Организация Объединенных Наций S/2025/597

Совет Безопасности

Distr.: General
25 September 2025
Russian
Original: English

Письмо Группы экспертов, учрежденной резолюцией 2653 (2022) Совета Безопасности, от 25 сентября 2025 года на имя Председателя Совета

Члены Группы экспертов, учрежденной резолюцией 2653 (2022) Совета Безопасности, имеют честь препроводить настоящим заключительный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 10 резолюции 2752 (2024).

Настоящий доклад был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2653 (2022) по Гаити, 20 августа 2025 года и рассмотрен Комитетом 15 сентября 2025 года.

Группа будет признательна, если настоящее письмо и заключительный доклад будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и опубликованы в качестве документа Совета.

Группа экспертов по Гаити,
учрежденная резолюцией 2653 (2022)
Совета Безопасности

25-13223 (R) 250925 271025

Просьба отправить на вторичную переработку

Заключительный доклад Группы экспертов по Гаити, представляемый во исполнение резолюции 2752 (2024)

Резюме

За 18 месяцев после создания переходного механизма управления и развертывания Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности обстановка в плане безопасности в Гаити значительно ухудшилась, а политический консенсус был существенно подорван. В отчетный период (18 октября 2024 года — 10 августа 2025 года) уровень безопасности последовательно снижался, что сопровождалось усилением жестокости и значительным расширением территории, находящейся под контролем банд, в Порт-о-Пренсе, а также в Центральном департаменте и департаменте Артибонит.

На эффективности работы переходных властей негативно сказываются внутренние разногласия, коррупция и эскалация напряженности между членами президентского совета переходного периода и их политическими базами. Учитывая задержки в процессе пересмотра конституции и подготовки к выборам, нынешние сроки переходного процесса (срок полномочий переходного правительства истекает 7 февраля 2026 года) представляются слишком амбициозными.

В отчетный период, несмотря на периодические внутренние конфликты, коалиция банд «Вив ансанм» («Живущие вместе») (HTe.002) сохраняла единство и, пользуясь политической нестабильностью, совершала скоординированные нападения на последние неподконтрольные им районы столицы. Обстрелы международных коммерческих самолетов в ноябре 2024 года привели к приостановке полетов в международный аэропорт Порт-о-Пренса и из него, и на момент подготовки настоящего доклада международное авиасообщение так и не было восстановлено. Это обстоятельство, а также значительное замедление операций в морских портах столицы серьезно подорвали экономическую активность в стране.

Насилие достигло беспрецедентного уровня, что сделало данную страну одним из лидеров по числу убийств в мире. Сообщается, что за отчетный период в Западном департаменте и департаменте Артибонит произошло по меньшей мере четыре массовых убийства, а также множество других жестоких нападений. Банды намеренно используют неизбирательное насилие и принудительное перемещение для того, чтобы расширить свою территорию, отгородиться от сил безопасности и вытеснить государственные структуры. Эта стратегия направлена также на нагнетание страха и установление господства и преступного контроля над целыми сообществами. Число внутренне перемещенных лиц достигло рекордной отметки: 11 процентов населения Гаити в настоящее время не находятся в своих домах и живут в крайне тяжелых условиях. В большинстве районов, контролируемых бандами, по-прежнему широко распространено сексуальное насилие, от которого страдают даже шестилетние дети. Детей по-прежнему вербуют банды и все чаще используют в боевых действиях.

В сфере обеспечения безопасности Гаитянская национальная полиция при поддержке Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и в ряде случаев при поддержке вооруженных сил Гаити провела большое число операций с целью остановить продвижение банд и вернуть территорию. Из-за увеличения числа фронтов, а также отсутствия комплексной стратегии в области безопасности, нехватки персонала и недостатка ресурсов и без того непомерная нагрузка на полицию и Миссию возросла. Вакуум в сфере безопасности все чаще заполняют негосударственные вооруженные субъекты, включая отряды самообороны, гаитянские частные охранные компании, некоторые формирования Бригады наблюдения за охраняемыми территориями, а также международные

охранные и частные военные компании, что еще больше усложняет архитектуру безопасности и вызывает обеспокоенность правозащитных организаций.

В марте 2025 года премьер-министр создал оперативную группу, которая при поддержке иностранных частных военных компаний наносит удары по местам расположения банд с помощью барражирующих боеприпасов (дронов со взрывчаткой). Многие собеседники отметили недостаток координации между оперативной группой и полицией в рамках проведения операций, что свидетельствует о напряженности в отношениях между руководством Гаитянской национальной полиции и премьер-министром как характерной черте отчетного периода. Такая напряженность достигла пика в результате смены главы полиции 9 августа 2025 года, последовавшей за арестом бывшего сенатора от департамента Нипп 2 августа и назначением нового руководителя президентского совета переходного периода 7 августа 2025 года.

С марта 2025 года наземные операции полиции в сочетании с ударами дронов, наносимыми оперативной группой, и растущими возможностями отрядов самообороны способствовали замедлению наступательных действий банд в столице. Вместе с тем коалиция «Вив ансанм» добилась значительных успехов в Западном и Центральном департаментах за пределами Порт-о-Пренса. Данная коалиция также объединила усилия с бандами в Артибоните, включая «Гран гриф» (HTe.001), с целью установить полный контроль над южной частью Артибонита. Влияние банд все больше ощущается в отдаленных районах страны; все более тесные отношения банд с некоторыми местными преступными группами вызывают серьезную обеспокоенность властей. Произошедшее в отчетный период падение крупных периферийных городов создало условия для роста масштабов незаконного оборота оружия и другой преступной деятельности. Местные жители все чаще вооружаются и самоорганизуются, опасаясь, что они могут стать следующими.

Способность банд вести боевые действия на нескольких фронтах одновременно свидетельствует о том, что они сформировали устойчивые цепочки поставок оружия и боеприпасов и что оружейное эмбарго практически не влияет на их способность приобретать материальные средства. Спрос на оружие и боеприпасы среди банд, отрядов самообороны, частных охранных компаний, членов Бригады наблюдения за охраняемыми территориями и гражданских лиц остается очень высоким, что делает цены на них стабильно высокими, а Гаити — привлекательным рынком для транснациональных преступных сетей.

В отчетный период Доминиканская Республика и Соединенные Штаты Америки провели множество операций по перехвату и возбудили уголовные дела в отношении ряда незаконных торговцев. Тем не менее меры по обеспечению соблюдения оружейного эмбарго остаются ограниченными. Хотя сети торговцев мелкими партиями оружия продолжают переправлять материальные средства из Соединенных Штатов и Доминиканской Республики в Гаити, расследования, проведенные в отчетный период, пролили свет на ряд сетей, действующих с высоким уровнем организованности, в том числе обладающих способностью эффективно перемещать крупные партии материальных средств через несколько юрисдикций.

Осуществление оружейного эмбарго в Гаити остается неэффективным из-за ограниченного доступа к пунктам въезда, недостаточной способности обеспечивать соблюдение и высокого уровня коррупции в некоторых учреждениях и районах. Кроме того, в отчетный период было зафиксировано несколько случаев перенаправления оружия и боеприпасов из национальных запасов, произошедших

несмотря на определенные меры, принятые Гаитянской национальной полицией для решения этой проблемы.

Недавние изъятия рекордных партий наркотиков — более тонны кокаина на северо-западе страны и почти 2,7 тонны каннабиса на границе с Доминиканской Республикой — пролили свет на преступную деятельность, о которой давно подозревали, но которая была плохо задокументирована. Северное и южное побережья Гаити, которые практически не контролируются, служат маршрутами для сетей наркоторговцев, переправляющих кокаин с Ямайки и из Южной Америки на Багамские Острова и в Соединенные Штаты. Каннабис, в основном с Ямайки, незаконным образом доставляется через Гаити в Доминиканскую Республику. Эта незаконная деятельность способствует увеличению доходов банд, подпитывая их более масштабные преступные операции, и укрепляет позиции коррумпированных государственных служащих и других акторов.

Помимо незаконного оборота оружия и наркотиков страна по-прежнему уязвима для незаконных финансовых потоков, включая перенаправление государственных ресурсов и перевод незадекларированных денежных средств. Кроме того, в Гаити продолжается нерегулируемая эксплуатация природных ресурсов и торговля ими. Например, узкий круг экспортеров молоди угря — весьма прибыльного ресурса — контролирует цепочку поставок в условиях минимального регулирования и государственного надзора. Значительные незаконные финансовые потоки, возникающие в результате такой торговли, причиняют ущерб экономике и способствуют дальнейшей дестабилизации в стране.

Учитывая сложившуюся ситуацию и серьезные угрозы миру и стабильности в стране, гаитянские заинтересованные стороны отметили настоятельную потребность во всеобъемлющей поддержке, которая включает в себя активные меры по обеспечению безопасности, а также введение санкций в отношении лиц, поддерживающих, подпитывающих и увековечивающих вооруженное насилие и подрывающих политический переходный процесс.

Содержание

		Стр.
I.	Введение	6
	A. Мандат	6
	B. Методология	6
	C. События, связанные с режимом санкций Организации Объединенных Наций в отношении Гаити	7
	D. Осуществление режима санкций Организации Объединенных Наций	8
	E. Политическая обстановка и ситуация в плане безопасности	10
II.	Информация, касающаяся осуществления мер, санкционированных в резолюциях 2653 (2022) и 2700 (2023), и возможного включения в санкционный перечень физических и юридических лиц, которые могли прямо или косвенно участвовать в совершении действий, представляющих угрозу для мира, безопасности и стабильности в Гаити	12
	A. Развитие ситуации с бандами	12
	B. Действия, представляющие собой нарушение норм международного права прав человека или посягательство на права человека	18
	C. Незаконный оборот оружия и нарушения оружейного эмбарго	22
	D. Незаконный оборот наркотиков	29
	E. Незаконные финансовые потоки	34
III.	Рекомендации	40
Приложения		44

I. Введение

A. Мандат

1. 18 октября 2024 года Совет Безопасности принял резолюцию 2752 (2024), в которой продлил режим санкций в отношении Гаити, включающий оружейное эмбарго, а также запрет на поездки и замораживание активов в отношении физических и/или юридических лиц, которые вносятся в санкционный перечень Советом и/или Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 2653 (2022), на основании того, что они несут ответственность за действия, представляющие угрозу для мира, безопасности и стабильности в Гаити, либо причастны к таким действиям, либо же прямо или косвенно участвовали в совершении таких действий. В настоящее время в указанный санкционный перечень включены семь физических лиц и два юридических лица.

2. Совет постановил также продлить на период в 13 месяцев с даты принятия резолюции 2752 (2024) мандат Группы экспертов, определенный в пункте 21 резолюции 2653 (2022), и постановил далее, что этот мандат распространяется также на меры, вводимые в соответствии с резолюциями 2700 (2023) и 2752 (2024) Совета.

3. Настоящий заключительный доклад представляется в соответствии с пунктом 10 резолюции 2752 (2024) и охватывает расследования, проведенные Группой в период до начала августа 2025 года. В связи с ограничениями, лимитирующими количество слов в докладах, Группа подробно изложила некоторые из своих выводов в приложениях к нему.

B. Методология

4. Группа проводит расследования профессионально и технически компетентно, придерживаясь принципов транспарентности, объективности, беспристрастности и независимости. Методы работы Группы полностью соответствовали передовой практике и методам, рекомендованным Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (см. S/2006/997). Группа уделяла особое внимание транспарентности и использованию надежных источников, включая документальные свидетельства, независимые проверяемые источники и возможность ответа (см. приложение 1). Учитывая крайне небезопасную обстановку в Гаити, Группа тщательно следит за тем, чтобы при необходимости скрывать идентифицирующую личность информацию в целях защиты источников.

5. После опубликования своего предыдущего заключительного доклада в сентябре 2024 года (S/2024/704) Группа и Председатель Комитета получили информацию, добровольно предоставленную физическим лицом, упомянутым в указанном докладе. Группа рассмотрела этот документ и передала его Комитету вместе с собственными замечаниями.

6. В отчетный период Группа проводила как расследования в Гаити, так и миссии по установлению фактов на Багамских Островах, в Доминиканской Республике (Санто-Доминго, Дахабон, Химани и Педерналес) и в Соединенных Штатах Америки и в связи с этим хотела бы выразить благодарность за поддержку, которую она получила от соответствующих национальных властей и неправительственных организаций. Несмотря на тяжелое положение в области безопасности в Гаити и связанные с этим проблемы, члены Группы посетили Гаити в октябре 2024 года (Порт-о-Пренс), апреле 2025 года (Кап-Аитьен, Ле-Ке

и Уанамент), июне 2025 года (Кап-Аитьен и Жакмель) и июле 2025 года (Кап-Аитьен и Порт-о-Пренс).

7. Группа с удовлетворением отмечает постоянное сотрудничество с гаитянскими властями. С начала действия своего мандата Группа проводила встречи с представителями государственных учреждений Гаити, включая представителей правительства, Гаитянской национальной полиции, Главного таможенного управления, финансовых учреждений и антикоррупционных подразделений, а также с политиками и представителями частного сектора, включая частные охранные компании. В отчетный период Группа также проводила беседы с представителями организаций гражданского общества, людьми, проживающими в контролируемых бандами районах, и другими жертвами и свидетелями насилия, связанного с бандитизмом, включая сексуальное и гендерное насилие. Группа посетила одно место проживания внутренне перемещенных лиц. Группа также проводила встречи с представителями Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) и структур страновой группы Организации Объединенных Наций, а также с дипломатами из различных миссий. Кроме того, Группа провела большое число виртуальных встреч с целым рядом заинтересованных сторон в Гаити и за рубежом.

8. Группа направила государствам-членам ряд запросов о предоставлении информации. Она хотела бы поблагодарить те государства-члены, которые ответили на ее запросы, и вновь подчеркивает, что информация такого рода является крайне важным подспорьем в ее работе (см. таблицу, посвященную переписке, в приложении 2).

Сотрудничество с другими структурами

9. В соответствии с резолюцией 2752 (2024) Группа продолжает конструктивно сотрудничать с целым рядом подразделений Организации Объединенных Наций и региональных структур. Группа хотела бы отдельно поблагодарить ОПООНГ за неизменную поддержку с его стороны. Группа взаимодействовала также с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, страновыми группами Организации Объединенных Наций в этом регионе и Исполнительным агентством Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности, а также с Карибской группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и Международной организацией гражданской авиации.

C. События, связанные с режимом санкций Организации Объединенных Наций в отношении Гаити

10. В результате расширения санкционного перечня на основании решений Комитета от 27 сентября 2024 года и 8 июля 2025 года перечень в своем нынешнем виде включает семь физических лиц и два юридических лица. За исключением одного физического лица — Профана Виктора (HTi.006), являющегося предпринимателем и политиком, все включенные в перечень субъекты представляют собой банды или их лидеров, которые продолжают свою деятельность без существенных ограничений (см. разд. II.A).

11. На основании рекомендации, вынесенной Группой в своем предыдущем заключительном докладе, Совет Безопасности расширил пунктом 1 резолюции 2752 (2024) критерии включения в перечень, изложенные в пунктах 15 и 16 его резолюции 2653 (2022), добавив к ним незаконную эксплуатацию природных ресурсов и торговлю ими. В связи с этим Группа провела расследования в отношении того, как устроена торговля молодью угря — весьма прибыльный бизнес,

построенный на том, что плохое регулирование эксплуатации и торговли в Гаити создает идеальные условия для отмывания денег и уклонения от уплаты налогов и позволяет бандам увеличивать доходы за счет вымогательства и похищения людей (см. разд. II.E).

D. Осуществление режима санкций Организации Объединенных Наций

1. Действия Гаити по осуществлению мер

12. Признавая определенные усилия гаитянских властей, Группа выражает обеспокоенность медленным прогрессом в осуществлении режима санкций в Гаити. Проблемы с осуществлением обусловлены не только недостаточной осведомленностью, но и в первую очередь ограниченными возможностями государственных учреждений и недостатком политической воли у некоторых акторов. В ходе своих поездок в Гаити Группа проводила информационно-разъяснительную работу, прежде всего среди представителей полиции и таможенных и судебных органов.

Замораживание активов

13. В отчетный период гаитяне продолжали призывать власти принимать меры против физических лиц, находящихся под санкциями Организации Объединенных Наций, а также под санкциями, введенными теми или иными государствами-членами и региональными организациями в одностороннем порядке.

14. В ответ на это 28 апреля 2025 года президентский совет переходного периода выпустил записку, в которой напомнил судебным органам о необходимости рассмотрения дел, заведенных в отношении физических лиц, находящихся под санкциями Организации Объединенных Наций, и направил премьер-министру письмо с просьбой принять срочные меры с целью подтолкнуть судебные органы к их рассмотрению.

15. После того как Доминиканская Республика объявила крупнейшие гаитянские банды, включая «Вив ансанм» и «Гран гриф», террористическими организациями[1], а Соединенные Штаты признали их иностранными террористическими организациями[2], министр юстиции Гаити поручил прокурору (правительственному комиссару) Порт-о-Пренса принять меры. 12 мая 2025 года министр обратился с просьбой заморозить счета, принадлежащие физическим лицам, в отношении которых действуют санкции Организации Объединенных Наций, а также счета их сообщников.

16. В начале июня 2025 года прокуратура поручила национальным финансовым учреждениям заморозить счета лиц, включенных в санкционный перечень, и обратилась к Центральному отделу финансовых расследований и Отделу по борьбе с коррупцией с просьбой начать финансовые расследования в отношении этих лиц[3]. По просьбе Группы в июле 2025 года министр юстиции доложил ей о том, что указания были разосланы и что власти предоставят информацию о том, были ли выявлены и заморожены какие-либо счета, зарегистрированные на лиц, находящихся под санкциями.

[1] См. https://www.presidencia.gob.do/noticias/presidente-abinader-declara-las-bandas-criminales-haitianas-como-organizaciones.

[2] См. https://www.state.gov/designation-of-viv-ansanm-and-gran-grif/.

[3] Беседа с представителем судебных органов Гаити, июнь 2025 года. См. также https://www.facebook.com/watch/?v=3201713276661346.

Оружейное эмбарго

17. В отчетный период гаитянские власти не сообщали о каких-либо случаях изъятия оружия или боеприпасов в пунктах въезда, и материальные средства, подпадающие под эмбарго, продолжают поступать в страну незамеченными (см. разд. II.C). По итогам своих поездок на места Группа сделала вывод о том, что из-за бандитизма в Порт-о-Пренсе и деятельности местных преступных групп близ сухопутной границы правоохранительные органы по-прежнему имеют ограниченный доступ к большинству пунктов въезда, что препятствует эффективному осуществлению эмбарго. Кроме того, небольшая группа влиятельных предпринимателей контролирует некоторые пункты въезда, в том числе на юге Гаити, превращая их в квазичастные структуры, доступ к которым для представителей государственных органов ограничен либо предоставляется при условии наличия договоренностей с преступными сетями. В результате товары могут бесконтрольно ввозиться в страну и вывозиться из нее.

18. 25 марта 2025 года после того, как в доминиканском морском порту было конфисковано две крупные партии оружия, предназначавшегося для отправки в Гаити, Министерство финансов и экономики Гаити приняло решение запретить ввоз в страну товаров, следующих транзитом через Доминиканскую Республику (см. приложение 39). Тем не менее соблюдение этого запрета не обеспечивается, и следующие транзитом контейнеры продолжают прибывать в Гаити[4].

2. Мониторинг выполнения мер другими странами региона

19. Хотя оружие продолжает поступать в Гаити в нарушение оружейного эмбарго, Соединенные Штаты и Доминиканская Республика — две страны, регулярно используемые сетями торговцев для незаконного переправления в Гаити огнестрельного оружия (см. S/2024/704, пп. 55–64 и таблица 1), — прилагают усилия к обеспечению соблюдения мер эмбарго. В настоящее время ведется несколько судебных дел, и был произведен ряд изъятий материальных средств, направлявшихся в Гаити (см. разд. II.C).

20. Группа направила Соединенным Штатам ряд запросов о предоставлении информации, касающейся осуществления оружейного эмбарго, замораживания активов и запретов на поездки. В августе 2025 года власти Соединенных Штатов в письменном виде подтвердили, что вся частная и долевая собственность, находящаяся в Соединенных Штатах либо во владении или под контролем американских граждан, а также организаций, которые прямо или косвенно (более чем на 50 процентов) принадлежат семи включенным в перечень физическим лицам, подверглась блокировке. Что касается оружейного эмбарго, то власти Соединенных Штатов заявили, что они продолжают тесно сотрудничать с гаитянскими властями и международными партнерами в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Эти усилия включали инициативы по наращиванию потенциала гаитянских правоохранительных органов и обмен информацией. Для обнаружения и перехвата поставок огнестрельного оружия ведомства Соединенных Штатов использовали механизмы обмена разведывательной информацией и передовые технологии досмотра (см. пп. 87–90 ниже). Соединенные Штаты также сообщили Группе о начале процедуры депортации отдельных иностранных граждан, которые, имея статус законного постоянного жителя Соединенных Штатов, поддерживали лидеров гаитянских банд, связанных с «Вив ансанм», или сотрудничали с ними.

[4] Беседы с представителями доминиканских и гаитянских таможенных органов и одной судоходной компании, июнь и июль 2025 года.

21. В ответ на аналогичные запросы власти Доминиканской Республики сообщили Группе, что на сегодняшний день они не выявили никаких активов, принадлежащих физическим лицам, на которых распространяются санкции Организации Объединенных Наций, и не зафиксировали никаких нарушений запрета на поездки. Доминиканская Республика поделилась информацией об изъятиях оружия и боеприпасов, произведенных ею в рамках усилий по осуществлению оружейного эмбарго.

E. Политическая обстановка и ситуация в плане безопасности

1. Политический переходный процесс

22. По прошествии более чем года после создания переходного механизма управления и развертывания Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности неспособность восстановить безопасность в сочетании с сильно подорванным политическим консенсусом по-прежнему не позволяет по-настоящему продвинуться вперед в переходном процессе.

23. Внутренние разногласия, коррупция и эскалация напряженности между членами президентского совета переходного периода и их соответствующими политическими базами существенно сказываются на эффективности работы переходных властей. В связи с этим некоторые политические деятели и представители гражданского общества неоднократно призывали к созданию альтернативных переходных механизмов[5].

24. Несмотря на некоторый прогресс в процессе пересмотра конституции и начало отдельных мероприятий в рамках подготовки к выборам[6], нынешние сроки переходного процесса (срок полномочий переходных властей истекает 7 февраля 2026 года) представляются слишком амбициозными. Многие заинтересованные стороны выразили обеспокоенность по поводу вероятного усиления напряженности в том случае, если президент не будет избран к указанному сроку.

2. Развитие ситуации в плане безопасности

25. В отчетный период уровень безопасности последовательно снижался, что сопровождалось усилением жестокости и значительным расширением территории, находящейся под контролем банд (см. разд. II.A). Несмотря на то, что Гаитянская национальная полиция провела множество операций, данный орган по-прежнему испытывает нехватку кадров и ресурсов, что лишает его способности эффективно действовать на многочисленных фронтах, открытых бандами, и сохранять контроль над освобожденными районами. Поддержка со стороны Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности остается весьма ограниченной из-за недостатка финансирования и медленных темпов ее развертывания.

26. Вакуум в сфере безопасности все чаще заполняют негосударственные вооруженные субъекты, что еще больше усложняет архитектуру безопасности. К ним относятся отряды самообороны, гаитянские частные охранные компании (см. S/2024/704, пп. 72–76), международные частные охранные и частные военные компании и формирования Бригады наблюдения за охраняемыми территориями.

[5] См. S/2025/418.

[6] Там же.

27. Бригада наблюдения за охраняемыми территориями включает множество формирований, действующих по всей стране, в основном вне контроля государства (см. S/2024/704, приложение 26). Деятельность Бригады остается противоречивой: с одной стороны, она играет роль неофициальной местной службы безопасности, а с другой стороны, многие члены Бригады вовлечены в преступную деятельность[7]. Остается неясным, каким образом власти намерены претворить в жизнь указ от 3 апреля 2025 года, в котором Бригаду призвали объединиться с национальными силами безопасности в деле борьбы с бандами.

28. В марте 2025 года оперативная группа, созданная премьер-министром, провела первые операции в Порт-о-Пренсе, что было сделано при поддержке иностранной частной военной компании, с которой, по сообщениям, заключил контракт Эрик Принс, известный участник рынка частных военных услуг[8]. Группа ранее упоминала о различных переговорных процессах между властями и частными военными компаниями, ведущихся с 2024 года, и о присутствии иностранных компаний в стране. С марта 2025 года использование частных компаний стало более заметным: против банд стали применяться барражирующие боеприпасы (дроны со взрывчаткой), а в операциях стали использоваться вертолеты[9]. Количество ударов дронов, равно как и количество потерь по-прежнему трудно оценить, что связано с отсутствием официальной отчетности (см. разд. II.B)[10]. Кроме того, сообщалось о привлечении к наземным операциям частных подрядчиков, оказывающих услуги по обеспечению безопасности.

29. Привлечение частных военных компаний в настоящее время является одним из ключевых элементов правительственной стратегии в области безопасности, что вызывает обеспокоенность у правозащитных организаций (см. разд. II.B). В отчетный период некоторые источники в органах безопасности и местных органах власти критиковали недостаток координации между оперативной группой и полицией при проведении операций, что свидетельствует о напряженности в отношениях между канцелярией премьер-министра и руководством полиции как факторе, который существенно затруднял борьбу с бандами.

30. Операции полиции в сочетании с ударами дронов, наносимыми оперативной группой, и растущими возможностями отрядов самообороны позволили с марта 2025 года замедлить наступательные действия банд в отдельных районах столицы. Тем не менее из-за неспособности закрепить успехи, достигнутые в ходе операций по обеспечению безопасности, членам банд удавалось вернуть контроль над территорией. Следует также отметить, что члены банд продолжают нарушать права местных жителей в районах, находящихся под их контролем.

31. Тем временем «Вив ансанм» (HTe.002) добилась значительных успехов за пределами Порт-о-Пренса, захватив ключевые города в Западном и Центральном департаментах. Для того чтобы установить контроль над южной частью Артибонита, «Вив ансанм» заключила союз с артибонитскими бандами, в том числе с бандой «Гран гриф» (HTe.001).

[7] Например, активное участие членов Бригады наблюдения за охраняемыми территориями в борьбе с бандами в Ласкахобасе не мешает им совершать такие преступные действия, как незаконный захват земель и незаконная торговля оружием, информация о которых регулярно доводится до сведения Группы. Беседы с представителями местных властей в Центральном и Северном департаментах, а также беседы с агентами Бригады, 2025 год.

[8] Беседы с конфиденциальными источниками, 2025 год. См. также https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article311704944.html.

[9] Беседа со старшим должностным лицом одного из органов безопасности, июль 2025 года.

[10] Там же, а также доклад Отдела полиции Организации Объединенных Наций, 2025 год.

II. Информация, касающаяся осуществления мер, санкционированных в резолюциях 2653 (2022) и 2700 (2023), и возможного включения в санкционный перечень физических и юридических лиц, которые могли прямо или косвенно участвовать в совершении действий, представляющих угрозу для мира, безопасности и стабильности в Гаити

A. Развитие ситуации с бандами

32. В Гаити продолжается стремительное укрепление позиций банд, под контролем или влиянием которых находится, по оценкам, около 85 процентов метрополитенского района Порт-о-Пренса (см. приложение 3)[11]. В отчетный период «Вив ансанм» (HTe.002) распространила свое влияние, в первую очередь за пределами Западного департамента, а именно в департаменте Артибонит и Центральном департаменте. Последствия бандитизма ощущаются также на юге и севере Гаити[12].

33. На фоне усиливающегося чувства покинутости местные жители все чаще создают отряды самообороны, что способствует росту масштабов произвольного насилия и бандитизма. Одновременно с этим банды продолжают осуществлять незаконное параллельное управление на подконтрольных им территориях, устанавливая неписаные правила, занимаясь вымогательством и оказывая основные услуги в отсутствие надзора со стороны государства.

1. Действия «Вив ансанм» по манипулированию политическим переходным процессом

34. После замены бывшего премьер-министра Гарри Кониля и нескольких публичных призывов к диалогу со стороны Джимми Шеризье (также известен как Барбекю, HTi.001) на пост премьер-министра в ноябре 2024 года заступил Аликс Дидье Фис-Эме, чей приход к власти совпал с новой волной бандитизма, выразившейся в ряде одновременных нападений в нескольких точках Порт-о-Пренса и ставшей свидетельством открытого противостояния переходному правительству[13]. Так, с середины ноября 2024 года по апрель 2025 года в сговоре с бывшими государственными должностными лицами, такими как Ги Филипп и Димитри Эрар, банды активно пытались проникнуть в неподконтрольные бандам районы Порт-о-Пренса, включая коммуну Петьонвиль, с целью захвата рабочих помещений президентского совета переходного периода и премьер-министра (см. S/2025/356). Эта цель была публично признана Барбекю, который выполняет функции официального представителя коалиции (см. приложение 4).

35. Указанные нападения существенно расходятся со сделанным коалицией «Вив ансанм» в январе 2025 года заявлением о том, что она является политической платформой, а также с требованием Барбекю включить «Вив ансанм» в процессы национального диалога. Эта двойственная стратегия — сочетание насилия с «патриотическими» нарративами — четко указывает на то, что «Вив ансанм» стремится укрепить свое влияние, уйти от ответственности и

[11] Беседы с экспертом, изучающим проблему бандитизма, сотрудниками Гаитянской национальной полиции и сотрудниками служб безопасности, июль 2025 года.

[12] Беседы с государственными служащими и представителями гражданского общества на севере и юге Гаити, 2025 год.

[13] См. S/2025/28.

обеспечить себя ресурсами, вместо того чтобы традиционным образом перейти к политическому участию.

36. «Вив ансанм» также пыталась воспользоваться недовольством населения по поводу отсутствия безопасности для реализации своих планов по свержению правительства. Например, Димитри Эрар и Барбекю пытались воспользоваться общественной поддержкой лидера отряда самообороны Канапе-Вер, чтобы, по сообщениям, побудить его пойти маршем на резиденцию переходного правительства; параллельно с этим «Вив ансанм» должна была совершать одновременные нападения, чтобы отвлечь ресурсы полиции[14]. Примечательно, что в середине апреля 2025 года массовая акция протеста, организованная лидером Канапе-Вер с целью пройти к правительственным учреждениям и выразить недовольство по поводу отсутствия безопасности, была внезапно отменена из-за сообщений о том, что в толпу собираются проникнуть вооруженные элементы[15]. Вместе с тем, по данным конфиденциальных источников, тайные переговоры между ключевыми фигурами, включая Ги Филиппа и лидера Канапе-Вер, позволили на время снизить напряженность в районе Петьонвиля[16]. Таким образом, Канапе-Вер продолжает выполнять роль буфера, не позволяя бандам установить контроль над Петьонвилем[17].

37. Включение «Вив ансанм» в перечень террористических организаций двумя государствами-членами также способствовало сдерживанию основных ее сторонников, поскольку они опасаются последствий ассоциации с террористической организацией[18].

38. 7 августа 2025 года после вступления в должность нового председателя президентского совета переходного периода в нескольких районах столицы началась стрельба, что совпало с очередными угрозами Барбекю сорвать переходный процесс[19]. Стремясь послать четкий сигнал властям, члены банды подожгли два бронированных транспортных средства Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в коммуне Кенскофф и попытались взять штурмом Национальный дворец в центре Порт-о-Пренса, а также совершили другие нападения в разных частях столицы[20].

2. Развитие ситуации с бандами в Западном департаменте

а) Адаптивность «Вив ансанм» и ее реагирование на мероприятия по обеспечению безопасности

39. Несмотря на многочисленные операции по обеспечению безопасности, «Вив ансанм» удается адаптироваться, перестраиваться и перебрасывать своих членов в различные районы. Несмотря на периодические столкновения между бандами, коалиция сохраняет единство и даже постепенно укрепляет свой потенциал. Банды обмениваются преступным опытом, проходят обучение и получают консультационную поддержку, в том числе со стороны бывшего сотрудника Общей службы безопасности Национального дворца Димитри Эрара

[14] Беседа с конфиденциальными источниками, 2025 год.
[15] Конфиденциальное сообщение, апрель 2025 года.
[16] Беседы с конфиденциальными источниками, май и июль 2025 года.
[17] Беседы с экспертами, изучающими проблему бандитизма, сотрудниками Гаитянской национальной полиции и представителями гражданского общества, 2025 год.
[18] Беседы с конфиденциальными источниками, июль 2025 года.
[19] Видеоматериалы, имеющиеся в распоряжении Группы.
[20] Пресс-релиз Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, беседы с экспертами, изучающими проблему бандитизма, и местными жителями и доклад Отдела полиции Организации Объединенных Наций, август 2025 года.

(см. S/2024/704), а также поддерживают определенный уровень взаимопомощи, включая, когда это необходимо, передачу оружия и боевиков.

40. Так, без подкрепления со стороны банд «Канаан» и «400 мавозо», возглавляемых Джеффом Ларозом (также известен как Джефф) и Джозефом Уилсоном (также известен как Ланмо Сан Жу, HTi.004) соответственно, банда «Кразе барье», скорее всего, была бы уничтожена. Ее главарь Вительомм Инносан (Hti.005) был одной из главных целей проведенных в отчетный период полицейских операций, которые позволили ослабить банду. В июне 2025 года он был ранен[21].

41. Использование дронов со взрывчаткой, начавшееся с марта 2025 года, придало ситуации в столице новую динамику. Банды, в частности «Дельма 6», «Гран-Равин» и «5 сегонд», отступили из отдельных районов, продолжив, однако, совершать насилие над жителями своих опорных пунктов[22]. Банды стали проявлять бóльшую осторожность, ограничив свою активность в социальных сетях и обеспечив незаметность передвижений[23]. Тем временем главарь банды «5 сегонд» Джонсон Андре (известен также как Изо, HTi.002) пытался приобрести ударные дроны ночного видения (см. раздел II.C.1)[24].

42. На момент составления этого доклада ни один главарь банды не погиб в результате удара дрона. Опасность заключается в том, что даже в случае ликвидации лидеров банд таких людей можно быстро заменить, и это является доказательством того, что операционный потенциал банд не зависит от одного человека. Это явно свидетельствует об острой необходимости демонтажа их структуры. Например, когда 19 июля 2025 года отрядом самообороны был убит главарь банды «Кокорат сан рас» Ферден Титус (также известен как Мейер), его тут же заменил его младший брат Бенджи[25], а темпы операций, проводимых силами безопасности в целях нейтрализации этой банды, снизились. Несмотря на то, что в результате ударов дронов и операций Гаитянской национальной полиции пострадало несколько членов коалиции «Вив ансанм»[26], она продолжает пополнять свои ряды[27].

43. На фоне операций с применением дронов члены банд ищут убежища в коммуне Карфур, находящейся под фактическим контролем главаря банды «Ти бва» Крис-Руа Шери (также известен как Крисла)[28]. Несмотря на кажущуюся нормальной обстановку в этой коммуне, в ней действует установленная бандами

[21] Беседы с жителем района, контролируемого этой бандой, специалистом по международной безопасности и экспертом, изучающим проблему бандитизма, июнь и июль 2025 года.

[22] Ежеквартальный доклад ОПООНГ о положении в области прав человека в Гаити, апрель — июнь 2025 года. См. https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti.pdf.

[23] Беседы с экспертом, изучающим проблему бандитизма, политическим аналитиком, международным специалистом по гуманитарным вопросам, международным специалистом по безопасности и человеком, работающим в контролируемом бандами районе, май и июль 2025 года.

[24] Беседы с конфиденциальными источниками, июль 2025 года.

[25] Доклад Отдела полиции Организации Объединенных Наций, июль 2025 года.

[26] Беседа с высокопоставленным государственным служащим, июль 2025 года.

[27] Беседы с экспертом, изучающим проблему бандитизма, жителем района, контролируемого бандами, и международным специалистом по безопасности, июль 2025 года.

[28] Беседы с экспертами, изучающими деятельность банд, и человеком, работающим в контролируемом бандами районе, май и июль 2025 года.

параллельная система управления, а государственные органы власти утратили контроль (см. приложение 5)[29].

b) Неустойчивая стабильность в Петьонвиле и постоянные атаки на коммуну Кенскофф

44. Из-за использования дронов со взрывчаткой над позициями «Вив ансанм», в том числе над районами Пако и Карфур-Фёй в коммуне Порт-о-Пренс, члены банд были вынуждены отступить в свои опорные пункты или в коммуну Карфур[30]. До апреля 2025 года эти районы часто подвергались нападениям банд, стремившихся проникнуть в Петьонвиль — элитный жилой квартал, в котором располагаются помещения ОПООНГ, учреждения Организации Объединенных Наций, посольства, предприятия и государственные учреждения (см. S/2025/356). Несмотря на то, что Петьонвиль (наряду с О-Дельмой) остается одним из последних неконтролируемых бандами кварталов метрополитенского района Порт-о-Пренса, ситуация в нем остается напряженной.

45. Разрозненные удары беспилотников и операции Гаитянской национальной полиции без последующего закрепления контроля над территориями позволяют бандам вновь занимать те же районы либо время от времени совершать в них преступные вылазки[31]. Так, в конце апреля 2025 года в результате наступательной операции в районе Пако элементы «Вив ансанм» были вытеснены, что предотвратило их продвижение в Петьонвиль через Канапе-Вер. Тем не менее в середине июля 2025 года банда «Гран-Равин», возглавляемая Ренелем Дестиной (известен также как Ти Лапли, HTi.003), вернулась в этой район, чтобы формировать в нем свои ячейки[32]. В случае, если отряд самообороны Канапе-Вер прекратит сопротивление проникновению банд, это будет иметь критические последствия для общей динамики в области безопасности в столице[33].

46. Тем временем банды продолжали совершать набеги на соседнюю коммуну Кенскофф (см. приложение 6), имеющую стратегическое значение благодаря своему положению над Петьонвилем и обеспечивающую выход к южным районам Гаити (см. S/2025/356). За семь месяцев, прошедших с момента первого крупного нападения 27 января 2025 года, ситуация в области безопасности в указанной коммуне резко ухудшилась, к чему привело, в частности, отсутствие у Гаитянской национальной полиции, Вооруженных сил Гаити, Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и оперативной группы общей стратегии[34].

47. Первая совместная операция с участием указанных сил была наконец проведена 24 июля 2025 года. В районе Буа-д'Авриль коммуны Кенскофф были применены ударные дроны и осуществлена высадка вертолетного десанта, после чего в нескольких точках начались столкновения с бандами, вынудившие бандитов отступить на свою базу в Клемансо в коммуне Карфур. Бандиты, однако, ответили на это одновременными нападениями на населенный пункт Виар и базу Téléco в районе Сурсай коммуны Кенскофф. Спустя несколько дней после

[29] Беседы с государственным служащим, работающим в контролируемом бандами районе, и экспертами, изучающими деятельность банд, июль 2025 года.

[30] Беседа с экспертом, изучающим проблему бандитизма, июль 2025 года.

[31] Беседы с экспертом, изучающим проблему бандитизма, и специалистом по безопасности, май и июль 2025 года.

[32] Беседа с экспертом, изучающим проблему бандитизма, июль 2025 года.

[33] Беседы с экспертами, изучающими проблему бандитизма, и международными аналитиками, а также высокопоставленным государственным служащим, май и июль 2025 года.

[34] Беседы с представителями местных властей, источниками на местах и сотрудниками служб безопасности, а также официальная документация, 2025 год.

поджога двух автомобилей Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, совершенного 7 августа 2025 года, члены банды подожгли автомобиль Гаитянской национальной полиции. В результате этих событий были убиты двое сотрудников полиции, а также похищены оружие и боеприпасы, которые позднее были продемонстрированы в видеоролике главарем банды «5 сегонд» в Кенскофф по кличке Изо-2[35].

48. Ограниченность личного состава Гаитянской национальной полиции и нехватка ресурсов в сочетании с низким уровнем участия Вооруженных сил Гаити препятствуют закреплению контроля над территориями, освобожденными в результате операций по обеспечению безопасности[36]. Кроме того, банды пользуются маршрутом, который ведет в соседнюю коммуну Карфур, ставшую убежищем для банд, для осуществления нападений на Кенскофф.

49. В Кенскоффе и других районах банды используют тактику «выжженной земли» — уничтожают ключевую инфраструктуры и сеют страх посредством убийства мирных жителей, насилования женщин, систематического поджога домов и массового вытеснения населения — в целях захвата земель в интересах политиков и предпринимателей. Одной из составляющих этого подхода является подкуп полицейских, направленный на то, чтобы помешать проведению операций по обеспечению безопасности и позволить бандам создавать базы в этой коммуне[37]. По имеющимся данным, инициаторами этих нападений, в результате которых уже пострадали сотни человек[38], были политики, стремившиеся продемонстрировать неспособность полиции обеспечить безопасность в одном из наиболее густонаселенных районов столицы; Центральное управление судебной полиции произвело несколько арестов в этой связи[39].

