



安全理事会

Distr.: General
28 August 2025
Chinese
Original: English

阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的第五次报告，所述期间为 2022 年 10 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。

本报告记录了阿拉伯叙利亚共和国境内冲突对儿童的影响，强调了六类严重侵害儿童行为的趋势和模式，这六类行为分别是：招募和使用儿童、杀害和残伤儿童、对儿童施以强奸和其他形式的性暴力、袭击学校、医院或与学校和(或)医院有关的受保护人员、¹ 绑架儿童以及拒绝人道准入。报告列出了能了解到的施害方信息。报告还概述了在解决严重侵害儿童行为方面取得的进展，包括通过与各方对话取得的进展。

报告向冲突各方提出了一系列建议，旨在终止和防止阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为，加强对儿童的保护。

¹ 就本报告而言，安全理事会第 1998(2011)、2143(2014)和 2427(2018)号决议以及 2013 年 6 月 17 日(S/PRST/2013/8)和 2017 年 10 月 31 日(S/PRST/2017/21)安全理事会主席声明中“与学校和(或)医院有关的受保护人员”是指教师、医生、其他教育人员、学生和病人。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612 (2005)号决议及其后各项决议编写，所述期间为 2022 年 10 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。这是秘书长提交安全理事会及安理会儿童与武装冲突问题工作组关于叙利亚境内儿童与武装冲突问题的第五次报告。报告概述了自上次报告(S/2023/805)以来该国境内严重侵害儿童行为的趋势和模式，以及在应对这些侵害行为方面取得的进展和遇到的挑战。报告还为加强和促进儿童保护工作提出了具体建议。
2. 用于阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方的术语反映 2022 年 10 月 1 日至 2024 年 12 月 8 日期间的情况。
3. 在秘书长最近关于儿童与武装冲突问题的报告(A/79/878-S/2025/247)中，叙利亚冲突的五个当事方因严重侵害儿童行为仍被列在名单上：库尔德人民保护部队和妇女保护部队因招募和使用儿童而仍被列名；反对派叙利亚国民军，包括自由沙姆人运动和伊斯兰军因招募和使用儿童以及杀害和残伤儿童而仍被列名。上述两方已与联合国签署行动计划。余下的当事方包括：叙利亚政府军(包括国家防卫力量和亲政府民兵)，因招募和使用儿童、杀害和残伤儿童、实施强奸和其他形式性暴力以及袭击学校和医院而仍被列名；沙姆解放组织因招募和使用儿童以及杀害和残伤儿童而被列名；达伊沙因实施了全部五项可被列名的严重侵害行为而仍被列在名单上。
4. 本报告所载信息已由驻地协调员和联合国儿童基金会代表共同主持的联合国监测和报告阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为国别任务组核实。由于监测和核查方面的制约因素，本报告所列信息并不能反映阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为的全貌。如果事件早先已发生但直至本报告所述期间才得到核实，则该信息被界定为与后来核实的事件有关。

二. 政治和安全事态发展概况

5. 2024 年，始于 14 年之前的阿拉伯叙利亚共和国境内冲突继续给儿童造成持久影响。在本报告所述期间，敌对行为和军事行动仍在继续，影响到平民和关键民用基础设施，如医院、学校和供水设施，尤其是在阿拉伯叙利亚共和国北部地区。
6. 在 2024 年底，经核实的严重侵害儿童行为，主要是杀害和残伤儿童以及袭击学校和医院行为，大幅增多。严重侵害儿童行为增多的同时，冲突各方交战更加激烈，影响平民的暴力行为出现加剧，尤其是在西北部的伊德利卜省和阿勒颇省以及东北部的代尔祖尔省和幼发拉底河沿岸地区。11 月 27 日，沙姆解放组织和同盟武装反对派团体发动“光明胜利”攻势，占领阿勒颇、哈马、霍姆斯并向大马士革推进，当时的阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德于 12 月 8 日离开了叙利亚。因此，在艾哈迈德·沙拉与沙姆解放组织的领导下，12 月 8

