



## 安全理事会

第八十年

第一〇〇二八次会议

2025年10月31日星期五上午10时举行  
纽约

临时逐字记录

---

主席：	涅边贾先生/叶夫斯京格聂耶娃女士 .....	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔及利亚 .....	加杜里先生
	中国 .....	耿爽先生
	丹麦 .....	拉森女士
	法国 .....	达尔马迪卡里先生
	希腊 .....	巴尔塔夫人
	圭亚那 .....	本女士
	巴基斯坦 .....	艾哈迈德先生
	巴拿马 .....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国 .....	金相镇先生
	塞拉利昂 .....	卡努先生
	斯洛文尼亚 .....	日博加尔先生
	索马里 .....	易卜拉欣先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	麦克诺顿女士
	美利坚合众国 .....	谢伊女士

## 议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

---

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

### 通过议程

议程通过。

### 波斯尼亚和黑塞哥维那局势

**主席** (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表参加本次会议。

我请礼宾官陪同波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生阁下到安理会议席就座。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/678，其中载有希腊提交的一份决议草案案文。

安理会准备对面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

**主席** (以俄语发言)：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2795 (2025) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**巴尔塔夫人** (希腊) (以英语发言)：希腊欢迎安全理事会今天一致通过第2795 (2025) 号决议，将欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动，即欧盟部队“木槿花”行动的授权延长12个月。欧盟部队“木槿花”行动自2004年成立以来，在维护波斯尼亚和黑塞哥维那及整个区域的安全与稳定方面发挥了不可或缺的作用。我们感谢安理会所有成员在整个过程中给予支持。

波斯尼亚和黑塞哥维那的未来与欧洲联盟(欧盟)紧密交织。2003年的《塞萨洛尼基宣言》体现了对西巴尔干入欧前景的坚定承诺，它如今仍然适用。它的基础是推进区域和平、和解、睦邻关系、稳定和繁荣的共同民主价值观和原则。

欧盟部队“木槿花”行动清晰而具体地表明了欧盟对波斯尼亚和黑塞哥维那及该区域的这一长期承诺。它有助于为波斯尼亚和黑塞哥维那公民创造一个安全而有保障的环境，提供保证和威慑，同时直面挑战，帮助为建立信任和团结创造必要条件。自该行动启动以来，希腊一直是其出兵方。我们将继续明确致力于促进我们近邻的和平与稳定。

希腊强调, 我国坚定支持《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》及其机构。今年是《代顿和平协定》签署三十周年, 这证明了一项历史性协定的重要性, 它为波斯尼亚和黑塞哥维那以及随后东南欧的稳定和统一奠定了基础。我们欢迎负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表根据其授权提交的当前这份报告。

我们坚决重申, 波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整、宪法秩序和政治独立必须得到充分尊重。我们欢迎该国最近的积极动向, 这可以为缓和局势和所有政治行为体之间的真诚对话铺平道路。摈弃分裂言论和分裂煽动对于建立信任和激励和解努力至关重要。所有政党和相关利益攸关方必须本着相互理解和尊重法治的精神, 共同努力加强波斯尼亚和黑塞哥维那的体制结构。

希腊相信, 该国融入欧洲将确保其所有公民享有稳定和繁荣。欧洲理事会2024年3月决定开始与波斯尼亚和黑塞哥维那谈判入盟问题, 标志着这条道路上的一个重要里程碑。波斯尼亚和黑塞哥维那的两个实体必须继续充分致力于在改革和推进加入欧盟进程方面取得进展, 重点关注用来提交该国谈判框架的其余先决条件。国家当局任命首席谈判代表也是举行欧盟与波斯尼亚和黑塞哥维那第一次政府间会议的关键和必要步骤。

该国的统一和政治稳定——同时充分尊重其作为一个单一、统一和主权国家的独立和国际性——无疑是过去30年中来之不易的收获。希腊将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那为了本国公民和整个区域的利益, 持久致力于民主、法治、和平与稳定。

**阿尔法罗·德阿尔瓦先生 (巴拿马) (以西班牙语发言):** 我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生, 以及克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟 (欧盟) 的代表, 他们今天出席会议使我们感到荣幸。

《代顿和平协定》签署近30年后, 巴拿马认为我们必须认识到, 尽管存在政治紧张局势和孤立事件, 和平仍然在波斯尼亚和黑塞哥维那占上风。在这个日益复杂的时代, 这一幸运现实再次表明, 在代顿框架下创建的机构和机制, 包括高级代表机构和机制, 继续证明其在促进稳定与韧性以及防止冲突重演方面的效力。在这方面, 巴拿马着重强调欧盟最近在波斯尼亚和黑塞哥维那延期军事行动的关键作用, 认为它是这一稳定的关键因素。它的存在继续让全体人民安心, 并保障防止该国再次出现不稳定局势。

关于该国政治局势, 我们欢迎司法机构和中央选举委员会所做的工作, 因为事实证明, 它们对于持续尊重该国法治和宪法秩序至关重要。巴拿马将密切关注即将于下月举行的塞族共和国选举以及定于2026年举行的大选, 相信这些选举将以自由、公平、透明的方式进行。在这方面, 我们谨呼吁该国所有政治力量本着民主精神、负责任地参与, 将国家利益和集体福祉置于任何分歧之上。

与此同时, 我们对持续存在的分离主义言论和任何企图破坏代顿框架的行为表示担忧。这种煽动性言论只会威胁和平、削弱族群间信任。尤其令人震惊的是否认主义论调, 这种论调不仅玷污斯雷布雷尼察灭绝种族受害者的记忆, 更阻碍和解。巴拿马对此类言论予以强烈谴责。

对于回返者来说,建设和平不仅取决于体制的力量,还取决于确保每一个人——没有任何区别——都能生活在一个无歧视的环境中,确保每一个当前背井离乡的家庭都能有尊严、安全地返回家园。

巴拿马重申坚定不移地支持《代顿协定》规定的波斯尼亚和黑塞哥维那主权、领土完整和政治独立。我们还表示支持其融入欧盟的道路,这为推进改革、加强对话、巩固持久地区稳定提供机遇。

尽管挑战依然存在,但波斯尼亚和黑塞哥维那持续和平这一事实向整个国际社会表明了对话与多边主义的力量和重要性。巴拿马呼吁所有政治领导人不仅要尊重《代顿协定》的文字,更要尊重《代顿协定》的精神,继续选择合作而非对抗。

**金相镇先生** (大韩民国) (以英语发言): 我国代表团欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生阁下以及欧洲联盟(欧盟)、塞尔维亚和克罗地亚代表团参加今天的会议。

在即将迎来《代顿和平协定》签署三十周年之际,波斯尼亚和黑塞哥维那成功避免重又陷入武装冲突,但是政治稳定仍是一个难以实现的目标。在报告所述期间,该地区的民主机构受到严重威胁。尽管争端主要局限于政治领域,但对《协定》的此类挑战会造成对政治和体制层面的损害。

我们赞同高级代表的观点,即《协定》条款并非可有可无,其保证也并非可选可不选。这项经过艰苦努力达成的历史性协定规定了各方必须尊重的最低义务。

与此同时,较为积极的事态发展是,为纪念斯雷布雷尼察灭绝种族三十周年而组织的活动在庄重肃穆的气氛中举行。尊重所有受害者和幸存者是和解的先决条件。在这方面,我国代表团谨提出以下几点。

