



安全理事会

Distr.: General
13 November 2025
Chinese
Original: English

法国：决议草案

安全理事会，

回顾其以往关于中非共和国局势的所有决议、主席声明和新闻谈话，

重申对中非共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，回顾不干涉、睦邻和区域合作等原则的重要性，

重申维和基本原则，诸如当事方同意、中立以及非自卫和履行授权不使用武力等原则，认识到每个维和特派团的任务都是根据有关国家的特定需要和情况而制定，着重指出安理会授权的任务符合这些基本原则，重申安理会期待其授权的任务得以充分落实，在这方面回顾其第 [2436\(2018\)](#)号决议，

认识到持续存在威胁平民的安全挑战，并着重指出在恢复该国各地国家权力方面取得的进展，包括中非稳定团为消除武装团体构成的威胁而提供的援助，

强调中非共和国危机的任何可持续解决办法，包括相关政治进程，都应由中非共和国主导，并应优先注重通过一个使所有社会、经济、政治、宗教和族裔背景的男女民众，包括因危机而流离失所者都能参与的包容进程，实现中非共和国人民的和解，

回顾中非共和国政府与 14 个武装团体在中非共和国和平与和解非洲倡议框架内并在非洲联盟(非盟)主持下于苏丹喀土穆举行和平会谈，其后于 2019 年 2 月 6 日在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》(“和平协议”)，以及大湖区问题国际会议在安哥拉和卢旺达领导下于 2021 年 9 月 16 日在罗安达通过的路线图(“路线图”)，欢迎福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统及其政府开展各种努力，通过全面、重振活力的政治与和平进程促进中非共和国的持久和平与稳定，欢迎中非共和国政府努力下放开展这一进程，并解散《政治协议》14 个签署方中 8 个武装团体和另外五个武装团体的分支，解除其武装，遣散其人员，包括中非共和国政府与刚果爱国者联盟及回归、索回和复原(3R)武装团体在乍得调解下于 4 月 19 日在恩贾梅纳签署和平协议，



最强烈地谴责冲突各方，特别是武装团体在全国各地实施违反《和平协议》行为和暴力行动，着重指出在中非共和国活动的武装团体一直在实施暴力行为，继续对该国的安全局势和政治稳定构成威胁，

强调指出迫切有必要消除中非共和国境内的有罪不罚现象，注意到特别刑事法院正在开展的工作，促请中非共和国当局迅速调查犯罪指控，将违反国际人道法以及侵犯践踏人权的行为人绳之以法，还促请各国遵守其根据适用的国际法承担的义务，执行特别刑事法院发出的逮捕令，

着重指出仍然极其需要支持强化国家努力，力求扩展国家权力范围并改革安全部门，从而有助于通过独立、负责和正常运作的司法和安全机构，为所有人带来安全和正义，同时顾及妇女的充分、平等、切实、安全参与，

认识到要实现中非共和国的持久和平与安全，就需要国家主导结合开展政治、安全、建设和平和可持续发展努力，使中非共和国所有地区都受益，确认政府在实施《和平协议》和确保妇女和青年充分、平等、有意义参与方面起着领导作用，

欢迎中非稳定团、欧洲联盟驻中非共和国培训团(欧盟中非培训团)和欧洲联盟驻中非共和国咨询团(欧盟中非咨询团)开展的工作，还着重指出中非共和国的其他国际和区域伙伴，包括法国、俄罗斯联邦、美国、中华人民共和国和卢旺达共和国给予了支持，目的是培训和加强中非共和国国防和安全部队的能力，鼓励为中非共和国提供一致、透明和有效协调的国际支持，

谴责各当事方特别是武装团体的跨境犯罪活动，例如贩运武器、非法贸易、非法开采和贩运黄金、钻石、木材和野生物等自然资源，以及非法转让、破坏稳定的积累和滥用轻小武器，这些活动威胁中非共和国的和平与稳定，又谴责使用雇佣军以及雇佣军实施违反国际人道法和侵犯人权行为，欢迎实施边境管理国家政策和十年行动计划以及正在采取加强关键地区边境哨所的举措，

回顾安理会关于武装冲突中保护平民问题、关于妇女与和平与安全问题、关于青年与和平与安全问题、关于儿童与武装冲突问题的各项决议，鼓励实施关于冲突中性暴力问题的订正国家行动计划，又鼓励执行中非共和国政府和联合国之间关于保护并向民事当局移交与武装团体和武装部队有关联儿童的议定书，表示注意到秘书长2024年1月24日关于中非共和国儿童与武装冲突问题的报告(S/2024/93)，仍然关切存在众多违反国际人道法和侵犯践踏儿童人权的行为，促请中非共和国所有各方与儿童与武装冲突问题特别代表和冲突中性暴力问题特别代表互动协作，敦促政府和《和平协议》其他签署方与联合国合作支持实施国家计划，以防止和消除负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表所确认的六种严重侵害儿童行为，

表示严重关切中非共和国的严峻人道主义局势、安全局势对人道主义援助准入的影响以及苏丹境内危机及刚果民主共和国东部和大湖区危机对人道主义和安全状况、特别是边境地区状况的影响，最强烈地谴责武装团体对平民人口、人道主义人员和医疗人员实施的攻击以及对人道主义援助准入进行的阻挠，强

烈谴责快速支援部队侵入中非共和国领土并与当地武装团体勾结，强调该国近一半人口、包括受暴力威胁平民当前的人道主义需求以及境内流离失所者和难民令人震惊的状况，认识到武装团体持续使用地雷和其他爆炸物造成的威胁及其对包括儿童在内平民以及维和人员、人道主义人员及中非共和国国防和安全部队的影响，欢迎中非稳定团、联合国机构、非洲联盟、世界银行、中非共和国技术和财政合作伙伴以及非政府组织开展协作，支持中非共和国境内发展和人道主义努力，

