



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 October 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 71 с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года

Записка Генерального секретаря*

В соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Франческо Альбанезе.

* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службами позже установленного срока в связи с необходимостью включить в него новейшую информацию.



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Франчески Альбанезе

Геноцид в Газе: коллективное преступление

Резюме

Продолжающийся геноцид в Газе — это коллективное преступление, которое совершается при соучастии влиятельных третьих государств, допускающих многолетние и систематические нарушения международного права со стороны Израиля. Это злодеяние транслируется в прямом эфире, обрамлено колониальной риторикой, лишаящей палестинцев человеческого достоинства, а также совершается при прямом содействии и в ряде случаев при активном участии третьих государств, которые оказывают материальную помощь и обеспечивают дипломатическую защиту. При этом между народами и их правительствами выявляется беспрецедентная пропасть, что подрывает основы доверия, на котором зиждется международный мир и безопасность. Сейчас мир балансирует на лезвии ножа между крахом международного правопорядка и надеждой на возрождение. Возрождение возможно лишь в том случае, если соучастие будет обличено, обязательства будут выполнены, а правосудие — обеспечено.

I. Введение

1. Без непосредственного участия, помощи и содействия других государств не могла бы продолжаться длительная и незаконная израильская оккупация палестинской территории, которая теперь переросла в полномасштабный геноцид. Поскольку некоторые третьи государства оказывают Израилю военную, политическую и экономическую поддержку и не желают привлекать его к ответственности, у него есть возможность укреплять свой режим поселенческого колониализма и апартеида на оккупированной палестинской территории, активизируя курс на строительство поселений, разрушение домов, ограничение передвижения и уничтожение палестинцев. С октября 2023 года насилие со стороны Израиля усилилось, достигнув беспрецедентных масштабов.

2. В свете этого соучастия Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Франческа Альбанезе показывает в настоящем докладе, что продолжающийся геноцид палестинцев нужно рассматривать как преступление, допускаемое на международном уровне. Многие государства, в первую очередь западные, способствуют кампании геноцида, проводимой Израилем, признают эту кампанию законной и в конечном счете представляют ее как нечто нормальное¹. Изображая мирных палестинцев как «живой щит»², представляя широкое наступление в Газе как битву цивилизации с варварством и пытаясь оправдать свое соучастие в геноциде, они воспроизводят искаженные взгляды Израиля на международное право и его колониальную риторику.

3. Обращая особое внимание на объем помощи и поддержки, который обеспечивается третьими государствами в связи с курсом Израиля на незаконную оккупацию и геноцид палестинского народа, Специальный докладчик выделяет в докладе четыре вектора поддержки: дипломатический, военный, экономический и «гуманитарный». Каждый из них необходим для продолжения израильских нарушений международного права. В результате дипломатических инициатив израильская оккупация стала представляться как норма, а постоянный режим прекращения огня так и не был установлен. Крупномасштабная военная помощь, сотрудничество и поставки вооружений, прежде всего из Соединенных Штатов Америки и европейских государств, — все это позволило Израилю установить господство над палестинцами. В этих условиях Израилю также стало легче принимать меры для прекращения гуманитарной помощи и формирование таких условий жизни, при которых палестинцы были бы намеренно уничтожены как группа. Экономическое сотрудничество подпитывает израильскую экономику, которая извлекает прибыль из незаконной оккупации и геноцида.

4. Успешные меры, принятые против режимов апартеида в Южной Африке, Родезии, Португалии и других колониальных странах, свидетельствуют о том, что во имя справедливости и самоопределения можно обеспечивать соблюдение международного права. Сегодня на третьи государства возложено такое же правовое и моральное обязательство применять эти и другие меры против любого государства, где в рамках поселенческо-колониальной политики все еще совершается насилие и осуществляется апартеид. Несмотря на четкие постановления международных судов, они не призывают Израиль к ответу за его давние

¹ A/HRC/55/73, пп. 55–92.

² Neve Gordon and Nicola Perugini, *Human Shields: A History of People in the Line of Fire* (University of California Press, 2020); <https://jewishcurrents.org/human-shields-gaza-israel-legal-justification-for-genocide/>; и <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/20/remarks-by-president-biden-on-the-united-states-response-to-hamas-terrorist-attacks-against-israel-and-russias-ongoing-brutal-war-against-ukraine>.

международные преступления, что демонстрирует вопиющую склонность международного сообщества применять двойные стандарты³.

II. Методология

5. Доклад был подготовлен на основе анализа материалов Организации Объединенных Наций, включая доклад Генерального секретаря (A/79/588 и A/79/588/Corr.1) и 40 материалов, представленных государственными и негосударственными субъектами. Все 63 государства, упомянутые в докладе, получили возможность высказать свои замечания по поводу фактических ошибок или неточностей; ответ представили 18 государств.

III. Законодательная основа

6. Согласно международному праву на все государства налагается ряд обязательств соблюдать нормы, предотвращать нарушения и добиваться их прекращения всякий раз, когда они происходят. В контексте темы оккупированных палестинских территорий наиболее актуальными являются следующие обязательства:

а) прямые обязательства, которые все государства несут как перед палестинским народом — особенно обязательство уважать его право на самоопределение⁴ и свободу от апартеида⁵ и геноцида⁶, так и перед Государством Палестина с учетом соблюдения принципов невмешательства, территориальной целостности, политической независимости и самообороны⁷;

б) обязательства *erga omnes*, вытекающие из серьезного нарушения императивных норм, — обязательство уважать право народа на самоопределение и соблюдать запрет на геноцид, расовую сегрегацию, апартеид и силовой захват территорий со стороны Израиля, включая⁸: i) позитивное обязательство индивидуально⁹ и совместно положить конец любой незаконной ситуации с помощью законных средств; и ii) негативные обязанности не признавать законной ситуацию, возникшую в результате их нарушения, или оказывать помощь или содействие для сохранения этой ситуации¹⁰;

с) обязательства по проявлению должной осмотрительности для предотвращения конкретных нарушений международного права, включая следующие обязательства: i) предотвращать геноцид (в случае, когда возникает «серьезный

³ Ardi Imseis, *The United Nations and the Question of Palestine: Rule by Law and the Structure of International Legal Subalternity* (Cambridge University Press, 2023).

⁴ A/77/356, пп. 15–32.

⁵ Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, ст. I; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 3; и *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2024*, para. 229.

⁶ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ст. I.

⁷ Устав Организации Объединенных Наций, ст. 2 4) и 7) и ст. 51; и <https://opiniojuris.org/2025/09/24/too-little-too-late-on-the-meaning-and-consequences-of-the-recognition-of-the-state-of-palestine>.

⁸ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 40.

⁹ См. <https://alhaqueurope.org/wp-content/uploads/2025/09/Wilde-Palestine-AO-OPT-Al-Haq-Europe-Opinion.pdf>, pp. 43–45.

¹⁰ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 41; и *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, para. 159.

риск»)¹¹; ii) обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права¹² (в случае, когда нарушения «вероятны или предсказуемы»)¹³; и iii) сотрудничать в целях предотвращения преступлений и нападений на лиц, пользующихся международной защитой¹⁴;

d) обязательства воздерживаться от оказания помощи или содействия¹⁵ или прямого участия в международно-противоправных деяниях других государств¹⁶, включая агрессию¹⁷, апартеид¹⁸ и геноцид¹⁹.

7. Хотя международное право не предписывает конкретных действий, которые должны предприниматься третьими государствами для выполнения своих обязательств, некоторые обязательства оцениваются по результатам. Если эти обязательства связаны с поведением, то степень ответственности государства зависит от сопутствующих обстоятельств²⁰, тяжести соответствующих нарушений²¹, уровня влияния на государство-нарушителя²² и средств, имеющихся для оказания такого влияния²³. Государство нарушает свое обязательство, если для его выполнения им не используются все доступные средства²⁴.

8. В некоторых областях международного права указываются средства, имеющиеся в распоряжении государств, и упоминается *opinio juris* в отношении

¹¹ Конвенция о геноциде, ст. I; *Reservations to the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 1951*, p. 23; и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro), Judgment, I.C.J. Reports 2007*, para. 431.

¹² Ст. 1, общая для Женевских конвенций; Международный комитет Красного Креста (МККК), Обычное международное гуманитарное право, норма 144; *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2024*, para. 279; и *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, para. 159.

¹³ *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America), Merits, Judgment, I.C.J. Reports 1986*, para. 256.

¹⁴ Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, ст. 4; и резолюция 37/123 Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 16; и статьи об ответственности международных организаций, ст. 14.

¹⁶ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 47; и статьи об ответственности международных организаций, ст. 48.

¹⁷ Резолюция 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи.

¹⁸ Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, ст. III и ст. IV.

¹⁹ Конвенция о геноциде, ст. III е).

²⁰ *Obligations of States in Respect of Climate Change, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2025*, paras. 137 and 247.

²¹ *Ibid.*, para. 283; International Tribunal for the Law of the Sea, *Request for an Advisory Opinion Submitted by the Commission of Small Island States on Climate Change and International Law*, Case No. 31, Advisory Opinion, 21 May 2024, para. 239; и Advisory Committee on Public International Law of the Netherlands, “The obligation of third States to prevent genocide”, Advisory Report No. 50, 4 August 2025, p. 7.

²² *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro), Judgment, I.C.J. Reports 2007*, para. 430; и ICRC, Commentary of 2016 on article 1 of the Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Geneva Convention), paras. 164–168.

²³ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro), Judgment, I.C.J. Reports 2007*, para. 431.

²⁴ *Ibid.*, paras. 430 and 431; *Obligations of States in Respect of Climate Change, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2025*, para. 208; and ICRC, Commentary of 2016 on article 1 of the First Geneva Convention, para. 165.

ожидаемых действий, которые важны для оценки соблюдения третьими государствами своих обязательств. К ним относятся:

а) **принудительные меры.** Третьи государства могут — и в некоторых случаях должны — применять силу против государства, действующего в нарушение статьи 2 4) Устава Организации Объединенных Наций, по меньшей мере в трех случаях: i) согласно статье 51 Устава третьи государства могут вмешаться по просьбе государства, действующего в порядке самообороны перед лицом агрессии²⁵; ii) в соответствии с какой-либо резолюцией Совета Безопасности и на основании главы VII Устава; и iii) в соответствии с резолюцией «Единство в пользу мира»²⁶;

б) **оружейное эмбарго.** Договор о торговле оружием запрещает поставки оружия и других предметов военного назначения, если известно или должно быть известно, что эти предметы будут использованы для совершения международных преступлений²⁷. В нем также содержится требование оценивать риски в целях предотвращения поставок, если существуют значительные угрозы, связанные с сохранением международного мира и безопасности или совершением серьезных нарушений международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права²⁸. Запреты также распространяются на транзит и перегрузку²⁹;

с) **торговое эмбарго.** Договоры, заключаемые в рамках Всемирной торговой организации, позволяют государствам отступать от основных принципов торговли, таких как принцип наибольшего благоприятствования, для выполнения своих обязательств по Уставу в отношении международного мира и безопасности, включая императивные нормы³⁰. В двусторонних соглашениях, касающихся свободной торговли³¹ и инвестиций³² и заключенных с Израилем, обычно содержатся аналогичные пункты, а аргументы в пользу прав человека были поддержаны в рамках международного арбитража³³. Двусторонние соглашения не

²⁵ Резолюция 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи; <https://verfassungsblog.de/a-seismic-change>; и *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America), Merits, Judgment, I.C.J. Reports 1986*, para. 191.

²⁶ Резолюция 377 (V) Генеральной Ассамблеи; и <https://mondoweiss.net/2025/08/how-the-un-could-act-today-to-stop-the-genocide-in-palestine>.

²⁷ Договор о торговле оружием, ст. 6; и www.thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/ATT_CSP10_WGETI_Voluntary%20Guide%20to%20Implementing%20Articles%206%20%20of%20the%20ATT_EN/ATT_CSP10_WGETI_Voluntary%20Guide%20to%20Implementing%20Articles%206%20%20of%20the%20ATT_EN.pdf, p. 18.

²⁸ Договор о торговле оружием, ст. 7.

²⁹ Там же, ст. 2.

³⁰ Общая статья XXI с) Генерального соглашения по тарифам и торговле (1947) и Генерального соглашения по тарифам и торговле (1994); Генеральное соглашение по торговле услугами, ст. XIV бис 1) с); и www.wto.org/english/res_e/booksp_e/gatt_ai_e/art21_e.pdf.

³¹ United States-Israel Free Trade Agreement (1985), art. 7; Canada-Israel Free Trade Agreement (1997), art. 20.1; Mercosur-Israel Free Trade Agreement (2009–2010), art. 4; European Union-Israel Association Agreement (2000), arts. 27 and 76.

³² Israel-United Arab Emirates Bilateral Investment Treaty (2020), art. 14.4; Israel-Japan Bilateral Investment Treaty (2017), art. 15.2; Guatemala-Israel Bilateral Investment Treaty (2006), art. 7.1. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/countries/102/israel>; and www.law4palestine.org/wp-content/uploads/2025/04/L4P_Third-State-Economic-Responsibility-Booklet-PDF.pdf, pp. 34–38.

³³ Federica Violi, “Navigating corporate accountability in international economic law: a critical overview”, in *Handbook of Accountability Studies: Politics, Law, Business, Work*, Ioannis Papadopoulos and others, eds. (Elgar Publishing, forthcoming 2026).

