



大会

Distr.: General
22 September 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 3 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处和秘书长的报告

苏丹：一场充满暴行的战争

苏丹问题独立国际实况调查团的报告*

概要

在本报告中，苏丹问题独立国际实况调查团记录了针对苏丹平民和生存所必需的物体的袭击事件。调查团得出结论认为，冲突双方均违反了国际人权法和人道法，其中大多数行为构成战争罪。快速支援部队的行为还可能构成危害人类罪，包括迫害和灭绝。调查团呼吁追究责任，并制定了伸张正义的路线图。

* 本文件逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



一. 任务授权

1. 苏丹独立国际实况调查团根据人权理事会第 54/2 号和第 57/2 号决议提交本报告。本报告侧重于冲突对平民和重要基础设施的影响，并阐述报告期内记录的暴行。本报告应与调查团之前的报告¹ 和会议室文件² 一并阅读。随后还将发布一份会议室文件。³
2. 调查团由三名独立专家组成：穆罕默德·钱德·奥斯曼(坦桑尼亚联合共和国)(主席)、乔伊·恩格齐·艾塞罗(尼日利亚)和莫纳·里什马维(约旦、瑞士和巴勒斯坦国)。调查团由一个秘书处提供支持，但由于联合国面临流动性危机，该秘书处的能力目前仅为正常水平的约 40%。

二. 方法与合作

A. 方法

3. 调查团采用的证据标准是“有合理理由相信”。当满足此标准时，使用“调查团认为”一语。
4. 调查团收集的所有信息均经过严格的核实和确证，公开来源的材料也经过认证程序。司法机构和其他实体的合作请求按适用的政策和程序处理，并需获得受害者或证人的知情同意。
5. 调查团访问了埃塞俄比亚(2024 年 12 月 10 日至 14 日)、乌干达(2024 年 12 月 1 日至 18 日)、乍得(2025 年 4 月 1 日至 18 日)和肯尼亚(2025 年 2 月 20 日至 22 日和 5 月 26 日至 31 日)。
6. 2024 年 10 月至 2025 年 7 月期间，调查团共进行了 257 次访谈(120 名男性，137 名女性)。其中，199 次为面对面访谈，58 次为远程访谈。调查团与受害者和幸存者、受影响社区、民间社会、其他利益攸关方和专家举行了 50 多次会议和磋商。
7. 调查团核对了 43 段视频，并确定了 8 起袭击事件的地理位置。调查团审查了自发出征集信息的呼吁以来，从 147 名个人和 32 个民间社会组织收到的信息。调查团还审查了来自公共来源的报告，包括联合国、区域和国际机构以及非政府组织的报告。
8. 2025 年 2 月，调查团旁听了斯德哥尔摩地方法院对伦丁石油公司两名前高管的审判，他们被控在苏丹犯下了严重侵犯人权行为和战争罪。

¹ [A/HRC/57/23](https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/ffm-sudan/index).

² 见“Findings of the investigations conducted by the independent international fact-finding mission for the Sudan into violations of international human rights law and international humanitarian law, and related crimes, committed in the Sudan in the context of the conflict that erupted in mid-April 2023”。可查阅 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/ffm-sudan/index>。

³ 会议室文件将在以下网站发布：<https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/ffm-sudan/index>。关于冲突动态和本报告使用的信息来源的补充信息，见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/ffm-sudan/a-hrc-60-22-additional-info.pdf>。

9. 2025 年 5 月 28 日至 30 日，调查团在国际法学家委员会肯尼亚分会的支持下，在内罗毕举行了问责问题磋商会。

B. 合作

10. 调查团向苏丹常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团发出了五份普通照会。2024 年 11 月 27 日，调查团根据之前发出的信函，再次提出访问苏丹并与官员会晤的请求。2025 年 2 月 19 日，调查团重申了这一请求。7 月 2 日，调查团致函苏丹文职总理，请求进行会晤并访问苏丹。7 月 28 日，调查团就侵犯人权和违反国际人道法的指控提出了问题，并请求会晤。8 月 22 日，调查团将本报告草稿发给常驻代表团征求意见。所有函件均未得到答复。

11. 2025 年 7 月 14 日，调查团致函快速支援部队，请求会晤。7 月 29 日，调查团再次致函快速支援部队，并就侵犯人权和国际人道法的指控提出了一些问题。但未收到回复。

12. 调查团还向邻国发出普通照会，请求进入邻国的苏丹人社区。调查团感谢乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达为此发放签证，提供便利。

13. 2024 年 12 月，调查团会见了驻埃塞俄比亚的非洲联盟官员，包括非洲联盟和平与安全理事会成员。调查团还会见了外交使团、政府间发展组织和联合国驻埃塞俄比亚机构的代表。

14. 调查团深化了与非洲联盟防止灭绝种族和其他大规模暴行问题特使以及非洲人权和民族权委员会与非洲联盟共同设立的苏丹问题联合实况调查团的合作。

15. 调查团与欧盟、欧洲议会代表和驻布鲁塞尔的外交官进行了接触，并参加了在德国、肯尼亚、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国举行的与其任务相关的活动。

16. 调查团与包括国际刑事法院在内的司法机构和其他实体建立了合作。

三. 法律发展

17. 调查团之前的报告和会议室文件概述了适用于苏丹的法律框架。调查团将这场始于 2023 年 4 月中旬的冲突定性为非国际性武装冲突，主要当事方为苏丹武装部队和快速支援部队。双方及其盟友均受国际人权法、1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约共同第三条及其《关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(苏丹为缔约国)以及习惯国际法的约束。双方已签署《保护苏丹平民承诺吉达宣言》，尽管一再呼吁全面落实该宣言，但其仍未得到落实。

18. 国际人道法规定了第三国的义务。日内瓦四公约共同第一条要求所有缔约国尊重并确保他人尊重每项公约。各国不仅须确保其武装部队，还须确保代表其行事的其他团体或个人以及全体人民尊重这些公约。所有国家均须避免提供任何助长违约行为的援助或协助，并须积极努力确保国际人道法得到遵守。

19. 联合国安全理事会通过的决议具有约束力。安全理事会第 2750(2024)号决议将根据安全理事会第 1556(2004)号决议及后续决议实施的与达尔富尔有关的武器禁运和制裁制度延长了一年。加拿大、联合王国、美利坚合众国、欧洲联盟和安

全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会等方面对与苏丹武装部队和快速支援部队有关联的一些苏丹个人和公司实施了定向制裁。

20. 苏丹就阿拉伯联合酋长国涉嫌违反《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的义务一事向国际法院提起了诉讼。苏丹请求法院发布临时措施，命令阿拉伯联合酋长国除其他外，不得采取任何构成共谋实施灭绝种族的行为，特别是与快速支援部队有关的行为。国际法院确认了阿拉伯联合酋长国对《公约》所作保留的法律效力，认为其无权审理此案。