日成立了临时当局。秘书长叙利亚问题特使裴凯儒敦促全体叙利亚人在重建社会过程中，优先考虑对话、团结以及遵守国际人道法和人权。

7. 在这一重大变革发生前的整个期间，包括儿童在内的平民处境依然极不稳定。2022 年底该国敌对行动升级后，据报在伊德利卜冲突降级区，非国家武装团体——即反对派叙利亚国民军和沙姆解放组织——与政府军和亲政府武装在该国西北部前线爆发暴力事件，造成平民伤亡。2024 年，伊德利卜和阿勒颇西部地区的民间社会成员继续抗议沙姆解放组织，要求释放政治犯并呼吁改变沙姆解放组织的治理方式。

8. 在该国东北部，安全局势也依然令人担忧，据报，阿勒颇省北部农村地区以及拉卡省和哈塞克省前线各地均发生了暴力事件，包括火箭攻击和相互炮击。亲政府武装、达伊沙、反对派叙利亚国民军、沙姆解放组织和土耳其武装部队加强了针对叙利亚民主力量的行动，造成包括儿童在内的平民伤亡，学校和医院等民用基础设施严重受损，民众在境内流离失所，关键服务中断。

9. 与此同时，在本报告所述期间，达伊沙在当时叙利亚政府控制区及东北部地区的力量不断壮大。达伊沙在阿拉伯叙利亚共和国中部和北部的活动，包括袭击平民，表明该团体具备对敌对各方及民用基础设施发动攻击的能力。因此，国际打击达伊沙联盟继续对阿拉伯叙利亚共和国东北部和西北部的目标实施零星空袭。

10. 阿拉伯叙利亚共和国南部德拉省和库奈特拉省各地持续发生冲突和安全事件，包括袭击、交火和有限冲突，涉及一系列行为方，包括身份不明分子。2024 年，以色列武装部队加强了对包括大马士革在内的叙利亚领土的空袭，目标是军事设施、亲政府民兵和其他设施，包括民用基础设施。此外，以色列武装部队违反安全理事会相关决议，包括第 2737(2024)号决议，在以色列占领的戈兰、在隔离区和限制区以及在停火线两侧开展军事活动(S/2024/875)。这些事态发展导致了儿童伤亡。

11. 阿拉伯叙利亚共和国境内敌对行动加剧，加深了人道主义危机，导致数千计叙利亚人流离失所。2023 年 10 月开始，区域势态发展对阿拉伯叙利亚共和国产生了溢出效应，使局势进一步恶化。例如，根据联合国难民事务高级专员公署的数据，2024 年，超过 56.2 万人越过黎巴嫩陆地边界进入阿拉伯叙利亚共和国。与此同时，人道主义事务协调厅报告称，截至 2024 年 12 月 31 日，叙利亚全国新增流离失所者超过 110 万人，其中近一半是儿童，截至 2025 年 1 月 2 日，近 52.2 万人已返回原居住地。

三. 严重侵害儿童行为

12. 在本报告所述期间，联合国核对了 3 343 起严重侵害 3 209 名儿童(2 653 名男童、428 名女童、128 名儿童性别不详)事件，这些儿童的年龄从数月大到 17 岁不等。其中 431 起事件发生在 2022 年最后一个季度，1 611 起发生在 2023 年，1 301 起发生在 2024 年。与上一个报告所述期间相比，经核实的严重侵害事件总

数下降了 36%。共有 17 名儿童(7 名男童、10 名女童)受到多种侵害行为的影响,包括:绑架和招募使用(10)、招募使用和性暴力(3)、招募和杀害(3)、招募和残伤(1)。招募使用(1 981)及杀害残伤(1 223)是两种最普遍的侵害行为。

13. 经核实,近半数的侵害事件发生在伊德利卜省(1 579),其次是阿勒颇省(723)、哈塞克省(442)、代尔祖尔省(376)、德拉省(69)、拉卡省(60)、哈马省(32)、大马士革(24)、库奈特拉省(12)、霍姆斯省(8)、大马士革农村省(7)、苏韦达省(5)、拉塔基亚省(5)、塔尔图斯省(1)。经核实,约 69%的侵害事件发生在该国西北部,26%发生在该国东北部。

