



## 安全理事会

第八十年

临时逐字记录

## 第一〇〇四六次会议

2025年11月17日星期一下午4时45分举行

纽约

主席：	比奥先生/卡努先生.....	(塞拉利昂)
成员：	阿尔及利亚 .....	本贾马先生
	中国.....	傅聪先生
	丹麦.....	拉森女士
	法国.....	博纳方先生
	希腊.....	巴尔塔夫人
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦.....	艾哈迈德先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国 .....	车先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	斯洛文尼亚 .....	日博加尔先生
	索马里 .....	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	沃尔兹先生

## 议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午4时50分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势, 包括巴勒斯坦问题

**主席** (以英语发言): 根据安理会临时议事规则第37条, 我邀请以色列代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/748, 其中载有美利坚合众国提交的决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的成员发言。

**沃尔兹先生** (美利坚合众国) (以英语发言): 在两年的煎熬岁月里, 栖息着两百多万生灵的加沙沦为冲突火坑、人间地狱, 在那里, 以色列对哈马斯的残暴与恐怖行径予以猛烈回击, 昔日校园矗立的地方化作废墟, 曾经生机勃勃的操场成为墓地。死亡人数攀升至数万, 饥饿折磨着弱势群体, 而希望就像风暴中的烛火一般闪烁不定。但今天, 11月17日, 我们站在一个十字路口。今天, 我们有能力让战火熄灭, 照亮通往和平的道路。

这条道路就是摆在我们面前的安全理事会决议草案 (S/2025/748) —— 一个大胆务实的蓝图, 源自特朗普总统的20点《全面解决加沙冲突计划》, 是在与卡塔尔、埃及、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、土耳其、巴基斯坦和印度尼西亚的外交斡旋中锻造而成。这些国家当时与特朗普总统站在一起, 就在这个会议厅, 就在这个房间里。就在八周前的大会高级别周期间, 这些国家与他站在一起, 而现在这些国家公开赞成这项决议草案。在特朗普总统向以色列议会提交计划后, 在沙姆沙伊赫, 十多位欧洲国家元首包括欧洲联盟元首、秘书长和马哈茂德·阿巴斯与特朗普总统站在一起。因此, 在本次表决前, 我请问各位成员: 既然这项决议草案已获得这样的支持, 而且连受影响最深的地区——阿拉伯国家、穆斯林多数国家、巴勒斯坦人和以色列人——都能接受, 谁还会反对? 我家乡有句老话: “不应与教皇试比对天主教的虔诚度。” 而今天, 我且问所有人, 在此事上, 难道他们比那些必须承受后果、终将受益于这一和平计划的人更代表正义?

这项决议草案并非只是纸上承诺, 而是一条生命线。决议草案认可来之不易的停火。我感谢史蒂夫·维特科夫特使和我的挚友贾里德·库什纳, 他们缔造了许多人曾断言不可能实现的成就: 活着的人质被释放。当然, 仍有很多工作要做, 一个个家庭还在受苦, 但当前停火得以维持。在这个脆弱的第一步中, 他们的计划已将枪炮声平息, 让45名人质获释。而我要明确一点: 美国依然致力于确保让哈马斯扣押的最后三名人质的遗体回家。

这份决议草案授权国际稳定部队在统一指挥下部署, 这是一个强大的维和人员联盟, 其中许多来自印度尼西亚、阿塞拜疆和其他穆斯林多数国家。这些英勇卫

士将保卫加沙的街道, 将监督非军事化过程, 将保护平民, 将护送援助物资通过安全走廊, 同时以色列逐步撤出其存在, 而经严格审查的巴勒斯坦警察部队则承担起新的职责。

这项计划的核心是和平理事会, 这是一个过渡行政机构, 设立有世界银行亲自担保的专门信托基金通过国际协调筹措重建资金, 用于让支离破碎的生活得以恢复。住宅、医院、学校——这就是这项计划和这项决议草案将带来的: 不是说辞口径, 而是可交付的实物。关键在于, 根据20点计划中经仔细谈判的措辞, 这项决议草案为巴勒斯坦自决开启一条可能路径, 待巴勒斯坦权力机构完成必要改革后, 火箭炮由此将被橄榄枝取代, 且有望就政治前景达成一致。这瓦解了哈马斯的控制; 确保加沙摆脱恐怖主义阴影, 走向繁荣与安全。

我们听到批评者低声谈论挑战——俄罗斯已经提出了一份替代决议草案。我们听到有人对任务授权表示关切。但犹豫不决才是真正的敌人。我们看到过停火破裂。我们不能重蹈覆辙, 回到过去的框架和论调——这些框架和论调将注定我们再次重复这种恐怖——否则只会让我们再次陷入疯狂。拖延会造成生命损失, 如果没有这支部队, 每拖延一天, 援助卡车都会闲置, 儿童都会挨饿, 极端分子也会重整旗鼓, 试图维持控制。因此, 今天投赞成票不仅仅是支持一项计划, 更是肯定我们共同的人性。这是在告诉加沙和以色列的母亲们, 世界没有忘记她们。

今天通过这项决议草案将证明, 联合国仍然可以成为灯塔, 而不仅仅是旁观者。历史和人类的目光正注视着我们, 就在此刻。投票反对这项决议草案就等于投票重返战争。时间并不站在和平一边。现在不是进行无休止辩论和法律讨论的时候。时钟滴答作响, 就像定时炸弹。因此, 让我们投票支持这项决议草案, 这并非妥协, 而是为加沙儿童、为持久和平、为中东的重生而立下的盟约。

**主席** (以英语发言): 我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔及利亚、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对:

无

弃权:

中国、俄罗斯联邦

**主席** (以英语发言): 决议草案表决结果如下: 13票赞成、0票反对、2票弃权。决议草案获得通过, 成为第2803 (2025) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**沃尔兹先生** (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢安理会成员通过这项具有历史意义的建设性决议 (第2803 (2025) 号决议)。我感谢他们与我们一道, 为以色列人和巴勒斯坦人以及该地区所有人民制定中东新的道路。

此外,我要感谢参加了高级别周总统会议的合作伙伴:埃及、卡塔尔、约旦、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、土耳其、印度尼西亚和巴基斯坦。我们大家团结在一起,承认局势紧迫,支持迅速通过一项决议,以阻止哈马斯有任何重组的机会,并确保为加沙人民提供食物。今天这项决议标志着建立一个能够繁荣兴盛的稳定的加沙和创造一个使以色列能够安全生活的环境又迈出了重要一步。

由特朗普总统领导的和平委员会仍然是我们努力的基石。该委员会将协调人道主义援助的交付,促进加沙的发展,并支持一个由巴勒斯坦人组成的技术官僚委员会,该委员会负责加沙公务员和行政部门的日常运作,而同时巴勒斯坦权力机构则全面实施其改革方案。