имеют юридической силы в той степени, в которой они нарушают императивные нормы или допускают их серьезное нарушение³⁴;

d) **отказ в безопасном проходе.** Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву позволяет государствам препятствовать «немирному проходу», когда проход судна не совершается «в соответствии с нормам международного права»³⁵ и чреват для государства соучастием в международных преступлениях, нарушением обязательств по Уставу или невыполнением императивных норм³⁶;

e) **уголовное преследование и наказание.** Согласно Женевским конвенциям и обычному международному праву все государства обязаны обеспечить уголовное преследование и наказание за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и пытки, независимо от их причастности к преступлению³⁷. В своих национальных судах третьи государства также обязаны привлекать третьи стороны, включая корпорации, к ответственности за нарушения прав человека и других норм международного права³⁸.

9. Необходимость действовать усиливается в ситуации, когда по-прежнему совершаются взаимосвязанные нарушения императивных норм и существует обязательство предотвращать геноцид. Это может означать, что действия, которые третьи государства должны предпринять для выполнения своих обязательств, больше не носят дискреционного характера и что в случае их несовершения государства не принимают все разумно доступные им меры и/или оказывают помощь и содействие в совершении международно-противоправного деяния³⁹ — то есть, за исключением случаев, когда меры, предполагающие меньшую степень вмешательства и принимаемые на основании оценки, указанной в пункте 8, действительно были бы достаточными.

10. Поведение государств и международных организаций представляет собой акт соучастия, когда их действия а) помогают и содействуют таким образом, что в значительной или существенной мере допускается или облегчается совершение противоправного деяния⁴⁰; и б) совершаются при полном осознании

³⁴ Венская конвенция о праве международных договоров, ст. 53; и [A/77/10](#), вывод 10.

³⁵ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 19 1), и ст. 17; и https://ascomare.com/wp-content/uploads/2025/03/ascomare-legal-opinion_-_innocent-passage-and-due-diligence.pdf, para. 44.

³⁶ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 2 1) и ст. 19 1).

³⁷ Первая Женевская конвенция, ст. 49; и Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 146–148.

³⁸ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2024*, para. 278; United Nations, Guiding Principles on Business and Human Rights: Implementing the United Nations “Protect, Respect and Remedy” Framework, principles 1, 2 and 25; резолюция [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, п. 5; и https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COI-position-paper_co-israel.pdf, paras. 30, 31 and 33.

³⁹ См. www.justsecurity.org/120757/sanctions-against-israel-an-international-law-perspective; https://bdsmovement.net/sites/default/files/2025-03/ASCOMAREpercent20Legalpercent20Opinionpercent20_percent20Innocentpercent20Passage percent20andpercent20Due percent20Diligence.pdf, paras. 66 and 86–88; и www.law4palestine.org/wp-content/uploads/2025/04/LAP_Third-State-Economic-Responsibility-Booklet-PDF.pdf, pp. 7 and 51.

⁴⁰ См. https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/commentaries/9_6_2001.pdf, art. 16, para 5; Vladyslav Lanovoy, “Responsibility for complicity in an internationally wrongful act: revisiting a structural norm”, paper presented at the SHARES Conference “Foundations of Shared Responsibility in International Law”, 17 and 18 November 2011, Amsterdam, pp. 16–20; и Phoebe Okowa, *State Responsibility for Transboundary Air Pollution in International Law*, (Oxford, Oxford University Press, 2001), p. 188.

обстоятельств, включая ожидаемое или фактическое совершение противоправного деяния и, когда это уместно, особое намерение исполнителя⁴¹.

11. Факт соучастия государства устанавливается в том случае, когда существует связь между действиями двух соответствующих государств, которые грубо нарушают императивные нормы⁴². Такое соучастие может охватывать предоставление или отказ в предоставлении финансовых средств, оружия, топлива или разведанных, использование дипломатического или политического давления или санкций или неисполнение постановлений или ордеров на арест⁴³. Намерение третьего государства содействовать совершению противоправного деяния можно обоснованно определить из предвидимых последствий тех действий, которые совершаются этим государством⁴⁴. Помощь, предоставляемая, например, в виде финансовых средств, оружия, топлива и разведанных, а также другие менее ощутимые действия (дипломатическое признание, санкции, несоблюдение обязательств и неисполнение судебных постановлений) могут существенно повлиять на государства, совершающие международно-противоправные деяния. Осведомленность о политике государства, обеспечиваемая в том числе по официальным каналам связи, может послужить основой для получения соответствующих выводов⁴⁵. Хотя отдельные действия сами по себе могут не являться актом соучастия, их совокупный и кумулятивный эффект с течением времени, в том числе в сочетании с действиями других государств, должен рассматриваться в рамках оценки⁴⁶.

12. Когда поведение третьих государств носит непосредственный, необходимый и определяющий характер (т. е. без него результат не был бы достигнут полностью или частично), необходимо рассмотреть вопрос о том, не вышли ли государства за рамки оказания помощи и/или содействия и не стали ли они совместно участвовать в совершении международно-противоправного деяния⁴⁷. Как и в случае совместной преступной деятельности, предусматривающей индивидуальную уголовную ответственность⁴⁸, нет необходимости устанавливать, что одно государство совершает противоправное деяние в полном объеме, а достаточно установить лишь то, что его вклад является составным элементом

⁴¹ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 16; *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, paras. 421, 432 and 436, см. также declaration of Judge Bennouna, p. 361; Marko Milanović, “State responsibility for genocide: a follow-up”, *European Journal of International Law*, vol. 18, No. 4 (September 2007), p. 687.

⁴² *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, para. 420; *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 2024, para. 279; и *Obligations of States in Respect of Climate Change, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 2025.

⁴³ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 16–18; и www.icc-cpi.int/news/situation-state-palestine-icc-pre-trial-chamber-i-rejects-state-israels-challenges.

⁴⁴ Miles Jackson, *Complicity in International Law* (Oxford, Oxford University Press, 2015) p. 160; *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, и declaration of Judge Bennouna, pp. 361–363; and Lanovoy, “Responsibility for complicity”, p. 24.

⁴⁵ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 15.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ Там же, ст. 47 и ст. 48; International Law Commission, Commentary to part one, chap. IV of the articles on Responsibility of States for internationally wrongful acts, p. 64, paras 1–3; и International Law Commission, Commentary to article 47, p. 124, para. 2.

⁴⁸ International Criminal Tribunal for Yugoslavia, *Prosecutor v Krstić*, Case No. IT-98-33-T, Judgment, 2 August 2001, para. 642.

преступления и приписывается этому государству⁴⁹. Прямая ответственность государства за геноцид может наступить, когда: а) поведение, приписываемое государству, тесно связано с совершением одного или нескольких актов геноцида; и б) государство выражает намерение совершить акт геноцида, исходя из совокупности приписываемых ему действий⁵⁰.

13. Установлено, что Израиль на протяжении десятилетий совершает нарушения на оккупированной территории⁵¹. В 2004 году в своем Консультативном заключении по делу «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории» Международный Суд поставил международное сообщество в известность о том, что он обязан прекратить серьезные нарушения императивных норм международного права⁵². К 6 октября 2023 года Израиль уже долгое время отказывал палестинскому народу в праве на самоопределение⁵³, проводя политику оккупации, аннексии и незаконного применения силы⁵⁴ и сохраняя контроль над жизнью палестинцев с помощью системы расовой дискриминации и апартеида⁵⁵. Из-за незаконной блокады⁵⁶, усугубляемой регулярными военными атаками, военными преступлениями и преступлениями против человечности⁵⁷, в секторе Газа сложились такие условия, «жить в которых невозможно»⁵⁸ и которые могут спровоцировать геноцид⁵⁹.

14. В последние два года Израиль резко активизировал преступную деятельность. К 20 октября 2023 года эксперты по международному праву⁶⁰, исследователи геноцида⁶¹ и правозащитные организации⁶² уже предупреждали о нависшей угрозе геноцида. 26 января 2024 года Международный Суд подтвердил, что

⁴⁹ Christian Dominicé, “Attribution of conduct to multiple States and the implication of a State in the act of another State”, in *The Law of International Responsibility*, James Crawford and others, eds. (Oxford, Oxford University Press, 2010), pp. 282 and 283.

⁵⁰ Конвенция о геноциде, ст. III; Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 2 и ст. 15; и [A/79/384](#), пп. 76 и 77.

⁵¹ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*; и [A/HRC/50/21](#).

⁵² *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, paras. 142 and 159.

⁵³ Резолюции Генеральной Ассамблеи [2535 \(XXIV\)](#) А-С, [2649 \(XXIX\)](#), [43/177](#), [48/94](#) и [78/192](#). См. также резолюцию Совета Безопасности [2334 \(2016\)](#); и [A/77/356](#).

⁵⁴ Резолюция [478 \(1980\)](#) Совета Безопасности; резолюция [76/12](#) Генеральной Ассамблеи; [A/74/507](#); и <https://badil.org/phocadownloadpap/badil-new/publications/research/in-focus/EtzionBloc-IsraeliAnnexation.pdf>.

⁵⁵ [A/HRC/49/87](#), п. 52.

⁵⁶ [A/68/502](#), пп. 7–16; [A/HRC/25/40](#), пп. 24–30; [A/HRC/40/CRP.2](#), пп. 150–194;

резолюция [1860 \(2009\)](#) Совета Безопасности;

https://mezan.org/uploads/upload_center/kLakShfIAra2.pdf;

<https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2016/11/GAZA%20CLOSURE%20FOR%20ICC%20November%2022%202016.pdf>; and <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/opt-gaza%C2%A0closure-not-another-year>.

⁵⁷ [A/HRC/12/48](#), пп. 1332–1335; и [A/HRC/40/CRP.2](#).

⁵⁸ [A/HRC/37/75](#), п. 6.

⁵⁹ Резолюция [37/123 \(D\)](#) Генеральной Ассамблеи; Martin Shaw, “Palestine in an international historical perspective on genocide”, *Journal of Holy Land and Palestine Studies*, vol. 9, No. 1 (2010); и Haidar Eid, *Banging on the Walls of the Tank: Dispatches from Gaza* (Toronto, Between the Lines, 2025), pp. 61–65.

⁶⁰ См. www.un.org/unispal/document/gaza-un-experts-decry-bombing-of-hospitals-and-schools-as-crimes-against-humanity-call-for-prevention-of-genocide.

⁶¹ См. <https://twilr.com/public-statement-scholars-warn-of-potential-genocide-in-gaza>; и <https://jewishcurrents.org/a-textbook-case-of-genocide>.

⁶² См. www.alhaq.org/advocacy/21898.html; www.fidh.org/en/region/north-africa-middle-east/israel-palestine/mass-displacement-attempts-of-over-1-million-people-in-the-gaza-strip; и <https://ccrjustice.org/israel-s-unfolding-crime-genocide-palestinian-people-us-failure-prevent-and-complicity-genocide>.

в Газе существует серьезная опасность геноцида, в связи с чем государства обязаны его предотвратить и наказывать за подстрекательство к геноциду, его совершение или причастность к нему⁶³. К маю 2024 года Суд издал еще два постановления о временных мерах⁶⁴ и представил юридические комментарии по делу «Никарагуа против Германии»⁶⁵, Прокурор Международного уголовного суда добивался выдачи ордеров на арест высокопоставленных израильских должностных лиц⁶⁶, а третьи государства обладали «фактическими или предполагаемыми знаниями» о продолжающихся международных преступлениях, которые они не смогли предотвратить и в результате которых на них лежала повышенная ответственность за принятие мер⁶⁷.

15. В июле 2024 года, спустя 20 лет после вынесения Консультативного заключения 2004 года, Международный суд постановил, что дальнейшее присутствие Израиля является незаконным на всей оккупированной палестинской территории и что Израиль обязан полностью, безоговорочно и как можно скорее вывести свои войска⁶⁸. Впоследствии Генеральная Ассамблея заявила, что оккупация должна быть прекращена к 18 сентября 2025 года⁶⁹. Израиль не предпринял этого шага.

16. 16 сентября 2025 года Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле пришла к выводу о том, что Израиль совершает геноцид в секторе Газа, а также подтвердила, что все государства обязаны предотвращать геноцид, добиваться его прекращения и/или прекращения соответствующей помощи и содействия и наказывать тех, кто совершает геноцид и/или подстрекает к его совершению⁷⁰.

17. Эти события подтверждают серьезность нарушения как соответствующих императивных норм, так и сопутствующего юридического обязательства всех государств предпринимать действия, что имеет два последствия для оценки ответственности третьих государств:

а) взаимосвязанные обязательства должны оцениваться комплексно и предусматривать, что для выполнения своих обязательств все государства должны принимать меры, включая те, которые указаны в пункте 8;

⁶³ Legal analysis of the conduct of Israel in Gaza pursuant to the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (A/HRC/60/CRP.3), para. 249.

URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/index>.

⁶⁴ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel), Provisional Measures, Order of 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024*, para. 86; и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel), Request for the Modification of the Order of 28 March 2024, Order of 24 May 2024, I.C.J. Reports 2024*, para. 57.

⁶⁵ *Alleged Breaches of Certain International Obligations in respect of the Occupied Palestinian Territory (Nicaragua v. Germany), Order of 30 April 2024, I.C.J. Reports 2024*, para. 24.

⁶⁶ См. www.icc-cpi.int/news/situation-state-palestine-icc-pre-trial-chamber-i-rejects-state-israels-challenges.

⁶⁷ Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 16; *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro), Judgment, I.C.J. Reports 2007*, см. declaration of Judge Bennouna, p. 361; и Milanović, “State responsibility for genocide”, p. 687.

⁶⁸ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2024*, paras. 267–272 and 285.

⁶⁹ См. резолюция [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи.

⁷⁰ A/HRC/60/CRP.3, пп. 246–250 (см. сноску 63).