50. Насилие в Кенскоффе, ставшем эпицентром нестабильности в Западном департаменте, уже распространилось на некоторые районы Томассена, расположенного в нескольких километрах от центра Петьонвиля. Сохраняется угроза его распространения на юго-восток по дороге, ведущей из Кенскоффа в коммуну Сегэн. В начале июня 2025 года член группы «5 сегонд», действующей в Кенскоффе, был арестован полицией Юго-Восточного департамента. Власти стремятся не допустить создания бандитских ячеек в этом районе[40].

3. Расширение контроля над территориями в Центральном департаменте и департаменте Артибонит

51. Несмотря на то что операции с применением дронов способствовали сдерживанию наступления «Вив ансанм» в некоторых районах столицы, бандам удалось усилить контроль над Центральным департаментом и департаментом Артибонит, где они захватили ключевые дороги, соединяющие столицу с северными и восточными частями Гаити, в том числе для того, чтобы закрепить за собой маршруты, используемые для контрабанды. Ситуация лишь ухудшилась: в отчетный период преступные группы, включая членов отрядов самообороны, неоднократно нападали на основные пограничные пункты и захватывали контроль над ними, в частности в Мальпассе и Белладере. В ходе таких инцидентов

[35] Видеоматериалы, имеющиеся в распоряжении Группы.

[36] Беседы с экспертом, изучающим проблему бандитизма, жителем района, контролируемого бандами, международным специалистом по гуманитарным вопросам и представителем местных властей, июль 2025 года.

[37] Беседа с конфиденциальными источниками, июль 2025 года.

[38] Беседа с представителем местных властей и экспертом, изучающим проблему бандитизма, июль 2025 года.

[39] Беседы с конфиденциальными источниками, 2025 год.

[40] Беседы с конфиденциальными источниками и старшими сотрудниками Гаитянской национальной полиции в Юго-Восточном департаменте, апрель и июль 2025 года.

они вымогали деньги у водителей и содействовали незаконной торговле, действуя в сговоре с бандами «Вив ансанм».

52. Захватив стратегически важные города в Центральном департаменте, коалиция «Вив ансанм», в состав которой теперь входят «Гран гриф» и «Кокорат сан рас» (крупнейшие банды департамента Артибонит), поставила перед собой очевидную цель установления полного контроля над южной частью департамента Артибонит.

53. 21 марта 2025 года банды «Канаан» и «400 мавозо» совершили нападение на Трианон, после чего продвинулись в Тер-Руж и 31 марта 2025 года начали масштабное наступление на центральную часть Мирбале с целью восстановить движение по дороге RN3, которая была заблокирована отрядом самообороны, и облегчить транспортировку оружия и наркотиков из приграничного города Белладер (см. приложение 7)[41]. Вскоре после этого был захвачен населенный пункт Со-д'О, расположенный к западу от Мирбале. Затем члены банд продолжили продвижение на север и вошли в южные районы департамента Артибонит. В период с конца апреля по июль 2025 года нападениям с применением насилия подверглись такие коммуны, как Ла-Шапель и Веррет. В начале июля 2025 года банды также атаковали восточные районы Центрального департамента, включая Деварьё, Шамбрэн и Сарразэн, граничащие с коммуной Ласкахобас, расположенной недалеко от Белладера[42]. В условиях институционального вакуума в июле 2025 года Барбекю (HTi.001), Джефф и Ланмо Сан Жу (HTi.004) собрались в Со-д'О для участия в местных празднествах. В видеоролике, опубликованном в социальных сетях, они хвастались народной поддержкой и контролем над столицей, что свидетельствует об опасной консолидации преступного влияния в этом регионе[43].

54. После произошедшей 3 октября 2024 года резни в Пон-Сонде, департамент Артибонит (см. S/2025/356, п. 36), «Гран гриф» продолжила нападения на коммуну Птит-Ривьер-де-л'Артибонит. 17 июля 2025 года банда атаковала квартал Дьётель Туссен в коммуне Лианкур, а «Кокорат сан рас» ворвалась в коммуну Маршан Десалин и подожгла полицейский участок[44]. На момент составления этого доклада «Гран гриф» и «Кокорат сан рас» расширяли контроль над южной частью департамента Артибонит, в то время как «Канаан» и «400 мавозо» продвигались на север от Центрального департамента в направлении южной части Артибонита.

55. Из-за угрозы распространения насилия были усилены меры безопасности на севере Гаити. Стоит отметить, что захват Мирбале пробил существенную брешь в барьере против насилия, исходящего из столицы, который долгое время обеспечивал Центральный департамент. Следствием повышенной бдительности стал, к примеру, арест активного члена банды «Кразе барье» 10 мая 2025 года в Кап-Аитьене, Северный департамент. Брат арестованного, ожидавший его

[41] Состоявшаяся в апреле 2025 года беседа с представителем местных властей Мирбале, который только что покинул этот район; и ежеквартальный доклад ОПООНГ о ситуации с правами человека в Гаити, январь — март 2025 года, см. https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_jan_-_march_2025.pdf.

[42] Беседа с экспертом, изучающим проблему бандитизма. См. также https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/intensification-criminal-violence-lower-artibonite-centre-department-and.

[43] Видеоматериалы, имеющиеся в распоряжении Группы.

[44] Беседа с экспертом, изучающим проблему бандитизма. См. также https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/intensification-criminal-violence-lower-artibonite-centre-department-and.

прибытия, является сообщником главаря банды, действующей в коммуне Лимонад, Северный департамент[45].

56. Периодически поступают сообщения о присутствии членов банд из департамента Артибонит и Западного департамента на севере Гаити, причем в таких сообщениях чаще всего идет речь о торговле оружием или попытках воспользоваться международным аэропортом Кап-Аитьена. 12 марта 2025 года в указанном аэропорту был задержан член банды, пытавшийся вывезти из Гаити девушку главаря банды, действующей в коммуне Сите-Солей Порт-о-Пренса, и ее ребенка[46].

57. С учетом значительного расширения влияния «Вив ансанм» за пределами Западного департамента и ее объединения с жестокими бандами, действующими в департаменте Артибонит, основное опасение связано с тем, что данная коалиция может объединить усилия с различными преступными группами с севера Гаити, которые в настоящее время специализируются на отъеме земель, убийствах и грабежах, в целях совершения нападений и таким образом установит контроль над большей частью территории страны[47].

B. Действия, представляющие собой нарушение норм международного права прав человека или посягательство на права человека

1. Общая информация о нарушениях прав человека[48]

58. Широкомасштабные нарушения прав человека продолжают фиксироваться на всей территории Гаити, прежде всего в метрополитенском районе Порт-о-Пренса, при этом наблюдается их стремительное распространение и в других районах, включая обширные районы департамента Артибонит и Центрального департамента. В период с января по июнь 2025 года было совершено 4754 убийства (4216 мужчин, 76 мальчиков, 433 женщины, 29 девочек), что на 20,78 процента больше, чем 3936 убийств, зарегистрированных в предыдущем полугодии. Количество лиц, пострадавших от насилия, составило 3426 человек (3085 мужчин, 53 мальчика, 261 женщина, 27 девочек), что на 33,52 процента больше, чем в предыдущем полугодии. В то же время число похищенных сократилось до 619 человек (390 мужчин, 26 мальчиков, 186 женщин, 17 девочек), что на 30,76 процента меньше показателя за предыдущие шесть месяцев, когда было похищено 894 человека (см. приложение 9)[49].

59. Согласно данным Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности около половины населения Гаити (5,7 миллиона человек) сталкиваются с острыми формами отсутствия продовольственной безопасности. Около 3,6 миллиона человек находятся на стадии 3 отсутствия продовольственной безопасности (кризисный уровень), а 2,1 миллиона человек — на стадии 4 (чрезвычайный уровень). По состоянию на июнь 2025 года более 8400 человек,

[45] Беседы с конфиденциальными источниками, июнь 2025 года.

[46] Беседы с конфиденциальными источниками и конфиденциальный документ, март 2025 года.

[47] Беседа с представителем государственной власти, июль 2025 года, и сотрудниками Гаитянской национальной полиции, март 2025 года.

[48] См. также приложение 8 о других нарушениях прав человека.

[49] Данные Отдела полиции Организации Объединенных Наций, январь — июнь 2025 года.

проживающих в местах размещения внутренне перемещенных лиц, находились в условиях, близких к голоду, или на стадии 5 (катастрофичный уровень)[50].

60. Особую обеспокоенность Группы вызывает 21-дневное похищением шести гуманитарных работников членами коалиции «Вив ансанм» в районе Порт-о-Пренса в начале июля 2025 года[51]. Впоследствии похищенных отпустили.

2. Неизбирательные нападения и принудительное перемещение как предпочитаемые методы воздействия банд на население

61. Двумя наиболее распространенными нарушениями прав человека, совершаемыми бандами, являются неизбирательные нападения и принудительное перемещение населения (см. S/2023/674 и S/2024/704). По мнению Группы, эти преступления во многих случаях являются частью преднамеренной тактики, применяемой бандами для достижения ряда целей, включая создание буферных зон между собой и государственными силами безопасности или конкурирующими бандами; расширение территориального контроля для облегчения ведения преступной деятельности, такой как взимание налогов за перемещение по дорогам, мародерство, отчуждение земель и незаконный оборот наркотиков; и уничтожение полицейской и административной инфраструктуры для ослабления присутствия государства. Эти действия также направлены на запугивание населения, демонстрацию превосходства и установление преступного порядка в общинах[52].

62. Соответственно, по мнению Группы, эти нарушения следует рассматривать не просто как отдельные или следующие друг за другом события, в частности как нападения с последующим перемещением, а как взаимосвязанные элементы более комплексной преступной стратегии, осознанно направленной на консолидацию власти и создание условий для проведения незаконных операций[53]. Это мнение согласуется с комплексным подходом Группы к нарушениям прав человека в Гаити.

63. В отчетный период нападениям со стороны банд подвергся ряд населенных пунктов, включая населенные пункты в Западном департаменте (в частности, в коммунах Карфур, Сите-Солей, Круа-де-Буке, Дельма, Грессье, Кенскофф, Петьонвиль, Порт-о-Пренс и Табарр), в департаменте Артибонит (в частности, в коммунах Птит-Ривьер, Лианкур, Веррет, Л'Эстэр, Сен-Марк, Ла-Шапель и Дезарм) и в Центральном департаменте (включая коммуны Мирбале, Со-д'О и Ласкахобас), в результате чего погибли и были ранены сотни людей, было уничтожено государственное и частное имущество, а число внутренне перемещенных лиц достигло исторической отметки (см. приложения 10–15)[54].

---

[50] См. приложение 8 и https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/en/c/1159571/?iso3=HTI.

[51] Беседы с гуманитарными работниками, правозащитниками и представителями гражданского общества, июль 2025 года.

[52] Примером тому могут служить действия главаря банды Крислы в коммуне Карфур, Порт-о-Пренс, который создал систему преступного управления на подконтрольной ему территории. Беседы с местными жителями, правозащитниками и активистами гражданского общества, март — июль 2025 года.

[53] См. A/HRC/59/46. См. также https://globalinitiative.net/analysis/the-weaponization-of-displacement-by-gangs-in-haiti/.

[54] Беседы с правозащитниками, экспертами в области прав человека и жертвами, февраль — июль 2025 года. См. также https://reliefweb.int/report/haiti/intensification-criminal-violence-lower-artibonite-centre-department-and-regions-located-east-metropolitan-area-port-au-prince-major-risk-haiti-and-caribbean-subregion и https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf.

64. Число внутренне перемещенных лиц достигло рекордного уровня, составив почти 1,3 миллиона человек (см. приложение 16). Таким образом, к ним относится около 11 процентов населения Гаити — на 24 процента больше, чем в декабре 2024 года[55]. В отчетный период наибольший прирост внутренне перемещенных лиц был зафиксирован в Центральном департаменте — с 67 608 до 147 230 человек (118 процентов), в то время как в Северном департаменте их число увеличилось с 64 621 до 115 657 человек (79 процентов). Основными очагами вынужденного перемещения за пределами столицы были населенные пункты Грессье (Западный департамент), Мирбале (Центральный департамент) и Птит-Ривьер (департамент Артибонит)[56].

3. Сексуальное и гендерное насилие[57]

65. Сексуальное насилие остается широко распространенным явлением в Гаити, при этом существенная часть инцидентов остается незадокументированной. В период с января по июнь 2025 года было задокументировано 4852 случая сексуального и гендерного насилия, включая 1048 случаев в одном июне[58]. Около 1000 случаев составили изнасилования, причем около половины из них — групповые. Большинство жертв гендерного насилия — женщины (78 процентов) и девочки (14 процентов), в то время как на мужчин приходится около 6 процентов, а на мальчиков — 1 процент от общего числа зарегистрированных случаев. Ответственность за 76 процентов всех случаев сексуального и гендерного насилия несут члены банд. В 63 процентах зарегистрированных случаев сексуального и гендерного насилия жертвами стали внутренне перемещенные лица, что делает их наиболее пострадавшей группой[59].

66. За отчетный период Группа получила информацию о 25 девочках и женщинах (9 в возрасте от 15 до 18 лет и 16 в возрасте от 19 до 25 лет), которые были изнасилованы, избиты и/или убиты членами банды «Симон-Пеле», действующей в Сите-Солее под командованием Стивенсона Альбера (также известен как Джума)[60]. Указанные инциденты произошли в период с января по март 2025 года. Жертвами становились те, кто отказывался вступать в банду или не подчинялся приказам, включая приказ проникнуть на территорию конкурирующей банды. По меньшей мере троих заставили стать «девушками» членов банды, а других наказали за невыполнение приказов главаря банды[61]. Группа собрала ряд показаний, подтверждающих эти нарушения[62].

---

[55] См. https://www.iom.int/news/haiti-sees-record-displacement-13-million-flee-violence.

[56] См. https://dtm.iom.int/reports/haiti-report-displacement-situation-haiti-round-10-june-2025.

[57] О преступлениях, связанных с сексуальным и гендерным насилием, по-прежнему мало сообщается из-за стигматизации, страха мести, недоверия к прокурорским инстанциям и ограниченного доступа к основным услугам.

[58] См. https://reliefweb.int/report/haiti/haiti-snapshot-sur-les-incidents-de-violences-basees-sur-la-genre-vbg-de-janvier-juin-2025. Группа также получила информацию от медицинских работников и правозащитников о растущем числе случаев сексуального насилия, главным образом в метрополитенском районе Порт-о-Пренса. Конфиденциальные источники, июль 2025 года.

[59] См. https://reliefweb.int/report/haiti/haiti-snapshot-sur-les-incidents-de-violences-basees-sur-la-genre-vbg-de-janvier-juin-2025. Следует отметить, что в период с января по июнь 2025 года Гаитянская национальная полиция зарегистрировала 642 изнасилования (пострадали 253 женщины, 386 девочек и 3 мальчика). Данные Отдела полиции Организации Объединенных Наций, январь — июнь 2025 года.

[60] Жители территории, находящейся под контролем Джумы, подвергаются жестокому насилию в случае невыполнения его приказов. Конфиденциальный источник. Июль 2025 года.

[61] Конфиденциальный источник, апрель 2025 года.

[62] Эти показания имеются в распоряжении Группы.

67. 3 мая 2025 года шестилетняя девочка скончалась от травм, полученных в результате сексуального нападения в месте проживания внутренне перемещенных лиц в Сите-Солее[63].

4. Вербовка детей

68. Дети по-прежнему активно вербуются бандами. По некоторым оценкам, от 30 до 50 процентов членов банд — несовершеннолетние[64]. Согласно собранной информации, в 2024 году было совершено 2269 грубых нарушений в отношении 1373 детей (699 девочек, 618 мальчиков и 56 детей, пол которых неизвестен), что на 490 процентов больше, чем в 2023 году. Из этого числа 351 ребенок был убит или покалечен, 566 детей стали жертвами сексуального насилия, а 302 ребенка были завербованы бандами (158 из них использовались в боевых действиях)[65].

69. Полученная Группой информация подтверждает все более широкое участие несовершеннолетних в боевых действиях[66], что подчеркивает насущную потребность в программах, направленных на предотвращение вербовки детей, а также в инициативах по освобождению и реинтеграции детей, ранее связанных с бандами, при одновременном укреплении имеющегося у государства потенциала для решения этих проблем[67].

5. Использование дронов со взрывчаткой вне рамок нормативной базы в области прав человека

70. С марта 2025 года в рамках операций правительства по борьбе с бандами в качестве одного из основных видов тактического оружия используются барражирующие боеприпасы (дроны со взрывчаткой). В период с марта по июнь 2025 года в результате 49 атак дронов по меньшей мере 400 предполагаемых членов банд были убиты и 307 ранены[68]. Кроме того, по имеющимся данным,

---

[63] См. https://www.unocha.org/publications/report/haiti/united-nations-humanitarian-coordinator-haiti-deeply-disturbed-tragic-consequences-violence-affecting-children-and-displaced-people.

[64] См. https://reliefweb.int/report/haiti/enduring-hope-haitis-children-midst-chaos.

[65] Согласно проверенной информации, дети были завербованы коалицией банд «Вив ансанм» (64), бандой «Пристань Жереми» (39), бандой Савьена «Баз гран гриф» (31), бандой «Ти-Буа» (24), бандой Бу Ба (20), бандой «Гран-Равин» (20), бандой «103-зомби» (19), неустановленными вооруженными бандами (18), бандой «Бостон» (16), бандой Вительомма («Кразе барье») (9), бандой «Дельма 6» (8), бандой «Команда “Асенсёр”» (6), бандой Виллаж-де-Дьё «5 сегонд» (5), бандой «Кокорат сан рас» (4), бандой «Симон-Пеле 6» (4), бандой «Канаан» (4), так называемым «Талибаном» (4), неустановленным отрядом самообороны (3), бандой «400 мавозо» (2) и бандой «Ти Габриэль» (2). См. A/79/878-S/2025/247.

[66] Беседы с правозащитниками и гуманитарными работниками, июнь — июль 2025 года. Показания (май — июль 2025 года) жертв неизбирательных нападений в Западном и Центральном департаментах также подтверждают участие несовершеннолетних в боевых операциях.

[67] С момента вступления в силу в 2024 году протокола о передаче и приеме связанных с вооруженными бандами детей, с которыми пришлось столкнуться в ходе операций по обеспечению безопасности территории, и уходе за этими детьми, подписанного правительством Гаити и системой Организации Объединенных Наций, было реинтегрировано около 178 несовершеннолетних. Беседа с гуманитарными работниками, июль 2025 года.

[68] Данные Отдела полиции Организации Объединенных Наций. Январь — июнь 2025 года. Важно отметить, что Гаитянская национальная полиция не всегда предоставляет официальные данные о лицах, являвшихся целью атак дронов, или о числе лиц, пострадавших в результате таких атак. Таким образом, реальные показатели могут превышать заявленные.

было убито и ранено неопределенное количество людей, не связанных с бандами[69].

71. Группа была проинформирована о том, что в ходе операций с использованием дронов в Мартиссане в июне 2025 года были убиты по меньшей мере две женщины и семь мужчин, которые не были связаны с бандами[70]. Группе поступили показания от не связанного с бандами лица, получившего ранения в результате удара дрона в начале июня 2025 года в Сите-Солее. По словам раненого, среди пострадавших были как несколько членов банд, так и несколько лиц, не имеющих отношения к ним[71]. Группе поступали и другие сведения о многочисленных жертвах среди лиц, не связанных с бандами, при этом ей стало известно, что пострадавшие нередко скрывают обстоятельства получения ранений, опасаясь, что их примут за членов банд[72].

72. Не занимая какой-либо позиции по поводу конкретных средств, используемых для борьбы с преступной деятельностью, Группа напоминает, что применение силы должно строго регулироваться и осуществляться в соответствии с правовыми нормами, согласующимися с международным правом прав человека и основанными на принципах законности, необходимости, соразмерности, недискриминации, осторожности и подотчетности[73]. Несоблюдение международных стандартов в области прав человека может привести к серьезным нарушениям прав человека, таким как внесудебные казни.

73. Группа выражает обеспокоенность по поводу высокого числа жертв — более 700 человек за четыре месяца — и нерегулируемого применения смертоносной силы, прежде всего в густонаселенных районах, где высок риск нарушения прав человека.

C. Незаконный оборот оружия и нарушения оружейного эмбарго

1. Эволюция типов незаконно перемещаемых материальных средств

74. С момента своего изначального назначения Группа документировала случаи незаконного оборота и обратилась к шести государствам-членам с просьбой оказать поддержку в отслеживании более 180 типов огнестрельного оружия, а также боеприпасов, включая гранаты. Более 95 процентов таких запросов были направлены в Соединенные Штаты и по-прежнему находятся на рассмотрении[74]. Указанное огнестрельное оружие было изъято либо в пунктах въезда или выезда, либо у членов банд и других преступных и вооруженных субъектов в самом Гаити. Данные Группы свидетельствуют о том, что в обращении находится все больше винтовок. В период действия нынешнего мандата на винтовки приходится 71 процент отправляемых Группой запросов на отслеживание (в период действия предыдущего мандата — 33 процента), причем для большинства винтовок используются боеприпасы калибра 7,62x39 мм, тогда как в предыдущие отчетные периоды для большинства изъятых винтовок использовались

[69] Конфиденциальные источники. Июль 2025 года.
[70] Конфиденциальный источник, июль 2025 года.
[71] Конфиденциальный источник, июнь 2025 года.
[72] Беседы с медицинскими работниками, правозащитниками и представителями организаций гражданского общества, март — июль 2025 года.
[73] См. https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/06/haiti-un-human-rights-chief-alarmed-widening-violence-gangs-expand-reach?sub-site=HRC.
[74] 3 сентября 2024 года власти Соединенных Штатов сообщили Группе, что «к сожалению, в силу конфиденциальности проводимых операций, Бюро по алкоголю, табаку, огнестрельному оружию и взрывчатым веществам не может предоставить конкретную информацию о лицах, участвовавших в изъятии огнестрельного оружия».

боеприпасы калибра 5,56х45 мм. Это подтверждает стремление банд к приобретению материальных средств большего калибра, в первую очередь винтовок калибра 7,62х39 мм и 50-го калибра. Группа также задокументировала более широкое распространение среди изъятых вооружений магазинов большой емкости.

75. Группа идентифицировала несколько единиц огнестрельного оружия кустарного производства (известно как «оружие-призрак»), предположительно изготовленного в Соединенных Штатах из деталей, приобретенных в онлайновых магазинах или напечатанных на 3D-принтерах, что позволяет обойти процедуры контроля, применяемые к огнестрельному оружию промышленного производства (см. S/2024/704). На нем не указывается заводской номер, и поэтому его нельзя отследить. Например, в декабре 2024 года Гаитянская национальная полиция изъяла в коммуне Сите-Солей одну единицу кустарного огнестрельного оружия с произведенной в Соединенных Штатах ствольной коробкой[75], готовой на 80 процентов[76]. Группа также идентифицировала единицу огнестрельного оружия калибра 5,56х45 мм, напечатанную на 3D-принтере и изъятую в июле 2025 года в Северном департаменте. Хотя степень распространенности огнестрельного оружия кустарного производства трудно оценить, эта тенденция представляет собой серьезную проблему для усилий по контролю над вооружениями в данном регионе[77].

76. Спрос в стране остается весьма значительным, а цены остаются высокими и в основном стабильными (см. S/2024/704, таблица 2). В Порт-о-Пренсе винтовка типа AR-15 может продаваться по цене от 4000 до 9000 долл. США, а винтовка типа АК — по цене до 12 000 долл. США[78]. Патрон калибра 5,56х45 мм стоит от 3 до 5 долл. США, а патрон калибра 7,62х39 мм — от 5 до 8 долл. США. За пределами Порт-о-Пренса цены ниже.

Беспилотные летательные аппараты

77. Банды продолжают приобретать коммерческие дроны (беспилотные летательные аппараты) для целей наблюдения и для целей координации нападений, что значительно усиливает их боевой потенциал (см. S/2024/704, приложение 25). Хотя гаитянская таможня и полиция регулярно перехватывают коммерческие дроны (см. приложение 21), двойное назначение данной продукции существенно осложняет контроль за ее перемещением. В июне 2025 года власти Доминиканской Республики арестовали трех человек, которые закупали в стране дроны[79]. Группа была проинформирована о том, что дроны предназначались для Изо (Hti.002)[80]. В июне 2025 года трое задержанных были переданы гаитянским властям (см. приложение 21). Согласно представленным Группе доказательствам, помимо простых коммерческих дронов, которые Изо закупает у ряда аналогичных сетей, он активно стремится приобрести дроны ночного видения, а

[75] Ствольная коробка — это нижняя часть огнестрельного оружия, в которой обычно размещаются курок, затвор и ударно-спусковой механизм. В Соединенных Штатах эта часть огнестрельного оружия подвергается наиболее жесткому регулированию. В общей сложности 80 процентов ствольных коробок не готовы к использованию и требуют доработки в частном порядке.

[76] См., например, пост на официальной странице Гаитянской национальной полиции в «Фейсбуке», 27 декабря 2025 года.

[77] См. Y. Yarina and N. Florquin, “Dangerous Devices: Privately Made Firearms in the Caribbean” (2024), URL: https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-Situation-Update-2024-Caribbean-PMFs-EN.pdf.

[78] Беседы с сотрудниками служб безопасности и представителями частных охранных компаний, июнь и июль 2025 года.

[79] Беседа с сотрудником служб безопасности в Доминиканской Республике, июнь 2025 года.

[80] Беседа с конфиденциальным источником в Гаити, июль 2025 года.

также устройства, которые позволят сбрасывать с дронов боеприпасы взрывного действия, например гранаты.

2. Роль посредников в закупочной деятельности банд

78. Ранее Группа подчеркивала важнейшую роль посредников в установлении связей между бандами и представителями политических, силовых и экономических структур. Хотя изначально таким посредникам отводилась роль связных или порученцев, со временем некоторые из них получили значительную прибыль от сделок, совершаемых с их помощью, и стали все активнее вовлекаться в преступную деятельность. Группа ведет расследование в отношении ряда ключевых фигур, включая Магали Абитан, которая на протяжении долгого времени выступала в роли посредника, в том числе содействовала приобретению оружия для банд[81].

79. Г-жа Абитан добилась особого успеха в развитии своей сети контактов в период президентства Мишеля Мартелли и Жовенеля Моиза, при котором она была назначена директором Национальной службы обращения с твердыми отходами. Эта должность имела критическое значение и требовала тесного взаимодействия с лицами, ответственными за управление территориями, включая местные органы власти и лидеров банд, контролировавших отдельные районы страны. Возможности получения политического влияния и финансовых выгод, доступные посредникам, породили конкуренцию между г-жой Абитан и другими посредниками, в ряде случаев сопровождавшуюся угрозами и насилием в попытках сохранить влияние[82]. На протяжении многих лет г-же Абитан удавалось сохранить свое положение.

80. Г-жа Абитан не раз принимала участие в переговорах с бандами, в том числе по вопросам организации встреч, содействия освобождению заложников и передачи денежных средств от спонсоров бандам[83]. Она снабжала банды «Вив ансанм» наличными средствами и оказывала материально-техническую поддержку, в том числе Джимми Шеризье (Hti.001). Она обеспечивала снабжение банд оружием и боеприпасами. В одном конкретном случае она связалась с Профаном Виктором (HTi.006) с просьбой найти 20 ящиков боеприпасов для главаря банды «Лез аржентен» Кемпеса Санона (см. приложение 22)[84].

3. Случаи незаконного оборота и нарушения оружейного эмбарго

81. Хотя сети торговцев мелкими партиями оружия продолжают переправлять материальные средства из Соединенных Штатов и Доминиканской Республики в Гаити, расследования, проведенные в период действия нынешнего мандата, пролили свет на деятельность ряда сетей, действующих с высоким уровнем организованности, включая способность эффективно перемещать крупные партии материальных средств через несколько юрисдикций.

82. Несмотря на то что оружие и боеприпасы продолжают стабильно поступать в Гаити в нарушение оружейного эмбарго, Группа отмечает определенные усилия властей Соединенных Штатов и Доминиканской Республики по

[81] Беседы с конфиденциальными источниками (февраль 2025 года) и с несколькими бывшими и действующими высокопоставленными должностными лицами (2025 год). Конфиденциальное сообщение, 2025 год (находится в распоряжении Группы).

[82] Беседа с конфиденциальным источником, 2025 год. Конфиденциальное сообщение, 2025 год (находится в распоряжении Группы).

[83] Беседы с конфиденциальными источниками, 2025 год. Конфиденциальное сообщение, 2025 год (находится в распоряжении Группы).

[84] Конфиденциальное сообщение, 2025 год (находится в распоряжении Группы); и беседа с конфиденциальным источником, 2025 год.

обеспечению его соблюдения. Недавно обе страны провели несколько операций по перехвату, а также инициировали или завершили судебное преследование некоторых торговцев, о которых говорилось в предыдущих докладах.

a) Гаити

83. Хотя оружие и боеприпасы регулярно изымаются правоохранительными органами на территории Гаити, с июня 2024 года Группа не получала сообщений об изъятии материальных средств в пунктах въезда в страну (см. приложение 23). Такое отсутствие перехватов вызывает обеспокоенность и свидетельствует об ограниченном доступе сотрудников правоохранительных и таможенных органов к некоторым наземным и морским пунктам въезда, а также их слабой способности к обнаружению и сохраняющейся коррупции в отдельных звеньях аппарата, обеспечивающего верховенство права. Например, в своем предыдущем заключительном докладе Группа сообщила об изъятии в Гаити крупнейшей партии огнестрельного оружия с момента введения оружейного эмбарго; в деле был замешан высокопоставленный сотрудник таможенной службы, пойманный с поличным в Кап-Аитьене в апреле 2024 года (см. S/2024/704, приложение 23). Несмотря на нежелание некоторых сотрудников местных правоохранительных органов арестовывать указанного человека в момент поимки, спустя несколько дней он был задержан. Несмотря на убедительные доказательства его причастности к незаконному обороту, в июле 2025 года он был освобожден без судебного разбирательства, предположительно под давлением со стороны некоторых влиятельных лиц[85].

b) Соединенные Штаты Америки

84. Изъятия оружия и боеприпасов, направлявшихся в Гаити, в основном осуществлялись в штате Флорида, Соединенные Штаты, или из контейнеров, прибывших из Флориды (см. приложение 23). Согласно данным, обнародованным Бюро Соединенных Штатов Америки по алкоголю, табаку, огнестрельному оружию и взрывчатым веществам, подавляющее большинство успешно отслеженного незаконного огнестрельного оружия, обнаруженного в Гаити в период с 2015 по 2024 год, было приобретено в четырех округах Флориды[86].

i) Изъятия в пунктах вывоза

85. В отчетный период в Соединенных Штатах было проведено небольшое количество изъятий. 31 октября 2024 года в порту Майами были изъяты четыре винтовки (калибра 5,56x45 мм и калибра .22 LR) и два магазина из коробки, перевозившейся в контейнере на борту торгового судна, направлявшегося в Гаити[87].

86. 16 января 2025 года в Майами власти Соединенных Штатов изъяли 10 единиц огнестрельного оружия, а также 18 магазинов и один удлинитель ствола для пистолета, предназначавшегося для оправки в Кап-Аитьен. Вместе с ними было

[85] Беседы с гаитянскими и иностранными конфиденциальными источниками, июль и август 2025 года.

[86] База данных по отслеженному огнестрельному оружию в странах Карибского бассейна, размещенная на веб-сайте www.stopusarmstomexico.org/iron-river; в ее основу легли документы, опубликованные Бюро по алкоголю, табаку, огнестрельному оружию и взрывчатым веществам в ответ на запрос, направленный на основании Закона о свободе информации.

[87] Данные, предоставленные Службой таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов в ответ на запрос, направленный Группой на основании Закона о свободе информации.

изъято 2286 патронов[88]. Расследование, проведенное властями Соединенных Штатов, привело к аресту экспедитора из Майами Вильямсона Доссуса (см. приложение 24). Данный случай иллюстрирует типичную схему действий, о которой Группа сообщала в предыдущих докладах (см. S/2023/674) и которая предполагает использование подставных покупателей и сокрытие огнестрельного оружия среди бывших в употреблении бытовых предметов, упакованных в контейнеры, подготовленные экспедитором.

ii) Уголовное преследование торговцев

Жан Робер Казимир[89]

87. На основании результатов отслеживания винтовок, изъятых у банд на территории Гаити 7 августа 2024 года, власти Соединенных Штатов арестовали натурализованного гражданина Соединенных Штатов и бывшего сотрудника Гаитянской национальной полиции Жана Робера Казимира, который на момент ареста управлял частной охранной компанией в Гаити. Стало известно, что в период с 2020 по 2024 год г-н Казимир регулярно осуществлял незаконный ввоз огнестрельного оружия в Гаити. Там он руководил сетью, которая включала различных поставщиков, перевозчиков и покупателей. Несмотря на сложность оценки масштабов деятельности, было установлено, что он лично приобрел не менее 87 единиц огнестрельного оружия, зарегистрировав соответствующие сделки как покупки у продавца огнестрельного оружия, обладающего федеральной лицензией. Он также приобрел значительное количество единиц огнестрельного оружия через частные сделки без их оформления, а также определенное количество оружия у производителя, осуществляющего продажи в Интернете. Для доставки материальных средств в Гаити г-н Казимир использовал различные судоходные линии, регулярно скрывая оружие в воздушных компрессорах (см. приложение 24).

Жан Вильтен Эжен[90]

88. 23 июля 2025 года гражданин Соединенных Штатов Жан Вильтен Эжен, который проживал во Флориде и являлся владельцем заправочной станции в районе Круа-де-Буке Порт-о-Пренса, был приговорен к 30 месяцам тюремного заключения и штрафу в размере 20 000 долл. США за контрабанду огнестрельного оружия в Гаити. Было выяснено, что в период с 2020 по 2022 год г-н Эжен незаконно перенаправлял в Гаити огнестрельное оружие, включая пистолеты и полуавтоматические винтовки. Проведенное властями расследование показало, что он поставлял оружие для банды «400 мавозо» и поддерживал регулярные контакты с Жоли Жермином (см. S/2023/674, приложение 32) и Ланмо Сан Жу (HTi.004). Г-н Эжен признался, что прятал огнестрельное оружие в транспортных средствах, которые отправлялись из Флориды в Гаити.

[88] Там же. См. также *Соединенные Штаты против Вильямсона Доссуса*. Аффидевит в поддержку заявления о возбуждении уголовного дела. Дело № 1:25-mj-03347-LMR и информация, предоставленная Соединенными Штатами в ответ на запрос Группы, август 2025 года.

[89] См. *Соединенные Штаты против Жана Робера Казимира*. Заявление о возбуждении уголовного дела, дело № 24-mj-6599-AOV.

[90] Информация, предоставленная властями Соединенных Штатов в ответ на запрос Группы, август 2025 года. См. также *Соединенные Штаты против Жана Вильтена Эжена*. Аффидевит, дело № 1:24-mj-00151.

Рикардо Фермен Сюн Жирон[91]

89. В марте 2025 года Рикардо Фермен Сюн Жирон был приговорен к 14 годам тюремного заключения за незаконный оборот огнестрельного оружия. Он был участником крупномасштабной преступной операции, в рамках которой с 2023 года по апрель 2024 года было переправлено более 1000 единиц огнестрельного оружия, включая пистолеты и винтовки. Через подставных покупателей он приобретал огнестрельное оружие, а затем совместно со своими сообщниками незаконно переправлял его за границу, в том числе в Гаити.

Сеть, созданная Эрнесто Васкесом и Дериком Ямиром Пересом Диасом[92]

90. 18 апреля 2024 года государственные органы арестовали Эрнесто Васкеса. Совместно с Дериком Ямиром Пересом Диасом он руководил работой контрабандной сети, специализировавшейся на закупке огнестрельного оружия у различных продавцов на территории Флориды, в том числе у одного дилера огнестрельного оружия, обладающего федеральной лицензией, и у сотрудника правоохранительных органов Флориды Майкла Адриана Нието, причем оба продавца знали, что проданное ими оружие будет незаконно вывезено из страны. Таким образом в Гаити, Доминиканскую Республику и Пуэрто-Рико было незаконно переправлено более 100 единиц огнестрельного оружия, включая пистолеты, винтовки типа AR, винтовки типа AK и устройства, позволяющие переделать оружие в автоматическое. Г-н Нието приобретал огнестрельное оружие в ломбардах и на одной из наиболее популярных площадок электронной торговли Florida Gun Trader. В настоящее время все четверо находятся под следствием.

c) Доминиканская Республика

91. Несмотря на усилия доминиканских властей по усилению контроля и привлечению к ответственности лиц, причастных к незаконной торговле, наблюдающийся в Гаити высокий спрос на оружие и боеприпасы подпитывает деятельность соответствующих сетей в Доминиканской Республике, где за последние три года цены на боеприпасы в районах, граничащих с Гаити, резко выросли[93].

92. Близкое расположение банды «400 мавозо» к границе способствует ее регулярному снабжению боеприпасами из Доминиканской Республики. Указанная банда, недавно инициировавшая масштабные наступательные действия в Центральном департаменте (см. разд. II.A), систематически закупает огнестрельное оружие и боеприпасы в Доминиканской Республике, а ее главарь Ланмо Сан Жу (Hti.004) играет ключевую роль в качестве одного из основных посредников в перепродаже оружия и боеприпасов другим бандам[94].

93. В ходе своих расследований Группа выявила две заметные тенденции, связанные с незаконным перемещением оружия с территории Доминиканской Республики. Во-первых, материальные средства, которые негосударственные субъекты Гаити закупают на доминиканском нелегальном рынке, как правило, приобретаются при содействии доминиканских граждан. В первую очередь к ним

[91] См. https://www.justice.gov/usao-mdfl/pr/guatemalan-fugitive-living-united-states-illegally-under-fake-identity-sentenced-14. См. также https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article301845939.html.

[92] См. https://www.ice.gov/news/releases/florida-man-federally-licensed-firearms-dealer-pleads-guilty-weapons-trafficking.

[93] Например, тогда как в 2022 году в районах близ границы патрон калибра 9x19 мм продавался менее чем за 50 центов США, сейчас он стоит почти 3 долл. США. Конфиденциальный источник, 2025 год.

[94] Беседы с конфиденциальными источниками, 2025 год. Беседы с сотрудниками служб безопасности и сотрудниками пограничных служб, 2025 год. См. также S/2025/303, п. 28.

относятся средства, изначально незаконно ввезенные из Соединенных Штатов, а также средства, выведенные из национальных запасов Доминиканской Республики. Во-вторых, территория Доминиканской Республики используется контрабандистами для транзита материальных средств непосредственно из Соединенных Штатов в Гаити.

i) Приобретение материальных средств на доминиканском нелегальном рынке

94. Группа уже сообщала о нескольких случаях приобретения материальных средств на доминиканском нелегальном рынке (см. S/2024/704), в связи с чем далее приводится информация о случаях, расследованных Группой в ходе выполнения ею нынешнего мандата.

95. В июле 2024 года в Мирбале, Центральный департамент, Гаитянская национальная полиция конфисковала 5000 патронов калибра 5,56х45 мм после того, как водитель мотоцикла, перевозивший незаконный груз, был застрелен отрядом самообороны[95,96]. Конфискованные боеприпасы попали в Гаити из Доминиканской Республики. Компания — производитель боеприпасов «Фьокки Муницьони» (Италия) подтвердила Группе, что боеприпасы были произведены в 2022 году и входили в партию из 500 000 таких боеприпасов, поставленных Национальной полиции Доминиканской Республики в 2022 году. Власти Доминиканской Республики начали расследование, в ходе которого было установлено, что из запасов полиции было выведено более 900 000 единиц вооружений, прежде всего боеприпасов. Власти произвели несколько арестов и предоставили Группе подробную информацию. Группа выражает признательность за оперативное и продуктивное сотрудничество Италии и Доминиканской Республики в ходе этого расследования (см. приложение 25).

96. В марте 2025 года Гаитянская национальная полиция арестовала гражданина Гаити, проживавшего в Санто-Доминго, за поставки боеприпасов бандам «Кразе барье» и «Лез аржентен». Арестованный пересекал границу с Гаити через различные пограничные пункты, осуществляя поставки материальных средств бандам[97].

97. Власти Доминиканской Республики также привлекли к ответственности несколько других лиц за незаконный оборот оружия и боеприпасов. Так, в августе 2024 года Пласидо Эрнандес был приговорен к 10 годам тюремного заключения за незаконную перевозку 5700 патронов калибра 7,62х39 мм в районе Элиас-Пинья, расположенном на границе с Гаити, в 2022 году[98].

ii) Незаконные перевозки из Соединенных Штатов через Доминиканскую Республику

98. 22 января 2025 года таможенная служба Доминиканской Республики перехватила партию из 37 единиц огнестрельного оружия, которая включала 30 винтовок (в основном калибра 7,62х39 мм) и 7 пистолетов и находилась в контейнере, прибывшем из Нью-Йорка. На момент изъятия сотрудники таможни не имели доказательств того, что груз направлялся в Гаити. Следователи,

[95] Беседа с местными органами власти в Мирбале, август 2024 года.

