



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
3 November 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Третий комитет

Пункт 61 повестки дня

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы,
касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных
лиц, и гуманитарные вопросы**

Австрия, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Колумбия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Мексика, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сальвадор, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Финляндия, Украина, Хорватия, Швейцария, Швеция и Эстония: проект резолюции

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о деятельности его Управления¹ и доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят шестой сессии² и содержащиеся в нем решения,

ссылаясь на свои предыдущие ежегодные резолюции о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев со времени его учреждения Генеральной Ассамблеей,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с ростом числа людей, находящихся в ситуации вынужденного перемещения, в частности из-за конфликтов, преследований и насилия, включая терроризм,

выражая также глубокую обеспокоенность в связи с тем, что негативные последствия изменения климата, опасные явления, деградация окружающей среды и утрата биоразнообразия становятся все более интенсивными и частыми,

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, восьмидесятая сессия, Дополнение № 12 (A/80/12).

² Там же, Дополнение № 12А (A/80/12/Add.1).



способствуя вынужденному перемещению людей и несоразмерно затрагивая лиц, находящихся в уязвимом положении, включая насильственно перемещенных лиц в развивающихся странах, особенно в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах,

с серьезной обеспокоенностью отмечая, что, несмотря на беспрецедентную щедрость принимающих стран и доноров, разрыв между потребностями и объемом гуманитарного финансирования продолжает расти, и напоминая в этом контексте о необходимости справедливого распределения обязанностей и ответственности и о важности гибкого финансирования, особенно нецелевого финансирования,

признавая ключевую роль координирующих структур, соорганизаторов и лидеров различных заинтересованных сторон в эффективном выполнении обязательств первого и второго глобальных форумов по беженцам,

признавая также, что наибольшую долю беженцев и других подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц, большинство из которых составляют женщины и дети, принимают развивающиеся страны,

с серьезной обеспокоенностью отмечая продолжающееся воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на беженцев и других подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц, на принимающие их общины и страны, а также на страны происхождения и напоминая, что пандемии требуют принятия глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и многостороннего сотрудничества,

выражая озабоченность в связи с продолжающимся возникновением и возобновлением заболеваний с эпидемическим потенциалом и признавая, что пандемии оказывают непропорционально сильное воздействие на развивающиеся страны, включая принимающие страны,

признавая, что вынужденное перемещение имеет, в частности, гуманитарные последствия и последствия в плане развития и что, таким образом, устранение коренных причин вынужденного перемещения крайне необходимо в рамках более комплексного сотрудничества между участниками гуманитарной деятельности, деятельности, направленной на развитие, и деятельности, направленной на достижение мира,

выражая признательность Верховному комиссару за его руководящую роль и давая высокую оценку персоналу и партнерам его Управления за квалифицированное, смелое и самоотверженное выполнение ими своих обязанностей,

подчеркивая свое решительное осуждение всех форм насилия, которому все чаще и со все более опасным исходом подвергается гуманитарный персонал, особенно в районах вооруженного конфликта,

вновь подтверждая необходимость соблюдения норм международного права и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и принимая во внимание национальные стратегии, приоритеты и реалии,

ссылаясь на свою резолюцию [46/182](#) от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и все последующие резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, включая резолюцию [79/140](#) от 9 декабря 2024 года,

1. *приветствует* важную работу, проделанную за год Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его Исполнительным комитетом и направленную на укрепление международного режима защиты и оказание правительствам помощи в выполнении обязанностей

по защите, и подчеркивает важность справедливого и устойчивого поиска долговременных решений и значение усилий Управления по поощрению деятельности, направленной на устранение первопричин, в рамках его мандата и укрепление партнерских связей с соответствующими субъектами в целях устранения первопричин;

2. *будучи встревожена* резким сокращением объемов финансирования деятельности Управления Верховного комиссара по делам беженцев в 2025 году, призывает международное сообщество, включая нетрадиционных доноров, безотлагательно нарастить объемы финансирования, в частности гибкого финансирования, для преодоления беспрецедентного финансового кризиса, который оказывает негативное воздействие на способность Управления выполнять свой основной мандат, отражаясь на его деятельности в странах происхождения, и усиливает нагрузку на и без того перегруженные принимающие страны, что тяжелейшим образом сказывается на положении подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц;

3. *одобряет* доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят шестой сессии;

4. *признает* полезность принятой Исполнительным комитетом практики вынесения заключений по вопросам международной защиты и рекомендует Исполнительному комитету продолжать практику вынесения заключений;

5. *вновь подтверждает*, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года³ и Протокол к ней 1967 года⁴ являются фундаментом международного режима защиты беженцев, признает важность их полного и эффективного применения государствами-участниками и важность воплощенных в них ценностей, с удовлетворением отмечает, что в настоящее время участниками либо одного, либо обоих этих документов являются 149 государств, призывает не участвующие в них государства рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, а те государства, которые являются их участниками с оговорками, рассмотреть вопрос о снятии этих оговорок, подчеркивает, в частности, важность полного соблюдения принципа невыдворения и признает, что ряд государств, не являющихся участниками международно-правовых документов по беженцам, проявляют щедрость в вопросе принятия у себя беженцев;

6. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года следовать букве и духу своих обязательств;

7. *вновь подчеркивает*, что защита беженцев является в первую очередь обязанностью государств и что для того, чтобы Управление Верховного комиссара было в состоянии выполнять функции, возложенные на него в рамках его мандата, требуются всестороннее и эффективное содействие, принятие мер и политическая решимость со стороны государств, и решительно заявляет о важности активной международной солидарности и справедливого распределения бремени и ответственности;

8. *приветствует* недавнее присоединение ряда государств к Конвенции о статусе апатридов 1954 года⁵ и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁶, отмечает, что в настоящее время участниками Конвенции 1954 года

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

⁴ *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

⁵ *Ibid.*, vol. 360, No. 5158.