今天这项决议分别为部队派遣国提供了推进建立国际稳定部队所需的框架,为全球金融机构提供了输送投资所需的机制。前者将支持一个摆脱哈马斯控制的地区;后者将支持加沙的重建和发展。

通往繁荣的道路首先需要安全。安全是治理和发展赖以存在和发展的氧气。国际稳定部队将稳定安全环境,支持加沙非军事化,捣毁恐怖主义基础设施,退役武器,维护巴勒斯坦平民的安全。

我们相信,今天决议通过后随之而来的投资将重振加沙经济,为巴勒斯坦人提供机会,而不是让他们永远依赖援助。我们期待着为此目标与世界银行携手合作,帮助它在满足当前严峻人道主义需求的同时,支持加沙的长期重建。

特朗普总统的具有历史意义的“20点计划”标志着一个强大、稳定和繁荣的地区的开端,该地区将团结起来,反对暴力、仇恨和恐怖的道路。我要向全世界宣布:今天的决议仅仅是一个开始。今天这项决议的通过表明,我国总统对于建立一个稳定的加沙的愿景得到了压倒性的支持,在这样一个加沙,巴勒斯坦人将能够决定自己的命运,并且摆脱恐怖主义统治和暴力的影响。在特朗普总统的果敢领导下,美国将与我们的众多合作伙伴一道,继续取得成果。我们将抓住今天的机遇,结束数十年的流血冲突,实现持久和平。我们将像过去几个月所做的那样,与合作伙伴不懈努力,推进建设一个更加稳定和繁荣的中东的愿景。

**本贾马先生**(阿尔及利亚)(以英语发言):首先,请允许我表示,我们赞赏对美国提出了我们刚刚通过的这项决议(第2803(2025)号决议),这项决议旨在落实得到各方认可的全面计划。

我们感谢美国的领导,特别是特朗普总统,他的亲自参与发挥了重要作用,建立并维持了加沙停火,从而结束了巴勒斯坦人民近两年来遭受的难以忍受的苦难。

我们赞扬特朗普总统为促进全球和平所做的努力。然而,我们强调,如果没有正义——为建立一个独立国家等待了数十年的巴勒斯坦人民正义——中东就无法实现真正的和平。

阿尔及利亚代表阿拉伯国家集团,并与巴勒斯坦代表密切协商和密切协调,参与了这项决议的谈判。我们提交了我们认为确保决议案文的平衡和完整性所必需的修正案。其中一些建议被采纳,我们代表阿拉伯集团并以本国代表身份一直

参与到最后,以纳入我们认为将进一步改进草案的内容。值得回顾的是,该案文得到了广大阿拉伯和穆斯林国家的支持,这些国家充分负责地公开核可了草案的最终版本,并呼吁予以通过。同样值得回顾的是,巴勒斯坦权力机构最高层公开欢迎这一倡议,并响应支持该案文的呼吁。阿尔及利亚将始终支持巴勒斯坦视为神圣职责。我国也保证决不僭越这一职责,而且最重要的是,不搞任何形式的夸夸其谈或一言堂,而是充分尊重巴勒斯坦人民自己及其代表的选择和决定。

鉴于这些因素,阿尔及利亚最终决定对该案文投赞成票,我们支持其核心目标,即维持停火和创造条件,使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的自决权和建国权。

在这方面,请允许我强调以下几点。

第一,这项决议是构成联合国解决以巴冲突的理念大拼图中的又一碎片。以前的决议仍然完全有效,是今后任何努力的重要基础。

第二,必须完整地阅读本决议。其附件是决议的重要组成部分,各方都必须遵守。它作出了明确申明——不吞并、不占领、不强迫流离失所。

第三,人道主义援助必须通过联合国各机构和其他人道主义行为体进入加沙并在加沙各地分发,不受干扰。以色列不能再施加导致加沙巴勒斯坦居民挨饿的限制。

第四,在巴勒斯坦权力机构按照全面计划的规定重返加沙地带、承担起全部责任之前,加沙将由一个巴勒斯坦技术官僚委员会根据过渡安排进行管理。

第五,建立一支国际稳定部队是一项重大进展。我们认为,它首先将为巴勒斯坦平民提供保护,并使以色列占领军能够按照规定完全撤出加沙。

第六,今天,加沙已成为一片废墟,加沙人民身上留下了毁灭性战争机器造成的深深的伤痕。在国际社会和包括世界银行在内的国际金融机构的支持下重建加沙的时机已到。阿尔及利亚方面随时准备承担自己的责任,并将完全为了巴勒斯坦人民的利益,为重建加沙民用基础设施的努力做出贡献。

第七,巴勒斯坦人民不仅在加沙,而且也在西岸经受着巨大的苦难,在西岸,定居者恐怖主义达到了前所未有的程度。剥夺、吞并和定居点的无情扩张正在一天天侵蚀建立一个有生存能力的巴勒斯坦国的前景。因此,必须作为紧急事项,将保护措施扩大到西岸。问责同样不可或缺。第2334(2016)号决议必须得到全面和忠实的执行。

第八,我们希望,这项和平计划的执行将为巴勒斯坦人民实现其不可剥夺的自决权和建国权开辟真正的前景,使加沙和西岸的巴勒斯坦人民团聚,最终结束他们的苦难。解决方案的框架众所周知。《关于和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案的纽约宣言》明确概述了这些框架。现在需要的是国际社会落实这些框架的集体、真诚和果断意愿。



两天前, 国际社会纪念了巴勒斯坦国宣布成立37周年。1988年11月15日在阿尔及尔作出的这一宣布仍然充满希望和尊严。请允许我回顾已故的亚西尔·阿拉法特在《巴勒斯坦独立宣言》中所说的话:

“巴勒斯坦国在这片始终以爱与和平为名的土地上争取和平的斗争中, 呼吁对巴勒斯坦人民及其家园负有特殊责任的联合国, 并呼吁世界各国及其人民, 特别是那些珍视和平与自由的国家和人民, 帮助他们实现其正义愿望, 结束其长期悲剧”。这需要为他们提供保护, 采取果断行动结束以色列对巴勒斯坦领土的占领。我们希望参与这一进程的各方能够始终忠于这一呼吁——这一呼吁跨越世代, 并将继续指引中东迈向公正持久和平。正如阿卜杜勒马吉德·特本总统多次所言, 我国阿尔及利亚将坚定不移地支持这项努力。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):** 联合王国对第2803 (2025) 号决议投了赞成票, 认为这是巴勒斯坦人、以色列人和该地区实施和平计划的关键一步, 使两年的毁灭性冲突得以结束, 走向持久和平。