б) согласно существующему законодательству⁷¹ и с учетом масштаба незаконных действий Израиля становится юридически и практически невозможно проводить различие между Израилем и оккупированной палестинской территорией. Согласно критериям должной осмотрительности, изложенным в Консультативном заключении 2024 года⁷², если Израиль сам не желает или не способен проводить различие между своей территорией и оккупированной палестинской территорией, как это и имеет место, то третьи государства должны исходить из невозможности различения и необходим всеобъемлющий бойкот Израиля.

18. В свете затяжной агрессии, отказа в самоопределении и чудовищных международных преступлений не может быть разумных сомнений в том, что об этом известно государствам, поддерживающим отношения с Израилем. Поскольку третьи государства на протяжении десятилетий игнорировали и не выполняли свои обязательства, были созданы условия для их соучастия в продолжающихся преступлениях Израиля. В следующих разделах Специальный докладчик комплексно анализирует нарушения третьих государств, изучая связь между взаимосвязанными аспектами геноцида и поведением государств.

IV. Взаимосвязанные аспекты геноцида в Газе

A. Геноцид, совершаемый под прикрытием дипломатических и политических действий

19. В течение длительного времени получая политико-дипломатическую поддержку со стороны влиятельных третьих государств, Израиль смог начать и продолжить нападение на палестинский народ. За последние два года процесс соучастия углубился, характеризуясь использованием риторических манипуляций и воспроизведением израильских измышлений, что приглушило настоятельные призывы к действиям и затруднило выявление ряда интересов, существующих в политической, финансовой и военной сферах. Поскольку уже давно нет реакции на вопиющие нарушения, которые совершаются Израилем в области международного права и угрожают международному миру и безопасности, отношения с ним стали нормализовываться и углубляться, а курс на угнетение, господство и уничтожение стал усиливаться.

20. После 7 октября 2023 года большинство западных лидеров бездумно воспроизводили израильские нарративы, распространяемые в государственных и корпоративных СМИ, повторяли опровергнутые утверждения и стирали принципиальные различия между комбатантами и гражданскими лицами. Израильяне изображались как «гражданские лица» и «заложники», а палестинцы — как «террористы ХАМАС», «законные» или «сопутствующие» цели, «живые щиты» или «заключенные», удерживаемые под стражей на законных основаниях. Опираясь на одну давнюю идею, согласно которой «дикарь» лишен защиты по международному праву и которая была возрождена дискурсом «войны с терроризмом»⁷³, западные государства помогли оправдать геноцид против палестинцев. 9 октября 2023 года, сразу после заявления Израиля об ужесточении блокады против

⁷¹ Резолюция 2334 (2016) Совета Безопасности, п. 5; и *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2024*.

⁷² См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/09/un-experts-warn-international-order-knives-edge-urge-states-comply; и www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COI-position-paper_co-israel.pdf.

⁷³ Antony Anghie, *Imperialism, Sovereignty and the Making of International Law* (Cambridge, Cambridge University Press, 2005).

Газы, ключевые западные лидеры выступили в поддержку «самообороны» Израиля⁷⁴, которая не имела оснований в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций⁷⁵. Президент Соединенных Штатов Джозеф Байден неоднократно ссылался на неподтвержденные сообщения об «обезглавленных младенцах»⁷⁶. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии лидер оппозиции Кир Стармер защищал право Израиля прекращать подачу воды и электроэнергии мирному населению⁷⁷.

21. Эта обстановка служила питательной средой для ожесточенного израильского наступления. Даже несмотря на настоятельные призывы к прекращению огня, западные государства во главе с Соединенными Штатами выступали только за гуманитарные «коридоры», «паузы» и «перемирие», уклоняясь от установления постоянного режима прекращения огня и обеспечивая продолжение насилия⁷⁸. Государства вновь рассматривали ситуацию как гуманитарный кризис, который требует реагирования, а не урегулирования путем обращения к Израилю с требованием раз и навсегда прекратить незаконную оккупацию, в результате чего расширились возможности для нападения на Газу.

22. После октября 2023 года Соединенные Штаты использовали право вето в Совете Безопасности семь раз⁷⁹, контролируя ход переговоров о прекращении огня и обеспечивая дипломатическое прикрытие для израильского геноцида. Соединенные Штаты действуют не в одиночку. Неучастие в голосовании, проволочки, выхолащивание проектов резолюций и использование упрощенной риторики об установлении «баланса» — все это усиливало дипломатическую защиту и политические нарративы, необходимые Израилю для продолжения геноцида. Соединенное Королевство сохраняло близость позиций с Соединенными Штатами до ноября 2024 года⁸⁰. Блок западных государств (Австралия, Канада и Новая Зеландия, к которым иногда присоединялись Германия, Королевство Нидерландов и Соединенное Королевство), по-видимому, иногда был готов оказывать давление на Израиль, например в декабре 2023 года, когда их заявления придали импульс усилиям по установлению режима прекращения огня. Однако, поскольку ими был введен термин «устойчивое прекращение огня», в Совете Безопасности была принята размытая резолюция, которая отсрочила принятие мер⁸¹. В феврале 2024 года они раскритиковали запланированное вторжение в Рафат, одновременно прекратив финансирование Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и

⁷⁴ См. <https://it.usembassy.gov/joint-statement-on-israel>; и www.theguardian.com/world/2023/oct/09/uk-us-and-allies-offer-israel-steadfast-support-in-joint-statement.

⁷⁵ Устав Организации Объединенных Наций, ст. 51.

⁷⁶ См. <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/11/remarks-by-president-biden-and-second-gentleman-douglas-emhoff-at-roundtable-with-jewish-community-leaders>; и www.washingtonpost.com/politics/2023/11/22/biden-yet-again-says-hamas-beheaded-babies-has-new-evidence-emerged.

⁷⁷ См. www.lbc.co.uk/article/sir-keir-starmer-hamas-terrorism-israel-defend-itself-DWzhBf_2.

⁷⁸ См. S/2023/772 (16 октября 2023 года); S/2023/773 (18 октября 2023 года); S/2023/792 (25 октября 2023 года); резолюция 2712 (2023) Совета Безопасности (15 ноября 2023 года); и www.theguardian.com/world/2023/nov/05/ceasefire-or-humanitarian-pause-the-bitter-debate-on-the-best-route-to-peace.

⁷⁹ См., в частности, S/2023/772.

⁸⁰ См. S/2024/835; и www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Vote_Middle_East_large-2.png.

⁸¹ См. www.pm.gc.ca/en/news/statements/2023/12/12/joint-statement-prime-ministers-australia-canada-and-new-zealand. См. также резолюцию ES-10/22 Генеральной Ассамблеи (12 декабря 2023 года); S/2023/970 (8 декабря 2023 года); и резолюцию 2720 (2023) Совета Безопасности (22 декабря 2023 года); и <https://www.securitycouncilreport.org/whatsinblue/2023/12/the-middle-east-including-the-palestinian-question-vote-on-a-draft-resolution-2.php>.

организации работ (БАПОР)⁸². Из-за такой дипломатии создавалась иллюзия прогресса, а конкретные действия неоднократно срывались⁸³.

23. Санкции выполняли аналогичную функцию. В 2024 году Австралия, Европейский союз, Канада, Новая Зеландия и Соединенное Королевство ввели санкции против некоторых экстремистски настроенных поселенцев и организаций⁸⁴, а в июне 2025 года два министра правительства Израиля (Итамар Бен-Гвир и Бецалель Смотрич) подпали под санкции Австралии, Канады, Норвегии и Соединенного Королевства⁸⁵. Однако такие разрозненные действия ведут к тому, что фактически оправдываются как структуры Израиля, так и его государственная система в целом.

24. Арабские и мусульманские государства давно поддерживают дело палестинского народа. По итогам трех совместных арабо-исламских саммитов⁸⁶ и нескольких чрезвычайных заседаний по Палестине⁸⁷ был предпринят ряд коллективных усилий, в том числе был разработан план арабских государств по скорейшему восстановлению и реконструкции в Газе⁸⁸. Тем не менее эти действия не были решающими даже в условиях израильской агрессии против шести арабских государств, что отражает сложность региональной геополитики. Вектор экономических стимулов также изменяется в результате нормализации, которая происходит на основе Авраамовых соглашений, заключенных при посредничестве Соединенных Штатов. Из открытых источников поступают сообщения о том, что влиятельные государства региона помогли установить сухопутные маршруты в Израиль в обход Красного моря⁸⁹. Хотя Катар и Египет пытались выступить посредниками при заключении соглашений о прекращении огня, в Катаре располагается крупнейшая в регионе военная база Соединенных Штатов, а Египет поддерживает с Израилем тесные отношения в сфере безопасности и

⁸² См. www.pm.gov.au/media/joint-statement-prime-ministers-australia-canada-and-new-zealand-0; www.canada.ca/en/global-affairs/news/2024/01/statement-by-minister-hussen-on-allegations-against-staff-of-united-nations-relief-and-works-agency-for-palestine-refugees-in-the-near-east.html; <https://x.com/SenatorWong/status/1751103658509644035>; и www.rnz.co.nz/news/political/507907/no-more-aid-for-un-aid-agency-until-peters-satisfied-luxon.

⁸³ См. www.pm.gov.au/media/joint-statement-prime-ministers-australia-canada-and-new-zealand-0.

⁸⁴ См. www.gov.uk/government/news/uk-sanctions-extremist-settlers-in-the-west-bank; www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/04/19/extremist-settlers-in-the-occupied-west-bank-and-east-jerusalem-council-sanctions-four-individuals-and-two-entities-over-serious-human-rights-abuses-against-palestinians; www.international.gc.ca/world-monde/international_relations-relations_internationales/sanctions/esv-vec.aspx?lang=eng; www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/07/15/extremist-israeli-settlers-in-the-occupied-west-bank-and-east-jerusalem-as-well-as-violent-activists-blocking-humanitarian-aid-to-gaza-five-individuals-and-three-entities-sanctioned-under-the-cu-global-human-rights-sanctions-regime; и www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/transcript/sabra-lane-abc-am.

⁸⁵ См. www.gov.uk/government/news/uk-and-partners-unite-to-sanction-ministers-inciting-west-bank-violence.

⁸⁶ См. <https://new.oic-oci.org/sitepages/ConferenceDetailsCatgWiseEN.aspx?Item=12>.

⁸⁷ См. <https://new.oic-oci.org/sitepages/ConferenceDetailsCatgWiseEN.aspx?Item=14>; <https://una-oic.org/en/palestinians/2023/10/11/Council-of-the-League-of-Arab-States-at-the-A-level>; и www.spa.gov.sa/en/N2034246.

⁸⁸ См. www.un.org/unispal/document/cairo-statement-and-arab-plan-adopted-at-the-league-of-arab-states-summit-for-early-recovery-reconstruction-and-development-in-gaza-letter-from-bahrain-a-79-820-s-2025-151.

⁸⁹ См. www.ynetnews.com/article/hkxcieckt; и www.timesofisrael.com/houthi-bypass-quietly-goods-forge-overland-path-to-israel-via-saudi-arabia-jordan.

экономики⁹⁰, в том числе по вопросам развития энергетического сотрудничества⁹¹ и закрытия контрольно-пропускного пункта в Рафахе⁹².

25. Некоторые незападные государства обратились в международные суды, чтобы добиться привлечения к ответственности и заставить Израиль прекратить свои действия. Хотя Южную Африку в Международном Суде поддержали только 13 государств, большинство западных государств упорно отрицают геноцид⁹³. Никто из них не присоединился к Никарагуа, выступившего против Германии в Международном Суде, и не использовал внутреннее законодательство против корпораций или частных лиц, причастных к совершению геноцида. Лишь семь государств передали вопрос о сложившейся ситуации в Международный уголовный суд (МУС)⁹⁴, многие пытались помешать выдаче ордеров на арест⁹⁵, а по меньшей мере 37 государств не взяли на себя никаких обязательств или высказались критически, выражая намерение уклониться от обязательств по аресту⁹⁶. Соединенные Штаты ввели санкции, чтобы парализовать работу МУС⁹⁷, Соединенное Королевство угрожало прекратить его финансирование⁹⁸, а премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху свободно перемещался в европейском воздушном пространстве⁹⁹ и даже посетил Венгрию, которая вышла из МУС в апреле 2025 года¹⁰⁰.

26. Израиль защищен от привлечения к ответственности в судах и на глобальных форумах, а на институциональном уровне предотвращается его заслуженное отстранение как от спортивных соревнований (например, Олимпийские игры в Париже, отборочные матчи на Кубок мира Международной федерации футбола (ФИФА), Международная федерация баскетбола (ФИБА) и Кубок Дэвиса), так и от культурных мероприятий (Евровидение, Венецианская биеннале)¹⁰¹.

⁹⁰ См. www.palestinedeepdive.com/p/revealed-trump-is-using-egyptian.

⁹¹ См. www.reuters.com/business/energy/israels-leviathan-signs-35-billion-natural-gas-supply-deal-with-egypt-2025-08-07.

⁹² См. www.nytimes.com/2024/06/20/world/middleeast/palestinians-gaza-gofundme-egypt.html; и www.nytimes.com/2024/07/19/world/middleeast/rafah-palestinians-gaza-trapped.html.

⁹³ См. www.icj-cij.org/case/192/intervention; и <https://committees.parliament.uk/publications/49215/documents/262248/default>.

⁹⁴ См. www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-11/ICC-Referral-Palestine-Final-17-November-2023.pdf; и www.icc-cpi.int/sites/default/files/2024-01/2024-01-18-Referral_Chile_Mexico.pdf.

⁹⁵ См. www.icc-cpi.int/palestine.

⁹⁶ Римский статут Международного уголовного суда, ст. 89; и www.justsecurity.org/105064/arrest-warrants-state-reactions-icc; <https://verfassungsblog.de/exception-to-icc-jurisdiction>.