14. 这些严重侵害事件归咎于至少 32 个冲突方,包括受安全理事会制裁的武装团体。叙利亚政府军以及亲政府武装和民兵对 917 起事件负责,占总数的 27%,其中包括亲政府武装(508)、亲政府空军(233)、政府军(73)、亲政府民兵(65)、国家防卫力量(38)。其他行为方包括:沙姆解放组织(729)、反对派叙利亚国民军(629)(身份不明的派系(442)、沙姆军团(52)、沙姆阵线(42)、自由沙姆人运动(38)、拉赫曼军团(17)、胜利军(11)、哈姆扎师(11)、苏丹穆拉德师(5)、沙姆之鹰旅(3)、光荣军(2)、撒马尔罕旅(2)、东部阵线(1)、阿姆沙特军团(1)、伊斯兰阵线(1)、萨赫勒旅(1)、叙利亚民主力量(534)(库尔德人民保护部队/妇女保护部队(491)、阿拉伯叙利亚共和国北部和东部自治政府下属国内安全部队(33)、叙利亚民主力量其他组成部分(10))、爱国革命青年运动(64)。余下的侵害事件归咎于身份不明的行为方(419)、达伊沙(15)和一神教信徒组织(3)。33 起侵害事件发生于跨境军事行动期间,行为方为土耳其武装部队(20)和以色列武装部队(13)。

15. 此外,联合国后来核实了在本报告所述期间之前发生的 150 起严重侵害 148 名儿童(126 名男童、22 名女童)事件,主要包括:招募和使用(86)、杀害和残伤(61)、袭击学校和医院(2)、绑架(1)。这些事件的行为方是:库尔德人民保护部队/妇女保护部队(39)、反对派叙利亚国民军(30)(身份不明的派系(29)和沙姆阵线(1))、身份不明的行为方(27)、沙姆解放组织(21)、政府军和亲政府武装(32)(政府军(12)、亲政府空军(11)、国家防卫力量(8)、民兵(1))、达伊沙(1)。

A. 招募和使用

16. 联合国核实有 1 981 名年龄在 9 至 17 岁之间的儿童(1 900 名男童、81 名女童)被招募和使用。其中,345 名儿童于 2022 年最后一个季度被招募和使用,1 109 名儿童于 2023 年被招募和使用,527 名儿童于 2024 年被招募和使用。与上一个报告所述期间相比,被招募和使用的儿童人数减少了 34%,减少的原因可以解释为叙利亚民主力量和反对派叙利亚国民军落实了行动计划承诺,以及受冲突影响地区通行受限导致少报。

17. 侵害事件的行为方是:沙姆解放组织(728)、反对派叙利亚国民军(602)(身份不明的派系(416)、沙姆军团(52)、沙姆阵线(42)、自由沙姆人运动(38)、拉赫曼军团(17)、胜利军(11)、哈姆扎师(11)、苏丹穆拉德师(5)、沙姆之鹰旅(3)、撒马尔罕旅(2)、东部阵线(1)、阿姆沙特军团(1)、光荣军(1)、伊斯兰阵线(1)、萨赫勒旅(1)、叙利亚民主力量(463)(库尔德人民保护部队/妇女保护部队(428)、国内

安全部队(32)以及叙利亚民主力量其他组成部分(3))、政府军及亲政府的武装和民兵(130)(亲政府武装(51)、国家防卫力量(35)、政府军(25)、亲政府民兵(17)、亲政府空军(2))、爱国革命青年运动(52)、安萨尔·塔威德组织(3)以及达伊沙(3)。侵害事件发生在伊德利卜省(900)、阿勒颇省(407)、哈塞克省(380)、代尔祖尔省(254)、拉卡省(36)和大马士革(4)。

18. 在被招募的 1 981 名儿童中,有超过 95%(1 883 名)被用于参与作战(1 725)、管理检查站(88)、在军事地点担任武装警卫(70)。其余的儿童(98)被用作辅助角色,包括作为清洁工或厨师。例如,2022 年 10 月,阿勒颇省阿扎兹市 4 名 15 至 16 岁的境内流离失所男童被反对派叙利亚国民军某派系招募在检查站工作,以换取每月生活费。在 2023 年 12 月的另一起事件中,4 名 14 至 16 岁的男童在伊德利卜省被沙姆解放组织招募和使用。经过军事训练,他们被派往前线作战。这些新兵获得了生活费。