⁶ *Ibid.*, vol. 989, No. 14458.

являются 99 государств, а Конвенции 1961 года — 82 государства, призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, отмечает работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по выявлению лиц без гражданства, предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства, а также настоятельно призывает Управление Верховного комиссара продолжать работу в этой области согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и заключениям Исполнительного комитета;

9. *вновь подчеркивает*, что предотвращение и сокращение безгражданства являются в первую очередь обязанностью государств, действующих в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, признает успехи, достигнутые в рамках кампании за ликвидацию безгражданства, в том числе путем выполнения обещаний, данных государствами в рамках сегмента высокого уровня, который имел место в начале семидесятой пленарной сессии Исполнительного комитета, приветствует сегмент высокого уровня по вопросу о безгражданстве, который имел место на семьдесят пятой пленарной сессии Исполнительного комитета, ознаменовавшейся созданием Глобального альянса по ликвидации безгражданства и предоставившей возможность возобновить коллективные обязательства, и рекомендует всем государствам рассмотреть вопрос о мерах, которые они могли бы принять в целях дальнейшего ускорения темпов предотвращения и сокращения безгражданства;

10. *вновь подчеркивает также*, что защита внутренне перемещенных лиц, оказание им помощи и нахождение для них долговременных решений являются в первую очередь обязанностью государств, которая выполняется в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, в соответствии с применимым международным правом и с учетом соответствующих международных и региональных норм и стандартов, и приветствует усилия государств по включению таких применимых норм и стандартов во внутренние законодательство и национальные планы развития, направленные, в частности, на содействие добровольному, безопасному, устойчивому и достойному возвращению, интеграции на местах или переселению в пределах их собственной страны;

11. *признает важность* разработанной Генеральным секретарем Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны, призывает придать этому важному вопросу устойчивый импульс и призывает Управление Верховного комиссара в рамках его мандата и далее содействовать коллективным усилиям системы Организации Объединенных Наций по внедрению долговременных решений для внутренне перемещенных лиц в государствах;

12. *отмечает* деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц, оказанием им помощи и поиском долговременных решений их проблем, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, подчеркивает, что такая деятельность должна осуществляться при полном согласии затрагиваемых государств согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, в соответствии с мандатом Управления в отношении беженцев, и просит Верховного комиссара поддерживать государства транспарентным и подотчетным образом;

13. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать должным образом реагировать на чрезвычайные ситуации, действуя в соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве с государствами, отмечает меры, принимаемые в настоящее время с целью укрепить его способность реагировать на чрезвычайные ситуации, и рекомендует Управлению удвоить усилия по обеспечению более предсказуемого, эффективного и своевременного реагирования;

14. *рекомендует также* Управлению Верховного комиссара работать в партнерстве и всестороннем сотрудничестве с соответствующими национальными властями, подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и межправительственными организациями, региональными организациями, частным сектором и неправительственными организациями над тем, чтобы продолжать вносить вклад в наращивание потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях;

15. *приветствует* усилия Управления Верховного комиссара, призванные обеспечить сообразно его мандату принятие инклюзивных, транспарентных, предсказуемых и хорошо скоординированных мер по удовлетворению потребностей беженцев, а также внутренне перемещенных лиц и других подмандатных лиц, и принимает в этой связи к сведению модель координации мероприятий в интересах беженцев и отмечает далее необходимость поддержки как принимающих общин, так и беженцев, следуя принципу «никто не должен быть забыт» и стремясь содействовать сплоченности и мирному сосуществованию;

16. *отмечает* значимые глобальные, региональные и двусторонние инициативы, конференции и саммиты, призванные укрепить международную солидарность с беженцами и другими подмандатными лицами и сотрудничество в их интересах, и призывает тех, кто в них участвовал, выполнить взятые на себя обязательства;

17. *напоминает* о принятии Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах⁷ на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся 19 сентября 2016 года, и рекомендует государствам выполнять сформулированные в ней обязательства;

18. *ссылается* на Глобальный договор о беженцах⁸, который был подтвержден 17 декабря 2018 года⁹, и призывает международное сообщество в целом, включая государства и другие заинтересованные стороны, осуществлять Договор, чтобы достичь четырех его целей на равной основе в соответствии с принципом распределения бремени и ответственности и руководящими принципами и пунктом 4 Глобального договора о беженцах посредством осуществления конкретных действий, принятия конкретных обязательств и внесения конкретного вклада;

19. *призывает* государства и другие соответствующие заинтересованные стороны выполнять обязательства, включая согласование обязательств, отдавая приоритет обязательствам принимающих стран, в духе распределения бремени и ответственности и просит Верховного комиссара регулярно информировать государства-члены о ходе выполнения обязательств, принятых на первом и втором глобальных форумах по беженцам, которые состоялись в 2019 и 2023 годах;

20. *подчеркивает*, что центральное место в режиме защиты беженцев отводится международному сотрудничеству, признает то бремя, которым массовые перемещения беженцев оборачиваются для стран и общин, давно принимающих у себя большое количество беженцев, а также для их национальных ресурсов, особенно в случае развивающихся стран, и призывает к более справедливому распределению бремени и ответственности, связанных с приемом и поддержкой беженцев во всем мире, при котором учитываются как нужды беженцев

⁷ Резолюция 71/1.