上个月, 国际社会齐聚沙姆沙伊赫, 以表达对于特朗普总统的20点计划以及卡塔尔、土耳其和埃及的外交努力的强烈支持。这项决议推进了该计划, 并得到了阿拉伯和伊斯兰国家的支持, 巴勒斯坦权力机构对此表示欢迎。我们感谢特朗普总统的领导, 也感谢美国提出这项决议。

我们应当乘势而上, 迅速部署国际稳定部队, 以支持停火, 避免出现权力真空, 以免哈马斯有机可乘。我们还必须大幅加强对联合国人道主义援助工作的支持。这需要开放所有过境点, 确保援助机构和国际非政府组织能够畅通无阻地开展工作。我们必须帮助加沙各地急需帮助的人们。人道救援和重建工作必须在加沙地带全境开展, 而且在开展过程中必须防止更多流离失所。我们再次呼吁立即归还剩余的遇难人质遗体。

我们今天启动的过渡安排必须依据国际法实施, 并尊重巴勒斯坦的主权和自决权。这应加强加沙和西岸的团结, 并赋予巴勒斯坦机构权力, 使改革后的巴勒斯坦权力机构能够恢复对加沙的治理。我们也期待作为过渡安排的一部分, 尽快在和平委员会之外成立一个巴勒斯坦委员会。联合王国仍然深切关注西岸经济状况的日益恶化以及定居者暴力事件的增加, 这些都可能破坏加沙取得的进展。

联合王国将继续与美国和所有伙伴合作, 落实这项决议, 并在两国方案基础上, 为制定一条以巴双方都能享有公正持久和平的可信途径。

**罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):** 首先, 圭亚那认可并赞扬埃及、卡塔尔、土耳其和美国为促成以色列和哈马斯之间达成停火和释放人质协议所做的努力。此前, 加沙地带爆发了长达两年的毁灭性战争, 造成近7万人丧生, 更多人受伤。这场战争也对整个地区构成严峻考验, 暴力蔓延至多个国家。因此, 维护停火协议对巴勒斯坦人、以色列人以及整个地区的稳定至关重要。圭亚那恳请各方严格遵守所作的承诺, 避免采取任何破坏这些承诺的行动。

圭亚那对刚刚审议的第2803 (2025) 号决议投了赞成票, 因为除了维护停火之外, 还必须在停火协议基础上加以推进。圭亚那认识到, 《全面解决加沙冲突计

划》旨在不止步于停止敌对行动,为加沙恢复和重建制定明确的路线图。在这方面,圭亚那强调,实现这一目标的努力必须以两国方案为基础,两国方案必须继续是在巴勒斯坦的所有和平努力的核心内容。持续占领巴勒斯坦领土违反了国际法,国际法院2024年7月的咨询意见(见A/78/968)也证实了这一点,并指出必须结束占领。因此,安全理事会必须确保国际法原则得到维护。

在整个文本谈判过程中,我国代表团非常重视明确巴勒斯坦权力机构在加沙恢复和重建中的作用。圭亚那坚定认为,巴勒斯坦权力机构必须在这些进程中发挥不可或缺的作用,而且这一作用不应受到任何无法衡量的先决条件的限制。我们认为这也关系到维护两国方案的核心地位,该方案是解决巴勒斯坦问题的唯一公正、可行和全面的方案。以此为前提,才能确保巴勒斯坦人民行使自决权。此外,必须维护联合国在恢复和重建进程中的核心作用。

圭亚那预计,在这项决议通过之后,实施阶段将优先考虑确定和加强《全面计划》与其他相关框架之间的协同效应,这些框架包括阿拉伯加沙早期恢复、重建和发展计划、《纽约宣言》以及联合国关于巴勒斯坦问题的所有相关决议。我们敦促各方始终将巴勒斯坦人民的利益放在首位。

**艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言):**我们感谢美国提交第2803(2025)号决议,这项决议欢迎并支持特朗普总统《全面解决加沙冲突计划》,并为该计划的实施奠定了基础。巴基斯坦对这项决议投了赞成票,首要目的是在短期内制止流血冲突,拯救包括妇女和儿童在内的无辜巴勒斯坦人的生命,维持停火,确保提供急需的大规模人道援助,并确保以色列军队从加沙全面撤出。

巴勒斯坦问题是阿以冲突的核心。巴基斯坦在此问题上的立场始终与巴勒斯坦和阿拉伯国家保持一致,并支持它们作为这场争端的主要利益攸关方所持的立场。因此,我们投票的出发点是巴勒斯坦和阿拉伯国家集团的立场,以及由沙特阿拉伯、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、埃及、约旦、印度尼西亚、土耳其和巴基斯坦组成的八个阿拉伯和伊斯兰国家集团的立场。这八个国家于9月齐聚一堂,支持特朗普总统旨在结束加沙战争的可嘉倡议。我们欢迎该倡议,因为它不仅建立了实地的停火,而且认同有必要提供人道主义援助、重建以及提供安全稳定的环境,有希望找到一条走向巴勒斯坦自决与建国的可信的途径。

在谈判这项决议的整个过程中,巴基斯坦支持由阿尔及利亚提交的阿拉伯国家集团的建议,并且提出了我们本国的修订,以使案文更加均衡,与规范巴勒斯坦问题的国际合法性保持一致。我们肯定并赞赏执笔方美国努力采纳我们的一些建议,包括在执行部分第一段中呼吁维持停火和向安全理事会报告的机制。

但是,一些重要建议并未得到反映,例如走向巴勒斯坦自决与建国的明确的政治路径、巴勒斯坦权力机构在治理和重建中的核心作用以及增加联合国的参与,此外还有对和平委员会和国际稳定部队的任务授权的澄清。这些都是关系到这项工作成败的关键方面。我们衷心希望接下来数周的更多细节将提供对这些问题急需的澄清。

加沙经历了两年的破坏性战争和空前的人道主义灾难,超过69 000名无辜的巴勒斯坦人丧生,其中大部分是妇女和儿童,随着在沙姆沙伊赫和平峰会上签署埃及、卡塔尔、土耳其和美国之间的和平协议,出现了一线希望。

作为由八个阿拉伯伊斯兰国家组成的集团成员,巴基斯坦欢迎特朗普总统做出的努力及其提出的结束战争、重建加沙、防止巴勒斯坦人民流离失所、推进全面和平以及停止吞并西岸的提议。我们真诚和建设性地参与,以帮助减轻巴勒斯坦人民的苦难,支持一条走向和平稳定、实现巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权和建国权的可行的道路。

巴基斯坦一贯的政策和据此采取的一切行动都是为了在国际合法性、巴勒斯坦的自决权以及建立一个基于1967年之前边界的以圣城为首都的享有主权的独立和领土毗连的巴勒斯坦国的基础上,公正持久地解决巴勒斯坦问题。这必须是任何中东和平进程或者倡议的最终目标与结果。

