого уровня по урегулированию исков об установлении отцовства и выплате алиментов на детей в ситуациях, к которым причастен негражданский персонал Организации Объединенных Наций сотрудничает с государствами-членами в целях содействия урегулированию исков об установлении отцовства. Канцелярия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и персонал по вопросам поведения и дисциплины в миссиях и Центральных учреждениях поддерживали руководство в управлении рисками, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В ходе независимой оценки, проведенной по заказу Специального координатора в 2024 году, был проанализирован достигнутый прогресс, выявлены недостатки и предложены устойчивые меры по усилению общесистемного реагирования в рамках защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

124. Дополнительная информация, касающаяся усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в операциях в пользу мира будет представлена в следующем докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который будет опубликован в феврале 2026 года.

В. Поведение в рамках операций по поддержанию мира

1. Экологический менеджмент

125. В развитие прогресса, достигнутого с 2017 года, и в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [76/274](#), в 2024 году Секретариат выпустил документ под названием «Курс дальнейших действий: экологическая стратегия для операций в пользу мира на 2023–2030 годы», в котором представлены стратегические темы, касающиеся ответственности, задач и наследия. Показатели работы оставались высокими и по сравнению с предыдущим циклом улучшились. Выбросы парниковых газов сократились благодаря увеличению использования возобновляемых источников электроэнергии. Увеличилась доля объектов, работающих на минимальном уровне риска в плане выброса сточных вод и твердых отходов. Продолжающийся переход на возобновляемые источники энергии в сочетании с инициативами по повышению энергоэффективности позволил сократить удельное потребление топлива для выработки электроэнергии на 13 процентов с 2017 года, что составляет ежегодную экономию 15 миллионов литров дизельного топлива. Система установления целевых экологических показателей, внедренная во всех миссиях в рамках процесса подготовки бюджета на 2025/26 год, позволила прогнозировать экономию

средств за счет повышения эффективности и улучшения показателей в результате осуществления проектов, предлагаемых миссиями. Были предоставлены оперативные рекомендации и техническая помощь для изучения путей получения максимальной выгоды от инвестиций в объекты и инфраструктуру поддержания мира с точки зрения позитивного наследия. Для восполнения выявленных пробелов и актуализации знаний заинтересованных сторон были разработаны новые учебные материалы, в том числе виртуальный курс для координаторов по экологии стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, посвященный передовому опыту рационального природопользования в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. В настоящее время готовится очная программа подготовки инструкторов в целях наращивания потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в области развертывания систем, использующих возобновляемые источники энергии.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

126. Организация Объединенных Наций продолжает активизировать работу по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Осуществление этой политики позволило Организации Объединенных Наций сотрудничать с силами безопасности, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, и правительствами принимающих стран в целях содействия соблюдению норм международного гуманитарного права, прав человека и беженского права путем выявления рисков для деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке и совместной разработки мер по их уменьшению. Техническая и материально-техническая поддержка, оказанная по линии МООНСДРК комитетам по контролю за деятельностью национальных сил безопасности, сыграла важную роль в проведении расследований, направленных на привлечение к ответственности за нарушения прав человека. МООНСДРК также проводила эту политику, оказывая ограниченную оперативную поддержку Миссии САДК в Демократической Республике Конго в период действия ее мандата в соответствии с резолюцией [2746 \(2024\)](#) Совета Безопасности. МИНУСКА обеспечила подготовку национальных сил обороны и безопасности по вопросам политики и международного права прав человека, гуманитарного и беженского права, что позволило провести 24 ротации и развертывания Центральноафриканских вооруженных сил для защиты гражданского населения и обеспечения безопасности в процессе регистрации избирателей. МООНЮС упорядочила реализацию этой политики, обновив постоянно действующие инструкции и развернув программу информирования для всех структур Организации Объединенных Наций, присутствующих на территории Южного Судана, используя ее для улучшения положения в деле соблюдения стандартов в области прав человека. Эта политика и ее реализация в конкретных странах освещались на курсах для командного состава полиции Организации Объединенных Наций, в том числе на курсах по подготовке командного состава из числа женщин-полицейских.

XI. Замечания

127. Государства-члены по-прежнему заявляли о своей решительной поддержке деятельности Организации Объединенных Наций в пользу мира. Миротворцы Организации Объединенных Наций будут и далее демонстрировать мужество и профессионализм в самых непредсказуемых и небезопасных условиях.

Несмотря на растущие угрозы, сложные мандаты и нехватку ресурсов, они неизменно поддерживают политические процессы, защищают гражданское население, поддерживают прекращение огня и сохраняют мир и безопасность. Их приверженность ценностям Устава Организации Объединенных Наций и стремление к установлению устойчивого мира заслуживают полной поддержки международного сообщества. Я отдаю должное их самоотверженности, в особенности тем, кто погиб или серьезно пострадал, физически или морально, на службе мира.

128. Чтобы Организация Объединенных Наций оказывала поддержку странам в развитии политических процессов, способных привести к установлению прочного мира, государства-члены должны проявить активность. Я призываю государства-члены, особенно государства, представленные в Совете Безопасности, единым фронтом решительно поддерживать развитие мирных процессов везде, где деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира совместно с принимающей страной способствует их продвижению.

129. Поскольку миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций по-прежнему ведется в условиях критического кризиса ликвидности, я просил миссии, финансируемые из бюджета по поддержанию мира, сократить расходы на 15 процентов от их бюджета на 2025/26 год во всех областях, включая негражданские компоненты, гражданский персонал и операции. Эти сокращения существенно повлияют на выполнение мандата, в том числе по защите гражданского населения. Я призываю все государства-члены в полном объеме и своевременно выплачивать свои начисленные взносы. Это необходимо для сохранения способности Организации Объединенных Наций выполнять мандаты, возложенные на нее государствами-членами. Кроме того, я настоятельно призываю государства-члены использовать этот момент, чтобы совместно определить будущее миротворческой деятельности, которая должна по-прежнему отвечать целям и потребностям принимающих государств и целевых уязвимых групп населения.

130. Организация Объединенных Наций отметила свою восьмидесятую годовщину на переломном этапе пересмотра концепции своих операций по поддержанию мира. Проводимый в настоящее время обзор будущего всех форм операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предусмотренный Пактом во имя будущего, предоставляет своевременную возможность привести операции по поддержанию мира в соответствие с меняющимся характером динамики конфликтов и политическими реалиями, что позволит привести их в соответствие с требованиями будущего. Политическая поддержка, четкие мандаты, наличие специально адаптированных возможностей и достаточных ресурсов по-прежнему имеют решающее значение для нынешних и будущих операций в пользу мира. В рамках инициативы «ООН-80» я предпринимаю шаги по наращиванию потенциала в рамках основного компонента, касающегося мира и безопасности, для обеспечения более эффективной и экономичной поддержки операций по поддержанию мира.

131. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» и стратегия ее реализации, а также план «Действия в поддержку миротворчества плюс» способствовали мобилизации коллективной поддержки для укрепления миротворчества на основе совместных обязательств. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова осуществлять эту инициативу. Осуществление следующего этапа этой инициативы намечено на начало 2026 года.