第一,我们谴责一切违反《代顿和平协定》的行为,这份协定为和平与稳定提供了重要框架。我们尤其关切最近法院裁决被无视、追求分裂主义道路的事件,这可能会挑战公众信任、威胁地区稳定。法治是波斯尼亚和黑塞哥维那体制的基础,所有法院裁决都必须得到尊重。各方应避免损害国家主权和领土完整的单方面行动或言论。我们希望即将于11月23日举行的塞族共和国选举能够以自由、公平、和平的方式举行。

第二,我们重申坚决支持欧盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动,该行动对维护地区和平与稳定发挥着重要作用。我们坚信,最近的事态发展为安理会今天上午一致批准延长其任务期限提供了合理依据。在此紧张的安全环境下,它通过核查和视察在军备控制中的作用比以往任何时候都更加重要。

第三,大韩民国全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧盟。政治、财政和体制改革加强了该国的准备状态。其人民选择的欧盟道路不应被短期政治利益所破坏。

大韩民国坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那。它的主权和领土完整必须得到尊重。距离2026年大选还有一年,该国必须找到打破政治僵局的途径。这将需要展现历史上和平缔造者共有的政治勇气。

最后, 我们仍抱有希望的是, 波斯尼亚和黑塞哥维那将能走出至暗的历史篇章, 迈向和平与繁荣的未来。

**耿爽先生 (中国)** : 我欢迎波黑主席团轮值主席科姆希奇阁下出席今天的会议, 也欢迎塞尔维亚、克罗地亚和欧盟代表与会。

今年以来, 波黑法院对塞族共和国领导人审判引发的政局分歧持续延宕, 各族矛盾进一步激化, 中方对形势的发展深表担忧。

我愿结合最新的形势分享几点看法 :

第一, 紧张局势不符合波黑任何一方利益。在政局持续动荡的背景下, 波黑面临经济增长放缓、通货膨胀高企、劳动力外流、失业人口增加等社会挑战, 国计民生形势不容乐观。中方希望波黑两个实体、三个民族、各个政党以整个国家和全体人民的利益为重, 保持冷静克制, 以和平方式解决彼此间分歧, 早日实现政局和社会稳定, 为国家经济增长、人民安居乐业创造良好条件。

第二, 坚持通过建设性对话寻找包容性解决方案。巴尔干地区民族关系复杂是历史原因造成的。

1995年《代顿和平协议》总体上为促进各族和睦相处发挥了重要作用。作为特殊时期的特殊安排, 协议不可能预见或解决波黑和平和解与发展进程中遇到的所有问题。要想解决问题, 关键在于各族相互展现包容, 坚持通过对话解决分歧, 共同寻找解决方案。

第三, 波黑的命运应该掌握在波黑人民自己手中。一段时间以来, “高级代表”施密特频繁动用所谓“波恩权力”, 不仅没有帮助化解反而加剧了波黑各族之间的矛盾分歧, 使波黑政局陷入日益难解的困局。不管是“高级代表”制度还是“波恩权力”, 都不能长期化, 更不能永久化, 波黑的事情归根到底应该由波黑人民自己解决。

第四, 要以史为鉴, 防止悲剧重演。联大“斯雷布雷尼察种族灭绝国际日”决议在波黑国内引发巨大争议, 有关地区国家和会员国也表达了强烈意见。强行在联合国平台推动后续行动, 只会加剧民族矛盾, 阻碍波黑同地区国家的和解和睦进程, 破坏巴尔干地区甚至整个欧洲地区的和平稳定。

中方在波黑问题上的立场是一贯的、明确的。我们尊重波黑国家主权、独立和领土完整, 尊重波黑人民对国家前途的自主选择。我们鼓励波黑三大民族以促进国家发展和增进人民福祉为目标, 坚持开展对话协商, 共同维护国家政治和社会稳定。中方赞赏塞尔维亚、克罗地亚等地区国家为维护波黑安全稳定发挥的建设性作用, 欢迎欧盟驻波黑多国稳定部队授权延期。中方将继续致力于发展同波黑各族人民友好关系, 为维护波黑和平稳定以及地区安宁发挥建设性作用。

**艾哈迈德先生 (巴基斯坦)** (以英语发言) : 首先, 请允许我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生阁下参加今天的会议。我们也欢迎克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟代表参加本次会议。

近几个月来，波斯尼亚和黑塞哥维那经历了政治和宪法挑战，其特点是紧张局势加剧、机构瘫痪、激进言论盛行，分裂主义论调甚嚣尘上。尽管该国内部政治局势仍然面临压力，但令人欣慰的是，这些紧张事态没有发展成更严重的危机，危及波黑及其周边地区的和平与安宁。

《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》及其所设想的治理架构和国家机构以及该国《宪法》，仍然是和平、稳定和进步的基石。我们任何人都不会忘了该地区在签署《协定》之前经历的复杂和悲惨历史。因此，我们坚信，通过遵守《协定》和国家《宪法》所载基本原则，才能最好地为波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民实现持久和平、持久稳定以及持续进步和发展。

巴基斯坦与波斯尼亚和黑塞哥维那及其人民保持着热情的兄弟般的关系。我们重申坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整和统一，坚决反对任何以任何方式破坏波斯尼亚和黑塞哥维那主权、领土完整和统一的言论或行动。我们注意到，塞族共和国宣布举行总统选举。我们希望这些选举能够以和平的方式举行。我们仍然对使用煽动性语言加剧该国紧张局势的情况感到关切。该地区悲惨的历史提醒我们，民族、种族和宗教仇恨、播下不和与不宽容的种子，可能导致可怕的后果。因此，我们敦促所有政治行为体保持谨慎，并且负责任地行事。

正如我们过去所说，波斯尼亚是一个主权国家，有权选择自己的伙伴关系和融入区域、政治和经济组织的道路。我们支持该国在这方面的愿望。所有政治行为体和实体之间的建设性、前瞻性和包容性对话将进一步推进内部改革进程。巴基斯坦对我们刚刚通过的决议（第2795（2025）号决议）投了赞成票，该决议延长了欧盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的任期。我们肯定这一行动在促进波斯尼亚和黑塞哥维那和平与稳定方面发挥的积极作用。基于相互信任和包容的对话与合作，必将为波黑和地区带来共同繁荣、持久和平的光明未来。

**易卜拉欣先生（索马里）（以英语发言）：**主席先生，首先请允许我祝贺你和俄罗斯联邦干练地主持了本月安理会主席国的工作。

我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那，特别是波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生阁下与会。我们还感谢塞尔维亚、克罗地亚和欧洲联盟代表的出席。

索马里欢迎安全理事会将欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的任务授权再延长12个月。欧盟部队木槿花行动作为《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的一部分，在努力支持和稳定波斯尼亚和黑塞哥维那方面发挥着至关重要的作用。安理会在波斯尼亚和黑塞哥维那问题上的参与体现了各方对西巴尔干和平与稳定的共同承诺。我们认识到，虽然《和平总框架协定》仍然是和平的基石，但本报告所述期间出现了严峻的政治和结构性挑战。我们大力重申我们的观点，即包容性对话和建立共识对于可持续和平至关重要。我们鼓励各方利用现有宪法框架，通过建设性参与应对挑战。欧盟领导的稳定部队的稳定作用继续发挥积极作用，维护有利于对话和发展的安全环境。

我国代表团愿强调三个优先事项。首先，必须支持执行《和平总框架协定》，该协定仍然是稳定的基础。其次，应鼓励开展反映各族群利益的包容性对话。第三，应继续为波黑的发展道路，包括其融入欧洲的愿望，提供建设性支持。