19. 在严峻的社会经济和人道主义背景下,儿童被招募的根本原因和动机往往是经济诱因、获取服务和物资的特权通道、为遇害父母或兄弟姐妹报仇、意识形态效忠以及阿拉伯叙利亚共和国东北部和西北部各派势力间日益加剧的紧张关系。招募手段包括当地领袖、同龄人和亲属的劝说,有时也通过绑架。

20. 此外,联合国后来核对了 2021 年(5)和 2022 年(81)发生的共 86 起招募和使用儿童案件(77 名男童、9 名女童),责任方是库尔德人民保护部队/妇女保护部队(29)、反对派叙利亚国民军(29)(身份不明的派系(28)、沙姆军团(1))、沙姆解放组织(14)、政府军(5)、国家防卫力量(8)及爱国革命青年运动(1)。大多数案件发生在哈塞克省(40)、伊德利卜省(18)、代尔祖尔省(13)、阿勒颇省(9)和拉卡省(6)。

以指控与武装部队或武装团体有关联为由剥夺儿童自由

21. 经核实,共有 13 名男童因国家安全相关指控及涉嫌与反对派有关联,在代尔祖尔省(11)、大马士革农村省(1)和霍姆斯省(1)被叙利亚民主力量(10)和政府军(3)剥夺自由。联合国后来核实,有 1 名儿童在代尔祖尔省被库尔德人民保护部队/妇女保护部队拘留。

22. 截至 2024 年底,约有 1 000 名儿童(包括外国儿童)因涉嫌与武装团体(主要是达伊沙)有关联,在缺乏法律依据的情况下被剥夺了自由,他们所处的条件恶劣。此外,约 25 500 名儿童因疑似与达伊沙有家庭关系而继续被关押在阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔营地和罗杰营地,联合国无法以协调方式全面进入拘留设施,这继续严重阻碍了记录工作和服务的提供,包括法律援助。这些营地中的儿童及其家人与外界接触有限,因为他们被关押在阿拉伯叙利亚共和国北部和东部由叙利亚民主力量和自治政府管理的军事监狱、管教中心及其他拘留中心和营地,行动自由受到限制。在本报告所述期间,共有 4 235 名伊拉克儿童(2 124 名女童、2 111 名男童)从阿拉伯叙利亚共和国东北部被遣返回了伊拉克。

B. 杀害和残伤

23. 联合国核对了 2022 年最后一个季度(75)、2023 年(476)和 2024 年(672)共计 1 223 名儿童(755 名男童、340 名女童、128 名性别不详)被杀害(498)和残伤(725)的情况，这些儿童的年龄从数月大到 17 岁不等。与上一个报告所述期间(1 891)相比，在本报告所述期间，儿童伤亡人数下降了 35%。政府军和亲政府武装造成的伤亡人数较上一个报告所述期间(524)上升 33%。在本报告所述期间核实的所有侵害事件中，儿童伤亡占 37%。

24. 造成儿童伤亡的行为方包括政府军、亲政府武装及亲政府民兵组织(699，即 62%)(亲政府武装(413)、亲政府空军(218)、亲政府民兵(40)、叙利亚政府军(28))、其次为身份不明的行为方(400)、叙利亚民主力量(66)(库尔德人民保护部队/妇女保护部队(58)、国内安全部队(1)、叙利亚民主力量其他组成部分(7))、反对派叙利亚国民军(23)(身份不明的派系(22)、光荣军(1))、土耳其武装部队(18)、以色列武装部队(11)、达伊沙(5)、沙姆解放组织(1)。西北部伊德利卜省(614)和阿勒颇省(287)受到的影响依然最严重，其次是代尔祖尔省(114)、德拉省(65)、哈塞克省(44)、哈马省(31)、拉卡省(22)、大马士革(16)、被占领的叙利亚戈兰的库奈特拉省(12)、霍姆斯省(7)、大马士革农村省(5)、苏韦达省(3)、拉塔基亚省(2)和塔尔图斯省(1)。经核实，在被占领的叙利亚戈兰，有 12 名儿童被火箭弹袭击炸死，另有 30 名儿童据报被炸伤。