⁸ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12 (Part I) и A/73/12 (Part II)), часть II.*

⁹ См. резолюцию 73/151.

и принимающих государств, так и нынешний вклад различных государств и неодинаковость их возможностей и ресурсов;

21. *приветствует* усилия стран, принимающих беженцев, лиц, ищущих убежища, лиц без гражданства и других подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц, по принятию долговременных решений, предоставлению доступа к социальным услугам и содействию их интеграции и включению в жизнь общества и призывает страны-доноры поддерживать предсказуемое и устойчивое финансирование в рамках двустороннего, регионального и международного сотрудничества;

22. *выражает обеспокоенность* по поводу значительных проблем, связанных с приемом, защитой и интеграцией беженцев в национальные системы и стратегии, учитывая социально-экономические трудности и ограниченные ресурсы, затрагивающие, в частности, инфраструктуру, социальное обеспечение и предоставление услуг по защите, образование, здравоохранение и занятость, и подчеркивает важность ослабления давления на принимающие страны путем содействия более справедливому, устойчивому и предсказуемому распределению бремени и ответственности между государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

23. *предлагает* Верховному комиссару продолжать координировать работу по эффективному анализу воздействия размещения и защиты беженцев и оказания им помощи в целях количественного измерения этого воздействия и оценки пробелов в международном сотрудничестве и содействия более справедливому, предсказуемому и устойчивому распределению бремени и ответственности, а также путей достижения долговременных решений и представить государствам-членам доклад о результатах этой работы в 2026 году и отмечает в этой связи организацию семинаров по оценке воздействия приема беженцев в таких основных областях расходов, как образование, здравоохранение и удовлетворение основных потребностей;

24. *подчеркивает* необходимость надежного, эффективно функционирующего и конкретного порядка и потенциальных дополнительных механизмов обеспечения предсказуемого, справедливого, эффективного и действенного распределения бремени и ответственности в контексте Глобального договора о беженцах;

25. *с признательностью отмечает* усилия, прилагаемые все большим числом стран в целях осуществления входящего в Глобальный договор о беженцах комплекса мер в отношении беженцев, в том числе, в соответствующих случаях, в рамках региональных подходов, таких как региональный комплекс мер по защите и поиску решений, региональный подход Межправительственной организации по развитию, Стратегия решения проблемы афганских беженцев и Платформа поддержки решений для Центральноафриканской Республики, приветствует внедрение и работу созданных для этих механизмов платформ поддержки, которые служат в качестве конкретных инструментов для поддержания распределения ответственности, и призывает государства и другие заинтересованные стороны продолжать работу по удовлетворению потребностей лиц, нуждающихся в международной защите, в том числе посредством поддержки принимающих общин;

26. *с интересом отмечает*, что в 2024 году государства Латинской Америки и Карибского бассейна отметили сорокалетие Картахенской декларации, региональный процесс под руководством Чили и принятие Декларации и плана действий на следующее десятилетие (2024–2034 годы) в целях продвижения

передового опыта и решения региональных проблем в области международной защиты;

27. *призывает* Управление Верховного комиссара и партнеров эффективно оказывать дальнейшую поддержку государствам в различных ситуациях в координации с национальными властями и содействовать такой поддержке, позволяя государствам наращивать и расширять потенциал национальных систем защиты подмандатных Управлению лиц и принимающих их общин, а также поддерживать долговременные решения и меры реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с принципами распределения бремени и ответственности, принимая во внимание важность ответственности и ведущей роли самих стран;

28. *призывает* государства и другие заинтересованные стороны, которые еще не принимают участие в распределении бремени и ответственности, сделать это, с тем чтобы расширить базу поддержки в духе международной солидарности и сотрудничества;

29. *признает* важность конструктивного участия беженцев и учета мнений беженцев и других подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц в процессе оказания гуманитарной помощи;

30. *просит* Управление Верховного комиссара продолжать повышать эффективность его реагирования на ситуации, требующие оказания гуманитарной помощи и предоставления защиты, и подчеркивает важность использования индивидуализированных, новаторских подходов, включая эффективную помощь в денежной форме;

31. *особо отмечает* важность наличия, по возможности, у государств и Управления Верховного комиссара высококачественных и дезагрегированных данных в соответствии с принципами защиты данных и конфиденциальности данных и подчеркивает важность скоординированного сбора и анализа данных в рамках системы Организации Объединенных Наций согласно соответствующим положениям Организации Объединенных Наций, касающимся данных, вновь призывает к усилению координации в этом отношении и приветствует сотрудничество Управления Верховного комиссара с ключевыми участниками процесса сбора и обработки данных, партнерами по процессу развития и государствами, в том числе через Совместный центр данных о вынужденном перемещении, в целях содействия разработке программ и политики на всех уровнях на основе фактических данных для повышения адресности и эффективности отслеживания помощи;

32. *призывает* Управление Верховного комиссара и государства совершенствовать практику управления данными, обеспечивая их защиту и конфиденциальность в соответствии с применимым законодательством;

33. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать работать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата над повышением скоординированности, эффективности и результативности гуманитарного реагирования, а также, действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами, способствовать достижению дальнейшего прогресса в подготовке общих оценок гуманитарных потребностей, как об этом наряду с освещением других важных вопросов говорится в резолюции 79/140 Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и напоминает о роли Управления Верховного комиссара как ведущего учреждения по блокам вопросов защиты, координации деятельности лагерей, управления ею и предоставления временного пристанища в сложных чрезвычайных ситуациях;

34. *признает* важность комплексного и принципиального подхода к гуманитарному реагированию как в затяжных, так и во вновь возникающих ситуациях, в том числе в рамках деятельности по скорейшему восстановлению, для укрепления жизнестойкости подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц и их доступа к основным услугам;

35. *приветствует* активное участие Управления Верховного комиссара в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках более широких усилий, направленных на повышение уровня общесистемной результативности, транспарентности, ответственности и эффективности;

36. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с нарастанием угроз для безопасности и защищенности работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, помещений и автоколонн, направляемых для этой цели, особенно в связи с гибелью гуманитарного персонала, который в самых тяжелых и непростых условиях оказывает помощь нуждающимся, и призывает все государства и стороны в вооруженном конфликте выполнять взятые на себя в соответствии с международным гуманитарным правом обязательства по защите гражданского населения и гуманитарного персонала и гуманитарных объектов;

37. *решительно осуждает* нападения и любые формы насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, угрозы и запугивание в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещений и имущества, включая предметы снабжения, поставляемые в рамках гуманитарной помощи, объекты и транспорт, в нарушение международного гуманитарного права; и, в частности, настоятельно призывает стороны вооруженного конфликта соблюдать принципы избирательности, пропорциональности и предосторожности в ходе ведения боевых действий и воздерживаться от нападений на объекты, которые обязательны для выживания гражданского населения, от их уничтожения, перемещения или приведения в негодность;

38. *подчеркивает* необходимость обеспечения государствами того, чтобы лица, совершающие на их территории нападения на гуманитарный персонал, а также на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не действовали безнаказанно и чтобы виновные в таких деяниях незамедлительно привлекались к ответственности согласно национальному законодательству и обязательствам по международному праву;

39. *решительно осуждает* нападения на беженцев, просителей убежища, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, а также действия, которые создают угрозу для их личной безопасности и благополучия, призывает все соответствующие государства и в надлежащих случаях стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, принимать все необходимые меры для соблюдения и обеспечения уважения прав человека и международного гуманитарного права и настоятельно призывает все государства бороться с расизмом и всеми формами дискриминации и нетерпимости, включая расовую дискриминацию, ксенофобию, язык ненависти, стигматизацию и распространение стереотипов;

40. *настоятельно призывает* государства блюсти гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и внутренне перемещенных лиц, в частности принимая действенные меры по предотвращению проникновения в них вооруженных лиц, выявлению любых таких вооруженных лиц и их отделению от беженцев, расселению беженцев и внутренне перемещенных лиц в безопасных местах и предоставлению Управлению Верховного комиссара, а в

соответствующих случаях и другим гуманитарным организациям оперативного, беспрепятственного и безопасного доступа к просителям убежища, беженцам и иным подмандатным лицам;

41. подчеркивает, что международная защита беженцев — это динамичная и имеющая практическую направленность функция, которая занимает центральное место в мандате Управления Верховного комиссара, и что она включает осуществляемые в сотрудничестве с государствами и другими партнерами поощрение и облегчение допуска и приема беженцев и обращения с ними в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и нахождение долговременных решений, направленных на их защиту, при учете конкретных потребностей наиболее уязвимых лиц, и в этой связи отмечает, что предоставление международной защиты представляет собой трудоемкое мероприятие, требующее наличия надлежащих сотрудников, обладающих соответствующей квалификацией, особенно на местах;

42. призывает государства при обработке ходатайств о предоставлении убежища надлежащим образом выявлять лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии со своими применимыми международными и региональными обязательствами, в целях укрепления режима защиты беженцев;

43. выражает сожаление по поводу растущего числа случаев выдворения и незаконной высылки беженцев и просителей убежища, а также практики отказа в предоставлении им доступа к процедурам получения убежища и призывает все государства, которых это касается, соблюдать соответствующие принципы защиты беженцев и прав человека;

44. подчеркивает важность предотвращения злоупотреблений системами предоставления убежища, в том числе в политических целях, для обеспечения эффективности и функциональности систем предоставления убежища лицам, нуждающимся в международной защите, и для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года, касающимся статуса беженцев, и настоятельно призывает далее государства сотрудничать в поиске решений, направленных на борьбу с дальнейшим перемещением;

45. с растущей обеспокоенностью отмечает, что во многих ситуациях просители убежища, беженцы и лица без гражданства подвергаются произвольному заключению под стражу, и призывает прилагать усилия для того, чтобы положить конец этой практике, приветствует все более частое применение альтернатив содержанию под стражей, особенно когда это касается детей, и подчеркивает необходимость того, чтобы государства заключали под стражу просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства только при необходимости, в полной мере учитывая возможные альтернативы;

46. с серьезной обеспокоенностью отмечает значительные риски, которым подвергаются многие подмандатные Управлению Верховного комиссара лица, пытающиеся добраться до безопасных мест, и высказывается за международное сотрудничество в целях активизации усилий по предотвращению торговли людьми и их незаконного провоза и борьбе с этими явлениями и в целях обеспечения наличия соответствующих механизмов реагирования, предусматривающих, в частности, меры по спасению жизни людей, а также их прием, регистрацию и оказание им помощи, в том числе помощи жертвам торговли людьми и их незаконного провоза с учетом полученных ими травм, а также обеспечения по-прежнему открытых и доступных возможностей безопасного и легального получения убежища для лиц, нуждающихся в международной защите;

47. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу того, что большое число просителей убежища погибло или пропало без вести, пытаясь добраться до безопасных мест по морю и по суше, высказывается за международное сотрудничество в дальнейшем укреплении профилактических и поисково-спасательных механизмов в соответствии с международным правом и высоко оценивает значительные меры и усилия по спасению жизни людей, осуществленные рядом государств в этой связи;

48. *отмечает*, что отсутствие регистрации актов гражданского состояния и соответствующей документации подвергает людей опасности стать лицами без гражданства и вытекающим из этого рискам незащищенности, включая риск стать жертвой торговли людьми, признает, что регистрация рождения представляет собой официальную запись, удостоверяющую личность ребенка по закону, и имеет огромное значение для предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия государств по обеспечению регистрации рождений детей и оформлению прочих крайне важных документов;

49. *с обеспокоенностью отмечает*, что произвольное лишение гражданства вынуждает людей оказываться в состоянии безгражданства и является источником массовых страданий, и призывает государства воздерживаться от принятия дискриминационных мер и от внедрения или сохранения законодательства, в соответствии с которым их граждане подвергаются произвольному лишению гражданства, становясь апатридами;

50. *выражает серьезную обеспокоенность* в связи с беспрецедентными масштабами глобального кризиса в области продовольственной безопасности и питания и последствиями, которые он будет иметь для подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц, которые и без того находятся в уязвимом положении, и призывает государства, гуманитарные организации и организации по вопросам развития и других соответствующих партнеров принять скоординированные и незамедлительные меры для спасения жизней и уменьшения страданий в странах, которым угрожают голод, отсутствие продовольственной безопасности и острое недоедание, и в этой связи принимает к сведению работу созданной Генеральным секретарем Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов и Комитета по всемирной продовольственной безопасности с учетом своей резолюции 76/264 от 23 мая 2022 года о проблемах с обеспечением глобальной продовольственной безопасности и содержащихся в ней мер по укреплению глобальной продовольственной безопасности;

51. *выражает также серьезную обеспокоенность* по поводу долгосрочных негативных последствий непрекращающегося сокращения продовольственных пайков из-за нехватки финансирования и роста расходов для питания, здоровья и благополучия беженцев и принимающих их общин — особенно его воздействия на женщин и детей — и призывает доноров обеспечить постоянную поддержку Управления Верховного комиссара и Всемирной продовольственной программы взносами, включая гибкое, особенно нецелевое финансирование, стараясь в то же время предоставлять беженцам — в ожидании долговременного решения их проблемы — альтернативы, снимающие необходимость в продовольственной помощи;

52. *признает*, что пандемии и чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, имеющие международное значение, требуют принятия глобальных ответных мер для обеспечения того, чтобы все государства, в частности развивающиеся государства, включая страны, принимающие беженцев, а также страны происхождения, имели открытый для всех, своевременный, результативный и равный доступ к безопасным и эффективным средствам

диагностики, терапевтическим препаратам, лекарствам, вакцинам и предметам и оборудованию медицинского назначения, призывает государства и других партнеров рассмотреть возможность финансирования и изучить инновационные механизмы финансирования, предназначенные для содействия справедливому доступу к вакцинам во время пандемий и других чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения для всех, включая подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц и принимающие их общины, с учетом того, что широкая иммунизация на случай будущих пандемий и других чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения является глобальным общественным благом для здравоохранения в плане предотвращения, сдерживания и прекращения передачи инфекции, подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы беженцы могли пользоваться достоверной информацией во избежание пагубного воздействия дезинформации и искаженной информации, и подчеркивает также необходимость надлежащей подготовки к будущим пандемиям и чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, имеющим международное значение, и реагирования на них;

53. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара решать вопросы психического здоровья и психосоциального благополучия путем содействия обеспечению наличия и ценовой приемлемости психиатрической и психосоциальной поддержки для подмандатных Управлению лиц, а также принимающих общин и призывает к дальнейшему укреплению таких мер, в том числе за счет дополнительной международной поддержки;

54. *признает* щедрость принимающих стран и разнообразие их опыта и условий и, в частности, приветствует позитивные шаги, предпринятые отдельными государствами в целях открытия для беженцев своих рынков труда и призывает Управление Верховного комиссара усилить координацию с частным сектором и международными финансовыми учреждениями для целей инвестиций в принимающие страны и страны происхождения, чтобы облегчить давление на принимающие страны, повысить самообеспеченность беженцев и поддержать в странах происхождения условия для безопасной и достойной добровольной репатриации;

55. *с признательностью отмечает* вклад беженцев в принимающих странах и странах расселения, включая содействие созданию возможностей для достойной занятости с целью формирования устойчивых источников средств к существованию до нахождения долговременных решений, и напоминает о необходимости дальнейшего международного сотрудничества, направленного на поддержку принимающих общин, особенно в странах, давно принимающих у себя беженцев;

56. *отмечает*, что при анализе потребностей беженцев и других подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц в защите и в соответствующих случаях при их вовлечении в планирование и осуществление программ Управления и государственных стратегий важно учитывать факторы возраста, пола и многообразия, подтверждает важность первоочередного внимания к устранению дискриминации, гендерного неравенства и сексуального и гендерного насилия, признавая при этом важность особого внимания к необходимости защиты женщин, детей и лиц с инвалидностью и их правам в рамках инклюзивного подхода, и подчеркивает важность дальнейшей работы по этим направлениям;

57. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара обеспечить учет мнений женщин и девочек, находящихся в положении перемещенных лиц, путем поощрения их конструктивного участия в решении затрагивающих их вопросов, а также обеспечения полного и равноправного участия женщин в

разработке, осуществлении и оценке стратегий, программ и мероприятий, связанных с оказанием гуманитарной помощи, и в принятии последующих мер;

58. *призывает* государства-члены в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон обеспечить, чтобы гуманитарные потребности подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц и принимающих их общин, включая потребности в чистой воде, продовольствии и питании, жилье, образовании, средствах к существованию, электричестве, здоровом образе жизни, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и другие потребности в защите удовлетворялись как составляющие деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в том числе путем своевременного предоставления достаточного объема ресурсов, обеспечивая при этом полное соответствие осуществляемой ими совместной работы гуманитарным принципам;

59. *призывает* государства, Управление Верховного комиссара и другие заинтересованные стороны продолжать содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и в этой связи настоятельно призывает государства-члены, действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон, обеспечивать надежный и безопасный доступ подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к базовым медицинским услугам и психосоциальной поддержке с самого начала чрезвычайных ситуаций, признавая, что соответствующие услуги важны для эффективного удовлетворения потребностей женщин и девочек-подростков и младенцев и защиты их от предотвратимой смертности и заболеваемости, возникающих в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

60. *рекомендует* государствам ввести в действие надлежащие системы и процедуры для обеспечения того, чтобы при принятии любых мер, затрагивающих детей-беженцев, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка, и для защиты их от всех форм жестокого обращения, безнадзорности, эксплуатации и насилия, принимая при этом во внимание положение таких детей с инвалидностью;

61. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара поддерживать и создавать условия для полного и значимого участия инвалидов, в том числе инвалидов, находящихся в особо уязвимых ситуациях, и представляющих их организаций в разработке, осуществлении, отслеживании и оценке стратегий, программ и мероприятий, связанных с гуманитарным реагированием, и проводить консультации с соответствующими экспертами по правам инвалидов, а также просит Управление продолжать свою работу по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и регулярно отчитываться перед Исполнительным комитетом о ходе ее осуществления;

62. *с обеспокоенностью отмечает*, что значительная доля не посещающих школу детей в мире живет в затронутых конфликтами районах, и призывает государства в рамках осуществления положений Глобального договора о беженцах предоставлять принимающим странам поддержку в обеспечении качественного начального, среднего и высшего образования в безопасной учебной среде для всех беженцев — детей, молодежи и взрослых — и создавать более инклюзивные, гибкие и устойчивые системы образования для удовлетворения потребностей детей, молодежи и взрослых, в том числе внутренне перемещенных лиц

и беженцев, в таких условиях¹⁰, а также подчеркивает важность качественного образования в странах происхождения и роль международного сотрудничества в этом вопросе;

63. *приветствует* повышенное внимание Управления Верховного комиссара к рассмотрению проблем, связанных с воздействием изменения климата и деградацией окружающей среды, в контексте своей работы и реагированию на них и его усилия в этой связи, в том числе принятие в рамках своего мандата и в консультации с национальными властями и в сотрудничестве с компетентными органами Стратегической концепции действий по борьбе с изменением климата;

64. *призывает* государства принять соответствующие меры для решения проблемы изменения климата, в том числе с целью укрепления местного и национального потенциала противодействия и расширения возможностей для предотвращения перемещения, подготовки к нему и реагирования на него в этом контексте, в частности в развивающихся странах, в том числе в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах;

65. *рекомендует* государствам и Управлению Верховного комиссара в рамках его мандата по защите повышать жизнестойкость как насильственно перемещенных лиц, так и принимающих их общин в контексте неблагоприятных последствий изменения климата и бедствий путем расширения стратегических партнерств, в том числе при поддержке доноров;

66. *призывает* доноров, Управление Верховного комиссара и другие заинтересованные стороны мобилизовать и предоставить дополнительную поддержку для адаптации и смягчения экологических последствий размещения большого числа беженцев и других насильственно перемещенных лиц, в том числе путем поддержки инициатив, касающихся возобновляемых источников энергии, охраны окружающей среды и реабилитационных мероприятий для беженцев и других насильственно перемещенных лиц и принимающих их общин, в том числе по линии Фонда обеспечения устойчивости к изменению климата Управления Верховного комиссара;

67. *напоминает*, что в соответствии с Уставом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев работа Верховного комиссара совершенно аполитична по своему характеру: она носит гуманитарный и социальный характер и касается, как общее правило, лишь отдельных групп и категорий беженцев¹¹;

68. *признает* важность нахождения долговременных решений проблем беженцев и, в частности, необходимость устранять при этом первопричины их возникновения и настоятельно призывает страны происхождения взять на себя обязательства по соблюдению прав человека по отношению к своим гражданам в качестве превентивной меры по уменьшению масштабов вынужденного перемещения;

69. *решительно подтверждает* основополагающее значение и сугубо гуманитарный и неполитический характер деятельности Управления Верховного комиссара по обеспечению международной защиты беженцев и нахождению долговременных решений для них и для ситуаций с беженцами и напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь

¹⁰ См. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Заключительный доклад Всемирного форума по вопросам образования 2015 года, Инчхон, Республика Корея, 19–22 мая 2015 года* (Париж, 2015).

