Генеральная Ассамблея

14 October 2025
Russian

Восьмидесятая сессия

Пункт 50 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа и других
арабов на оккупированных территориях**

Оккупированные сирийские Голаны

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [79/90](#) Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2024 года, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившего его подразделения.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 79/90 Генеральной Ассамблеи. В пункте 1 этой резолюции Ассамблея призвала Израиль, оккупирующую державу, выполнить соответствующие резолюции об оккупированных сирийских Голанах, в частности резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет, среди прочего, постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил свое решение.

2. В пункте 2 своей резолюции 79/90 Генеральная Ассамблея призвала также Израиль воздерживаться от изменения физического характера, демографического состава, институциональной структуры и правового статуса оккупированных сирийских Голан, и в частности воздерживаться от создания поселений. Кроме того, в пункте 7 этой резолюции обращена просьба к Генеральному секретарю представить Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

II. Осуществление резолюции 79/90 Генеральной Ассамблеи

3. 14 мая 2025 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) от имени Генерального секретаря направило Постоянному представительству Израиля при Организации Объединенных Наций вербальную ноту, сославшись на резолюцию 79/90 Генеральной Ассамблеи и запросив информацию о любых принятых или запланированных мерах по осуществлению этой резолюции. На момент завершения работы над настоящим докладом ответа от правительства Израиля получено не было.

4. Кроме того, 14 мая 2025 года УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту всем постоянным представительством и постоянным миссиям наблюдателей в Женеве с целью обратить их внимание на резолюцию 79/90 Генеральной Ассамблеи и запросить у государств-членов и государств-наблюдателей, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, информацию о любых принятых или запланированных мерах по осуществлению соответствующих положений этой резолюции. Ответы на этот запрос были получены от постоянных представительств Андорры, Ирака, Катара, Мексики и Сирийской Арабской Республики.

5. В тот же день УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту компетентным органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным межправительственным организациям и международным гуманитарным организациям, чтобы привлечь их внимание к данной резолюции. На момент подготовки настоящего доклада ответов получено не было.

III. Полученные ответы

A. Сирийская Арабская Республика

6. 26 мая 2025 года Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики направило в УВКПЧ вербальную ноту, касающуюся выполнения резолюции 79/90 Генеральной Ассамблеи.

7. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что Израиль, оккупирующая держава, все еще не выполнил положения резолюции 79/90 и других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета. В число этих резолюций входит резолюция 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

8. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что начиная с 1967 года международное сообщество отвергает израильскую оккупацию сирийских Голан и неоднократно призывало к ее прекращению, в том числе в многочисленных резолюциях, в которых подчеркивается необходимость полного ухода Израиля к линии, существовавшей по состоянию на 4 июня 1967 года, и прекращения всех действий, нарушающих права сирийского населения, находящегося под оккупацией.

9. Сирийская Арабская Республика далее отметила, что сирийское население на оккупированных сирийских Голанах по-прежнему категорически отвергает попытки навязать ему незаконную израильскую юрисдикцию, о чем свидетельствовал бойкот так называемых местных выборов как выражение приверженности своей национальной идентичности и неприятия любой формы аннексии.

10. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что оккупационные власти в нарушение Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны продолжают осуществлять фактическое военное правление на Голанах, что представляет собой постоянное нарушение положений международного гуманитарного права и явно свидетельствует о внедрении систематической политики агрессии, в том числе посредством нарушений Соглашения 1974 года о разъединении израильских и сирийских сил и организации неоднократных нападений на территорию Сирийской Арабской Республики.

11. Сирийская Арабская Республика осудила продолжающуюся поселенческую деятельность Израиля на оккупированных Голанах, в том числе объявленные в конце 2021 года планы по удвоению числа поселенцев в течение пяти лет, расширению поселений, строительству новых единиц жилья для поселенцев, захвату сирийских земель и созданию таких проектов, как строительство ветряных электростанций, которые займут территорию площадью более 6000 дунамов. Она подтвердила, что подобные действия представляют собой нарушение обязанностей оккупирующей державы по международному праву, в частности принципа, запрещающего эксплуатацию ресурсов или оккупированных земель в интересах оккупирующей державы, а также систематическое нарушение основных прав человека, включая права на здоровье, жилище и достойный уровень жизни.

12. Сирийская Арабская Республика отметила, что эта поселенческая политика сопровождается рядом дискриминационных и колониальных мер, прежде всего конфискацией земель, ограничениями на урбанизацию оккупированных сирийских деревень, лишением жителей доступа к их природным ресурсам и

введением израильских правовых систем, которые нарушают принцип единства и целостности оккупированных территорий.