⁹⁷ См. www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/08/imposing-further-sanctions-in-response-to-the-iccs-ongoing-threat-to-americans-and-israelis; www.state.gov/imposing-sanctions-in-response-to-the-iccs-illegitimate-actions-targeting-the-united-states-and-israel; www.state.gov/releases/2025/07/sanctioning-lawfare-that-targets-u-s-and-israeli-persons; и www.state.gov/releases/2025/09/sanctioning-foreign-ngos-directly-engaged-in-iccs-illegitimate-targeting-of-israel.

⁹⁸ См. www.middleeasteye.net/news/david-cameron-threatened-withdraw-uk-icc-over-israel-war-crimes-probe.

⁹⁹ См. www.middleeasteye.net/news/france-criticised-allowing-netanyahus-plane-use-its-airspace; https://x.com/Clemence_Guette/status/1909592352714309975; и www.timesofisrael.com/liveblog_entry/french-official-says-france-gave-netanyahu-permission-to-use-its-airspace-despite-icc-warrant.

¹⁰⁰ См. https://x.com/PM_ViktorOrban/status/1859905807577726996; и www.icc-cpi.int/news/presidency-assembly-states-parties-responds-announcement-withdrawal-rome-statute-hungary.

¹⁰¹ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2025/09/un-experts-call-suspension-israel-international-football-amid-unfolding.

27. Прорывное решение Международного Суда о незаконности оккупации пока не привело к переменам. 18 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [ES-10/24](#), в которой подтверждается императивный характер установленных Судом правовых обязательств¹⁰² и сформулирована дорожная карта по прекращению оккупации к 17 сентября 2025 года с помощью дипломатических, экономических и правовых мер, которые еще не были выполнены государствами.

28. По итогам заседаний Международной конференции высокого уровня по мирному урегулированию вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств (проведены в июле и сентябре 2025 года), Государство Палестина было признано еще 10 государствами¹⁰³. Несмотря на свою важность, эти запоздалые признания до сих пор носят символический характер и не дают ощутимого результата в борьбе с продолжающимся геноцидом. В целом с октября 2023 года Государство Палестина было признано 20 новыми государствами с учетом ограничительных условий (например, в отношении управления, территориальной целостности, политической независимости и демилитаризации), которые, по сути, несовместимы с принципом самоопределения¹⁰⁴ и фактически воспроизводят формы колониальной опеки.

29. С октября 2023 года только Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия и Никарагуа приостановили дипломатические отношения с Израилем, а уровень отношений с ним понизили только семь государств — Бахрейн, Гондурас, Иордания, Турция, Чад, Чили и Южная Африка¹⁰⁵.

30. Наиболее заметные усилия предпринимаются в рамках инициативы, выдвинутой Гаагской группой в январе 2025 года¹⁰⁶. Под руководством Колумбии и Южной Африки 13 государств, относящихся глобальному большинству, обязались принять шесть конкретных мер против Израиля¹⁰⁷. Еще 21 государство присоединилось к работе третьего совещания Группы, состоявшегося в Нью-Йорке в рамках восьмидесятой сессии Генеральной Ассамблеи¹⁰⁸. Несмотря на усилия некоторых членов¹⁰⁹, Израиль по-прежнему сохраняет свои полномочия в Организации Объединенных Наций.

31. 30 сентября 2025 года многие государства, включая Египет, Индонезию, Иорданию, Катар, Пакистан, Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты и Турцию, одобрили «план Трампа»¹¹⁰, хотя в нем ничего не говорится о прекращении оккупации, обеспечении ответственности и правосудии переходного периода и хотя для Газы в нем предусматривается временный механизм

¹⁰² Резолюция [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, пп. 1 и 2.

¹⁰³ См. www.un.org/unispal/high-level-conference-two-state-solution-july2025.

¹⁰⁴ См. [¹⁰⁵ См. \[www.axios.com/2023/11/16/israel-gaza-war-countries-against-cease-fire-diplomats\]\(http://www.axios.com/2023/11/16/israel-gaza-war-countries-against-cease-fire-diplomats\).](http://www.gov.uk/government/news/uk-formally-recognises-palestinian-state#:~:text=Foreign%20Secretary%20Yvette%20Cooper%20said,Palestinian%20people%20to%20self%2Ddetermination;www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/media-release/australia-recognises-state-palestine#:~:text=Effective%20today%2C%20Sunday%20the%2021st,a%20state%20of%20their%20own;иwww.international.gc.ca/world-monde/international_relations_internationales/mena-moan/israeli-palestinian_policy-politique_israelo-palestinien.aspx?lang=eng.</p>
</div>
<div data-bbox=)

¹⁰⁶ См. <https://thehaguegroup.org/meetings-hague-en>.

¹⁰⁷ См. <https://thehaguegroup.org/meetings-bogota-en>; and <https://dirco.gov.za/wp-content/uploads/2025/07/Bogota%E2%80%94THG%E2%80%94emergency%E2%80%93conference%E2%80%933statement.pdf>.

¹⁰⁸ См. www.middleeasteye.net/news/states-meet-netanyahu-un-speech-weigh-action-israel; и <https://thehaguegroup.org/meetings-ny-en>.

¹⁰⁹ См. [A/79/588](#) и [A/79/588/Corr.1](#).

¹¹⁰ См. <https://mofa.gov.pk/press-releases/joint-statement-by-the-foreign-ministers-of-jordan-united-arab-emirates-indonesia-pakistan-turkiye-saudi-arabia-qatar-and-egypt>.

имперского иностранного управления, который еще больше осложняет, а не облегчает усилия палестинцев на пути к самоопределению¹¹¹.

В. Военные связи: предоставление средств уничтожения

32. Хотя с 1976 года в резолюциях Организации Объединенных Наций содержатся призывы ввести оружейное эмбарго против Израиля, многие государства продолжают оказывать ему военную поддержку и поставлять оружие¹¹². Израиль в несоразмерно большей степени зависит от импорта вооружений: его доля в общем объеме торговли оружием более чем в два раза превышает средний показатель по странам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и более чем в четыре раза показатель Соединенных Штатов¹¹³. Эти международные поставки продолжают даже в ситуации, когда доказательств геноцида становится все больше¹¹⁴, а к числу крупнейших поставщиков относятся Соединенные Штаты, Германия и Италия¹¹⁵. Лишь несколько западных государств, в частности Испания¹¹⁶ и Словения, расторгли контракты и ввели эмбарго¹¹⁷.

33. Соединенные Штаты оказывают Израилю финансовую и военную поддержку с момента его создания¹¹⁸. После войны 1967 года Израиль стал ведущим получателем помощи Соединенных Штатов по линии иностранного военного финансирования¹¹⁹. В основе стратегического партнерства, которое связывает Соединенные Штаты и Израиль уже 60 лет, лежат закрепленное в законодательстве обязательство обеспечивать «качественное военное превосходство» Израиля¹²⁰, действующие уже почти 30 лет соглашения о военном сотрудничестве Израиля и Соединенных Штатов¹²¹, постоянный курс на оказание Израилю военно-экономической помощи¹²² и преимущественный доступ к программе Соединенных Штатов в области военных продаж¹²³. Согласно третьему меморандуму о взаимопонимании, заключенному между Соединенными Штатами и Израилем на период до 2028 года, гарантируется помощь в размере 3,3 млрд долл. США в год по линии иностранного военного финансирования и 500 млн долл.

¹¹¹ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2025/10/palestine-any-peace-plan-must-respect-international-law-beginning-self.

¹¹² Резолюция 31/61 Генеральной Ассамблеи, п. 5, и резолюция ES-9/1 Генеральной Ассамблеи, пп. 12 а) и 12 б); и Human Rights Council resolution 58/2, para. 14.

¹¹³ Рейтинг стран на основе индекса торговли оружием по отношению к общему объему торговли (в долларах США по текущим ценам). Данные по импорту оружия поступили из Стокгольмского международного института по изучению проблем мира, URL: www.sipri.org/databases. Данные о торговле поступили из Всемирного банка, URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NE.TRD.GNFS.ZS>.

¹¹⁴ *Alleged Breaches of Certain International Obligations in respect of the Occupied Palestinian Territory (Nicaragua v. Germany)*, Order of 30 April 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 24.

¹¹⁵ См. www.sipri.org/commentary/topical-backgrounder/2025/how-top-arms-exporters-have-responded-war-gaza-2025-update.

¹¹⁶ См. <https://contrataciondelestado.es/FileSystem/servlet/GetDocumentByIdServlet?DocumentIdParam=2025-d5fa890a-803a-4551-bb35-41df97283b37>.

¹¹⁷ См. www.gov.si/en/news/2025-07-31-the-government-instructs-the-ministry-of-defence-to-strictly-enforce-controls-on-arms-trade-with-israel.

¹¹⁸ См. www.everycrsreport.com/files/20070425_RL33222_ee97f8a100b2abd96b43a0f4d0cc6848e74efb26.pdf.

¹¹⁹ См. www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.53.pdf.

¹²⁰ См. www.congress.gov/bill/110th-congress/house-bill/7177; и www.congress.gov/112/statute/STATUTE-126/STATUTE-126-Pg1146.pdf.

¹²¹ См. <https://sgp.fas.org/crs/mideast/RL33222.pdf>, pp. 7–9.

¹²² Ibid.; и <https://sgp.fas.org/crs/mideast/RL33222.pdf>.

¹²³ См. www.congress.gov/crs-product/RL31675; <https://www.state.gov/major-non-nato-ally-status>.

США в год на цели противоракетной обороны¹²⁴. Соединенные Штаты поставляют Израилю вооружения как в рамках программы военных продаж (на долю Соединенных Штатов приходится две трети годового объема вооружений, импортируемых в Израиль)¹²⁵, так и путем предоставления доступа к арсеналу вооружений Соединенных Штатов на территории Израиля (резервный военный арсенал, предназначенный для союзников и расположенный в Израиле)¹²⁶. Израиль также имеет специальное разрешение использовать помощь, обеспечиваемую по линии иностранного военного финансирования, для закупки оружия израильского производства¹²⁷. При этом покупать истребители F-15, F-16 и F-35¹²⁸ и боеприпасы к ним¹²⁹ Израилю помогает то, что израильские дочерние компании имеют доступ к средствам для осуществления закупок в Соединенных Штатах¹³⁰.

34. С 7 октября 2023 года Соединенные Штаты стали активнее оказывать Израилю политическую, дипломатическую, военную и стратегическую поддержку. Высокопоставленные американские политики и военные совершили беспрецедентное число поездок в Израиль, в том числе для оперативного обсуждения его военных операций в Газе¹³¹. 20 октября 2023 года администрация Байдена объявила о том, что она запросит для Израиля еще 14,3 млрд долл. США¹³². В апреле 2024 года выделение этих средств было одобрено Конгрессом в рамках пакета, составляющего 26,4 млрд долл. США и предназначенного для обороны Израиля¹³³; это произошло как раз в тот момент, когда Израиль угрожал начать вторжение в Рафах, которое, как ранее было объявлено (но впоследствии

¹²⁴ См. <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/09/14/fact-sheet-memorandum-understanding-reached-israel>.

¹²⁵ См. www.sipri.org/sites/default/files/2025-03/fs_2503_at_2024_0.pdf, p.11.

¹²⁶ См. www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.51.pdf, pp. 44–47; и www.justsecurity.org/91213/the-war-reserve-stockpile-allies-israel-explained-why-congress-should-not-expand-it.

¹²⁷ См. <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-israel/>; и https://costsofwar.watson.brown.edu/sites/default/files/2025-10/Hartung_US_Military_Aid_to_Israel_Oct.20.pdf, pp. 2–5.

¹²⁸ Ibid.; и www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.53.pdf, pp. 26–28.

¹²⁹ См. www.washingtonpost.com/world/2025/01/12/israel-weapons-bombs-trump-united-states/.

¹³⁰ См. www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.53.pdf, p. 15.

¹³¹ В том числе президент Соединенных Штатов, министр обороны, государственный секретарь, директор Центрального разведывательного управления, председатель Объединенного комитета начальников штабов, советник по национальной безопасности и начальник Центрального военного командования. См. www.war.gov/News/Releases/Release/Article/3556227/secretary-of-defense-travels-to-tel-aviv-to-show-support-for-the-people-of-isra; www.war.gov/News/Releases/Release/Article/3621153/readout-of-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iiis-visit-to-israel; <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/18/remarks-by-president-biden-and-prime-minister-netanyahu-of-israel-before-bilateral-meeting-tel-aviv-israel>; <https://history.state.gov/departmenthistory/travels/secretary/israel>; www.state.gov/secretary-rubios-countries-visited-and-mileage; www.nytimes.com/2023/11/05/us/politics/william-burns-israel-middle-east-trip.html; www.war.gov/News/News-Stories/Article/Article/3886976/brown-visits-israel-despite-increased-hostilities-in-region; www.presidency.ucsb.edu/documents/press-conference-national-security-advisor-jake-sullivan-tel-aviv-israel; и www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/4235270/uscentcom-commander-conducts-middle-east-trip-to-visit-us-service-members-and-s.

¹³² См. www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.53.pdf, p. 3; и <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/20/fact-sheet-white-house-calls-on-congress-to-advance-critical-national-security-priorities>.

¹³³ См. www.congress.gov/118/plaws/publ50/PLAW-118publ50.pdf, pp. 2–10; и https://docs.house.gov/bills/thisweek/20240415/APRIL2024_ISRAEL.xml.pdf, pp. 2, 5 and 6.

опровергнуто), является «красной линией» для президента Байдена¹³⁴. Затем Израиль был освобожден от введенного администрацией Трампа моратория на оказание военной помощи¹³⁵.