¹¹ Резолюция 428 (V), приложение.

подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

70. *выражает обеспокоенность* в связи с особыми трудностями, с которыми сталкиваются миллионы беженцев и принимающие их общины, долгое время находящиеся в таком положении, с глубокой озабоченностью констатирует, что средняя продолжительность пребывания в таком положении продолжает увеличиваться, и подчеркивает необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в целях нахождения практических и исчерпывающих способов избавления беженцев от этой участи, укрепления усилий, направленных на достижение мира, урегулирования характеризующихся насилием конфликтов и нахождения долговременных решений в соответствии с нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи;

71. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара, действуя в сотрудничестве с принимающими беженцев странами и странами происхождения, включая их соответствующие местные общины, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные и межправительственные организации, региональные организации и в соответствующих случаях неправительственные организации и участников деятельности в области развития, продолжать прилагать усилия по активному поиску долговременных решений, особенно для лиц, длительное время находящихся на положении беженцев, уделяя при этом особое внимание устойчивому, своевременному, добровольному, безопасному и достойному возвращению, сопровождаемому мероприятиями по репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановлению, и рекомендует государствам и другим соответствующим субъектам продолжать поддержку этих усилий, в частности посредством выделения средств и укрепления гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и деятельности, направленной на достижение мира, особенно в странах происхождения;

72. *напоминает* о сугубо гуманитарном и неполитическом характере деятельности Управления Верховного комиссара, призывает международное сообщество и Управление координировать и прилагать дальнейшие усилия по поощрению и облегчению во всех случаях, в которых, как считается, сложились надлежащие условия для этого, безопасной, достойной и добровольной репатриации беженцев с их свободного и осознанного согласия, на устойчивой основе и при полном соблюдении принципа невыдворения в их страны происхождения и рекомендует Управлению и в соответствующих случаях другим учреждениям Организации Объединенных Наций привлекать дополнительные ресурсы на эти цели;

73. *высказывается в поддержку* применяемого Управлением Верховного комиссара подхода, который предусматривает нахождение решений, способствующих устойчивости добровольной репатриации и реинтеграции, в том числе сразу же после того, как перемещение стало фактом, и в этой связи настоятельно призывает Управление продолжать укреплять партнерские связи с правительствами государств и участниками деятельности в области развития, а также с международными финансовыми учреждениями для создания в странах происхождения благоприятных условий для добровольной репатриации и реинтеграции в условиях безопасности и достоинства;

74. *признает*, что в контексте добровольной репатриации важно прилагать решительные усилия в стране происхождения, в том числе усилия по реабилитации и оказанию помощи в целях развития, для содействия добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев, их устойчивой реинтеграции и восстановлению национальной защиты;

75. *с признательностью констатирует* добровольно принятые несколькими принимающими странами меры, позволяющие беженцам и бывшим беженцам получать вид на жительство в них и их гражданство;

76. *признает* важность расселения в качестве стратегического инструмента защиты и долговременного решения для беженцев, призванного снизить давление на страны, принимающие беженцев в течение долгого времени, в качестве меры международной защиты, а также создать возможности для других долговременных решений;

77. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара создавать расширенные возможности для инклюзивного и недискриминационного расселения, которое является одним из долговременных решений, расширять базу вовлеченных стран и субъектов, увеличивать сферу охвата и масштаб расселения и обеспечивать его как можно большую защищенность и качество, поскольку расселение является неоценимым инструментом для распределения бремени и ответственности, и выражает признательность странам, которые продолжают предлагать расширенные возможности для расселения;

78. *подтверждает*, что для урегулирования затяжных ситуаций беженства решающее значение имеет ускорение поиска дополнительных путей решения этих проблем, в том числе через реализацию заключения Исполнительного комитета по долговременным решениям и дополнительным путям, и признает важность работы Управления Верховного комиссара, направленной на поиск долговременных решений для беженцев в соответствии с его мандатом;

79. *призывает* государства в сотрудничестве с соответствующими партнерами, в том числе в соответствующих случаях с частным сектором, рассматривать возможность создания дополнительных и устойчивых каналов, дающих беженцам защиту и предлагающих им решения, расширения таких каналов или облегчения доступа к ним, в том числе посредством гуманитарного допуска или перевода, воссоединения семей, миграции квалифицированных кадров, программ трудовой мобильности, стипендий и программ образовательной мобильности;

80. *отмечает*, что государствам и Управлению Верховного комиссара важно обсуждать и уточнять роль Управления в случае смешанных потоков, чтобы лучше удовлетворять потребности подмандатных Управлению лиц в защите в контексте таких потоков, особенно незарегистрированных лиц, нуждающихся в международной защите, учитывая при этом особые потребности лиц, находящихся в уязвимом положении, прежде всего женщин, детей и инвалидов, и в том числе обеспечивать лицам, нуждающимся в международной защите, доступ к убежищу, и отмечает также готовность Верховного комиссара оказывать в соответствии со своим мандатом помощь государствам в выполнении их обязанностей по защите в этом плане;

81. *признает* существующие различия между числом зарегистрированных беженцев и лиц, ищущих убежища, и числом лиц, нуждающихся в международной защите, и необходимость укрепления возможностей в плане регистрации, особенно в затяжных ситуациях беженства;

