Совет Безопасности

27 October 2025
Russian

Осуществление резолюции 2780 (2025)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В резолюции 2780 (2025) Совет Безопасности в девятый раз продлил срок действия полномочий на досмотр судов в открытом море у побережья Ливии на шестимесячный период до 29 ноября 2025 года. Эти полномочия были первоначально изложены в резолюции 2292 (2016) и предназначены для содействия в осуществлении оружейного эмбарго в отношении Ливии. Настоящий доклад об осуществлении резолюции 2780 (2025), подготовленный по просьбе Совета, основывается на информации, полученной от всех государств-членов, включая Ливию, а также от региональных организаций. Кроме того, были проведены консультации с Группой экспертов по Ливии, учрежденной резолюцией 1973 (2011), и системой Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). Доклад охватывает период с 15 апреля по 14 октября 2025 года¹.

2. Оружейное эмбарго было введено резолюцией 1970 (2011) и изменялось в последующих резолюциях. В резолюции 2292 (2016) Совет Безопасности уполномочил государства-члены, действующие самостоятельно или через региональные организации, досматривать, после проведения надлежащих консультаций с ливийскими властями, в открытом море у побережья Ливии направляющиеся в Ливию или из нее суда, в отношении которых у них имеются разумные основания полагать, что на этих судах перевозятся в Ливию или из нее запрещенные виды оружия или связанные с ним материальные средства. Совет также уполномочил государства-члены в случае обнаружения запрещенных предметов изымать их и избавляться от них и собирать в ходе досмотров сведения, непосредственно касающиеся перевозки подобных предметов. В резолюции 2733 (2024) Совет подробнее разъяснил обязанности государств-членов и роль Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, в том, что касается распоряжения предметами, изъятыми в ходе таких досмотров. Положения о досмотре подозрительных грузов, транспортируемых в Ливию и из нее, а также об изъятии любых запрещенных предметов, обнаруженных в ходе таких досмотров, и распоряжении ими также были включены в резолюции 1970

¹ Предыдущие доклады см. в S/2018/451, S/2019/380, S/2020/393, S/2021/434, S/2022/360, S/2023/308, S/2023/936, S/2024/352, S/2024/858 и S/2025/257.

(2011) и 2213 (2015) в отношении грузов, находящихся на территории государств-членов, в том числе в морских портах и аэропортах.

3. В течение отчетного периода на фоне сохраняющегося политического тупика, в условиях которого как восточные, так и западные субъекты стремятся нарастить свой военный потенциал и потенциал в области безопасности, МООНПЛ предприняла шаги к возобновлению всеохватного политического процесса под руководством и при участии самих ливийцев. В этой связи 21 августа Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии и руководитель МООНПЛ Ханна Тетте представила Совету Безопасности новую политическую «дорожную карту», предусматривающую проведение национальных выборов и воссоединение государственных структур.

4. Хотя соглашение о прекращении огня, заключенное в октябре 2020 года, продолжало действовать, в мае 2025 года ситуация в области безопасности в Триполи резко ухудшилась после убийства руководителя Управления по поддержанию стабильности и последовавших за ним вооруженных столкновений и протестов. 14 мая было заключено хрупкое перемирие, однако ситуация в западных районах страны оставалась нестабильной. На юге Ливии в мае и июне были зафиксированы столкновения в районах, граничащих с Чадом, а в июне — близ границы с Суданом².

5. В этой нестабильной обстановке в сфере политики и безопасности эффективные меры по обеспечению соблюдения оружейного эмбарго по-прежнему имеют решающее значение, в том числе для создания условий, благоприятствующих реализации политической «дорожной карты», предложенной МООНПЛ. Как отмечалось в предыдущих докладах, оружейное эмбарго, при условии его эффективного соблюдения, может способствовать сокращению масштабов насилия в отношении гражданского населения, сдерживать наращивание военного потенциала, препятствующего прогрессу в ливийском политическом процессе, помогать ливийским властям в обеспечении безопасности и предотвращать распространение оружия в Ливии и регионе. Поэтому по-прежнему критически важно, чтобы оружейное эмбарго, дополняемое изложенными в резолюциях 2292 (2016) и 2780 (2025) полномочиями, применялось строго и на всеобъемлющей основе, позволяя предотвращать незаконные поставки по воздуху, суше и морю.

II. Осуществление полномочий, предусмотренных резолюцией 2292 (2016) и продленных резолюциями 2357 (2017), 2420 (2018), 2473 (2019), 2526 (2020), 2578 (2021), 2635 (2022), 2684 (2023), 2733 (2024) и 2780 (2025)

6. Военная операция Европейского союза в Средиземноморье (операция ЕВНАВФОР МЕД «Ирины») оставалась в отчетный период единственным региональным механизмом, действующим на основании этих полномочий.

Досмотры

7. В пункте 3 резолюции 2292 (2016) Совет Безопасности уполномочил государства-члены досматривать суда в случаях, указанных в этом пункте, при условии предварительного получения от государства флага этого судна соответствующим государством-членом согласия на проведение досмотра и призвал все

² См. также S/2025/509.

государства флага таких судов оказывать содействие в проведении таких досмотров.

8. Европейский союз информировал Секретариат о том, что с 15 апреля по 14 октября 2025 года в рамках операции «Ирини» в связи с оружейным эмбарго были осуществлены 2079 окликов, 52 невраждебных подхода и 2 досмотра судна. Согласие на досмотр обоих судов было дано по истечении четырехчасового срока, предусмотренного в рамках операции «Ирини», и после начала досмотра.

9. Европейский союз информировал также Секретариат о том, что неудавшихся попыток досмотра судов не было.