国际社会的作用仍然是支持和促进。必须在充分尊重波黑主权、领土完整和政治独立的前提下，通过所有利益攸关方的共识达成可持续解决方案。

最后，我国代表团重申致力于与各方合作，在波斯尼亚和黑塞哥维那建立一个和平、包容和多民族社会。我们相信，通过建设性接触和重新尊重《和平总框架协定》，可以取得积极成果。

**加杜里先生**（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生阁下以及塞尔维亚、克罗地亚和欧洲联盟的代表出席会议。

阿尔及利亚欢迎一致通过第2795 (2025) 号决议，将欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动，即欧盟部队“木槿花”行动的任务期限延长12个月。

我们今天的会议是在波斯尼亚和黑塞哥维那当前政治事态发展的背景下举行的，虽然面临巨大挑战，但这也为实现该国的统一和完整提供了机遇。我们要强调，政治分歧和紧张局势的持续只会对该国建设政治和经济结构的努力产生不利影响，导致进一步的不稳定，并扩大政治行为体之间的分歧。在这种情况下，遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》中规定的宪法条款仍然是在波斯尼亚和黑塞哥维那实现统一和维持稳定的最可行、最有效方式。

我们还关心地注意到计划于11月23日组织总统选举的塞族共和国面临的局势。我们希望选举将带来稳定的政治格局，造福整个区域的人民。至关重要的是，要保障该国的民主进程，从而保证和平过渡、全民政治参与、加强体制框架和法治。在这方面，我们要强调以下几点。

第一，阿尔及利亚重申，《代顿和平协定》是波斯尼亚和黑塞哥维那共识、统一与和平的核心支柱和根基。在这方面，在该协定签署三十周年之际，我们呼吁所有政党努力化解它可能面临的任何困难，并重申它们对该协定的规则，包括其附件的承诺，尊重协定原则，以促进和巩固该国的和平与稳定。

第二，我国敦促各方不要采取任何恶化事态的做法，不要助长政治紧张局势或使用仇恨言论，从而有效执行该协定，实现其目标，并维护波斯尼亚和黑塞哥维那的社会和体制稳定。

第三，阿尔及利亚再次呼吁普遍开展全面和建设性的对话，并重视合作和相互理解的框架，将其作为弥合愿景和立场、加强政党和社会间信任的手段，作为一种有可能克服该国国内任何差距或政治僵局的有效、持久做法。

最后，我们要重申，阿尔及利亚坚定不移地致力于根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、独立和领土完整。

**达玛迪卡里先生**（法国）（以法语发言）：法国欢迎安全理事会一致通过第2795 (2025) 号决议，它将欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的任务期

限延长12个月。法国也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生与会。

通过这一行动,欧洲联盟自2004年以来在促进和维护波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个区域的稳定与安全方面发挥了重要作用。根据安全理事会的决定,它一直根据《代顿和平协定》代表国际社会行事。

作为《代顿和平协定》的见证人,法国将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那的统一、领土完整和主权。在这方面,我们赞扬塞族共和国实体最近的事态发展。塞族共和国国民议会于10月18日废除了六项分离主义法律,并在定于11月23日举行的不完全总统选举之前选举了临时总统,这是向前迈出的重要一步。这些恢复宪法秩序的努力必须继续下去。塞族共和国的提前总统选举必须在适当的条件下举行。

今年,我们纪念《代顿和平协定》在巴黎签署三十周年。和平已经到来。目前局势稳定,但仍然脆弱。《代顿和平协定》签署三十年后,波斯尼亚人民向往着未来融入欧洲。法国和欧洲联盟成员国想要在这条道路上支持他们。这是整个区域的共同前景。这一前景可以给他们带来稳定和繁荣的未来。法国相信,波斯尼亚和黑塞哥维那以及所有西巴尔干国家的未来都在于欧洲联盟。这是来自法兰西共和国总统的信息,他于10月29日星期三在巴黎会见了波斯尼亚和黑塞哥维那主席团的三名成员。欧盟扩大事务专员玛尔塔·科斯也参加了此次会议。

为了在入欧道路上前进,需要继续努力采取必要措施,包括与候选国地位相关的八项措施和14个关键优先事项。法国欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议敲定改革议程,这将使该国受益于西巴尔干的增长计划。即将任命首席谈判代表以及尽快颁布法院法和高级司法和检察委员会法将表明波斯尼亚和黑塞哥维那愿意在加入欧洲联盟的进程中取得进展。

关于高级代表的任务,法国重申,这一制度是《代顿和平协定》规定的,其主要责任是执行协定的民事部分。因此我们支持这个制度。正是波斯尼亚和黑塞哥维那对欧洲改革进程的承诺,带来了考虑该制度的作用如何发展的可能性,事实上,这种发展是根据几年前商定的原则规划的。

法国致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的和平、安全与稳定。我们欢迎近几周的积极动向,鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那开展改革,使其能够在加入欧洲联盟的道路上推进。

**日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):**我要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生阁下。我们还要欢迎克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟(欧盟)的代表。

波斯尼亚和黑塞哥维那今天正处于一个重要路口,一边是恢复对民主制度的信心,另一边是仍然存在的分裂言论风险。在这方面,塞族共和国实体最近的事态发展表明,积极的变化是可能的。确认巴比奇女士为临时总统、筹备提前举行总统选举以及废除几部分离主义法律标志着抛弃对抗、回归民主规范和法治的一步。这些决定是政治成熟的可喜迹象,可以重建公民和机构之间的信任。

斯洛文尼亚欢迎一致通过延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的授权,这重申了安全理事会在维护波斯尼亚和黑塞哥维那和平与稳定方面的团结一致。我们重申致力于《代顿协定》以及包括高级代表办公室在内的国际社会所做的努力。

在此背景下,我想强调三点。

首先,维护安全理事会和国际机构的团结至关重要。安理会在波斯尼亚和黑塞哥维那问题上的团结向该国、该地区乃至国际社会发出了强烈的信号。我们在安理会3月份发表的新闻谈话(SC/16033)中清楚地看到了这一点,发表该谈话是一个令人欣慰的团结时刻,在安理会内部以及波斯尼亚和黑塞哥维那全国范围内都引起了积极反响。值得强调的是,尽管存在分歧,安全理事会在真正重要的问题上达成了一致:波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整和多民族特性不容谈判。

第二点是需要推进和解并加强民主制度。和解与制度稳定相辅相成。波斯尼亚和黑塞哥维那必须继续致力于建立互信、包容性治理和追究责任。领导人对国家的未来负有责任。斯洛文尼亚呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那领导人展现克服分歧的政治意愿。

第三,要巩固波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧盟的积极势头。波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟既是机遇也是责任。欧盟理事会决定启动入盟谈判,凸显了开放欧盟大门的承诺。现在,波斯尼亚和黑塞哥维那的责任在于继续推进改革,加强体制建设,维护欧洲价值观。

总之,《代顿和平协定》签署30周年不仅应是铭记过去,更应让我们思考该国及其人民未来。波斯尼亚和黑塞哥维那现在应该展现担当,完全掌握自身未来,迎接未来的挑战和机遇。要实现这一未来,安理会就必须在和平、主权、和解与对话等基本原则保持团结。这种团结能够激励波斯尼亚和黑塞哥维那国内的团结,也有助于推进我们共同建设一个稳定、民主和繁荣的国家的愿景。