我们的立场坚定地立足于国际法和联合国相关决议。巴基斯坦重申,我们全力支持巴勒斯坦人民,并向他们表示声援,我们将继续在各个阶段支持他们。我们希望当前和平努力所产生的势头将帮助实现这些目标,我们呼吁国际社会履行其在这方面的义务。

请允许我强调我们对与今天决议有关的一些关键要素所持的立场。

首先,有关巴勒斯坦问题的安全理事会现有决议依然完全有效。本决议不得改变或者削弱这些决议。

第二,自决权与生俱来,是无条件的。这种权利被载入《联合国宪章》,同等适用于巴勒斯坦人民,不得附加任何条件。

第三,根据决议及和平计划的设想,和平委员会是一个过渡性的监督机制。安理会赋予和平委员会的授权是暂时的,除非延期,否则它将于2027年到期。重要的是,加沙的行政管理权必须通过一个巴勒斯坦委员会继续由巴勒斯坦人掌握。

第四,我们重申,巴勒斯坦权力机构在该进程中的作用绝对具有核心的至关重要性。一个合法的巴勒斯坦代表机构对于具有公信力的治理和巴勒斯坦人真正的主导权至关重要。绕过巴勒斯坦人民是无法实现和平的。必须终止一切破坏和削弱巴勒斯坦权力机构的政策。

第五,临时国际稳定部队的设立如果在符合联合国规范的明确的维和任务授权的指导下进行,有可能起到真正的稳定作用。解除武装应该通过一个商定的政治进程进行,在一个统一的巴勒斯坦民族权力机构的框架下进行谈判。各方充分遵守停火也非常重要。任何单方面违反停火的行为将威胁和破坏整个进程,绝不能容忍。保护加沙人民将是国际稳定部队的任务授权中的一个重要优先事项。

第六,决议中设想的报告是一个至关重要的机制。它必须全面详尽,涵盖计划执行情况的所有层面,包括国际稳定部队的任务与活动。



第七, 以色列军队必须撤出加沙, 这是恢复巴勒斯坦主权和确保实现持久和平的根本要求。只有在以色列完全撤出后, 国际稳定部队的任务授权才会生效。

第八, 任何情况下不得有任何吞并或者强行转移。西岸和加沙的领土毗连对于一个有生存能力、享有主权的独立巴勒斯坦国不可或缺。

最后, 我们认为, 要打破暴力循环, 绝对必须结束占领, 通过一个可信和有时限的坚定立足于联合国相关决议的政治进程, 开辟政治前景, 打开通向巴勒斯坦国的道路。只有建立巴勒斯坦国, 这是两国解决方案的一部分, 才会带来该地区的持久和平与稳定。

展望今后, 联合国、巴勒斯坦权力机构以及巴勒斯坦人民发挥核心作用对于确保加沙的合法治理、重建以及机构建设至关重要。国际社会必须坚定不移地同他们站在一起。

在这个庄严的历史性时刻, 巴基斯坦与巴勒斯坦人民并肩站在一起。他们的苦难就是我们的痛苦; 他们的坚韧是我们的骄傲; 他们的渴望就是我们的事业。

加沙人民经受了任何人永远不该面对的苦难。但是, 他们骄傲而勇敢地维护了自己的尊严与身份认同, 始终抱有希望。他们的勇气要求我们必须本着道德明辨力与持续的政治承诺行动起来。

巴基斯坦重申, 我们将继续支持巴勒斯坦人民的斗争和他们的自决权。在实现他们的自决权之前, 我们的声援将继续坚定不移, 我们的声音将继续不可动摇。

**车先生(大韩民国)(以英语发言):** 今天, 大韩民国对美国提交的第2803(2025)号决议投了赞成票。

安全理事会朝着结束加沙冲突、支持中东公正持久和平迈出了重要一步。大韩民国感谢美国为取得这个重要进展发挥领导作用并做出建设性的努力。

大韩民国曾在上月的一项正式声明中对通过《全面解决加沙冲突计划》实现加沙停火表示诚挚的欢迎。现在, 在采取又一个步骤巩固和落实该计划之后, 我们赞扬调解方包括美国、埃及、卡塔尔和土耳其等国为结束这场战争做出巨大努力。要不是这种奉献精神, 加沙和该地区的苦难原本会更加深重, 持续时间也会更长。

我们希望, 今天通过这项决议和核准《全面计划》将为加沙和整个中东的更美好未来铺平道路。与此同时, 我们强调, 该计划需要不断完善, 以期取得切实、可持续和不可逆转的进展。

今天通过的决议包含重要内容。我们期望, 这项决议的细节, 例如和平委员会和国际稳定部队的组成、时间框架以及工作, 将通过与安全理事会密切接触, 确保其积极参与整个过程, 得到进一步完善和更切实地落实。

我们都明白, 这些要素并不完全, 其中任何一项都无法轻而易举实现, 而未来还会面临很多挑战。因此, 今天通过决议并非终点, 而是标志着我们为中东公正、全面和持久和平奠定基础的集体努力的新的起点。

包括安全理事会在内的国际社会应继续参与进程,支持我们将这一来之不易的机遇化作切实可行的现实的道路,同样,安理会也应保持建设性接触,包括定期向其提交报告。我们还敦促冲突各方根据这项决议恪守这项协议及其精神。

必须明确指出,安全理事会一贯倡导两国解决方案,认为这是实现该地区持久和平的唯一可行途径。我国代表团认为,一切努力都应最终有利于巴勒斯坦权力机构领导下统一的加沙和约旦河西岸巴勒斯坦人的愿望以及中东的稳定。

大韩民国今天在此郑重地再次承诺,我们将继续为此目标进行建设性参与。我们真诚希望,在通过这项决议的基础上,最终能够为所有人实现真正的和平、尊严和繁荣。

**日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):** 斯洛文尼亚对这项决议(第2803(2025)号决议)投了赞成票,因为这是确保当前停火,最终实现永久和平的最佳途径。我们支持这项决议,因为该地区各国和未来潜在部队派遣国表示了有力的支持。他们为巴勒斯坦和巴勒斯坦人的未来负起最大的责任,我们聆听了他们的呼声。我们投了赞成票,还因为通过这项决议,安全理事会对和平计划的实施发挥应有的监督作用。

