



## 安全理事会

第八十年

临时逐字记录

## 第一〇〇三六次会议

2025年11月6日星期四下午3时举行

纽约

主席：	卡努先生 .....	(塞拉利昂)
成员：	阿尔及利亚 .....	本贾马先生
	中国 .....	傅聪先生
	丹麦 .....	克里斯滕森女士
	法国 .....	博纳方先生
	希腊 .....	巴尔塔夫人
	圭亚那 .....	佩尔绍德女士
	巴基斯坦 .....	艾哈迈德先生
	巴拿马 .....	佩特罗塞里·罗哈斯夫人
	大韩民国 .....	金相禎先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	斯洛文尼亚 .....	日博加尔先生
	索马里 .....	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	沃尔兹先生

## 议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

**主席** (以英语发言)：根据安理会临时议事规则第37条, 我邀请摩洛哥和阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/712, 其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

中国

**主席** (以英语发言)：决议草案表决结果如下：14票赞成、0票反对、1票弃权。决议草案获得通过, 成为第2799 (2025) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**沃尔兹先生** (美利坚合众国) (以英语发言)：我要感谢安全理事会其他成员对这项决议 (第2799 (2025) 号决议) 的建设性参与。

安理会通过了这项决议的案文, 发出强有力的政治信号, 表明承认叙利亚自阿萨德及其党羽于2024年12月被推翻后步入新时代。由艾哈迈德·沙拉总统领导的叙利亚新政府已经成立, 正在努力履行其在打击恐怖主义和毒品、消除任何化学武器残留、促进地区安全与稳定以及“叙利亚人主导、叙利亚人所有”包容性政治进程方面的承诺。如特朗普总统此前所言, 现在正是叙利亚迈向伟大的契机。将沙拉总统和哈塔卜内政部长从制裁名单除名, 应有助于为叙利亚人民提供这一最佳契机。

**傅聪先生** (中国)：中方始终致力于发展面向全体叙利亚人民的友好关系, 尊重叙利亚人民对国家前途命运的选择, 支持国际社会帮助叙利亚尽快恢复和平与稳定, 让叙利亚人民早日过上有尊严的生活。

在调整安理会涉叙利亚制裁问题上, 中方的态度从一开始就十分明确。我们主张, 安理会应当充分考虑叙利亚反恐和安全形势、有关调整可能带来的复

杂影响, 统筹考虑叙利亚长远利益和现实需求, 妥善回应有关各方合理关切, 在认真研究的基础上慎重作出决策。令人遗憾的是, 刚刚付诸表决的决议草案(第2799(2025)号决议)未能体现上述原则和精神, 中方不得不投下弃权票。

一段时间以来, 安理会成员就决议草案进行了多轮磋商。本着对叙利亚和叙利亚人民负责的态度, 中方积极参与磋商进程, 同不少成员一道对反恐问题, 特别是据叙外国恐怖作战分子问题表达合理关切, 并提出不少建设性的修改建议。然而, 提案国并未充分听取各方意见, 在安理会成员仍存在较大分歧的情况下, 为服务自身政治议程, 强行推动安理会采取行动, 中方对此表示遗憾。

当前, 叙利亚正处于政治过渡阶段, 安全形势脆弱, 反恐任务艰巨。大批外国恐怖作战分子趁乱坐大, 严重威胁叙利亚、地区以及国际和平与安全。打击恐怖主义是叙利亚开展国家重建的基础。安理会在叙利亚问题上采取的任何行动, 都应充分考虑反恐形势, 都应有助于实现安理会在反恐问题上的目标。向叙利亚提供的任何支持与帮助, 都不应削弱安理会制裁机制的完整性和有效性。刚刚通过的这份决议重申了安理会有关反恐要求, 明确叙利亚应该兑现反恐承诺, 采取果断行动, 打击恐怖主义行径, 应对外国恐怖作战分子威胁, 这其中就包括据叙“东伊运”分子。在这方面, 叙利亚过渡政府应该履行反恐义务, 采取切实措施, 取得实质进展, 取信于国际社会。