**谢伊女士**(美利坚合众国)(以英语发言):我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席阁下,我也对塞尔维亚、克罗地亚和欧洲联盟(欧盟)代表表示欢迎。

美国致力于维护西巴尔干地区的稳定与安全。有鉴于此,我们欢迎安全理事会再次批准欧盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)的任务授权。安理会一致通过这项决议表明,安理会成员认识到欧盟部队“木槿花”行动在维护西巴尔干地区稳定与安全方面发挥的重要作用。欧盟部队“木槿花”行动以《代顿和平协定》为基础,对于维护波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整仍然至关重要。我们感谢欧盟对欧盟部队“木槿花”行动的贡献和领导。美国将继续致力于《代顿和平协定》以及建立民主、和平与繁荣的波斯尼亚和黑塞哥维那的目标。

我们今天的讨论正值一个尤为关键的时刻,波斯尼亚和黑塞哥维那局势仍在发展变化。稳定与缓和局势必须是重中之重。我们继续呼吁各方避免采取任何可能破坏稳定的行动。过去几年,波斯尼亚和黑塞哥维那一直面临旷日持久且破坏

稳定的政治危机。美国挺身而出,带头采取外交行动,以化解这一危机。过去几个月,我们采取审慎而低调的措施,确保局势缓和,并为波斯尼亚和黑塞哥维那实现更大程度的稳定创造空间。在这方面,我们欢迎塞族共和国民议会于10月18日采取措施,即采取立法行动使波斯尼亚和黑塞哥维那的局势更加稳定。作为对这些积极行动的回应,我们取消了美国对塞族共和国官员的制裁,这一响应措施旨在化解危机、促进稳定。这些制裁,如同美国所有制裁一样,并非永久性质,而是针对导致政治危机的特定行为而实施的。10月18日,塞族共和国民议会采取了重要步骤,撤销了这些措施。

美国不再推行建国或强硬的国际干预政策。现在应当由代表波斯尼亚和黑塞哥维那三个主体民族的当地各方主导找到当地解决办法。这些行动体现了朝着这个方向迈出的一步,也体现了美国政策的精神。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民抓住这一机遇,实现更大程度的稳定,摆脱持续的危机状态,通过妥协促进共同繁荣。美国将继续与合作伙伴携手,通过支持波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个地区的稳定与发展,维护和增进美国的利益。

**拉森女士 (丹麦) (以英语发言):** 我谨欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席阁下以及克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟 (欧盟) 的代表出席今天的会议。

正如今天上午许多人所提到的,12月将是《代顿和平协定》签署30周年纪念日。该协定结束了波斯尼亚和黑塞哥维那惨绝人寰的战争,这一里程碑提醒我们,这个国家取得了多么大的进步。30年过去了,我们必须重申我们对维护《代顿和平协定》的共同承诺,确保来之不易的和平能够持久、包容、坚韧,惠及子孙后代。

今年早些时候,我们目睹波斯尼亚和黑塞哥维那爆发了一场严重的政治和宪法危机,这场危机源于塞族共和国当局的分裂主义言论和行动。安全理事会对波斯尼亚和黑塞哥维那的事态发展深表关切。因此,我们要明确表示:任何违反《代顿和平协定》的行动都是不可接受的。

令人欣慰的是,近几周局势趋于稳定。我们欢迎塞族共和国民议会作出的各项决定,这些决定有助于缓和政治局势。然而,我们强调,塞族共和国当局必须展现出明确的政治意愿,摒弃与该国宪法秩序和加入欧盟的道路相悖、而且继续令我们担忧的其余举措和立法。我们呼吁各派政治力量抓住这一契机,重申对真诚对话的承诺,继续推进局势缓和。所有领导人的言辞和行动都要负责任这一点对此非常重要。我们希望即将举行的塞族共和国总统的提前选举能够以和平、透明、公平和包容的方式进行。

对于波斯尼亚和黑塞哥维那而言,这也是一个重申其加入欧盟的承诺,包括任命首席谈判代表和立即加快改革步伐的机会之窗。毫无疑问,波斯尼亚和黑塞哥维那属于欧洲大家庭。入盟谈判已于一年半前启动。现在应当抓住这一契机,造福该国人民。这需要矢志不移、专心致志和团结一致。在这方面,我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那最近提交的《西巴尔干国家增长计划改革议程》。

我们从最近的政治和宪法危机中吸取的一个教训是,稳定绝非理所当然。我们赞扬那些即使在巨大的政治压力下也坚守职责的强有力机构。我们希望波斯尼亚和黑塞哥维那能够摆脱对强大国际力量的依赖,但这一时刻尚未到来。丹麦欢

迎第2795 (2025) 号决议今天获得一致通过, 该决议延长了欧盟在波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的授权。丹麦自豪地成为该行动的援助国, 作为波斯尼亚和黑塞哥维那的合作伙伴, 致力于和平、稳定与进步。我们赞扬该行动在维护安全和有保障的环境方面所做的重要工作。

我们还想向波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办事处提供支持。我们感谢高级代表的最新报告。

最后, 我重申丹麦坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个单一、统一、多民族国家的主权和领土完整。

**麦克诺顿女士 (联合王国) (以英语发言)**：联合王国欢迎欧盟延长在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动授权, 该行动在确保波斯尼亚和黑塞哥维那和平与安全方面继续发挥着至关重要的作用。我感谢希腊作为执笔方在文本起草方面所做的努力。

我还要感谢高级代表克里斯蒂安·施密特先生提交的最新报告, 并欢迎热利科·科姆希奇先生阁下以及塞尔维亚、克罗地亚和欧盟的代表出席今天的会议。

我讲三点。

首先, 必须维护波斯尼亚和黑塞哥维那的宪法秩序和法治。过去一年, 波斯尼亚和黑塞哥维那经历了30年来最严重的政治危机, 其根源在于塞族共和国前总统米洛拉德·多迪克对波斯尼亚和黑塞哥维那宪法和体制的攻击。我们尊重波斯尼亚和黑塞哥维那法院的裁决, 呼吁所有行为体维护法治, 尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。塞族共和国及时举行总统选举将为其组建新政府提供契机。我们鼓励各方致力于建设性和合作性政治, 包括在波斯尼亚和黑塞哥维那两个实体之间。

其次, 政治危机凸显了高级代表持续发挥的至关重要的合法作用以及波恩权力的重要性, 这两项均已在安理会的多项第七章决议中得到认可。高级代表由和平执行委员会而不是联合国安理会选出, 负责维护《代顿和平协定》的执行。我们全力支持高级代表, 并在必要时支持其行使行政权力。

第三, 联合王国支持《代顿和平协定》, 该协议授权了一个国家、两个实体和三个组成民族。与此同时, 我们全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那实现欧洲-大西洋一体化的雄心, 这反映在其大多数公民的意愿中。我欢迎欧盟改革议程最近获得通过, 这是为波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民带来长期利益的最有效方式。我们继续支持国内的责任和问责。

最后, 联合王国鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治领导人搁置分歧, 展现政治勇气, 共同努力, 为全体公民创造一个更加稳定繁荣的未来。

**卡努先生 (塞拉利昂) (以英语发言)**：塞拉利昂欢迎第2795 (2025) 号决议获得通过, 该决议延长了欧盟在波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的授权。我们支持该行动在波斯尼亚和黑塞哥维那的作用, 并感谢希腊在第2795 (2025) 号决议通过过程中发挥的重要作用。

我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇女士阁下、克罗地亚和塞尔维亚代表以及欧洲联盟驻联合国代表团团长参加本次会议。

我们注意到波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先生的详细报告,该报告涵盖2025年4月6日至2025年10月15日期间的情况。塞拉利昂承认高级代表办事处在做出艰难决定方面发挥的重要作用,特别是在关键时刻。