[96] Похожие коробки с боеприпасами были также зафиксированы на видеозаписи, которая была опубликована лидером банды «400 мавозо» Ланмо Сан Жу и на которой он хвастается имеющимися у него запасами боеприпасов. См. S/2024/752, п. 18 и рисунок 5.

[97] Пост на официальной странице Гаитянской национальной полиции в «Фейсбуке», 13 марта 2025 года.

[98] Беседа с сотрудником правоохранительных органов Доминиканской Республики, 2025 год. См. также https://pgr.gob.do/fiscalia-de-elias-pina-obtiene-10-anos-de-prision-contra-hombre-arrestado-con-5700-municiones-para-fusiles-en-2022/.

занимавшиеся этим делом, сообщили Группе, что личности лиц, участвовавших в транспортировке, и тип изъятых материальных средств указывают на то, что груз направлялся в Гаити[99]. Группа направила в Соединенные Штаты запрос об отслеживании груза — ответ ожидается.

99. 25 февраля 2025 года в порту Хайна сотрудники таможенной службы Доминиканской Республики перехватили 23 единицы огнестрельного оружия и 36 000 патронов, которые находились в контейнере, следовавшем из Майами в Гаити[100]. Это самая крупная партия боеприпасов, изъятая с момента введения оружейного эмбарго Организации Объединенных Наций (см. приложение 23). Среди огнестрельного оружия было 17 винтовок калибра 7,62x39 мм и одна винтовка 50-го калибра. В обращении в Гаити все чаще встречаются винтовки 50-го калибра, используемые для поражения материальной части, и соответствующие боеприпасы, что свидетельствует о значительном усилении огневой мощи банд (см. S/2024/704). В коносаменте было указано, что контейнер был загружен в Майами и направлялся человеку по имени Гито Сена из приграничного города Белладер в Гаити. Сами материальные средства предназначались нескольким получателям, в том числе Джеффу Канаану. Группа пообщалась с источниками в Гаити, Соединенных Штатах и Доминиканской Республике и представляет общую информацию о сети и методах ее работы. Группа связалась с соответствующей судоходной компанией, базирующейся в Майами, но не получила ответа.

d) Утечка из национальных запасов

100. Несмотря на усилия Гаитянской национальной полиции по борьбе с хищением оружия и боеприпасов, в отчетный период утечка из национальных запасов продолжалась (см. приложение 26). Были зафиксированы, среди прочего, случаи утечки для последующей продажи или передачи бандам, отрядам самообороны и гражданским лицам.

e) Распространение огнестрельного оружия за пределы Гаити

101. Государства-члены региона всерьез обеспокоены распространением огнестрельного оружия из Гаити. По данным, собранным Группой, на сегодняшний день имеются ограниченные свидетельства распространения огнестрельного оружия с территории Гаити в Доминиканскую Республику и на Багамские Острова. Вместе с тем власти Ямайки сообщили Группе, что торговля наркотиками в обмен на оружие между Ямайкой и Гаити продолжается (см. приложение 27)[101].

D. Незаконный оборот наркотиков

102. Недавние перехваты крупнейших партий наркотических средств — более тонны кокаина в Северо-Западном департаменте и почти 2,7 тонны каннабиса в доминиканском городе Педерналес — подтвердили такую причину роста масштабов нестабильности в Гаити, о которой давно сообщалось, но которая не была подкреплена фактами. Ранее Группа уже сообщала о растущей обеспокоенности по поводу незаконного оборота наркотиков, который тесно связан с нынешним кризисом в стране (см. S/2023/674 и S/2024/704). Доходы от этой деятельности поддерживают функционирование банд, в том числе банд «5 сегонд»,

[99] Беседы с доминиканскими сотрудниками служб безопасности и международными специалистами по безопасности, 2025 год.

[100] См. https://www.aduanas.gob.do/noticias/aduanas-detecta-36-000-capsulas-de-distintos-calibres-en-haina-con-destino-a-haiti/.

[101] Ответ властей Ямайки на письменный запрос Группы, июль 2025 года.

«Гран-Равин», «Канаан» и «Ти бва»[102], и подпитывают насилие, позволяя бандам приобретать оружие и расширять контроль над территориями. Кроме того, эта деятельность укрепляет преступные сети, объединяющие представителей различных сфер, через предоставление незаконных финансовых ресурсов, усиливающих их влияние и способствующих безнаказанности.

103. Группа посетила северные (Кап-Аитьен и Уанамент) и южные (Ле-Ке и Жакмель) районы Гаити, а также доминиканские города Педерналес и Химани и убедилась в высокой уязвимости страны для незаконного оборота наркотиков, обусловленной сочетанием таких факторов, как открытое географическое положение; наличие сформированных преступных сетей, в состав которых входят влиятельные частные лица и коррумпированные сотрудники полиции и государственных органов; и слабый государственный надзор.

1. Незаконный оборот наркотиков на севере Гаити

104. Северная часть Гаити, обращенная к Багамским Островам, островам Теркс и Кайкос и Флориде, является стратегическим коридором для наркоторговцев. Цены на наркотические средства привлекательны, причем стоимость кокаина значительно возрастает на каждом этапе продвижения на север: 1 кг кокаина стоит порядка 7000–8000 долл. США в Гаити, до 25 000 долл. США на Багамских Островах и до 37 000 долл. США в Соединенных Штатах[103].

105. Наркоторговцы — в том числе граждане Багамских Островов, Гаити, Колумбии и Ямайки — используют морские суда, чтобы добраться преимущественно до плохо охраняемых пляжей, бухт и портовых зон в северных департаментах, в том числе в населенных пунктах Пор-де-Пе, Караколь, Лимонад, Форт-Либерте, Пор-Марго, Лабади, Лимбе и Борнь (см. приложение 28); по прибытии их встречают члены сформированных сетей, они быстро осуществляют выгрузку, производится расчет, после чего суда отходят от берега[104]. Так, 13 февраля 2024 года во время операции в районе Форт-Сен-Мишель недалеко от Кап-Аитьена бригада Гаитянской национальной полиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков перехватила транспортное средство, перевозившее 192,5 кг каннабиса; на борту находились гражданин Ямайки, водитель-гаитянин и несовершеннолетний, родители которого заплатили 2000 долл. США за его нелегальный проезд в Доминиканскую Республику[105]. Гражданин Ямайки признался, что у берега находилось судно с сообщниками, готовыми принять груз с наркотиками. В рамках еще одной операции, проведенной 18 ноября 2024 года в районе Бан-дю-Нор, Кап-Аитьен, по пути в Лабади были арестованы четверо граждан Багамских Островов, у которых было обнаружено 5 кг кокаина[106].

106. Наркотические средства, поставляемые на Багамские Острова (главным образом кокаин, предназначенный для переправки в Соединенные Штаты), обычно поступают на острова Инагуа и Маягуана с северного побережья Гаити (включая Пор-де-Пе, остров Тортуга и Кап-Аитьен) и перевозятся на гаитянских судах в потайных отсеках. Из Южной Америки наркотики иногда перевозят с острова на остров. Следует также отметить, что с 2021 года участилось использование малых частных воздушных судов для контрабандной перевозки кокаина

[102] Беседа с экспертами, изучающими проблему бандитизма, июнь 2025 года.

[103] Беседа с сотрудниками Гаитянской национальной полиции, март 2025 года, и представителями государств-членов региона, июль 2025 года.

[104] Беседа с сотрудниками Гаитянской национальной полиции, март 2025 года.

[105] Беседа с конфиденциальными источниками, март 2025 года, и конфиденциальный документ, датированный февралем 2024 года.

[106] Беседа с конфиденциальными источниками, март 2025 года, и конфиденциальный документ, датированный ноябрем 2024 года.

из Гаити на Багамские Острова[107]. Местные гаитянские уличные банды на Багамских Островах, такие как «Буш Лайф» и «Зои», занимающиеся совершением мелких преступлений и мелкомасштабным распространением наркотиков, используют свои связи с гаитянскими бандами для ввоза в страну огнестрельного оружия, наркотиков и людей. Примечательно, что в отдельных случаях имеет место обмен огнестрельного оружия на наркотики в рамках трансграничной бартерной схемы. Тем не менее власти Багамских Островов зафиксировали, что за последние два года объемы наркотрафика между Гаити и Багамскими Островами уменьшились. В условиях кризиса в Гаити наркоторговцы, базирующиеся на Багамских Островах, все чаще закупают кокаин напрямую из Южной Америки[108].

107. Отдельного упоминания заслуживает остров Тортуга, расположенный в Северо-Западном департаменте и являющийся известным региональным центром незаконного оборота наркотиков благодаря своему удаленному расположению, слабому надзору и доступу к международным водам. Наркотики поступают на остров напрямую из Ямайки и Колумбии и далее переправляются на Багамские Острова, острова Теркс и Кайкос и во Флориду[109]. Группа проводит расследование в связи с произведенным Гаитянской национальной полицией изъятием 49 мешков, содержавших 959 упаковок кокаина общим весом 1045 кг. Данная партия наркотических средств в упаковках с разными логотипами, что свидетельствует об их предназначении для разных получателей, была перехвачена на судне у побережья острова Тортуга 13 июля 2025 года. В результате инцидента погибли четверо граждан стран региона, включая граждан Багамских Островов и Ямайки. Факт изъятия крупнейшей партии наркотиков с момента создания Гаитянской национальной полиции (1995 год) свидетельствует о том, что Гаити остается одним из ключевых транзитных узлов в карибской сети наркоторговли[110].

108. Одним из приемов, используемых на острове Тортуга, является изменение внешнего вида и двигателей похищенных судов в целях избежания обнаружения. В отдельных случаях наблюдается пересечение между незаконным оборотом наркотиков и нелегальной миграцией, когда одни и те же суда используются для перевозки как людей, так и наркотиков по общим морским маршрутам[111]. 5 апреля 2024 года полиция островов Теркс и Кайкос арестовала гражданина Гаити Фаридсона Жана Баптиста при попытке проникнуть на территорию страны на похищенном судне, перевозившем нелегальных мигрантов[112]. Судно «Мародер» было похищено г-ном Жаном Баптистом на Провиденсьялесе в феврале 2024 года и впоследствии было обнаружено на острове Тортуга без двух из четырех двигателей. Г-н Жан Баптист возглавляет группу выходцев с Ямайки и Багамских Островов, которые специализируются на краже лодок на островах Теркс и Кайкос и Багамских Островах в целях перевозки наркотиков и огнестрельного оружия и организации подпольных поездок[113]. Показательными случаями являются также изъятие партии каннабиса на сумму свыше 2 млн долл. США в Бёрд-Роке и Джонс-Кее, Провиденсьялес, острова Теркс и Кайкос, и задержание около 56 нелегальных мигрантов в середине августа 2024 года[114].

[107] Конфиденциальный документ, представленный одним из государств-членов региона, июль 2025 года.
[108] Там же.
[109] Беседа с конфиденциальными источниками, март и июнь 2025 года.
[110] Беседы с конфиденциальными источниками, июль 2025 года.
[111] Беседа с конфиденциальными источниками, март и июнь 2025 года.
[112] См. https://www.newslinetci.com/post/suspected-serial-boat-thief-charged.
[113] Беседы с сотрудниками береговой охраны, март, июнь и июль 2025 года; и конфиденциальный документ, февраль и май 2024 года.
[114] См. https://www.newslinetci.com/post/2m-marijuana-bust-56-migrants-held.

Власти Багамских Островов отмечают, что одновременный перевоз наркотиков и мигрантов чаще имеет место на нетрадиционных судах, следующих по нетрадиционным маршрутам миграции[115].

109. Затягиванию расследований и сохранению безнаказанности способствует причастность сотрудников Гаитянской национальной полиции к деятельности сети наркоторговцев. В августе 2024 года в районе Пор-де-Пе, Северо-Западный департамент, произошел серьезнейший инцидент, связанный с незаконным оборотом наркотиков: государственные органы выявили перемещение 130 кг кокаина сотрудниками полиции; предполагается, что это была часть партии кокаина весом около 250 кг, переправленной на остров Тортуга из одного из населенных пунктов Пор-де-Пе в целях последующего вывоза на Багамские Острова. В расследовании фигурируют несколько сотрудников полиции. Отсутствие ощутимого прогресса в расследовании указывает на возможную причастность местных властей к деятельности сетей наркоторговцев[116].

110. В условиях недостаточного оснащения и оперативного потенциала Гаитянской национальной полиции трудно эффективно противостоять угрозе, исходящей от незаконного оборота наркотиков. На момент подготовки настоящего доклада несколько транспортных средств подразделения бригады Северного департамента по борьбе с незаконным оборотом наркотиков находились в нерабочем состоянии. Несмотря на многочисленные трудности, данное подразделение отчиталось о ряде успешных операций по изъятию наркотиков[117]. После изъятия рекордной партии кокаина полиция изъяла 425,9 кг каннабиса и 28 июля 2025 года арестовала трех подозреваемых в Маделине, Кап-Аитьен. Тем не менее имеющаяся отчетность, вероятно, отражает лишь незначительную часть фактического объема наркотрафика в регионе. То обстоятельство, что операции по борьбе с наркотиками проводятся в том числе на море, свидетельствует о потребности в объединенной оперативной группе с участием Гаитянской береговой охраны[118]; такая группа начала функционировать лишь недавно, получив два новых судна. Ранее ее ресурсы были ограничены одним маломощным катером, что сильно сказывалось на возможностях морского наблюдения[119].

111. Проницаемость и протяженность границы с Гаити и наличие неофициальных пунктов ее пересечения еще больше усложняют обеспечение контроля. Доминиканская провинция Дахабон, расположенная на северо-западной границе с Гаити, является одним из ключевых пунктов незаконного ввоза кокаина и каннабиса на коммерческих грузовых транспортных средствах. На внутреннем рынке Доминиканской Республики стоимость одного килограмма кокаина составляет около 6500 долл. США, а одного фунта каннабиса — около 167 долл. США[120]. Многочисленные изъятия, произведенные государственными органами Доминиканской Республики, свидетельствуют о причастности гаитян к работе микросетей, осуществляющих незаконный оборот наркотиков через Дахабон.

2. Незаконный оборот наркотиков на юге Гаити

112. Наркоторговцы используют плохо контролируемые береговые линии Южного департамента, департаментов Гранд-Анс и Нипп и Юго-Восточного

[115] Конфиденциальный документ, представленный одним из государств-членов региона, июль 2025 года.

[116] Беседы с конфиденциальными источниками, 2025 год.

[117] Беседы с конфиденциальными источниками и конфиденциальные документы, 2025 год.

[118] Беседа с конфиденциальными источниками, март и июнь 2025 года.

[119] Беседы с конфиденциальными источниками, март и июнь 2025 года.

[120] Конфиденциальный документ, представленный одним из государств-членов региона, май 2025 года.

департамента (близ Южной Америки и Ямайки) для транспортировки наркотиков по маршрутам в Порт-о-Пренс и Доминиканскую Республику, а также по северным маршрутам, ведущим на Багамские Острова, в Соединенные Штаты и Европу.

113. В апреле и июне 2025 года Группа посетила Ле-Ке (Южный департамент) и Жакмель (Юго-Восточный департамент), чтобы изучить механизмы контрабанды каннабиса, осуществляемой за счет тесного сотрудничества между ямайскими и гаитянскими сетями наркоторговцев, и контрабанды кокаина, поступающего в южные департаменты из Южной Америки[121].

114. Для перемещения и сокрытия наркотиков наркоторговцы используют множество методов. Один из них заключается в маскировке судов путем их частичного затопления вблизи берега. Другой метод предполагает сброс упаковок с наркотиками в море, чтобы они были вынесены на берег волнами и впоследствии подобраны, что снижает риск обнаружения. Третий метод связан с использованием малых воздушных судов для сброса упаковок с воздуха или совершения посадок в удаленных районах[122].

115. В случаях торговли наркотиками в обмен на оружие граждане Ямайки, пользуясь прочными связями с преступниками в Гаити, прибывают на небольших лодках — преимущественно управляемых рыбаками — в прибрежные города, где их встречают местные контактные лица[123]. С января 2024 года по июль 2025 года государственные органы Ямайки изъяли около 4898,85 кг каннабиса, направлявшегося в Гаити, что по стоимости эквивалентно примерно 308 единицам огнестрельного оружия на гаитянском нелегальном рынке[124]. 18 июля 2025 года в Томс-Ривер, приход Сент-Эндрю (Ямайка), в результате крупной операции по борьбе с наркотиками было изъято более 1360 кг каннабиса, в связи с чем двум гражданам Гаити были предъявлены официальные обвинения на территории Ямайки. Власти Ямайки выразили обеспокоенность по поводу возможного проникновения членов гаитянских банд на территорию страны под видом мигрантов с целью ввоза огнестрельного оружия для последующего обмена оружия на наркотики[125].

116. Борьба с незаконным оборотом наркотиков на юге Гаити остается сложной задачей. Береговая охрана, отвечающая за Южный и Юго-Восточный департаменты и департамент Гранд-Анс, базируется прямо напротив острова Иль-а-Ваш, расположенного в 10 км от побережья Ле-Ке и являющегося точкой маршрута наркоторговцев и торговцев наркотиками в обмен на оружие. Вместе с тем полицейским не хватает потенциала для проведения операций на море, что связано с нерабочим состоянием патрульных катеров[126]. Несмотря на сообщения о ряде успешных операций по изъятию наркотиков, фактор соучастия препятствует полноценному расследованию дел и судебному преследованию, позволяя ключевым фигурантам действовать безнаказанно.

117. Группа прояснила ситуацию, связанную с задержанием воздушного судна на неофициальной взлетно-посадочной полосе в Дюсисе, Ле-Ке, 19 октября 2023 года (см. S/2024/704), и установила, что сотрудники сил безопасности и представители государственных органов заранее знали о посадке воздушного

[121] Беседа с конфиденциальным источником, апрель 2025 года.

[122] Беседы с конфиденциальными источниками, апрель 2025 года.

[123] Беседа с конфиденциальными источниками, апрель 2025 года; и конфиденциальный доклад, представленный одним из государств-членов, июль 2025 года.

[124] Там же.

[125] См. https://www.caribbeannationalweekly.com/news/two-haitian-nationals-among-five-charged-in-9-3m-ganja-bust-in-jamaica/.

[126] Беседы с конфиденциальными источниками, март и апрель 2025 года.

судна и обеспечили беспрепятственное проведение этой операции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков[127]. В то же время результаты поездки Группы в Жакмель вызвали дополнительную обеспокоенность по поводу растущего влияния частных субъектов, контролирующих государственные порты.

118. Южное побережье Гаити также используется в качестве перевалочного пункта для морских поставок кокаина из Южной Америки. Суда заходят в отдаленные районы, в частности в Анс-а-Питр в Юго-Восточном департаменте, а затем, как только условия становятся благоприятными (например, когда снижается активность патрулирования доминиканской границы), наркотики переправляются по морю в доминиканские провинции, включая Педерналес. Доминиканские власти усилили наблюдение за коридором Анс-а-Питр — Педерналес, что помогает перехватывать партии каннабиса и кокаина, перевозимые в автомобилях и на лодках и переносимые через границу пешком. Группа проводит расследование в связи с изъятием в мае 2025 года на границе крупнейшей партии каннабиса весом почти 2,7 тонны, которая находилась в грузовике, следовавшем из Гаити. Кроме того, одно из государств-членов региона обнаружило воздушные суда, вылетевшие из Колумбии и использовавшие воздушное пространство Гаити[128].

E. Незаконные финансовые потоки

1. Экономические перспективы

119. Положение государства Гаити осложняется незаконными финансовыми потоками, неэффективным управлением и нецелевым использованием государственных средств, критически необходимых для жизнеобеспечения гаитян. Эти факторы усиливают уязвимость экономической системы страны, все еще охваченной бандитизмом, и делают ее более подверженной нестабильности.

120. Существенное влияние на экономику страны оказывает то, что из 11 миллионов жителей Гаити около 1,3 миллиона являются внутренне перемещенными лицами (см. раздел II.B). Кроме того, на фоне экономического спада налоговые поступления сократились с 6,3 процента в 2023 году до 5,2 процента в 2024 году[129]. Другие экономические проблемы включают уклонение от уплаты налогов, ввоз контрабандных товаров и нецелевое использование государственных ресурсов[130]. Группа установила, что помимо бандитизма негативное воздействие на экономику оказывают также нерегулируемая торговля молодью угря[131] и продолжающееся нецелевое использование других государственных ресурсов.

121. Последствия этих проблем находят отражение в дефиците внешнеторгового баланса страны. В 2022 году на международную торговлю приходилось лишь 36,53 процента валового внутреннего продукта страны. К 2023 году объем импорта страны превысил объем ее экспорта более чем в три раза. Объем

[127] Там же.

[128] Беседы с должностными лицами государства-члена, 2025 год.

[129] См. https://thedocs.worldbank.org/en/doc/e408a7e21ba62d843bdd90dc37e61b57-0500032021/related/mpo-hti.pdf.

[130] Беседа с сотрудником антикоррупционной службы, торговым аналитиком и трейдером, май 2025 года

[131] Молодь угря — это молодые угри (также известные как мальки угря, маленькие угри или стеклянные угри), которых на гаитянском креольском языке называют «занги» или «тизанги». Это мальки угря, которые находятся в процессе массовой миграции вверх по реке из моря. См. https://eeldepot.com/elver/.

импорта составил 3,72 млрд долл. США, а объем экспорта, основную долю которого составила текстильная продукция, — всего 1,03 млрд долл. США[132].

2. Тенденции в вылове молоди угря и торговле ею

122. Стратегическое расположение острова Эспаньола, на котором находятся Гаити и Доминиканская Республика, обеспечивает близость к местам нереста американского угря (Anguilla rostrata) в Саргассовом море (см. приложение 29 ниже; и S/2025/356, приложение 10B). Учитывая высокий спрос на мировом рынке, торговля молодью угря может оказаться для Гаити важным источником поступлений иностранной валюты[133]. Такая торговля является прибыльным бизнесом: экспортеры получают от 4000 до 5000 долл. США за килограмм, тогда как рыбаки на местах получают всего от 0,50 до 1,50 долл. США за килограмм[134].

123. Из-за отсутствия прозрачности в секторе торговли молодью угря в Гаити трудно определить общий объем ежегодно экспортируемой продукции, хотя, по некоторым данным, экспортный потенциал страны может составлять около 800 метрических тонн в год[135]. Перелов привел к значительному сокращению популяции угря, в результате чего американский угорь был занесен Международным союзом охраны природы и природных ресурсов в Красный список видов, находящихся под угрозой исчезновения[136]. Торговля молодью угря не запрещена законом[137] и регулируется Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, — юридически обязывающим документом (см. приложение 30), который требует от государств-участников делиться своими торговыми данными[138]. Гаити не является государством — участником Конвенции, вследствие чего сектор торговли молодью угря в этой стране практически не регулируется и имеются проблемы с отслеживанием и документированием[139].

Цепочка поставок в секторе торговли молодью угря в Гаити

124. Согласно данным об импорте за 2022 год, поступившим с одного из крупных рынков, на котором импорт дифференцируется по происхождению и типу отправки, за три месяца (с октября по декабрь 2022 года) из Гаити было ввезено более 95 000 кг мальков угря[140]. В 2024 году секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой

[132] См. https://oec.world/en/profile/country/hti.

[133] Беседа с торговым аналитиком, сотрудником таможенных органов и экспертом по грузоперевозкам, апрель и июнь 2025 года. См. также https://www.sustainableeelgroup.org/eldinero-haiti-the-export-of-eel-has-the-potential-to-be-a-great-generator-of-foreign-exchange/.

[134] Беседа с тремя рыбаками и посредниками в Леогане, Карфуре и Борне, февраль 2025 года. Цены в Порт-о-Пренсе см. по адресу: https://www.selinawamucii.com/insights/prices/haiti/live-eels/.

[135] Беседа с сотрудником таможенных органов, осведомленным о ситуации с экспортом угря в Порт-о-Пренсе. См. также https://www.juno7.ht/haiti-exploitation-danguilles-de-riviere-le-marndr-ne-recoit-plus-de-dossiers/.

[136] Беседа с экспертом по рыболовству и двумя торговыми аналитиками. См. также www.iucnredlist.org/species/191108/129638652.

[137] См. https://trendeconomy.com/data/commodity_h2/030192.

[138] См. https://cites.org/sites/default/files/common/resources/TradeDatabaseGuide.pdf.

[139] Беседа с экспертом по морскому праву и сотрудником таможенных органов, июнь 2025 года. См. также https://www.sargassoseacommission.org/storage/Country_presentation__template_Haiti_1.pdf.

[140] См. https://asmfc.org/wp-content/uploads/2025/01/AmEelBoardSupplemental2Materials_2024SpringMeeting.pdf.

исчезновения, отметил, что Гаити входит в число стран региона, которые в последние годы стали важными экспортерами молоди угря, и указал на необходимость более детального изучения процессов добычи и экспорта[141].

125. Отсутствие в Гаити механизмов мониторинга торговли молодью угря и сбора соответствующих данных подвергает страну четырем рискам экологического, экономического и криминального характера. Первый риск — уклонение от уплаты налогов: в отсутствие официальной отчетности доходы от экспорта молоди угря не облагаются налогами на национальном уровне, что лишает Гаити потенциальных поступлений иностранной валюты, которые могли бы быть направлены на обеспечение населения средствами к существованию[142]. Второй риск — отмывание денег: неформальный характер торговли позволяет избежать ответственности, тем самым способствуя движению незаконных средств, входящих в экономику и выходящих из нее через операции с молодью угря[143]. Третий риск — вымогательство со стороны банд: банды взимают неофициальные сборы с рыбаков и перевозчиков, фактически облагая такую торговлю налогом и используя ее для финансирования своей противоправной деятельности. Четвертый риск — незаконный оборот: отсутствие государственного контроля за добычей молоди угря и торговлей ею создает условия, которые могут способствовать незаконному обороту товаров.

126. Группа установила, что одним из главных владельцев-бенефициаров в секторе торговли молодью угря в стране является один предприниматель и влиятельный политик[144], который осуществляет прямой контроль над сетью, в которую входят около 20 держателей экспортных лицензий. Некоторые держатели лицензий владеют несколькими компаниями, в том числе подставными, что позволяет скрыть личность конечного владельца-бенефициара[145].

127. Для того чтобы сохранить свое монопольное положение в этом секторе и избежать контроля со стороны государства, участники сети этого человека используют различные методы. Главным из них является влияние на сотрудников Министерства сельского хозяйства, природных ресурсов и сельского развития, для чего иногда используется метод подкупа[146]. Сотрудники Министерства играют критически важную роль в сокрытии торговых операций этого человека и способствовании им, включая выдачу лицензий на экспорт молоди угря. Деятельность сети держателей лицензий координируется благодаря связям между эксклюзивными экспортерами молоди угря, с помощью которых владелец-бенефициар осуществляет контроль (см. приложение 31)[147].

---

[141] См. https://cites.org/sites/default/files/documents/E-AC33-40.pdf.

[142] Беседа с двумя сотрудниками таможенных органов и торговым аналитиком, ноябрь 2024 года.

[143] Беседа с журналистом-расследователем, экспертом по экологическому праву и двумя политическими аналитиками, май 2025 года. См. также https://fcnhaiti.com/exportation-illegale-des-anguilles-lanaepa-attire-lattention-des-autorites-sur-la-contrebande-dans-la-filiere-peche/.

[144] Беседа с семью поставщиками молоди угря, тремя сотрудниками таможенных органов, сотрудником береговой охраны и двумя рыбаками, февраль и июнь 2025 года.

[145] Сокрытие личности является распространенным явлением, используемым при отмывании денег и финансировании преступной деятельности. Согласно определению, предложенному Группой разработки финансовых мер, владельцем-бенефициаром является любое физическое лицо, от имени которого осуществляется операция, даже если оно не обладает фактическим или юридическим правом собственности либо контролем над клиентом. См. https://www.fatf-gafi.org/content/dam/fatf-gafi/guidance/Guidance-transparency-beneficial-ownership.pdf.

[146] Беседы с конфиденциальными источниками, февраль и май 2025 года.

[147] Два конфиденциальных источника и чиновник, занимающийся торговыми и финансовыми вопросами, май 2025 года.

128. Данная сеть использует лицензии, в которых указано, что документ соответствует требованиям Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, при этом в документе не указана ключевая информация, в частности экспортная квота страны или денежная стоимость товара (см. приложение 33).

Случаи экспорта молоди угря

129. Помимо показаний свидетелей, собранные Группой доказательства включают два документа об авиаперевозке грузов, датированные январем и февралем 2024 года; в этих документах подробно описано то, как проходил экспорт молоди угря, в частности то, что грузы вылетели из Порт-о-Пренса и проследовали транзитом через Майами и что перевозка осуществлялась рядом держателей эксклюзивных лицензий[148]. Один груз весил 9023 кг, второй — 10 575 фунтов (около 4796,7 кг). Оба груза были экспортированы с разницей всего в пять дней (см. приложение 32). Группа связалась с двумя авиакомпаниями, осуществлявшими перевозку этих двух грузов. Одна из них предоставила ответ, в то время как другая на момент подготовки настоящего доклада ответа не дала.

130. Авиакомпания, предоставившая ответ, передала пять экспортных лицензий, выданных одному из участников сети экспортеров молоди угря. Каждая лицензия давала право на экспорт 50 кг (нетто) мальков угря, что в совокупности составляет 250 кг (для пяти лицензий). Авиакомпания также предоставила копии грузовой накладной и счета-фактуры, которые были получены от ее агента по обработке грузов в Порт-о-Пренсе и согласно которым держатель лицензии заплатил за экспорт, осуществленный по указанным пяти лицензиям, сумму в 53 788,75 долл. США (см. приложение 34) (см. информацию в рамке ниже).

131. В 2025 году экспортные цены на мальков угря оставались на уровне 2024 года и варьировались от 3,60 до 4,50 долл. США за грамм (см. приложение 35). В одном грамме содержится примерно от 7 до 10 мальков угря, в зависимости от их размера[149].

Маржа прибыли от продажи 250 кг мальков угря

На основании счета-фактуры (см. приложение 34) и известной экспортной цены в 4,50 долл. США за один грамм мальков угря Группа смогла оценить прибыль, полученную указанным держателем лицензии за продажу партии весом в 250 кг (нетто) по пяти экспортным лицензиям.

Валовая прибыль: 250 000 г (250 кг) × 4,50 долл. США за г = 1 125 000 долл. США

Чистая прибыль: валовая прибыль (1 125 000 долл. США) за вычетом расходов на перевозку (53 788,75 долл. США) и прочих разных расходов (3875 долл. США):

1 125 000 — (53 788,75 + 3875) = 1 067 336,25 долл. США[150]

[148] Информация была верифицирована путем сопоставления данных, полученных от шести конфиденциальных источников, включая очевидца и одну из авиакомпаний, предоставлявших услуги по перевозке грузов, ноябрь и июль 2025 года.

[149] Беседа с двумя поставщиками и сотрудником таможенных органов в Кап-Аитьене, февраль 2025 года.

[150] Один из посредников, участвующих в таких торговых операциях, сообщил, что стоимость одного килограмма мальков угря в местах вылова составляет около 1,50 долл. США.

Таким образом, держатель лицензии фактически избежал налогообложения и получил от экспорта 250 кг мальков угря прибыль в размере около 1 067 336,25 долл. США.

Приведенная выше информация касается лишь одной экспортной операции, осуществленной одним из примерно 20 держателей экспортных лицензий.

132. Согласно показаниям двух очевидцев и одного сотрудника таможенной службы, в сезон промысла (с сентября по октябрь) партии мальков угря аналогичного объема вывозятся через аэропорт Порт-о-Пренса два-три раза в неделю[151]. Основные игроки на рынке молоди угря в Гаити действуют в условиях секретности, чтобы избежать надзора и налогообложения (см. приложение 36).

3. Другие формы незаконных финансовых потоков

а) Нецелевое использование государственных средств

133. Продолжающиеся финансовые преступления в государственных учреждениях и отмывание денежных средств в Гаити представляют собой одну из основных угроз социально-экономической стабильности страны и верховенству права[152]. За последние 20 лет в Гаити было успешно доведено до суда лишь два дела в отношении высокопоставленных лиц, последним из которых стало дело в отношении инспектора Главного налогового управления, который в ноябре 2024 года был приговорен Уголовным судом Энша (Центральный департамент) к четырем годам тюремного заключения за растрату государственных средств. Суд постановил также вернуть присвоенные средства[153].

134. Несмотря на последовательность отдела по борьбе с коррупцией в проведении расследований, несколько дел, связанных с крупными суммами денег и затрагивающих весьма влиятельных представителей деловой и экономической элиты, до сих пор не доведены до суда. Часть средств была расхищена из ключевых секторов, имеющих решающее значение для мира, стабильности и обеспечения гаитян средствами к существованию. Так, бывшему генеральному директору Управления по монетизации программ оказания помощи в целях развития Патрику Нораме (см. S/2023/674) и его коллегам были предъявлены обвинения в присвоении 124 355 146 гурдов (2 млн долл. США)[154], полученных от продажи риса, пожертвованного Гаити другим государством в целях борьбы с голодом.

135. Ряд других дел, имеющих значение для стабильности страны, касаются Ромеля Белля, который в период с 2018 по 2022 год работал генеральным директором Таможенной службы Национального управления по вопросам аэропортов, от которого напрямую зависят воздушные операции (см. S/2023/674). Хищение средств из подобных учреждений равносильно подрыву безопасности стратегических объектов[155]. Группа считает, что нецелевое использование

Стоимость транспортировки 250 кг к фрахтовому агенту составила около 1000 долл. США, а расходы на оплату труда и оборудование — около 2500 долл. США.

[151] Беседа с членом Гаитянской торгово-промышленной палаты, сотрудником таможенных органов и двумя конфиденциальными источниками, июнь 2025 года. См. также https://www.cipc.co.za/?page_id=16055.

[152] Беседа с двумя торговыми аналитиками и сотрудником антикоррупционной службы, апрель 2025 года. См. также S/2025/418.

[153] См. S/PV.9844.

[154] Средний обменный курс в 2016 году составлял 1 долл. США к 63,0213 гурда.

[155] Беседа со старшим должностным лицом одного из таможенных органов, июль 2025 года.

государственных ресурсов, особенно в секторах, обеспечивающих основные средства к существованию и общественную безопасность, представляет собой угрозу стабильности страны (см. также приложение 37).

b) Незадекларированное перемещение денежных средств в Гаити

136. Денежные переводы от гаитян, проживающих за рубежом, играют важную роль в экономике страны и часто осуществляются в виде крупных сумм наличных средств. Одной из причин тому является высокая распространенность наличных расчетов в гаитянском обществе, связанная с неформальным характером экономики страны (на нее приходится около 48 процентов валового внутреннего продукта страны), что делает Гаити одиннадцатой по величине неформальной экономикой мира[156]) и ограниченным количеством владельцев банковских счетов.

137. Несмотря на имеющиеся трудности, средства к существованию гаитян частично обеспечиваются за счет растущих денежных переводов от гаитян, живущих за границей[157]. В Доминиканской Республике и на Багамских Островах мигранты из Гаити составляют основную группу среди лиц, подвергнувшихся изъятию наличных средств в связи с их недекларированным вывозом или подозрительными операциями по переводу денежных средств, включая практику дробления транзакций[158]. Власти Багамских Островов проинформировали Группу о том, что после изъятия в одном из аэропортов Гаити 100 000 долл. США, ввезенных контрабандным путем с территории Багамских Островов в марте 2025 года, страны провели совместное расследование и усилили свои механизмы мониторинга[159].

138. Соединенные Штаты зафиксировали наибольшее количество случаев перехвата незадекларированной валюты, незаконно перемещаемой между Гаити и Соединенными Штатами, на общую сумму 3 473 988 долл. США за период с января 2022 года по июнь 2025 года. Лишь в трех из 109 случаев изъятия средства ввозились в Соединенные Штаты (на общую сумму 58 192 долл. США) (см. приложение 38).

c) Нарушение цепочек поставок сырьевых товаров

139. Продолжающиеся насилие со стороны банд и трансграничный незаконный оборот, как и прежде, нарушают поставки основных товаров и услуг по всей стране. В настоящем докладе Группа приводит два примера воздействия этих факторов на экономику.

Трансграничный незаконный оборот

140. В целях борьбы с сетями трансграничного незаконного оборота, прекращения незаконной торговли (см. S/2024/704) и максимизации сбора налогов Министерство экономики и финансов выпустило циркуляр от 25 марта 2025 года, в котором Таможенной службе было предписано не допускать ввоз товаров, следующих в Гаити транзитом через Доминиканскую Республику, и вместо этого

[156] Беседа с инвестиционным аналитиком и двумя банкирами, апрель 2025 года. См. также https://www.worldeconomics.com/National-Statistics/Informal-Economy/Haiti.aspx.

[157] Беседа с финансовым аналитиком из Министерства планирования и внешнего сотрудничества, июнь 2025 года. См. также https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/CR/2025/English/1htiea2025002-print-pdf.ashx.

[158] Групповые дискуссии с представителями властей обеих стран, февраль и июнь 2025 года. В обеих странах при выезде необходимо декларировать любые суммы, превышающие 10 000 долл. США.

[159] См. https://haitiantimes.com/2025/03/04/flight-attendant-escapes-from-cap-haitien-aiport/.

использовать морские порты Гаити. Группа пришла к выводу, что этот шаг практически не повлиял на ситуацию (см. приложение 39).

Затруднение транспортного сообщения по маршруту Порт-о-Пренс — Мирбале — Кап-Аитьен

141. О высоком уровне насилия со стороны банд, направленного против ключевых социальных и экономических узлов, свидетельствуют нападения на объекты социальной инфраструктуры Мирбале, включая полицейский участок, больницу, тюрьму и некоторые предприятия[160]. Ввиду того, что Мирбале стоит на маршруте, соединяющем Порт-о-Пренс, Кап-Аитьен и Белладер, в результате нападений банд на город в марте и июне 2025 года было нарушено большинство видов деятельности[161].

142. С марта 2025 года большинство автотранспортных компаний, перевозящих товары между Порт-о-Пренсом и Кап-Аитьеном, либо прекратили перевозки, либо приняли решение добираться до Северного и соседних департаментов по морскому маршруту. Одной из главных целей оказались бензовозы, доставляющие топливо в Кап-Аитьен и оказавшиеся в этой ситуации перед выбором: идти на условия вымогателей и платить крупные суммы бандам в Мирбале либо нести большие расходы за переправку топлива по морю[162]. В обоих случаях затраты перекладывались на потребителей, что привело к росту цен на топливо (см. также приложение 40).

III. Рекомендации

143. Группа экспертов по Гаити выносит следующие рекомендации в адрес Совета Безопасности:

a) просить власти Гаити ежегодно представлять Комитету, учрежденному резолюцией 2653 (2022), доклады об осуществлении санкционного режима в Гаити;

b) в соответствии с пунктом 13 резолюции 2699 (2023) просить Многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности оказывать национальным властям содействие в обеспечении соблюдения оружейного эмбарго Организации Объединенных Наций;

c) настоятельно призвать государства-члены предоставлять Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности необходимые ресурсы в поддержку усилий Гаитянской национальной полиции и таможенных органов Гаити по осуществлению оружейного эмбарго Организации Объединенных Наций, в частности для обеспечения их доступа к пунктам въезда и для обнаружения и перехвата незаконных оружия и боеприпасов, ввозимых в Гаити и вывозимых из страны;

d) настоятельно призвать государства-члены вносить финансовый вклад в достижение целей Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и укреплять ее потенциал, чтобы обеспечить дальнейшее расширение ее

[160] Беседа с сотрудником Гаитянской национальной полиции и аналитиком рабочих процессов, май 2025 года. См. также https://www.rfi.fr/en/international/20250404-gangs-tighten-grip-on-key-towns-in-haiti-as-violence-and-protests-escalate.

[161] Беседа с торговцем нефтепродуктами, июль 2025 года. См. также https://www.alterpresse.org/spip.php?article31809.

[162] Беседа с членом Национальной ассоциации дистрибьюторов нефтепродуктов и бывшим членом Торговой палаты, июнь 2025 года.

присутствия в Западном и Центральном департаментах и департаменте Артибонит.