回顾联合国人道主义紧急援助指导原则以及人道、中立、公正和独立等人道主义原则，

认识到气候变化、生态变化和自然灾害等因素，包括这些因素导致的干旱、荒漠化、土地退化、粮食不安全和能源供应等状况对中部非洲区域稳定的不利影响，强调指出联合国需要针对这些因素进行全面的风险评估，中部非洲区域各国政府和联合国需要制定长期战略以支持稳定和建设抗灾能力，

最强烈地谴责武装团体和其他行为人针对中非稳定团和其他国际部队的一切攻击、挑衅、煽动仇恨和暴力行为，以及散布虚假和伪造信息活动，着重指出对维和人员的攻击可能构成战争罪，提醒所有当事方根据国际人道法承担的义务，敦促中非共和国政府与中非稳定团合作，增强稳定团人员的安全保障，并采取一切可能措施确保逮捕和起诉行为人，包括根据第 2518(2020) 和 2589(2021) 号决议这么做，

回顾第 2378(2017) 和 2436(2018) 号决议规定的维持和平业绩要求，

表示注意到 2024 年 8 月 14 日中非稳定团独立战略审查报告(S/2024/615)，

表示注意到秘书长 2025 年 10 月 13 日的报告(S/2025/638) 和中非稳定团 2025 年 6 月 26 日关于中非共和国人权状况的年度报告，

表示注意到中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉教授 2025 年 10 月 11 日的信函，还表示注意到因资金短缺而采取的应急措施影响到所有维和行动，表示支持秘书长特别代表执行这些措施，同时使任务尽可能继续得到有效执行，

认定中非共和国局势尽管有所进展，但仍继续对该区域的国际和平与安全构成威胁，

根据《联合国宪章》第七章采取行动，

政治进程，包括执行《和平协议》，以及扩大国家权力

- 敦促中非共和国各个冲突当事方尊重 2021 年 10 月 15 日宣布的停火，敦促武装团体签署方遵守承诺，促请中非共和国政府和其他签署方本着诚意，毫不拖延地全面执行《和平协议》，以满足中非共和国人民对和平、安全、正义、和解、包容和发展的愿望，通过《和平协议》的后续行动和争端解决机制等方式和平解决争端，并确保妇女和青年充分、平等、切实、安全地参与这些机制，

回顾中非共和国政府负有保护中非共和国境内所有人民，包括使其免遭国际犯罪之害的首要责任；

2. **强烈谴责**中非共和国境内所有违反国际人道法行为，要求立即停止所有这些违法行为，包括针对平民、联合国维和人员和人道主义人员的一切形式暴力，以及侵犯践踏人权行为、破坏稳定活动、煽动仇恨和暴力行为、通过社交媒体等途径散布虚假和伪造信息行为、限制行动自由和阻碍选举做法，并要求武装团体放下武器并根据它们在《和平协议》中所作的承诺永久解散，重申破坏中非共和国和平与稳定的个人或实体可根据经第 [2789\(2025\)](#) 号决议延长期限的第 [2745\(2024\)](#) 号决议列入定向措施名单，表示安理会准备考虑对违反停火的个人或实体采取此类措施；

3. **欢迎**该区域继续参与和支持和平进程，包括通过路线图，促请邻国、区域组织和所有国际伙伴以协调一致的方式并在中非稳定团的斡旋下，通过提供财政支持和加强伙伴关系等途径支持和平进程，并继续与中非共和国政府协调行动，促成在中非共和国实现持久和平与稳定，强调《和平协议》的保证方和协调者，包括非盟、中非经共体和邻国，可发挥重要作用，利用各自影响力促使武装团体加强履行承诺；

4. **促请**中非共和国当局和邻国当局在区域一级开展合作，调查和打击参与军火贩运和非法开采自然资源的跨国犯罪网络和武装团体，呼吁再一次重新召开中非共和国与邻国之间的双边联合委员会会议且定期开展其后续工作以解决跨境问题，包括与军火贩运有关的问题，并采取商定的下一步措施以保障共同边界，此外强调中非共和国政府需要与相关伙伴合作，最终确定并实施一项打击非法开采和走私自然资源的战略；

5. **鼓励**中非共和国政府巩固和扩大全国对和平与和解进程的认识和自主权，包括将其扩大到地方一级，在这方面回顾包括反对派在内各政党、民间社会和信仰组织应发挥重要作用，鼓励中非共和国政府继续努力增加妇女和青年对这一进程的充分、平等、切实、安全参与，继续努力落实共和国对话的建议，并紧急开展真正包容各方的进程以支持中非共国内和解，为此处理冲突根源，包括地方冤情和边缘化问题、中非共和国全境社会各界融合以及与季节性游牧和非法开采自然资源有关的问题，包括为此按照《和平协议》规定开展全国和地方选举进程和实施政治改革，并且支持执行真相、正义、赔偿与和解委员会任务；

6. **敦促**中非共和国政府和所有国家利益攸关方确保按照 2023 年 8 月 30 日中非共和国宪法和宪法法院的裁决，筹备在 2025 年和 2026 年以透明、可信、和平、及时的方式举行包容、自由和公正的选举，让妇女作为选民和候选人充分、平等、切实和安全参与，确认各方努力执行为妇女代表设定 35% 配额的法律，并采用交替候选人名单以确保市政选举中的平等，以及消除伤害风险，包括各种威胁和暴力，同时确保对担任这些职务的妇女提供必要保护，鼓励青年切实参与，促请所有当事方不煽动仇恨和暴力，包括不通过社交媒体平台煽动，欢迎中非共和国政府修订选民名单，将境内流离失所者和回返者以及新合格选民

纳入其中，还鼓励中非共和国政府为合法组建的政党、包括反对党发挥作用、享有权利和履行责任提供政治空间，并确保为举行选举和不受限制地参加投票创造安全条件，包括为此与中非稳定团合作，同时符合稳定团在保护平民方面的作用，强烈鼓励国际社会为即将举行的选举提供充分支持，包括通过联合国开发计划署基金提供技术和财政支持，以及为即将举行的选举派遣观察员；