25. 地面炮击是造成儿童伤亡的主要原因，有 515 名儿童(占 42%)伤亡，主要发生在伊德利卜省、阿勒颇省、代尔祖尔省和哈马省。爆炸物是第二大原因(317 名儿童，占 26%)，主要发生在代尔祖尔省、阿勒颇省、德拉省、伊德利卜省和哈塞克省。造成儿童伤亡的第三大原因是空袭(268 名儿童，占 23%)。造成儿童伤亡的其他原因包括枪击(47)、简易爆炸装置和车载简易爆炸装置(40)、无人机袭击(32)、刀具(2)以及被军车碾压(2)。例如，2023 年 10 月，1 名不明身份袭击者在霍姆斯一所军事学院毕业典礼期间发动无人机袭击，造成超过 280 人死伤，其中包括 3 名女童。

26. 此外，联合国对在本报告所述期间之前发生的 61 名儿童(43 名男童、12 名女童、6 名儿童性别不详)被杀害和残伤事件进行了后期核实。造成这些伤亡的行为方包括：身份不明的行为方(27)、政府军(7)、亲政府空军(9)、库尔德人民保护部队/妇女保护部队(9)、沙姆解放组织(7)、反对派叙利亚国民军(身份不明的派系)(1)以及达伊沙(1)。这些伤亡事件发生在：哈塞克省(20)、伊德利卜省(18)、阿勒颇省(15)、代尔祖尔省(3)、霍姆斯省(3)、苏韦达省(2)。

C. 强奸和其他形式性暴力

27. 联合国核对了发生在哈塞克省(3)和阿勒颇省(1)的 4 起侵害女童的性暴力案件，行为方为达伊沙(3)、反对派叙利亚国民军(身份不明的派系)(1)。性暴力源于根深蒂固的社会规范，既影响女童，也影响男童，由于害怕蒙受污名和遭到报复、法治薄弱、普遍有罪不罚以及缺乏相关支持服务且幸存者担心安全问题，

因此，据信此类事件报案数不足。此外，冲突各方未采取任何可持续措施来终止和预防侵害儿童的性暴力行为，也未追究行为方的责任。

D. 袭击学校和医院

28. 总共 97 起袭击学校(76)和医院(21)、包括与学校和(或)医院有关的受保护人员事件被核实。与上次报告(63)相比，增幅约为 54%。其中 7 起袭击发生在 2022 年最后一个季度，20 起发生在 2023 年，70 起发生在 2024 年。这些袭击事件的行为方包括政府军及亲政府武装和民兵(74)(亲政府武装(44)、亲政府空军(12)、政府军(9)、亲政府民兵(7)和国家防卫力量(2))、身份不明的行为方(11)、库尔德人民保护部队/妇女保护部队(4)、达伊沙(3)、反对派叙利亚国民军(身份不明的派系)(3)以及土耳其武装部队(2)。这些袭击事件发生在：伊德利卜省(62)、阿勒颇省(17)、代尔祖尔省(5)、哈塞克省(3)、拉塔基亚省(3)、德拉省(2)、苏韦达省(2)、哈马省(1)、霍姆斯省(1)和大马士革农村省(1)。

29. 此外，联合国后来核对了亲政府空军在伊德利卜省(1)和阿勒颇省(1)针对一所学校和一家医院实施的两次袭击。

30. 联合国核对了 76 起袭击学校(73)和受保护人员(3)事件。炮击(48)、空袭(15)、迫击炮和火箭弹(5)、枪支(3)、爆炸及简易爆炸装置(2)对学校的基础设施造成了实物破坏或损坏。受保护人员受到了威胁和暴力侵害。袭击事件发生在伊德利卜省(52)、阿勒颇省(12)、代尔祖尔省(4)、哈塞克省(3)、拉塔基亚省(2)、大马士革农村省(1)、德拉省(1)和霍姆斯省(1)，其中 2022 年发生 6 起，2023 年 19 起，2024 年 51 起。袭击行为方包括政府军及亲政府武装和民兵(63)(亲政府武装(39)、亲政府空军(12)、政府军(9)、亲政府民兵(1)和国家防卫力量(2))、身份不明的行为方(6)、库尔德人民保护部队/妇女保护部队(2)、达伊沙(2)、反对派叙利亚国民军(身份不明的派系)(2)以及土耳其武装部队(1)。