目前, 安理会1267(第1267(1999)号决议)制裁委员会列名清单中仍有80多个实体和250多名个人, 对他们的旅行禁令、资产冻结、武器禁运等措施依然有效。各国有责任维护安理会权威, 严格执行安理会制裁决议, 防止包括“东伊运”在内的所有仍被列名的组织和个人, 以直接或间接方式, 从外部获取资金、武器和其他各类支持, 对他国安全构成威胁。

作为中东重要国家, 叙利亚局势演变牵动地区的和平与稳定。安理会有必要对叙利亚局势保持密切关注, 根据形势发展及时采取必要行动, 推动叙利亚局势始终朝着正确的方向发展。中方愿同国际社会一道, 继续为叙利亚早日实现安全、稳定与发展发挥建设性作用。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):** 联合王国今天对这项决议(第2799(2025)号决议)投了赞成票。这是一个重要时刻——距离阿萨德倒台已近一年, 翻开了叙利亚人民的希望新篇章。我们欢迎叙利亚政府迄今取得的进展, 包括推进政治过渡以及采取积极步骤打击恐怖主义和化学武器。在这方面, 我们欢迎第1267(1999)号决议规定的制裁制度将艾哈迈德·沙拉和阿纳斯·哈塔卜从制裁名单中除名。必须指出的是, 阿拉伯叙利亚共和国现在没有、也从未被针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织的制裁制度或任何其他联合国制裁制度指认。

我们希望这项决议进一步鼓励同国际社会加深接触, 支持叙利亚人民进行重建和经济发展的努力。联合王国始终站在叙利亚人民一边。我们将继续支持叙利亚政府履行承诺, 为所有叙利亚人建设更加稳定、自由和繁荣的未来。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):** 俄罗斯联邦对美国起草的决议(第2799(2025)号决议)投了赞成票, 这项决议旨在将艾哈迈德·沙拉和阿纳斯·哈塔卜这两名个人从关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和基地组织的

第1267 (1999) 号决议规定的制裁名单上删除。我们注意到, 起草者设法拟定一份简明扼要的文件, 这是我们自案文起草工作开始以来一直呼吁的。最重要的是, 安理会今天通过的成果案文反映了叙利亚人民自己的利益和愿望。在就安全理事会相关决定进行谈判时, 必须始终以这种充分考虑有关各方意见的做法为上。

我们希望今天决议的通过将有助于实现决议最初的既定目标, 即在这个对于大马士革充满挑战但又十分关键的过渡时期促进叙利亚的经济复苏和发展。所有人都必须清楚, 在叙利亚持续面临严峻社会经济危机的背景下, 必须增加对叙利亚人民的经济和人道主义援助。正如我们的某些西方同事最初就试图主张的那样, 安理会过去和现在都无需就此问题做出特别决定。在这方面, 重要的是, 通过的这项决议必须明确包括需要向叙利亚人民的重建和稳定努力提供国际援助的规定, 且不得强加任何人为的要求或先决条件。我们认为, 这完全符合大马士革旨在加强与外国伙伴的关系的多管齐下外交政策。

就我们而言, 我们随时准备继续同友好的叙利亚及其人民进行多方面对话, 我们与叙利亚人民在一系列双边合作问题上以及各种国际和地区事务上有着广泛的历史联系。

我们还要提请注意, 这项决议重申了安全理事会对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的承诺, 这是包括第2254 (2015) 号决议在内的安全理事会关键决定所规定的。我们期待包括以色列在内的国际社会所有成员都将遵守这些基本原则, 以色列继续按照其自己的规则行事, 占领包括戈兰高地在内的叙利亚部分主权领土。除了以色列军队的非法军事存在外, 阻碍叙利亚各地长期稳定的另一个主要因素是持续存在的各种恐怖主义威胁, 包括伊黎伊斯兰国、基地组织和外国恐怖主义作战人员构成的威胁。我们希望安理会今天的决定将进一步推动大马士革打击各种武装分子的努力, 这些武装分子仍企图不仅削弱叙利亚国家地位, 而且破坏其他国家的安全, 包括外国恐怖主义战斗人员的原籍国。