波斯尼亚和黑塞哥维那取得的进展体现了通过民族意志所能取得的成就,强调了团结与和解、区域合作、持续的国际参与以及相互尊重的精神,这种精神包容多样性,追求共同的未来。

我们赞扬多年来合作伙伴所作出的贡献,包括五国集团和欧盟,以及其他支持实施和平协议和进程的区域行为体。

随着《代顿和平协定》三十周年纪念日的临近,我们不禁想到,波黑为反映和包容其多样性而构建的复杂政治架构必须得到维护和保障,这样和平与稳定才能长久持续。我们鼓励各级政治领导人重申对和平、团结与进步这一共同愿景的承诺。

我们肯定已取得的进展,但当前面临的挑战需要持续的建设性行动。我们提出以下三点:

首先,我们欢迎部长理事会通过欧洲联盟西巴尔干国家增长计划和相关立法改革所需的改革议程,并注意到欧盟委员会正在对改革议程草案进行审查。与此同时,我们对包括司法和行政机构在内的各种机构被用于可能与已商定的和平与改革承诺不符的行动表示关切。各级政府间的政治分歧和僵局可能正在拖慢进展,我们注意到,包括落实“5+2”议程和通过国家预算在内的关键义务需要重新重视,以确保国家机构有效运作。我们鼓励所有利益攸关方优先考虑对话、合作和切实履行承诺。

其次,关于机构诚信,我们注意到围绕高级代表的角色以及塞族共和国前总统米洛拉德·多迪克先生的言论和行动,各方争论不断。这种动态可能会加深分歧。我们敦促各方避免采取单方面行动,尊重宪法和法律程序,并开展建设性对话以缓和紧张局势。我们欢迎旨在支持这些目标的外部努力。关于政治倡议,包括任何拟议的全民投票,我们强调必须认真考虑其更广泛的影响。人民的利益,而非个人或政党的利益,必须始终放在首位,同时必须尊重宪法和司法机构的决定。塞拉利昂对有关波斯尼亚和黑塞哥维那部分地区存在隔离式学习做法的报告表示关切。我们也对2025年7月11日斯雷布雷尼察灭绝种族公民纪念活动后发生的骚乱感到遗憾。尊重、同情和承认是实现持久和解的基石。分裂性言论和挑衅行为在波斯尼亚和黑塞哥维那的未来中绝无容身之地。

第三,波斯尼亚和黑塞哥维那的长期稳定有赖于良好的经济基础。我们指出最近的积极增长趋势,但要告诫,政治紧张局势加剧可能使经济支离破碎,削弱投资者信心,破坏可持续发展的前景。正如支持波斯尼亚和黑塞哥维那成为加入欧洲联盟的候选国那样,我们赞扬欧洲联盟在增长和改革方面的领导作用和持续投

资，并肯定波斯尼亚和黑塞哥维那失踪人员研究所的持续工作。我们鼓励采取更广泛的举措，促进信任、和解、赔偿和各族群的团结。

最后，投资于社会结构以及教育、包容和社区间凝聚力对于波斯尼亚和黑塞哥维那的复兴之路仍然至关重要。以加强和平的方式进行这种投资，也将有助于整个西巴尔干地区的稳定。

**本女士（圭亚那）（以英语发言）：**我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热利科·科姆希奇先生阁下、欧洲联盟（欧盟）驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下以及塞尔维亚和克罗地亚代表参加今天的会议。

我赞赏波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办事处在根据《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》执行任务方面所做的贡献，并注意到就波斯尼亚和黑塞哥维那局势提交的报告的内容（见S/2025/272）。

圭亚那欢迎今天一致通过第2795 (2025) 号决议，将欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的授权期限再延长12个月。圭亚那对欧盟部队“木槿花”特派团继续派驻波斯尼亚和黑塞哥维那持积极看法，认为它对潜在的不稳定局势起到了威慑作用。在这方面，我们注意到，为应对不断加剧的政治紧张局势，3月份临时增加了特派团兵力，这有助于缓解波斯尼亚和黑塞哥维那公民的安全关切。

虽然波斯尼亚和黑塞哥维那的安全局势保持平静，但圭亚那仍然对有关挑战国家权威、体制障碍和政治行为体继续发表分裂言论的报告感到关切。这些行动破坏了《代顿和平协定》规定的宪政框架和法治，威胁到该国的和平、安全、主权和领土完整——这些原则对于波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定与进步不可或缺。我们重申尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。我们再次呼吁所有政治领导人维护国际法和《代顿和平协定》所载的各项规定，优先考虑所有公民的利益。我们也鼓励所有相关利益攸关方严格按照这些规定行事。

我们注意到施密特高级代表关于“5加2”议程执行进展有限的意见，该议程仍然是关闭高级代表办事处的既定框架，也是波斯尼亚和黑塞哥维那自治的重要基准。我们鼓励有关各方通过建设性对话和妥协加快努力，以实现议程中概述的目标和条件。圭亚那赞扬部长会议通过改革议程，这将使波斯尼亚和黑塞哥维那能够在数字基础设施、绿色经济、教育、私营部门支持和法治等关键领域获得欧洲联盟西巴尔干国家增长计划的资助。我们认为这是融入欧盟的一个重要步骤，希望欧盟委员会积极看待这一步骤。

今年是《代顿和平协定》签署三十周年，该协定是波斯尼亚和黑塞哥维那和解、和平与稳定的坚实框架。虽然取得了进展，但《协定》的执行情况参差不齐。现在正是有关各方进一步分析执行短板并加强努力支持该国走向持久和平与稳定的大好时机。这些努力的核心是接纳青年。我们注意到，波斯尼亚和黑塞哥维那的青年不断外流。当务之急是激励他们留下来。这意味着让他们掌握必要的工具，为建设一个拥有社会、经济、政治和文化生存能力的社会做出贡献。圭亚那强调，必须开展建设性的代际对话，培养尊重、问责和包容的文化，增强年轻一代的创新能力，为国家发展做出切实贡献。

我们重申对波斯尼亚和黑塞哥维那人民的承诺，并敦促国际社会继续坚定不移地提供支持，以营造一个尊重国家主权的共同繁荣的环境。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们支持通过决议，将欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的任务期限再延长一年（第2795（2025）号决议）。我们指出，欧盟部队“木槿花”行动指挥部正在采取平衡的立场，避免干涉波斯尼亚和黑塞哥维那的内部政治事务。我们相信，该特派团将继续严格按照核准的任务规定开展行动，欧洲联盟部队将发挥稳定作用，确保波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与安全。

今天的会议性质特殊。它是在启动和签署《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》，即《代顿协定》三十周年前夕举行的。我们不得不深为关切地指出，今年波斯尼亚和黑塞哥维那出现了危机——整个后《代顿协定》时期从未有过的危机。安全理事会通过第1031（1995）号决议核可了《代顿协定》，其关键作用仍然极具现实意义。这已经是安理会在2025年就波斯尼亚问题举行的第五次会议，这无疑证明了尖锐的族裔间问题和纷争的长期性和系统性。