7. **促请**所有当事方尊重境内流离失所者和难民营地和住地的民事和人道主义性质，因此，又促请中非共和国政府确保国家政策和立法框架充分保护所有流离失所者的人权，包括行动自由，欢迎实施持久解决境内流离失所者和难民问题的国家战略，鼓励中非共和国政府创造条件，以便他们自愿、安全、有尊严和可持续的回返、融入当地或重新安置，并使他们可以参加选举；

8. **敦促**中非共和国当局根据《和平协议》并通过路线图实施一项优先考虑对话的全面战略，继续应对境内武装团体的存在和活动，并开展努力紧急实施包容、对性别问题具有敏感认识和有效的复员方案进程，实行奖励措施以及遣返外国作战人员(复员遣返方案)，包括以前与武装部队和团体有关联的儿童，继续执行减少社区暴力项目，表示关切国防部队和安全部队据报都在招募已解除武装的战斗人员参与同武装团体作战，鼓励中非共和国政府继续努力保持国家复员遣返进程的完整性，促请中非共和国政府确保包括妇女和青年在内的所有已复员战斗人员在整个复员遣返进程中得到适当安全保障，并使所有已解除武装的战斗人员身份正规化，认识到上帝抵抗军战斗人员的遣返是首次从任何国家进行的此类遣返；

9. **促请**中非共和国政府在国际社会的支持下，通过提供适当的预算资源，继续实施《国家安全政策》、《国家安全部门改革战略》以及《国防政策和战略》，以支持安全机构的能力建设，将中非共和国武装部队所有部门置于单一有效的指挥系统之下，确保适当的指挥、控制和监督，并且建立代表各族裔、保持区域平衡、顾及招募妇女而且经过适当培训和装备的专业国防部队和安全部队，包括为此采用并实施对所有国防和安全人员的适当审查程序，包括进行人权筛查，以及采取措施吸收符合严格资格条件和审查标准、已解除武装且已复员的合格武装团体成员；

10. **表示严重关切**一再有关于中非共和国国防和安全部队一些人员违反国际人权法和国际人道法的指控，欢迎中非共和国政府宣布采取措施追究应对此类违反行为负责者的责任，包括通过特别刑事法院的工作，促请国际伙伴坚持把尊重国际人道法、国际人权法和国际难民法以及实施问责作为与中非共和国国防和安全部队合作的必要条件；

11. **促请**中非共和国政府确保应政府邀请在该国的所有安全行为体消除其训练和业务活动之间的冲突；

12. **促请**中非共和国政府努力加强国家和地方各级的司法和惩教机构，作为扩展国家权力的部分工作，以打击有罪不罚现象并促进稳定与和解，呼吁国际伙伴继续提供支持，以确保中非共和国司法系统和真相、正义、赔偿与和

解委员会继续运作，且能独立、中立和透明地开展工作，并呼吁国际伙伴继续支持特别刑事法院；

13. 欢迎中非稳定团和中非武装部队相互合作，鼓励继续加强合作，为此开展联合行动、强化解除武装、复员、遣返和重返社会行动，为运送人道主义援助提供便利，并支持在战略边界地区开展行动，以便能够在中非共和国进行有效边境管理及共享信息，还鼓励中非共和国政府继续努力在中非共和国全境切实恢复国家权力；

14. 在这方面强调指出建设和平委员会起着宝贵作用，欢迎摩洛哥王国的积极作用，鼓励继续与建设和平委员会、联合国建设和平基金和其他相关国际组织和机构协调，依照《和平协议》支持中非共和国长期建设和平需求，包括支持和平进程；

经济恢复与发展

15. 鼓励中非共和国政府在国际社会支持下，特别是在国际金融机构引领国际努力的情况下，强化公共财政管理和问责，使之能够支付国家运行相关费用，执行早期恢复计划，重振经济，并能促进国家自主权；

16. 赞扬《2024-2028 年国家发展计划》，这是该国从复苏援助走向可持续发展的重要一步，注意到 9 月 14 日和 15 日在卡萨布兰卡举行的投资圆桌会议，欢迎政府、联合国及包括世界银行和非洲开发银行在内的多边伙伴开展协作，促进围绕该计划的建设和平优先事项进行战略协调，呼吁加强这些伙伴关系，以加强长期社会经济发展和经济复苏，确认联合国与中非共和国政府协调，在帮助满足中非共和国境内紧迫需求方面开展了重要工作，并鼓励相关伙伴支持中非共和国政府努力为本国的持久和平以及国内所有地区的可持续发展打下基础，克服持续存在的社会经济挑战，以增进和平红利，造福民众并促进发展项目，包括对基础设施的关键投资，从而克服该国的后勤难题，加强中非共和国政府和中非稳定团的机动性及推进这些目标的能力；

17. 鼓励秘书长根据大会第 [76/274](#) 号决议第 60、64 和 65 段的规定，并依照《联合国财务细则和条例》，继续作出努力，并鼓励联合国驻地协调员与联合国国家工作队合作，继续支持感兴趣的当地企业的能力建设，从而通过推动从当地企业采购、包容性增长和促进加速落实可持续发展目标，支持该国的经济发展；

人权，包括儿童保护和冲突中性暴力问题

18. 鼓励继续执行《国家人权政策》，重申亟需追究所有违反国际人道法和侵犯践踏人权者的责任，不论其地位或政治派别为何，还重申其中有些行为可能构成中非共和国为缔约国的《国际刑事法院罗马规约》所定罪行，回顾指出，对于煽动暴力，特别是以族裔或宗教为由进行煽动，然后参与或支持破坏中非共和国和平、稳定或安全的行为，可因此根据第 [2789\(2025\)](#) 号决议的规定予以列名制裁；