**奥斯曼先生 (索马里) (以英语发言):** 索马里对这项决议 (第2799 (2025) 号决议) 投了赞成票。我们赞扬执笔方在整个决议审议过程中的建设性参与和指导。长期以来, 索马里对叙利亚人民追求和平与统一的希望坚定不移地予以声援和支持。我们肯定阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一、领土完整和政治独立。我们欢迎解除对艾哈迈德·沙拉总统和内政部长阿纳斯·哈桑·哈塔卜先生制裁的决定, 认为这是一个向前看的平衡步骤, 承认实地的事态发展, 并支持推进叙利亚和平与和解的广泛目标。这一成果还反映出安理会随时准备以维护制裁制度公信力和效力的方式采取措施。

叙利亚人民经受了巨大苦难, 我们各项决定的目标必须是缓解这一困境、促进可持续和平。我们敦促会员国继续向叙利亚提供支助, 支持其从数十年的破坏中恢复过来。索马里随时准备支持这方面的一切努力。

**本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言):** 首先, 我要感谢美国作为执笔方提出安理会刚刚通过的决议 (第2799 (2025) 号决议)。这是又一重要步骤, 我们希望这一步将为叙利亚人民迈向更加繁荣、稳定的未来铺平道路。这项决议的通过



反映了安理会对叙利亚安全与稳定的集体支持，还反映了安理会成员国下定决心帮助叙利亚人民度过这一关键过渡时期、努力实现繁荣与福祉的正当诉求。

阿尔及利亚对决议案文投了赞成票，因为我们坚信重建强大且有韧性的叙利亚机构的重要性，这些机构能够维护该国的统一、主权、独立和领土完整。我们仍然坚信，由叙利亚自主和主导、并遵循第2254 (2015) 号决议关键原则的政治进程，仍然是建设一个新的、包容性的叙利亚的唯一可行途径。我们鼓励所有叙利亚人继续走对话与和解的道路，因为包容性至关重要。叙利亚的重建必须由所有叙利亚人共同完成，不应有任何排斥。阿尔及利亚始终与兄弟般的叙利亚人民站在一起，并将继续这样做，随时准备为任何旨在促进叙利亚及其人民福祉的建设性努力作出贡献。

**博纳丰先生 (法国) (以法语发言)：**法国欢迎安理会通过第2799 (2025) 号决议，解除对叙利亚总统艾哈迈德·沙拉和内政部长阿纳斯·哈塔卜的制裁，并感谢负责起草文本的美国代表团。

这项决议旨在实现一个明确的目标：支持叙利亚重振旗鼓，首先要实现经济复苏，以满足民众的需求。国际社会有责任消除一切阻碍叙利亚经济复苏的障碍，正如我们今年5月在欧洲层面通过解除行业制裁所做的那样。经济复苏是叙利亚实现持久和平以及难民安全、有尊严和自愿返回家园的重要先决条件。这项决议也强调了我们对于叙利亚当局的期望，尤其是在反恐方面。中东打击达伊沙的斗争尚未完成，其死灰复燃的风险不容低估。

在巴沙尔·阿萨德及其政权倒台一年后，叙利亚和该区域开启了充满希望的新篇章，今天通过的这项决议标志着在重建一个主权、统一、和解的叙利亚——一个和平且免受恐怖主义祸害的叙利亚——的道路上迈出了重要一步。安理会将继续全力以赴，协助叙利亚实现这一目标。