两年来,斯洛文尼亚一直呼吁结束加沙战争。在整个战争期间,我们始终呼吁立即无条件停火。两年不算“立即”,而且停火显然是有条件的。

我们感谢美国提交了这项决议,并且在该地区国家的有力参与下指导了磋商进程。他们的声音和巴勒斯坦的声音发挥了重要作用,指导安理会今天作出了这一决定。

斯洛文尼亚以高度的责任感对待其在安理会的工作。在整个任期内,我们始终呼吁安理会发挥强有力的作用。我们多次提到历史责任,而这项决议无疑属于这一范畴。

本着这一精神,斯洛文尼亚仍然深信,和平委员会的明确职权范围及其组成一旦敲定即应提交给安理会。尽管这项决议提供了一个框架,但我们认识到,许多细节仍需在地,通过协商进程达成一致。我们强调包容性、透明度和诚意的必要性。我们强调巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权和领土完整原则,这些原则得到了安理会的确认。这意味着加沙地带应在巴勒斯坦权力机构的领导下,与包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸实现统一。

斯洛文尼亚认为,巴勒斯坦权力机构必须在加沙地带负起完全责任,并呼吁过渡安排及时支持这一目标。我们还认为,国际稳定部队的部署和行动细节应通过与潜在的部队派遣国密切磋商来敲定。我们还认为,除按决议授权提交的书面报告外,安理会还应定期听取和平委员会和国际稳定部队的工作情况通报。

在这场战争中,我们呼吁的首先是保护平民。我们继续呼吁取消对人道主义援助和人道主义行动的所有限制,包括有关非政府组织登记的限制以及对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作的限制,这是国际法院确认的一项义务。

最后, 斯洛文尼亚重申, 我们坚定不移地支持以色列和巴勒斯坦和平、安全共存的两国解决方案。因此, 我们呼吁在《关于和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案的纽约宣言》的基础上再接再厉, 推动切实可行的政治进程。

**博纳方先生 (法国) (以法语发言):** 法国赞扬美国与埃及、卡塔尔和土耳其共同做出坚定努力, 促成了达成停火协议、释放人质和恢复对加沙的人道主义援助, 这些都反映在第2803 (2025) 号决议中。

法国对这项决议投了赞成票, 旨在满足民众最紧迫的需求并支持当前的和平努力。法国投赞成票, 意在支持旨在持久结束加沙战争、提供与需求相称的人道主义援助、防止暴力死灰复燃、恢复民众安全并为以色列和巴勒斯坦的可信政治前景创造条件的政治势头。

案文寻求实现的目标回应了紧迫的需求, 即: 通过与联合国、红十字国际委员会和国际非政府组织协调, 在严格遵守国际人道法的前提下, 包括保护未参与或已不再参与敌对行动的人员以及人道主义行动原则, 立即向加沙地带提供大规模、不受阻碍的人道主义援助; 根据安全理事会的授权, 迅速部署一支临时国际稳定部队; 加沙地带历经两年战争已成废墟, 亟需尽早恢复和可持续重建; 所有武装团体、特别是哈马斯解除武装和复员; 解决以色列的合理安全关切; 满足同样合理的巴勒斯坦人民在巴勒斯坦国实现自决的愿望, 与法国及其多个伙伴承认巴勒斯坦国相一致。

这项决议的执行必须在一个清晰的政治和法律框架内进行, 符合安全理事会相关决议、国际商定的准则以及《关于和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案的纽约宣言》。这一政治框架基于三大支柱。

第一个支柱是落实巴勒斯坦和以色列这两个民主和主权国家在基于1967年划定的边界 (包括涉及耶路撒冷的界线) 的安全和公认边界内和平安全地共存的解决方案。

第二个支柱是在国际社会的支持下, 迅速让经过改革和加强的巴勒斯坦权力机构重返加沙, 并且不让哈马斯参与加沙地带治理的任何事务。

第三个支柱是加沙和约旦河西岸的统一, 两者都是巴勒斯坦国领土不可分割的一部分。为此, 要防止任何对加沙地带的人口或领土的改变, 以及任何对加沙的占领或吞并。在西岸, 推行定居点政策严重违反了国际法, 并威胁到两国解决方案的前景。

这一框架建立在国际行动的基本原则之上, 特别是尊重国际法、国际人道法和国际人权法, 以及巴勒斯坦人民的自决权。我们将继续始终如一、坚定不移地捍卫这些原则, 因为它们根植于国际法。这些原则必须指导我们在安理会和实地执行本决议的集体行动。

法国今天投票赞成美国提出的这项决议, 表明法国选择了承担责任; 这种责任是对享有保护权、生活已被摧毁的平民的责任, 也是对一个渴望和平与稳定的区域的责任。

我们赞扬美国的承诺, 并呼吁各方立即履行其承诺, 包括遵守国际法。

安理会必须继续全力支持这些努力及其各项决定的执行。安理会应做好准备,根据实地情况召开会议,无需等待本决议规定的报告的提交,以确保各阶段取得充分进展,特别是确保临时国际稳定部队的妥善部署。建立持久和平与稳定取决于此。

**奥斯曼先生(索马里)(以英语发言):**我们投票赞成这项决议(第2803(2025)号决议),并感谢作为执笔方的美国发挥领导作用,以及在此过程中开展的建设性磋商。

我们对这一案文的支持反映了我们对巴勒斯坦事业的持久承诺以及我们减轻巴勒斯坦人民苦难的决心。

我们赞扬特朗普总统提出的20点计划以及决议中所述的和平委员会的成立,并赞赏参加沙姆沙伊赫会议的各国对此的认可,该会议得到了八个阿拉伯和伊斯兰国家的支持。

我们认为,成立国际稳定部队是朝着保护平民和稳定局势迈出的重要一步,同时还需开展更广泛的政治努力,以实现公正而持久的和平。

与此同时,我们必须对没有明确提及两国解决方案表示严重关切,而两国解决方案长期以来一直被视为实现以色列和巴勒斯坦之间和平的唯一可行选择。我们认为,通往全面和平的道路必须明确体现这些既定的国际准则,这一点至关重要。我们还关切地注意到,案文中关于联合国人道主义援助的作用和巴勒斯坦权力机构在单一、统一的巴勒斯坦国治理安排中作用的表述不够清晰。只有承认和维护两国解决方案,才能实现公正、持久的和平,两国解决方案仍然是全面解决冲突的基础。我们坚信,这些要素对于任何可信且可持续的解决方案都至关重要。

我们申明声援巴勒斯坦人民,并重申坚定支持根据国际法和联合国相关决议,建立一个以耶路撒冷为首都的独立主权巴勒斯坦国。

我国代表团随时准备与国际社会合作,确保这一机遇不被错失,使巴勒斯坦被占领土和更广泛区域的和平不仅成为可能,而且成为现实。

**巴尔塔夫人(希腊)(以英语发言):**今天是中东和平的重要日子。经过两年的流血和苦难,安理会终于通过了一项和平计划。2023年10月7日哈马斯恐怖袭击引发的流血事件终于可以结束了。

我们都深感欣慰,所有活着的人质在被哈马斯囚禁两年后终于获释并返回家园。这一成果归功于美国展现的外交领导力及其对外交解决的坚定承诺。历史将铭记我们今天在此作出的共同决定。