19. **回顾**国际刑事法院检察官应中非共和国当局请求于 2014 年 9 月 24 日决定对指控自 2012 年以来实施的罪行展开调查，而且中非共和国政府在这方面持续给予合作；

20. **敦促**中非共和国境内武装冲突各方，特别是武装团体，停止一切违反国际法而对儿童实施的侵害虐待行为，包括涉及对儿童的招募和使用、强奸和性暴力、杀害和致残、绑架，以及攻击学校和医院的行为，注意到其中多数是武装团体所为，促请中非共和国政府遵守其于 2017 年 9 月 21 日批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》所规定的义务，并考虑根据中非共和国认可的《巴黎原则》，将与武装部队和武装团体有关联或已获释或以其他方式脱离武装部队和武装团体的儿童主要视为受害者，着重指出充分执行儿童保护法的重要性，促请中非共和国当局迅速调查指控的侵害虐待行为，以打击责任人有罪不罚现象，确保将此类侵害虐待行为的责任人排除在安全部门之外，确保所有受害者都能诉诸司法及获得医疗服务和社会心理支持服务，呼吁立即全面执行一些武装团体已签署的行动计划，并呼吁其他武装团体也签署此类行动计划，再次要求所有当事方保护被释放或以其他方式脱离武装部队和武装团体的儿童，将此类儿童视为受害者，特别是建立标准作业程序，以便将这些儿童迅速移交给有关的平民儿童保护行为体，回顾《和平协议》载有儿童保护若干规定，敦促该协议签署方加大力度予以执行，强调需要特别注意所有与武装部队和武装团体有关联儿童的保护、获释和重返社会问题，敦促全面落实 2024 年安全理事会儿童与武装冲突问题工作组关于中非共和国境内儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2024/5)；

21. **促请**中非共和国境内武装冲突各方，包括武装团体，停止性暴力和性别暴力行为，还促请中非共和国当局迅速调查指控的侵害和虐待行为并起诉指控的行为人，以打击此类行为责任人有罪不罚现象，并采取切实、具体和有时限的步骤落实联合国与中非共和国政府的联合公报，预防和应对冲突中性暴力，确保将这些罪行的责任人排除在安全部门之外并予以起诉，为所有性暴力受害者和幸存者立即获得可用的服务、包括精神卫生和心理社会服务提供便利，促请中非共和国政府和国际伙伴继续充分支持快速干预和制止对妇女和儿童性暴力行为混合部队(混合部队)；

人道主义援助准入和人道主义呼吁

22. **要求**包括武装团体在内所有当事方按照国际人道法相关规定并遵循人道主义原则允许并便利充分、安全、迅速和不受阻碍地通行，以便人道主义援助能及时送达需要援助的人，包括境内流离失所者、回返者和难民；

23. **强烈谴责**违反国际人道法持续实施和威胁实施的攻击，包括针对医疗中心、人道主义场所、学校和包括儿童和教师在内与学校有关平民及其他民用基础设施的攻击，以及将这些民用基础设施用于军事目的的做法，敦促武装冲突所有当事方立即停止此类攻击和攻击威胁，还要求所有当事方按照其国际法义务，尊重和保护所有人文主义人员，包括本国和当地应聘人员；

24. **促请**会员国以及国际和区域组织迅速回应人道主义救援计划中确定的人道主义需求，增加捐助，并确保全额及时兑现所有认捐；

中非稳定团的通行自由

25. **敦促**中非共和国境内所有各方对中非稳定团的部署和活动给予充分合作，尤其是依照中非稳定团的《部队地位协定》，确保稳定团的安全保障和通行自由，确保稳定团在中非共和国全境不受阻碍地随时通行，包括空中和夜间通行，以便能在复杂环境下充分执行任务；

26. **促请**会员国，特别是区域内会员国确保中非稳定团所有人员以及中非稳定团专用的公务装备、储备物、用品和其他物资，包括车辆和零配件，能够自由、不受阻碍地快速进出中非共和国；

中非稳定团的任务

27. **表示**大力支持秘书长特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎；

28. **决定**将中非稳定团任务期延长至 2026 年 11 月 15 日；

29. **决定**，中非稳定团的组成应如下：最多 14 046 名军事人员(包括 580 名军事观察员和军事参谋人员)、2 999 名警务人员(包括 589 名单派警察和 2 410 名建制警察部队人员)和 108 名狱警，回顾安理会打算结合安全局势的进展情况以及中非稳定团在条件满足时进行过渡和最终缩编的目标，不断审议稳定团人数，**还表示**决意在定于 2025 年和 2026 年举行的选举成功完成后审查人员数目；

30. **决定**，中非稳定团的任务是在无损维和基本原则的情况下，通过全面办法，以积极主动、强有力的态度，推进多年战略愿景，创造有利的政治、安全和体制条件，通过执行《和平协议》及消除武装团体构成的威胁，实现民族和解及持久和平，还强调继续采用有时限的具体指标来衡量任务执行进展的重要性；

31. **回顾**中非稳定团应根据本决议第 33 至 35 段所规定的任务优先次序并酌情按序执行任务，**还请**秘书长在稳定团部署过程中以及在中非稳定团政治战略中反映这一优先次序，并按照本决议所述任务优先次序调配预算资源，同时确保为执行任务提供适当资源；

32. **授权**中非稳定团根据自身能力，在部署区内使用一切必要手段执行任务；

优先任务

33. **决定**，中非稳定团的授权应包括下列优先任务：

(a) 保护平民

(i) 根据 2018 年 9 月 21 日 [S/PRST/2018/18](#) 号主席声明，在不妨碍中非共和国政府承担首要责任以及维和基本原则的情况下，保护受人身暴力威胁的平民；