144. Группа экспертов по Гаити выносит в адрес Комитета, учрежденного резолюцией 2653 (2022), следующие рекомендации:

a) продолжить рассмотрение материалов с изложением обстоятельств дел и дополнительной соответствующей информации, представленных Группой в 2023, 2024 и 2025 годах, и при необходимости обновить перечень физических и юридических лиц, включенных в санкционный перечень в соответствии с резолюцией 2653 (2022) Совета Безопасности, равно как и резюме с изложением оснований для включения в перечень;

b) призвать власти Гаити определить координатора по вопросам соблюдения санкционного режима Организации Объединенных Наций в Гаити и предложить такому координатору проводить встречи с Комитетом в целях информирования о результатах оценки достигнутого прогресса и выявленных проблем;

c) рекомендовать государствам-членам наращивать потенциал Гаитянской национальной полиции и Вооруженных сил Гаити путем предоставления им достаточных ресурсов для борьбы с бандами, включая оборудование и соответствующую подготовку, необходимую для проведения операций, авиационные средства, в частности вертолеты, катера для береговой охраны, вездеходы и мотоциклы;

d) призвать правительство Гаити к сотрудничеству с соответствующими гуманитарными организациями в целях улучшения нормативно-правовой базы, регулирующей применение силы, включая использование барражирующих боеприпасов (дронов со взрывчаткой), дабы обеспечить полное соответствие этой базы международному праву прав человека;

e) рекомендовать, чтобы правительство Гаити при поддержке соответствующих региональных организаций и других партнеров создало официальные каналы связи и обмена информацией с государствами-членами региона для расширения сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и другими угрозами безопасности;

f) призвать правительство Гаити, чтобы оно, действуя при поддержке национальных и международных партнеров, полностью ввело в действие два специализированных судебных подразделения, созданных в 2025 году (одно из них отвечает за рассмотрение дел о массовых преступлениях, включая сексуальное насилие, а второе — за рассмотрение дел о финансовых преступлениях), обеспечив их укомплектование персоналом, прошедшим надлежащую проверку, и предоставив им необходимую автономию и достаточное финансирование для эффективного функционирования;

g) призвать правительство Гаити разработать при поддержке соответствующих гуманитарных организаций эффективную стратегию защиты внутренне перемещенных лиц и долговременного решения их проблем и приступить к реализации этой стратегии;

h) побудить Гаити присоединиться к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и далее принять соответствующие законы и создать нормативные механизмы, руководствуясь протоколами Конвенции, регулирующими добычу молоди угря и торговлю ею.

Contents

Annex 1: Methodology . . . 44
Annex 2: Table of correspondence sent and received by the Panel from October 2024 to August 2025 . 45
Annex 3 – Areas under gang control and influence in the West, Centre and Artibonite departments . . . 46
Annex 4 - Profiles of main gangs within the Viv Ansanm alliance - as of July 2025 . . . 48
Annex 5 – Parallel system of governance in Carrefour commune by Ti Bwa gang . . . 52
Annex 6: Viv Ansanm assaults against Kenscoff commune . . . 55
Annex 7: Viv Ansanm's attacks in the Centre department . . . 62
Annex 8: Other human rights violations . . . 68
Annex 9: Statistical data on human rights violations. January – June 2025 . . . 75
Annex 10: IDPs following recent gang attacks in the department of Artibonite . . . 80
Annex 11: IDPs following recent gang attacks in the municipality of Mirebalais . . . 81
Annex 12: IDPs following recent gang attacks in the municipality of La Chapelle . . . 82
Annex 13: IDPs following recent gang attacks in the municipality of Petite Rivière de l'Artibonite . . . 83
Annex 14: IDPs following recent gang attacks in the Centre Department . . . 84
Annex 15: Internally Displaced Persons from the Metropolitan Area of Port-au-Prince . . . 85
Annex 16: Migration, Deportees/Returnees, Refugees and IDPs . . . 86
Annex 17: Comparison of satellite imagery before and after Viv Ansanm attack on the Bernard Mevs Hospital in December 2024 . . . 91
Annex 18: Gran Grif gang attack to Petite-Rivière de l'Artibonite, 14 March 2025 . . . 93
Annex 19: Christ-Roi residents flee gangs launching an assault on Delmas 30 and Christ-Roi, 17/03/2025 . . . 94
Annex 20: Furcy Police Station under the control of armed gangs from Viv Ansanm coalition, 9 May 2025 . . . 95
Annex 21: Seizures of UAVs in Haiti . . . 96
Annex 22: The role of Magalie Habitant . . . 98
Annex 23: Seizures conducted on their way to Haiti or at Haitian ports of entry since the creation of the sanctions regime in October 2022 . . . 99
Annex 24: Cases of illicit arms trafficking being prosecuted in the United States . . . 101
Annex 25: Diversion of ammunition from Dominican stockpiles and onward transfer to Haiti : the case of Mirebalais 5.56x45mm ammunition . . . 102
Annex 26: Diversions of firearms and ammunition from national stockpiles . . . 103
Annex 27: Proliferation of firearms outside Haiti . . . 104
Annex 28: Haitian northern region . . . 105
Annex 29: A map showing the breeding zone (Sargasso Sea) and the spread of American glass eels with the water currents from their spawning area in the Sargasso Sea . . . 106
Annex 30: Traces of Haiti's elvers on the international markets . . . 108
Annex 31: How the elvers supply chain operates . . . 109
Annex 32: Copies of two freight documents relating to elvers exported out of Haiti on 31 January and 5 February 2024 . . . 112

Annex 33: A copy of one of the permits used by one of the 20 exporters of elvers in 2024 115

Annex 34: A copy of the invoice showing the payment of $53,788.75USD to the airline's handling agent as freight costs for the export of elvers by one of the 21 permit holders 117

Annex 35: A snapshot of the 2025 prices of elvers sourced from Haiti, as of 22 July 2025. These prices showed no significant changes from 2024 118

Annex 36: Discontent against eel monopoly 120

Annex 37: A summary of selected cases that are publicly available, relating to diversion of public funds 121

Annex 38: CBP data on bulk cash intercepted leaving and entering the United States from/to Haiti (January 2022 to June 2025). As shown, the bulk of the cash related to outbound movements 124

Annex 39: A copy of the circular issued by the Ministry of Economy and Finance instructing the Customs not to allow the entry into Haiti of merchandise transiting via the Dominican Republic through the land border so as to combat cross-border trafficking 125

Annex 40: Impact of increased extortion by gangs 127

Annex 1: Methodology

Methodology and Opportunity to Reply

The Panel adopted a decision rule of consensus, meaning that all members of the Panel were required to agree on the text, findings and recommendations of the report. However, if any member of the Panel had a difference of opinion or reservation, the report could still be adopted by a majority vote of three out of four members.

The Panel reviewed social media and other open sources, but no information was used as evidence unless it could be corroborated by multiple independent sources. This was done to ensure that the information was reliable and met the highest achievable standard of proof.

The Panel provides individuals and entities recommended for sanctioning the opportunity to reply. This gives individuals the opportunity to present an alternative narrative and to provide concrete and specific evidence in their support.

The Panel's methodology for the opportunity to reply is as follows:

1. Providing an individual with an opportunity to reply should be the norm.

2. An individual may not be given the opportunity to reply if the Panel concludes, based on their own assessment, that there is a risk that by doing so it would:

a) Result in the individual destroying evidence, tampering with a witness or moving assets if they receive advance notice of a possible recommendation for designation;

b) Restrict the Panel's further access to places or vital sources;

c) Endanger Panel sources or Panel members;

d) Jeopardise humanitarian access for humanitarian actors in the field including the United Nations or any other local or international organizations; or

e) For any reason that is clearly justified by the circumstances.

After an individual or entity is designated by the Sanctions Committee, it is possible to request a de-listing process through the mechanism established by the Sanctions Committee.[163]

[163] See https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2653/guidelines and see also https://main.un.org/securitycouncil/en/sanctions/2653/materials/procedures-Delisting

Annex 2: Table of correspondence sent and received by the Panel from October 2024 to August 2025

Member State	Number of letters sent	Info fully supplied	Info partially supplied	No information provided	No answer	NA/visit accepted
Bahamas	1	1				1
Brazil	1	1				
Chile	1				1	
Dominican Republic	4	3				1
Jamaica	1	1				
Haiti	1				1	
Panama	1		1			
United States	3		1	2		
Company	**Number of letters sent**	**Info fully supplied**	**Info partially supplied**	**No information provided**	**No answer**	**NA**
Freight company 1	1	1				
Freight company 2	1				1	

Annex 3 – Areas under gang control and influence in the West, Centre and Artibonite departments

Areas in the communes of the West and Centre departments affected by gang violence up to March 2025

Source: BINUH Quarterly Report on the Human Rights Situation in Haiti, January-March 2025 https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_jan_-_march_2025.pdf - accessed date: 2025/08

The boundaries and names shown, and the designation used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations

Expansion of gang control in the Centre and Artibonite departments

Source: OHCHR Report - Intensification of criminal violence in lower Artibonite, Centre Department and regions located east of the metropolitan area of Port-au-Prince", July 2025
Esri, Maxar, Earthstar Geographics, and the GIS User Community
https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ohchrbinuh-flash-report-events-kenscoff - accessed date 2025/08

The boundaries and names shown, and the designation used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations

Annex 4 - Profiles of main gangs within the *Viv Ansanm* alliance[164] - as of July 2025

Viv Ansanm has no single leader or structured chain of command. Each gang composing the alliance maintains its own chain of command and interests as shown in the table below. Jimmy Chérizier's (alias "Barbeque" – HTi.001) is not the leader but rather its spokesperson.

The number of members composing each gang is difficult to estimate, since there is no clear data on gang casualties or members recruited. Assessments on manpower across sources are also widely diverse.

***Viv Ansanm* - HTe.002**			
Gang / Leader(s)		**Locality**	**Criminal activity[165]**
Delmas 6 Jimmy Chérizier alias Barbeque (HTi.001) *Viv Ansanm*'s spokesperson		Delmas (4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 19, 20, 22, 24, 30, airport crossroad)	Murder, robbery, destruction of property, hijacking of goods and trucks, extorsion, arson, arms and ammunition trafficking.
Belekou Following the killing of Iskar Andrice in 2023, Bendy Verdado is the current leader		Belekou, Cité Soleil commune	Murder, robbery, extorsion, rape, hijacking of goods and trucks, extortion on trucks in/out Varreux terminal, arms and ammunition trafficking.
Ti Bwa Christ-Roi Chery alias Chrisla		Ti Bois, Fontamara and Carrefour (excluding Mariani). Ti Bwa has about 13 cells in Carrefour	Murder, robbery, hijacking of goods and trucks, extorsion, targeted assassinations, rape[166], drug trafficking, arms and ammunition trafficking.
La Saline	**Krache Dife** Jean Gardy alias Pece Pim Pim	Downtown Port-au-Prince, Rues (St-Martin, Tiremasse, des Fronts Fort, des Remparts, Monseigneur Guilloux, du Quai, Pétion, du Peuple, du Centre, Montalais, St Laurent, Houille, Bonne Foi, Dr Aubry, Pavée, Macajou, Borgella, des Césars, des Miracles, des Caserne), St-Joseph, Bas Bel-Air, Delmas 2	Robbery, rape, kidnapping (in Delmas 19, 31, airport crossroads), murder, destruction of property, extorsion, hijacking of trucks and goods, arson, arms and ammunition trafficking.
	Gang de La Saline Junior Bonheur alias Bout Janjan (escaped from prison on 2 March 2024)	La Saline, Aviation, Nan Charbon, part of Grand Rue	Robbery, murder, hijacking of trucks and goods, extortion, rape, arms and ammunition trafficking.

[164] This Annex is based on interviews conducted from 2023 to 2025 with people living in gang-controlled areas, gang and political analysts, representatives of foreign intelligence agencies, HNP officers and analysts, government representatives and confidential reports.
[165] This column includes main criminal activities that each gang has committed over the years.
[166] Although Chrisla prohibits his gang members to rape, acts of sexual violence are reported.

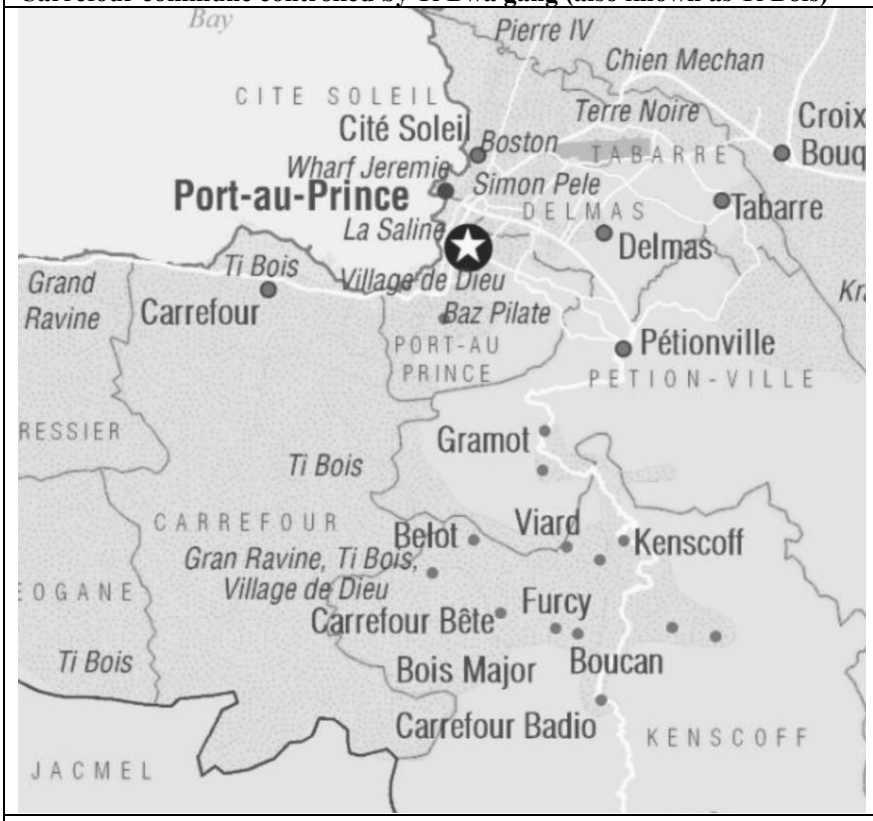
Gang de Pierre VI alias Obama	Duvivier, Cité Soleil, Pierre VI	Robbery, ransoming, hijacking of goods and trucks, extorsion, arms and ammunition trafficking.
Simon Pelé Stevenson Albert alias Djouma (escaped from prison on 2 March 2024)	Simon Pelé, Cité Soleil commune	Murder, arson, rape, robbery, hijacking of goods and trucks, arms and ammunition trafficking.
Boston Mathias Saintil	Boston and Carrefour Drouillard	Murder, arson, rape, robbery, hijacking of goods and trucks, arms and ammunition trafficking.
Baz Pilate Ezechiel Alexandre alias Ze (escaped from prison on 2 March 2024)	1st and 2nd Avenues, Bolosse to Cité Eternel, 2nd and 3rd ruelle Cité-Plus (in 3rd Circumscription), and part of Carrefour-Feuilles	Murder, robbery, rape, hijacking of goods and trucks, ransoming, targeted assassinations, drug trafficking, arms and ammunition trafficking.
Chen Mechan Claudy Célestin alias Stevenson Pierre alias Chen Mechan Claudy Célestin is a dismissed civil servant of the Ministry of the Interior	Santo 1 to Santo 19, Marin, and Shadda districts in the commune of Croix-de-Mission and Butte Boyer in the commune of Tabarre. Control parts of RN1	Murder, robberies, extorsion, arms and ammunition trafficking.
Fort Dimanche After Mesidye was killed, Resan is the current leader	Fort Dimanche	Hijacking, robbery, rape, extorsion, arms and ammunition trafficking.
Gang de Tokyo Wooddensley Saintilaire alias Chalè	Tokyo, Delmas 2	Hijacking, robbery, rape, extorsion, arms and ammunition trafficking.
Terre Noire Jonel Catel (escaped from prison on 2 March 2024)	Terre Noire, Cité Soleil et Carrefour Drouillard	Robbery, hijacking of goods and trucks, extorsion, rape, arms and ammunition trafficking.
Les Argentins Kempes Sanon	Haut Bel-Air, Fort National, Solino, and attacks in Nazon, Christ-Roy and Delmas 30	Kidnapping (from airport crossroads, Delmas 19, 33, 41, 47, 75), extorsion, hijacking of goods and trucks, robbery, rape, murder, arson, arms and ammunition trafficking.
Kraze Barye Vitelhomme Innocent (HTi.005)	Tabarre commune (Torcel, Pernier and Haut Tabarre)	Murder, drug trafficking, kidnapping, rape, robbery, spoliation of land, theft and sale of houses, hijacking of vehicles, extortion, arms and ammunition trafficking.

5 Segond Johnson André alias Izo (HTi.002) Emmanuel Solomon alias Manno	Bicentennaire, the area from Rue Champs de Mars up to Village-de-Dieu, and part of Martissant (from 2B, in front of the police sub-station up to Martissant 4, until the coast), and zone Bas Peu de Chose (Rues Nicholas, Cameau, Alerte, Chavannes) and Rue Saint-Honore (downtown Port-au-Prince) The bay of Port-au-Prince (port Lafito, Cimenterie and les Moulins d'Haiti, including Source Matelas and Titanyen). Checkpoints in Downtown Port-au-Prince (Rue des Casernes, Rue Pavée, Route de la République, Bicentenaire, Portail Leogane, Route Dehoux, Rue de la Réunion, Rue Monseigneur Guilloux)	Murder, drug trafficking, kidnapping, vehicle theft, rape, robbery, spoliation, hijacking of trucks and goods, arson, arms and ammunition trafficking.
Grand Ravine Bougoy Killik Tigress Renel Destina alias Ti Lapli (HTi.003)	From 5th Avenue Bolosse via Martissant (1, 3, 5, 7,9,11,13,15,17,19, 21,23), habitation Le Clerc, Fort-St Clair, Route des Dalles, until Grand Ravine, RN2; Mariani 2 until entry of Leogane, (Carrefour commune); Gressier commune, part of Carrefour Feuilles. Checkpoints in Dowtown Port-au-Prince (Cemetery, Carrefour-Feuille, Rue Magloire Ambroise, Rue Edmond Paul, Rue Alerte, Avenue Christophe, Rue Capois, Place Jeremie), Pacot	Murder, kidnapping, rape, robbery, spoliation, hijacking of trucks and goods, drug trafficking, arms and ammunition trafficking.
400 Mawozo Wilson Joseph alias Lanmo San Jou (HTi.004) Germine Joly alias Yonyon (sentenced to 35 years imprisonment in the United States)	Croix-des-Bouquets (except Canaan), La Tremblay, Dargout, Cottard, Papaye, Meyer, Thomazeau, Lilavois (access to Meyer), Ganthier, Mirebalais, Saut d'Eau, La Chapelle Also operates along the RN8 that connects Port-au-Prince with the border point of Jimaní.	Kidnapping, trafficking of drugs and weapons, spoliation, murder, rape, armed robbery, vehicle theft, hijacking of goods, summary executions, arms and ammunition trafficking.
Canaan **(also known as Taliban)** Jeff Larose alias Jeff	Canaan, Onaville, Jerusalem, Corail, Rosemberg, Lilavois, Bon Repos, Mirebalais, Saut d'Eau, La Chapelle	Kidnapping, land appropriation, rape, home burglary, hijacking of goods and vehicles, ransoming, murder, drug trafficking, arms and ammunition trafficking.
Wharf Jérémie Micanor Altès alias Monel Felix	Wharf Jérémie, La Saline, Fort Dimanche	Murder, robbery hijacking of goods and trucks, extorsion, arms and ammunition trafficking.
Gran Grif (also known as Savien gang - HTe.001) Luckson Elan alias General Luckson	Petite Rivière de l'Artibonite, Savien, Liancourt, Pont Sondé, Carrefour Paye, Moreau Drouet, Hatte, Patchwal Controls part of RN1, and the secondary road 11, from Pont Sondé to Mirebalais, on Morne Pierre Paul and Chandelle, Liancourt commune	Murder, rape, robbery, destruction of property, hijacking of trucks and goods, violence against civilian population, kidnapping land spoliation, arms and ammunition trafficking.

Kokorat San Ras Benji (brother of Ferdens Tilus alias Meyer, killed on 19 July 2025)	La Croix Périsse, Commune de l'Estère, Ti Bwadom, Gros Morne Controls parts of the RN1 and of the RN5, linking the Bassin-Bleu and Gros-Morne communes	Murder, robbery, rape kidnapping, hijacking of trucks and goods, arms and ammunition traf-ficking.

Annex 5 – Parallel system of governance in Carrefour commune by Ti Bwa gang

Carrefour commune controlled by Ti Bwa gang (also known as Ti Bois)



Source: Map excerpt of areas in the West department affected by gang violence, as of March 2025 BINUH Quarterly Report on the Human Rights Situation in Haiti, January- April 2025

The boundaries and names shown, and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Since February 2024, the Ti Bwa gang, headed by Christ-Roi Chery (alias « Chrisla »), controls the commune of Carrefour (see Panel's final report S/2024/704).

Persistent armed confrontations between gang members and police officers since late May 2023, and attacks on two police stations, mid-May 2024, deprived the commune of police presence (see S/2024/704). Confidential sources stated that Chrisla holds a list of police officers whom he intends to kill, after having already executed many[167].

At least two armed gang members are placed in the entry of each neighborhood of the commune of Carrefour. Ti Bwa possesses sophisticated weapons including 5.56x45mm, 7.62x39mm and 50. caliber rifles, as well as drones. Several children are also part of the gang[168].

The area has not been attacked by Task Force drones and the commune remains a safe haven for *Viv Ansanm* gangs. Gang leaders, such as Izo, Barbeque and Ti Lapli, move freely and occasionally lodge in the commune, while wounded gang members search for medical assistance at a hospital in one of its neighborhoods. 5 Segond, Grand Ravine and Ti Bwa gangs even organized Carnival festivities in the commune, on 3 March 2025 in a clear sign of defiance and total control.

[167] Interview with confidential source, July 2025.
[168] *Idem*.

Still from video shared on social media, in March 2025, showing Carnival festivities organized by gangs, in Carrefour commune

In December 2024, as part of the celebrations for the anniversary of Charlemagne Dorin (alias "Ti Bébé Bougòy"), leader of the 103 Zombie group of the Grand Ravine gang (see S/2024/704), Ti Lapli, Izo, Lanmo San Jou and Barbeque staged a show of force with over thirty vehicles in Carrefour[169]. Although Carrefour is seen as a refuge, by many IDPs from areas like Solino, Carrefour-Feuilles, Bas Delmas, and Cité Soleil[170], several witnesses that had recently fled Carrefour told the Panel about the increased gang violence imposed by Chrisla and his men over the neighbourhoods.

Behind an apparent normalcy in the commune lies a parallel system of gang governance which replaced public authority. For instance, in Carrefour, the economy is heavily reliant on the informal sector, in which owners of informal businesses and traders are forced to pay taxes to Chrisla. In addition, he owns a gas station, from which local traders regularly buy fuel[171].

He also significantly impacts the education sector. On 30 June 2025, national exams were held under his gang oversight with the tacit acceptance of education authorities. An alleged agreement involved paying Chrisla for the holding of the exams, on the condition that his armed men participate in their surveillance. Public schools are also obliged to pay taxes to gang members[172]. Additionally, as other gang leaders (see Panel's final report S/2023/674), Chrisla runs a parallel justice system, imposing rules and punishments, that can involve torture, arrests in "his prison" and death.

In late April 2025, a reported agreement with a commission lifted the full three-day shutdown - that paralyzed schools, public services, and businesses - imposed by Chrisla across the commune, as he was trying to impose a relative as the mayor

[169] Interview with confidential sources, 2025.
[170] Interview with confidential sources, 2025.
[171] *Idem*.
[172] *Idem*. See also: https://gplmedialibre.com/2025/06/30/examens-officiels-a-carrefour-quand-letat-compose-sous-la-protection-des-gangs-armes/

of the commune[173]. Further, on 20 June 2025, Chrisla led a public demonstration, where residents and armed men marched together, ironically calling for peace, while condemning the use of explosive drones against gangs and calling for the TPC to step down[174].

Chrisla's de facto control of Carrefour is reportedly backed by several political and economic actors to suppress the rise of people's movements, notably in view of elections, and control the movement of goods throughout the area – including drugs, fuel and eels – as Carrefour is strategically located in the southern gateway out of Port-au-Prince[175].

[173] UNPOL report, April-May 2025, Interviews with confidential sources and interview with gang analyst, May 2025.
[174] See also:
https://vantbefinfo.com/haiti-securite-a-carrefour-les-gangs-mobilisent-ironiquement-la-population-pour-reclamer-la-paix/
[175] Confidential sources, April and July 2025.

Annex 6: *Viv Ansanm* assaults against Kenscoff commune

The rural and mountainous commune of Kenscoff remains an important source of agricultural produce in Haiti and holds strategic significance as a critical alternative route linking the West department and the southeast of the country, bypassing the gang-controlled National Road 2 (RN#2) (see S/2025/356). It has five communal sections and borders the communes of Pétion-Ville (to the North and South); Carrefour (to the North and West); Belle-Anse and Marigot (South); Croix-des-Bouquets (East), and Jacmel (West)[176].

From January until April 2025 at least five major attacks were recorded by the authorities of Kenscoff as follows:[177]

First major attack

On 27 January 2025, gangs from *Viv Ansanm* (Grand Ravine, 5 Segond and Ti Bwa[178]) launched a major assault against Kenscoff. Aiming to taking over the city centre, gang members first arrived in Carrefour Berthe, then crossed over to the bushes to reach Berly, before entering Godet, about 5 km from Belot, where they looted and burnt houses and vehicles and murdered farmers. Dispatched to the scene, the police slowed their advance, and gang members returned to Carrefour Berthe and surrounding areas, including Quiquoit, Bois Major, Ti Place, Tête Morne, Prévite, Saint Antoine, Débauché, Boucanbou, Kay Bèt, Lafontan, Tet Bawèt, La Source and other localities. Gang members massacred peasants, burned their houses and kidnapped people. They stole local crops and livestock, and made incursions to new places, leaving behind bodies and wounded people as they retreated[179].

According to a UN report on the attacks, between 28 January and 4 February 2025, renewed fighting occurred in Belot between security forces and members of the Ti Bwa gang, originating from Beli. While police operations forced gang members to retreat towards Bois Major, on 3 February 2025, the 400 Mawozo gang deployed a hundred men in support of Grand Ravine, Ti Bwa, and 5 Segond gangs[180].

Second attack

Passing through Nan Panyol, gang members from 400 Mawozo, Grand Ravine, Ti Bwa, and 5 Segond invaded the Teleco site, in the locality of Obléon - housing telecommunications antennas and infrastructure – in the early hours of 16 February 2025. The location also serves as a base for the Haitian (FAd'H) and the Protected Areas Security Brigade (BSAP). One FAd'H officer and two BSAP agents were killed, as well as a mother and her young son, who were burned on the spot. Several people were kidnapped. In several areas, homes were ransacked and set ablaze, and residents and livestock killed. The police arrived at the scene, driving off the attackers and freeing the hostages.

Third attack

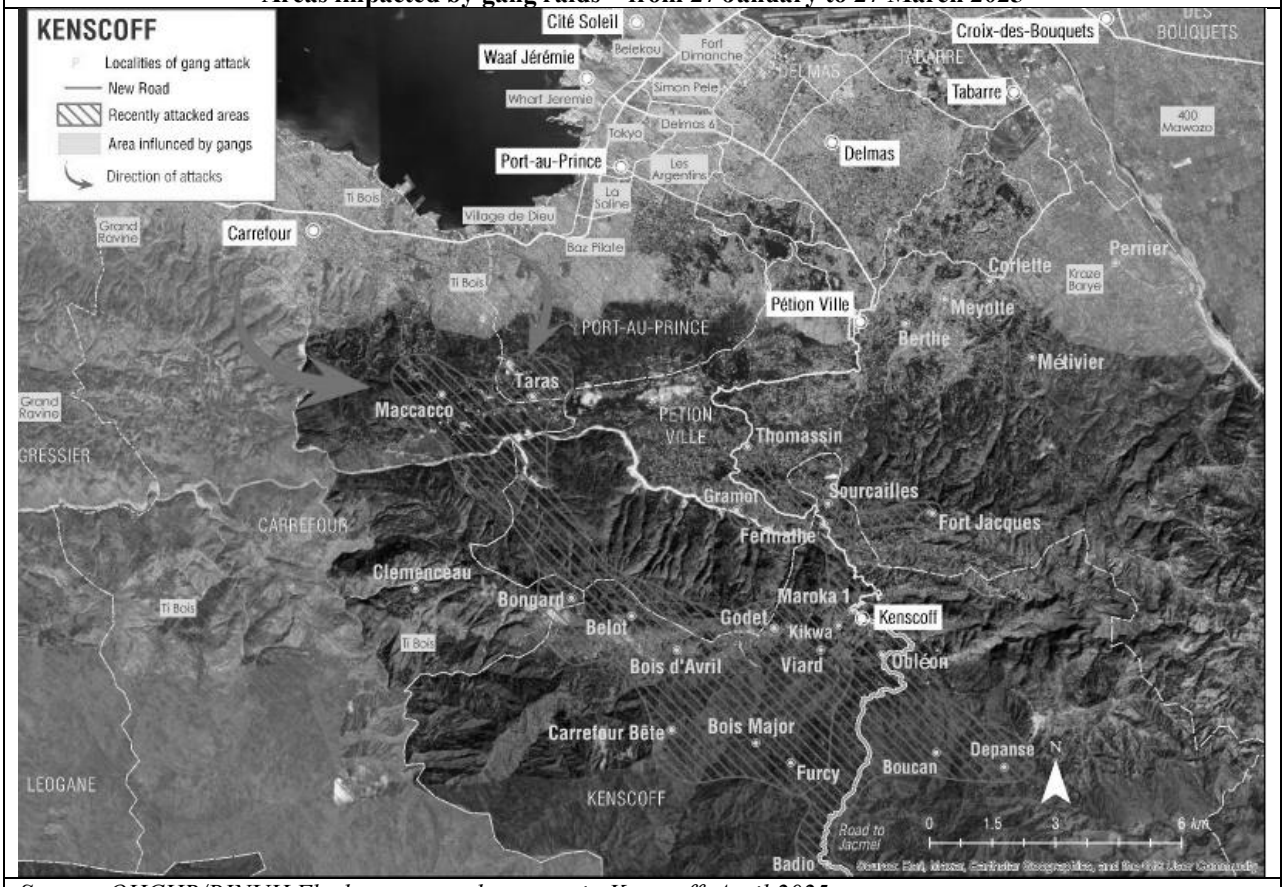
On 3 March 2025, gang members advanced, attacking the population of Carrefour Badio, where they set up a base, not far from Furcy, on the road leading to the southeast of the country. Two residents were kidnapped. From there, they used motorbikes for back-and-forth travels between Kafou Badio and Nan Fleurant, in the Nouvelle Touraine communal section. On 20 March 2025, they set fire to equipment belonging to the Ministry of Public Works, Transport and Communications that had been made available to the town hall for the development of the road leading to the southeast of the country.

Fourth attack

On 24 March 2025, the localities of Boukan and Depanse – opposite Thomassin 48, a neighborhood on the mountainside south of Pétion-Ville – were awakened by shootings. Gang members killed, kidnapped and injured residents and looted and burned houses.

[176] Confidential document, April 2025.
[177] Interviews with local authority, July 2025 and confidential document, April 2025.
[178] Interview with gang analyst, 2025.
[179] Interviews with gang analyst and local authority, 2025 and confidential document, April 2025.
[180] OHCHR/BINUH Flash report on the events in Kenscoff, April 2025. See: https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ohchrbinuh-flash-report-events-kenscoff.

Areas impacted by gang raids – from 27 January to 27 March 2025



Source: OHCHR/BINUH Flash report on the events in Kenscoff, April 2025.
Esri, Maxar, Earthstar Geographics, and the GIS User Community
https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ohchrbinuh-flash-report-events-kenscoff - accessed date 2025/08
The boundaries and names shown, and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

OHCHR Report - Intensification of criminal violence in lower Artibonite, Centre Department and regions located east of the metropolitan area of Port-au-Prince", July 2025

Fifth attack

On 11 April 2025, at around 3 a.m., three vehicles belonging to the HNP were set on fire by gang members based in Belot, who had already set fire to part of the Hotel Le Montcel during the previous week, and a luxury residence in the area. Several people were injured, one police officer went missing, while three vehicles were set on fire and weapons and ammunition seized by gang members. While police operations were at standstill, gangs took control of the communal sections of Bongard (including Kafoubet, Quicroit, Belot, Nan Koupi, Depanse), Sourçailles (Kafou Badjo, Mon Kavri, Mòn Zonbi, Ti Riyobe), and of the road leading to the southeast, in the Timisca-Kajak section of the Nouvelle Touraine communal section. As they move along, they continued to kill farmers and burn houses. Occasional reports of kidnapping have surfaced, with ransom demands reaching significant amount.

In Belot, they looted and burned the homes of several residents and set fire to one of the country's ecological and tourist heritage sites called Montcel. Localities such as Toujo, Anba Jaden, Lazontière, Viard, which are very close to the city centre were attacked.

Persistent attacks and estimated 60% of Kenscoff under gang control

On 9 May 2025, gangs attacked the Furcy police station, which was later retaken by security officers, but finally burnt by gang members, mid-July 2025[181]; which highlights the urgent need of consolidating any gains with security operations.

During the night of 2 to 3 August 2025, armed men broke into an orphanage in Tèt Bwapen locality, kidnapping eight people, including a three-year-old child and a caregiver for people with reduced mobility. At the time of writing, they had not been released[182].

The security situation deteriorated further on the morning of 7 August 2025, while gang members ambushed an MSS/HNP patrol in Kenscoff, setting on fire two MSS armoured vehicles and wounding three MSS officers. A few days later, in the night of 12 to 13 August 2025, an HNP armoured vehicle was immobilized in a trench created by gang members and was later set ablaze. Consequently, two police officers were killed and four rifles, two handguns, several magazines, ammunition, bulletproof vests, and other items were stolen, which Izo 2 – a leader of the 5 Segond gang in Kenscoff – displayed in a video[183].

While attacks persist at the time of the drafting, estimations suggest at least 60% of Kenscoff is under gang control. As of July 2025, the gangs created a stranglehold on the town of Kenscoff by controlling the roads leading to Kenscoff from Carrefour to Clemenceau, Belot, Bongard, Depense, Nan Croupi and Godet, up to Viard, which is still held by the HNP. The gangs also control Carrefour Badio on the road leading to Seguin, Furcy and Obleon[184].

Gang strategies

In preparation for the assaults, gang members received information from residents in the area (antennas), who served as guides during field recognition visits for each group of about a dozen gang members. Gang cells were set up every few meters, for one cell to support another. Weapons and ammunition were transported in rucksacks or hidden in water and fuel cans, moved through the hills on the backs of donkeys or motorcycles, and hidden in abandoned houses, close to the targeted locations[185].

Gang members started infiltrating Kenscoff through nearby areas. According to residents, within a few days, their numbers had risen from just a few dozen to a thousand individuals. Gang members have proven to be well-prepared and well-advised. They are encouraged to fight using local drugs and through financial compensation. After combats, they must bring back their weapons; otherwise, they are killed. In each gang unit, one or two individuals are equipped with gasoline and Molotov cocktails to destroy and burn properties[186].

In July 2025, two gang hideouts have been dismantled in Kenscoff, including one nearby the police station, where gang members had dug several internal walls to communicate with the exterior. These houses were run by women who bring in gang members at night[187]. Gang members mostly attack during nighttime[188].

Delayed government response and HNP operations hindered by limited means

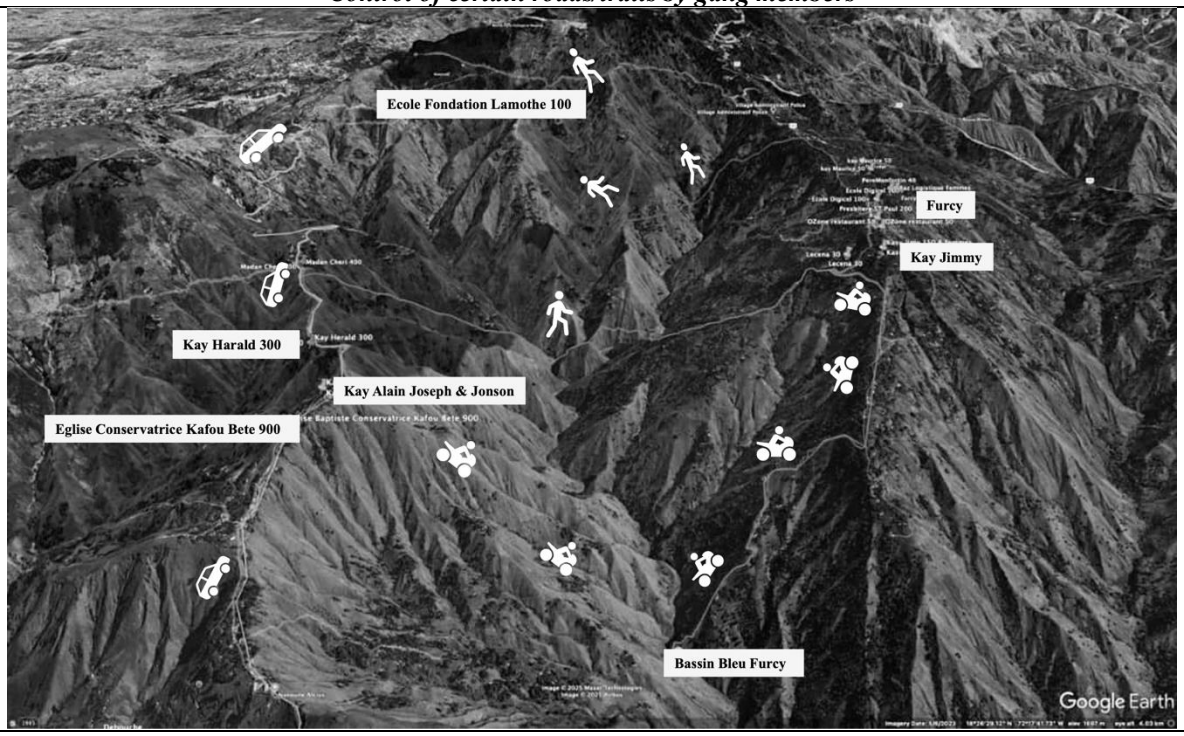
According to local authorities and residents, the commune is bearing the cost of institutional inaction. Since 2021, a Council Commission has continuously raised security concerns to relevant authorities, besides proposing a security plan, comprising the establishment of police stations, the deployment of police units and the enhancement of police operational capacity – yet with limited response[189].

[181] UNPOL reports and interview with gang analyst, 2025.
[182] Interviews with local authority and on-ground source, August 2025.
[183] Interviews with local authority, gang analyst, on-the-ground source, August 2025. Video on file with the Panel.
[184] Interviews with local authority and on-ground source, July 2025 and confidential document, April 2025.
[185] Interview with confidential source, 2025.
[186] Interviews with confidential sources, 2025.
[187] Interview with confidential source, July 2025.
[188] Interview with local authority, July 2025.
[189] *Idem*.

Facing the threat of the attack, municipal authorities introduced a series of precautionary actions, including imposing a curfew[190]. Despite prior alerts to the government authorities about the planned attacks, the Police only deployed five hours after the attacks began, when 24 residents were already dead, and approximately 70 residences burnt[191].

Law enforcement operations have been hampered by the lack of tactical security equipment and personnel - to make things worse, about a dozen vehicles were lost in Kenscoff. In a video broadcasted on 7 August 2025, gang members filmed two vehicles of the MSS burning, after they again invaded de Teleco site[192]. Between 27 January and 27 March 2025, eight police officers were killed[193]. Moreover, many communal sections are inaccessible by the HNP, while gang members move between areas either riding motorbikes or on foot.