35. С октября 2023 года Соединенные Штаты передали 742 груза с «оружием и боеприпасами» (код 93 в Гармонизированной системе)¹³⁶ и одобрили новые сделки на десятки миллиардов долларов США¹³⁷. Администрации Байдена и Трампа снизили уровень прозрачности¹³⁸, ускорили поставки путем неоднократного использования механизма чрезвычайного одобрения¹³⁹, облегчили Израилю доступ к запасам американского оружия, хранящегося за рубежом¹⁴⁰, и санкционировали сотни сделок на сумму чуть ниже того уровня, при котором требуется одобрение Конгресса¹⁴¹. Соединенные Штаты направили в Израиль военные самолеты¹⁴², спецназ¹⁴³ и разведывательные беспилотные летательные аппараты¹⁴⁴; при этом, как утверждается, разведывательные данные Соединенных Штатов использовались для наведения ударов по ХАМАС, в том числе во время первого рейда на больницу «Аш-Шифа»¹⁴⁵.

36. По имеющимся данным, к сентябрю 2024 года Соединенные Штаты поставили 57 000 артиллерийских снарядов¹⁴⁶, 36 000 оружейных боеприпасов, 20 000 винтовок М4А1, 13 981 противотанковую ракету и 8700 бомб МК-82 весом по 500 фунтов¹⁴⁷. К апрелю 2025 года в Израиле действовал 751 контракт по продажам на сумму 39,2 млрд долл. США¹⁴⁸. Администрации Байдена и Трампа поддерживали этот постоянный поток оружия, за исключением небольшой паузы, которая касалась поставок 500- и 2000-фунтовых бомб накануне израильской

¹³⁴ См. www.theguardian.com/us-news/article/2024/may/07/biden-israel-palestine-policy.

¹³⁵ См. www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.53.pdf, p. 10.

¹³⁶ См. https://data.gov.il/dataset/customs_import_statistics_data; и www.middleeastmonitor.com/20250527-israel-receives-940-us-arms-shipments-since-gaza-war-defense-ministry.

¹³⁷ См. https://search.usa.gov/search?query=Israel&affiliate=dod_dsca&utf8=%26%23x2713%3B.

¹³⁸ См. www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.53.pdf, p. 2; и <https://truthout.org/articles/bill-would-allow-unlimited-us-weapons-transfers-to-israel-with-little-oversight>.

¹³⁹ См. www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33222/RL33222.53.pdf, p. 4; и www.state.gov/military-assistance-to-israel.

¹⁴⁰ См. <https://appropriations.house.gov/news/press-releases/house-passes-series-security-supplemental-bills>; https://docs.house.gov/billsthisweek/20240415/APRIL2024_ISRAEL_xml.pdf, p. 2; и <https://truthout.org/articles/bill-would-allow-unlimited-us-weapons-transfers-to-israel-with-little-oversight>.

¹⁴¹ См. www.washingtonpost.com/national-security/2024/03/06/us-weapons-israel-gaza/; https://watson.brown.edu/costsofwar/files/cow/imce/papers/2023/2024/Costs%20of%20War_US%20Support%20Since%20Oct%207%20FINAL%20v2.pdf, p. 2; и www.congress.gov/crs_external_products/R/PDF/R48289/R48289.6.pdf.

¹⁴² См. www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2023-10-24/ty-article/u-s-deploys-more-arms-and-troops-to-israel-cyprus-and-jordan/0000018b-5cbf-d307-adbb-7dbf1aa80000.

¹⁴³ См. www.timesofisrael.com/us-special-forces-said-deployed-to-help-israel-track-down-hostages-held-in-gaza.

¹⁴⁴ См. www.nytimes.com/2023/11/02/world/middleeast/israel-hamas-gaza-hostages-us.html.

¹⁴⁵ См. www.cbsnews.com/news/mike-turner-house-intelligence-committee-chair-face-the-nation-transcript-12-03-2023/; и www.wsj.com/world/middle-east/u-s-relied-on-intercepts-in-assessing-hamass-operations-at-gaza-hospital-0d99e623.

¹⁴⁶ См. <https://media.defense.gov/2024/Dec/11/2003606409/-1/-1/0/PRESS%20RELEASE%20-%20ISRAEL%2024-16%20CN.PDF>.

¹⁴⁷ См. https://watson.brown.edu/costsofwar/files/cow/imce/papers/2023/2024/Costs%20of%20War_US%20Support%20Since%20Oct%207%20FINAL%20v2.pdf, p. 2.

¹⁴⁸ См. www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-israel.

атаки на Рафах в мае 2024 года и которая продлилась до июля 2024 года для 500-фунтовых бомб¹⁴⁹ и до января 2025 года для 2000-фунтовых бомб¹⁵⁰.

37. В период геноцида Германия стала вторым крупнейшим экспортером оружия в Израиль¹⁵¹, поставляя широкий ассортимент вооружений — от фрегатов до торпед¹⁵². Руководители Германии обосновывали эту поддержку осознанием своих обязательств, возникших перед Израилем после Холокоста¹⁵³. Германия не только воздержалась от этической и правовой оценки израильской оккупации¹⁵⁴, но и выдала с октября 2023 года по июль 2025 года отдельные экспортные лицензии на сумму 489 млн евро¹⁵⁵ (15 процентов от всех лицензий, предоставленных Израилю за 22 года)¹⁵⁶. В их число не входят вооружения, переданные по коллективным лицензиям или на межправительственной основе¹⁵⁷. Хотя в августе 2025 года канцлер Германии Фридрих Мерц временно приостановил выдачу экспортных разрешений, месяц спустя было одобрено решение об экспорте на сумму 2,46 млн евро¹⁵⁸.

38. Соединенное Королевство также играет ключевую роль в сфере военного сотрудничества с Израилем¹⁵⁹, несмотря на внутреннюю оппозицию¹⁶⁰. Со своих баз на Кипре Соединенное Королевство обеспечивает для Соединенных Штатов критически важный канал для снабжения Тель-Авива¹⁶¹ и организовало более 600 наблюдательных полетов над Газой во время геноцида¹⁶², делясь с Израилем разведывательной информацией¹⁶³. Поскольку номера и сроки рейсов часто совпадают по времени с крупными израильскими операциями¹⁶⁴, можно говорить о

¹⁴⁹ См. www.wsj.com/world/middle-east/biden-administration-agrees-to-ship-500-pound-bombs-to-israel-c7e0bb3b.

¹⁵⁰ См. www.war.gov/News/News-Stories/Article/Article/4055486/us-dods-commitment-to-israel-includes-munitions-previously-withheld.

¹⁵¹ См. www.un.org/unispal/document/verbatim-records-icj-09apr24.

¹⁵² См. www.sipri.org/sites/default/files/2025-03/fs_2503_at_2024_0.pdf; и <https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2023/04/Forensis-Report-German-Arms-Exports-to-Israel-2003-2023.pdf>.

¹⁵³ Материалы, представленные в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); и https://www.idos-research.de/fileadmin/migratedNewsAssets/Files/German_Institute_of_Development_and_Sustainability_EN_Furness_Baumann_30.04.2024.pdf.

¹⁵⁴ Enzo Traverso, *Gaza Faces History* (New York, Other Press, 2024).

¹⁵⁵ См. <https://dserver.bundestag.de/btd/21/004/2100469.pdf>, p. 66.

¹⁵⁶ См. <https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2023/04/Forensis-Report-German-Arms-Exports-to-Israel-2003-2023.pdf>, p. 4.

¹⁵⁷ Материалы, представленные в УВКПЧ.

¹⁵⁸ См. www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/regierungspressekonferenz-vom-10-september-2025-2383822; и www.haaretz.com/israel-news/2025-10-01/ty-article/germany-approves-2-46-million-euros-in-arms-exports-to-israel-after-partial-halt/00000199-9ecf-ddb4-abdd-ffffa4ea0000.

¹⁵⁹ См. www.declassifieduk.org/britains-secret-defence-plan-with-israel.

¹⁶⁰ См. <https://hansard.parliament.uk/commons/2025-03-17/debates/2085400B-DCEF-4726-8039-4DCAD6FAC871/G7#contribution-9ED06F95-9B0C-471C-8FEF-13FFE20B5DC4>; и <https://glanlaw.org/news/uk-admits-in-court-that-israel-is-not-committed-to-complying-with-international-humanitarian-law>.

¹⁶¹ См. www.declassifieduk.org/u-s-military-is-secretly-supplying-weapons-to-israel-using-uk-base-on-cyprus; и <https://britpalcommittee.co.uk/s/British-Military-Collaboration-Report>, pp. 14–16.

¹⁶² См. www.thetimes.com/uk/defence/article/gaza-spying-us-news-lp90mz062; и <https://aoav.org.uk/wp-content/uploads/2025/04/The-UK-Royal-Air-Forces-surveillance-flights-over-the-Occupied-Palestinian-Territory-examined.pdf>.

¹⁶³ См. <https://questions-statements.parliament.uk/written-questions/detail/2024-10-29/11669>.

¹⁶⁴ См. www.palestinedeepdive.com/p/exposed-flight-path-of-secret-british.

наличии детальной информации и соучастии в разрушении Газы, которое осуществлялось вне рамок усилий по «освобождению заложников»¹⁶⁵.

39. Другие государства поставляют в Израиль детали, компоненты и оружие с помощью непрозрачной системы, которая обеспечивает сокрытие информации о поставках, включая поставку предметов «двойного назначения» и косвенную поставку. С октября 2023 года по октябрь 2025 года 26 государств отправили в Израиль не менее 10 партий грузов с «оружием и боеприпасами» (код 93 в Гармонизированной системе)¹⁶⁶, причем наиболее частыми поставщиками были Китай, Индия, Италия, Австрия, Испания, Чехия, Румыния и Франция. Сложнее отслеживать военные самолеты, наземные транспортные средства, беспилотные летательные аппараты, собак¹⁶⁷ и предметы двойного назначения, такие как интегральные схемы.

40. Государства также осуществляют косвенные поставки, предоставляя компоненты для вооружений, применяемых Израилем. В программе по разработке ударного истребителя-невидимки F-35, сыгравшего ключевую роль в наступлении израильских войск в Газе, участвуют 19 государств (Австралия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Италия, Канада, Нидерланды (Королевство), Норвегия, Польша, Республика Корея, Румыния, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Чехия, Швейцария и Япония), которые поставляют Израилю компоненты и детали. Семнадцать из них ратифицировали Договор о торговле оружием. Несмотря на судебные разбирательства в Королевстве Нидерландов¹⁶⁸, Канаде¹⁶⁹, Австралии¹⁷⁰, Дании¹⁷¹ и Соединенном Королевстве¹⁷² (все они защищали свои действия) и отмену ряда контрактов о прямом экспорте¹⁷³, государства продолжают передавать детали для самолетов F-35¹⁷⁴, которые активно использовались для разрушения Газы в рамках политики геноцида.

41. Государства часто используют два аргумента, чтобы оправдать торговлю оружием с Израилем: по их словам, соответствующее оружие имеет либо «оборонительный»¹⁷⁵, либо «нелетальный»¹⁷⁶ характер. В Договоре о торговле оружием не признается ни один из этих признаков, но зато говорится о необходимости проводить комплексную оценку того, как в конечном счете будут использоваться все вооружения, детали и компоненты. Поскольку в рамках оккупации

¹⁶⁵ См. www.declassifieduk.org/us-flew-spy-flights-for-uk-months-before-mod-admitted-it.

¹⁶⁶ См. https://data.gov.il/dataset/customs_import_statistics_data/resource/80c1e38e-06b9-4a67-b2a4-cc1a76374ee9.

¹⁶⁷ См. www.somo.nl/unleashing-terror-dutch-dogs-in-israels-war-crimes.

¹⁶⁸ См. www.hogeraad.nl/actueel/nieuwsoverzicht/2025/oktober/supreme-court-minister-must-perform-reassessment-licence-to-export-35; и <https://paxforpeace.nl/news/lawsuit-against-dutch-state-stop-delivery-of-f-35s>.

¹⁶⁹ См. <https://armstradelitigationmonitor.org/overview/canadian-arms-and-palestine>; <https://clair.ca/arms-exports-to-israel-challenge>; и <https://canlii.ca/t/k8rf5>.

¹⁷⁰ См. www.alhaq.org/advocacy/22112.html.

¹⁷¹ См. <https://armstradelitigationmonitor.org/overview/danish-arms-and-palestine>; и www.amnesty.org.au/organisations-will-appeal-court-ruling-denying-admissibility-of-lawsuit-on-exporting-weapons-to-israel-in-denmark.

¹⁷² См. <https://glanlaw.org/news/glaring-accountability-gap-revealed-in-arms-case-high-court-judgment>.

¹⁷³ См. www.cbc.ca/news/politics/melanie-joly-canada-arms-israel-gaza-1.7319112; и <https://breachmedia.ca/israeli-warplanes-canadian-gastops>.

¹⁷⁴ См. <https://committees.parliament.uk/publications/49215/documents/262248/default>; и <https://caat.org.uk/data/countries/israel/mapped-all-the-uk-companies-manufacturing-components-for-israels-f35-combat-aircraft>.

¹⁷⁵ См. <https://hansard.parliament.uk/Commons/2024-10-28/debates/FCE4F192-3959-4B5D-B4B9-ABBF9E3C2D71/details>; и www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/193/193-20240409-ora-01-00-bi.pdf, pp. 17 and 18.

¹⁷⁶ См. www.crikey.com.au/2025/08/12/f35-fighter-jet-parts-israel-australia-international-law.

палестинской территории постоянно и незаконно применяется сила в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, ничто из того, что Израиль там делает, нельзя оценивать как действия «оборонительного» характера¹⁷⁷.