- (二) 与中非共和国政府、联合国国家工作队(国家工作队)、人道主义和人权组织及其他相关合作伙伴协调,充分执行稳定团的保护平民战略;
- (三) 为支持中非共和国政府,适当时与当地社区协商,通过全面综合办法采取积极步骤,预见、威慑和有效应对平民受到的严重且可信威胁,为此:
- 保持积极主动的部署和机动灵活的强有力态势,包括积极开展巡逻,特别是在高风险地区;
 - 通过采取全面综合办法,包括预见、威慑和阻止所有对民众施加暴力的威胁,确保有效、动态地保护受到人身暴力威胁的平民;
 - 与中非共和国当局协作查明和报告对平民的威胁和攻击,实施现有的预防和应对计划,加强军民合作,包括为此进行联合规划;
 - 支持和开展地方调解工作,根据维和基本原则防止暴力升级,并防止族裔或宗教敌对群体之间爆发暴力事件;
 - 增强与平民互动,优化预警和早期反应机制,着力监测和记录违反国际人道法行为和侵犯践踏人权行为,并加强地方社区的参与和权能;
 - 减轻在任何军事或警务行动之前、期间和之后对平民造成的风险,包括为此追踪了解、预防、尽量减少及处理稳定团行动、派驻和活动,包括为支持国家安全部队而采取的行动对平民造成的伤害;
 - 与包括联合国地雷行动司在内的其他联合国机构和国际伙伴协调,支持中非共和国政府预防、缓解和应对爆炸物构成的威胁,包括拆除和销毁地雷及其他爆炸装置,并为此对中非武装部队进行能力建设以及设立国家地雷行动管理局;
- (四) 为受武装冲突影响的妇女和儿童提供具体保护和协助,包括为此而部署保护顾问、儿童保护顾问、妇女保护顾问、文职和军警性别平等问题顾问和协调人,与妇女组织协商,并在这方面采取以幸存者为中心的办法,特别是向性暴力受害者和幸存者提供最佳援助,支持妇女参加预警机制;
- (五) 酌情采取具体措施,避免武装部队使用学校,遏止冲突当事方使用学校,便利教育在武装冲突局势中得以继续;
- (六) 依照联合国外地特派团预防和应对与冲突有关性暴力问题的政策,支持落实联合国与中非共和国政府预防和应对冲突中性暴力的联合公报,在稳定团各个构成部分的所有活动中顾及这些具体关切,并与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表合作确保稳定团的数据收集、威胁分析和预警系统包含冲突中性暴力风险这一方面;

(b) 支持扩展国家权力、部署安全部队和维护领土完整

- (i) 继续支持中非共和国政府保护国家机构和执行其在该国全境扩展国家权力战略，包括以民众可以接受的方式并在中非共和国政府监督下执行《和平协议》相关规定，包括通过下放权力，从而为扩展国家提供基本社会服务和长期社会经济机会创造有利环境，并为此强化与国家工作队以及世界银行和非洲开发银行等国际金融机构的合作，以帮助这些机构开展社会经济稳定方面的努力，并应对跨境非法买卖自然资源问题；
- (ii) 充分运用现有的手段和能力，以继续支持中非共和国政府进一步扩大国家政府在该国各地的存在和权力，包括在现有能力和资源范围酌情内为中非共和国政府相关官员提供交通工具；
- (iii) 促进和支持向中非共和国全境迅速扩展国家权力，包括为此在现有能力和资源范围内，与其他伙伴协调，支持在优先地区部署经过审查和培训的国家安全部队，包括安排同地办公并提供咨询、辅导和监测，作为领土管理机构及其他法治当局部署工作的组成部分；
- (iv) 在中非稳定团认定接受方遵守与稳定团的《部队地位协定》、国际人道法和国际人权法的前提下，根据中非稳定团的任务、本决议第 9 和 10 段并严格按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(人权尽职政策)，在不会增加国家稳定、平民、政治进程、联合国维和人员或稳定团公正性所面临风险的情况下，应中非共和国政府请求提供进一步的规划和技术援助及后勤支持，以利于逐步重新部署参与与中非稳定团联合开展行动、包括开展联合规划和战术合作且经审查的中非共和国武装部队或国内安全部队，以此支持执行中非稳定团当前任务，包括保护平民的任务，支持国家当局恢复和维护公共安全与法治，确保此种支持受到适当监督，并在一年后审查这一后勤支持的情况，以确保符合 2018 年 5 月 15 日秘书长给安全理事会主席的信函(S/2018/463)中概述的基准；
- (v) 与中非共和国政府协调，根据实地风险情况并考虑到选举进程，支持逐步向中非共和国安全部队移交主要官员安保和国家机构固定岗警卫职责；

(c) 进行斡旋和支持和平进程，包括支持执行停火和《和平协议》

- (i) 继续发挥作用，支持通过路线图及其后续时间表开展和平进程，包括为停火和《和平协议》的执行和监测提供政治、技术和业务支持；
- (ii) 与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)以及中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议等区域组织协商和协调，继续协调区域和国际对和平进程的支持和援助，在这方面强调指出必须根据政府的时间表，执行《和平协议》，从而使路线图得以运作；
- (iii) 确保稳定团的政治和安全战略能促进协调一致的和平进程，特别是支持《和平协议》，将地方和国家的和平努力与目前为监测停火、推进复员遣

返方案进程、安全部门改革进程、支持打击有罪不罚现象和恢复国家权力而作出的努力相衔接，并促进妇女参与及性别平等；

(四) 协助中非共和国政府在国家和地方各级努力确保政党、民间社会，根据中非共和国关于妇女、和平与安全的国家行动计划确保妇女、性暴力受害者和幸存者，确保青年、信仰组织，并在可能情况下确保境内流离失所者和难民更多地参与和平进程，包括《和平协议》；

(五) 提供斡旋和技术专才，支持努力消除冲突的根源，特别是与相关区域及地方机构和宗教领导人合作，推进民族和解及解决地方冲突；

(六) 支持中非共和国政府努力处理作为和平与和解进程组成部分的过渡期正义以及边缘化和地方冤情问题，包括为此与武装团体及民间社会领导人对话，并协助国家、省级和地方当局促进社区间信任；