82. *подчеркивает* обязанность всех государств соглашаться на возвращение в них их граждан, призывает государства облегчать, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и в надлежащих случаях с другими соответствующими заинтересованными сторонами, возвращение в них их граждан, которые были признаны не нуждающимися в международной защите, и подтверждает необходимость того, чтобы возвращение людей осуществлялось в

безопасной и гуманной форме и при полном уважении их прав человека и достоинства независимо от статуса соответствующих лиц;

83. *отмечает* реализуемый Верховным комиссаром процесс преобразований для более четкого определения полномочий и иерархии подотчетности, в том числе на основе регионализации и децентрализации, с тем чтобы сделать возможным принятие более своевременных, значимых и действенных мер реагирования для удовлетворения потребностей подмандатных лиц и обеспечить подотчетное, эффективное, действенное и транспарентное использование ресурсов Управления;

84. *подтверждает* важность географического многообразия, инклюзивности и представленности применительно к персоналу, которые отражали бы международный характер Управления Верховного комиссара, и призывает Управление принимать эффективные меры в целях обеспечения сбалансированной географической представленности по всем регионам, в частности в том, что касается недопредставленных государств и государств, принимающих большое количество беженцев, среди его персонала в штаб-квартире и в полевых подразделениях, с должным учетом гендерного паритета, расового равенства, инвалидности и возраста, в особенности на руководящих должностях, что будет также способствовать лучшему пониманию условий его работы;

85. *приветствует* решимость Управления Верховного комиссара заниматься предупреждением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества, коррупции и других дисциплинарных нарушений, смягчением их последствий и принятием ответных мер в связи с ними, а также усилия, прилагаемые Управлением в этих направлениях, и призывает его продолжать укреплять механизмы внутреннего надзора и подотчетности в целях обеспечения соблюдения принципа абсолютной нетерпимости к таким нарушениям;

86. *выражает обеспокоенность* тем, что потребности в защите и помощи подмандатных Управлению Верховного комиссара лиц продолжают расти и что разрыв между глобальными потребностями и имеющимися ресурсами продолжает увеличиваться, высоко оценивает неизменное и растущее гостеприимство принимающих стран и щедрость доноров и в связи с этим призывает Управление и далее наращивать усилия по расширению своей донорской базы, с тем чтобы добиться большего разделения бремени и ответственности путем укрепления сотрудничества с правительственными донорами, неправительственными донорами и частным сектором;

87. *признает*, что для дальнейшего выполнения Управлением Верховного комиссара мандата, возложенного на него согласно его уставу и последующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, касающимся беженцев и других подмандатных лиц, решающее значение имеет своевременное получение им надлежащих ресурсов, ссылаясь на свою резолюцию 58/153 от 22 декабря 2003 года и последующие резолюции об Управлении Верховного комиссара, касающиеся, в частности, выполнения пункта 20 устава Управления, и настоятельно призывает правительства и других доноров оперативно откликаться на ежегодные и дополнительные призывы, с которыми Управление обращается в связи с потребностями, возникающими в рамках его программ, взносами, включая гибкое, особенно нецелевое финансирование;

88. *с признательностью констатирует* сотрудничество Управления Верховного комиссара с партнерами в области развития, отмечая при этом преимущества взаимодополняемости источников финансирования для поддержки беженцев и принимающих общин по просьбе правительств принимающих стран

и важность оказания этой поддержки таким образом, чтобы избежать негативных последствий для достижения более широких целей в области развития или ослабления содействия в их достижении в принимающих странах и, в соответствующих случаях, в странах происхождения;

89. *вновь призывает* все государства и другие соответствующие заинтересованные стороны оказывать необходимую поддержку в осуществлении положений Глобального договора о беженцах и входящего в него комплекса мер в отношении беженцев, с тем чтобы распределять бремя и ответственность, связанные с приемом и поддержкой беженцев, признавая значимость вклада, уже внесенного с целью обеспечения предоставления на гибкой основе своевременной и достаточной гуманитарной помощи, ориентированной на потребности, и подчеркивает решающую важность оказания принимающим странам и странам происхождения дополнительной поддержки в целях развития помимо и сверх оказываемой им обычной помощи в целях развития в духе партнерства и уважения ответственности и ведущей роли стран;

90. *настоятельно призывает* все государства и соответствующие неправительственные и другие организации во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара в духе международной солидарности и принципа распределения бремени и ответственности сотрудничать и привлекать ресурсы, в том числе в виде финансовой помощи и помощи натурой, а также в виде прямого содействия принимающим странам, странам происхождения, беженцам и принимающим общинам, чтобы укреплять потенциал и облегчать тяготы принимающих беженцев стран и общин, особенно в случаях прибытия большого числа беженцев и просителей убежища, и с признательностью отмечает щедрость таких стран и общин;

91. *призывает* Управление Верховного комиссара продолжать выступать в роли катализатора в деле мобилизации международного сообщества на оказание помощи, позволяющей устранять первопричины, а также последствия размещения беженцев в экологической и социальной сферах и в сферах развития и безопасности и налагаемые таким размещением экономические и финансовые ограничения в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, и в странах с переходной экономикой, и выражает признательность тем государствам, организациям и частным лицам, которые способствуют улучшению положения беженцев путем повышения их жизнестойкости и жизнестойкости принимающих их общин, в то же время работая над устранением первопричин и достижением долговременных решений проблем беженцев;

92. *просит* Верховного комиссара представить Генеральной Ассамблее на ее восемьдесят первой сессии доклад о деятельности Управления за год.