21. 2025 年 1 月和 7 月，国际刑事法院检察官办公室重申，有合理理由相信达尔富尔地区仍在发生国际犯罪。该检察官办公室宣布正在采取措施申请逮捕令。2024 年 12 月，阿里·穆罕默德·阿里·阿卜杜拉赫曼一案的审判进行了结案陈词。所有其他嫌疑人仍然逍遥法外，包括前总统奥马尔·巴希尔。

22. 一些国内管辖区正在开展问责工作。在联合王国，一份关于快速支援部队和国际共谋行为的战争罪卷宗已提交有关当局。在美国，对法国巴黎银行提起了法律诉讼，该银行被指控在 1997 年至 2011 年期间违反制裁并协助苏丹政府犯下了国际罪行。在瑞典，对两名前伦丁石油公司高管在 1999 年至 2003 年期间共谋犯下的战争罪所进行的具有里程碑意义的审判正在进行中，这凸显出对资源的控制是苏丹冲突反复发生的根本原因。

四. 主要结论

23. 随着苏丹冲突的加剧，双方不仅未能保护平民和关键基础设施，反而将平民视为主要目标。调查团记录了针对个人和社区的广泛暴力行为，包括杀戮、大规模流离失所、拘留、强迫失踪和性暴力。民用基础设施受到广泛破坏，医疗中心、学校、市场、粮食生产系统、发电站和流离失所者营地均遭到袭击。

A. 侵犯生命和人身完整

24. 调查团发现，交战双方及其盟友均以平民为目标。对流离失所者营地、检查站、道路和车队的炮击和袭击，以及因认为效忠敌方而进行的报复性袭击造成了平民和未积极参与敌对行动者的伤亡。他们还遭到酷刑、任意拘留和性暴力。

1. 对平民的袭击

25. 自 2024 年 5 月快速支援部队围攻法希尔以来，法希尔及其周边地区多次遭到交战双方的炮击。超过 47 万人被迫离开法希尔市及其周边地区，包括沙格拉、扎姆扎姆和阿布舒克流离失所者营地。

26. 自 2024 年 7 月中旬以来，法希尔以北的阿布舒克难民营一直是快速支援部队炮击的目标；2025 年，炮击愈发激烈。1 月 20 日至 3 月 31 日期间，多次炮击造成 80 多人死亡，其他人受伤，并造成严重财产损失，引发了流离失所。2025 年 4 月 10 日，快速支援部队加大了对阿布舒克的炮击力度；此后，炮击几乎每天都在发生，造成数十名平民死亡和巨大破坏。据报道，阿布舒克已有 300 多人在炮击中丧生。该难民营中的大多数平民来自非阿拉伯社区。

27. 自 2024 年 5 月以来，位于法希尔南部的扎姆扎姆流离失所者营地也经常遭到快速支援部队的炮击。快速支援部队认为某些社区，尤其是扎格哈瓦人，与驻扎在该地区、与苏丹武装部队结盟的联合部队有关联。一位目击者用阿拉伯语说：“他们烧毁了一切。他们声称只想与士兵作战，却惩罚了整个社区。感觉他们是因为我们的身份，想把我们赶走。”到 2024 年年底，炮击更加激烈；2025 年 2 月 11 日至 12 日，快速支援部队突袭营地，炮击尤为猛烈。至少有 30 人死亡，21 人受伤。营地内还发生了抢劫。

28. 2025 年 4 月 11 日至 13 日，快速支援部队及其盟友对扎姆扎姆难民营发动了大规模地面攻势。一支大型军事车队进入营地，随意扫射，造成多人伤亡。苏丹武装部队和联合部队成员或被认为与之有关联者遭到即决处决。据估计，死亡人数在 300 至 1,500 人之间，受伤人数超过 157 人，其中大多是妇女和儿童。快速支援部队控制该营地时，营地的部分区域被烧毁，所有设施均遭破坏。40 多万居民——约占该营地总人口的 81%——再次流离失所，许多人逃往塔维拉或返回法希尔。

29. 快速支援部队还袭击了平民车队。2025 年 1 月中旬，快速支援部队在乍得边境附近袭击了一支由 40 至 60 辆车组成的车队。其中主要载有从塔维拉逃往乍得蒂内的非阿拉伯社区人员。该车队获得了快速支援部队控制区的安全通行保证，并由中立部队护送。但在卡布卡比亚入口处的一个检查站，车队被勒令停下。快速支援部队及其附属部队成员包围了车辆，并向车队开火。这一突然袭击引发了恐慌。平民试图逃跑，但至少有 30 人被杀。其他人则被抓获、拘留并遭到人身攻击，直至家人支付赎金。

30. 在逃亡途中或经过检查站时，许多平民，包括儿童，遭到快速支援部队的杀害、殴打、抢劫和种族污辱。这些袭击的主要受害者群体是非阿拉伯社群，具体而言是扎格哈瓦族、富尔族、马萨利特族和通朱尔族。

调查结果

31. 调查团发现，快速支援部队及其盟友继续对平民发动协同配合的大规模袭击，这是其蓄意针对非阿拉伯社群的政策的一部分。这些行动(其中一些涉及大规模杀戮和强迫流离失所)严重违反了国际人道法，并触犯了禁止基于种族或族裔进行不利区分的规定，包括对生命和人身的暴力、故意袭击平民、恐吓民众和强迫平民流离失所。这些行为还违反了国际人权法，特别是生命权和不受歧视的权利。

32. 调查团认为，快速支援部队在非国际性武装冲突背景下实施的、并且与这一冲突直接相关的行为构成战争罪，包括对生命和人身的暴力，特别是谋杀、故意袭击平民和强迫平民流离失所。鉴于这些行为具有广泛性和系统性，并存在一项基本政策，调查团认为快速支援部队还犯有危害人类罪，特别是谋杀、酷刑、强迫流离失所、基于族裔的迫害和其他不人道行为。

2. 报复

33. 调查团认为，平民之所以成为双方及其各自盟友的袭击目标，是因为他们实际上或者被认为与敌方有关联。

快速支援部队及其盟友

34. 2024 年 10 月初，在与苏丹武装部队结盟的联合部队袭击并占领了快速支援部队位于北达尔富尔州比尔马扎的一个基地之后，快速支援部队及其盟友袭击了库图姆地区，目标是库图姆镇和安卡镇之间被认为同情苏丹武装部队的几个村庄。布雷迪克、比尔马扎和安卡等城镇和村庄遭到洗劫和焚烧。截至 2024 年 11 月下旬，库图姆地区估计有 4,630 个家庭流离失所。有 50 多人遇难，遇难者主要来自扎格哈瓦和通朱尔社区。

35. 在 2024 年 10 月 20 日阿布·阿克拉·基克尔指挥官及其苏丹盾牌部队从快速支援部队叛逃到苏丹武装部队后，快速支援部队对基克尔指挥官位于杰济拉东部的据点发动了袭击。坦布尔、鲁法阿、西雷哈和希拉利亚等 30 多个城镇和村庄成为袭击目标。目击者报告了法外处决、殴打、大规模抢劫和强奸等行为。快速支援部队乘坐汽车和摩托车进入坦布尔，用重机枪向居民开火，闯入民宅，并殴打和侮辱居民，因为他们被认为对基克尔指挥官的叛逃进行了庆祝。据报道，截至 2024 年 11 月，快速支援部队已经杀害了数百人，仅在西雷哈就杀害了 80 人。超过 13 万人逃离了家园。