自希腊首次担任安理会成员以来,我们始终呼吁停火,确保大规模、安全、畅通无阻地运送人道主义援助,并重振政治进程。刚刚通过的决议(第2803(2025)号决议)为实现上述所有目标奠定了基础。它为最终实现两国解决方案的政治进程铺平了道路,使以色列人和巴勒斯坦人能够和平安全地并存。正如《全面解决加沙冲突计划》所规定的那样,这只是为巴勒斯坦自决和建国开辟道路的进程的开始。重要的是,正如该计划规定的那样,任何人都不会被迫离开加沙。愿该区域人民不再遭受苦难,愿他们最终生活在可持续的和平之中,因为他们已经饱受苦难。



加沙的重建和发展也已初见曙光。一个获得授权并完成改革的巴勒斯坦权力机构（巴勒斯坦民族权力机构）应尽快返回加沙地带，并能够对加沙和西岸实行有效控制。希腊及其欧洲、阿拉伯和其他伙伴将不遗余力地支持巴勒斯坦权力机构的改革进程。

哈马斯不得以任何形式参与加沙的治理。愿哈马斯永不再对以色列人民实施恐怖行动，亦不再破坏整个区域的和平。

现已获得授权的国际稳定部队必须与埃及和以色列合作，确保对经过审查的巴勒斯坦警察部队进行有效培训，使其能够维护边境地区安全，稳定加沙地带的安全环境，并保护平民。希腊作为以色列和巴勒斯坦的长期朋友，将密切关注国际稳定部队的运作模式。在这方面，我们愿发挥积极作用，并随时准备为加沙的重建和稳定工作作出贡献。

中东和平是可以想象、可以实现的，它能够带来一个更加繁荣、安全和相互联系的中东。这项决议支持《全面解决加沙冲突计划》，并奠定了实现持久和平、安全与繁荣的基础。我们面前的道路已经铺就。各方现在必须勇敢地走下去，因为和平就在前方。这是一条值得踏上道路。

**拉森女士（丹麦）（以英语发言）：**加沙经过两年的残酷冲突后，随着停火协议于10月10日生效，枪声终于平息，这是人们期盼已久的停火，在经历了巨大的苦难和磨难之后，带来了新的希望。我们希望以色列人和巴勒斯坦人现在都能开始从战争的恐怖和破坏中恢复过来。

丹麦投票支持这项决议，以示对特朗普总统《全面解决加沙冲突计划》的支持。

我们衷心感谢美国、卡塔尔、埃及和土耳其在极其艰难的情况下为达成停火协议和第一阶段计划所作的不懈努力。该计划是我们实现中东持久和平的最佳契机。在这种和平中，加沙平民能够过上有尊严和安全的生活；巴勒斯坦人民能够自主规划未来；作为两国方案的一部分，加沙与西岸在改革后的巴勒斯坦权力机构领导下重新统一；以色列免受恐怖主义威胁；巴勒斯坦人和以色列人能够在稳定、共存和共同安全的环境中比邻而居。

将加沙和平计划提交安理会是一个值得欢迎的决定。我们感谢美国在谈判期间的积极参与。在整个谈判过程中，丹麦始终如一地开展建设性工作，力求为实现可持续、公正和全面的和平创造最佳条件。在这方面，我们希望在第2803（2025）号决议中能够更清晰地阐明和平委员会和国际稳定部队的作用和组成。今后必须确保决议的执行完全符合国际法和今天授予的授权，并尊重巴勒斯坦人民的自决权，我们在谈判期间一再提出了这一点。安理会必须跟进这项授权，我们乐见和平委员会有义务向安理会提交报告。确保人道援助畅通无阻地进入加沙仍然至关重要，这些援助应由最适合承担这项艰巨任务的、联合国主导的人道主义系统按照国际人道法和人道主义原则提供。本着这种精神，我们相信决议为该地区迫切需要的和平之路指明了切实可行的方向。该地区已表示全力支持，丹麦也听到了这一意见。

今天, 丹麦抱着希望、谦逊和乐观的态度投下了赞成票。我们希望这项决议能成为迈向未来的第一步, 在这个未来里, 和平不再需要在安理厅谈判, 而是成为两个国家的日常现实, 该地区能够最终充分发挥长期以来因战争而遭受阻碍的潜力。

**阿尔法罗·德阿尔巴先生** (巴拿马) (西班牙语发言): 巴拿马认可美国的领导作用, 并感谢美国在提出和协调安理会今天通过的第2803 (2025) 号决议文本方面所展现的外交努力。我们支持唐纳德·特朗普总统支持的结束冲突和实现和平计划, 该计划是决议的附件, 也是决议的组成部分。

完美是优秀的敌人。巴拿马对这项由美国提出、得到沙特阿拉伯、卡塔尔、埃及、阿拉伯联合酋长国、印度尼西亚、约旦、巴基斯坦和土耳其支持的决议投了赞成票, 原因是我们虽然承认迫切需要全面解决数十年来阻碍以巴冲突可持续解决的政治和安全根源, 但也将以色列和巴勒斯坦人民的福祉以及他们今天所遭受的深重苦难和破坏摆在我们立场的核心位置。

过去两年间, 自2023年10月7日哈马斯发动毁灭性袭击——巴拿马已多次予以谴责——以来, 加沙地带爆发了战争, 导致了加沙如今的悲惨境况。我们重申, 加沙的未来必须在没有哈马斯存在和控制的情况下缔造。当前局势亟需采取紧急应对措施, 将安全、融合以及保护加沙和以色列平民摆在第一位。因此, 我们认为美国提交的、安理会今天通过的这项决议是必要的第一步, 可以巩固停火、加强至关重要的人道援助, 以及支持旨在启动重建工作并让加沙巴勒斯坦人民走上与其很长时间里在加沙所走的道路迥然不同的道路所作的国际努力。我们也认可并重申对于联合国各机构在保护和援助平民, 包括在最艰难的情况下保护和援助平民方面所开展的关键工作的支持。我们强调必须保障这些机构在巴勒斯坦境内的准入、安全和行动能力。

巴拿马的理解是, 按照安全理事会相关决议和国际法, 加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸地区是未来巴勒斯坦国不可分割的组成部分。因此, 我们重申, 唯一可持续的道路是找到一个解决方案, 使巴勒斯坦和以色列人民能够在相互承认和得到充分尊重的边界内, 在两个国家里和平、安全、有尊严地比邻而居。巴拿马将继续与各方合作, 支持各项行动和倡议, 例如今天通过的这项决议, 以继续努力维护停火, 保护平民, 并确保所有通往政治解决方案的途径畅通无阻, 从而促进公正、有尊严和持久的和平。