42. Государства продолжают выдавать лицензии на экспорт оружия в Израиль, пересматривать такие лицензии и частично их сохранять, несмотря на признаваемые опасения (например, Австралия¹⁷⁸, Канада¹⁷⁹ и Соединенное Королевство¹⁸⁰), и разрешать передачу оружия через свои порты и аэропорты (например, Франция¹⁸¹, Ирландия¹⁸², Италия¹⁸³, Марокко¹⁸⁴, Нидерланды (Королевство)¹⁸⁵). Италия, которая стала для Израиля в период 2020–2024 годов третьим крупнейшим экспортером, заявляет о своем выполнении юридических обязательств по прекращению этого экспорта, продолжая выполнять существующие соглашения¹⁸⁶ и придерживаясь принципа «невмешательства» в отношении транзита¹⁸⁷. Несмотря на четкие обязательства и усугубляющиеся проблемы, эти действия свидетельствуют о намерении помочь Израилю в совершении преступлений.

43. Государства также оказывают поддержку израильским вооруженным силам как в рамках военных партнерств, там и в ходе совместных оборонных учений. С 2015 года военно-воздушные силы Израиля принимают участие в учениях «Иниохос», в том числе в 2025 году вместе с Грецией, Индией, Испанией, Италией, Катаром, Объединенными Арабскими Эмиратами, Польшей, Словенией, Соединенными Штатами, Францией и Черногорией¹⁸⁸. В 2024–2025 годах Израиль вместе с 27 странами участвовал в крупнейших глобальных учениях, которыми руководили Африканское командование Соединенных Штатов (АФРИКОМ) и Королевские вооруженные силы Марокко¹⁸⁹. Израильские военнослужащие проходят обучение в Королевском колледже оборонных исследований Соединенного Королевства¹⁹⁰.

¹⁷⁷ См. <https://alhaqueurope.org/wp-content/uploads/2025/09/Wilde-Palestine-AO-OPT-Al-Haq-Europe-Opinion.pdf>, p. 46.

¹⁷⁸ См. <https://acj.org.au/australian-government-cannot-rely-on-uk-high-court-decision-on-export-of-f35-arms-parts-to-israel>.

¹⁷⁹ См. [https://armsembarгонow.ca/wp-content/uploads/2025/07/Exposing-Canadian-Military-Exports-to-Israel_07292025_compressed-.pdf](https://armsembarگونow.ca/wp-content/uploads/2025/07/Exposing-Canadian-Military-Exports-to-Israel_07292025_compressed-.pdf).

¹⁸⁰ См. www.gov.uk/government/news/uk-suspends-around-30-arms-export-licences-to-israel-for-use-in-gaza-over-international-humanitarian-law-concerns.

¹⁸¹ См. www.france-palestine.org/IMG/pdf/livraisons_darmes_de_la_france_vers_israel_-_un_flux_ininterrompu.pdf.

¹⁸² См. www.rte.ie/news/clarity/2025/0530/1515792-why-shannon-airport-remains-a-key-gateway-for-us-military; www.shannonwatch.org/content/us-military-aircraft-through-shannon-between-18-march-and-31-july-2024; и www.shannonwatch.org/content/us-military-aircraft-through-shannon-and-irish-airspace-between-7-oct-2023-and-17-march-2024.

¹⁸³ См. <https://altreconomia.it/materiale-darmamento-dallitalia-a-israele-lo-squarcio-aperto-dallinchiesta-di-ravenna>.

¹⁸⁴ См. www.maskoffmaersk.com/s/Technical-Briefing-on-Dutch-Ports-and-Maersk_-_Sustaining-the-Israeli-Militarys-F-35s.pdf, p. 3; и www.middleeasteye.net/news/morocco-support-israel-military-equipment-war-gaza.

¹⁸⁵ См. www.maskoffmaersk.com/s/Technical-Briefing-on-Dutch-Ports-and-Maersk_-_Sustaining-the-Israeli-Militarys-F-35s.pdf.

¹⁸⁶ См. www.sipri.org/commentary/topical-backgrounder/2024/how-top-arms-exporters-have-responded-war-gaza.

¹⁸⁷ См. <https://ilmanifesto.it/armi-dirette-in-israele-con-il-trucco-ravenna-insorge-non-si-passa>.

¹⁸⁸ См. www.haf.gr/en/structure/htaf/air-tactics-center/iniohos/archives/iniochos-2025.

¹⁸⁹ См. www.theafricareport.com/382009/us-africa-wargames-apache-helicopters-israel-regional-tension-mark-military-exercise; www.army.mil/article/276952/african_lion_24_concludes_with_strategic_success_across_four_nations; и www.africom.mil/pressrelease/35825/us-and-royal-moroccan-armed-forces-launch-african-lion-25-in-morocco.

¹⁹⁰ См. www.declassifieduk.org/britain-trained-israeli-soldiers-fighting-in-gaza.

44. Кроме того, с октября 2023 года в рядах израильских вооруженных сил служат тысячи граждан таких стран, как Соединенные Штаты, Российская Федерация, Франция, Украина и Соединенное Королевство. В свете совершенных в Газе преступлений лишь немногие стали фигурантами расследований, но никто не был привлечен к ответственности¹⁹¹.

45. Третьи государства также продолжают закупать израильские вооружения и военные технологии. Экспорт оружия — это не только один из основных секторов экономики (в 2024 году на него приходилось 23 процента израильского экспорта¹⁹², что является вторым по величине показателем в мире¹⁹³), но и фактор, способствующий укреплению израильского потенциала в области производства вооружений.

46. Одно из особых коммерческих преимуществ израильских военных технологий заключается в том, что они испытываются на палестинцах в условиях оккупации и в ходе соответствующих военных операций¹⁹⁴. В условиях продолжающегося геноцида Израиль смог расширить спектр вооружений и систем наблюдения, испытываемых на жителях Газы¹⁹⁵. Вследствие этого в период геноцида стоимость экспорта оружия выросла на 18 процентов¹⁹⁶, а в 2024 году показатель экспорта в Европейский союз увеличился более чем в два раза и составил 54 процента от объема военного экспорта Израиля. К числу других значимых направлений относятся Азиатско-Тихоокеанский регион (23 процента) и арабские страны, присоединившиеся к Авраамовым соглашениям (12 процентов)¹⁹⁷.

С. Использование помощи в качестве оружия: создание жизненных условий, ведущих к геноциду

47. Некоторые третьи государства способствовали ухудшению жизненных условий для населения Газы, в том числе путем участия в оказании помощи.

48. Еще до 7 октября 2023 года в условиях незаконной блокады, установленной против Газы со стороны Израиля и Египта, был жестко ограничен ввоз товаров, была даже рассчитана калорийность рациона¹⁹⁸, 80 процентов населения

¹⁹¹ См. https://fs.knesset.gov.il/globaldocs/MMM/7d0e8fd4-e91c-ef11-815f-005056aac6c3/2_7d0e8fd4-e91c-ef11-815f-005056aac6c3_11_20806.pdf; и www.aljazeera.com/news/2025/7/30/belgium-refers-war-crimes-complaint-against-israeli-soldiers-to-icc.

¹⁹² Данные по оборонному экспорту за 2022 и 2024 годы, URL: www.mod.gov.il/en/press-releases/press-room/israel-sets-new-record-in-defense-exports-over-125-billion-in-2022; и <https://mod.gov.il/en/press-releases/press-room/israel-sets-new-record-in-defense-exports-over-147-billion-in-2024>. Данные по экспорту товаров, URL: <https://data.worldbank.org/indicator/TX.VAL.MRCH.CD.WT?locations=IL>.

¹⁹³ Рейтинг стран на основе индекса торговли оружием по отношению к общему объему торговли (в долларах США по текущим ценам). Данные по экспорту оружия поступили из Стокгольмского международного института по изучению проблем мира, URL: www.sipri.org/databases. Данные о торговле поступили из Всемирного банка, URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NE.TRD.GNFS.ZS>.

¹⁹⁴ Antony Loewenstein, *The Palestine Laboratory: How Israel Exports the Technology of Occupation Around the World* (Verso Books, 2023).

¹⁹⁵ [A/HRC/59/23](https://www.unhcr.org/refugees/59/23), п. 36.

¹⁹⁶ Данные взяты с сайта <https://mod.gov.il/en/press-releases/press-room/israel-sets-new-record-in-defense-exports-over-147-billion-in-2024> и www.mod.gov.il/en/press-releases/press-room/israel-sets-new-record-in-defense-exports-over-125-billion-in-2022.

¹⁹⁷ См. <https://mod.gov.il/en/press-releases/press-room/israel-sets-new-record-in-defense-exports-over-147-billion-in-2024>.

¹⁹⁸ См. www.ochaopt.org/sites/default/files/HNO_2023.pdf, p. 11; и www.gisha.org/UserFiles/File/publications/redlines/red-lines-presentation-eng.pdf.

стали зависеть от помощи, а 1,1 миллиона человек полагались на БАПОР в плане продовольствия и основных услуг¹⁹⁹. Агентство — это основная структура, оказывающая экономическую, социальную и гуманитарную поддержку палестинцам, особенно в Газе, а благодаря своей тесной связи с местным населением оно может управлять более чем 400 пунктами распределения помощи в условиях геноцида²⁰⁰.

49. С октября 2023 года вместо ограничений Израиль сохраняет полноценную блокаду²⁰¹. С октября 2023 года по январь 2025 года помощь была ограничена в среднем до 107 грузовиков в день, что составляет менее трети от уровня, существовавшего до 2023 года²⁰². В марте 2025 года Израиль усилил блокаду²⁰³. К августу 2025 года было объявлено, что в Газе наступил голод согласно критериям Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, а по меньшей мере 461 человек умер по причинам, связанным с недостаточностью питания²⁰⁴.

50. В нарушение своих обязательств, касающихся обеспечения надлежащих средств к существованию²⁰⁵ и подтвержденных Международным Судом²⁰⁶, в ходе своей геноцидной кампании Израиль намеренно стремится разрушить гуманитарную инфраструктуру, благодаря которой поддерживается население оккупированной территории²⁰⁷. При этом он использует следующие средства: а) прямые бомбардировки складов БАПОР²⁰⁸, пунктов распределения продовольствия²⁰⁹, школ²¹⁰ и клиник²¹¹, в результате которых погибло более 370 человек²¹²; б) кампании по дискредитации БАПОР²¹³; и с) пропаганда деятельности специальных псевдогуманитарных структур²¹⁴.

¹⁹⁹ См. www.unrwa.org/gaza15-years-blockade.

²⁰⁰ См. www.un.org/unispal/document/unrwa-commissioner-general-on-gaza-the-humanitarian-community-calls-for-an-end-to-the-so-called-gaza-humanitarian-foundation-ghf.

²⁰¹ A/HRC/55/73, пп. 26, 36 и 40; и A/HRC/60/CRP.3, пп. 190–203 (см. сноску 63).

²⁰² См. www.ochaopt.org/data/crossings; и www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/israelpalestine/244-stopping-famine-gaza.

²⁰³ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2025/03/gaza-experts-condemn-israeli-decision-re-open-gates-hell-and-unilaterally.

²⁰⁴ См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2025/08/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Gaza_Aug2025-compressed.pdf; и www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-329-gaza-strip.

²⁰⁵ Четвертая Женевская конвенция, ст. 55 и 60; и Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I).

²⁰⁶ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel), Provisional Measures, Order of 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024*, p. 29.

²⁰⁷ A/HRC/60/CRP.3, п. 198 (см. сноску 63).

²⁰⁸ См. <https://news.un.org/en/story/2025/01/1158746>.

²⁰⁹ См. www.unrwa.org/newsroom/official-statements/least-one-unrwa-staff-killed-when-israeli-forces-hit-unrwa-centre-used.

²¹⁰ См. <https://news.un.org/en/story/2025/05/1162996>.

²¹¹ См. www.aljazeera.com/video/newsfeed/2025/4/3/deadly-israeli-air-attack-on-unrwa-clinic-in-gaza.

²¹² См. www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-192-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem.

²¹³ См. www.impact-se.org/wp-content/uploads/UNRWA-Education-Textbooks-and-Terror-Nov-2023.pdf; www.unrwa.org/newsroom/official-statements/state-israel-continues-dis-information-campaign-against-unrwa; и www.reuters.com/world/middle-east/usaid-analysis-found-no-evidence-massive-amas-theft-gaza-aid-2025-07-25.

²¹⁴ См. www.idf.il/media/phthyhtm/08-בקרצה-המנהרה-08.pdf, pp.109–113.

51. Когда Израиль бездоказательно заявил, что сотрудники БАПОР причастны к событиям 7 октября²¹⁵, 18 государств сразу же приостановили финансирование²¹⁶, слепо поддержав израильскую пропаганду. Несмотря на безрезультативность расследований, обвиняемые сотрудники были уволены²¹⁷, а большинство доноров возобновили финансирование БАПОР лишь спустя несколько месяцев. Будучи крупнейшим донором БАПОР, Соединенные Штаты законодательно запретили его финансирование за счет собственных средств²¹⁸. Когда израильский Кнессет принял беспрецедентный шаг, предусматривающий объявление деятельности БАПОР незаконной к 30 января 2025 года²¹⁹, лишь некоторые государства обратились за консультативным заключением в Международный Суд²²⁰.

52. Помимо жестокого нападения на систему Организации Объединенных Наций была предпринята попытка заменить ее механизмом оказания помощи, контролируемым Израилем и Соединенными Штатами²²¹. Гуманитарный фонд Газы, созданный еще в декабре 2023 года²²² при поддержке и финансировании Соединенных Штатов, использовал распределение помощи через объекты, управляемые военными и укомплектованные американскими наемниками²²³, с тем чтобы ускорить насильственное перемещение палестинцев в сторону Египта²²⁴. Этот шаг, похоже, предвосхитил так называемый план «Ривьера в Газе», который привел бы к насильственному перемещению палестинцев²²⁵.