苏丹武装部队及其盟友

36. 2025 年 1 月，苏丹武装部队及其盟友重新夺回杰济拉后，开始实施报复行动，特别是对被控站在快速支援部队一边的卡纳比社区。2025 年 1 月 9 日至 12 日，苏丹盾牌部队袭击了几个卡纳比人居住的村庄，包括塔伊巴和达尔萨拉姆希德巴。他们乘坐武装车辆抵达，射杀手无寸铁的平民，烧毁房屋，并抢劫财产和牲畜。仅在塔伊巴就有至少 26 人丧生，其中包括一名儿童。这些人员对受害者使用了诸如 *abeed*(奴隶)和 *gharaba*(外国人)之类的种族歧视性语言。在达尔萨拉姆希德巴，至少有 16 人丧生，许多房屋被抢劫和烧毁。一些人仍然失踪。大多数居民被迫逃离，无法返回村庄。

37. 2025 年 1 月 12 日至 25 日，在瓦德迈达尼收复战期间，经调查团核实的视频显示，身穿军装的人员在殴打一名拄着拐杖的平民。另一名男子遭殴打后被从桥上扔下，然后被枪杀。其他视频显示，一些人因被指控支持快速支援部队而遭到殴打。一些施暴者身穿巴拉·本·马利克旅的制服。视频中可以听到其中一人用阿拉伯语说：“这是为所有烈士复仇。”

38. 经核实的视频还记录了苏丹武装部队及其盟友在向喀土穆、恩图曼和北喀土穆推进并重新夺回这些地区期间实施的暴力报复行为。视频显示，身穿苏丹武装部队或盟军制服的人对被指控为快速支援部队成员的便衣人员进行了殴打和杀害。一段拍摄于 2025 年 1 月 8 日的视频显示，在恩图曼南部的乌姆巴达，身穿军装的人员在殴打一名便衣男子，并用阿拉伯语说道：“这家伙是快速支援部队的，是个异教徒。”然后开枪打死了他。另一段拍摄于 2025 年 2 月 19 日的视频显示，几名被拘留的男子被蒙住眼睛绑在一起，士兵用棍棒殴打他们，并骂他们支持快速支援部队。2025 年 3 月 25 日，同样在乌姆巴达，六名身着军装的人员拖着一个受伤的便衣青年，然后将他射杀。一名便衣男子用刀将尸体斩首，并提着受害者的头颅，其他人则高呼“真主至大”。2025 年 3 月 27 日，在喀土穆的西杰雷夫，两名身着军装者公开处决了一名涉嫌与快速支援部队合作的便衣人员。

39. 调查团收到的可靠报告称，苏丹武装部队及其盟友对森纳尔的阿拉伯雷扎伊加特社区也进行了类似的袭击，因为该社区被认为效忠于快速支援部队。调查团在继续调查这些报告。

调查结果

40. 调查团发现，各方及其盟友在北达尔富尔、杰济拉和/或喀土穆对平民发动了大规模袭击。平民因其族裔和/或被认为与敌方有关联而遭到蓄意攻击。调查团记录了杀戮(其中一些是大规模杀戮)、处决和伤害平民的事件。这些行为严重违反了国际人道法，并触犯了禁止基于种族或族裔进行歧视的规定，包括对生命和人身的暴力、侵犯个人尊严、故意袭击平民以及旨在恐吓民众的措施。

41. 调查团记录了集体惩罚、报复和与冲突相关的流离失所。苏丹武装部队(某些情况下有平民参与)对亵渎死者并将受害者暴露于公众视线之下负有责任。在没有司法保障的情况下处决平民或失去战斗力的人员违反了国际人道法。调查团发现，这些做法还违反了国际人权法，包括生命权、自由权、人身安全权、免遭酷刑权、不受歧视的权利以及公正审判和正当程序保障。

42. 因此，调查团认为双方均犯有战争罪，包括对生命和人身的暴力、故意袭击平民或失去战斗力的人员、对平民进行集体惩罚或报复以及强迫平民流离失所等。

43. 调查还认为，苏丹武装部队犯有未经事先判决或在没有司法保障的情况下执行处决的战争罪，并亵渎死者，侵犯个人尊严。快速支援部队还犯下了危害人类罪，特别是谋杀、基于族裔的迫害、强迫流离失所和其他不人道行为。

3. 任意拘留、酷刑和不人道待遇

44. 调查团发现，双方未经指控或法律程序而任意拘留个人，并使他们遭受酷刑、不人道和有辱人格的待遇以及不人道的条件。

快速支援部队

45. 快速支援部队在达尔富尔、喀土穆和受其控制的苏丹其他地区，将平民关押在军事基地、警察局、监狱和改为拘留设施的民用基础设施中。

46. 大多数被拘留者是在家中或检查站被捕的。他们遭到隔离羁押，无法获得法律代理，也无法与家人联系或接受家人探视。没有人受到指控，也无人出庭受审。

47. 快速支援部队的警卫用鞭子对被拘留者进行毒打。一名受访者称，他遭到殴打和鞭打，并被冷水浇了几个小时，直至失去意识。殴打持续了三天。

48. 被拘留者被关押在拥挤的设施中，无法获得充足的食物、卫生设施或医疗服务，包括喀土穆的索巴监狱和扎林盖的中央监狱。索巴监狱的被拘留者称其为“屠宰场”，并指出 2024 年 6 月至 10 月期间，至少有 50 名被拘留者因酷刑、营养不良和缺乏医疗护理而死亡。一些被拘留者被迫从事建筑工作或为警卫做饭。

49. 一些被拘留者的家人为求他们获释，不得不支付赎金。一位 2024 年 2 月至 8 月被关押在尼亚拉附近的目击者称，一名警卫告诉他可以“购买自由”。这位被

拘留者设法向妻子传达了信息，他的妻子为他获释支付了约 50 万苏丹镑(833 美元)。他被威胁说，如果他透露自己被快速支援部队关押一事，将会面临后果。

50. 快速支援部队的警卫对被拘留者实施了处决，包括 2024 年 5 月在北达尔富尔快速支援部队军事基地处决的 7 名被拘留者。经核实的视频显示，2025 年 4 月 27 左右，身着快速支援部队制服的武装人员在恩图曼的萨尔哈用棍棒和鞭子对大约 15 至 25 名男性被拘留者进行殴打，然后将他们射杀。