波斯尼亚和黑塞哥维那目前的局势在很大程度上是某些西方国家，包括那些致力于推动冲突后解决的国家的有害活动造成的。我们看到的不是鼓励基于相互尊重的内部对话，不是推动波斯尼亚和黑塞哥维那各方寻求解决紧迫问题的折中办法，而是不惜一切代价从外部控制一个主权国家的利己主义愿望。为了满足自己狭隘的私利，西方正在毫不犹豫地牺牲多年来为稳定波斯尼亚和黑塞哥维那局势所作的国际努力，拆除在代顿建立的波斯尼亚和黑塞哥维那国家架构，侵蚀波斯尼亚各族人民的民族特性，将外来文化价值观强加给他们。这一危险政策旨在削弱精妙的代顿制度——该制度通过广泛的宪法权力平衡波斯尼亚和黑塞哥维那三个平等主体民族和两个实体的利益，具有明显的反塞族倾向。波斯尼亚克族人也处于不平等的地位，被剥夺了在治理机构中的合法代表权。

在所谓国家建设和泛波斯尼亚治理机构中官僚机器臭名昭著的行动的借口下，正在发生严重违反和平协定的行为，即制定非法、违宪的方案，仅由三个组成民族中的一个民族的代表通过和执行决定，以谋求西方国家在该国的利益。斯雷布雷尼察悲剧的工具化和政治化就是一个突出的例子。有人企图以各种牵强附会的借口，把波斯尼亚所有动乱的责任都推给塞族共和国，这种做法是经不起评判的。塞族人对波斯尼亚和黑塞哥维那未来的成熟构想排除了臭名昭著的外部保护国，他们愿意与波斯尼亚克族和克族一起为国家命运承担共同责任，这与西方国家首都对巴尔干地区的计划格格不入。事态发展到如此地步，波斯尼亚和黑塞哥维那公民的选举意愿正在被已经不再独立的司法和选举机构重塑，并通过制裁、威胁、政治镇压和迫害，向那些不赞同外部命令的人施加压力。将德国公民克里斯蒂安·施密特推上波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表一职，这种新殖民主义行径达到了顶峰，这违反了现行程序，而且未经安理会同意。我们要强调，安全理事会是唯一有权批准波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表的机构，我们不承认施密特先生的这一身份。

施密特先生本人制造了一场巨大的法律混乱。这位外国人试图为他毫无正当理由地留在波斯尼亚和黑塞哥维那作辩解，开始将所谓的解决方案强加给另一个国家的人民。这位伪高级代表完全脱离现实的事实在他的所谓报告显露无遗。该报告旨在造成对波斯尼亚和黑塞哥维那局势的错误印象，将危机的责任转嫁给塞族共和国，而塞族共和国实际上是在捍卫代顿协定基础。

西方公然表现对波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个独立欧洲国家的严重不尊重，不仅体现在克里斯蒂安·施密特的所作所为中，也体现在高级代表办公室的运作中。此外，该办公室长期以来一直受到当地利益相关者的依赖，他们之所以回避对话和寻求解决方案，正是因为其他人会为他们这样做。前任和现任波斯尼亚克族政治人物致函安理会维护施密特，也证实了这一点。

早就应解决立即终止高级代表办事处活动的问题。该办公室的活动与波斯尼亚和黑塞哥维那的主权格格不入。为此，我们要求西方国家立即停止此类实验，停止干涉我国内政的做法。与此同时，我们注意到，波斯尼亚和黑塞哥维那联邦某些行为体及其在波斯尼亚机构中的代表发出的好战反塞族言论具有危险性质。威胁升级武装行动是不可接受的。

然而，塞族实体领导层一直展现理性思维，多次提出建立波斯尼亚内部建设性对话的倡议。巴尼亚卢卡对当前局势的原则立场载于其最新报告中，我们应塞尔维亚和波斯尼亚同事的要求，已向安全理事会分发了该报告。我们认为安理会成员已认真研读了该报告，因为这是一个客观分析上述危机根源和后果的机会。

我们坚信，《代顿协定》是解决波斯尼亚和黑塞哥维那问题的唯一可能基础。只有遵循《代顿协定》所认可的原则，即这个国家在三个组成民族和两个实体平等的基础上运作，取消高级代表办公室，并维护波斯尼亚和黑塞哥维那人民的发展权，才能保障波斯尼亚公民的和平共处与繁荣。任何试图扭曲《代顿协定》基础的举动都将给波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个西巴尔干地区带来灾难性后果。安全理事会应有义务防止这种情况发生。

俄罗斯联邦作为1995年《和平协定》的保证国之一，随时准备建设性地参与，以便为波斯尼亚和黑塞哥维那的冲突后问题提供真正的解决方案。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

**科姆希奇先生**（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：首先，我要感谢各位决定延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的任务期限。我感谢安理会各国常驻代表，并特别感谢希腊常驻代表。

我今天代表波斯尼亚和黑塞哥维那发言，主要将谈一谈波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办公室的报告所述的过去六个月的情况。从高级代表的报告中可以看出，过去六个月期间，波斯尼亚和黑塞哥维那发生了一系列政治危机，主要与起诉米洛拉德·多迪克的司法程序以及波斯尼亚和黑塞哥维那法院就此做出的判决有关，该判决的法律依据是高级代表强行实施的《刑法》修正案。这些政治危

机通过建立平行的政治、司法和其他机构表明了其目的，即为塞族共和国脱离波斯尼亚和黑塞哥维那创造条件。

克里斯蒂安·施密特强加的某些决定被用作借口制造危机。然而，危机的真正根源另有其他：长期目的是通过制造危机，实现波斯尼亚和黑塞哥维那部分地区的分裂。多迪克和塞族共和国机构实施的这种政治，目前因国际行为体的介入而被制止。然而，我确信，旨在实现波斯尼亚和黑塞哥维那部分地区分裂的活动将继续下去。与此同时，这种局势和事态发展在波斯尼亚和黑塞哥维那国内以及在该国开展活动的国际社会中引发了关于高级代表办公室的未来以及该办公室存在的必要性的辩论。

我们正在看到的对高级代表办公室的攻击，被表现为对担任高级代表职务的克里斯蒂安·施密特个人的攻击。这些攻击的最终目标并非现任高级代表。它们的最终目标是将高级代表办公室从波斯尼亚和黑塞哥维那的政治生活中清除。通过清除该办公室，《代顿和平协定》的一个完整附件也将不复存在。这实际上将危及《和平协定》，甚至可能导致整项协定分崩离析。

我是严厉批评过施密特及其行为的人之一。为了服务于真理，我也必须指出，并非所有施密特做出和实施的决定都是他个人所为。他与国际社会驻波斯尼亚和黑塞哥维那的一些代表进行了充分协调，并且经常在这些国际行为体的坚持和要求下采取某些行动。他的行动——除了对施密特产生了关键影响的某些国际行为体的政治之外——往往侧重于加强和代表某一政治选项以及邻国的利益。

我必须再次回顾并强调，高级代表办公室作为一个机构的存在是《代顿和平协定》的一部分，由该协定附件十具体规定。高级代表办公室的权力列于《代顿和平协定》附件十第五条。根据该条款，后来引入了所谓的“波恩权力”。2008年，和平执行委员会就所谓的“5加2”议程中规定的关闭高级代表办公室必须满足的条件做出了决定。因此，高级代表办公室存在和运作的所有正式要求都是存在的。与此同时，不具备关闭高级代表办公室或将其迁出波斯尼亚和黑塞哥维那的任何正式条件，因为2008年提出的条件即“5+2”条件并未得到满足。唯一存在的是当地某些人士以及一些外国势力希望废除高级代表办公室的政治意愿。如果这种情况发生，将对波斯尼亚和黑塞哥维那现有的政治结构造成打击，并可能危及《和平协定》本身，在波斯尼亚和黑塞哥维那乃至整个地区引发新的、更大的问题。