(七) 与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)协商及协调，提供技术专门力量协助中非共和国政府与邻国、中非经共体、大湖区问题国际会议和非盟接触，以解决共同和双边感兴趣的问题，并促进它们继续充分支持《和平协议》；

(八) 与中非共和国政府协调，更加积极主动地利用战略沟通来支持保护平民战略，帮助地方民众更好地了解稳定团的任务和活动、《和平协议》和选举进程，并与中非共和国民众、冲突各方、区域和其他国际行为体及地方合作伙伴建立信任，并强调中非共和国政府保护平民和执行《和平协议》的作用和责任；

(d) 便利立即、充分、安全和不受阻碍地交付人道主义援助

改善与人道主义行为体包括联合国各机构的协调，以符合国际法的方式并按照人道主义原则推动建立安全的环境，以便在文职人员领导下立即、充分、安全和不受阻碍地交付人道主义援助，并与人道主义行为体密切协调促进境内流离失所者或难民自愿、安全、有尊严和持续回返、就地融入或重新安置；

(e) 保护联合国

保护联合国人员、设施、装备和物资，并保障联合国人员和有关人员的安全和通行自由；

其他工作

34. 还授权中非稳定团与联合国国家工作队密切合作执行稳定团授权任务中的下列任务，同时铭记这些任务以及上文第33段所述任务相辅相成：

(a) 促进和保护人权

(一) 监测、帮助调查和每年及时向安全理事会报告中非共和国各地违反国际人道法及侵犯践踏人权的行为并采取后续行动；

- (二) 协同快速干预和制止对妇女和儿童性暴力行为混合部队监测、帮助调查并确保报告侵害虐待儿童和妇女的行为，包括武装冲突中的强奸和其他形式性别暴力和性暴力行为；
- (三) 协助中非共和国政府努力保护和促进人权，防止侵犯践踏行为，并加强民间社会组织的能力；
- (四) 酌情与中非共和国人权问题独立专家协调，帮助建设国家人权机构的能力；

(b) 共和国对话及 2025/2026 年选举

协助中非共和国政府按照本决议序言部分和执行部分第 6 段所述，后续落实 2022 年共和国对话的建议，并以透明、可信、和平和及时的方式筹备和举行自由、公正、和平的 2025 年和 2026 年地方(市和区)选举、总统选举和议会选举，为此进行斡旋，包括鼓励所有政治利益攸关方进行对话，让妇女、青年、回返者、境内流离失所者和难民充分、平等、切实、安全地参与，鼓励民间社会参与，从而在整个选举期间缓解紧张状况，同时为此提供安保、行动、后勤支持及酌情提供技术支持，特别是便利进出偏远地区，并为此在联合国驻地协调员的支持下，与联合国开发计划署所管理篮子基金和其他国际伙伴的国际选举援助方面活动进行协调，确保明确的作用和责任；

(c) 安全部门改革

- (一) 与欧盟中非培训团、欧盟中非咨询团和中非共和国其他国际伙伴，包括法国、俄罗斯联邦、美国、中华人民共和国和卢旺达共和国密切协调，为中非共和国政府实施《国家安全部门改革战略》以及《国防政策和战略》提供战略和技术咨询，以确保安全部门改革进程连贯一致，包括明确划定国家武装部队、国内安全部队和其他军警实体的责任，并确保对国防部队和国内安全部队实行民主管控；
- (二) 继续支持中非共和国政府制订审查国防和安全人员的办法，优先进行人权审查，尤其是为了打击违反国际法及国内法行为有罪不罚的现象，并考虑到将已复员武装团体成员编入安全部门机构这一方面；
- (三) 发挥领导作用，支持中非共和国政府提高国内安全部队的能力，特别是指挥和控制架构和监督机制，并协调国际合作伙伴对中非共和国的技术援助和培训，特别是与欧盟中非培训团和欧盟中非咨询团协调，以确保明确分配安全部门改革领域的任务；
- (四) 在捐助方和国家工作队的支持下，同时考虑到需要在所有层级征聘妇女，并在充分遵行联合国人权尽职政策的情况下，继续支持中非共和国政府开展警察和宪兵培训以及警察和宪兵人员的甄选、征聘和审查工作；

- (五) 继续支持中非共和国政府在其他区域和国际伙伴的支持下, 努力安全、可靠、有效地管理武器和弹药, 包括借助打击小武器和轻武器扩散国家委员会, 以及通过执行其国家行动计划;
- (d) **解除武装、复员和重返社会(复员方案)及解除武装、复员、重返社会和遣返(复员遣返方案)**
- (一) 支持中非共和国政府根据 2015 年 5 月在班吉论坛上签署的复员遣返方案和编入军警部队的原则并以 2019 年更新的联合国解除武装、复员、重返社会和遣返综合标准为指导, 针对武装团体成员执行包容、对性别问题有敏感认识和渐进的复员方案, 针对外国作战人员执行复员遣返方案, 并酌情与国际伙伴协商和协调支持可能、临时、自愿的进驻营地, 以支持基于社区的社会经济重新融入, 包括为此支持政府向已复员前战斗人员提供安全保障和适当保护, 同时特别注意与武装部队和团体有关联儿童及妇女战斗人员的需求以及确保儿童脱离这些部队和团体和防止被重新招募利用的必要性;
- (二) 支持中非共和国政府和相关民间社会组织按照《2024-2028 年国家发展计划》中强调的优先事项, 与发展伙伴和回返社区合作, 为武装团体成员、包括没有资格参加全国复员遣返方案的成员制订和实施减少社区暴力方案, 包括对性别问题有敏感认识的方案;
- (三) 根据更广泛的安全部门改革进程并考虑到建立代表各族裔且兼顾地域平衡的专业国内安全部队和国防部队的必要性, 提供技术援助以帮助中非共和国政府执行将符合条件的武装团体复员成员编入安全部队和国防部队的国家计划, 并提供技术咨询以协助中非共和国政府在审查、解除武装、复员和培训后, 加速落实《和平协议》规定的临时安全安排;
- (四) 协调世界银行、非洲开发银行和建设和平委员会等多边伙伴以及双边伙伴支持中非共和国政府努力执行复员遣返方案, 使符合条件和经过审查的前武装团体成员重新融入和平的平民生活, 帮助确保通过这些努力实现可持续的社会经济重新融入;
- (e) **支持国家和国际司法、打击有罪不罚和支持法治**
- (一) 帮助加强司法独立, 建设能力, 提高国家司法系统的成效以及监狱系统的成效和问责制, 包括为此而向中非共和国政府提供技术援助, 以查明、调查和起诉那些对中非共和国各地发生的违反国际人道法和侵犯践踏人权罪行负有责任者;
- 紧急临时措施:**
- (二) 应中非共和国政府正式请求, 在国家安全部队尚未部署或开展行动的地区, 作为例外, 在不产生先例也无损维和行动既定原则的情况下, 按照自身能力, 在部署区内紧急和积极采取范围和时间有限且符合第 33 段和第 34(e)段所述目标的紧急临时措施, 实施逮捕和羁押以维护基本的法律