苏丹武装部队

51. 苏丹武装部队实施的逮捕主要是因为怀疑被捕者与快速支援部队合作。在苏丹武装部队收复的地区或军队检查站，许多在快速支援部队控制区居住的人因涉嫌与快速支援部队有关联而被拦截、殴打和拘留。曾被拘留者报告称，他们遭到隔离羁押，并强调缺乏正当程序和司法监督。这些被拘留者中只有一人出庭受审，并在被拘留两个多月后获释。

52. 一些人讲述了他们在苏丹武装部队拘留设施中遭受的恐怖待遇。2024 年 5 月，在森纳尔州辛加的军事情报设施中，被拘留者被绑起来用水管殴打。在白尼罗州军事基地，被拘留者也每天遭到棍棒和鞭子殴打，并被拳打脚踢。

53. 在恩图曼卡拉里的塞尔卡布监狱，一名受害者一到监狱就遭到锤击。他被审问与快速支援部队有何关系；在审讯期间，他被迫赤身裸体坐在一个金属椅子上，生殖器上绑着重物，两名蒙面男子对他进行电击。另一名受害者于 2025 年 4 月在法希尔被捕，在否认与快速支援部队合作后遭到六名士兵殴打。他被单独监禁 20 天后获释。

54. 目击者还称，军队拘留设施缺乏充足的食物、卫生设施和医疗服务。例如，在塞尔卡布监狱，由于牢房过于拥挤，一些囚犯只能站着睡觉。

调查结果

55. 调查团发现，双方任意逮捕和拘留平民，并为了恐吓、胁迫、惩罚或歧视等目的，使他们遭受非人道的待遇和严重的身心折磨。快速支援部队实施处决，并造成拘留期间死亡。这些行为严重违反国际人道法，包括对生命和人身的暴力以及对尊严的侵犯，也违反国际人权法，特别是禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的规定，并侵犯生命权、自由权、人身安全权、健康权和充足食物权。

56. 调查团发现，快速支援部队强迫被拘留者劳动，或要求支付赎金才能将其释放，这构成了劫持人质和强迫劳动行为，违反国际人道法和国际人权法。

57. 因此，调查团认为双方均犯有战争罪，包括对生命和人身的暴力，特别是谋杀、致残、残忍待遇和酷刑，以及对个人尊严的侵犯。快速支援部队还犯有谋杀和劫持人质等战争罪。鉴于快速支援部队行为的广泛性和系统性，也可能构成危害人类罪，包括监禁或严重剥夺自由，需要进一步调查。

4. 性暴力和性别暴力

58. 调查团收到了大量关于性暴力的信息和证据，包括强奸、轮奸、强迫裸体、绑架、性奴役和强迫婚姻。快速支援部队成员被认定为主要施暴者，但苏丹武装

部队成员也有这类行为。这些案件主要针对妇女和女童，但也有部分受害者是男性和男童。

快速支援部队

59. 快速支援部队蓄意使用性暴力，羞辱妇女、女童乃至整个社区，使之屈服。这种暴力植根于种族主义、偏见和极端残忍，已成为冲突的一个显著特征。而普遍存在的有罪不罚现象又助长了暴力的蔓延。

60. 性暴力事件在整个冲突地区都有发生，包括北喀土穆、法希尔、杰济拉、喀土穆、科尔多凡、库尔尼、尼亚拉、恩图曼和扎姆扎姆。性暴力发生在街道、公共广场、民宅、废弃建筑和森林地区。在一些事件中，多名身穿快速支援部队制服的人对妇女和女童进行了强奸。2025 年 6 月，一名逃离法希尔的幸存者在沙格拉和塔维拉之间的快速支援部队检查站被拦下。她与其他几名 15 至 17 岁的妇女和女童被带到一栋废弃建筑，全部遭到强奸。一些被强奸的妇女明显怀有身孕，而另一些则因强奸而怀孕。

61. 此外还记录了强迫裸体事件，特别是在喀土穆和杰济拉。据称，在快速支援部队把守的检查站，女孩们被以搜查为由脱光了衣服。一名男性受害者报告称，在被喀土穆快速支援部队拘留期间，他被迫连续三天赤裸身体。

62. 快速支援部队在其控制区内有计划地实施绑架，以进行性剥削。2023 年 5 月至 2025 年 2 月，这种暴行在北达尔富尔州、南达尔富尔州和喀土穆尤为猖獗。2024 年 4 月，在法希尔，一位妇女和她的妹妹以及三名女童被从家中绑架，她们被蒙上眼睛，带到快速支援部队营地，在三天内遭到多次强奸。据目击者称，妇女和女童被迫坐上快速支援部队的车。据报有许多人失踪。有指控称快速支援部队贩卖妇女和女孩，这需要进一步调查。2023 年 5 月，一名受访者看到 28 名双手被绑的年轻女子被快速支援部队带到尼亚拉的 Al-Daman 酒店，据称是要被卖掉。

63. 强迫婚姻是另一种形式的性别暴力。所记录的此种暴力主要发生在 2023 年 5 月至 2024 年 12 月期间的喀土穆和杰济拉。快速支援部队成员似乎经常在入室搜查中强迫家庭“嫁出”年仅 12 岁的女童。胁迫手段包括杀害或伤害家庭成员，或威胁使用这种暴力。

64. 性暴力往往涉及种族层面。快速支援部队主要针对北达尔富尔地区非阿拉伯社区的妇女和女童，包括扎格哈瓦族和富尔族，并经常将她们与苏丹武装部队的联合部队相联系。他们使用种族歧视性语言来羞辱受害者。在某些情况下，施暴者甚至声称强奸是为了“改善”受害者的种族。还收到了一些关于强奸所生儿童的信息，其中许多儿童被遗弃或没有合法身份。这方面需要进一步调查。

65. 性暴力行为在多个地区和不同时间的持续和反复发生表明，这种行为是系统性的。性暴力幸存者获得医疗和心理服务的机会仍然有限，主要原因在于苏丹国内医疗体系崩溃和对流离失所者的支持减少。许多妇女和女童在逃往邻国后才寻求帮助。

苏丹武装部队

66. 调查团收到的证据表明，苏丹武装部队成员在白尼罗州、青尼罗州、喀土穆州和北方州实施了性暴力。所记录的事件包括强奸、性骚扰和对男女的性虐待，

尤其是在拘留或逃亡期间。其中一个例子是上文所述的案件：2024 年，一名男子在喀土穆被苏丹武装部队拘留数月，并遭到性虐待，包括对其生殖器进行电击。

67. 调查团继续调查苏丹武装部队的强奸及其他形式性暴力。这些侵权行为似乎被少报，因为在某些地区，受害者担心遭到报复，或被视为同情苏丹武装部队。

调查结果

68. 调查团发现，快速支援部队继续对妇女和女童实施大规模强奸及其他形式的性暴力和性别暴力，并往往基于受害者的性别和族裔身份。这些行为，包括强迫被拘留的男子裸体，严重违反国际人道法，触犯了禁止进行不利区分的规定，包括对生命和人身的暴力(特别是残忍待遇和酷刑)，侵犯个人尊严的行为，尤其是强奸和猥亵，以及基于性别和族裔交叉原因的集体惩罚。