我要提醒各位成员，波斯尼亚和黑塞哥维那目前的体制并非社会或政治进程或内部协议的产物，而是《代顿和平协定》的产物，而波斯尼亚和黑塞哥维那各方对该协定均不满意。就连参与战争和侵略波斯尼亚和黑塞哥维那的邻国也对此协定不满。波斯尼亚和黑塞哥维那目前的运作模式——现任高级代表错误地称之为“族裔间权力平衡”，而更准确的说法应该是“族裔间权力失衡”——本身就存在诸多矛盾。毕竟，波斯尼亚和黑塞哥维那战争结束至今的30年几乎每天都在印证这一点。废除高级代表办公室、将其迁走以及削弱《代顿和平协定》附件10第五条赋予其的权力，实际上就等于彻底放弃《代顿和平协定》。其后果不难理解。

鉴于上述种种情况，我有义务就高级代表办公室命运和稳定波斯尼亚和黑塞哥维那局势的现状问题尝试和提出解决方案。我认为有两种选择。一是任命新高

级代表，并根据《代顿和平协定》附件10第五条的规定，保留高级代表办公室在波斯尼亚和黑塞哥维那的机构及其所有权力。这是一个短期方案。另一个方案更为复杂，但却是长期方案且比较持久。该方案的核心在于，波斯尼亚和黑塞哥维那必须真正成为一个民主国家，消除其公民在人权方面遭受的歧视，放弃族裔间权力平衡或失衡的矛盾观念，保护个人人权和法治原则，从而使波斯尼亚和黑塞哥维那做好加入欧洲联盟的准备。

因此，我呼吁在座所有希望波斯尼亚和黑塞哥维那好的成员支持我们启动转型期。在此期间，波斯尼亚和黑塞哥维那将在成员们的帮助下，开展一切必要的宪法改革和其他改革，使波斯尼亚和黑塞哥维那成为一个实行法治、保护人权的现代化民主国家。波斯尼亚和黑塞哥维那政治和法律体系转型和发展的时机已经到来，我们必须立即着手此事。否则，不仅会危及波斯尼亚和黑塞哥维那的安全与稳定，还会危及整个地区乃至整个欧洲的安全与稳定。

今天在这个地方，我有责任将这番话讲给各位成员听。

主席（以俄语发言）：现在我请兰布里尼迪斯先生发言。

兰布里尼迪斯先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国以及挪威和亚美尼亚均赞同本发言。

我还要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席泽利科·科姆希奇阁下以及克罗地亚和塞尔维亚代表参加今天的辩论会。

欧洲联盟欢迎安理会延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟“木槿花”行动）的任务授权。欧盟“木槿花”行动在支持波斯尼亚和黑塞哥维那当局维护安全稳定造福全体公民方面继续发挥关键作用。该行动体现了欧洲联盟对波斯尼亚和黑塞哥维那的长期承诺。

欧盟注意到塞族共和国国民议会的近期动向，这些动向有助于缓和政治局势。欧盟强调，塞族共和国当局必须展现明确政治意愿，摒弃与该国宪法秩序和入盟路线相悖、并继续令欧盟担忧的其余举措和立法。

欧盟期待在塞族共和国总统任期届满后，塞族共和国根据国家选举法和中央选举委员会的决定，尽早举行总统选举。欧盟强调，波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整、宪法秩序——包括宪法法院的裁决——和国际人格必须得到尊重。在这方面，欧盟敦促波斯尼亚和黑塞哥维那各派政治力量避免并放弃挑衅性的分裂言行。

（以法语发言）

欧洲联盟重申国际各方继续合作的重要性，并表示支持高级代表及其办公室的使命。

（以英语发言）

欧洲理事会决定于2024年3月启动波斯尼亚和黑塞哥维那入盟谈判，欧盟敦促各派政治力量继续集中精力推进入盟进程，采取一切相关措施，加大力度落实

欧盟要求的改革。欧盟注意到波斯尼亚和黑塞哥维那日前向欧盟委员会提交了改革议程,认为这是旨在造福波斯尼亚和黑塞哥维那公民的可喜情况。

欧洲联盟重申其对波斯尼亚和黑塞哥维那作为单一、统一和主权国家加入欧盟的坚定承诺。

**主席** (以俄语发言): 现在我请塞尔维亚代表发言。

**伊利奇先生** (塞尔维亚) (以英语发言): 主席先生, 我谨祝贺你非常圆满地担任了安全理事会10月主席, 并祝愿塞拉利昂在下个月履行主席职责时一切顺利。

塞尔维亚欢迎在最近讨论科索沃和梅托希亚局势 (见S/PV.10019) 之后, 有这个机会再次重申其对《联合国宪章》所载主权和领土完整原则的一贯承诺。

因此, 首先请允许我强调一个不言而喻的事实: 塞尔维亚坚定且明确致力于在《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》框架内维护波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整。塞尔维亚支持波斯尼亚和黑塞哥维那按照本国《宪法》成为一个由两个实体和三个主体民族组成的单一国家。我们也欢迎延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动, 即欧盟“木槿花”行动, 因为该行动在维护波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定与安全方面发挥着重要作用。

对塞尔维亚而言, 与波斯尼亚和黑塞哥维那的关系是地区稳定与繁荣的支柱之一。我们致力于完全遵照《代顿协定》框架, 加强与萨拉热窝各机构的信任、对话与合作, 同时与塞族共和国及波斯尼亚和黑塞哥维那联邦这两个实体保持开放、透明和互利的关系。《代顿和平协定》依然是波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个地区和平与稳定的基石。它为悲惨的冲突画上句号, 建立了民主机构, 并为该国开启了欧洲前景。虽然总有改进的空间, 但这些成就绝不能被视为理所当然。《代顿协定》仍然是稳定、民主的波斯尼亚和黑塞哥维那的可行基础。

塞尔维亚一贯强调, 两个实体和三个组成民族之间的对话与共识始终是解决内部问题、推进共同愿望的唯一合法可持续途径。外部强加的解决方案——无视共识并扰乱《代顿协定》所建立宪法平衡的解决方案——会适得其反, 并可能损害该国和整个地区的稳定。遗憾的是, 过去这段观察期再次印证这一教训。波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办公室采取的某些行动以确保运作为名, 实则以政治强加取代了民主合法性。此类干预并未加强体制, 反倒加深分歧, 削弱信任, 制造政治专断的氛围。

另一个令人关切的问题是波斯尼亚和黑塞哥维那的许多政治行为体对高级代表的行动采取了选择性态度。他们改变立场并非依据原则, 而是基于便利。我来举例说明。不久前, 波斯尼亚和黑塞哥维那的一名代表在本会议厅表示, 施密特先生在投票前几周和选举之夜再次修改选举法, 并修改其中一个实体的宪法, 尽管该实体并不属于他的管辖范围, 此举违反了《代顿协定》附件10和波斯尼亚和黑塞哥维那宪法。在批评施密特先生的行为时, 他提及多个法律标准、欧洲法院和国际性法院的裁决、威尼斯委员会的选举事项良好行为守则》、《欧洲人权公约》以及《公民及政治权利国际公约》——所有这些都是波斯尼亚和黑塞哥维那宪法秩序的组成部分。事实上, 他提出了一个有力的法律论点。

然而,当出于政治权宜之需,这些原则就被轻易抛之脑后。一个典型例证就是,我们最近目睹了这样一种情况:其中一个实体的民选总统因将该实体议会依法通过的法案签署成法而被免职。进行罢免的依据是高级代表对刑法强行提出的修正案,且这些修正案一经生效,即追溯适用。且容我们细品这番操作在政治和法律上的荒谬性,我必须首先指出,曾批评高级代表越权的行为体如今却赞扬他的最新决定,视之为法治的明证。

这便引出了问题的核心所在,包含两个层面。第一,两个均在法律上存疑、政治上有害的负面行为,不会负负得正。它们只会叠加起来,强化成为一种破坏民主合法性并造成专断、总督般独裁的行为模式。第二,关于波斯尼亚和黑塞哥维那的大部分政治言论将该国的所有问题都归咎于某一政治人物。那既然此人已离任,岂不是所有问题都迎刃而解了。但这让人不禁要问:事实当真如此吗?