13. Сирийская Арабская Республика особо отметила ограничения в сельскохозяйственном секторе, которые сохраняются в рамках того, что она считает расистским планом, направленным на стимулирование сельскохозяйственной деятельности в поселениях за счет земель сирийских фермеров, что представляет собой нарушение права на труд и устойчивое развитие.

14. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что оккупационные власти продолжают оказывать давление на сирийских граждан, принуждая их к признанию израильских документов о праве собственности вместо документов, выданных сирийским государством, что она считает незаконной попыткой изменить правовой статус оккупированных земель и содействовать их присвоению посредством произвольных процедур, в том числе осуществляемых оккупационными судами.

15. Сирийская Арабская Республика также привлекла внимание к существующему в деревнях оккупированных Голан жилищному кризису, который усугубился из-за ограничений, не позволяющих сирийским жителям вести строительство, и отказа расширить территории, охваченные планами зонирования, что является прямым нарушением права на достаточное жилище и достойный уровень жизни.

16. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что оккупационные власти постоянно пытаются навязать сирийскому населению израильское гражданство и израильскую идентичность, лишить сирийцев связи со своей родиной и помешать им осуществлять свои социальные и культурные права, что представляет собой вопиющее нарушение соответствующих международных пактов.

17. Сирийская Арабская Республика сослалась на добавление к докладу Генерального директора Международной организации труда, касающееся положения трудящихся на оккупированных арабских территориях (ILC.113/DG/APP, опубликовано в мае 2025 года), в котором Генеральный директор особо указал на нарушения, которые продолжают совершаться в отношении сирийских трудящихся на Голанах, включая дискриминацию, ограничения возможностей трудоустройства и ущемления прав профсоюзов.

18. Сирийская Арабская Республика отметила, что оккупационные власти продолжают использовать ситуацию в сфере здравоохранения в качестве средства давления, навязывая дорогостоящие системы медицинского страхования и отказывая жителям в доступе к адекватным медицинским учреждениям, что стало особенно очевидным во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Кроме того, Сирийская Арабская Республика указала на то, что врачи и студенты на Голанах сталкиваются с серьезными трудностями в плане мобильности и доступа к университетам и научным мероприятиям у себя на родине.

19. Сирийская Арабская Республика заявила, что продолжающееся игнорирование Израилем резолюции [79/90](#) Генеральной Ассамблеи представляет собой вопиющий вызов международному праву и принципам Устава Организации Объединенных Наций, и призвала к следующим действиям:

- отказаться от любой прямой или косвенной поддержки политики оккупирующей державы на оккупированных сирийских Голанах, включая экономическую или связанную с туризмом деятельность в поселениях;

- принять меры, обязывающие Израиль соблюдать международные резолюции, в частности резолюции Совета Безопасности [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [497 \(1981\)](#) и [2334 \(2016\)](#), а также Соглашение о разъединении 1974 года;
- обновить базу данных коммерческих предприятий, участвующих в поселенческой деятельности на оккупированных сирийских Голанах, и принять меры по привлечению к ответственности всех субъектов, которые прямо или косвенно способствуют закреплению оккупации;
- возобновить работу контрольно-пропускного пункта Эль-Кунейтра, чтобы жители Голан могли осуществлять свои права на свободу передвижения, образование, охрану здоровья и посещение родственников в соответствии с принципами международного гуманитарного права;
- принять эффективные меры по мониторингу и документированию совершаемых Израилем нарушений на оккупированных Голанах и привлечь оккупационные власти к юридической ответственности за ущерб, нанесенный населению и землям.

20. И наконец, Сирийская Арабская Республика вновь заявила, что оккупированные сирийские Голаны являются неотъемлемой частью ее территории и что возвращение оккупированных сирийских Голан всеми законными средствами, признанными международным правом, является неотъемлемым правом, которое не теряет силы с течением времени. Сирийская Арабская Республика подтвердила, что установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке требует полного осуществления всех резолюций, касающихся прекращения израильской оккупации арабских территорий, включая сирийские Голаны.

В. Андорра

21. 21 мая 2025 года Постоянное представительство Андорры при Организации Объединенных Наций направило УВКПЧ вербальную ноту, в которой сообщалось, что правительство Андорры не предприняло никаких шагов в отношении осуществления резолюции [79/90](#) Генеральной Ассамблеи.