69. 根据国际人权法，这种行为侵犯了受害者，包括目睹暴力行为的儿童和家庭成员免遭酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的权利、身心健康权(包括生殖权)以及不受歧视的权利。调查团确认存在一种剥夺自由的模式，包括出于性目的强迫妇女和儿童结婚，施暴者似乎对受害者行使所有权，从而构成性奴役。

70. 因此，调查团认为，快速支援部队犯下了战争罪，包括对生命和人身的暴力、侵犯个人尊严、强奸和性奴役。调查团认为，这些行为是针对平民的广泛和系统性攻击的一部分，构成危害人类罪，包括酷刑、奴役、强奸、性奴役和类似的性暴力、基于族裔和性别交叉原因的迫害以及其他不人道行为。

B. 对民用基础设施的袭击

71. 调查团记录了对民用基础设施和平民生存不可或缺的物体的持续袭击模式。医院、市场、水源和电力系统遭到破坏。这些袭击对平民造成了毁灭性的影响，使他们无法获得医疗保健、食物、清洁水和住所。由于农民无法下地耕作，而且冲突导致种子无法分发，粮食不安全状况加剧。

1. 对粮食系统和其他关键基础设施的攻击

快速支援部队

72. 快速支援部队及其盟友在苏丹各地系统性地袭击平民和民用物体，包括住宅、市场、商店和食物来源，以及水电系统等关键基础设施。在地面行动中实施了大规模抢劫，包括个人物品、牲畜、仓库库存、发电机、太阳能电池板和水泵。

73. 快速支援部队多次炮击法希尔市南部和西部苏丹武装部队控制地区的平民区，这些地区主要住着非阿拉伯人。炮击摧毁了房屋和基础设施，并造成住宅、医院、市场和街道上的大量平民死亡。特别是，瓦赫达和萨乌拉居民区遭到袭击和摧毁。2024 年年底，炮击加剧，在撰写本文时，激烈的炮火仍在继续，导致居民区和房屋受损。快速支援部队还对法希尔的几个居民区以及附近村庄和城镇发动了地面攻击，包括 2025 年 1 月 25 日在布鲁什和 2 月 27 日在沙格拉的攻击，造成平民死亡，并对财产进行破坏和抢劫。沙格拉被夷为平地。

74. 快速支援部队还袭击了市场。2024 年 9 月 23 日，快速支援部队对恩图曼卡拉里的萨布林市场进行炮击，造成至少 15 名平民死亡。2025 年 2 月 1 日，同一市场再次遭到袭击，造成 54 至 60 名平民死亡，约 158 人受伤。在北达尔富尔州，特别是法希尔及其周边地区，当地市场多次遭到炮击，包括 2024 年 7 月 3 日和 4 日以及 9 月 26 日对 Al-Mawashi 牲畜市场的袭击，造成 40 多名平民死亡，牲畜市场和民众生计遭到破坏。快速支援部队还多次炮击阿布舒克流离失所者营地内的市场，包括 2024 年 8 月、11 月和 12 月、2025 年 1 月以及 2025 年 3 月 5 日、5 月 18 日和 6 月 4 日的炮击，造成平民死伤，食品摊位和物资被毁。

75. 在北达尔富尔，快速支援部队在 2024 年和 2025 年发动了地面袭击，袭击目标包括扎姆扎姆、阿布祖拉卡、乌姆哈贾利吉、塔比特和达尔萨拉姆。2024 年 10 月和 11 月，快速支援部队对库图姆、布雷迪克、比尔马扎和安卡的袭击导致市场周围的民宅着火，并发生了大规模抢劫，村庄被烧毁。2025 年 2 月 11 日和 12 日，快速支援部队及其盟友在对扎姆扎姆流离失所者营地的袭击中，烧毁了大部分市场，并将食物、牲畜和车辆洗劫一空。将食物带入营地的人也成为攻击目标：一些人被杀害，另一些人的货物被抢。这些一再发生的行动摧毁了重要的贸易基础设施，并阻碍了对重要物资的获取。

76. 快速支援部队袭击了苏丹的电力基础设施。2025 年 4 月初，快速支援部队对麦罗维大坝发电站发动无人机袭击，导致苏丹北部地区电力供应中断。5 月 14 日，无人机袭击摧毁了恩图曼的几座发电站，造成大范围停电。法希尔电网经常成为袭击目标，反复的袭击导致电力和互联网服务长时间中断。

77. 快速支援部队还袭击了水利基础设施，特别是在法希尔周边地区。2024 年 5 月下旬，该部队短暂占领了法希尔的主要水源戈洛水库，并关闭了水泵。2025 年 2 月，快速支援部队破坏了沙格拉的供水设施和供水管线，加剧了法希尔的缺水状况。该部队对阿布舒克和扎姆扎姆流离失所者营地的袭击进一步扰乱了安全饮用用水的获取；到 2025 年中期，许多当地水塔和水泵都被摧毁或无法使用。

78. 农田和农作物也遭到破坏，包括破坏性放牧或快速支援部队及其盟友的焚烧。2024 年 3 月 31 日至 4 月 15 日期间，贝尔卡和法希尔以西的其他八个村庄及其周边农田遭到纵火和破坏。2024 年年底，东达尔富尔州穆哈吉里耶的农作物也遭到强行放牧。

苏丹武装部队

79. 苏丹武装部队摧毁了平民财产和基础设施，特别是通过对快速支援部队控制地区的炮击和空袭。

80. 苏丹武装部队经常袭击平民区，尤其是法希尔东部的平民区，造成平民伤亡，房屋和财产被毁坏。随着平民开始逃离，快速支援部队占领了房屋和学校，导致苏丹武装部队对整个居民区进行炮击，造成大量人员伤亡，平民财产和基础设施遭到广泛破坏。一位目击者称，2024 年 10 月，他的房子遭到空袭，兄弟姐妹全部遇难。

81. 北达尔富尔各地的市场遭到了苏丹武装部队的致命空袭。据报道，2024 年 10 月 4 日，苏丹武装部队对法希尔附近的科马市场发动空袭，造成至少 45 名平民死亡，其中包括 13 名儿童，数百人受伤。整个市场被大火吞没并摧毁。周边

多处建筑，包括医疗设施和水源，也遭到破坏。2025 年 6 月 1 日，科马市场再次遭到袭击，造成数十名平民死亡。

82. 快速支援部队控制梅利特后，苏丹武装部队还多次袭击了梅利特附近的市场和水井，包括 2024 年 4 月 26 日袭击水井，造成数百头骆驼死亡；9 月 2 日袭击艾什市场，造成 14 人死亡，并严重扰乱了贸易活动和粮食供应。2024 年 12 月 9 日，对卡布卡比亚市场的袭击造成 100 多名平民丧生。经核实的视频显示，市场被摧毁，建筑物受到损坏，商店被焚烧，到处烟雾弥漫，受伤的平民被其他平民从废墟中救出。