Control of certain roads/trails by gang members



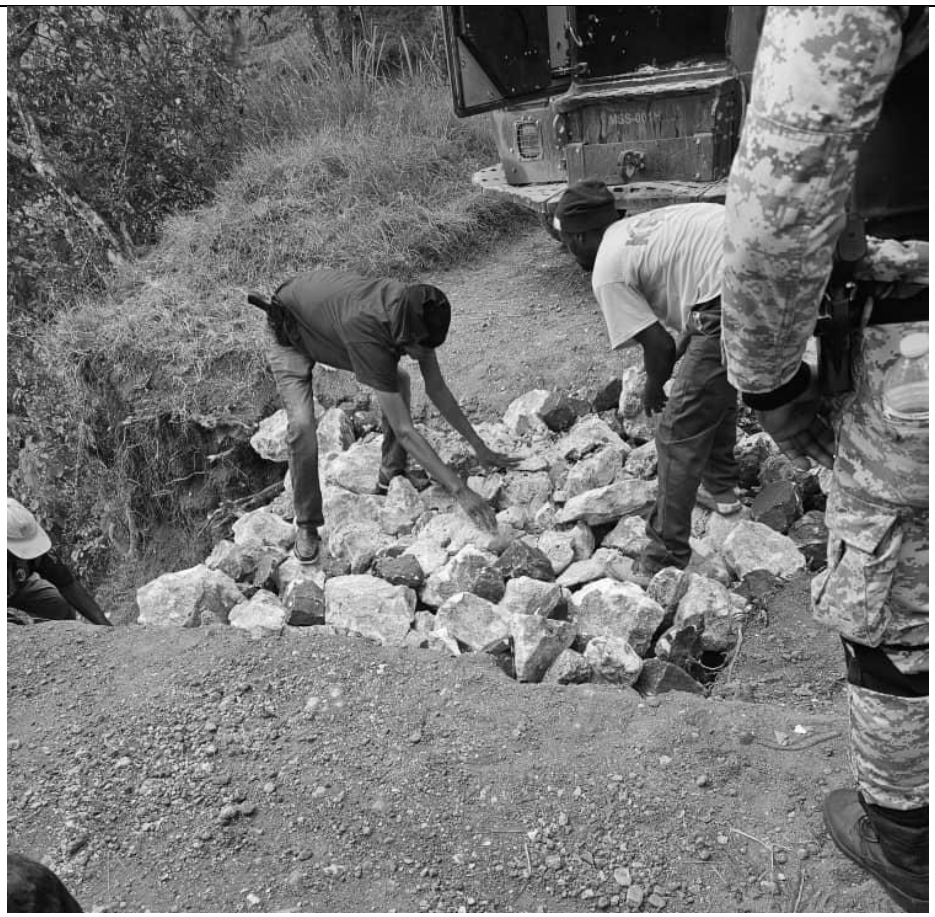
	road accessile by car
	road accessible by motorbike and under gang control
	trails accessible by foot, used by gang members to move between areas

Source: confidential source, 2025.
Map data: Google @2023 Airbus, Imagery Date: 5/7/2023
"Google Earth" map annotated by the Panel
The boundaries and names shown, and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Gangs have dug trenches, destroyed parts of the road and erected blockades to prevent movements[194]. Besides, security forces lack helicopters, all-terrain vehicles, motorbikes, drones and tactical equipment, including for undertaking operations during nighttime, when gangs mainly attack.

[190] Interviews with local authority and residents, February and July 2025.
[191] OHCHR/BINUH Flash report on the events in Kenscoff, April 2025. See: https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ohchrbinuh-flash-report-events-kenscoff
[192] Video on file with the Panel. Interviews with local authority, gang analyst and on-ground source, July 2025.
[193] Interview with international security officer, local authority and OHCHR/BINUH Flash report on the events in Kenscoff, April 2025. See: https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ohchrbinuh-flash-report-events-kenscoff.
[194] Interview with HNP officers and local authority, July 2025.

Photograph provided by local source in July 2025 showing parts of the road destroyed by gang



Photograph provided by local source in July 2025 showing police officers and residents filling in sections of the road damaged by gangs

Casualties and impact

Between 27 January and the end of March 2025, BINUH reported at least 115 victims during the several attacks launched against different localities in Kenscoff[195], with 700 houses burned, more than 28 people kidnapped, and about ten women raped, in the same period[196]. Additional 28 people were killed during new attacks undertaken between April and June 2025 in the localities of Belot, Godet, Furcy, Kenscoff 77, Platon Café and Viard[197].

Municipal authority however estimated over 500 civilians killed, from January to July 2025. The Panel received even higher estimates, informing that families of residents reported 813 deaths in the same period (31 children, 782 adults, 589 men, and 193 women), across several localities of the commune[198].

[195] OHCHR/BINUH Flash report on the events in Kenscoff, April 2025. See: https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ohchrbinuh-flash-report-events-kenscoff and BINUH Quarterly Report in the Human Rights situation in Haiti, April-June 2025. See: https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf

[196] Confidential document, May 2025.

[197] OHCHR/BINUH Flash report on the events in Kenscoff, April 2025. See: https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ohchrbinuh-flash-report-events-kenscoff and BINUH Quarterly Report in the Human Rights situation in Haiti, April-June 2025. See: https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf

[198] Interview with municipal authority and on the ground source, July 2025.

The seizure of Kenscoff would afford gangs with influence over the capital's food supply. The control over Kenscoff route leading to southern Haiti has greatly hindered the capital's food distribution and the aid delivery. During the Panel's visit to southern Haiti, in April and June 2025, sources emphasized the scarcity or complete absence of medical supplies, along with a significant increase in food and fuel prices[199]. Farmers have been completely deprived of their livelihoods following the theft of their livestock and agricultural goods by gang members. Thousands of people have been displaced[200].

Kenscoff continues to be the epicenter of violence in Port-au-Prince and a key objective for gangs who are aiming to conquer Pétion-Ville. Gang attacks on Kenscoff have reportedly been backed by influential individuals which had created internal strive within the Haitian governing structures.

[199] Interviews with civil society representatives, April 2025.
[200] Interviews with on-the-ground source, July 2025.

Annex 7: *Viv Ansanm*'s attacks in the Centre department

The control of roads crossing the Centre department (RN3, RD11, and RD305) as well as border points such as Belladère is key to gangs as they seek to gain revenue by extorting road users and to ensure the flow of weapons and drugs. Located about 50 km northeast of the capital, Mirebalais strategically lies at the crossroad connecting the east, center, north and west of the country. It is roughly 35-40 km distant from Belladère, at the border with the Dominican Republic. Mirebalais is also a major commercial hub in Haiti, since many people have relocated their businesses to Mirebalais, due to the violence in the capital[201].

For instance, in late September 2023, the Canaan gang, led by Jeff Larose (alias "Jeff"), was mobilized by 5 Segond gang, led by Johnson André (alias "Izo" – HTi.002), to attack Saut-d'Eau commune, Centre department, as Izo wanted to recover a substantial shipment of drugs and firearms[202]. This incident, marking the first incursions of gangs of the capital into Central Plateau, sparked violence in Mirebalais and Saut d'Eau towns (see S/2024/253) and prompted self-defense groups to set up roadblocks along the RN3, therefore hindering circulation of weapons into Haiti and reducing criminal income along the road[203].

Attacks against Mirebalais and Saut-d'Eau communes

From late March to early April 2025, about 200 armed members belonging to the gangs of Canaan and 400 Mawozo, led by Joseph Wilson (alias "Lanmo San Jou" – HTi 004), launched repeated attacks against two major communes of the Centre department, namely Mirebalais and Saut-d'Eau. These areas are now under gang control. The taking over of Mirebalais and Saut-d'Eau represents a turning point in the spreading of gang violence by *Viv Ansanm* gangs outside of the West department. In April 2025, Jeff warned that his next objective was to attack Hinche, the main city of the Centre department, located about 70km north from Mirebalais[204].

In retaliation for the placement of a roadblock by a self-defense group in the town of Trianon (2nd communal section of Grand Boucan), the Canaan and the 400 Mawozo gangs, launched several attacks. On 21 March 2025, they first burst into Trianon town, before advancing towards Terre Rouge (Mirebalais commune), where they destroyed police stations and homes of residents[205].

They further progressed to downtown Mirebalais, where, on the eve of 31 March 2025, these gangs launched a major attack[206]. In downtown Mirebalais, they set fire to residences, private buildings and vehicles as well as to the Mirebalais market and the Police station. Gang members also released over 500 inmates from the Mirebalais prison and set fire to it[207]. Many escapees joined the gangs of *Viv Ansanm*[208]. According to a UN report, at least 15 people were killed, while inside their homes or in the streets[209]. Among the victims were two Catholic nuns from the Sainte-Thérèse congregation who taught

[201] Interview with gang analyst, July 2025.
[202] Interviews with national and international gang analysts, government officials, HNP officers, civil society representatives and health staff, 2023 and January, February 2024.
[203] Interview with gang analyst, April 2025, and OCHR report "Intensification of criminal violence in Lower Artibonite, the Centre Department and regions located east of the metropolitan area of Port-au-Prince". See https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/intensification-criminal-violence-lower-artibonite-centre-department-and
[204] Video on file with the Panel.
[205] Interview with a representative of Mirebalais local authorities who had just fled the area, April 2025, and BINUH : Rapport trimestriel sur la situation des Droits de l'Homme en Haiti, Janvier-Mars 2025. See : https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/rapport_trimestriel_sur_la_situation_des_droits_de_lhomme_en_haiti_janvier_-_mars_2025.pdf
[206] *Idem.*
[207] See also: https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article303164291.html and https://www.bbc.com/news/articles/cn05ek5gw0wo
[208] Interview with gang analyst, July 2025.
[209] OHCHR Report - Intensification of criminal violence in lower Artibonite, Centre Department and regions located east of the metropolitan area of Port-au-Prince", July 2025. See: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2025-07/2025-july-artibonite-and-mirebalais-EN.pdf

at the École Nationale in Mirebalais. A national human rights organization reported that, from the eve of 31 March to 8 April 2025, more than sixty individuals were killed, including civilians, gang members and escaped prisoners[210].

Fearing armed attacks, on the same day, staff and patients evacuated the University Hospital in Mirebalais, which is a 350-bed teaching hospital, and one of the few facilities in the country providing treatment for cancer, HIV/AIDS and other infectious diseases. Of note, the hospital had already been attacked by members of the Canaan gang on 26 September 2023, when more than 350 patients were present, of which many in intensive care. The hospital's neonatal intensive care unit had also been targeted by gunfire[211]. Since 31 March 2025, armed bandits have occupied the town, keeping the population of Mirebalais in a state of terror.

After seizing Mirebalais, Canaan and 400 Mawozo gangs extensively looted the many local businesses but lacked storage capacity. Therefore, they called in more gangs from the capital to help with the looting, that lasted about one month and a half[212].

The nearby Saut-d'Eau commune, situated about 15 km west of Mirebalais, was also targeted by the Canaan gang, on 31 March 2025. The following day, a government-contracted helicopter operating over Saut-d'Eau was hit by at least one projectile, and one passenger was slightly injured. On 3 April 2025, more than 600 gang members took control of Saut-d'Eau, triggering police officers and residents to flee[213]. The attacks led to massive displacements.

With the institutional vacuum, the 400 Mawozo and Canaan gangs have entrenched control in Mirebalais and Saut-d'Eau. They have been managing access points and promoted activities framed as public services, such as the organization of cleaning campaigns. Simultaneously, they terrorize the population. On 8 June 2025, gang members burnt the Mirebalais public market. Local frustration led residents of Mirebalais and Saut-d'Eau to occupy the Péligre hydroelectric plant on two occasions in mid-May and mid-June 2025, to denounce state inaction, which triggered major power outages in the Centre and West departments. At the time of writing, both communes remain under gang control[214].

In a video posted on social media[215], Lanmo Sanjou, Jeff and Barbeque gathered in Saut-d'Eau to enjoy the festivities of the Vyèj Mirak (miracle of the Virgin Mary) festival, in July 2025. They joke about their popular support and control of the capital.

Arms trafficking and the attacks on Mirebalais

- **Mirebalais, key point for illicit arms trafficking from the Dominican Republic**

Located at the point at which the RD305 bifurcates from the RN3 and heads east towards the Dominican border, Mirebalais is a key transit town for arms and ammunition trafficking between the Dominican Republic – via the border town of Bel-ladère – and the Haitian capital, Port au Prince[216].

Several seizures of illicit arms and ammunition have been made in the last year, either by local self-defence groups or the Haitian authorities. For instance, the Panel reported the seizure in July 2024 by a self-defence group near Mirebalais of 5000

[210] RNDDH report, April 2025. See: https://web.rnddh.org/fall-of-two-communes-in-the-centre-department-into-the-hands-of-armed-gangs-transitional-authorities-worsen-the-countrys-security-crisis/?lang=en.
[211] Interview with the Hospital Director, January 2024. See also: https://www.pih.org/article/statement-armed-attack-hopital-universitaire-de-mirebalais-haiti.
[212] Interviews with gang and security analysts, July 2025.
[213] Interview with gang analyst and BINUH : Rapport trimestriel sur la situation des droits de l'homme en Haiti, Janvier-Mars 2025. See : https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/rapport_trimestriel_sur_la_situation_des_droits_de_lhomme_en_haiti_janvier_-_mars_2025.pdf
[214] Interviews with gang and security analysts, 2025, and OHCHR Report - Intensification of criminal violence in lower Artibonite, Centre Department and regions located east of the metropolitan area of Port-au-Prince", July 2025. See: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2025-07/2025-july-artibonite-and-mirebalais-EN.pdf
[215] Video on file with the Panel.
[216] Interviews with local authorities and gang analyst, February 2024 and June 2025.

rounds of 5.56 ammunition that had been diverted from Dominican Police stockpiles (see Annex 25). More recently, in March 2025, more than 10 000 rounds of ammunition and three firearms were seized by the self-defence group of Trianon[217].

The increased number of barricades set up by self-defence groups, particularly in Trianon – around 12km to the south of Mirebalais – have partially frustrated the efforts of gangs in Port-au-Prince to procure arms and ammunition or conduct extortion operations along the road. These barricades were among the factors that prompted the attacks by 400 Mawozo and Canaan gangs in March[218].

Finally, the prison of Mirebalais was attacked and more than 500 prisoners set free[219], including several arms traffickers[220].

- **Firearms used by 400 Mawozo and Canaan during the attacks**

The Panel spoke to several individuals who witnessed the attacks first hand and described gang members as having been equipped mostly with assault rifles, as well as hand guns and shotguns[221]. A confidential intelligence report, as well as security sources in Haiti, indicate that Jeff Canaan received weapons and ammunition for the Mirebalais assault from individuals plotting to overthrow the transitional government[222].

The Panel obtained detailed information about seven firearms seized by local authorities in Mirebalais in March 2025 from 400 Mawozo and Canaan gang members. Five out of the seven firearms are 7.62x39mm rifles, confirming the trend that the Panel highlighted in its previous final report (S/2024/704) that this caliber of ammunition is increasingly used by gangs. Based on its analysis, the Panel concludes that at least four of these firearms were either manufactured or imported from manufacturing countries into the United States prior to their illicit transfer onwards to Haiti. The Panel believes that some of these firearms were recently transferred to Haiti. The Panel sent tracing requests to the United States authorities in July 2025, they were still pending at the time of writing this report.

[217] Joram Moncher. Mirebalais: deux individus lynchés, trois armes à feu et 10,460 cartouches saisies. 9 March 2025. Le Nouvelliste. Mirebalais: deux individus lynchés, trois armes à feu et 10 460 cartouches saisies

[218] Interview with gang analyst, April 2025. See also BINUH and OHCHR. 2025. Intensification of criminal violence in lower Artibonite, the centre department, and regions located east of the metropolitan area of Port-au-Prince. July. Artibonite et Mirebalais_EN_V3

[219] See also Jacqueline Charles. Gangs attack police station, prison in central Haiti town, more than 500 inmates escape. 31 March 2025. Miami Herald. Armed gangs attack prison, police station in rural Haiti | Miami Herald

[220] Confidential document on file with the Panel

[221] Interview with local authority, April 2025.

[222] Confidential intelligence report and interviews with a security officer and a gang analyst, April 2025.

Barbeque, Lanmo Sanjou and Jeff in Saut-d'Eau to enjoy the festivities of a local festival.

Still from video shared on social media, July 2025.

Barbeque moving comfortably in Saut d'Eau, and making contact with children and elderly people
Stills from video shared on social media, on 15 July 2025

Several *Viv Ansanm* gangs employed heavy trucks to loot several businesses in Mirebalais

Photographs shared with the Panel in April 2025

Annex 8: Other human rights violations

In line with Security Council resolution 2653 (2022), the Panel has adopted a comprehensive investigative approach to human rights violations in Haiti. While gangs remain the primary perpetrators, the Panel has also identified the role of certain public officials, former politicians and economic actors who either support these groups directly or contribute to the erosion of state institutions intended to counter them.

The Panel is committed to investigating all parties involved in these violations as Haiti continues to face a critical security and human rights crisis, with escalating gang violence not only in the Port-au-Prince metropolitan area but rapidly expanding in the Artibonite and Center departments. In addition to the violations documented in this report - such as sexual and gender-based violence, child recruitment, indiscriminate attacks against the population, forced displacement - the Panel is also closely monitoring the following human rights violations.

1. Indiscriminate attacks

During the reporting period, gangs committed multiple indiscriminate attacks that resulted in large number of people killed, injured and displaced as well as in widespread looting and destruction of public and private property (see Annexes 18-20).

Some localities such as Kenscoff, suffered repeated assaults—including five major attacks between late January and April 2025.[223] The incidents in Kenscoff left at least 262 people dead (115 civilians and 147 gang members) and 66 injured (59 civilians and 7 gang members), while four security personnel were also killed and four wounded. At least seven women and girls were subjected to sexual violence, over 190 homes were looted or burned, and thousands were forcibly displaced.[224]

The Panel is deeply concerned about the Kenscoff incidents, where residents had warned authorities well in advance of the attacks. However, no action was taken by the Haitian security forces.[225]

The following table gives a glimpse of gang violence as it compiles information about several gangs' attacks with the highest number of victims during the reporting period.

Gang or Gang alliance	Place	Number of victims[226]	Date
Wharf Jérémie gang	Wharf Jérémie – Port-au-Prince (West department)	a) 207 people killed b) 15 persons killed	a) 6-11 December 2024[227] b) 28 May 2025[228]
Viv Ansanm	Kenscoff area[229] (West department)	262 people killed and 66 injured	27 January - 27 March 2025[230]
Viv Ansanm	Mirebalais and Saut-d'Eau (Center department)	60 people killed	From late March to early April 2025.[231]
Viv Ansanm	Petite-Rivière de l'Artibonite (Artibonite department)	a) 52 killed (45 men and seven women) and 20 injured (all men). b) 116 dead (82 men, 24 women and ten children) and 62 wounded (50 men and 12 women)	a) January – March 2025 b) Late April – May 2025[232]
Viv Ansanm	Port-au-Prince metropolitan area (Cité soleil including Grand Ravine, Martissant and Village-de-Dieu areas)	66 people killed	Mid-April to June 2025[233]

[223] See Annex 6.
[224] See https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025 and https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[225] Interviews with Kenscoff's residents and representatives. July 2025.
[226] These figures are estimates, as insecurity hinders the collection of definitive data. The Panel relies primarily on available UN sources.
[227] See Panel's confidential flash report. See also https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/haiti/flash_report_20241223_wharf_jeremie_en.pdf
[228] See https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[229] The area of Kenscoff includes the localities of Carrefour Badio, Carrefour Tête Belot, Bois Major, Bongard, Boucan, Depanse, Furcy, Gramot, Godet and Viard.
[230] See https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025 and https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[231] Interviews with residents and human rights defenders. May-July 2025. See: https://web.rnddh.org/fall-of-two-communes-in-the-centre-department-into-the-hands-of-armed-gangs-transitional-authorities-worsen-the-countrys-security-crisis/?lang=en. See also: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2025-07/2025-july-artibonite-and-mirebalais-EN.pdf
[232] See https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025 and https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[233] Interviews with residents and human rights defenders. May – June 2025. See https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf

2. Smuggling of migrants

Smuggling of Haitian migrants continues in Haiti although the dynamics of large groups of migrants (S/2024/704) moving out of Haiti to the region have been reduced. According to the Panel's findings, migrant smugglers are actively seeking new routes to facilitate departures.[234] The lack of passports and visas for Haitian nationals has significantly reduced the number of people able to migrate by air, pushing many to undertake dangerous journeys in makeshift boats.[235]

Regardless of the deteriorating security situation in Haiti, deportation of Haitian nationals continues[236] (see Annex 16). Back in October 2024, the Dominican Republic government announced it would expel 10,000 immigrants per week. Shortly after, a 60% increase in deportations compared to the previous month was reported, equivalent to more than 30,000 Haitians in less than a month.[237] On 1 July 2025, the Dominican Republic's General Directorate of Migration reported the repatriation of a total of 30,757 Haitian nationals with irregular migration status during June, and that this has added up to 184,001 deported migrants in 2025, with an estimate of more than 1,000 migrants being deported per day.[238] Concerns about the treatment received by Haitians during the deportation process have been raised by different humanitarian actors.[239]

3. Obstructions of humanitarian access and assistance[240]

Obstruction of humanitarian access and assistance in Haiti remains a critical impediment to addressing the ongoing crisis. The Panel is concerned about attacks against humanitarian organizations.

Doctors Without Borders (MSF) reported that on 15 March 2025, gang violence near its Turgeau Emergency Center forced the organization to suspend hospital operations and evacuate its teams as a precautionary measure. During one of the evacuation efforts, a clearly marked MSF convoy of four vehicles traveling between the Turgeau Emergency Center and the Carrefour trauma hospital was deliberately targeted by gunfire.[241] Although no fatalities were reported, several staff members sustained minor injuries. This resulted in MSF suspending its activities.[242]

In early July 2025, members of the *Viv Ansanm* alliance in the Port-au-Prince area kidnapped six humanitarian workers for 21days.[243]

In another incident, also in July 2025, members of a BSAP unit and a self-defense group stole a vehicle from a humanitarian organization. The perpetrators claimed the car was needed to support operations against gangs.[244]

---

[234] Confidential sources January - June 2025.

[235] Several factors influence the cost of securing a place on a boat used for smuggling (see also S/2024/704). One key factor is availability, as most of the vessels used are makeshift and not always ready for travel which limits the frequency of departures. The point of departure also plays a significant role. Port-de-Paix, Turtle Island, and Cap-Haitien are the main departure locations, with Cap-Haitian becoming the primary international exit point for Haitian nationals. As a result, prices from Cap-Haitien can reach up to $5,000 USD per person, compared to around $2,000 USD in other regions. Confidential sources, February, April and July 2025.

[236] UN Human Rights Council. States should not return anyone to Haiti, UN expert Bill O'Neill. 4 July 2025. Available at https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2025/07/states-should-not-return-anyone-haiti-un-expert-bill-oneill?sub-site=HRC

[237] See https://www.wfp.org/publications/annual-country-reports-haiti

[238] See https://migracion.gob.do/en/the-dgm-deported-more-than-30700-haitians-in-june-and-is-averaging-more-than-1000-repatriations-daily-by-2025/

[239] See https://reliefweb.int/report/haiti/haiti-humanitarian-country-team-deeply-concerned-about-deportation-pregnant-and-breastfeeding-women-dominican-republic

[240] Due to security reasons, the Panel has decided that unless the humanitarian organization has publicly reported the incident, it will hold information concerning such organization. However, the Panel's investigations will continue.

[241] See https://www.msf.fr/communiques-presse/haiti-des-vehicules-msf-attaques-lors-d-une-evacuation-dans-un-contexte-de-violence-accrue-a-port-au-prince . Also confidential source, July 2025.

[242] See https://www.msf.fr/communiques-presse/haiti-msf-suspend-ses-activites-a-turgeau-et-carrefour-dans-un-contexte-de-violence-intense-et-generalisee Also confidential source, July 2025.

[243] Confidential sources. July 2025.

[244] Confidential sources. July 2025.

4. Violations to the right to health

The humanitarian crisis in Haiti continues to worsen, significantly affecting not only the number of casualties but also the population's access to basic health services. Since 2023, the World Health Organization (WHO) has classified Haiti as a Grade 3 emergency[245], the highest level of the organization.[246]

Chronic public health challenges, such as underfunding and insufficient human resources, have been further exacerbated by the ongoing security crisis. The obstruction of humanitarian access and assistance hindering the transport of essential supplies like vaccines and medical goods, has increased the country's vulnerability to disease outbreaks and weakening its ability to respond.[247]

During the reporting period, the Panel conducted visits to Cap-Haitian (North Department), Les Cayes, (South department) and Jacmel (Southeast Department), where it observed the worsening living conditions and mounting socioeconomic pressures affecting much of the country due to the impact of gang violence on the economy and the rapid increase of IDPs. Residents in all three cities described an almost total collapse of basic public services. The arrival of displaced populations and deteriorating economic conditions are placing severe strain on already fragile communities, a situation further aggravated by Haiti's highly centralized political and economic systems, which depend heavily on access to Port-au-Prince.

On 13 February 2025, the *Viv Ansanm* alliance once again set fire to Haiti's General Hospital in Port-au-Prince destroying key areas and looting medical equipment. [248]

As of 1 March 2025, only 41% of health facilities with beds in Port-au-Prince were fully operational.[249] An example of a health care institution attacked by gangs is the destruction of the Bernard Mevs Hospital, Port-au-Prince in December 2024 (see Annex 17).

In early April 2025, the University Hospital of Mirebalais, Centre department, was forced to suspend its activities due to gang violence. It was the only hospital in the country to trained emergency doctors.[250]

5. Obstruction to children's right to education

"The school system is in ruins," declared Haiti's Education Minister on 15 July 2025.[251] The impact of gang violence on Haiti's education sector is at all levels.[252] There are 1,606 schools closed, (1,087 are fully closed while 519 are partially closed), affecting about 250,000 students and 7,500 teachers. The West department is the most affected, with 1,089 schools closed, followed by the Centre department with 384 closures, and Artibonite with 133. Additionally, 25 schools are occupied by gangs all located in Tabarre, West department. 84 schools in the Centre, West, Artibonite and North are being used as shelters hosting about 80,000 IDP's. The continued closure, destruction, occupation, and use of schools as IDP shelters reflect a deepening educational and humanitarian crisis that is severely impacting children, educators, and communities.[253]

According to some human rights defenders and children's advocates the impact of ongoing violence on children's education in recent years is expected to have long-term generational consequences for Haiti.[254]

6. Rule of law

On 16 April 2025, the Haitian Government created two Pôles judiciaires (specialized judicial units) with the intention to strengthen the judicial system. One judicial unit will have jurisdiction on mass crimes and sexual violence on the one hand,

[245] For WHO's grading system see https://www.who.int/emergencies/grading
[246] See https://www.paho.org/en/haiti-humanitarian-crisis-grade-3
[247] Meetings with UN agencies, health care specialists. March -July 2025.
[248] See also https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025.
[249] See https://reliefweb.int/report/haiti/crise-en-haiti-alima-soigne-plus-de-15000-personnes-dans-les-camps-de-deplaces
[250] See https://ayibopost.com/haiti-face-a-leffondrement-sanitaire-apres-la-fermeture-de-mirebalais/
[251] See https://lenouvelliste.com/en/article/258101/the-school-system-is-in-ruins-declares-education-minister
[252] See https://ayibopost.com/lueh-confrontee-a-la-crise-du-depart-de-ses-professeurs/ Interview with a humanitarian actor. January 2025.
[253] See at https://reliefweb.int/report/haiti/rapport-ndeg2-sur-la-situation-des-ecoles-affectees-par-la-crise-securitaire-en-haiti-la-date-du-30-avril-2025 visited May 2025.
[254] Confidential sources, May – July 2025.

while the other will deal with complex financial crimes. At the moment of writing this report the selection process for judges and prosecutors have started as well as the identification for the seat of these two new judicial units.[255]
The two Judicial Poles are to be established within the Court of First Instance of Port-au-Prince, with jurisdiction limited to the territorial scope of that Court.[256]

On 21 May 2025, Haiti's National Steering Committee presented a draft Constitution proposing, among other changes, the decentralization of political power traditionally held in Port-au-Prince. While seen by some as a step toward inclusive governance, others have raised concerns about the legitimacy of the whole process.[257] At the time of writing no date or framework for a constitutional referendum has been announced.

7. Deficiencies of the prison system

As of 30 June 2025, Haiti's penitentiary system held 7,163 inmates nearly triple the official capacity of 2,419. These are held in 13 prisons nationwide resulting in an average occupancy rate of 296.1%, or approximately 0.33 square meters per person. Of the total prison population, 5,857 individuals (81.8%) were in pretrial detention. The inmate population included 6,484 men, 416 women, 240 boys, and 23 girls.[258]

Severe overcrowding persists, with some prisons reporting extremely high occupancy rates: Les Cayes (770.27%), Anse à Veau (707.69%), Saint Marc (675.9%), Fort Liberté I (614.28%), Jérémie (602.94%), CERMICOL (595.69%), Jacmel (585.61%), and Port-de-Paix (433.33%).[259]

Prisons continue to suffer insufficient budget allocations, food shortages and limited medical supplies. As a result, there were 57 inmates' deaths recorded in the first half of 2025.[260] On 2 April 2025 the Panel visited the prison of Les Cayes and witnessed the appalling living conditions of the inmates.

The attack on the Mirebalais prison (Centre department) on 31 March 2025 resulted in the mass escape of 515 inmates.[261]

8. Human rights violations by law enforcement and justice officials

During the reporting period, the Panel documented human rights violations committed by law enforcement and prosecutorial authorities, including indiscriminate use of deadly force and extrajudicial killings.

The Panel is aware of the important role of law enforcement officers such as the HNP plays in tackling insecurity as well as the existing challenges (including insufficient equipment, inadequate training, critical shortage of personnel, etc.), some of these historical and systemic. However, concerns regarding HNP's excessive use of force, including extrajudicial killings, have started since its first report (S/2023/674).

As of 30 June 2025, the HNP workforce comprised 13,519 officers, including 1,776 women (13.14%), with a national ratio of 1.14 officers per 1,000 inhabitants. Between January and June 2025, there were 24 officers killed and 39 injured. Out of the 13,519 officers, only 936 have been registered for the vetting process. Among them, just 6 have undergone partial investigations, and none have completed the full vetting procedure.[262]

Of the 412 police facilities nationwide, 78 (18.9%) are currently non-operational, up from 67 in the previous semester. Between January and June 2025, there were 16 police facilities attacked, including six police stations and one civil prison which were set on fire. Gangs also burned 19 vehicles, 17 belonging to the HNP and 2 to the MSS, along with 15 Mine-

[255] Interviews with UN specialists and Haitian lawyers. April- June 2025. See also UNODC report S/2023/303.
[256] See https://cardh.org/wp-content/uploads/2025/04/Po%CC%82les-Judiciaires-Spe%CC%81cialise%CC%81s_CARDH_Recommandations_24-Avril-2025.pdf visited May 2025.
[257] Interviews with Haitian lawyers. May- June 2025.See https://lenouvelliste.com/article/256403/vers-la-fin-de-la-republique-dhaiti-telle-quelle-etait-connue-depuis-1804 visited May 2025.
[258] UNPOL data. January – June 2025.
[259] UNPOL data. January – June 2025.
[260] UNPOL January – June 2025, But compare data https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[261] UNPOL data. April 2025.
[262] United Nations Police data. January – June 2025.

Resistant Ambush Protected vehicles (13 HNP, 2 MSS) and three HNP backhoe loaders.[263]

Between January and June 2025, the HNP's General Inspectorate registered 75 complaints (30 related to alleged human rights violations and 45 to police misconduct). Twenty out of the 30 human rights complaints resulted in investigations, which led to 17 sanctions, however only five were implemented and none of them resulted in judicial proceedings. [264]

Between January and June 2025, more than 1,600 persons were killed by security forces.[265] About 240 victims were non gang associated persons which represents a high number according to human rights specialists.[266] Moreover, during the same period, there were nearly 100 extrajudicial executions committed by the HNP.[267]

During the reporting period, the Panel received multiple reports of victims and witnesses of HNP's abuses.[268]

Concerning justice officials, the Prosecutor of Miragoâne, Nippes department, [269] continues committing human rights, including abuse of power, threats against human rights defenders, extrajudicial executions and enforced disappearances. Despite allegations of at least 74 extrajudicial killings[270] attributed to him between 2022 and June 2025, no investigations have been launched.

The Panel obtained several testimonies of victims and witnesses of Muscadin's crimes.[271]

9. Attacks against clerics, worshipers and places of worship

During the attacks in Mirebalais on 30 and 31 March 2025, the community of the Little Sisters of Saint Theresa was specifically targeted and two nuns were killed.[272]

On 20 May 2025, the Jean Denis coalition, a self-defense group turned gang (see S/2023/674) carried out a retaliatory attack in Petite-Rivière de L'Artibonite, killing over 10 people, including an 86-year-old Protestant pastor. Some victims were targeted inside a church, while others were killed in surrounding areas. The attack followed the murder of one of the group's members by the Grand Grif gang.[273]

On 22 May 2025, *Viv Ansanm* alliance members kidnapped a Catholic nun in Port-au-Prince metropolitan area.[274] She was freed in early June 2025.[275]

[263] United Nations Police data. January – June 2025.
[264] United Nations Police data. January – June 2025.
[265] During the first quarter 2025 there were 804 people killed while for the second quarter 2025 there were 814. See https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025 and https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[266] See https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025 and https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[267] There were 50 extrajudicial executions between January and March and 46 extrajudicial executions between April and June 2025. See https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025 and https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[268] Interviews with human rights defenders, civil society representatives, witnesses and victims. Confidential sources. January - June 2025. Testimonies are on record with the Panel.
[269] Many of Muscadin's crimes have been committed outside his designated jurisdiction of Miragoâne in the Nippes department, extending into areas such as Les Cayes, South department.
[270] See https://reliefweb.int/report/haiti/quarterly-report-human-rights-situation-haiti-january-march-2025 and https://binuh.unmissions.org/sites/default/files/quarterly_report_on_the_human_rights_situation_in_haiti_april_-_june_2025.pdf
[271] Testimonies are on record with the Panel.
[272] See https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article303346116.html
[273] UNPOL data. May 2025.
[274] UNPOL data. May 2025.
[275] Confidential source. August 2025.

10. Misappropriation of public funds and its impact on human rights[276]

As indicated by the Panel the misappropriation and embezzlement of public funds by state officials in Haiti (S/2024/704) has had severe implications for the protection and fulfilment of human rights (S/2025/356). When public resources intended for essential services such as healthcare and education are diverted, it deepens social inequality, perpetuates poverty[277] and weakens public institutions.[278]

During the reporting period, Haiti's anticorruption unit (ULCC) made public several investigations that may also constitute human rights violations. For example, on 31 January 2025, the former coordinator of the National School Canteen Program (PNCS), was arrested for allegedly embezzling over 250 million gourdes. Investigations revealed that 90% of listed food suppliers were fictitious, undermining children's right to food. Similarly, on 7 February 2025, former director of the National Old Age Insurance Office (ONA), was arrested for issuing fraudulent mortgage loans. [279] This case has further eroded public trust in the social security system, directly affecting the rights of elderly citizens.

Additional findings from the ULCC in May 2025, revealed that the Office for the Protection of Citizens (OPC) -Ombudsperson office-, under former Director General, was implicated in fraudulent travel expenses estimated losses of $127,000 USD. Finally, the ULCC also found that the former Director of Immigration, authorized the issuance of 556 passports without proper tax payments, resulting in a $28,120 USD loss for the Haitian State. This fraudulent activity not only reflects financial misconduct but also has serious implications for migration governance, potentially enabling migrant smuggling and trafficking in persons.[280]

These examples underscore how the diversion of public funds is not merely a governance issue but a profound human rights concern that obstructs access to basic services and exposes already vulnerable populations to further harm.

[276] For more information see Section II.E

[277] See 2024 Global Multidimensional Poverty Index (MPI) Poverty amid conflict available at https://hdr.undp.org/content/2024-global-multidimensional-poverty-index-mpi#/indicies/MPI

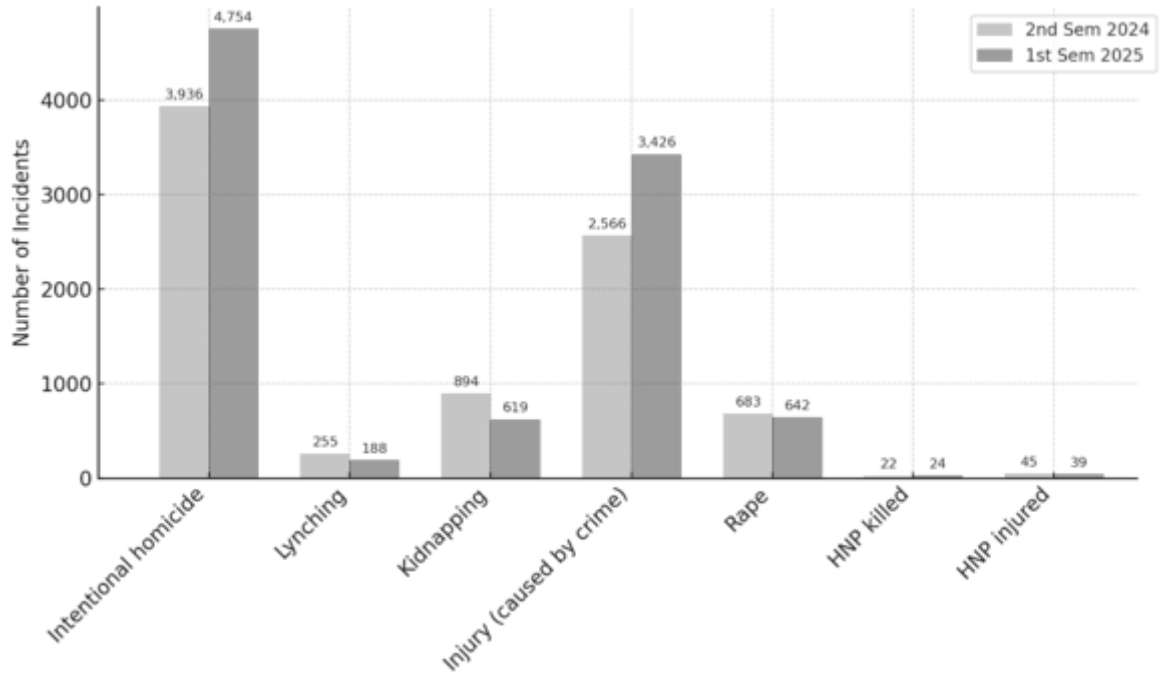
[278] See https://www.ohchr.org/en/stories/2025/02/haiti-immediate-action-needed-address-human-rights-crisis

[279] On file with the Panel.

[280] See https://haitiantimes.com/2025/05/12/ulcc-targets-three-former-government-officials-for-corruption/ visited May 2025. See also https://lenouvelliste.com/en/article/255988/corruption-lulcc-recommande-des-poursuites-judiciaires-a-lencontre-de-trois-anciens-officiels-de-letat visited May 2025.

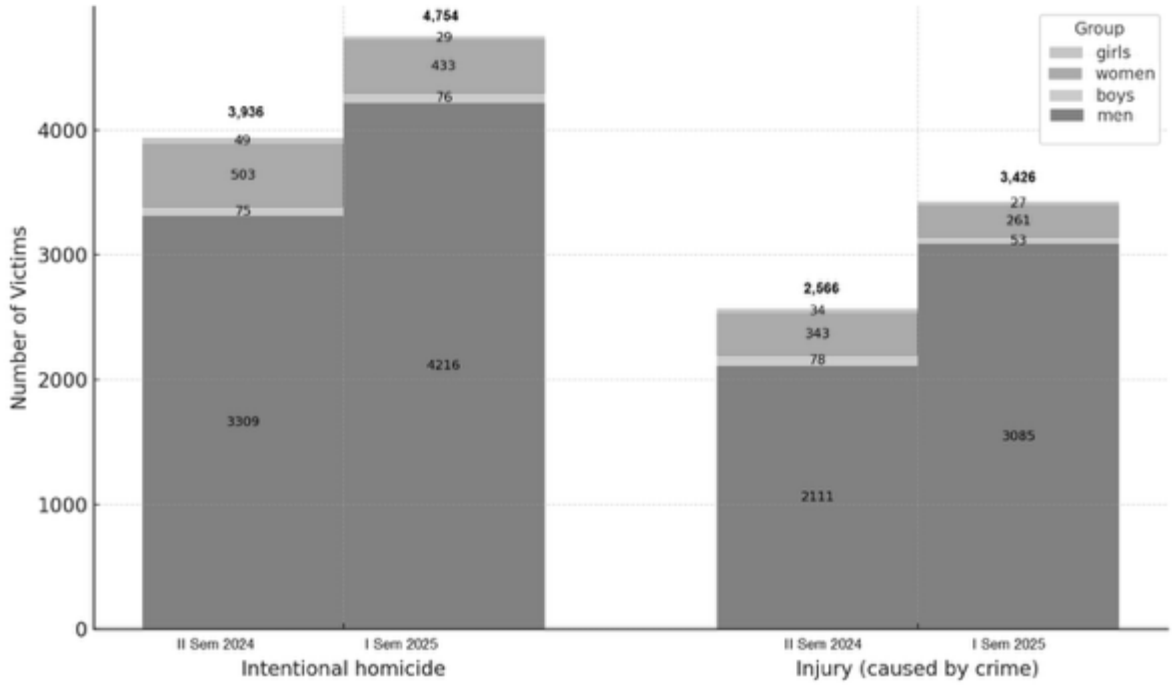
Annex 9: Statistical data on human rights violations. January – June 2025.