不幸的是,在此关于体制的辩论背后,潜藏着更深层次的政治与社会挑战。挑战在于,仍然未能达成本应支撑体制功能的基本共识。这种共识的缺失表现在诸多方面,但这一缺失是必须解决的根本原因。在此背景下,值得注意的是,萨拉热窝政治建制派内部持续存在的一种倾向——依据“多数即民主”,将人口优势转化为政治控制。在一个复杂、多民族的国家中,这种模式既不民主,也不可持续。

再举一例说明这一点,科姆希奇先生在最近向大会发表的讲话中就国际社会开展的活动表示哀叹,这些活动以各种方式企图维持少数统治多数的偶然性政治制度,从而毁掉了民主的基本原则之一。这是一位主席团成员说的话,正如在本会议厅里所指出的那样,他是由人数较多的非克族选民选举产生的,他们进行战略性投票,旨在让合其心意的波族代表和克族代表进入波斯尼亚和黑塞哥维那主席团。同样令人遗憾的是,同样的多数论做法植根于分裂性战时论调,持续将生活在自己祖国的整个族群贴上“侵略者”标签。此类论调加深分歧,而非促进和解。它阻碍凝聚力的形成,这种凝聚力是波斯尼亚和黑塞哥维那发展成为一个有效、向前看的国家所必不可少的。

塞尔维亚将继续倡导开展对话、尊重波斯尼亚和黑塞哥维那宪法、遵守作为和平基础的《代顿和平协定》。我们欢迎特朗普总统政府最近所做努力,这些努力促成了波斯尼亚和黑塞哥维那境内的积极进展。在波斯尼亚和黑塞哥维那即将开启新政治篇章之际,我们相信,波斯尼亚和黑塞哥维那政治代表可以通过负责任对话与妥协,找到符合各族人民利益、确保整个国家进步的解决方案。我们与波斯尼亚和黑塞哥维那有着相同的愿景,即构建一个立足于和平、繁荣、融入欧盟的地区。

塞尔维亚本国的稳定与发展同波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定与发展密不可分。展望未来,塞尔维亚将继续是一个可靠的建设性伙伴,支持促进局势稳定、经济增长、区域合作和融入欧盟的举措。

最后,《代顿协定》并未分配权力,而是分配了责任。责任得到共担,则稳定自会随之而来。若代之以一边倒,互不信任就会卷土重来。

主席(以俄语发言):我现在请克罗地亚代表发言。

**库里奇·赫尔瓦蒂尼奇先生 (克罗地亚) (以英语发言) :** 克罗地亚赞同欧洲联盟代表代表欧盟成员国所作发言, 我还要以我国代表的身份补充几点意见。

我们欢迎欧盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动延期, 该行动继续在维护波斯尼亚和黑塞哥维那稳定与安全方面发挥关键作用。今年, 我们纪念《代顿和平协定》和《斯普利特宣言》三十周年, 这两个里程碑为经多年冲突后实现和平铺平了道路。克罗地亚总统图季曼和波什尼亚克总统伊泽特贝戈维奇于1995年7月签署的《斯普利特宣言》正式规定了对抗侵略的防务合作条款, 从而为结束战争做出重要贡献。

我们对过去一年波斯尼亚和黑塞哥维那持续存在深刻政治危机感到遗憾。此类问题应通过民主对话和所有相关利益攸关方及其合法代表的参与尽快解决。

我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那各方摈弃分裂言论, 充分尊重国家主权、统一和领土完整、所有主体民族平等的原则以及法治和基本权利, 并促进和解。违反宪法秩序的行为不可接受。《代顿和平协定》作为波斯尼亚和黑塞哥维那宪法架构的基础, 仍然是和平与稳定的基石。

这一时刻也为解决一个长期存在的问题提供了机会, 这一问题继续破坏波斯尼亚和黑塞哥维那的民主发展, 即各主体民族平等的原则受到侵蚀的问题。如果无视这一原则, 就不可能有真正的对话和信任。只有确保所有三个主体民族充分享有平等的代表权, 国家才能实现持久的政治稳定和真正行之有效的民主。

因此, 具有代表性的公平选举制度至关重要。在目前的框架下, 选举工程剥夺了波斯尼亚和黑塞哥维纳克族选举其合法代表加入主席团的权利。这种情况破坏了信任, 助长了分裂。因此, 必须将修订选举法以保障公平参与和合法结果作为当务之急, 尤其是在定于2026年10月举行的大选之前。

我们希望波斯尼亚和黑塞哥维那重新关注改革及其欧洲议程。融入欧洲仍然是为全体波黑人民实现稳定、繁荣和发展的最佳途径。作为与波斯尼亚和黑塞哥维那接壤的唯一欧盟成员国, 克罗地亚热情支持它在加入欧盟方面取得进展。通过欧洲伙伴关系, 我们协助加强机构和行政能力, 确保连贯一致和成功的入盟进程以及成为正式成员的不可逆转的道路。

克罗地亚的支持是长期和切实可见的, 从20世纪90年代提供庇护和人道主义援助——当时克罗地亚庇护了50多万来自波斯尼亚和黑塞哥维那的难民, 并为《和平协定》创造了先决条件——到今天在发展、教育、文化、医疗保健和紧急救济方面的合作。克罗地亚仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那坚定和可靠的伙伴。最近, 克罗地亚拨出950万欧元支持各项方案, 并在2024年洪灾后又提供了1000万欧元的紧急援助, 包括用于救援行动和基础设施修复。通过这些努力, 克罗地亚也重申其对一个稳定、正常运作和欧洲化的波斯尼亚和黑塞哥维那的持久声援和承诺。

**主席 (以俄语发言) :** 波斯尼亚和黑塞哥维那代表要求再次发言。我谨提醒波斯尼亚和黑塞哥维那代表以及希望再次发言的其他任何代表团, 每个代表团只有一次发言机会。

我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

**拉古姆季亚先生** (波斯尼亚和黑塞哥维那) (以英语发言) : 我简短地说两句。我以为, 本地区的人已经从安全理事会以往的会议中汲取了经验教训。我对克罗地亚代表的发言表示敬意, 但我不作回应。

塞尔维亚代表, 恕我直言, 我认为这是不可接受的——我现在从他那里听到了上次其他人以不同措辞表述的内容: 以极不恰当的方式在安理厅再次质疑波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席的正当性和合法性。恕我直言, 按血统、族裔、种族或宗教计算选民人数, 不仅有悖于人权和我们都引以为豪的《代顿和平协定》所建立的宪法秩序, 实际上也违背了这座大厦赖以建立的原则。因此, 我强烈谴责我的同事质疑波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席之正当性和合法性的方式, 主席团主席是波斯尼亚和黑塞哥维那公民根据我国《宪法》和《和平协定》投票选出的, 显然不是根据邻国某些人的意愿选出的, 这些人想以消极的方式插手和参与我国的未来。

上午11时45分散会。