83. 2025 年 3 月 24 日，苏丹武装部队在高峰时段轰炸了法希尔北部的托拉市场，引发大火，烧到牛群、牲畜和人员，造成数百名平民，其中大多为妇女和儿童，以及包括牲畜在内的许多动物伤亡。据报道，苏丹武装部队使用了不精确的桶装炸弹。由于托拉市场是该地区最后几个可获取食物的地点之一，因此后果是灾难性的。

84. 苏丹武装部队还袭击了苏丹其他地区的市场，包括 2024 年 10 月 7 日袭击了位于杰济拉哈萨海萨的皮草市场，造成 100 多名平民死亡。

调查结果

85. 调查团发现，快速支援部队及其盟友实施了大规模抢劫和破坏平民生存所必需的物体的行为，包括烧毁营地和城镇。这些行为剥夺了平民的食物、水和住房，违反了国际人道法，侵犯了经济、社会及文化权利。

86. 调查团认为，双方均未采取充分措施，尽量减少空袭和炮击对平民和民用基础设施包括市场的影响。无差别攻击危及平民生命，违反了国际人道法和人权法以及国际刑法。

87. 调查团发现，快速支援部队及其盟友犯下了战争罪，包括抢劫和故意袭击平民。除了拒绝提供人道主义救援物资外，他们还犯下了故意以饥饿作为战争手段，剥夺平民生存所不可或缺的物体的战争罪。这些行为也可能构成危害人类罪，包括基于种族和政治原因的迫害、强迫流离失所和其他不人道行为，以及助长灭绝。

2. 对医疗设施的袭击

88. 调查团发现，双方对医疗基础设施或其周边地区的袭击导致整个苏丹的医疗体系几乎完全崩溃。

89. 自冲突爆发以来，世界卫生组织和其他组织记录了数百起针对医疗基础设施的袭击事件。人道主义事务协调厅报告称，截至 2025 年 6 月 30 日，在受影响最严重的地区，只有不到 25% 的医疗设施仍在运营。超过一半的袭击发生在围困法希尔期间。协调厅还报告，截至 2025 年 3 月，法希尔已有 200 多所医疗设施停止运营。这些基本服务设施的毁坏导致平民无法获得紧急医疗服务。受伤、营养不良和疾病导致的医疗需求不断增加，超过 2,000 万人需要医疗保健。

快速支援部队

90. 快速支援部队对苏丹各地，包括杰济拉、喀土穆和北达尔富尔的医疗设施进行了大规模、系统性的袭击，他们袭击医院、抢劫医疗用品并杀害医护人员，导致了大范围的关闭、进一步的死亡和医疗服务的崩溃。

91. 尤其是在法希尔周边地区，自 2024 年 5 月以来，对卫生基础设施的袭击不断升级。法希尔南部的 Al-Janoubi 医院是仅存的两所具有外科手术能力的医院之一，该医院在 5 月 25 日至 6 月 8 日期间多次遭到袭击，造成数人死亡。

92. 2024 年 6 月 8 日，快速支援部队的武装人员闯入该医院，向工作人员和患者开火，抢劫医疗用品并劫持救护车。试图疏散患者的家属也遭到枪击。此次袭击导致该医院关闭。

93. 位于法希尔西部的沙特妇产教学医院也屡遭炮击。自 2024 年 3 月起，炮击损坏了医院设施并造成平民伤亡。5 月 19 日，产科病房遭到袭击；6 月 21 日，炮击造成一名药剂师和另外四人死亡；6 月 27 日的一次袭击损坏了药房和水箱。7 月 29 日的进一步袭击造成 3 人死亡，25 人受伤。8 月 11 日，另一次袭击造成 1 人死亡，5 人受伤，外科病房受损。2024 年 10 月至 12 月期间，持续的袭击导致医院结构严重受损，人员伤亡增加。2025 年 1 月 24 日，快速支援部队发动的无人机袭击造成 70 多人死亡，急诊室和外科病房被摧毁，导致该医院无法运营。

94. 法希尔及其周边地区的小型诊所由于遭到破坏、局势不安全或遭到抢劫而被迫关闭。随着快速支援部队加强对道路的控制，患者经常需要在危险的条件转移。

95. 在法希尔北部，警察医院于 2024 年 8 月遭到炮击，造成平民伤亡，设施被毁坏并随后废弃。在伯迪克，当地诊所于 2024 年 11 月被快速支援部队烧毁。

96. 流离失所者营地的医疗基础设施同样遭到严重破坏。在阿布舒克，所有医疗设施，包括一家私人诊所、一个紧急志愿者单位和一个营养不良治疗中心，均在 2024 年 4 月和 6 月的袭击中被毁。

97. 2025 年 2 月，快速支援部队对喀土穆的多家医院进行了炮击和突袭，包括位于恩图曼的 Al-Nau 医院，造成至少 6 名平民死亡。2024 年 11 月下旬，快速支援部队袭击了杰济拉州的希拉利亚，洗劫了医疗设施，并威胁要杀害医护人员。

98. 医务人员成为直接攻击目标。据报道，自冲突爆发以来，至少有 159 名医务人员遭到袭击，另有一些人被捕。这些事件大多与快速支援部队有关。例如，一名医生在法希尔萨乌拉的家中被杀，另一名医生在救治受伤的战斗人员时被绑架。在庫图姆，快速支援部队占领了医院，并威胁工作人员，要求优先治疗其伤员。2024 年 12 月 24 日和 2025 年 1 月 10 日，在将病人转移到法希尔的途中，国际无国界医生组织的救护车工作人员遭到枪击，该组织被迫暂停活动。2025 年 4 月 11 日，快速支援部队的战斗人员在扎姆扎姆枪杀了 11 名国际救援社诊所的工作人员，并造成数人受伤。

苏丹武装部队

99. 苏丹武装部队也对喀土穆和北达尔富尔州等地的医院及其周边地区发动袭击，造成了严重后果。例如，2024 年 5 月 11 日对距离法希尔市 Babiker Nahar 儿

科医院约 50 米处进行了空袭，造成两名儿童和一名护理人员死亡，另一些人受伤。国际无国界医生组织不得不暂停这家医院的运营，而它是该国为数不多的儿童医院之一。该医院最终被关闭。

100. 2024 年 5 月 28 日，苏丹武装部队发动空袭，导致北达尔富尔州的库图姆医院起火，烧毁了产科病房和主要基础设施。多名患者和工作人员伤亡，医院也因此无法正常运行。

101. 2025 年 6 月 21 日，苏丹武装部队轰炸了西科尔多凡州的 Mijlad 转诊医院，造成至少 41 人死亡，数十人受伤。该医院目前仅部分运营。

调查结果

102. 调查团发现，双方违反了医疗设施和人员应享有的保护。调查团发现，快速支援部队将医疗单位、运输车辆和伤病员作为攻击目标，并强迫医务人员基于非医疗理由执行任务或优先处理特定患者。这些行为构成国际人道法和人权法所禁止的行为，包括对生命权和身心健康权的侵犯。