С. Ирак

22. 30 мая 2025 года Постоянное представительство Ирака при Организации Объединенных Наций направило УВКПЧ вербальную ноту. Ирак подчеркнул, что считает оккупацию сирийских Голан оккупирующей державой вопиющим нарушением международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Ирак вновь заявил о всецелой поддержке Сирийской Арабской Республики в вопросе восстановления ее оккупированных территорий на Голанах и подчеркнул, что любые действия, предпринимаемые оккупирующей державой на Голанах, будь то посредством заселения или изменения положения дел на местах, являются незаконными и представляют собой грубое нарушение международных конвенций.

23. Ирак отметил, что он по-прежнему требует полного ухода оккупирующей державы с оккупированных сирийских Голан согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Ирак подчеркнул необходимость оказания международного давления на оккупирующую державу, с тем чтобы она выполнила резолюции Организации Объединенных Наций и отреагировала на требование международного сообщества прекратить оккупацию.

24. Ирак решительно осудил нарушения, совершенные израильскими оккупационными силами, и захват ими буферной зоны с Сирийской Арабской Республикой на Голанах и прилегающих к ним территориях, что представляет собой вопиющее нарушение международного права и соответствующих признанных на международном уровне резолюций.

25. Ирак сослался на пункт 5 резолюции № 905 о событиях в Сирийской Арабской Республике, принятой на тридцать четвертой очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, состоявшейся 17 мая 2025 года в Багдаде, и подчеркнул, что в этой резолюции Совет решительно осудил неоднократные нападения израильских оккупационных сил на сирийскую территорию, которые представляют собой грубое нарушение суверенитета Сирийской Арабской Республики и вопиющую и неприемлемую попытку воспользоваться нынешней сложной ситуацией в стране в целях захвата и оккупации ее земель и разжигания внутреннего раздора и конфликта; решительно осудил вторжение оккупационных сил в буферную зону в Сирийской Арабской Республике и прилегающие к ней районы на горе Хермон и в мухафазах Эль-Кунейтра, Риф-Димашк и Даръя, которое рассматривается как жестокая оккупация и нарушение международного права и Соглашения о разъединении, подписанного в 1974 году; и призвал Совет Безопасности выполнить свои обязанности, а именно положить конец этим непрекращающимся нападениям и нарушениям, заставить оккупационные силы соблюдать международное право, пресечь такое провокационное и агрессивное поведение и настоятельно призвать израильские оккупационные силы немедленно уйти с сирийских территорий, которые они недавно оккупировали.

D. Мексика

26. 16 июня 2025 года Постоянное представительство Мексики при Организации Объединенных Наций направило УВКПЧ вербальную ноту, в которой оно сообщило, что Мексика придерживается позиции, соответствующей международному праву и резолюциям Совета Безопасности по данному вопросу, включая резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности. Мексика отметила, что эта позиция также применима к законодательным или административным мерам и действиям, упомянутым в резолюции 79/90 Генеральной Ассамблеи.

E. Катар

27. 30 мая 2025 года Постоянное представительство Катара направило УВКПЧ вербальную ноту, касающуюся выполнения резолюции 79/90 Генеральной Ассамблеи.

28. Катар отметил продление мандата Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН) и, подчеркнув тот факт, что в декабре 2024 года Совет Безопасности постановил продлить мандат миссии на шесть месяцев, выразил обеспокоенность военной деятельностью на этой территории. Катар добавил, что Организация Объединенных Наций подтвердила, что присутствие израильских сил в буферной зоне является нарушением Соглашения о разъединении 1974 года, и призвал к их немедленному выводу.

29. Катар подчеркнул, что международное сообщество осуждает планы Израиля по расширению поселений, особенно объявленные им планы по увеличению численности израильского населения на оккупированных Голанах, которые вызвали осуждение со стороны ряда стран. Катар отметил, что эти страны считают

такие планы нарушением международного права и резолюции 497 (1981) Совета Безопасности.

30. Катар обратил внимание на передвижения израильских сил в буферной зоне, подчеркнув, что после политических изменений в Сирийской Арабской Республике израильские силы вошли в районы, ранее находившиеся под контролем сирийской армии, что вызвало обеспокоенность международного сообщества по поводу возможной эскалации в регионе.

31. В заключение Катар заявил, что он и другие страны призвали к более эффективным действиям против политики Израиля на оккупированных Голанах, включая введение санкций или дипломатические меры, направленные на оказание давления на «[израильское] образование» с целью заставить его соблюдать международные резолюции. Несмотря на эти меры, «израильское образование» продолжает свою политику на оккупированных Голанах, что доказывает необходимость усилить международное давление с целью обеспечить выполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.