**艾哈迈德先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：**巴基斯坦对安理会刚刚通过的第2799 (2025) 号决议投了赞成票。

我们感谢美国提出的这项倡议，这是帮助叙利亚走上政治稳定、经济复苏、体制重建和可持续发展之路的众多必要步骤之一——所有这些对于叙利亚的持久和平、进步与繁荣都至关重要。巴基斯坦始终强调，有必要解除对叙利亚的制裁，以促进叙利亚的重建和重新融入国际社会，同时推动持续对话与接触。

叙利亚人民遭受了十多年的冲突、混乱和内战之苦。今天的投票是安理会迈出的可喜一步，表明国际社会支持通过叙利亚主导、叙利亚自主的政治进程，帮助叙利亚人民迈入政治进程的新阶段。叙利亚未来的道路充满机遇，但也充满挑战。恐怖主义威胁依然存在，外国恐怖主义战斗人员的存在继续威胁着该国的安全。我们希望叙利亚当局能够扩大和巩固中央权力，并通过采取必要措施解决安全关切，稳定全国局势。

我们重申声援兄弟的叙利亚人民，并继续坚定致力于帮助叙利亚跻身世界强国之列，成为一个强大、稳定和繁荣的国家。我们也希望安理会今天的决定能够

开启与叙利亚领导层政治接触的新时代，并通过国际支持为和解与包容性国家建设铺平道路。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**奥拉比先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨祝贺你和贵国代表团本月就任安理会轮值主席国。我还要感谢美国常驻代表阁下及其团队在讨论第2799（2025）号决议期间付出的巨大努力，这项决议草案与特朗普总统支持叙利亚抓住这一历史性机遇的勇敢决定是一致的。我还要感谢安理会所有成员对决议的积极参与。

多年来，安理会首次团结一致支持叙利亚，并与叙利亚人民站在一起。叙利亚欢迎安理会通过这项决议，并认为这标志着国际社会对新叙利亚、叙利亚人民及其领导层以及叙利亚与安理会和国际社会开展真诚和建设性接触的信心日益增强。今天的决议一方面体现了过去几个月来国际社会与叙利亚开展积极和持续接触的成果，另一方面也体现了国际社会在与叙利亚实地积极发展保持同步方面所发挥的建设性作用。

这项决议的核心体现了叙利亚人民——男人和女人——的意愿，以及他们渴望叙利亚在国际社会中恢复应有的地位，并满怀信心和希望地建设一个崭新的叙利亚——一个包容所有叙利亚子民，并以自由、尊严、独立、主权、繁荣和发展为基础塑造未来的叙利亚。今天的决议将艾哈迈德·沙拉总统阁下和内政部长阿纳斯·哈塔卜先生从名单中除名，其意义尤为重大，因为它重申了安理会对叙利亚主权、独立、领土完整和国家统一的坚定承诺。我们也欣慰地看到，决议强调了促进叙利亚重建、稳定和经济发展的必要性。这项决议还欢迎叙利亚政府在区域内为打击毒品祸害、维护法治、打击恐怖主义以及不加歧视地保护所有叙利亚人的权利所作出的承诺和持续努力。这些努力不仅是叙利亚的国家责任，也是国际社会的骄傲。

叙利亚的国内战略着重于翻过战争和苦难的新篇章，克服数十年压迫和暴政造成的灾难性后果，从而建立一个基于法治的现代国家。在外部层面，新叙利亚正努力成为和平与伙伴关系之邦，而非冲突清算的角斗场；成为发展与繁荣的桥梁，而非威胁与危险的平台。

几个世纪以来，叙利亚男男女女输出了科学、文学、艺术、农业、工业和贸易领域最杰出的文明典范。如今，我们正在努力恢复叙利亚作为举世闻名的东方之珠和文明灯塔的昔日辉煌。

大马士革已经并将继续向世界上所有国家伸出手，寻求伙伴关系和成功、商业和投资，打着发展和繁荣的旗号努力成为东西方的连接点。新的叙利亚将是一个成功的故事和光辉的榜样，证明维持国际关系的最佳路线是积极接触和建设性合作。如果存在关切，叙利亚已做好充分准备，本着诚意和相互尊重来回应它们。