103. 调查团发现，苏丹武装部队未能采取充分措施，将空袭和炮击对平民以及包括医院和医疗设施在内的民用基础设施的影响降至最低。无差别攻击危及平民生命，违反了国际人道法和人权法以及国际刑法。

104. 因此，调查团认为快速支援部队犯下了战争罪，包括对生命和人身的暴力以及故意袭击医院和伤病员收容地点。结合其他调查结果，这些行为还可能构成故意袭击平民、迫使平民流离失所和使用饥饿作为战争手段的战争罪，以及危害人类罪，包括基于种族的迫害、强迫流离失所和助长灭绝。

3. 对人道主义工作者和设施的袭击

105. 人道主义工作者和设施遭到袭击或被卷入战火。据报道，2023 年 4 月至 2025 年 4 月期间，超过 84 名苏丹人道主义工作者遇难。

106. 2023 年 4 月 15 日，快速支援部队与苏丹武装部队在卡布卡比亚发生冲突，造成世界粮食计划署(粮食署)多名工作人员丧生；快速支援部队还抢劫了粮食署用于援助的车辆和现金。2024 年 12 月 19 日，位于青尼罗州亚布斯的粮食署外地办事处遭到空袭，造成三名粮食署工作人员死亡。

107. 人道主义事务协调厅报告称，2025 年 6 月，一个国际非政府组织的小组在访问中达尔富尔州的奈尔提提时遭武装人员绑架。几天后，小组成员获释。

108. 调查团在继续调查一起令人震惊的事件：2025 年 6 月 2 日夜，在北达尔富尔州科马地区，粮食署和联合国儿童基金会(儿基会)的联合人道主义车队遭到无人机袭击。该车队当时正在为法希尔运送粮食。袭击造成五名人道主义工作者死亡，数人受伤，救生人道主义物资受损。据粮食署称，各方均知道车队的行踪和路线。卡车上悬挂着粮食署和儿基会的旗帜。车队在科马等待前往法希尔的通行许可时，被控制该地区的快速支援部队拦截。

109. 联合国实体和国际非政府组织继续面临行政挑战，包括签证和旅行许可发放延迟，这妨碍了它们的行动。人道主义事务协调厅报告说，截至 2025 年 5 月，355 份签证申请中仅有 110 份获得批准，积压数量还在不断增加。

调查结果

110. 调查团发现，对人道主义设施、车队和工作人员的袭击以及官僚限制严重阻碍了人道主义行动，导致人道主义援助无法进入；尤其是，这种无法进入是对法希尔及其周边地区实施的违禁围困战术的一部分。尽管安全理事会在第 2724(2024)号决议中呼吁并在第 2736(2024)号决议中要求双方允许人道主义救援物资迅速、安全和不受阻碍地通过，但双方仍在继续采取违反其国际人道法义务的行动。

111. 调查团发现，这些违反行为，加上故意袭击平民和破坏其生存所不可缺少的物体的行为，导致了法希尔及其周边地区的饥荒和饥饿。调查团发现，快速支援部队通过围困法希尔及其周边地区，剥夺平民生存所不可或缺的物体，包括故意阻碍救援物资，犯下了故意以饥饿作为战争手段的战争罪。快速支援部队剥夺平民获取粮食和药品的途径，以及袭击和阻碍人道主义援助，这些行为的综合后果也可能构成危害人类罪，即灭绝。

4. 对礼拜场所和文化场所的袭击

112. 调查团收到了关于交战双方袭击礼拜场所的可靠指控，并计划就此问题展开进一步调查。

113. 据报道，苏丹武装部队于 2024 年 10 月轰炸了瓦德迈达尼的 Sheikh El Jeili 清真寺，并于 2024 年 12 月轰炸了喀土穆北部的 Sheikh Elsidiq 清真寺。同月晚些时候，苏丹武装部队发动的空袭损坏了喀土穆北部的 Al Ezba 浸信会教堂、其托儿所和住宅楼。

114. 据报道，2025 年 6 月，快速支援部队对法希尔的三座基督教教堂进行了炮击。此外，快速支援部队还洗劫了教堂，并迫使努比亚社区的基督徒皈依伊斯兰教。

C. 社会经济损失

115. 这场冲突引发了该国最严重的人道主义危机之一，并以持续不断的暴力、基础设施的破坏、粮食系统的崩溃和对援助的蓄意阻挠为特点，使平民处于严重危险之中。

116. 据联合国难民事务高级专员公署统计，这场冲突造成了世界上人口规模最大、增长最快的流离失所危机。截至 2025 年 7 月初，已有近 1,210 万人被迫流离失所，其中 760 万人在苏丹境内，420 万人在其他国家。

117. 粮食供应链和农业生产的中断，以及援助物资运送方面的延误和行政挑战，导致了大范围的饥饿和营养不良，一些地区甚至陷入饥荒。粮食署表示，苏丹即将面临近代史上全球最严重的饥荒紧急情况。约有 2,460 万人——占该国人口的一半——面临严重的粮食不安全状况。在扎姆扎姆和阿布绍克难民营，情况尤为严峻。快速支援部队切断了难民营中所有重要的粮食和水供应。目击者报告称，到 2025 年 3 月，扎姆扎姆的粮食和水供应状况急剧恶化，食用油、扁豆、糖和水等基本生活用品匮乏且价格昂贵，导致营养不良、脱水和死亡，尤其是儿童。此外，在人们辗转于不同避难所的过程中，有目击者看到平民因饥饿倒毙街头。

118. 调查团记录了快速支援部队围困法希尔造成的毁灭性影响。快速支援部队严格限制物资进入，并袭击了关键基础设施，导致粮食和水普遍短缺。缺乏食物和水已成为主要死因。一名目击者报告称，她因严重饥饿，体重下降了 20 公斤，女儿因营养不良住院；医院里一名 2 岁的儿童被饿死。

119. 冲突还导致许多家庭和社区丧失了经济来源。道路、工厂等基础设施以及农田遭到破坏，加剧了该国劳动力面临的挑战。企业倒闭，供应链断裂，数百万人无法获得基本商品和服务。

120. 因此，贫困水平显著恶化，每天生活费低于 2.15 美元的人口比例增加了一倍多，从 2022 年的 33% 增加到 2024 年的 71%。

121. 冲突也对儿童造成了毁灭性影响。据儿基会统计，超过 600 万儿童(其中 27% 为 5 岁以下)在境内流离失所，或在邻国寻求庇护和保护。粮食署预计到 2025 年，将有 77 万多名儿童罹患严重急性营养不良，而目前已有超过三分之一的儿童受急性营养不良困扰。