31. 与上一个报告所述期间相比，袭击学校事件数增加了一倍(39)。2024 年最后一个季度冲突升级导致从 2023 年(19)到 2024 年(51)袭击学校事件数大幅增加。

32. 联合国核对了 2022 年(1)、2023 年(1)和 2024 年(19)共 21 起袭击医院(17)和受保护人员(4)事件，与上一个报告所述期间(24)相比略有下降。经核实的袭击发生在伊德利卜省(10)、阿勒颇省(5)、苏韦达省(2)、代尔祖尔省(1)、德拉省(1)、哈马省(1)和拉塔基亚省(1)。行为方包括政府军及亲政府武装和民兵(11)(亲政府民兵(6)和亲政府武装(5))、身份不明的行为方(5)、库尔德人民保护部队/妇女保护部队(2)、土耳其武装部队(1)、达伊沙(1)以及反对派叙利亚国民军(身份不明的派系)(1)。实物破坏主要由炮击(6)、空袭(4)以及迫击炮和火箭弹(4)造成。

将学校和医院用于军事目的

33. 联合国核对了 58 起将学校(55)和医院(3)用于军事目的事件，这些场所主要被用作军事基地，地点是在哈塞克省(30)、代尔祖尔省(23)、阿勒颇省(3)、拉卡省(1)和伊德利卜省(1)。将这些场所用于军事目的的有叙利亚民主力量(53)(库尔

德人民保护部队/妇女保护部队(51)、国内安全部队(2))、反对派叙利亚国民军(身份不明的派系)(3)、沙姆解放组织(1)和政府军(1)。

34. 后来进行的核实涉及代尔祖尔省 6 起将学校用于军事目的的事件，3 起是库尔德人民保护部队/妇女保护部队所为，3 起是亲政府武装和民兵所为。

E. 绑架

35. 18 名儿童(5 名男童、13 名女童)遭绑架事件得到了核实，其中，4 起发生在 2023 年，14 起发生在 2024 年。绑架行为由爱国革命青年运动(12)、政府军(5)和库尔德人民保护部队/妇女保护部队(1)实施。事件发生在哈塞克省(9)、阿勒颇省(5)和大马士革(4)。绑架这些儿童主要是用于招募和使用。此外，1 个女童在哈塞克省被库尔德人民保护部队/妇女保护部队绑架一事后来得到了核实。这名女童在被囚禁 20 天后于 2022 年 4 月获释。

F. 拒绝人道准入

36. 联合国核对了 20 起拒绝人道准入事件。其中 1 起发生在 2022 年最后一个季度，1 起发生在 2023 年，18 起发生在 2024 年。拒绝人道准入的行为方包括：身份不明的行为方(8)、政府军及亲政府武装和民兵(政府军(6)、亲政府空军(1)、亲政府民兵(1))、以色列武装部队(2)、库尔德人民保护部队/妇女保护部队(1)和达伊沙(1)，地点是在阿勒颇省(6)、伊德利卜省(3)、哈塞克省(3)、代尔祖尔省(3)、拉卡省(2)、德拉省(2)和大马士革农村省(1)。经核实的事件涉及针对人道主义人员、资产和设施的暴力行为(11)、限制或阻碍儿童获得服务和援助(6)、行动限制(2)以及袭击导致的供水设施运行中断(1)。

四. 应对严重侵害儿童行为方面的进展和挑战

A. 关于与冲突各方签署的行动计划和进行的对话的最新情况

跟进与阿拉伯叙利亚共和国前政府的对话

37. 截至 2024 年 12 月 8 日，联合国一直在与前叙利亚政府进行接触，寻求加强对儿童的保护，包括为此实施一项行动计划，但在本报告所述期间结束时仍未制订此计划。2024 年 12 月下旬，看守当局宣布打算解散所有武装团体，将其纳入统一的国防部的指挥体系。