和秩序、打击有罪不罚，并在此方面特别关注那些参与或支持损害中非共和国和平、稳定或安全的行为的人员，包括违反停火协议或《和平协议》的人员；

特别刑事法院：

(三) 协同其他国际伙伴和国家工作队向中非共和国政府提供技术援助，以及为其提供能力建设，以便按照中非共和国承担的国际人道法义务和国际人权义务，协助特别刑事法院在打击有罪不罚现象方面充分发挥作用，特别是在调查、逮捕、羁押、罪行和法证分析、证据采集和存放、人员征聘和遴选、法院管理、起诉策略和案例发展以及建立法律援助系统等方面酌情给予协助，此外帮助保障法官安全，包括在特别刑事法院所在地和诉讼过程中保障其安全，并采取措施保护受害人和证人；

(四) 协助为特别刑事法院的运作协调和调集更多双边和多边支助；

法治：

(五) 在联合国全球法治协调人框架内为建设刑事司法系统能力及增进其成效，以及在国家工作队支持下为增进警察和惩戒系统的成效和问责，提供支持并协调国际援助；

(六) 在不妨碍中非共和国政府承担首要责任的情况下，支持恢复和维持公共安全和法治，包括为此根据国际法逮捕该国境内对涉及严重侵犯践踏人权和严重违反国际人道法的罪行、包括冲突中性暴力罪行负有责任者，移交给中非共和国政府，以便将他们绳之以法，并为此与区域各国合作，以及在国际刑事法院检察官应中非共和国当局请求于 2014 年 9 月 24 日决定对指控自 2012 年以来实施的罪行展开调查后，就属于国际刑事法院管辖范围的情形与该法院合作；

额外任务

35. 还授权中非稳定团执行下列额外任务：

(a) 协助第 [2745\(2024\)](#)号决议所设委员会和第 [2745\(2024\)](#)号决议所设专家小组；

(b) 与第 [2745\(2024\)](#)号决议所设专家小组合作，监测第 [2745\(2024\)](#)号决议第 2 段所规定并经第 [2789\(2025\)](#)号决议延长的措施的执行情况，包括为此在稳定团认为必要时以及酌情在不事先通知的情况下查看所有武器和相关物资，无论它们存放在何地，并就如何努力防止武装团体开采自然资源向中非共和国政府提供咨询意见；

(c) 支持第 [2745\(2024\)](#)号决议所设专家小组根据第 [2399\(2018\)](#)号决议第 32(g)段所规定并经第 [2789\(2025\)](#)号决议延长的任务，收集关于破坏中非共和国和平、稳定或安全的煽动暴力行为的信息，特别是关于以族裔和宗教为由煽动暴力行为的信息；

(d) 与联合国所有相关机构一起确保第 [2745\(2024\)](#)号决议所设专家小组不受阻碍的通行和安全，特别是不受阻碍地接触人员、查阅文件和进出由这些机构控制的场地，以便专家小组执行任务；

36. **请**中非稳定团继续努力扣押和收缴按第 [2745\(2024\)](#)号决议第2段所规定并经第 [2789\(2025\)](#)号决议延长的措施不得供应、出售和转让的军火及任何相关物资，为此积极扣押、记录、处置和酌情销毁拒绝或没有放下武器并对平民或国家稳定构成紧迫威胁的解除武装战斗人员和武装团体的武器和弹药；

稳定团成效

37. **请**秘书长在中非稳定团内部署、分配人员和专业技能，以体现本决议第33至35段提出的优先事项，并根据这一任务的执行进展不断调整部署；

38. **着重指出**，当前和今后的部队和警察派遣国必须为部队和警察提供适足的语言技能、思维模式、能力、装备和部署前培训，包括在建立工程能力和减轻爆炸物威胁方面，以便除其他外强化中非稳定团的机动能力；

39. **请**部队和警察派遣国执行第 [2538\(2020\)](#)号决议的相关规定，指出部署前未申明和秘书长未接受的本国限制条件对任务执行可能产生不利影响，着重指出，缺乏有效的指挥和控制、拒绝服从命令、未能对袭击平民行为作出反应、拒绝参加或进行巡逻等因素可能对有效执行任务这一共同职责产生不利影响，促请会员国在特遣队部署前申明本国所有限制条件，以尽可能少的已申明限制条件提供部队和警察，并充分有效地执行与联合国签署的《谅解备忘录》各项规定；