**涅边贾先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 俄罗斯联邦在对美国起草的第2803 (2025) 号决议的表决中投了弃权票, 这项决议旨在支持特朗普总统的《结束加沙冲突的全面计划》。我们实在无法支持该草案。

我们赞赏美国等调解方的努力, 这些努力使得以巴冲突的活跃阶段得以停止, 避免了大规模饥荒, 并促成了停火、释放以色列人质和巴勒斯坦被拘者以及交换遇难者遗体。我们看到这些努力在中东地区乃至全世界都受到欢迎。

与此同时, 在作为《联合国宪章》规定的维护国际和平与安全的主要机构安全理事会作出的决定上, 我们应当牢记安理会肩负的责任。正因如此, 自案文谈判

一开始,我们就始终坚持要让安全理事会成员发挥其法定作用,并为之配备必要的问责和监督工具。

此外,从决议必须体现普遍公认的国际法律基础这一前提出发,我们重申基本决定和原则,首先是“两个民族拥有两个国家”这一基石方针。毕竟,正是这一方针在两场支持两国方案的论坛之后通过的《关于和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案的纽约宣言》中得到了压倒性多数的支持。

这并非理论问题,而是一个非常实际的问题。鉴于以色列最高领导层已明确公开表示建立巴勒斯坦国不可接受,这个问题显得尤为重要。遗憾的是,这些关键要素并未被纳入美方案文。此外,加沙控制权移交给巴勒斯坦权力机构的时间表也不明确,在和平委员会和国际稳定部队问题上则缺乏确定性。根据安理会今天通过的决议文本,这两个机构将能够完全自主行动,无需顾及拉马拉的立场和意见。这可导致加沙地带与西岸之间的隔离根深蒂固,令人联想起殖民做法和国际联盟授予的英国对巴勒斯坦的委任统治,当时巴勒斯坦人自己的意见完全未被考虑在内。国际稳定部队的任务授权也令人质疑。特朗普总统的《全面计划》没有具体说明这支部队是否将参与加沙的非军事化或者使用一切可用手段解除当地武装团体的武装。然而,决议赋予这支部队的执行和平任务如此广泛,以至于该特派团有可能成为冲突的一个当事方而超出维和的范畴。根据我们的理解,没有一个潜在的部队派遣国对此表示同意。与此同时,我们愿指出,实际上没有为安理会成员提供足够的时间真诚地开展工作或者找到妥协。各国首都的强迫做法或者对纽约这里的代表团施压难以被称为真诚地开展工作。

总而言之,美国的文件如同又一个盲盒。从本质上说,安理会完全依赖华盛顿的信誉,核准了美国的倡议,使加沙地带任由和平委员会和国际稳定部队处置,尽管我们对其工作方法仍然一无所知。在这方面最重要的是,要确保该文件不会成为美国和以色列在巴勒斯坦被占领土上肆无忌惮地进行各种试验的烟幕弹,也不会成为对两国解决方案下达的死刑判决。

俄罗斯注意到拉马拉的立场和许多阿拉伯穆斯林国家的立场,这些国家谈到,它们支持美国的决议以便避免该飞地继续流血。因此,我们选择不提交我们自己的草案,该草案原本旨在修改美国的概念,使之契合先前已商定的由来已久的联合国决议。但是,没有什么好庆祝的:今天对安全理事会来说是悲伤的一天。除了当事方的愿望之外,还有这样一个概念,即:安理会的完整性。今天,随着这项决议的通过,安理会的完整性和特权都遭到削弱。在此事上,我们希望我们被证明是错误的,我们希望我们能够指靠美国在实际行动中证明其维和能力。而评估这种潜力的将是美国能否根据安全理事会和大会的决议、国际法以及先前达成的既满足以色列人确保自身安全的利益、也满足巴勒斯坦人拥有自己国家的权利的协议,成功地确保持久和平,使以色列和巴勒斯坦在1967年的边界内和平安全地共存,耶路撒冷成为两国的首都。

现在,特朗普总统的计划的实施完全落在其起草者和主要来自于认可该计划的八个阿拉伯-穆斯林国家的支持者的肩上。遗憾的是,我们已经有过美国在巴以

冲突上强行推动的决策导致与预期截然相反的结果的不幸经历。会员国不要说我们没有警告过他们。

**傅聪先生(中国)：**加沙经受了两年战火摧残，已是满目疮痍、百废待兴，200多万民众依然在物资短缺、流离失所中挣扎。中方支持安理会采取一切必要行动，推动实现持久停火，缓解人道灾难，开启战后重建，让加沙民众重怀和平与发展的希望。但令人遗憾的是，刚刚表决的这份决议草案，在诸多方面存在缺陷，令人深感担忧。

首先，决议草案在许多至关重要的问题上模糊不清。执笔国要求安理会授权成立和平委员会和国际稳定部队，并在加沙战后治理中发挥关键作用，理应就其结构组成、职权范围、参与标准等一系列问题作出详细说明，这是安理会进行严肃讨论的必要基础。然而，决议草案在这些重大问题上轻描淡写、一笔带过，安理会成员反复要求执笔国提供更多信息，却始终未能得到任何回应。

其次，决议草案没有体现“巴人治巴”这一根本原则。加沙是巴勒斯坦人民的加沙，不是任何其他人的加沙，任何战后安排都应当尊重巴勒斯坦人民的意愿，发挥巴勒斯坦民族权力机构的重要作用。决议草案描绘了加沙战后治理安排，却似乎缺少巴勒斯坦的身影，巴勒斯坦的主权与主导权未得到充分体现。尤其令人深感关切的是，决议草案没有明确重申对“两国方案”这一国际共识的坚定承诺。

第三，决议草案没有确保联合国和安理会的有效参与。决议草案要求安理会授权和平委员会全面负责加沙民事和安全安排，但除了每半年一次的书面报告，没有其他监督和审查机制。联合国在战后恢复、经济重建等方面拥有充足的经验和能力，理应在加沙战后治理上发挥重要作用，但决议草案却没有相应安排。

第四，决议草案并不是安理会成员充分协商的结果。执笔国提出决议草案不到2周时间，就匆匆要求安理会作出事关加沙前途命运的重要决定。安理会成员负责任地参与了磋商，提出了许多建设性的问题和意见，但绝大多数没有得到采纳。在各方仍存重大关切和严重分歧的情况下，执笔国强行推动安理会就决议草案采取行动，我们对这种不尊重安理会成员、损害安理会团结的做法深感失望。