跟进落实与叙利亚民主力量签署的《行动计划》

38. 联合国继续支持叙利亚民主力量落实其 2019 年签署的终止和防止侵害儿童行为行动计划。2023 年 11 月对行动计划进行了审查，以共同评估进展与挑战，并制定一个八点路线图以加快落实。该路线图的优先事项主要包括：指定协调人、重新发布一项禁止招募和使用儿童的军事命令、继续开展提高认识和能力建设活动、重启投诉机制以调查关于招募儿童的指控以及为联合国和共同商定的人道主义伙伴进行监测考察提供便利。

39. 路线图通过后，叙利亚民主力量任命了新的协调人，重新发布了禁止招募和使用儿童的军事命令，并重申将对违反该命令的行为采取措施。此外，阿拉伯叙利亚共和国北部和东部自治当局重新设立了儿童保护办公室，以便促进脱离叙利亚民主力量的儿童获释和重返社会。

40. 该行动计划的落实促使招募和使用儿童人数(534)较上次报告所述期间(874)有所下降。此外，叙利亚民主力量向联合国报告称，通过在招募中心使用年龄评估程序，已成功阻止超过 850 名儿童被招募。叙利亚民主力量进一步报告称，已通过儿童保护办公室将这些儿童移交给了他们的家人，并转介至人道主义机构接受重返社会服务。

41. 此外，一个国际非政府组织举办了关于保护儿童权利的培训课程，叙利亚民主力量及八个儿童保护办公室的 50 余名成员参加了培训。培训课程旨在加强知识和技能，重点涵盖国际人道法和人权领域，包括儿童权利、儿童保护及年龄核查等内容。

跟进与反对派叙利亚国民军的对话及《行动计划》落实

42. 2024 年 6 月，反对派叙利亚国民军与联合国签署了一项行动计划，以终止和防止招募和使用儿童、杀害和残伤儿童以及其他严重侵害行为。该行动计划涵盖自由沙姆人运动、伊斯兰军以及与反对派叙利亚国民军结盟的超过 35 个军团和派系。

43. 行动计划签署后，反对派叙利亚国民军任命了军事和文职协调人与联合国对接，成立了一个由五名成员组成的高级别执行委员会，负责监督行动计划的落实，还成立了一个由三名成员组成的技术委员会，负责监督行动计划的遵守情况。此外，反对派叙利亚国民军报告称，已批准并发布一份军事指挥通告，重申禁止其麾下任何派系或军团招募和使用儿童。技术委员会开始走访军事设施，以核实该通告的遵守情况及军事单位中是否有儿童。

44. 在此框架内，联合国协助为这两个委员会的成员举办了为期两天的讲习班，旨在为行动计划的落实制定一个详细的路线图。反对派叙利亚国民军各军团和派系内设立了四个儿童保护单位，负责识别、筛查和登记在其队伍中发现的儿童。联合国还为这两个委员会组织了关于国际人道法、国际人权法和儿童保护的培训课程。此外，在联合国的技术支持下，反对派叙利亚国民军起草并批准了与该团体有关联儿童的脱离程序，起草并批准了这两个委员会和儿童保护单位的职权范围。

B. 倡导儿童保护工作并将这项工作纳入主流

45. 联合国为 166 名人道主义人员(131 名女性、35 名男性)提供了关于儿童与武装冲突监测和报告机制的培训，以加强对阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为的报告。

五. 意见和建议

46. 阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为总数有所下降，特别是招募和使用儿童以及杀害和残伤儿童行为，令我感到欣慰。但我对袭击学校和医院以及拒绝人道准入事件增多表示关切。严重侵害儿童行为仍然很多，让我也依然感到关切，我呼吁冲突各方终止并防止此类侵害行为，遵守国际人道法和人权法规定的义务。

47. 我注意到 2024 年 12 月 8 日事件后阿拉伯叙利亚共和国开启的政治过渡进程及随后任命的看守当局，同时重申需要按照安全理事会第 2254(2015)号决议的核心原则，开启一个由叙利亚主导和自主的包容且可信的政治进程，并且将儿童权利纳入其中。