40. **请**秘书长、会员国和中非共和国政府继续依照第 [2518\(2020\)](#)号决议采取一切适当措施，确保中非稳定团人员的安全保障和通行自由，在中非共和国全境不受阻碍地随时通行，包括准许夜间飞行和使用稳定团可动用的所有能力，关切地注意到违反《部队地位协定》的行为可能给服务于维持和平行动的联合国人员的安全保障带来严重风险，鼓励继续努力改善中非共和国政府与中非稳定团之间的对话、沟通和协调，包括在执行《部队地位协定》和安全协调方面，并且加强既有的协调机制，请秘书长落实第 [2589\(2021\)](#)号决议关于追究针对维和人员实施罪行的责任的规定；

41. **请**秘书长在中非稳定团行动的规划和实施中充分落实第 [2659\(2022\)](#)号决议第43段所述能力和现有义务；

42. **请**中非稳定团继续执行关于青年与和平与安全的第 [2250\(2015\)](#)、[2419\(2018\)](#)和 [2535\(2020\)](#)号决议；

43. **敦促**部队和警察派遣国继续采取适当行动预防性剥削和性虐待行为，包括筛查所有人员、进行部署前和在岗提高认识培训，确保在发生此类行为时全面追究本国涉案人员的责任，包括为此而由部队和警察派遣国及时调查所有性剥削和性虐待指控，追究行为人责任，在有可信证据表明某些部队普遍或整体存在性剥削或性虐待行为时遣返这些部队，并向联合国全面、迅速报告所采取的行动，重申中非稳定团需要确保全面执行联合国对严重不当行为、性剥削

和性虐待及性骚扰行为的零容忍政策，采取第 [2272\(2016\)](#)号决议规定的所有行动，快速开展调查，如出现此类不当行为案例即报告安全理事会；

44. **请**中非稳定团在执行规定任务时考虑其行动对环境的影响，为此根据适用的相关大会决议及联合国规则和条例予以妥善管理，并在这方面注意到联合国业务支助部的《前进之路：2023-2030 年和平行动的环境战略》；

45. **鼓励**秘书长落实并持续更新联合国可持续发展合作框架，列明联合国在中非共和国保持和平的总体愿景、共同优先目标和内部分工，包括加强与捐助方的协调，请秘书长确保中非稳定团与国家工作队的各个实体根据各自任务和相对优势进行高效率的任务分工和实现工作互补，视中非稳定团任务执行进展情况不断调整部署，并且避免重叠现象，同时强调指出国家工作队必须拥有适足资源和能力，特别指出国家工作队加强在中非共和国的派驻力量和活动具有重大意义，有助于整个联合国系统工作整合以及建设和平和可持续发展，要求在该框架中也包括依照第 [2594\(2021\)](#)号决议对过渡工作进行早期、包容性统筹规划，促请会员国和相关组织考虑为此提供必要的自愿供资；

儿童保护

46. **请**中非稳定团在整个任务期内始终充分考虑到儿童保护这一贯穿各领域的问题，协助中非共和国政府确保将保护儿童权利的问题列入复员遣返方案进程和安全部门改革等进程的考虑范围，包括在冲突地区提供安全环境下的优质教育，以终止和防止侵害虐待儿童行为，继续确保中非共和国儿童与武装冲突问题监测与报告机制以及中非稳定团儿童保护科的效力；

妇女与和平与安全

47. **请**中非稳定团继续根据第 [2467\(2019\)](#)号决议加强其预防和应对性暴力和性别暴力的活动，包括协助各当事方开展符合本决议的活动，并在整个任务期间充分考虑到将性别视角纳入主流这一贯穿各领域的问题，优先考虑全面执行第 [1325\(2000\)](#)和 [2538\(2020\)](#)号决议以及所有涉及妇女与和平与安全的决议，协助中非共和国政府确保妇女包括性暴力受害者和幸存者在所有领域和各级的充分、平等、切实、安全参加、参与及享有代表性，包括在政治与和解进程及为执行《和平协议》而设的机制、实现稳定活动、过渡期正义、特别刑事法院的工作及真相、正义、赔偿与和解委员会的工作、安全部门改革和复员遣返方案进程、地方选举的筹备和举行等方面，除其他外为此而提供性别平等问题顾问，请部队和警察派遣国执行第 [2538\(2020\)](#)号决议及所有其他相关决议中关于减少障碍及增加妇女在维和行动各级和各个职位的参与的相关规定；

秘书长的报告

48. **请**秘书长利用全面规划和业绩评估系统(全面业绩评估系统)和其他战略规划和业绩衡量工具收集和分析的数据，向安全理事会提供综合、循证和数据驱动的分析、战略评估和建议，说明稳定团的影响，视需要推动根据实地现实重新评估稳定团的组成和任务，并确保稳定团的效力，鼓励中非稳定团在定于 2025 年和 2026 年举行的选举顺利完成之后，启动与中非共和国政府的讨论，探

讨其优先事项以及最终移交任务的机会、可行性、过程、先后次序和时间安排，同时考虑到国家对于过渡进程的自主权，此外请秘书长至迟于 2026 年 9 月 15 日根据这些讨论的结果，向安理会提交一份报告，详细通报(一) 中非稳定团开展综合努力以最终将任务移交中非共和国政府或联合国国家工作队的计划，(二) 中非稳定团在向中非共和国政府或联合国国家工作队移交任务方面取得的进展，(三) 中非稳定团在无损支持和平与稳定这一长期目标的总体努力下进行过渡和缩编的计划，(四) 中非共和国政府的优先事项以及最终移交任务的机会和可行性，(五) 中非稳定团在定于 2025 年和 2026 年举行的选举顺利完成后迅速撤消选举部门的计划；

49. 请秘书长于 2026 年 2 月 15 日、2026 年 6 月 15 日和 2026 年 10 月 13 日向安理会报告中非稳定团任务的执行进展，包括根据本决议第 33(b)段向中非共和国国防和安全部队提供的后勤支持以及为遵守《部队地位协定》而作的努力，并通报中非共和国的局势，包括第 [2659\(2022\)](#)号决议第 58(a)段所述的所有内容；

50. **决定**继续积极处理此案。