Graphic 1. Comparison of crime incidents between 2nd Semester 2024 and 1st Semester 2025



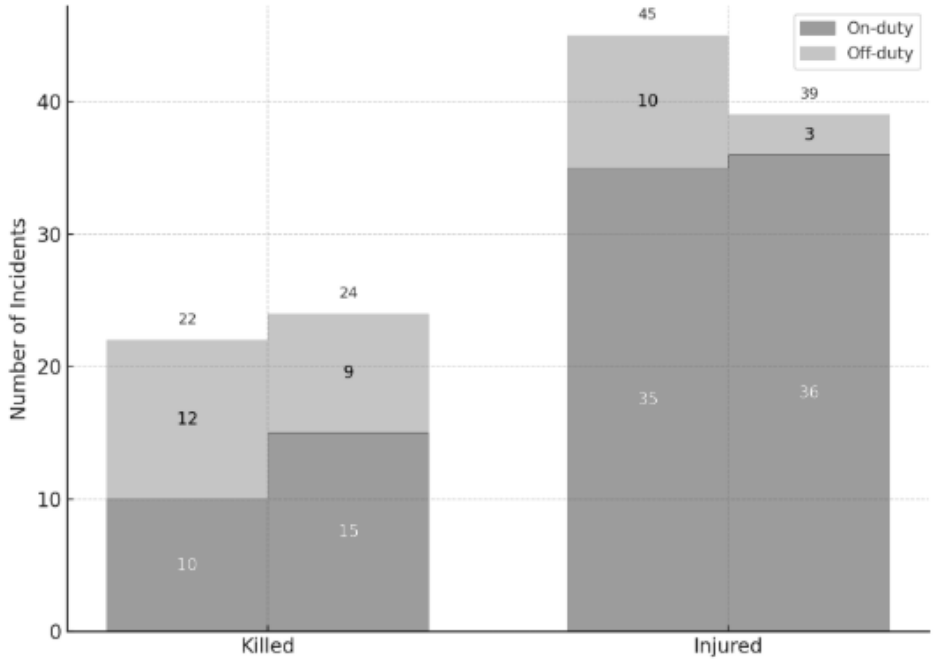
Graphic elaborated by the Panel based on UNPOL data, 2025.

Graphic 2. Intentional homicide and injury by gender and age. Comparison between 2nd Semester 2024 and 1st Semester 2025.



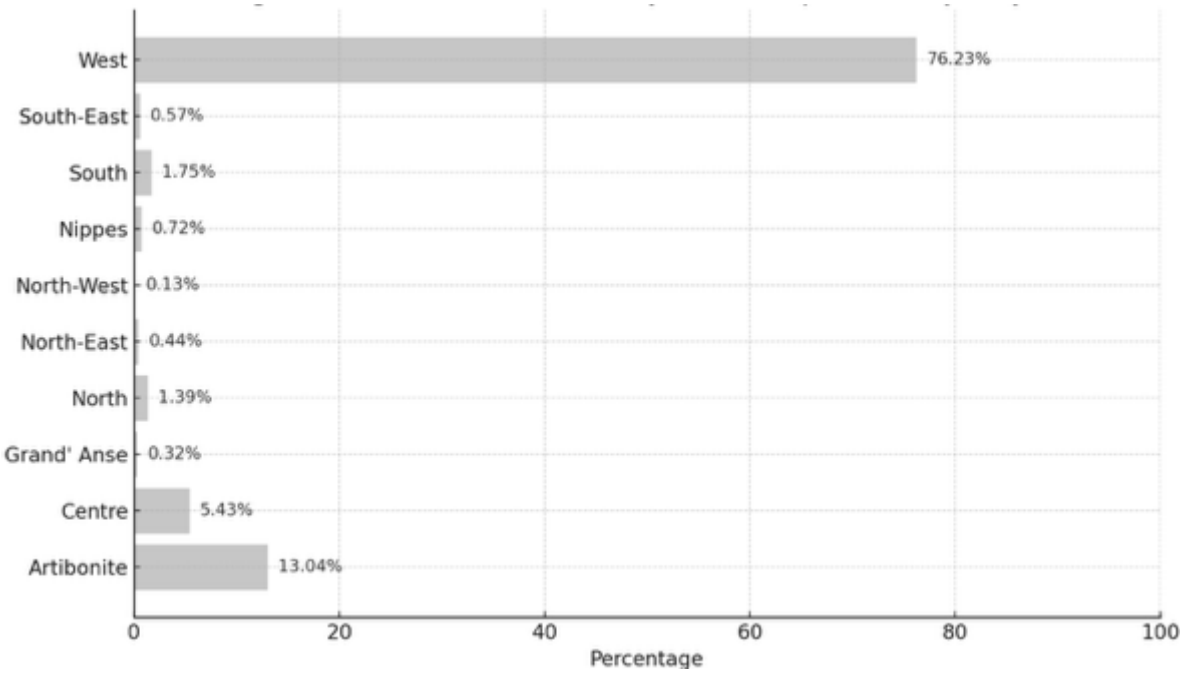
Graphic elaborated by the Panel based on UNPOL data, 2025.

Graphic 3. HNP officers killed and injured. Comparison between 2nd Semester 2024 and 1st Semester 2025.



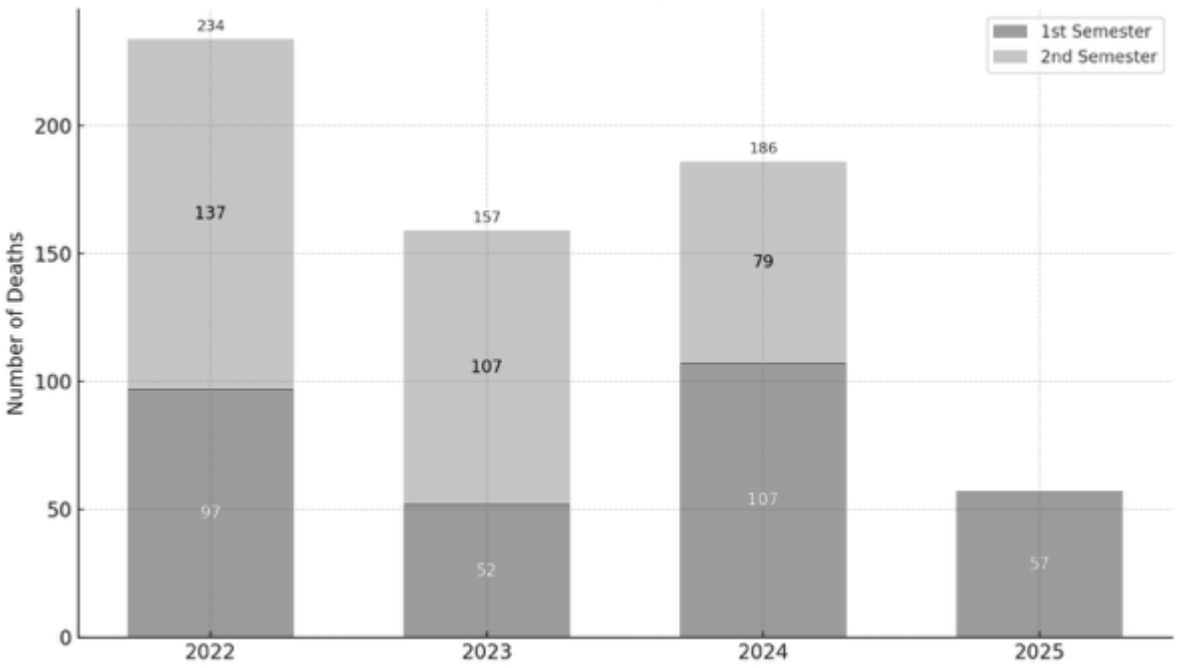
Graphic elaborated by the Panel based on UNPOL data, 2025.

Graphic 4. Percentage of intentional homicides by Haiti's Departments (January - June 2025)



Graphic elaborated by the Panel based on UNPOL data, 2025.

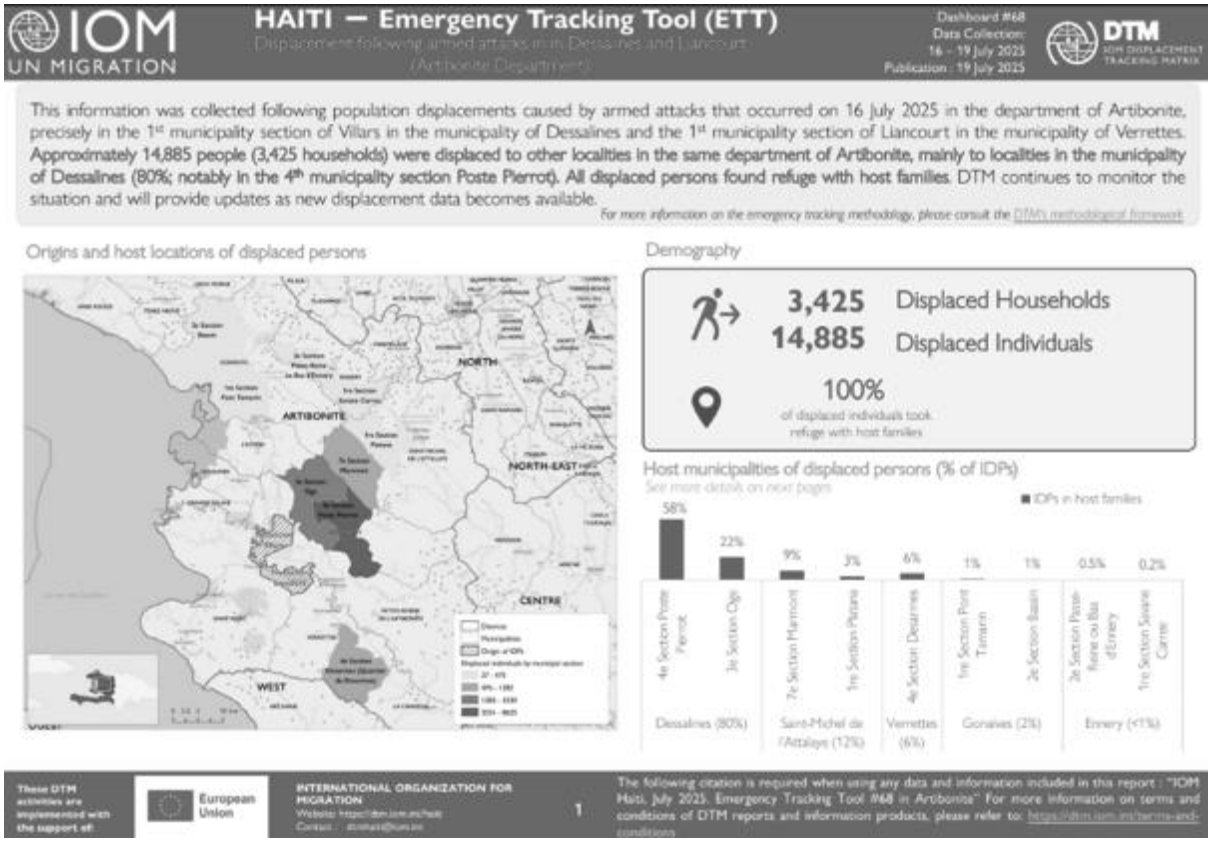
Graphic 5. Death toll in the prisons (per semester 2022-2025)



Graphic elaborated by the Panel based on UNPOL data, 2025.

Annex 10: IDPs following recent gang attacks in the department of Artibonite.

Population displacements caused by gangs that occurred on 16 July 2025 in the department of Artibonite, precisely in the 1st municipality section of Villars in the municipality of Dessalines and the 1st municipality section of Liancourt in the municipality of Verrettes. Data collection: 16 - 19 July 2025.

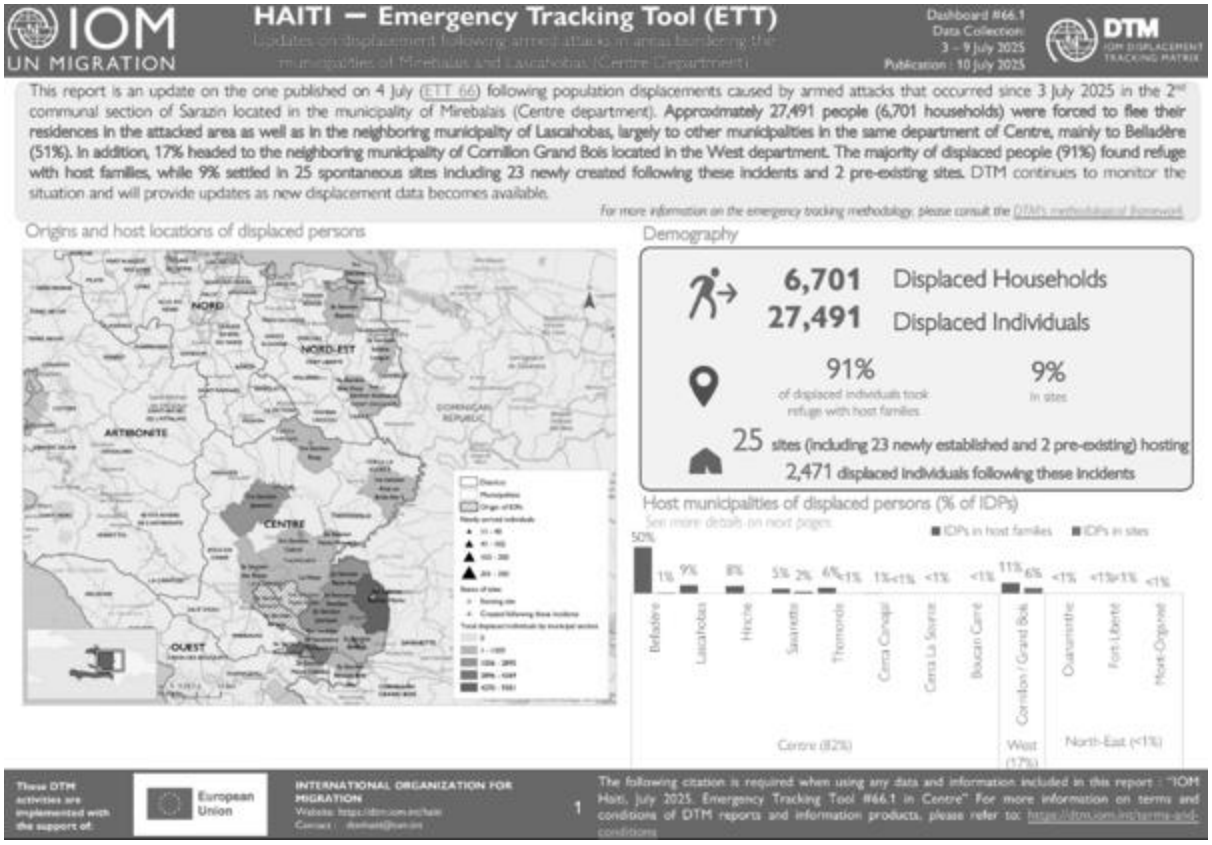


"International Organization for Migration (IOM), Jul 19 2025. DTM Haiti — Emergency Tracking Tool 68 — Displacement following armed attacks in Dessalines and Liancourt in Artibonite department (16 - 19 July 2025). IOM, Haiti.." Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-emergency-tracking-tool-68-displacement-following-armed-attacks-dessalines-and?close=true visited July 2025

Note: The boundaries and names shown and the designations used on the above map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 11: IDPs following recent gang attacks in the municipality of Mirebalais.

Population displacements caused by gang attacks since 3 July 2025 in the 2nd communal section of Sarazin located in the municipality of Mirebalais, Centre department. Data collection 3 - 9 July 2025.

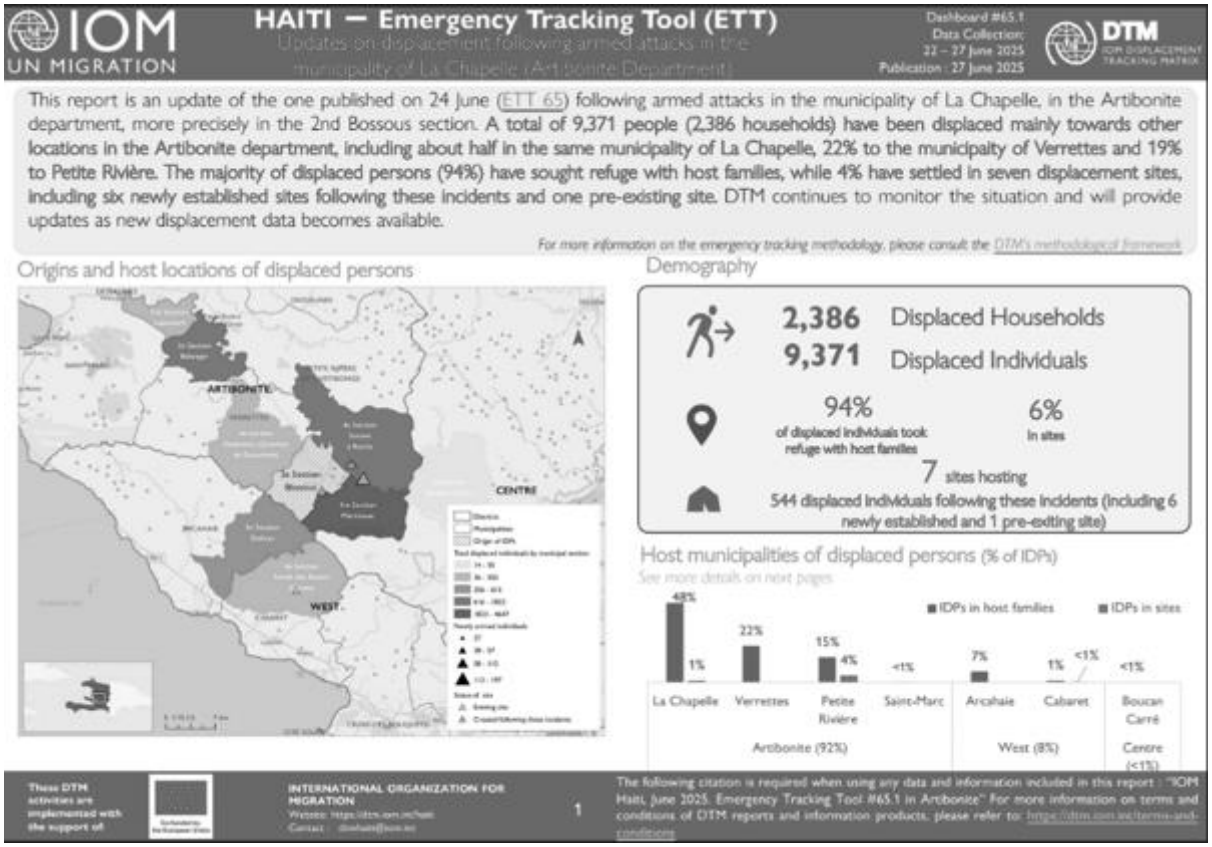


"International Organization for Migration (IOM), Jul 10 2025. DTM Haiti — Emergency Tracking Tool 66.1 — Updates on displacement following armed attacks in areas bordering the municipalities of Mirebalais and Lascahobas in Centre (3 - 9 July 2025). IOM, Haiti." Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-emergency-tracking-tool-661-updates-displacement-following-armed-attacks-areas?close=true visited July 2025

Note: The boundaries and names shown and the designations used on the above map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 12: IDPs following recent gang attacks in the municipality of La Chapelle.

Population displacements caused by gang attacks on 22 June 2025 in the municipality of La Chapelle, Artibonite department, more precisely in the 2nd Bossous section. Data collection: 22 — 27 June 2025.

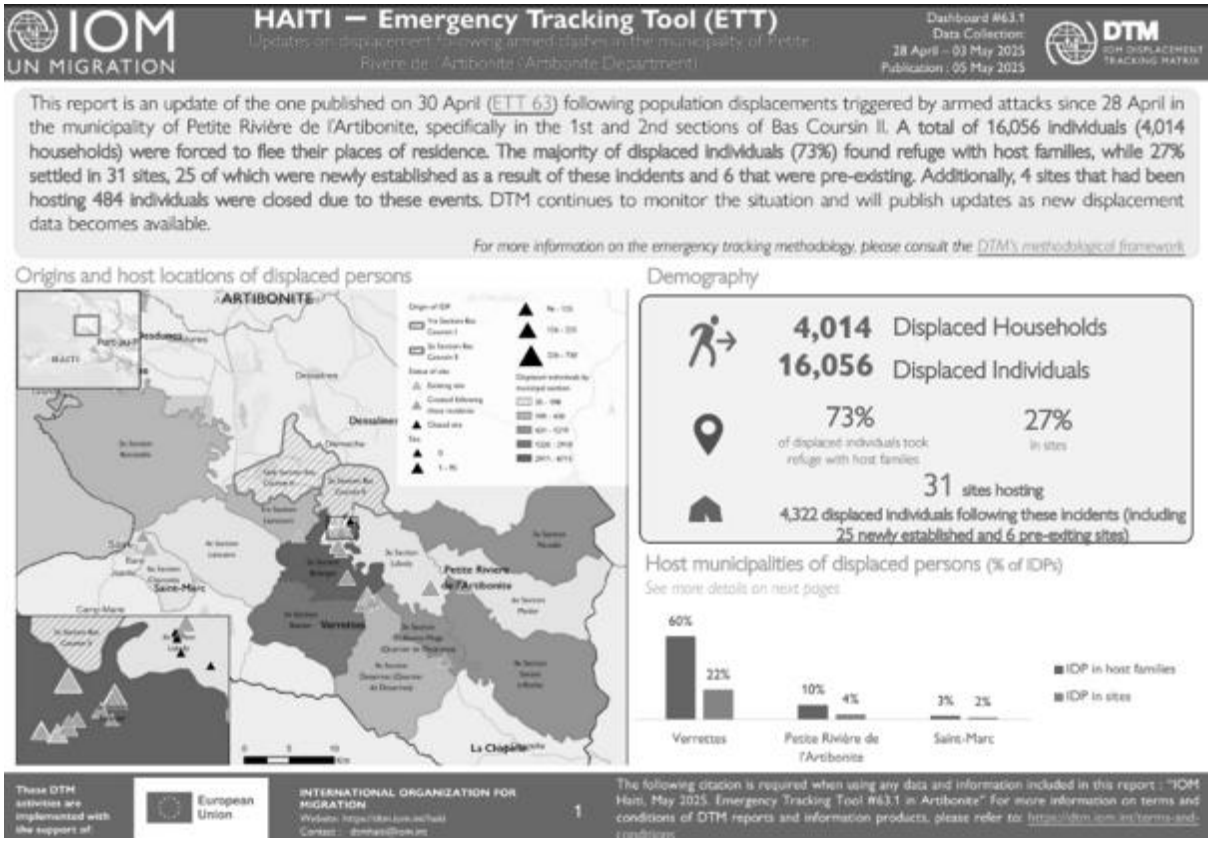


"International Organization for Migration (IOM), Jun 27 2025. DTM Haiti — Emergency Tracking Tool 65.1 — Updates on displacement following armed attacks in the municipality of La Chapelle (22 — 27 June 2025). IOM, Haiti." Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-emergency-tracking-tool-651-updates-displacement-following-armed-attacks-municipality?close=true visited July 2025

Note: The boundaries and names shown and the designations used on the above map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 13: IDPs following recent gang attacks in the municipality of Petite Rivière de l'Artibonite.

Population displacements caused by gang attacks since 28 April in the municipality of Petite Rivière de l'Artibonite, specifically in the 1st and 2nd sections of Bas Coursin II. Data collection: 28 April — 3 May 2025.

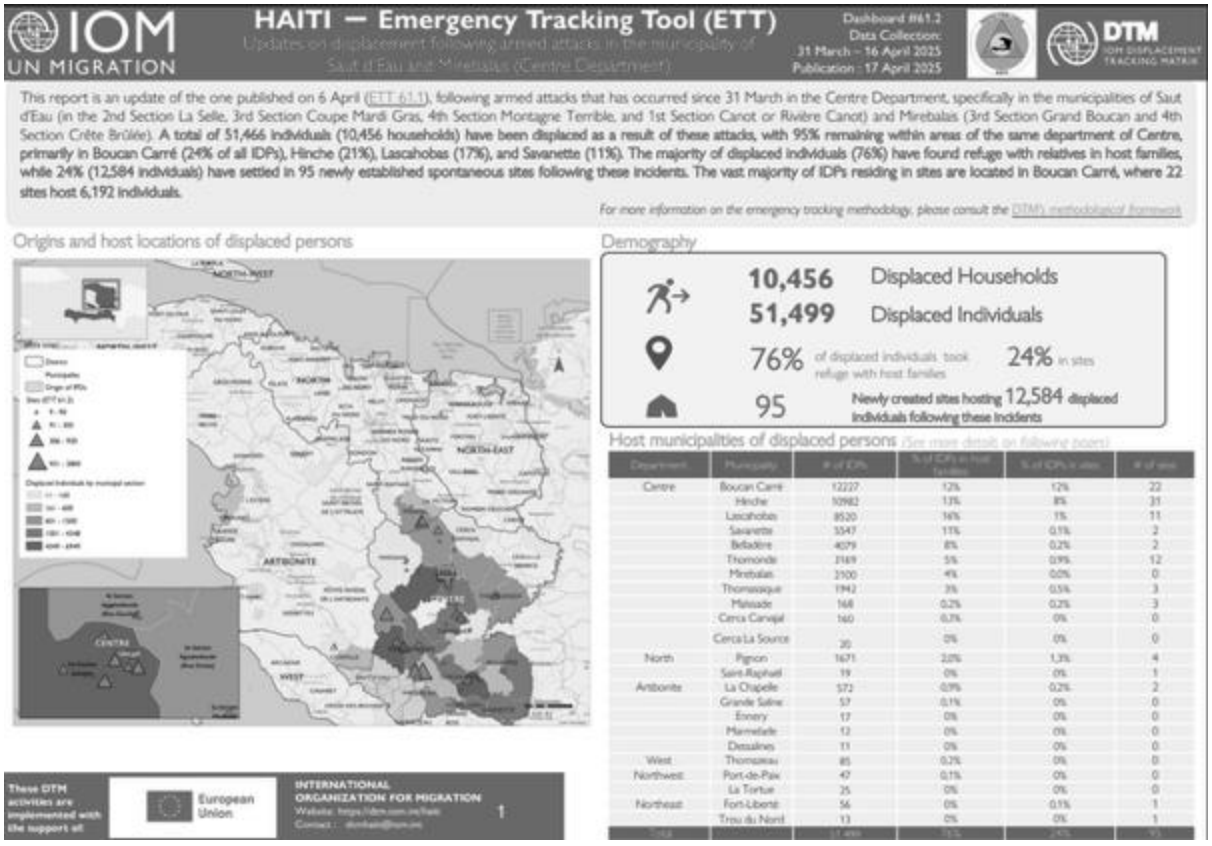


"International Organization for Migration (IOM), May 05 2025. DTM Haiti — Emergency Tracking Tool 63.1 — Updates on displacement following armed attacks in the municipality of Petite Rivière de l'Artibonite (28 April — 3 May 2025). IOM, Haiti." Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-emergency-tracking-tool-631-updates-displacement-following-armed-attacks-municipality?close=true visited July 2025

Note: The boundaries and names shown and the designations used on the above map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 14: IDPs following recent gang attacks in the Centre Department.

Population displacements caused by armed attacks since 31 March in the Centre Department Saut d'Eau (in the 2nd Section La Selle, 3rd Section Coupe Mardi Gras, 4th Section Montagne Terrible, and 1st Section Canot or Rivière Canot) and Mirebalais (3rd Section Grand Boucan and 4th Section Crête Brûlée). Data collection: 31 March - 16 April 2025.

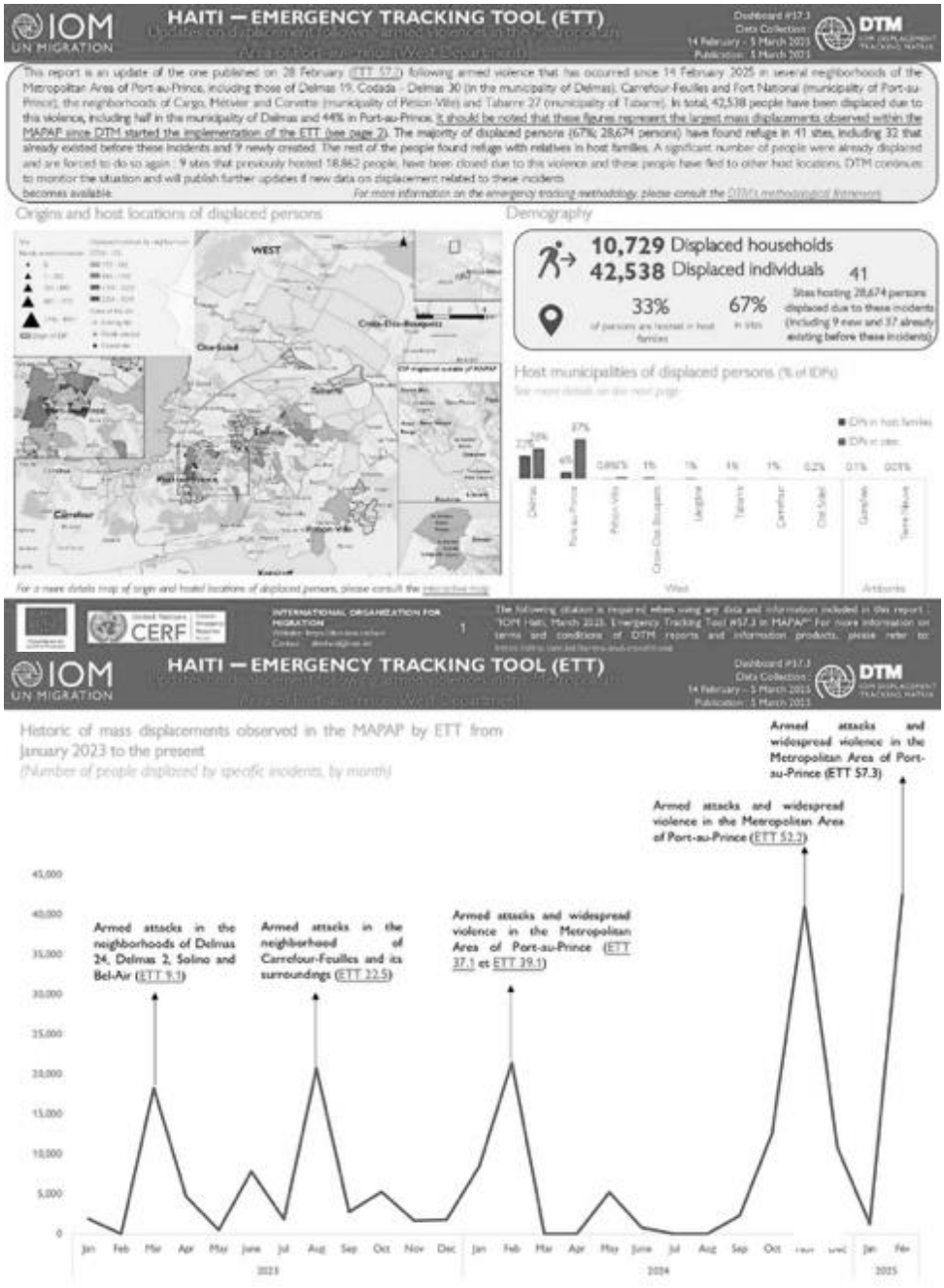


"International Organization for Migration (IOM), Apr 17 2025. DTM Haiti — Emergency Tracking Tool 61.2 — Updates on displacement following armed attacks in the department of Centre (31 March - 16 April 2025). IOM, Haiti." Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-emergency-tracking-tool-612-updates-displacement-following-armed-attacks-department?close=true visited July 2025.

Note: The boundaries and names shown and the designations used on the above map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 15: Internally Displaced Persons from the Metropolitan Area of Port-au-Prince.

IDP following violence occurred since 14 February 2025 in Port-au-Prince metropolitan making these the largest mass displacements observed on record. Data collection: 14 February 2025 – 5 March 2025.



"International Organization for Migration (IOM), Mar 05 2025. DTM Haiti — Emergency Tracking Tool 57.3 — Updates on displacement following armed violences in the Metropolitan Area of Port-au-Prince (14 February - 5 March 2025). IOM, Haiti." Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-emergency-tracking-tool-573-updates-displacement-following-armed-violences?close=true visited July 2025

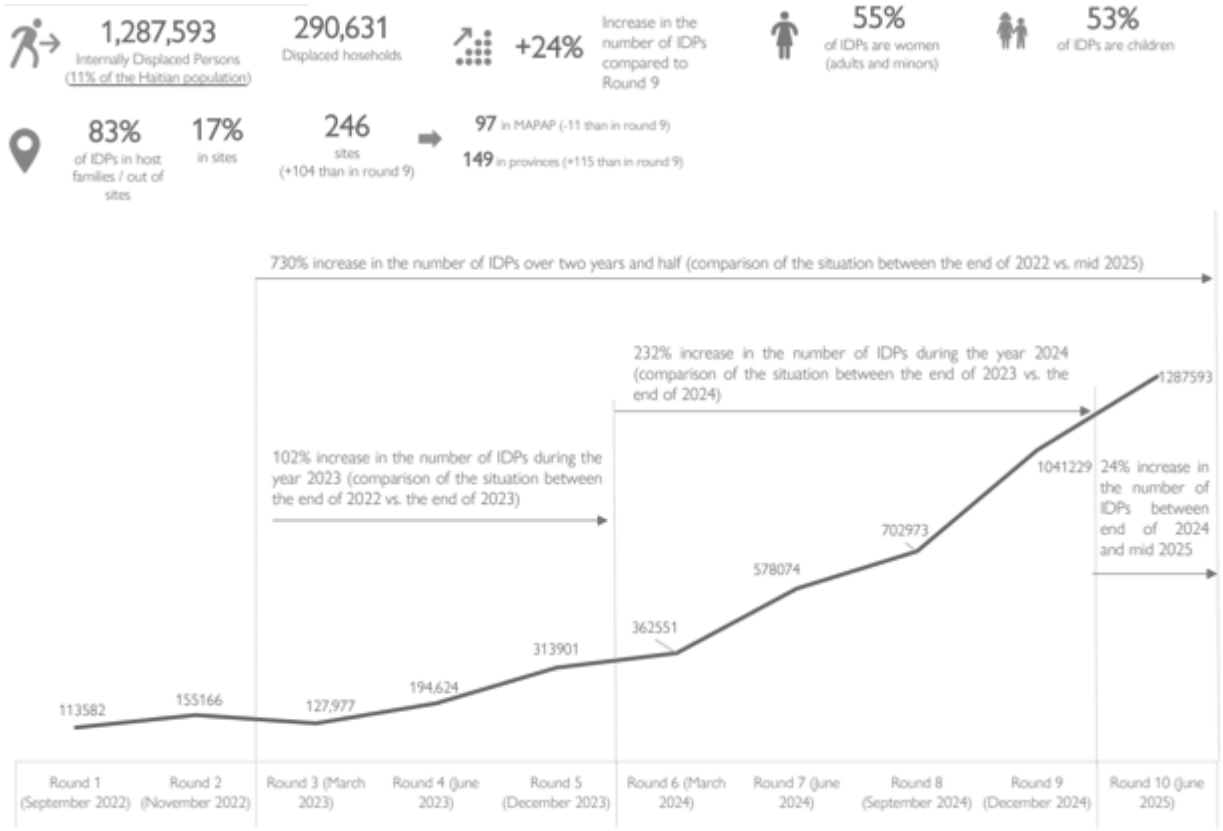
Note: The boundaries and names shown and the designations used on the above map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 16: Migration, Deportees/Returnees, Refugees and IDPs

The following information, collected from different organizations and States' data, provides a glimpse of the impact of gang violence on the different flows of Haitian population movements in and out of the country.

IOM

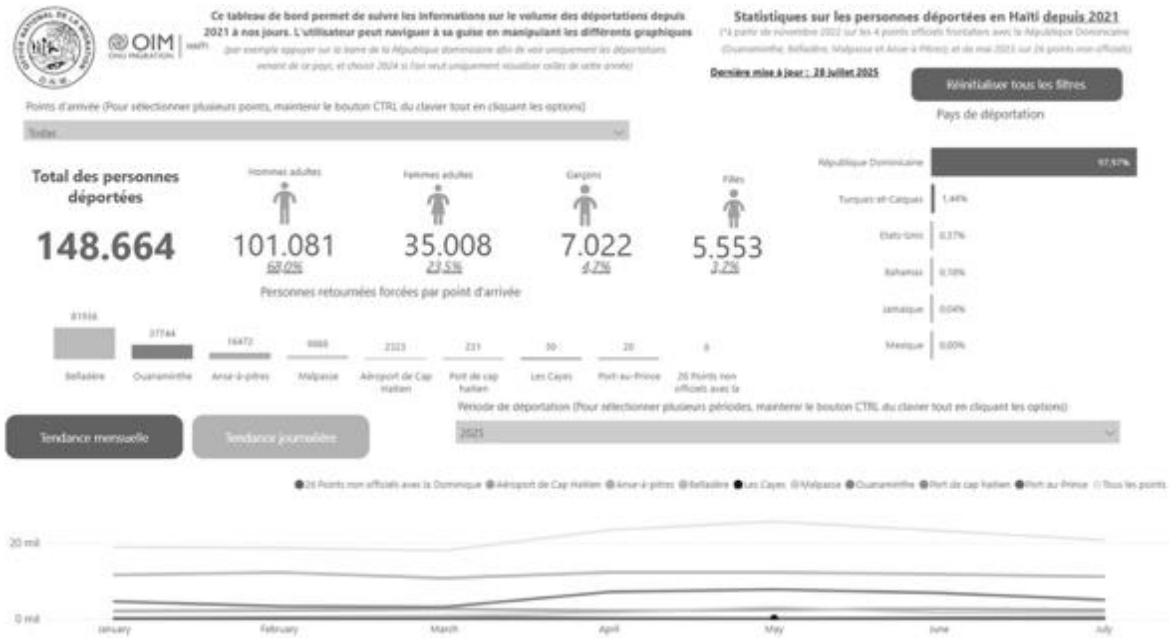
As of June 2025, a total of 1,287,593 Haitian nationals were internally displaced.[281] More than half of them are women and minors.



International Organization for Migration (IOM), Jun 10 2025. DTM Haiti — Report on the displacement situation in Haiti — Round 10 (June 2025). IOM, Haiti. Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-report-displacement-situation-haiti-round-10-june-2025?close=true

[281] https://dtm.iom.int/fr/haiti

According to the IOM from January to July 2025, 148,664 Haitians were deported to Haiti, out of which 97.97% came from the Dominican Republic.



IOM. Displacement Tracking Matrix. Haiti 2025. Available at: https://dtm.iom.int/fr/node/23491

In 2024, a total of 199,178 Haitians were forcibly returned to Haiti, out of which 97% came from the Dominican Republic.