尽管决议草案存在上述诸多问题，尽管中方对决议草案存在重大关切，但考虑到加沙脆弱和严峻的局势，考虑到维持停火的必要性，考虑到地区国家和巴勒斯坦的表态，中方对决议草案投了弃权票。同时必须指出，我们的关切和担忧依然存在，安理会必须对加沙局势和巴勒斯坦问题保持密切关注。巴勒斯坦问题是中东问题的核心，关乎国际公平正义。国际社会要坚定不移推动“两国方案”，推动巴勒斯坦问题政治解决，建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国，实现巴勒斯坦人民的建国权、生存权和回归权。中方始终坚定支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业，愿同国际社会一道，为实现巴勒斯坦问题全面公正持久解决作出不懈努力。

**主席(以英语发言)：**我现在以塞拉利昂代表的身份发言。



塞拉利昂感谢美国协调这一进程，最终提交了安理会刚刚通过的决议（第2803（2025）号决议）。我们感谢唐纳德·特朗普总统的领导，也感谢其他调解方——埃及、卡塔尔和土耳其——所作的值得赞扬的努力。

塞拉利昂对第2803（2025）号决议投了赞成票。我们这样做时，铭记自己作为巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会成员的责任，以及我们对中东公正和持久和平的长期支持，这种和平的基础是国际法、保护平民和通过谈判达成两国解决方案，建立一个独立、有生存能力和领土毗连的巴勒斯坦国，与以色列和平、安全地毗邻共存。

我们在表决时也认真考虑到，该案文已经得到巴勒斯坦权力机构的接受，并得到了该地区一些密切参与和平努力的国家的支持。塞拉利昂在评估这项决议如果得到真诚执行，是否有助于缓和局势和为政治进程创造空间时，它们的意见和与这一框架合作的意愿是一个重要考虑因素。

在整个谈判过程中，塞拉利昂遵循四项核心原则：第一，捍卫巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权；第二，确保平民受到保护、人道主义准入畅通无阻；第三，将任何稳定措施植根于一个恢复巴勒斯坦合法治理的明确、合法和有时限的框架；第四，根据《联合国宪章》维护区域和平与安全。

我们特别重视安理会各项决定的法律效力。关于《宪章》授权范围内的事项，鉴于全体会员国已经同意接受并执行其决定，安全理事会可以为会员国规定具有约束力的义务。通过这样做，安理会可以促进与维护国际和平与安全有关的国际法的逐步发展和编纂。

与此同时，安理会的权力并非没有限制。它受到《宪章》和一般国际法强制性规范（强制法）的制约，这些规范不容减损。这些强制性规范中包括国际法委员会阐述并得到国际法院判例确认的人民自决权。安理会不能合法地取消、中止或限制这种权利。

因此，塞拉利昂的明确理解是，本决议中没有任何内容损害、限制或推迟巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权和建立独立国家的权利。这项权利独立于任何和平计划、治理安排或改革方案而存在。根据国际法院关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法所产生的法律后果的咨询意见（见A/78/968），联合国，包括安理会，必须落实这项权利，而不是推迟或削弱它。在这一背景下，我们将决议中提及巴勒斯坦自决和建国的未来道路解释为重申而非限制巴勒斯坦人民的现有权利。任何有关治理或改革的基准只能涉及在实践中行使这一权利的方式，而不是其在法律中的存在。

这项决议设立了一个和平委员会，充当过渡治理管理机构，并授权在加沙部署一支国际稳定部队。塞拉利昂建设性地参与了这些方面的工作，并提出了一些措辞，包括更明确地提及《联合国宪章》第七章，旨在澄清安理会并不赞同以任何形式用一个占领当局取代另一个占领当局，也不赞同建立一个脱离国际法和巴勒斯坦人民合理愿望的新的不限成员名额的国际行政当局。

虽然我们的建议没有全部纳入最后案文,但我们希望正式表明对其法律影响的理解。

第一,我们认为和平委员会具有过渡性质。它是一个临时框架,旨在帮助稳定加沙,促进和平协议的执行,并支持重建合法的巴勒斯坦治理。它不会也不能改变巴勒斯坦被占领土的地位,也不能赋予或移交主权。

第二,我们的理解是,安理会实质上是根据《宪章》第七章规定的维护国际和平与安全的责任行事,特别是在授权成立国际稳定部队方面。赋予国际稳定部队的权力必须根据国际法,包括国际人道法和国际人权法来行使。

第三,和平委员会和国际稳定部队在占领法和适用的国际责任规则的框架内而不是在其之外行使职能。任何对领土或人员行使有效控制的行为体,无论是国家还是授权实体,都要承担相应的法律义务和潜在的责任。我们强调,就本决议通过前的情况而言,以色列国的国际法律责任继续存在。特别是,以色列作为占领国在以下方面的义务依然存在:酌情调查和起诉暴行罪指控;保护巴勒斯坦人、包括被拘留者的人权;有尊严地归还死者遗骸;根据国际法,在包括东耶路撒冷在内的西岸进行定居点活动依然是非法的。

我们还重申,正如安理会和大会以往各项决议所确认的那样,由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带组成的巴勒斯坦被占领土是统一和毗连的。本决议中的任何内容都不得被解释为割裂这种领土完整或预断最终地位问题,这些问题必须根据国际法通过谈判加以解决。

关于对自然资源的永久主权问题,塞拉利昂重申大会的长期决议和安理会的立场,其中申明巴勒斯坦人民对其自然资源,包括巴勒斯坦被占领土上的土地和海洋资源享有永久主权的权利。遗憾的是,我们提议的明确重申这一权利的措辞没有保留在最后案文中。因此,我们正式表示,我们的理解是,这项权利仍然完全适用,没有受到损害。

我们投赞成票反映了经过深思熟虑的平衡。决议并非没有缺点,它没有充分反映塞拉利昂的所有优先选择和建议。正如巴拿马常驻代表所说、法国哲学家伏尔泰恰当指出的那样,“完美是优秀的敌人”。然而,从整项决议来看,考虑到巴勒斯坦权力机构对决议的接受以及该地区主要国家所表示的支持,我们认为,决议包含的内容如果得到真诚执行并完全符合国际法,将有助于巩固停火、加强和平协议、改善人道主义准入并为加沙早日恢复和重建创造条件,同时促进区域稳定。

因此,我们在提供支持的同时,也抱有明确的期望:停火将得到遵守和加强;平民无论身在何处,都将根据国际人道法得到保护;各方将本着诚意和妥协精神执行和平协议;过渡安排将导致在规定时间内实现巴勒斯坦对巴勒斯坦被占领土的统一、合法治理;以及将采取可信、不可逆转的步骤,在两国解决方案和充分实现巴勒斯坦人民自决权的基础上,实现公正、全面和持久的政治解决。

塞拉利昂将继续支持在安理会内外尽一切真诚努力,结束目前的暴力循环,推动实现公正的和平,根据国际法及联合国的宗旨和原则,为巴勒斯坦人和以色列人带来安全和尊严。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

下午6时30分 散会。