最后，多年来，叙利亚人民一直向本会议厅内的安全理事会和国际社会投来目光，他们对安理会的分裂感到悲伤和痛苦。时至今日，安理会已将分歧抛在身后，团结一致，传递了支持叙利亚人民努力重建国家、重拾人生的明确信息。我们

相信, 安理会将继续团结一致, 支持他们的愿望和他们在短短几个月内取得的成就, 当我们在大马士革——文明的心脏、伟大的大马士革市——接待他们时, 安理会成员将会亲眼看到这些成就。

**主席** (以英语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

**穆楚女士** (摩洛哥) (以阿拉伯语发言): 我荣幸地以阿拉伯国家集团的名义作本次发言。

我借此机会最热烈地祝贺塞拉利昂共和国担任安全理事会主席, 并对其本月出色主持安全理事会会议深表赞赏。

阿拉伯集团欢迎通过第2799 (2025) 号决议。它对执笔方美国在起草案文过程中付出的不懈努力深表感谢, 并注意到安全理事会成员对该决议目标的建设性参与。

这项决议标志着加强阿拉伯叙利亚共和国国家机构的努力的一个决定性转折点。它为一个新阶段奠定了基础, 这个新阶段立足于法治, 将公民的保障、安全和发展置于其优先事项的核心。这一积极势头为我们提供了一个机会, 重申阿拉伯集团与叙利亚及其人民肩并肩, 在进步和繁荣的道路上前进。在阿拉伯叙利亚共和国渡过这一面临多方面挑战的关键阶段之际, 这项决议是对它的鼓舞和支持。在这一尤其敏感的背景下, 阿拉伯集团重申坚定不移地致力于叙利亚的领土统一、主权、独立和领土完整, 坚决反对对其内政的任何外部干涉、反对强加不符合叙利亚人民利益的议程的企图。

阿拉伯集团赞扬叙利亚政府努力消除恐怖主义威胁和打击一切形式的暴力极端主义, 并赞扬它致力于消除毒品祸害。

今天的决议敦促我们动员努力, 加强紧急、全面的国际应对措施, 推进人道主义行动, 增加对人道主义应对计划的供资, 该计划的资金继续严重短缺, 对联合国机构向该国境内的叙利亚人和境外接收国提供必要援助的能力产生不利影响。本集团还强调, 提供紧急人道主义支持是不够的。当务之急是解除对叙利亚实施的所有经济限制, 因为这些限制加深了痛苦, 阻碍并逆转了国家复原努力, 封锁了重建和发展道路。在这方面, 本集团欢迎一些国际行为体宣布解除制裁。它认为这些是积极的初步举措, 必须与全面、立即取消影响平民生活和阻碍重建的经济措施相辅相成。阿拉伯集团还赞扬安理会今天通过的决议, 这是为阿拉伯叙利亚共和国提供应对其面临的挑战, 尤其是政治、安全和经济领域挑战的法律和体制手段的一个重要组成部分。

阿拉伯集团强调, 在这一关键阶段支持叙利亚是国际社会的道德和政治义务。本集团呼吁提供有效的技术和机构支持以及灵活的援助, 以加强叙利亚的恢复和重建能力, 确保难民和流离失所者自愿、安全和有尊严地返回, 维护他们的尊严, 实现社会和经济稳定。阿拉伯集团还重申, 叙利亚的安全与稳定是区域和全球安全的组成部分, 维护叙利亚的统一和国家机构是打击恐怖主义和阻止任何旨在破坏该区域稳定的外部项目的真正保障。

最后, 阿拉伯集团呼吁安全理事会继续履行职责, 捍卫和支持和平进程, 并为情同手足的叙利亚人民寻求安全、稳定和发展提供一切形式的支持。

下午3时40分散会。