48. 我呼吁当局和包括沙姆解放组织在内的各武装团体与联合国接触，商定一项终止和防止严重侵害儿童行为的行动计划。

49. 我对当局承诺遵守《儿童权利公约》表示欢迎，敦促当局确保阿拉伯叙利亚共和国遵守该公约及其关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书，包括承认并界定 18 岁以下者均为儿童。我也敦促他们释放关联儿童，与联合国协调推进儿童重返社会方案的落实。

50. 我敦促当局确保在宣布将武装团体纳入国防部管辖的整合过程中，不让任何儿童加入任何新部队，我呼吁当局与联合国合作制定并执行标准作业程序，对新兵进行筛查并核实其年龄，同时采取措施终止和防止严重侵害儿童行为。我进一步呼吁冲突各方允许联合国进入军营、招募中心及其他设施，以核实军事单位中是否有儿童。

51. 我促请当局对严重侵害儿童事件进行独立可信的调查，并通过公正审判和透明司法程序追究行为人的责任。

52. 我对爆炸物仍是造成儿童伤亡的第二大原因表示关切，我呼吁当局继续协助开展人道主义扫雷、爆炸物风险教育方案以及受害者援助活动。我也敦促捐助方向这些工作提供支持。

53. 我赞扬叙利亚民主力量在执行行动计划和路线图方面所作的努力和取得的进展，赞扬叙利亚民主力量承诺终止和防止其队伍中的招募和使用儿童行为，包括库尔德人民保护部队/妇女保护部队、国内安全部队以及叙利亚民主力量其他组成部分。我欢迎叙利亚民主力量为此目的与联合国重新开展合作。我敦促叙利亚民主力量履行其在行动计划中作出的其余承诺，即让其队伍中的所有儿童脱离部队并将他们释放，防止进一步招募和使用儿童，防止发生其他严重侵害行为。我敦促爱国革命青年运动停止招募和使用儿童，释放并移交所有儿童，并就保护儿童措施与联合国进行接触。

54. 我赞赏反对派叙利亚国民军于 2024 年 6 月与联合国签署行动计划，并表示肯定其为落实该计划所作的努力和承诺。我呼吁反对派叙利亚国民军加快执行

行动计划，包括批准用于筛查的年龄评估程序，最终确定用于识别和剥离队伍中关联儿童的标准作业程序，以便将这些儿童移交给他们的家人，使他们能够重返社区。

55. 我仍然对大量儿童因实际或涉嫌与冲突方(包括达伊沙)有关联而被剥夺自由深感震惊。应依照国际少年司法标准对待儿童。东北部霍尔营地和罗杰营地以及其他拘留场所内妇女和儿童所处的人道主义状况恶劣而且还遭到暴力侵害，对此我依然严重关切。我敦促各方和有关当局向联合国和人道主义行为体提供系统性的切实接触被剥夺自由儿童的途径，包括霍尔营地和罗杰营地、军事和民事监狱、行政拘留和重返社会中心的儿童，并为这些儿童获得基本服务和与家庭团聚提供便利。

56. 我再次敦促所有相关原籍国和阿拉伯叙利亚共和国境内有关当局依照国际法并遵守不推回、家庭团聚和儿童最大利益等原则，根据《联合国支持会员国处理从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克回返个人的全球框架》，在联合国支持下应要求为霍尔营地和罗杰营地以及东北部拘留场所的妇女和儿童，包括为疑似与达伊沙有家庭关系的妇女和儿童安全且自愿遣返提供便利。

57. 我对生活在偏远地区(包括阿拉伯叙利亚共和国东北部和西北部)的儿童依然无法获得身份证明文件(包括登记卡和出生证明)表示关切。我呼吁当局加大力度恢复公共服务，承认当地签发的文件，为出生证明的签发提供便利，确保儿童能够享有获得身份的权利。

58. 我敦促捐助方加强对人道主义方案(包括早期恢复方案)和儿童保护方案(包括继续实施儿童与武装冲突问题监测和报告机制以及促进儿童重返社会)的资金支持。