53. С марта 2025 года²²⁶, когда в результате установления полной блокады наступил голод и за четыре месяца были уничтожены 23 объекта БАПОР²²⁷, от рук израильских военнослужащих и американских наемников Гуманитарного фонда Газы погибли 2100 безоружных гражданских лиц и сотни тысяч получили

²¹⁵ См. www.unrwa.org/newsroom/official-statements/serious-allegations-against-unrwa-staff-gaza-strip; и <https://govextra.gov.il/media/d21mw2f3/the-connection-between-unrwa-and-hamas-280425.pdf>.

²¹⁶ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/states-must-reinstate-and-strengthen-support-unrwa-amid-unfolding-genocide.

²¹⁷ См. www.unrwa.org/newsroom/official-statements/serious-allegations-against-unrwa-staff-gaza-strip.

²¹⁸ См. <https://appropriations.house.gov/news/press-releases/house-passes-series-security-supplemental-bills>.

²¹⁹ См. <https://main.knesset.gov.il/en/news/pressreleases/pages/press22724y.aspx>; и <https://main.knesset.gov.il/EN/News/PressReleases/Pages/press291024q.aspx>.

²²⁰ *Obligations of Israel in relation to the Presence and Activities of the United Nations, Other International Organizations and Third States in and in relation to the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion of 22 October 2025*.

²²¹ A/HRC/60/CRP.3, пп. 197 и 198 (см. сноску 63).

²²² См. www.nytimes.com/2025/05/24/world/middleeast/israel-gaza-aid-plan.html.

²²³ См. <https://x.com/UNLazarini/status/1952717201435185309>; и www.unrwausa.org/unrwa-usa-press-releases/let-unrwa-work-stop-the-engineered-starvation-of-gaza.

²²⁴ См. https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2025/08/2025.08.22_The-Architecture-of-Genocidal-Starvation-in-Gaza_FA.pdf, paras. 171–174; и www.doctorswithoutborders.org/sites/default/files/documents/MSF-Gaza-ThisIsNotAid-FINAL.pdf, p. 6.

²²⁵ См. www.whitehouse.gov/videos/president-trump-holds-a-press-conference-with-prime-minister-netanyahu-of-israel, minute 38:31–40:07.

²²⁶ См. www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-163-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem; и www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-187-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem.

²²⁷ См. <https://forensic-architecture.org/investigation/aid-in-gaza>.

ранения²²⁸. Несмотря на это, Гуманитарный фонд Газы был расформирован только после появления «мирного плана» президента Трампа²²⁹.

54. Вместо того чтобы противостоять этой рукотворной гуманитарной катастрофе, Бельгия²³⁰, Канада²³¹, Дания²³², Иордания²³³ и Соединенное Королевство²³⁴, в частности, осуществляли в Газе сброс помощи на парашютах, который считается дорогостоящей, неэффективной и опасной мерой реагирования²³⁵. Из-за этих действий, которые были якобы направлены на снижение остроты дефицита, лишь была введена в заблуждение международная общественность и увеличились масштабы голода. Морские миссии по оказанию помощи Газе и попытки групп гражданского общества прорвать блокаду незаконно нейтрализуются Израилем в международных водах при молчании и бездействии третьих государств²³⁶.

55. В ряд ключевых моментов вместо соблюдения своих правовых обязательств третьи государства способствовали ухудшению жизненных условий, в результате чего на них также лежит вина за те разрушительные последствия, с которыми столкнулось обездоленное гражданское население²³⁷.

D. Торгово-экономические отношения: топливо и прибыль геноцида

56. Израиль сильно зависит от международной торговли и экономического сотрудничества. Израильский режим апартеида узаконивается и поддерживается в результате сохранения нормальных торговых отношений, несмотря на незаконность оккупации и систематичность нарушений, которые совершаются в области прав человека и гуманитарного права и теперь переросли в геноцид. В 2024 году вклад международной торговли товарами и услугами в валовой внутренний продукт (ВВП) Израиля составил 54 процента (61 процент в 2022 году)²³⁸. В последние два года на долю Европейского союза, который является его крупнейшим торговым партнером, приходилась почти треть от общего объема торговли²³⁹.

57. Невоенный импорт жизненно важен для обеспечения доступа к предметам, необходимым для сохранения незаконной оккупации и реализации других незаконных стратегий и задач Израиля²⁴⁰. Многие импортируемые Израилем товары — это предметы двойного назначения, которые могут использоваться как

²²⁸ См. <https://news.un.org/en/story/2025/09/1165774>.

²²⁹ См. <https://x.com/RapidResponse47/status/1972726021196562494>; и www.middleeastmonitor.com/20251013-gaza-foundation-a-dark-page-in-the-history-of-humanitarian-work-comes-to-an-end.

²³⁰ См. www.belganewsagency.eu/belgian-military-returns-after-humanitarian-drops-in-gaza.

²³¹ См. www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/canadian-armed-forces-air-drop-humanitarian-assistance-in-gaza.html.

²³² См. www.fmn.dk/da/nyheder/2025/forsvarets-transportfly-kaster-nodhjalp-ned-over-gaza.

²³³ См. www.jaf.mil.jo/NewsViewen.aspx?NewsId=59946.

²³⁴ См. www.gov.uk/government/news/uk-forces-airdrop-100-tonnes-of-aid-for-gaza-civilians.

²³⁵ См. www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-182-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem.

²³⁶ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2025/10/israel-must-ensure-safety-and-liberty-flotilla-activists-after-another; и www.ohchr.org/en/press-releases/2025/09/un-experts-stand-solidarity-global-sumud-flotilla-demand-full-protection-all.

²³⁷ См. <https://news.un.org/en/story/2025/01/1159586>.

²³⁸ См. <https://data.worldbank.org/indicator/NE.TRD.GNFS.ZS?end=2024&locations=IL>.

²³⁹ См. https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/israel_en.

²⁴⁰ A/HRC/59/23, пп. 34 и 56.

в гражданском, так и военном производстве. В 2024 году на них приходился 31 процент израильского импорта товаров из Европейского союза²⁴¹.

58. В период 2022–2024 годов²⁴² Израиль заработал на экспорте 474 млрд долл. США, стимулируя рост своей экономики, пополняя свою казну и укрепляя свой потенциал в плане производства оружия путем экспорта товаров двойного назначения. В 2023 году в Израиле интегральные микросхемы стали главной статьёй экспорта, а на их долю приходилось 16 процентов товарного экспорта (10 млрд долл. США)²⁴³. Благодаря этим предметам двойного назначения, которые часто выставляются на рынке как гражданские технологии²⁴⁴ и необходимы для создания израильских военных систем, позволяющих осуществлять наблюдение, обеспечивать контроль и убивать палестинцев, укрепляется симбиоз военной и гражданской экономики и усиливается участие страны в глобальной гонке технологических вооружений²⁴⁵. Высокоточные боеприпасы, беспилотные летательные аппараты и системы противоракетной обороны — все они зависят от таких специализированных схем с точки зрения навигации, радиолокации и контроля.

59. Импульс развитию израильской торговли придают по меньшей мере 45 соглашений об экономическом сотрудничестве, в том числе с Европейским союзом, Соединенными Штатами и Объединенными Арабскими Эмиратами (в рамках реализации Авраамовых соглашений). Хотя посредством этих соглашений устраняются тарифные и нетарифные барьеры для товаров и услуг двойного и оборонного назначения, зачастую в них не проводится различий для сделок с оккупированной палестинской территорией и непрямо признается власть Израиля как над незаконными поселениями, так и над их предприятиями и аннексированными землями.

60. Экономическое сотрудничество также выходит за рамки торговли. С 2014 года по линии Рамочной программы Европейской комиссии по исследованиям и инновациям (с 2021 года — «Горизонт Европа») было предоставлено 2,1 млрд евро в виде грантов израильским организациям, которые работают в области науки, технологий и инноваций²⁴⁶ и многие из которых разрабатывают технологии двойного и военного назначения²⁴⁷. С 2021 года Европейский инновационный совет программы также профинансировал 34 израильские компании, выделив им 550 млн евро в виде долевого и смешанного финансирования, в результате чего Израиль стал одним из крупнейших получателей помощи в пересчете на душу населения²⁴⁸.

²⁴¹ Расчеты, произведенные автором на основе данных о товарах двойного назначения, см. https://policy.trade.ec.europa.eu/help-exporters-and-importers/exporting-dual-use-items_en; и данные Евростата по двусторонней торговле, URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/comext/newxtweb/submitopensavedextraction.do?extractionId=18707148&datasetID=DS-059322&keepsessionkey=true>.

²⁴² См. <https://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.CD?end=2024&locations=IL&start=2022>.

²⁴³ См. <https://oec.world/en/profile/country/isr>.

²⁴⁴ См. <https://en.globes.co.il/en/article-scd-wins-115m-defense-ministry-infrared-sensor-deal-1001520430>.

²⁴⁵ См. <https://startupnationcentral.org/hub/blog/israels-tech-response-to-a-multi-front-conflict>.

²⁴⁶ См. https://dashboard.tech.ec.europa.eu/qs_digit_dashboard_mt/public/sense/app/d58f3864-d519-4f9f-855e-c34f9860acdd/sheet/7a2acdb7-ee97-4161-affe-302abc4888bb/state/analysis?utm_source=substack&utm_medium=email.

²⁴⁷ A/HRC/59/23, п. 84.

²⁴⁸ См. <https://eic-datahub.eisma.eu>; и <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL>.

демократические принципы включены в «пункт об основных элементах».²⁵⁷ Однако эти принципы остаются невыполненными. Из внутреннего документа Европейского союза от 2024 года, утечка которого произошла в августе 2025 года, стало известно, что Европейский союз был полон решимости сохранить привычный порядок ведения дел, несмотря на наличие доказательств того, что Израиль нарушает пункты соглашения в условиях незаконной оккупации и геноцида²⁵⁸. До сих пор не одобрено предложение Европейской комиссии отменить основные торговые преференции, охватывающие 37 процентов израильского экспорта в Европейский союз²⁵⁹.

64. В отношении Израиля государства должны приостановить не только торговые соглашения, но и всю торговлю товарами двойного назначения, как это сделал Европейский союз в отношении Российской Федерации после ее вторжения на Украину²⁶⁰. Что касается Европейского союза, то, исходя из его определения для понятия «двойное назначение», в 2024 году на эту категорию приходилось 38 процентов от всего объема его торговли с Израилем (17,5 млрд долл. США)²⁶¹. Активнее всего торговля товарами двойного назначения ведется с Ирландией и приходится на сектор интегральных схем, а ее объем увеличился с 2,2 млрд долл. США в 2022 году до 3,2 млрд долл. США в 2024 году²⁶².

65. Торговля энергоресурсами часто становится объектом эмбарго, которое вводится с целью заставить страны соблюдать их международные правовые обязательства: например, в период апартеида в числе таких стран была Южная Африка²⁶³, а теперь — Исламская Республика Иран²⁶⁴ и Российская Федерация²⁶⁵. В случае с Израилем отреагировала только Колумбия, которая в 2024 году запретила экспорт угля в Израиль²⁶⁶. Российская Федерация и Соединенные Штаты были основными поставщиками нефтепродуктов в Израиль, а Азербайджан, Бразилия, Казахстан и Южная Африка продолжали поставлять ему важнейшие виды сырья²⁶⁷. Такие страны, как Марокко²⁶⁸, Италия²⁶⁹, Франция²⁷⁰ и Турция²⁷¹, продолжают предоставлять ключевые порты для транспортировки грузов, включая

²⁵⁷ См. https://eeas.europa.eu/archives/delegations/israel/documents/eu_israel/asso_agree_en.pdf.

²⁵⁸ См. <https://electronicintifada.net/blogs/david-cronin/internal-paper-shows-eu-sought-shield-israel-sanctions>.

²⁵⁹ См. www.middleeasteye.net/news/eu-commission-proposes-freezing-trade-pact-israel-gaza.

²⁶⁰ См. https://commission.europa.eu/topics/eu-solidarity-ukraine/eu-sanctions-against-russia-following-invasion-ukraine/sanctions-dual-use-goods_en.

²⁶¹ Собственные расчеты на основе данных о товарах двойного назначения, см. https://policy.trade.ec.europa.eu/help-exporters-and-importers/exporting-dual-use-items_en; и данные Евростата с сайта <https://ec.europa.eu/eurostat/comext/newxtweb/submitopensavedextraction.do?extractionId=18707148&datasetID=DS-059322&keepsessionkey=true>.

²⁶² См. www.cbs.gov.il/en/Pages/Imports-and-Exports.aspx.

²⁶³ См. www.econ.yale.edu/growth_pdf/cdp796.pdf.

²⁶⁴ См. www.state.gov/releases/2025/07/sanctioning-entities-that-have-traded-in-irans-petroleum.

²⁶⁵ См. <https://commission.europa.eu/topics/eu-solidarity-ukraine/eu-sanctions-against-russia-following-invasion-ukraine/sanctions-energy>.

²⁶⁶ См. www.mincit.gov.co/normatividad/decretos/2024/decreto-1047-del-14-de-agosto-de-2024.

²⁶⁷ См. <https://docs.datadesk.eco/public/976ce7dcf00743dc>; <https://oilchange.org/wp-content/uploads/2024/08/behind-the-barrel-august-2024-v3.pdf>; и www.somo.nl/powering-injustice.

²⁶⁸ См. www.genocidewatch.com/single-post/fuelling-the-machinery-of-genocide-morocco-s-backdoor-support-for-israel-s-war-on-gaza.