Изъятие и утилизация запрещенных предметов

10. В пункте 5 резолюции [2292 \(2016\)](#), измененном пунктом 2 резолюции [2733 \(2024\)](#), Совет Безопасности уполномочил государства-члены, действующие на основании положений резолюции [2292 \(2016\)](#), изымать запрещенные предметы, обнаруженные при досмотре судов, и избавляться от них (путем уничтожения или приведения в негодность) или, при условии одобрения Комитетом соответствующей просьбы в течение 90 дней, распоряжаться ими (например, путем помещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для избавления от них) без ущерба для права государства-члена безопасно содержать эти предметы в месте хранения до избавления от них. В пункте 4 резолюции [2733 \(2024\)](#) Совет дополнительно пояснил процедуру одобрения Комитетом.

11. В пункте 3 резолюции [2733 \(2024\)](#) Совет Безопасности постановил, что государство-член, которое изымает предметы и избавляется от них путем уничтожения или приведения их в негодность, должно в течение 30 дней уведомить Комитет об избавлении от этих предметов, предоставив подробные сведения о них и способе избавления.

12. За отчетный период Комитет не получил ни одного сообщения об изъятии запрещенных предметов или избавлении от них.

III. Обязательства по представлению докладов и обмен соответствующей информацией

13. В соответствии с пунктом 10 резолюции [2292 \(2016\)](#) государства-члены, действующие на основании полномочий, изложенных в этой резолюции, обязаны представлять Комитету доклады о результатах проведенных досмотров. Кроме того, в пункте 11 той же резолюции государствам-членам и ливийским властям рекомендовано обмениваться соответствующей информацией с Комитетом и теми государствами-членами, которые действуют на основании этих полномочий. Обмениваться соответствующей информацией с государствами-членами, действующими на основании этих полномочий, было рекомендовано также Группе экспертов.

14. За отчетный период Европейский союз передал Комитету три доклада о досмотре, из которых два охватывали досмотры, проведенные до 15 апреля. Участники операции «Ирини» сообщили, что они продолжают представлять Группе экспертов данные о возможных нарушениях оружейного эмбарго как в восточной, так и в западной части Ливии, получаемые ими с использованием как морских средств, так и воздушных и спутниковых средств, а также путем сбора разведанных. Они сообщили также, что продолжается сотрудничество с

правоохранительными органами, такими как Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) и Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол).

15. Группа экспертов со своей стороны информировала Секретариат о том, что она продолжает следовать установленному порядку обмена информацией с операцией «Ирини».

IV. Досмотры, подпадающие под действие резолюции 1970 (2011)

16. Два соседних с Ливией государства информировали Секретариат о том, что в пределах своих территориальных вод и юрисдикции они регулярно отслеживают и досматривают суда, на борту которых предположительно перевозятся оружие или связанные с ним материальные средства в Ливию или из нее, а также любые суда, указанные Советом Безопасности. Европейский союз сообщил, что действующая при штабе операции «Ирини» группа по информированию о преступной деятельности вынесла две рекомендации в отношении досмотров в портах государств — членов Европейского союза, которые были осуществлены соответствующими правоохранительными органами.

17. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) сообщило Секретариату, что, как оно уже докладывало, оно продолжает оказывать морским правоохранительным органам стран Средиземноморского региона поддержку в борьбе с незаконным оборотом оружия морским путем в Восточном Средиземноморье, в том числе в тех случаях, когда пунктом назначения такого оружия является Ливия. Кроме того, УНП ООН сообщило о реализации финансируемого Европейским союзом проекта по обеспечению соблюдения санкций на море, введенных Организацией Объединенных Наций, который был предпринят в августе 2024 года и предусматривает оказание государствам-членам поддержки в наращивании потенциала в целях более эффективного обеспечения соблюдения и выполнения соответствующих санкций, введенных Советом Безопасности.

V. Замечания

18. После столкновений, произошедших в середине мая в Триполи, и в условиях общей нестабильности ситуации в сфере политики и безопасности в Ливии соблюдение оружейного эмбарго имеет решающее значение для предотвращения дальнейшей эскалации внутреннего вооруженного конфликта, улучшения перспектив вывода иностранных сил, иностранных боевиков и наемников, а также создания условий для обеспечения долгосрочной стабильности. По-прежнему крайне важно избегать односторонних действий и предпринимать постепенные шаги по воссоединению военных структур и органов безопасности. Эти шаги включают оказание поддержки в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп после создания благоприятных условий для начала осуществления таких процессов. Совет Безопасности и его Комитет могут принять дальнейшие меры, в том числе исходя из рекомендаций Группы экспертов, чтобы укрепить соблюдение оружейного эмбарго и дать четкий сигнал о том, что нарушения эмбарго подрывают процесс построения устойчивого мира в Ливии и Сахельском регионе.

19. Все государства-члены могут дополнить усилия, прилагаемые в рамках операции «Ирини», досматривая грузы, транспортируемые в Ливию или из нее, на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах. Чтобы еще больше усилить соблюдение оружейного эмбарго, важно продолжать обучение и наращивание потенциала проверенных сотрудников ливийских структур, которые занимаются перехватом судов в территориальных водах Ливии и обрабатывают грузы в ливийских портах. Необходимо создать механизмы, которые бы обеспечивали соблюдение получателями такой помощи норм международного права, включая нормы международного права прав человека. Еще одним способом повышения эффективности соблюдения оружейного эмбарго является оказание соседним с Ливией странам по их просьбе поддержки в управлении границами.

20. Я хотел бы вновь выразить признательность Европейскому союзу за его дальнейшие усилия в рамках операции «Ирини», проводимой в соответствии с полномочиями, действие которых было продлено Советом Безопасности в резолюции 2780 (2025). Для осуществления полномочий по досмотру судов по-прежнему важно взаимодействие со всеми соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, в особенности ливийскими властями.