五. 问责

122. 调查团在之前的报告中详细报告了问责措施，并将在即将发布的会议室文件中进一步阐述报告内容。

A. 国内动态

123. 据报告，截至 2025 年 6 月，苏丹当局为调查犯罪和违反国内及国际人道法行为设立的国家委员会已登记了 120,594 起案件。其中，3,997 起案件已移交普通法院审理，并作出了 1,093 项判决。在宣布将对快速支援部队及其被认为的合作者开展进一步调查并设立紧急法庭处理相关案件的同时，多位官员仍然强调，针对苏丹武装部队的案件数量很少，在登记的案件总数中只有 257 起，这反映了苏丹武装部队侵权行为的个别性质，且不构成国际罪行。有关侵权行为的信息和证据在未开展可信调查的情况下即被否认。国家部队仍然被赋予广泛的起诉豁免权，同时，对愿意向苏丹武装部队报到的快速支援部队成员一概给予大赦，而未按照国际法的要求将国际罪行排除在大赦范围之外。

124. 快速支援部队承诺终结有罪不罚现象，但却否认对所报告的侵权行为负责，且没有迹象表明进行了任何可信的调查。该部队继续在达尔富尔各州受其控制的地区设立调查机制和法庭。然而，对于这些法庭的法律依据、组成和当前运作知之甚少。

125. 调查团发现，苏丹仍然无意也无力对当前冲突中犯下的国际罪行真正进行彻底、迅速和公正的调查和起诉。调查团重申其先前的结论，即存在选择性司法现象，受害者和幸存者对国内法律机构缺乏信任，这一情况源于国内法律和机制长期以来被用于逃避问责的历史模式。在民主文官统治的背景下，需要进行彻底的法律制度改革。

B. 以受害者为中心的问责措施备选方案

126. 为有效打破有罪不罚的循环，应考虑一系列伸张正义和确保问责的方案。为此，调查团在内罗毕组织了为期三天的磋商。这为制定关于问责措施的建议提供了一个安全空间，调查团将对这些建议进行审查。

127. 讨论内容包括苏丹过去问责与过渡期正义方面的经验教训、司法与和平的先后顺序以及未来措施的选择。与会者一致认为，必须立即开始伸张正义和问责的准备工作。任何进程的设计和实施都应遵循包容各方的苏丹对话这一总体原则，并采取性别敏感方法。

128. 磋商中探讨了不同的司法模式，包括将国际刑事法院的管辖权扩大至整个苏丹，以及建立与国际刑事法院协同运作的独立司法机制。有人指出，2020 年《苏丹朱巴和平协议》包含了过渡期正义方法，其中包括设立混合特别法庭的设想。强调了普遍管辖权的使用。

129. 参与者还强调，应继续对侵权行为及相关罪行进行专业记录，将其作为实现正义的重要手段，包括建立关于具体侵权行为、失踪人员和损害的登记册，以及开展培训和能力建设。调查团收集和保存证据的任务仍然至关重要。

130. 磋商参与者强调了赔偿和分配正义的变革作用。应优先向受害者、幸存者和社区提供临时赔偿措施。

六. 结论和建议

131. 调查团认为，冲突双方均违反了国际法，构成国际罪行。快速支援部队对平民进行了大规模、系统性的袭击，构成违反国际人道法和人权的行为，包括大规模杀戮、性暴力和性别暴力、抢劫和破坏基本生存设施。这些行为构成战争罪，包括对生命和人身的暴力、侵犯个人尊严、故意袭击平民、劫持人质、强迫流离失所、抢劫以及使用饥饿作为战争手段。该部队的行为还构成危害人类罪，包括谋杀、酷刑、强奸、严重程度相当的性奴役和性暴力，以及基于性别、政治和族裔交叉原因的迫害。剥夺食物、药品和人道主义援助也可能构成灭绝罪。

132. 调查团认为，苏丹武装部队违反了国际人道法并侵犯了人权，包括直接袭击平民、进行无差别空袭、使用炮火袭击人口稠密地区和民用基础设施，而且未能保护医院、医务人员和人道主义行动等。这些行为构成战争罪，包括对生命和人身的暴力、侵犯个人尊严、在未经事先判决或无司法保障的情况下实施处决以及袭击受特别保护的物体等。

133. 鉴于苏丹境内持续发生的暴行的战争和追究责任的必要性，调查团建议遵循以下路线图。

134. 冲突各方必须停止暴力并保护平民。为此，调查团建议各方：

(a) 立即停止战斗，致力于持久和平，遵守国际法义务、安全理事会和人权理事会的决议以及《吉达宣言》；

(b) 保护平民，包括停止对平民和基础设施的炮击，停止报复，停止仇恨言论和针对族裔的行为；

(c) 解除围困，特别是对法希尔和科尔多凡的围困，确保人道主义援助畅通无阻；建立安全的援助通道；并允许平民安全撤离；

(d) 通过停止对流离失所者营地的袭击、防止杀戮、确保安全住所以及确保为平民提供离开激烈冲突地区的安全通道，保护流离失所群体；

(e) 保护文化遗产，防止历史、宗教、公共和社区场所遭到掠夺和破坏；

(f) 制止性暴力、性奴役和强迫婚姻，并终止在冲突中使用儿童的做法；

(g) 终止有罪不罚现象并确保追究责任，包括与调查团和国际刑事法院合作，并交出所有通缉人员。

135. 其他国家和国际社会应支持苏丹人民，但不应加剧冲突。为此，调查团建议：

(a) 尊重、执行和扩大安全理事会的武器禁运，停止向各方提供一切物质支持，包括通过私人行为和过境路线提供的支持；

(b) 支持持久和平努力，停止加剧不稳定和深化非法战争经济的干涉；

(c) 支持人道主义需求，包括恢复医疗援助、应对疾病爆发和提供大规模粮食援助；

(d) 通过外交、法律和经济影响力促进遵守国际人道法和人权法，并通过与调查团和国际刑事法院合作，促进开展独立和公正的调查；

(e) 通过扩大国际刑事法院的管辖范围和支持苏丹建立独立、公正的司法机制，探索将犯罪者绳之以法的途径；

(f) 暂停与国际犯罪嫌疑人的合作，并通过行使普遍管辖权，在国内法院将他们绳之以法；对涉嫌犯有国际罪行的个人和实体实施定向制裁；

(g) 为受害者支助机构和临时赔偿措施提供资金。

136. 调停人应推动包容、可持续的和平。为此，调查团建议调停人：

(a) 加强接触，促使各方坐到谈判桌前，确保实现可持续停火；

(b) 解决人道主义优先事项，包括预防饥荒、恢复卫生系统和安全的人道主义准入；

(c) 根据安全理事会第 1325(2000)号决议，促进平民包容性地参与谈判，并确保妇女的代表性；

(d) 在设计任何和平进程时，都要考虑到苏丹人民对正义、稳定和繁荣的渴望，通过全面的过渡期正义方法将正义纳入和平进程，并对国际罪行不予赦免。

137. 民间社会 and 当地社区应保存证据，建设未来。为此，调查团建议他们：

(a) 记录侵权行为并保存证据以供问责程序使用；

(b) 通过支持受害者和幸存者来维持社区的韧性和团结；

(c) 继续作出值得称赞的努力，建设一个包容、民主、以人权为导向、造福全体人民的苏丹。