Figure 1. Number of Haitians deported in 2024 by sending country, and the number of individuals interviewed among them

	Number of deported[1]	Number of deported interviewed
Dominican Republic	193,508 (97%)	8,481 (84%)
Turks and Caicos	2,205 (1%)	1,123 (11%)
United States of America	1,553 (1%)	257 (3%)
Bahamas	1,140 (1%)	195 (2%)
Turkey	735 (<1%)	0 (0%)
Jamaica	37 (<1%)	0 (0%)
TOTAL	**199 178 (100%)**	**10 056 (100%)**

International Organization for Migration (IOM), 17 Mar 2025. DTM Haiti — Haitians deported to Haiti — Profiles, migration experience and intentions of Haitians deported in 2024 (January — December 2024). IOM, Haiti. Available at: https://dtm.iom.int/reports/haiti-haitians-deported-haiti-profiles-migration-experience-and-intentions-haitians

UNCHR

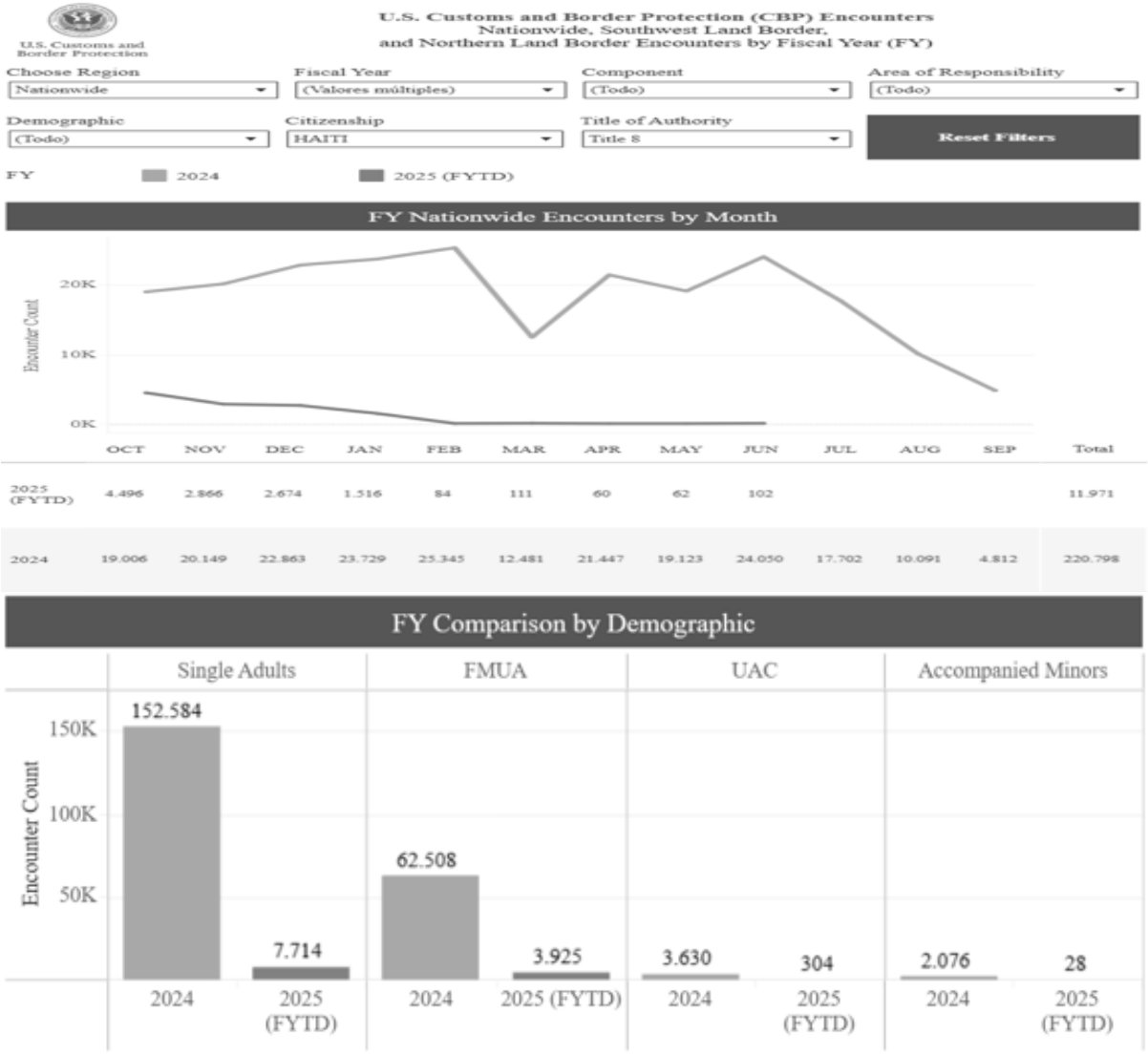
Haitian refugees and asylum seekers from 2018 to 2024.

Year	Country of origin	Refugees under UNHCR's mandate	Asylum-seekers
2018	Haiti	27,517	40,973
2019	Haiti	26,734	65,684
2020	Haiti	25,649	80,225
2021	Haiti	29,454	135,565
2022	Haiti	30,307	177,978
2023	Haiti	122,139	228,443
2024	Haiti	148,252	275,050

UNHCR Refugee Data Finder, 30 July 2025. Data as of December 2024. Available at: https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download

US Customs and Border Protection[282]

U.S. Customs and Border Protection data show a total of 220,798 Haitians encountered in 2024, while a total of 11,971 Haitians were encountered from January through June 2025.



Source: USBP and OFO official year end reporting for FY22-FY24; USBP and OFO month end reporting for FY25 to date. Data is current as of 7/3/2025.

"U.S Custom and Border Protection, Nationwide Encounters, Haiti." Available at: https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters

[282] Encounter data includes U.S. Border Patrol (USBP) Title 8 Apprehensions, Office of Field Operations (OFO) Title 8 Inadmissibles, and Title 42 Expulsions for fiscal years (FY) 2020, 2021, 2022, and 2023. Demographics for USBP and OFO include:

a. Accompanied Minors (AM)
b. Individuals in a Family Unit (FMUA)
c. Single Adults
d. Unaccompanied Children (UC) / Single Minors

US Customs and Border Protection. https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters, visited July 2025.

DOMINICAN REPUBLIC

Between January and June 2025, the Directorate General of Migration (DGM) deported 184,001 Haitian nationals. Just in June 2025 more than 30,700 Haitians were deported.[283]

SEA INTERDICTIONS

Migrant smuggling operations have been thwarted through sea interdictions from countries neighbouring Haiti. For example, on 1 April 2025, the United States Coast Guard in Miami repatriated 99 aliens to Haiti, following a maritime interdiction approximately 35 miles north of Cap-Haitian, Haiti. The Panel was present when the Haitian nationals were returned to Cap-Haitian. Since the beginning of fiscal year 2025, the United States Coast Guard have repatriated a total of 412 Haitian nationals to Haiti, compared to 857 during 2024.[284]

TURKS AND CAICOS

As of June 2025, the Royal Turks and Caicos Islands Police Force Marine Branch, in coordinated efforts with the U.S. Coast Guard, reported two sea interdictions of vessels transporting Haitian nationals, one with 277 migrants on board,[285] and the other with 98 migrants.[286]

BAHAMAS

On 22 June 2025, the Royal Bahamas Defence Force (RBDF), the Royal Bahamas Police Force (RBPF), the Bahamas Department of Immigration, along with the United States Coast Guard interdicted 64 Haitian nationals (50 male and 14 females) near South Abaco island.[287]

.

JAMAICA

On 19 May 2025, 42 Haitian nationals including males, females, children and a pregnant woman, arrived on Jamaica by boat; all were repatriated the following day.[288]

[283] https://x.com/migracionrdo/status/1940150774215872947?s=48&t=3kFgrKDPT9SeorQ5dwAnew
[284] See https://www.news.uscg.mil/Press-Releases/Article/4142280/coast-guard-repatriates-99-aliens-to-haiti/
[285] https://magneticmediatv.com/2025/03/successful-interception-of-illegal-vessel-nearly-300-haitian-migrants-caught/
[286] https://haitiantimes.com/2025/04/02/depoted-haitians-turks-and-caicos/
[287] See https://rbdf.gov.bs/advanced-surveillance-leads-to-64-migrants-apprehended-near-south-abaco/
[288] https://www.caribbeannationalweekly.com/news/42-haitian-migrants-repatriated-from-jamaica-despite-rights-groups-plea/

Annex 17: Comparison of satellite imagery before and after *Viv Ansanm* attack on the Bernard Mevs Hospital in December 2024.

On 16 and 17 December 2024, the Bernard Mevs Hospital in Port-au-Prince was attacked, vandalized, and set on fire by *Viv Ansanm* gang members.[289] During the attack, at least three vehicles were set on fire including one ambulance.[290] Gang members threw molotov cocktails to burn the hospital's affecting operating rooms, imaging room, scanners, and other important hospital spaces and materials.[291]

Stills taken from Google Earth. Visited on July 2025. Maps Data: Google, ©2025 Airbus, Imagery Date: 31 October 2024 and 15 March 2025, respectively.

Figure 1. Bernard Mevs Hospital satellite image taken 31 October 2024.

[289] https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article297252659.html
[290] https://lequotidien509.com/nouvelle-attaque-contre-lhopital-bernard-mevs/
[291] https://www.haitilibre.com/en/news-43869-haiti-flash-gangs-set-fire-to-bernard-mevs-hospital-considerable-damage-video.html

Figure 2. Bernard Mevs Hospital satellite image taken 15 March 2025.

The picture comparison depicts the damage caused to Bernard Mevs Hospital after its ransacking and burning by gang members in December 2024. The area within the circle shows a scorched section of the Hospital, degradation of the building, destruction of the hospital surroundings, and the removal of roof solar panels after the attack.

Note: The boundaries and names shown and the designations used on the above map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 18: Gran Grif gang attack to Petite-Rivière de l'Artibonite, 14 March 2025.

Graphic images with gruesome content	Graphic images with gruesome content
Graphic images with gruesome content	Graphic images with gruesome content

Confidential Source.

Annex 19: Christ-Roi residents flee gangs launching an assault on Delmas 30 and Christ-Roi, 17 March 2025.

Confidential Source.

Annex 20: Furcy Police Station under the control of armed gangs from *Viv Ansanm*, 9 May 2025.

Confidential Source.

Annex 21: Seizures of UAVs in Haiti

The Panel already reported the increased use of uncrewed aerial vehicles (UAV - drones) by non-state actors in Haiti (see S/2024/704).

Although commercial drones are not specifically covered by the UN arms embargo in Haiti, their acquisition has had a significant impact on the fighting capacity of gangs. It is important to monitor transfers of commercial drones as their provision to gangs constitutes assistance to criminal groups and therefore meets designation criteria - see criteria d), paragraph 16 of resolution 2653 (2022).

The Panel received information from the Haitian Customs which indicate that drones are regularly intercepted at ports of entry[292]. Data indicates that since the beginning of 2025, drones have been seized in Cap-Haitian, North department, on a regular basis as well as in Miragoâne, Nippes department[293]. They arrived among goods shipped from the United States by boat or plane. Seizures often also include high frequency radios.

Interviews with Customs officers indicate that it is difficult to identify the end-user of the materiel, as commercial drones can be used for a range of civilian and commercial activities. On several occasions, Haitian Customs officers noted that the recipient of the intercepted packages did not come and claim their property as would typically be expected to do. This suggests that these individuals have been tipped off about the interceptions and hinting at criminal activities.

Table 2: Seizures of drones at ports of entry in Haiti March-August 2025

Date	Location	Materiel seized
20/03/25	Cap-Haitien Port	3 drones S116 1 drone E88 6 radios
24/03/25	Cap Haitien Port	2 drones 10 radios
25/03/25	Cap Haitien Port	2 drones 7 radios 2 fake pistols
26/03/25	Cap Haitien Port	1 drone 1 radio
01/04/25	Cap Haitien Port	1 drone
04/04/25	Cap Haitien Port	1 drone
03/05/25	Miragoane	1 drone Douane de Miragoane – Saisie d'armes et d'équipements tactiques impliquant un agent de l'État - Rezo Nòdwès
21/05/25	Aeroport Toussaint Louverture – FEDEX	1 drone[294]
23/07/25	Miragoane	1 submarine drone
08/08/25	Aereport Toussaint Louverture – MEAD MESDASA	1 drone
	TOTAL	**15**

Sources: Haitian Customs, 2025.

[292] Interview with senior Customs officers, April, June and July 2025.
[293] See for instance Petit Frere Jean Rony, 04 May 2025, 'Miragoane: saisie d'equipements tactiques et d'un drone dans une cargaison suspecte'. Le Placentin. Miragoâne : saisie d'équipements tactiques et d'un drone dans une cargaison suspecte or HC Network. 13 March 2025. Haiti : un individu arrete en possession de 8 drones. Haïti : Un individu arrêté en possession de 8 drones - HC Network
[294] Haïti - Actualité : Zapping… - HaitiLibre.com : Toutes les nouvelles d'Haiti 7/7

Gangs also procure drones from the Dominican Republic. For instance, in June 2025 three individuals were arrested in Santo Domingo while purchasing drones for Izo (Hti.002), the leader of 5 Segond. One individual was residing in the Dominican Republic where he was responsible for purchasing a range of items for gang members in Port-au-Prince, including pieces of clothing and fancy sneakers as well as drones. He would transfer the items to one of his accomplices, who lived in the north of Haiti, through the Dajabon/Ouanaminthe border crossing. The individual would then transport the goods through Cap Haitian to Port-au-Prince[295].

The Haitian police also continued to seize drones on the territory of Haiti. For instance, on 19 November 2024, during an operation against *Viv Ansanm* members in Petion-Ville, the HNP seized two drones along ammunition and other materiel[296]. On 17 June 2025, during its operation against Vitelhomme in Torcelle, the HNP has seized two commercial drones[297].

Seizure of 8 August 2025, Toussaint Louverture Airport

Source: Confidential

[295] Interview with police officer, July 2025.
[296] See HNP Facebook page, 20 November 2025.
[297] See HNP Facebook page, 19 June 2025.

Annex 22: The role of Magalie Habitant

Intermediaries are key to the continuation of the criminal-political nexus and armed violence in Haiti as they play a crucial role in enabling the relationship between gangs, political, security and economic actors, including in facilitating communications and transactions. Magalie Habitant has been a long-time intermediary between gangs, political and economic actors[298].

According to data from the United States Customs and Border Protection, the travel history of Magalie Habitant includes more than 100 arrivals and departures in/from the United States over the last ten years[299]. She travelled on multiple passports, including a diplomatic one[300]. Mrs. Habitant is likely to possess assets in the United States (in Florida) procured from illicit financial activities, including support to gangs. An investigation made by the Haitian Court of auditors also found that significant embezzlement had occurred when she was in charge of the Service National de Gestion des Résidus Solides (SNGRS – National Solid Waste Management Service)[301]. In July 2025, the Panel requested the United States authorities to provide information on Magalie Habitant, including her potential assets. On 14 August 2025, the authorities of the United States responded that they were unable to share information about possible bank accounts, property, and United States government investigations.

On 9 January 2025, Magalie Habitant was arrested by the HNP for criminal conspiracy and financing of armed gangs[302]. The Police investigation concluded that she has indeed been financing the *Viv Ansamn* alliance[303]. On 8 May 2025, the Dean of the Court of First Instance appointed a judge to investigate the case against Magalie Habitant and Victor Prophane[304].

[298] Interviews with security officers, February 2025; a civil society representative, May 2025 and several former and current senior government officials, 2025. Confidential report, 2025 (on file with the Panel).
[299] CPB, 2025.
[300] Confidential source, June 2025.
[301] Interview with a confidential source, 2025. Confidential report, on file with the Panel.
[302] See HNP official Facebook page, 13 January 2025 and confidential report, 2025. On file with the Panel.
[303] Interview with confidential sources, February 2025.
[304] Confidential report, May 2025.

Annex 23: Seizures conducted on their way to Haiti or at Haitian ports of entry since the creation of the sanctions regime in October 2022

Table: Seizures conducted at Haiti's ports of entry or on their way to Haiti between the adoption of resolution 2356 on 22 October 2022 and 1st August 2025

Date	Location/authorities	Firearms	Ammunition	Other materiel	Information
25 October 2022	Miami Airport USA	9mm handgun		1 magazine	The pistol was discovered in a parcel being shipped to Haiti
8 November 2022	Elias Pina, Dominican Republic		12,000 rounds of 7.62x39mm 10,160 rounds of 5.56x45mm		Two Haitian women were arrested while attempting to cross the border into Haiti in a private vehicle.
31 December 2022	Cap Haitien Haiti		989 rounds of 9x19mm		Seizure from a container coming from the US. One individual was arrested in Haiti.
11 January 2023	Miami port USA	One revolver	41 rounds		The revolver was concealed in a sofa
24 April 2023	Cap Haïtien Haiti	One 9mm handgun	Eight 9mm rounds 4 boxes of 12-gauge rounds (100 rounds)	2 knives	Found in a container transported by the Sara Express coming from the Miami River (Antillean Marine Shipping).
7 June 2023	CPS container park– Port au Prince Haiti	PA-15 5.56mm rifle	340 rounds of 5.56x45mm 115 rounds of 9mm	5 magazines 1 helmet	Container coming from Miami. Some materiel concealed in a popcorn machine. The rifle was purchased for the first time in the US in 2017. Two individuals arrested in Haiti.
2023 (unknown date)	Miami USA	2 pistols		1 magazine	
2023 (unknown date)	Miami USA			23 vests	
18 October 2023	Dajabon Dominican Republic		1,850 rounds of 9mm		A minor was intercepted while trying to exit the DR
1 November 2023	Miami USA	1 revolver 357 Magnum	5 rounds of S&W .40 cal 36 rounds of 9x19mm		Commercial Vessel
30 November 2023	Miami USA			'35 cannon L-1 37mm' [the Panel was not able to identify what exact item it is]	Commercial aircraft
2 December 2023	International Airport Haiti		50 rounds of .45 40 rounds of 5.56x45mm 150 rounds of 9x19mm 25 of 12 gauge cartridges	19,390 USD in cash Six radios One video surveillance system One flak jacket	Passenger arriving from NY on commercial aircraft
22 December 2023	Cap Haitien Haiti	9mm handgun 5.56x45mm rifle	92 rounds of 9mm 9 rounds of .45 78 rounds of 5.56x45mm	3 flak jackets 1 helmet 7 magazines	Seizure from container from Florida Serial number of the handgun was erased

05 April 2024	Cap Haitien Haiti	Nine 5.56x45mm rifles Three 7.62x39mm rifles 14 handguns	999 rounds of ammunition (7.62x39mm, 5.56x45mm, .40 S&W, 9mm, .25 ACP)		Container coming from Florida
29 April 2024	Cap Haitien Haiti	One .40 handgun One 9x19mm handgun	13 rounds of 9x19mm	2 magazines	Container from Port Everglades, Florida
11 June 2024	Cap Haitien Haiti		150 rounds of ammunition	Conversion kit (handgun to rifle)	
31 October 2024	Miami USA	One 5.56x45mm rifle One 22LR		2 magazines	Commercial vessel
16 January 2025	Miami USA	Seven 9mm handgun One .380 pistol One .45 handgun	900 rounds of .223 100 rounds of 5.56x45mm 640 rounds of 7.62 646 rounds of 9mm 2286	18 magazines Barrel extension for a handgun	Commercial vessel Container heading to Cap-Haitian
January 2025	Haina Port, Dominican Republic	Seven 9mm handguns Thirty rifles (mostly 7.62x39mm)		37 magazines	Commercial vessel Container from Brooklyn
25 February 2025	Haina Port, Dominican Republic	16 7.62x39mm rifles One 50. Rifle One 9mm sub-machine gun Five 9mm handguns	20 000 rounds of 7.62x39mm 16 000 rounds of 5.56x45mm 36,000	18 magazines for rifles 13 magazines for 9mm handguns 1 magazine for 50. Rifle 1 silencer	Commercial vessel Container in transit from Miami Heading to Belladère, Haiti
TOTAL		**55 handguns 61 semi-automatic rifle One 50. Caliber Rifle**	**62,674 rounds of various calibers**		

Source: Data provided by Customs and Border Protection (CBP) as well as Haitian, Dominican and US law enforcement agencies, 2023, 2024, 2025.

Annex 24: Cases of illicit arms trafficking being prosecuted in the United States

Williamson Dossous case[305]

On 16 January 2025, the US Customs and Border Protection (CBP)conducted an inspection of a container awaiting departure for Cap Haitian, Haiti. X-ray scanning revealed anomalies with bundles of clothing inside the container. On further inspection, multiple firearms, ammunition and accessories were found, concealed in aluminium.

Shipping documents showed that Williamson Dossous was the shipper of the container and that the contents were wrongfully described as 'lot of household goods and personal effects'.

Dossous is a part time freight-forwarder who has been shipping containers from the United States for the past 20 years with an average of 2 to 3 containers a year. The Panel previously explained in detail the role of freight-forwarder and the vulnerability of that type of shipments to concealed illicit goods (see S/2024/704).

Ten firearms were seized, including six 9x19mm pistols, one 9x19mm machine pistol, one .45 pistol and two .380 pistols. The seizure also included 2286 rounds of ammunition, including 900 x.223, 100 x 5.56x45mm, 640 x 7.62mm, and 646 x 9mm.

To distance himself from the firearms, Dossous used straw buyers. Many of the firearms were purchased by friends and family members of Dossous in the weeks and months prior to the seizure.

Dossous was arrested by the United States authorities on 13 July 2025 while he was boarding a plane to Haiti. He confessed that he had touched the guns (so that his DNA would be on them).

Jean Robert Casimir[306]

United States law enforcement agencies obtained information about illicit firearms located in Haiti, which they subsequently traced. Among these weapons were two rifles – used by gangs - that were purchased by Jean-Robert Casimir in October 2023. Mr. Casimir is a former HNP officer, residing in the United States.

Mr. Casimir was arrested on 7 August 2024 in the United States upon his return from Haiti. He admitted that he had bought a small number of firearms and smuggled them on four or five occasions to Haiti. However, the purchase history of Mr. Casimir in the United States shows that he bought at least 87 firearms between October 2021 and May 2024, including rifles, pistols, and shotguns. A search of his phone indicated that he had numerous pictures and conversations about the purchase of firearms in the United States and their sale in Haiti.

Mr. Casimir packaged firearms in boxes and handed them over to a crew of a commercial vessel operating between Miami, United States, and Miragoâne, Nippes department, Haiti. This case demonstrates the recurrent issue of current and former HNP officers' as well as private security companies involvement in arms trafficking in Haiti (see S/2024/704).

[305] United States of America v. William Dossous. Affidavit in support of a criminal complaint. Case No 25-mj-03347-Reid. Information provided by the United States in response to an enquiry of the Panel, August 2025. Interview with a confidential source, 2025.

[306] USA v Jean Robert Casimir. Criminal Complaint. Case No 24-mj-6599-AOV. Interviews with confidential sources, 2025.

Annex 25: Diversion of ammunition from Dominican stockpiles and onward transfer to Haiti : the case of Mirebalais 5.56x45mm ammunition

Following the seizure in Haiti, the Dominican Government launched an official investigation, and the Dominican Police conducted an inventory of its armory in October 2024, identify corrupt officers and arrested them[307].

This shed light on the diversion of 908,001 items, mostly ammunition, from the Dominican National Police stockpile including more than 489,000 rounds of 9mm, 230,000 rounds of 5.56x45mm, 26,000 rounds of 7.62x39mm, and 93,000 12 gauge shells. While it is difficult to estimate the amount of materiel that reached Haiti, some Dominican security experts explained to the Panel that, given the fact the market for 5.56x45mm and 7.62x39mm ammunition in the Dominican Republic is quite limited, it is likely that most of this materiel reached Haiti as these are the two main calibers used by gangs[308].

Several security sources the Panel spoke to said that they believe that the quantities of ammunition diverted from the Police stocks is likely to be larger than the 908,001 rounds. They also said that diversions occur from the stockpiles of other Dominican security agencies, not just the Police.

The Panel spoke to representatives of law enforcement and the judiciary in both Haiti and the Dominican Republic, as well as to one individual part of the network.

Trafficking network

While still ongoing, the investigation clearly shows that a number of Police officers of different rank, as well as civilians, are involved in the network, which was led by the Head of *Departamento II de Intendencia de armas de la Policia Nacional*, in charge of managing the weapons and ammunition of the National Police Force. This Colonel and several of his subalterns are accused of organizing the theft of ammunition and its onward sale to various intermediaries. Several Police officers used backpacks to remove the ammunition from the facilities and even made fake ammunition boxes to deceive the inventory.

While at least nine Police officers have been identified as being involved in this network, a number of civilians are also being investigated, including several individuals involved in the selling of ammunition – using WhatsApp groups – as well as laundering the money through the use of multiple bank transfers to make the funds difficult to trace. Members of the criminal network managed to purchase buildings and expensive cars using the profit from the diversion.

Transfers to Haitians or to Haiti

While Dominican investigators told the Panel that some materiel had indeed been transferred to Haiti, they are still investigating the exact chains of custody and the Panel is looking forward to receiving further findings.

[307] Information provided by the Dominican authorities, November 2024.
[308] Interviews with security officers, Dominican Republic, 2025.

Annex 26: Diversions of firearms and ammunition from Haitian national stockpiles

Diversions from the HNP stockpiles have continued during the mandate. Diversions occur in different manners, including from direct attacks and thefts by gangs onto police facilities and personnel as well as from theft by certain corrupt officers.

Since January 2025, gangs attacked at least 23 police facilities[309]. In addition, gangs have also managed to steal arms and ammunition after combats with the HNP, for instance in Lascahobas, in July 2025[310].

With regards to diversions by corrupt officers, the HNP has made several arrests this year. On 31 October 2024, an officer from the Counter-Ambush Team (CAT - based at the Presidential Palace) was arrested while transporting 2695 rounds of ammunition, mostly of 7.62x39mm to be delivered to a member of Krache Dife gang. The origin of the ammunition remains unclear. This is not the first time that this officer would have been selling ammunition to gangs and that he has been working with other corrupt officers[311].

On 8 November 2024, a police officer from the Unité Temporaire Anti-Gang (UTAG) was arrested near the Champs-de-Mars (downtown Port-au-Prince), an area prone to gang activities, in possession of 2400 rounds of ammunition, including 1000 rounds of 5.56x45mm and 1400 of 7.62x39mm. These ammunition were traced back to the HNP central armoury where the officer's female partner worked as a secretary and stole from the stock[312]. Both officers were in contact with intermediaries in touch with main *Viv Ansanm* leaders including Jimmy Chérizier (HTi.001), Chrisla, Vitelhomme (HTi.005), Kempes Sanon and Chen Mechan. Analysis of transfers to their bank accounts revealed regular cash deposits that are inconsistent with their salary and for which they were unable to provide supporting evidence[313].

With the HNP operating in a constant emergency mode, stockpiles management, of ammunition in particular, has been severely eroded. Interviews of several police officers working in different units, indicate that weak accountability at unit-level often result in diversions. For instance, a primary witness explained to the Panel how the lack of control over the distribution of ammunition and its use during operations in his unit, enabled some officers to save unused ammunition that they then sold on[314].

HNP firearms continue to be found in the hands of criminals. In Haiti, a HNP 9mm handgun was recovered from a gang member in Carrefour in December 2024[315]. In Jamaica, a 9mm handgun of the HNP was seized in June 2025, bringing the total number of HNP firearms seized in Jamaica to date to 48[316].

In July 2025, the HNP issued warrants for three soldiers of the FADH accused of deserting without returning multiple service weapons and ammunition, including two rifles, several pistols, six magazines loaded with cartridges and a bulletproof vest, and a military helmet. Legal proceedings were initiated following a request made by the FADH[317].

Finally, the HNP regularly confiscate and recover arms and ammunition from gang members which generally remain within the unit that operate the seizure[318]. Given the lack of materiel, the seized materiel is automatically reinjected in the unit's stockpile for its own use. While some of these weapons are registered and tracked, there is a general lack of oversight and control over them. As a result, many of these firearms are unaccounted for and, given the very high price on the illicit market, some feed the illicit market again.

---

[309] UNPOL report, 2025.
[310] Interview with local authorities, July 2025.
[311] Interviews with senior police officers, January 2025.
[312] Interview with confidential source, December 2024. See also HNP official Facebook page, 9 November 2024.
[313] Confidential report, 2025. Interview with confidential sources, July 2025.
[314] Interview with confidential source, March 2025.
[315] HNP Facebook page, 12 December 2024.
[316] Information provided by the Jamaican authorities, July 2025.
[317] Confidential report, July 2025.
[318] For data about the seizures of firearms in Haiti (January 2021- April 2025) see the Annex of UNODC report, S/2025/303, May 2025.

Annex 27: Proliferation of firearms outside Haiti

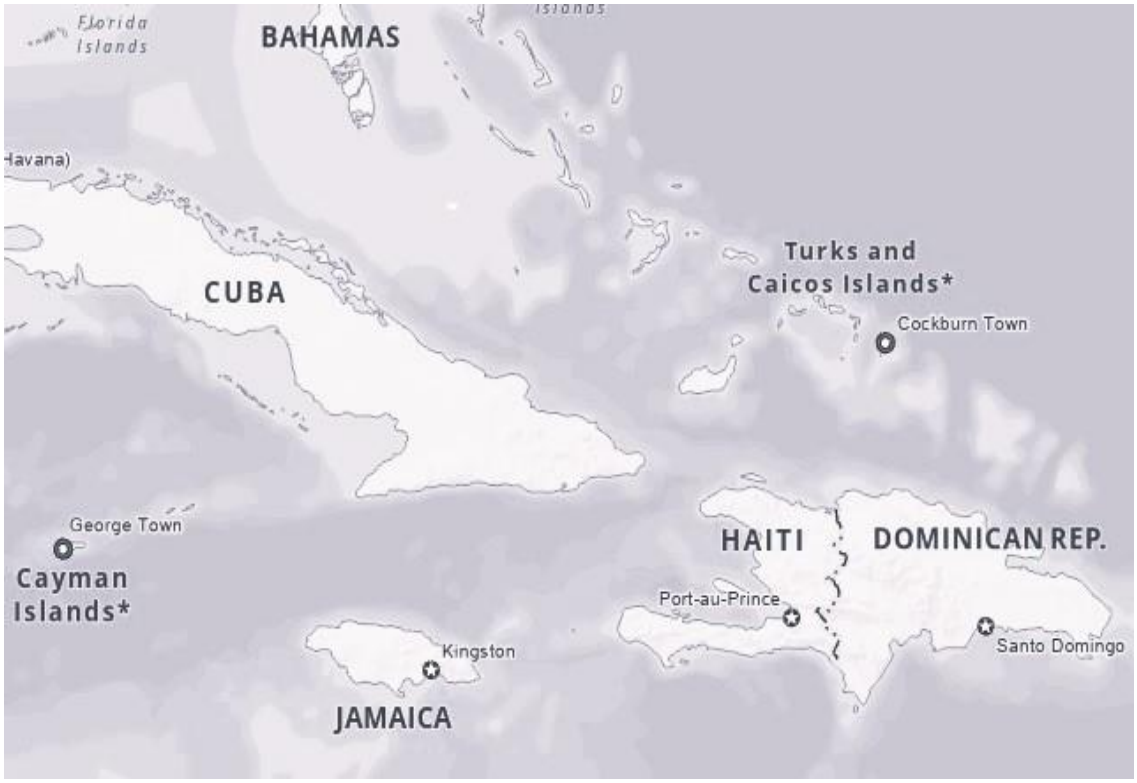
According to the Panel's enquiries to Member States in the region, there is little evidence about the proliferation of firearms from Haiti to the Dominican Republic and the Bahamas. Although the Bahamas authorities have not made any seizure of arms and ammunition coming from Haiti to date, intelligence indicates that firearms may occasionally be exchanged for narcotics and that local Haitian street gangs use their connections to Haiti to import some firearms[319].

Jamaica is the country most affected by the proliferation of firearms from Haiti. The Jamaican authorities told the Panel that the drug-for-guns trade between Jamaica and Haiti continues (see Section II.D)[320]. Maritime routes remain the dominant method of transportation, with fisher-folk continuing to act as key couriers navigating the coastal waters between both countries. Intelligence suggests emerging dynamics, including the smuggling of firearm components rather than fully assembled weapons to evade detection.

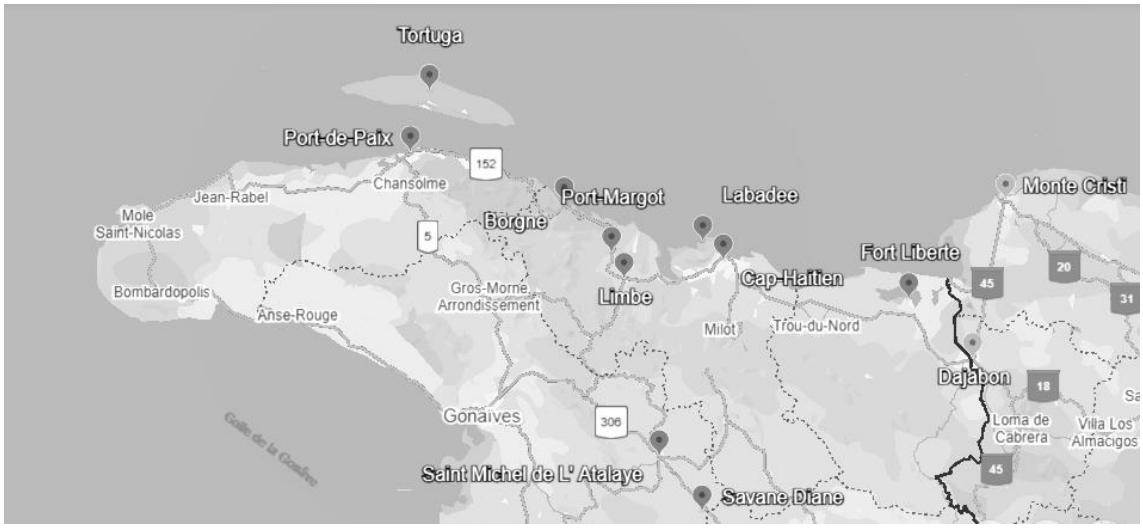
In August 2024, in Jacmel, an agent from a private security company, was arrested by the HNP for his participation in a arms-for-marijuana network operating between Jamaica, Haiti and the Dominican Republic. The Panel already reported in detail about this trend (see S/2024/704). Forensic exploitation of the agent's phone showed that a Haitian national living near the land border was purchasing firearms (including handguns and rifles) from Dominican nationals and transporting them by sea to Jacmel for an exchange for marijuana coming from Jamaica[321].

[319] Response to written enquiry by the Panel, July 2025.
[320] Response to written enquiry by the Panel, July 2025.
[321] Interview with a confidential source, 2025.

Annex 28: Haitian northern region

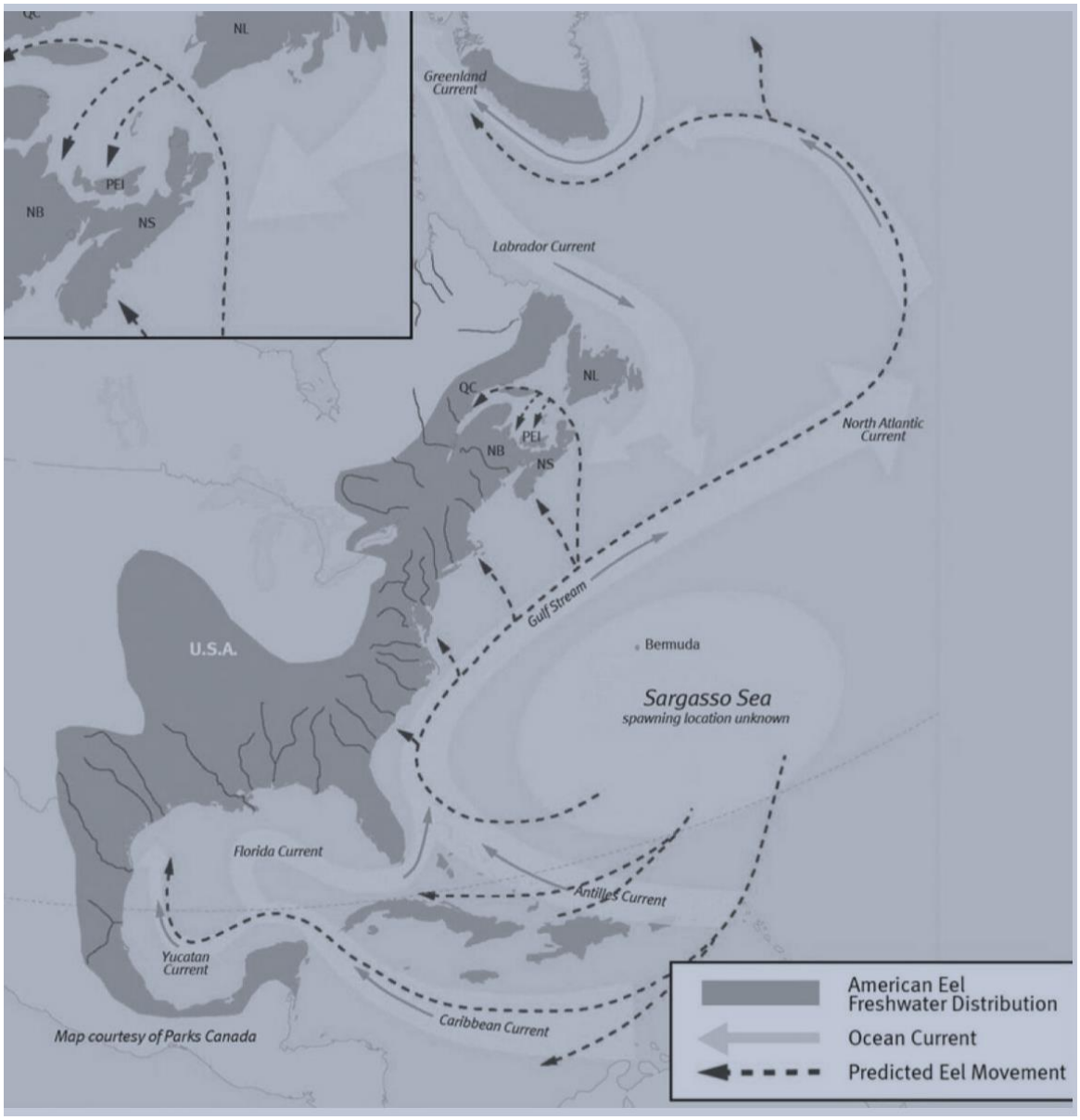


Source: United Nations Geospatial
** Non-Self-Governing Territory"*
The boundaries and names shown, and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.



Map data: @2025 Google
The boundaries and names shown, and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex 29: A map showing the breeding zone (Sargasso Sea) and the spread of American glass eels with the water currents from their spawning area in the Sargasso Sea.



https://www.researchgate.net/figure/Panmictic-distribution-of-American-eel-and-their-migration-routes-from-their-spawning_fig1_370443366. Accessed on 15 July 2025

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Below are photos of mature eels (left) and of elvers (glass eels)

(Source : ANAPRA social media handle: https://www.instagram.com/anapra_haiti/

Below: Elvers in plastic sachets with ice cubes, ready to be loaded in freezer boxes for export out of Port-au-Prince. (see, https://www.sargassoseacommission.org/storage/Country_presentation__template_Haiti_1.pdf).

Annex 30: Traces of Haiti's elvers on the international markets

Available evidence points to a sharp increase in elver harvesting in Haiti,[322] with more than 50,000 families engaging in fishing with artisanal equipment along the country's 1,535 km coastline (see S/2025/356). Despite this widespread participation, the trade is monopolized by a select group of politically and economically influential elites who conceal their beneficial ownership. This lack of transparency contributes lack of accountability, tax evasion, to illicit financial flows that finance activities that threaten the peace and security of Haiti.

Several countries have continued to be transparent by publicising their data of imports in line with Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES) regulations, and this has revealed some of Haiti's exports.

For instance, in 2018, some East Asian countries that imported elvers from Canada and the USA stated that the imports may have included re-exports originating from Haiti.[323] During this period, the price per kilogram of *Anguilla rostrata* at destination markets was reported to be approximately US$10,000. At the time, a Canadian buyer noted that his competitors were traveling to Haiti, Cuba and the Dominican Republic to purchase elvers. In addition, it was noted that countries such as Canada offer assistance to their counterparts in regulating the trade in elvers.[324]

In 2019, Haiti's Ministry of Agriculture, Natural Resources and Rural Development (Ministère de l'Agriculture, des Ressources naturelles et du Développement rural - MARNDR) informed the Sargasso Sea Commission that the country possessed an annual export capacity of 800 metric tonnes.[325]

[322] Two customs officials, a trade analyst and a freight agent in Miami. June 2025.
[323] See, https://cites.org/sites/default/files/eng/com/ac/30/E-AC30-18-02.pdf
[324] https://cites.org/sites/default/files/eng/com/ac/30/E-AC30-18-02.pdf
[325] According to two customs officials, these were the latest formal statistics published. See also https://www.sargassoseacommission.org/storage/documents/Presentation_American_Eel_Anguilla_rostrata.pdf and https://www.sargassoseacommission.org/storage/documents/final_Haiti__American_eel_report_FS_updates.pdf

Annex 31: How the elvers supply chain operates

To understand the modus operandi of the supply chain the Panel spoke to fishermen, suppliers, customs officials, freight attendants, investigators, among others. According to these sources, the beneficial owner incorporates networks of actors in the supply chain involving fishermen, transporters and gang members to a smooth flow of his trade.

The fishing of elvers, which is between October and March, occurs at the mouth of rivers entering the sea. During this period, the elvers freshly hatched in the Sargasso Sea, dash for the fresh, cold river water entering the Atlantic Ocean.

The fishing of elvers

The fishing of elvers is predominant in the departments of the North (Cap-Haïtien, Bas-Limbé, Port Margot, Borgne, Limonade, Camp Louise, Labadie); the North-East (Caracol); Artibonite (Saint-Marc); Nord-West (Port-de-Paix); South (Les Cayes); South-East (Jacmel); Grande-Anse (Jérémie, commune des Roseaux) and Nippes (Kawouk, Petite-Rivière de Nippes).

According to fishermen, the eels season is usually a "season of bounty" in which the whole community participates as cash flows from suppliers ready to pay as soon as the catch lands on the shores. A middleman who buys from Bas-Limbé, Borgne and Limonade and sells to traders, referred to the eel trade as "La cocaine d'Haiti" (the cocaine of Haiti) because of the high value payments associated with it, which makes people abandon other economic activities for elvers fishing.