²⁶⁹ См. www.politico.eu/article/italian-dockworkers-threaten-israel-cargo-ban-gaza-flotilla-departs-genova.

²⁷⁰ См. www.france24.com/en/live-news/20250605-french-dock-workers-block-shipment-of-military-material-for-israel-union-1.

²⁷¹ См. <https://thecradle.co/articles/israel-is-not-isolated-a-global-web-of-oil-and-complicity>.

нефть и газ²⁷². Европейский союз и Египет продолжают импортировать газ из Израиля по Восточно-Средиземноморскому трубопроводу, который незаконно проходит через акваторию моря, прилегающую к сектору Газа, в нарушение суверенных прав палестинцев²⁷³. В августе 2025 года, когда в секторе Газа вспыхнул голод, Египет расширил с Израилем партнерство путем заключения соглашения, которое касается поставки природного газа на сумму 35 млрд долл. США и стало крупнейшей экспортной сделкой в истории Израиля²⁷⁴.

66. Торговые поставки сырья и оружия в Израиль зависят от транспортной инфраструктуры третьих государств. Известно, что для переправки в Израиль комплектованных к истребителям F-35²⁷⁵, вооружений, авиационного топлива, нефти²⁷⁶ и/или других видов сырья используются, в частности, порты, которые расположены в Бельгии²⁷⁷, Франции²⁷⁸, Греции²⁷⁹, Италии²⁸⁰, Марокко²⁸¹, Королевстве Нидерландов²⁸², Турции²⁸³ и Соединенных Штатах²⁸⁴. Для транспортировки также задействованы аэродромы, расположенные в Бельгии²⁸⁵, Ирландии²⁸⁶ и Соединенных Штатах²⁸⁷. Через многие порты также осуществляется экспорт израильского газа, который, в частности, поступает по Восточно-Средиземноморскому газопроводу в Египет²⁸⁸. Портовые работники блокировали

²⁷² См. <https://docs.datadesk.eco/public/976ce7dcf00743dc>.

²⁷³ A/HRC/59/23, п. 58; https://energy.ec.europa.eu/publications/eu-egypt-israel-memorandum-understanding_en; <https://globalwitness.org/en/campaigns/fossil-fuels/eu-risks-breaching-international-law-over-israeli-gas-deal-legal-experts-say>; и www.tni.org/en/article/leaking-imperialism.

²⁷⁴ См. www.reuters.com/business/energy/israels-leviathan-signs-35-billion-natural-gas-supply-deal-with-egypt-2025-08-07.

²⁷⁵ См. www.maskoffmaersk.com/reports.

²⁷⁶ См. <https://docs.datadesk.eco/public/976ce7dcf00743dc>.

²⁷⁷ См. <https://en.flows.be/shipping/2025/07/antwerp-port-not-allowed-to-forward-military-equipment-to-israel>.

²⁷⁸ См. <https://disclose.ngo/fr/article/la-france-sapprete-a-livrer-des-equipements-pour-mitrailleuses-vers-israel>.

²⁷⁹ См. <https://bdsmovement.net/news/Military-Supplies-Israeli-Military-Industries-Bombay>.

²⁸⁰ См. <https://bdsmovement.net/news/stop-transit-military-materiel-israel-through-italian-port-ravenna>.

²⁸¹ См. www.maskoffmaersk.com/s/Technical-Briefing-on-Dutch-Ports-and-Maersk_-_Sustaining-the-Israeli-Militarys-F-35s.pdf, p. 3.

²⁸² См. www.maskoffmaersk.com/s/Technical-Briefing-on-Dutch-Ports-and-Maersk_-_Sustaining-the-Israeli-Militarys-F-35s.pdf.

²⁸³ См. <https://progressive.international/wire/2024-10-28-international-call-to-action-bp-and-socar-stop-fuelling-genocide/en>.

²⁸⁴ См. www.maskoffmaersk.com/s/Report-MaerskShipmentsIsrael-Rev7Nov2024-Final.pdf; и www.somo.nl/fuelling-the-flamesin-gaza.

²⁸⁵ См. https://ipisresearch.be/wp-content/uploads/2024/03/20240305_Vredesactie-IPIS-Belgische-wapenexport-naar-Israel.pdf.

²⁸⁶ См. www.rte.ie/news/clarity/2025/0530/1515792-why-shannon-airport-remains-a-key-gateway-for-us-military; www.shannonwatch.org/content/us-military-aircraft-through-shannon-between-18-march-and-31-july-2024; и <http://www.shannonwatch.org/content/us-military-aircraft-through-shannon-and-irish-airspace-between-7-oct-2023-and-17-march-2024>.

²⁸⁷ См. www.maskoffmaersk.com/s/Exposing-Oakland-Airports-Military-Cargo-Shipment-To-Israel.pdf.

²⁸⁸ См. https://energy.ec.europa.eu/document/download/c9e9d864-1e30-48ec-a0c3-b4de89873b65_en?filename=MoU%20EU%20Egypt%20Israel.pdf; и www.tni.org/en/article/leaking-imperialism; www.instagram.com/p/C6ZkRHloMdi/?img_index=1.

незаконную торговлю в целом ряде стран, таких как Бельгия²⁸⁹, Кипр²⁹⁰, Франция²⁹¹, Греция²⁹² (включая Крит²⁹³), Италия²⁹⁴, Мальта²⁹⁵, Марокко²⁹⁶, Испания²⁹⁷, Швеция²⁹⁸ и Соединенные Штаты²⁹⁹, а также в Гибралтаре³⁰⁰. В этой связи корабли и самолеты часто отключают транспондеры, стремясь скрыть свой маршрут, порты (например, в Марокко)³⁰¹ перенаправляют грузы, а некоторые поставки осуществляются через коммерсантов из третьих стран³⁰². Бельгия³⁰³, Испания³⁰⁴ и другие страны стараются облегчить этот транзит.

V. Заключение

67. Геноцид в Газе был совершен не в изоляции, а при систематическом и глобальном соучастии. Вместо того чтобы добиться от Израиля соблюдения основных прав человека и права палестинского народа на самоопределение, влиятельные третьи государства проводят политику колониализма, расизма и капитализма, которую давно следовало бы оставить в прошлом, и позволяют насилию стать частью повседневной реальности. Несмотря на заметные проявления насилия в форме геноцида, государства, в основном западные, как предоставляли, так и продолжают предоставлять Израилю военную, дипломатическую, экономическую и идеологическую поддержку даже в ситуации, когда голод и гуманитарная помощь используются им в качестве оружия. Ужасы последних двух лет — это не случайность, а кульминация долгой истории соучастия.

68. С учетом своих действий, бездействия и заявлений в поддержку государства, проводящего политику геноцида и апартеида, третьи государства могут и должны быть привлечены к ответственности за пособничество, содействие или соучастие в международно-противоправных деяниях,

²⁸⁹ См. [www.reuters.com/world/europe/belgian-unions-refuse-handling-arms-shipments-israel-hamas-conflict-2023-10-31/#:~:text=BRUSSELS%2C%20Oct%2031%20\(Reuters\),workers%20have%20seen%20arms%20shipments](http://www.reuters.com/world/europe/belgian-unions-refuse-handling-arms-shipments-israel-hamas-conflict-2023-10-31/#:~:text=BRUSSELS%2C%20Oct%2031%20(Reuters),workers%20have%20seen%20arms%20shipments).

²⁹⁰ См. <https://in-cyprus.philenews.com/local/akel-joins-international-call-to-block-fuel-shipment-to-israel>.

²⁹¹ См. www.france24.com/en/live-news/20250605-french-dock-workers-block-shipment-of-military-material-for-israel-union-1.

²⁹² См. <https://pamehellas.gr/arms-shipment-to-israel-blocked-by-workers-of-piraeus>.

²⁹³ См. www.euronews.com/2025/07/29/pro-palestine-group-in-greece-protests-arrival-of-israeli-cruise-ship-on-crete-island.

²⁹⁴ См. <https://thecradle.co/articles/italian-dockworkers-block-passage-of-saudi-ship-carrying-arms-for-israel?fbclid=IwY2xjawNDlgdleHRuA2FibQIxMABicmlkE>.

²⁹⁵ См. <https://timesofmalta.com/article/fuel-tankers-heading-israel-make-no-official-request-refuel-malta.1096274>.

²⁹⁶ См. www.newarab.com/news/morocco-bds-wants-stop-maersks-f-35-shipment-israel.

²⁹⁷ См. www.telecincinco.es/noticias/sociedad/20240727/manifestantes-algeciras-gobierno-no-barcos-armamento-israel_18_013124695.html.

²⁹⁸ См. www.socialisterna.org/hamnstrejken-fortsatter.

²⁹⁹ См. <https://liberationnews.org/block-the-boat-coalition-pickets-israeli-apartheid-ship-in-elizabeth-nj>.

³⁰⁰ См. www.chronicle.gi/overseas-santorini-sails-from-gibraltar-after-brief-logistics-stop-without-refuelling.

³⁰¹ См. <https://maritime-executive.com/article/maersk-line-vessel-diverts-to-morocco-due-to-allegations-in-spain>.

³⁰² См. www.middleeasteye.net/news/new-evidence-reveals-routine-oil-shipments-turkey-israel.

³⁰³ См. <https://bdsmovement.net/news/belgian-court-rules-against-transit-military-equipment>; и <https://11.be/en/impact/court-bans-further-transit-of-all-military-equipment-to-Israel-with-groundbreaking>.

³⁰⁴ См. www.newarab.com/news/over-1000-us-arms-exports-israel-made-spain-port-report; и <https://portal.mineco.gob.es/es-es/comunicacion/Paginas/embargo-armas-israel.aspx>.

совершенных в условиях систематического нарушения императивных норм и норм *erga omnes*. В этот критический момент крайне важно, чтобы третьи государства немедленно приостановили и пересмотрели все военные, дипломатические и экономические отношения с Израилем, поскольку любой случай такого взаимодействия может представлять собой помощь, содействие и/или прямое участие в противоправных действиях, включая военные преступления, преступления против человечности и геноцид.

69. Многие третьи государства действуют с той же безнаказанностью, которую они допускают в отношении Израиля. Игнорируя нормы международного права, они подрывают основы многостороннего порядка, который старательно выстраивался в течение восьми десятилетий государствами и людьми в рамках Организации Объединенных Наций. Это поведение войдет в историю как преступление не только против правосудия, но и против самой идеи нашей общей человечности. Хотя правосудие должно предусматривать уголовные процессы — будь то в международных или национальных судах, — ответственность выходит за рамки судебного преследования и охватывает следующие виды возмещения ущерба: реституция, компенсация, реабилитация, удовлетворение и гарантия неповторения со стороны как Израиля, так и третьих государств, которые поддерживают его преступления. Структуры власти, которые допустили эти чудовищные преступления, должны быть ликвидированы, а то, как этого добиться, показывает международная система правосудия.

70. Мир наблюдает как за Газой, так и за всей Палестиной. Государства должны выполнить свои обязательства. Только реализовав право палестинского народа на самоопределение, столь грубо нарушенное в результате продолжающегося геноцида, можно ликвидировать глобальные структуры, которые продолжают совершать насилие. Ни одно государство не может убедительно заявлять о соблюдении международного права, одновременно вооружая, поддерживая или защищая режим геноцида. Любая военная и политическая поддержка должна быть приостановлена; дипломатия должна служить делу предотвращения преступлений, а не оправдывать их. Соучастию в геноциде необходимо положить конец.

VI. Рекомендации

71. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (A/79/384, пп. 89-93), Специальный докладчик напоминает всем государствам об их правовом обязательстве не участвовать в нарушениях Израиля или быть к ним причастным, а вместо этого предотвращать и устранять серьезные нарушения международного права, особенно изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

72. С учетом сохранения чрезвычайной ситуации, которую не могут решить нынешние «мирные» дискуссии и планы, Специальный докладчик настоятельно призывает государства не наносить палестинцам еще большего вреда, а сделать следующее:

а) оказывать давление с целью установить полноценный и постоянный режим прекращения огня и обеспечить полный вывод израильских войск;

b) принять незамедлительные меры для прекращения блокады Газы, в том числе направить корабли и автоколонны для обеспечения безопасного гуманитарного доступа и передвижного жилья до наступления зимы;

c) поддержать усилия по возобновлению работы международного аэропорта и порта Газы, с тем чтобы облегчить доставку помощи.

73. Помимо урегулирования чрезвычайной ситуации, государства должны признать, что право палестинцев на самоопределение и справедливость имеет определяющее значение для прочного мира и безопасности, и поэтому также должны:

a) приостановить все военные, торговые и дипломатические отношения с Израилем;

b) провести расследование и привлечь к ответственности всех должностных, юридических и частных лиц, причастных к геноциду, подстрекательству к его осуществлению, преступлениям против человечности, военным преступлениям и другим грубым нарушениям международного гуманитарного права или способствовавших совершению таких деяний;

c) обеспечить возмещение ущерба, включая полное восстановление и возвращение;

d) сотрудничать в полной мере с Международным уголовным судом и Международным Судом;

e) подтвердить и усилить поддержку БАПОР и системы Организации Объединенных Наций в целом;

f) исключить Израиль из Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 6 Устава Организации Объединенных Наций;

g) действовать под лозунгом «Единство в пользу мира» и в соответствии с резолюцией 377 (V) Генеральной Ассамблеи, чтобы добиться прекращения израильской оккупации.

74. Специальный докладчик также настоятельно призывает профсоюзы, юристов, гражданское общество и простых граждан отлеживать действия государств в ответ на эти рекомендации и продолжать добиваться от учреждений, правительств и корпораций установления бойкотов, вывода инвестиций и введения санкций до тех пор, пока не будет положен конец израильской незаконной оккупации и связанным с ней преступлениям.