At the estuaries, roles are shared out. As old and young men and some children wear flashlights on their forehead dive into the water to haul *Tizangi,* mothers and girlchildren sort organic waste from *Tizangi* before handing them to the suppliers who upon weighting, pay in cash. Night markets are created on the shores of the sea as generators roar endlessly, lighting up the night-long activities. An artisan in Borgne, informed the Panel that during the elvers season, he makes "cahiers" (i.e rectangular fishing instruments made of wood and mosquito netting) and sells to fishermen. He also repairs damaged cahiers, all at a fee.[326] At night, he joins his seven workers on *Rivière Petit Bourg* for eel fishing, a venture more profitable than his daytime job during the elver season.[327] He earns between 1,000 and 1,500HTG ($7.6-11.5) in a night or two, an amount that would take him at least three to four days to earn in his workshop during other times. "And the fact that the buyers pay instantly makes it more attractive. During the 2024-2025 season the prices were more lucrative. The prices rose from 100HTG ($0.76) to about 200 HTG ($1.5USD), per kilogram," added the respondant.

According to a fisherman from Bas-Limbé, eel fishing (on Rivière du Limbé) is a "chacun pour soi" (every man for himself) affair, devoid of any guarantees. For the last five years, he has seen seven people drown, of whom three were boys aged between 10-16 years, his own cousin whose boat capsized, and two women who drowned as they carried a load of elvers to the shore. Within this period, he has seen hundreds of people hospitalised for various ailments including infections, which he also suffered this year.[328]

People come from far, including from Port-au-Prince to fish elvers in Jérémie (Grand'Anse department), the Rivière de la Guinaudée and La rivière de la Grande-Anse, with buyers strategically positioned on the shores. In such a situation where people are unfamiliar to one another and with no licensing or supervision required, it's impossible to control or organize

[326] See an example of a fabricated sieve-like fishing net used in catching elvers at: https://www.facebook.com/watch/?v=483752648784030

[327] Interview with a Borgne-based artisan who also doubles as an elvers fisherman. June 2025.

[328] Interview with an elvers fisherman based in Bas-Limbé, 2025.

them into an association so the fishing and selling are undertaken independently. Several people drown due poor equipment or unfamiliarity with the river.[329] Similarly, in La Petite Rivière de Jacmel villagers gather in large numbers to fish elvers.[330]

The intermediaries, all working under a coordinator, ensure that the collection of elvers from the various fishing hubs is done effectively and delivered to central points in nearby town where they are consolidated in freezer boxes. From there they are shipped/flown to Port-au-Prince where the final packaging is done, and then delivered to the relevant freight agents for export.[331]

The issuance of eel export permits, under the responsibility of MARNDR, is overseen by an individual who coordinates the associations. From outside, the issuance of CITES-labelled export permits may seem as complying with CITES regulations, but the selective way in which they are issued serves the interest of the few exporters, protecting their monopoly.[332]

The supply chain

Two *zangi* fishermen from Borgne explained to the Panel the modus operandi of the eel supply chain and how the identities of those in the supply chain are concealed . According to the information, there are three level of operations.

> **Level one:** At this level are the fishermen, who toil to get the elvers out of the water. Because they live in the same community/villages, and they work/fish together, they tend to know each other well. However, they have no say in the pricing of elvers. In the absence of the buyers, they would incur losses since the community does not farm or consume them.[333] They lack the wherewithal to care for the elvers because once out of the water, and though they do not require feeding at that stage, they need to be kept in oxygenated polythene bags or tanks under 5°C for them to survive. This renders fishermen at the mercies of the buyers, who then set prices as they deem fit.
>
> At this level, fishermen do not usually care about the identity of those who buy from them. "…they care less and simply want to sell their catch, that's all."[334] Sometimes a middleman would make verbal 'agreement' with several fishermen beforehand to ensure that once they came offshore, they would sell their catch to him. In such cases the suppliers would peg a slightly higher price to entice the fishermen..[335]
>
> **Level two:** This level comprises of intermediaries. These are agents of exporters who ensure that elvers leave the fishing zone and arrive at the exporter's storage facilities in good order. Suppliers carry on themselves bulk cash to fishing points and sometimes divide fishermen into groups for ease of operations and quick collection of stocks. The suppliers contract transporters (often motorcyclists due to their ability to manoeuvre the terrain) and ensure availability of ice cubes, polythene bags[336] and tanks or simply buckets for transporting elvers.
>
> Sometimes suppliers are attacked or kidnapped by gangs. To mitigate this risk, the coordinator commissions suppliers to engage with gangs upfront (at times via intermediaries) and pay the agreed sum to prevent disruptions that would lead to loss of eels. In the event of gangs kidnapping a transporter with elvers, instant negotiations take place to save the situation. Like in the case of two elvers traders who were kidnapped in the Artibonite department in 2024, the coordinator and her acolytes swiftly paid ransom of $10,500USD to the Gran Grif gang to free them[337].

[329] Interview with two fishermen of elvers, based in Jérémie. March 2025. Also see, https://ayibopost.com/la-peche-aux-anguilles-rapporte-de-largent-mais-tue-des-jeunes-a-jeremie/.
[330] Interview with a fisherman and a trader from Jacmel. May 2025.
[331] Interview with a supplier and a customs official. April 2025.
[332] Interview with a former finance minister and two trade analysts. June 2025.
[333] See, https://www.sargassoseacommission.org/storage/Country_presentation__template_Haiti_1.pdf.
[334] Interview with two buyers from Saint-Marc, Artibonite. June 2025.
[335] Interview with a mother whose 11-year-old nephew drowned while fishing elvers Jérémie in 2024. February 2025.
[336] See, https://www.threads.com/@jnjerry.leogane/post/CuXrtI6gE96?hl=en.
[337] Two confidential sources and a law enforcement officer. June 2025.

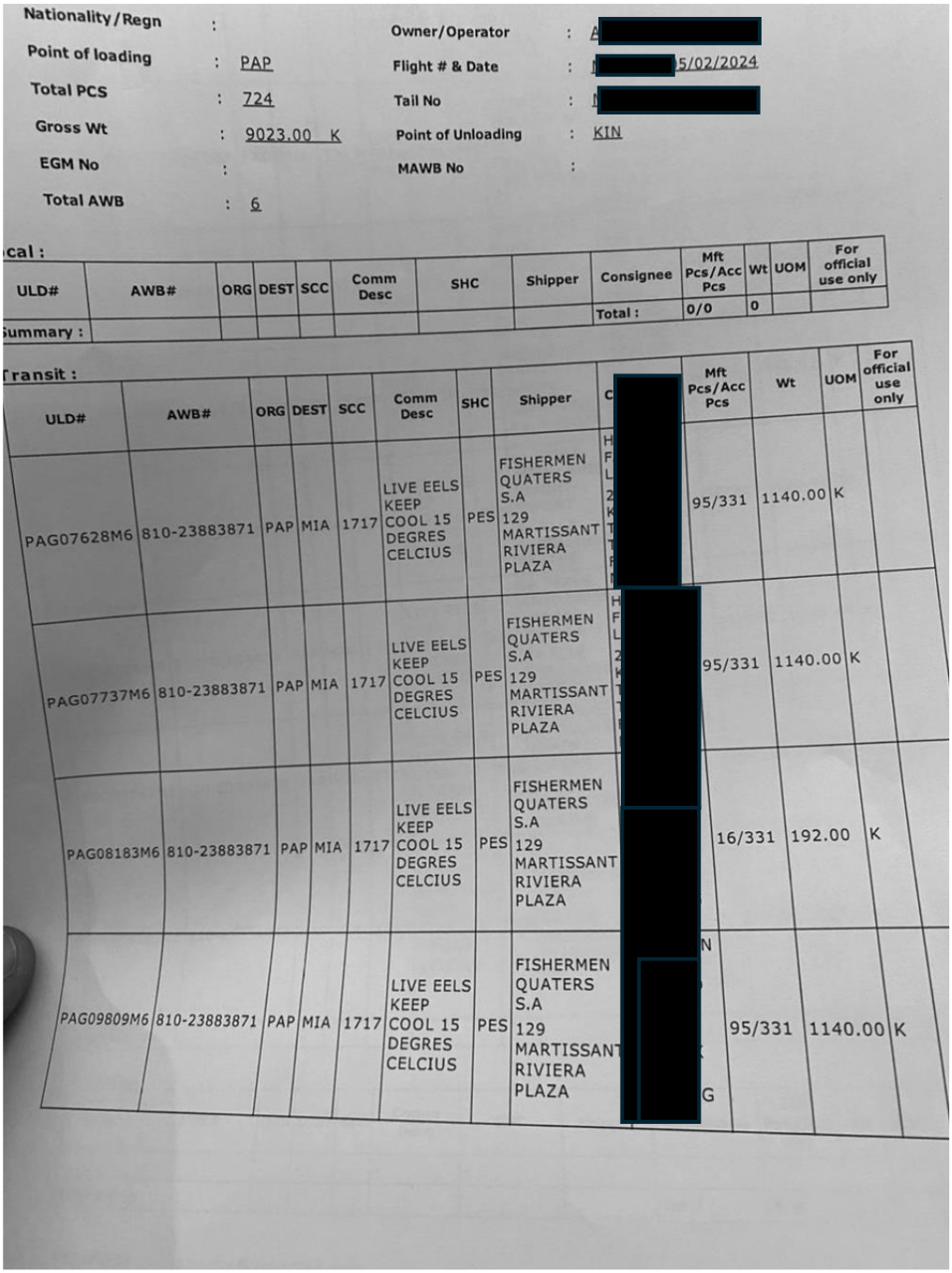
The 400 Mawozo gang in Croix-des-Bouquets and Carrefour extort between $200 – $500 per tank (of 150-200kg of elvers), for elvers going from Jacmel, Artibonite and Les Cayes to collection points in Croix-des-Bouquets and Leogane, from where they are taken to the airport. Similarly, the beneficial owner emissaries pay nominal fees of between $2,000-$3,000 per week to the 400 Mawozo and to Grand Grif gangs for protecting their collection points in Martissant and Artibonite respectively.[338]

Level three: Transporters. They use motorbikes to deliver elvers to "porteurs" – i.e particular individuals who then move the elvers to central collection cold storage facilities concealed from public view. Oftentimes these are within residential places with restricted access in towns or city centres.[339] Once enough stock has been accumulated it is transferred to a central point close to the Port-au-Prince Airport, ready for export under the watchful scrutiny of the owners.

Level four: this level comprises the ultimate beneficial owner and his top coordinators in the network, including all the permit holders who control the eel sector nationwide, extending across key fishing regions.[340] The issuance of eel export permits, under the responsibility of MARNDR, is overseen by an individual who coordinates the associations. From outside, the issuance of CITES-labelled export permits may seem as complying with CITES regulations, but the selective way in which they are issued serves the interest of the few exporters, protecting their monopoly.[341]

[338] Interviews with two eyewitnesses, a freight agent in Port-au-Prince airport, two business analysts. March and April 2025.
[339] Interview with an insider who has witnessed the process of exporting elvers. May 2025.
[340] Interview with two transporters of elvers and a gang analyst. February 2025.
[341] Interview with a former finance minister and two trade analysts. June 2025.

Annex 32: Copies of two freight documents relating to elvers exported out of Haiti on 31 January and 5 February 2024. (Obtained from a confidential source).



Nationality/Regn :
Owner/Operator : [redacted]
Point of loading : PAP
Flight # & Date : [redacted]5/02/2024
Total PCS : 724
Tail No : [redacted]
Gross Wt : 9023.00 K
Point of Unloading : KIN
EGM No :
MAWB No :
Total AWB : 6

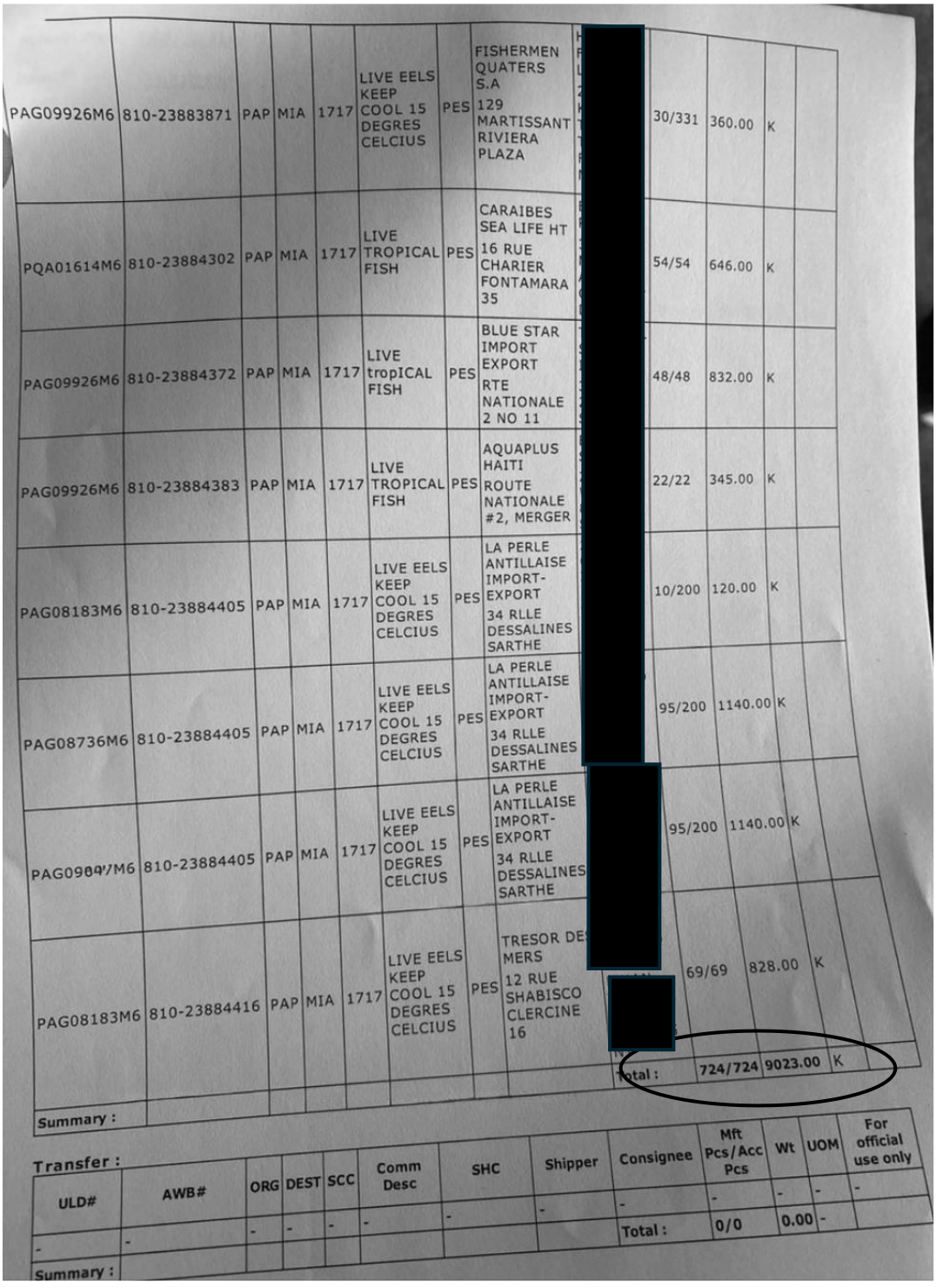
cal :

ULD#	AWB#	ORG	DEST	SCC	Comm Desc	SHC	Shipper	Consignee	Mft Pcs/Acc Pcs	Wt	UOM	For official use only
								Total :	0/0	0		

ummary :

Transit :

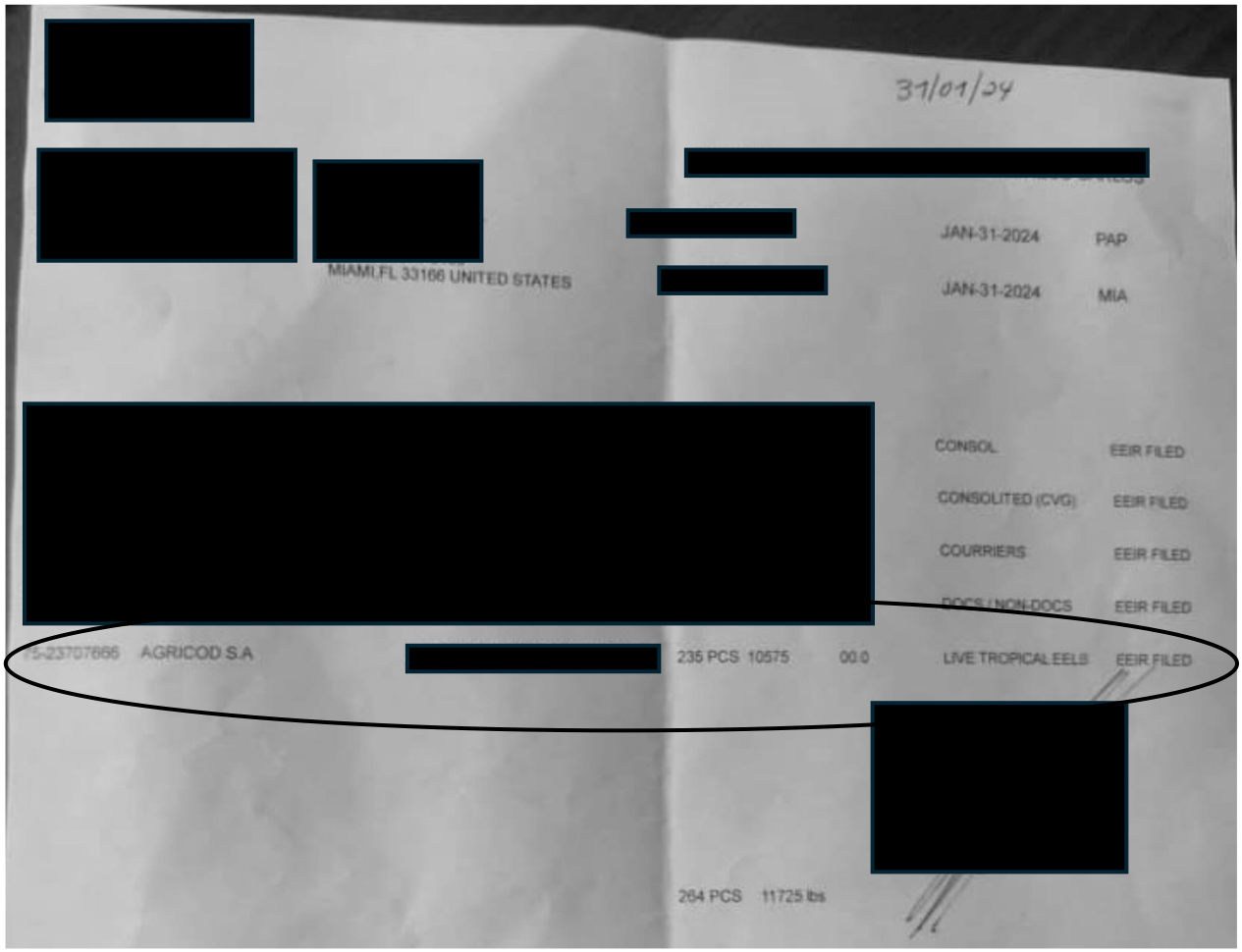
ULD#	AWB#	ORG	DEST	SCC	Comm Desc	SHC	Shipper	C	Mft Pcs/Acc Pcs	Wt	UOM	For official use only
PAG07628M6	810-23883871	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	FISHERMEN QUATERS S.A 129 MARTISSANT RIVIERA PLAZA	[redacted]	95/331	1140.00	K	
PAG07737M6	810-23883871	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	FISHERMEN QUATERS S.A 129 MARTISSANT RIVIERA PLAZA	[redacted]	95/331	1140.00	K	
PAG08183M6	810-23883871	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	FISHERMEN QUATERS S.A 129 MARTISSANT RIVIERA PLAZA	[redacted]	16/331	192.00	K	
PAG09809M6	810-23883871	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	FISHERMEN QUATERS S.A 129 MARTISSANT RIVIERA PLAZA	[redacted]	95/331	1140.00	K	



PAG09926M6	810-23883871	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	FISHERMEN QUATERS S.A 129 MARTISSANT RIVIERA PLAZA	[redacted]	30/331	360.00	K	
PQA01614M6	810-23884302	PAP	MIA	1717	LIVE TROPICAL FISH	PES	CARAIBES SEA LIFE HT 16 RUE CHARIER FONTAMARA 35		54/54	646.00	K	
PAG09926M6	810-23884372	PAP	MIA	1717	LIVE tropICAL FISH	PES	BLUE STAR IMPORT EXPORT RTE NATIONALE 2 NO 11		48/48	832.00	K	
PAG09926M6	810-23884383	PAP	MIA	1717	LIVE TROPICAL FISH	PES	AQUAPLUS HAITI ROUTE NATIONALE #2, MERGER		22/22	345.00	K	
PAG08183M6	810-23884405	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	LA PERLE ANTILLAISE IMPORT-EXPORT 34 RLLE DESSALINES SARTHE		10/200	120.00	K	
PAG08736M6	810-23884405	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	LA PERLE ANTILLAISE IMPORT-EXPORT 34 RLLE DESSALINES SARTHE		95/200	1140.00	K	
PAG0904?M6	810-23884405	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	LA PERLE ANTILLAISE IMPORT-EXPORT 34 RLLE DESSALINES SARTHE		95/200	1140.00	K	
PAG08183M6	810-23884416	PAP	MIA	1717	LIVE EELS KEEP COOL 15 DEGRES CELCIUS	PES	TRESOR DE MERS 12 RUE SHABISCO CLERCINE 16		69/69	828.00	K	
Summary :								Total :	724/724	9023.00	K	

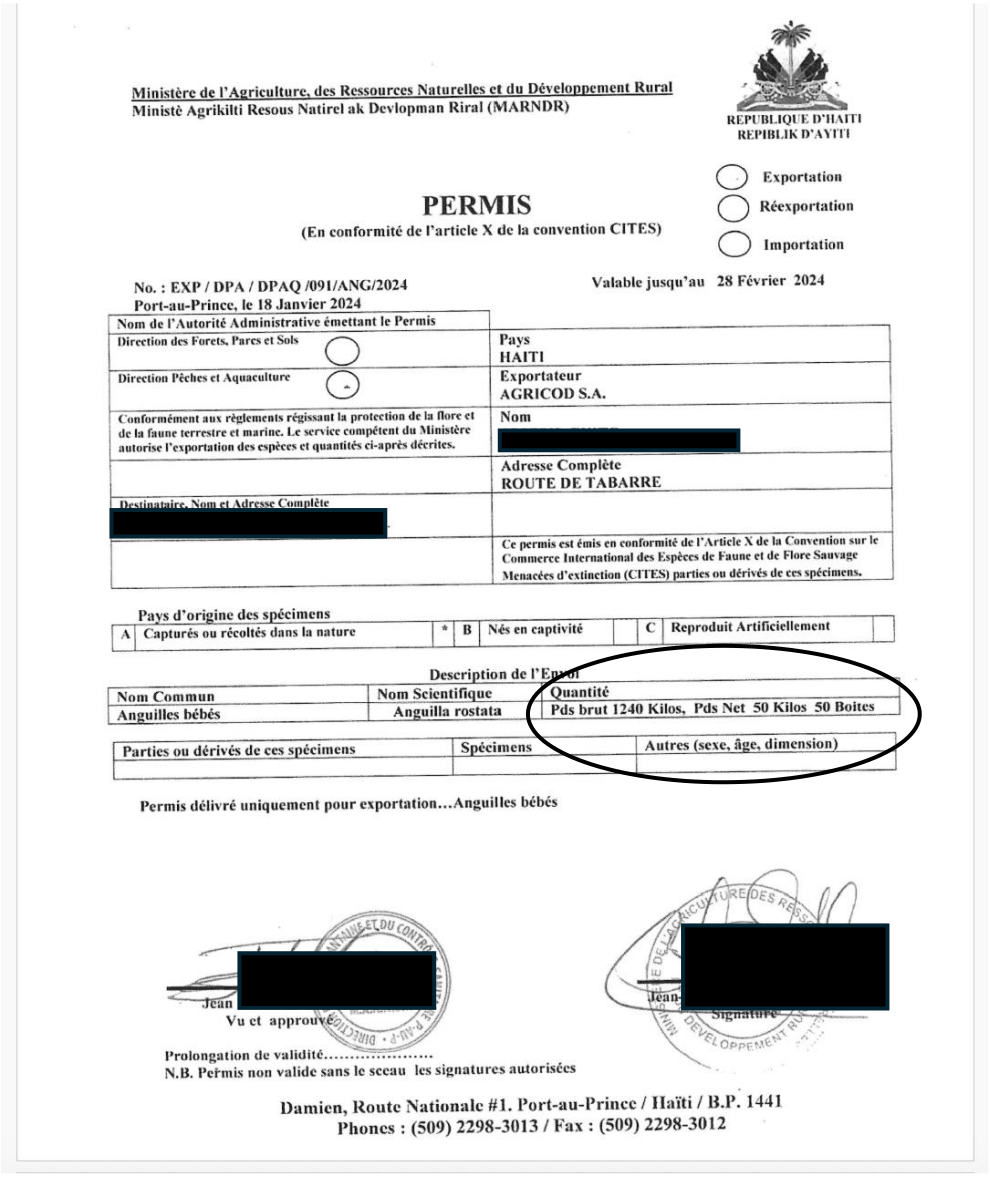
Transfer :

ULD#	AWB#	ORG	DEST	SCC	Comm Desc	SHC	Shipper	Consignee	Mft Pcs/Acc Pcs	Wt	UOM	For official use only
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-								Total :	0/0	0.00	-	
Summary :												


31/01/24
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
MIAMI,FL 33166 UNITED STATES
[redacted]
JAN-31-2024 PAP
JAN-31-2024 MIA
[redacted]
CONSOL EEIR FILED
CONSOLITED (CVG) EEIR FILED
COURRIERS EEIR FILED
DOCS / NON-DOCS EEIR FILED
[redacted] AGRICOD S.A [redacted] 235 PCS 10575 00.0 LIVE TROPICAL EELS EEIR FILED
[redacted]
264 PCS 11725 lbs

Annex 33: A copy of one of the permits used by one of the 20 exporters of elvers in 2024

A comparison of the information in this permit and the information in the CITES recommended standard form (see below) shows the omission of vital information such as Haiti's export quota, the value (in monetary terms) of the commodity, etc, that would allow the traceability of the supply chain and the relevant controls to take place. (Source: confidential).



Ministère de l'Agriculture, des Ressources Naturelles et du Développement Rural
Ministè Agrikilti Resous Natirel ak Devlopman Riral (MARNDR)

REPUBLIQUE D'HAITI
REPIBLIK D'AYITI

◯ Exportation
◯ Réexportation
◯ Importation

PERMIS

(En conformité de l'article X de la convention CITES)

No. : EXP / DPA / DPAQ /091/ANG/2024
Port-au-Prince, le 18 Janvier 2024

Valable jusqu'au 28 Février 2024

Nom de l'Autorité Administrative émettant le Permis	
Direction des Forets, Parcs et Sols ◯	Pays HAITI
Direction Pêches et Aquaculture ◯	Exportateur AGRICOD S.A.
Conformément aux règlements régissant la protection de la flore et de la faune terrestre et marine. Le service compétent du Ministère autorise l'exportation des espèces et quantités ci-après décrites.	Nom [redacted]
	Adresse Complète ROUTE DE TABARRE
Destinataire, Nom et Adresse Complète [redacted]	
	Ce permis est émis en conformité de l'Article X de la Convention sur le Commerce International des Espèces de Faune et de Flore Sauvage Menacées d'extinction (CITES) parties ou dérivés de ces spécimens.

Pays d'origine des spécimens

A	Capturés ou récoltés dans la nature	*	B	Nés en captivité		C	Reproduit Artificiellement

Description de l'Envoi

Nom Commun	Nom Scientifique	Quantité
Anguilles bébés	Anguilla rostata	Pds brut 1240 Kilos, Pds Net 50 Kilos 50 Boites

Parties ou dérivés de ces spécimens	Spécimens	Autres (sexe, âge, dimension)

Permis délivré uniquement pour exportation…Anguilles bébés

Jean [redacted]
Vu et approuvé

Jean [redacted]
Signature

Prolongation de validité……
N.B. Permis non valide sans le sceau les signatures autorisées

Damien, Route Nationale #1. Port-au-Prince / Haïti / B.P. 1441
Phones : (509) 2298-3013 / Fax : (509) 2298-3012

Below is sample of a standard CITES form with all the relevant information such that enables traceability and controls of the supply chain, as recommended by CITES (see, https://cites.org/sites/default/files/documents/COP/19/resolution/E-Res-12-03-R19.pdf).

Annex 2

Standard CITES form

CONVENTION ON INTERNATIONAL TRADE IN ENDANGERED SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA

PERMIT/CERTIFICATE No.
☐ EXPORT
☐ RE-EXPORT
☐ IMPORT
☐ OTHER:

Original

2. Valid until

3. Importer (name and address)

3a. Country of import

4. Exporter/re-exporter (name, address and country)

Signature of the applicant

5. Special conditions

If for live animals, this permit or certificate is valid only if the transport conditions comply with the *IATA Live Animals Regulations*; if for live plants, with the IATA *Perishable Cargo Regulations*; or, in the case of non-air transport, with the *CITES Guidelines for the Non-Air Transport of Live Wild Animals and Plants*

6. Name, address, national seal/stamp and country of Management Authority

5a. Purpose of the transaction (see reverse)

5b. Security stamp no.

	7./8. Scientific name (genus and species) and common name of animal or plant	9. Description of specimens, including identifying marks or numbers (age/sex if live)	10. Appendix no. and source (see reverse)	11. Quantity (including unit)	11a. Total exported/Quota
A					
	12. Country of origin * Permit no. Date		12a. Country of last re-export Certificate no. Date		12b. No. of the operation ** or date of acquisition ***
B					
	12. Country of origin * Permit no. Date		12a. Country of last re-export Certificate no. Date		12b. No. of the operation ** or date of acquisition ***
C					
	12. Country of origin * Permit no. Date		12a. Country of last re-export Certificate no. Date		12b. No. of the operation ** or date of acquisition ***
D					
	12. Country of origin * Permit no. Date		12a. Country of last re-export Certificate no. Date		12b. No. of the operation ** or date of acquisition ***

* Country in which the specimens were taken from the wild, bred in captivity or artificially propagated (only in case of re-export)
** Only for specimens of Appendix-I species bred in captivity or artificially propagated for commercial purposes
*** For pre-Convention specimens

13. This permit/certificate is issued by:

Place Date Security stamp, signature and official seal

14. Export endorsement:

15. Bill of Lading/Air waybill number:

Block	Quantity
A	
B	
C	
D	

Port of export Date Signature Official stamp and title

CITES PERMIT/CERTIFICATE No.

Specimen

Annex 34: A copy of the invoice showing the payment of $53,788.75USD to the airline's handling agent as freight costs for the export of elvers by one of the 21 permit holders. (Source: confidential).

[redacted]

Invoice

Date	Due Date	Number
02/02/2024	02/02/2024	INV-16

Bill to

A[redacted]
PORT AU PRINCE, HAITI

Frais d'exportation de colis renfermant " Anguilles"

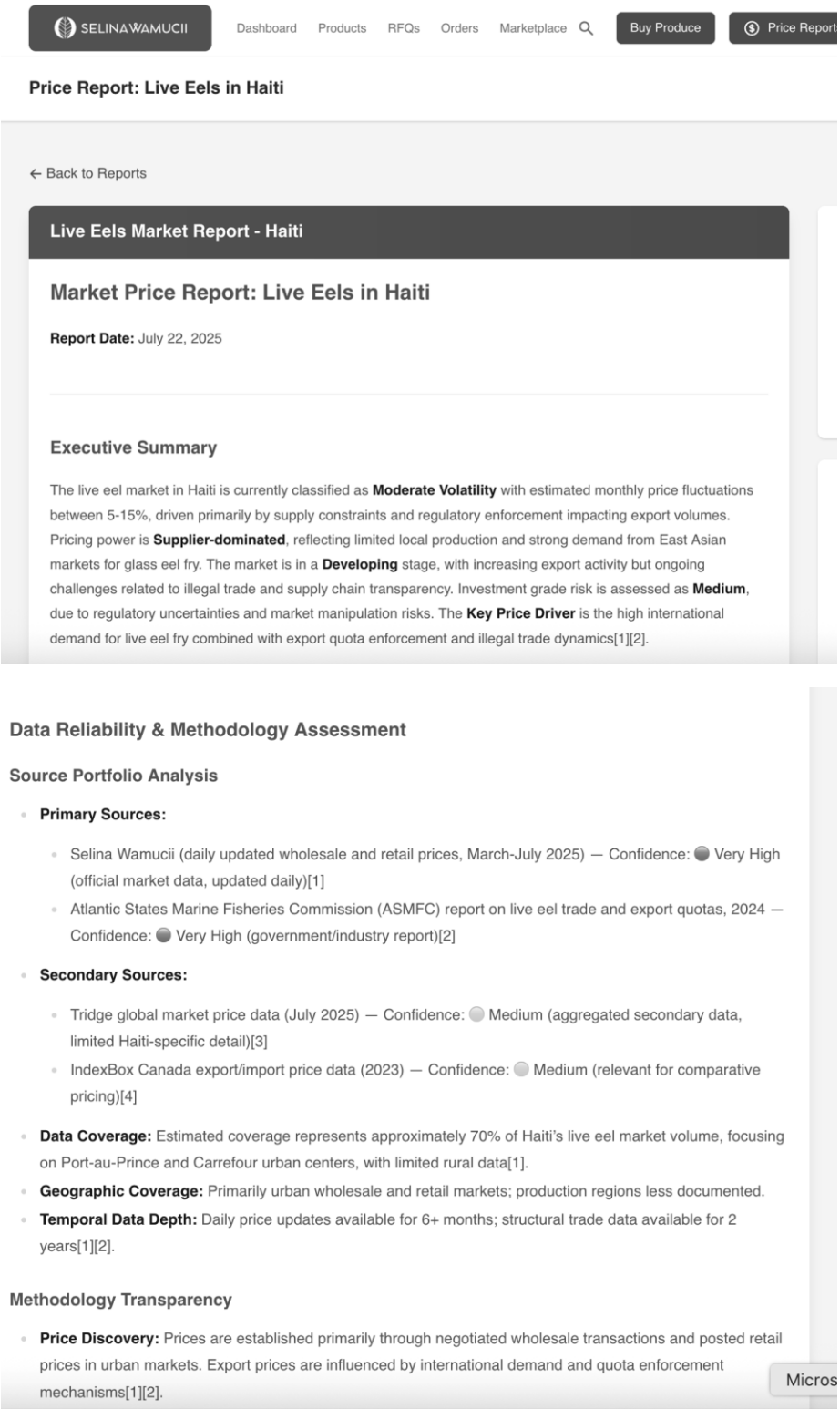
Total à payer: US$53,788.75

Veuillez émettre le Chèque à l'ordre de :
BC[redacted]

Description of Charges	Quantity	Price	Amount
Exportation en date du 31/01/2024, Awb 175-23707666	10575	1,85	19563,75
Exportation en date du 02/02/2024, Awb 175-23707670	12247	1,85	22656,95
Exportation en date du 02/02/2024, Awb 175-23707681	6253	1,85	11568,05
		Please pay this amount	US$53788,75

Annex 35: A snapshot of the 2025 prices of elvers sourced from Haiti, as of 22 July 2025. These prices showed no significant changes from 2024.

(Source: https://www.selinawamucii.com/insights/prices/haiti/live-eels/#google_vignette)



Methodology Transparency

- **Price Discovery:** Prices are established primarily through negotiated wholesale transactions and posted retail prices in urban markets. Export prices are influenced by international demand and quota enforcement mechanisms[1][2].
- **Sampling:** Data collected via stratified sampling of major urban markets and export records; some reliance on broker reports for export pricing.
- **Bias Assessment:** Potential underreporting due to illegal trade and black market activity; export volumes may be underestimated[2].
- **Margin of Error:** Estimated ±5% for wholesale and retail prices; higher uncertainty for export volumes due to illegal trade.
- **Last Verification:** July 20, 2025, via Selina Wamucii and ASMFC data validation protocols[1][2].

Current Market Pricing Intelligence

Benchmark Pricing Framework

Segment	Unit	Price Range (USD)	Confidence	Source	Trend
Retail (Urban)	per kg	$6.37 – $10.29	High	[1]	Stable
Wholesale	per kg	$4.46 – $7.21	High	[1]	Stable
Export (Live Fry)	per gram	$3.60 – $4.50	Very High	[2]	Rising

- **Standard Trading Unit:** Kilogram for wholesale and retail; gram for live eel fry export.
- **Spot Price:** Current spot prices in Port-au-Prince and Carrefour retail markets range $6.37-$10.29/kg with wholesale prices $4.46-$7.21/kg[1].
- **Forward Prices:** No formal forward market; export contracts negotiated case-by-case.
- **Basis Differentials:** Prices in rural areas estimated 10-15% lower; urban centers command premium due to demand concentration.

Price Matrix

Market Segment	Price Range (USD/kg)	Notes	Confidence
Retail Premium	$8.50 – $10.29	High-end outlets in Port-au-Prince	High
Retail Discount	$6.37 – $8.00	Local markets, Carrefour	High
Wholesale Base	$4.46 – $7.21	Bulk purchases, 10+ kg	High
Volume Discounts	5-15		

Related Reports

Live Eels in Other Countries

Search prices in other countries

Other Products in Haiti

Search prices for other products

Annex 36: Discontent against eel monopoly

In Haiti, trade sectors are often controlled by one merchant family or a small group of individuals (see S/2023/674). The elvers sector is therefore no exception. In the absence of a national structure governing the eel industry, the network of the few individuals with export permits run the activity.

The exclusive holders of *Tizangi* export permits have consistently blocked other interested parties access to the licenses. This resulted in the creation, by peasant fishermen and suppliers of an association known as ANAFARH (L'Association Nationale des Fournisseurs d'Anguilles de Rivière d'Haïti) which has been vocal in challenging the dominance of the few individuals in the eel sector. In the video below, the President of ANAFARH advocates for better prices for elvers fishermen, better working conditions and the opening of the licensing to other exporters.

See full video here: https://www.facebook.com/RTGHAITI/videos/490973033464498/.

In a bid to silence parties such as ANAFARH that challenge the domination of the few people in the network, in July 2024, the coordinator of the major exporter through intermediaries, mobilized about three hundred elvers fishermen and local political activists in Artibonite to undertake public demonstrations in solidarity with those holding the permits. [342]

[342] Interview with a member of ANAFARH and an intemediary in the elvers in Artibonite, aware of the matter. May 2025.

Annex 37: A summary of selected cases that are publicly available, relating to diversion of public funds. Panel (Source: Open resumés from ULCC investigated cases).

1. *False wealth declaration relating three former senators:*
The anti-corruption authorities use wealth declaration as one way of assessing the proportionality of the wealth of public servants. Often it has been established that several of them enrich themselves enormously though diversion of public funds once they take public positions. Three of these cases concluded in 2023 relate to amounts of 43,025,470HTG ($326,000USD) (Senator Nenel Cassy); 1,066,007HTG ($8,075USD) (Youri Latortue and Joseph Lambert) and Rony Célestin (see also S/2024/704, paras. 167-176 and Annex 144).

2. *Service National de Gestion des Résidus Solides (SNGRS)*
SNGRS is the government department in charge of solid waste management. Its director and deputy were implicated in the diversion of 125,000,000HTG ($945,000USD). The file was ready for prosecution in September 2024.

3. *The investigations involving three members of the TPC*[343]
The matter involved a payment of bribery amounting to 100,000,000HTG ($750,000USD), and the investigations were concluded in October 2024 (se also S/2025/356, para. 79). The suspects challenged the investigation process and the outcome was still pending at the time of writing.

UNITÉ DE LUTTE CONTRE LA CORRUPTION
(ULCC)

Liste des quinze (15) enquêtes sélectionnées

No de série	Institution	Sujet du dossier	Personnes impliquées	Date de clôture des enquêtes	État judiciaire/ La suite	La somme (Fonds) impliquée
1	Office National d'Assurance-Vieillesse (ONA) / Real Business Investment S.A. (RBI)	Détournement de biens publics, complicité de détournement de biens publics, blanchiment du produit du crime, abus de fonction, association de malfaiteur	L'Homme d'affaires, Monsieur Pierre Réginald BOULOS, Ancien Premier Jean Henry CEANT.	12 Août 2021	Cabinet d'Instruction	65, 000,000.00 millions gourdes
2	Autorité Aéroportuaire Nationale (AAN)	Agrandissement de l'Aéroport Toussaint Louverture	Ancien Directeur Général, Monsieur Irving MÉHU ; l'Ancien Ministre des Travaux Publics, Transports et communications (MTPTC), Monsieur Jacques ROUSSEAU et l'ancienne Ministre du Ministère de l'Économie et des Finances (MEF), Madame Marie-Carmelle JEAN-MARIE	12 Août 2021	Cabinet d'Instruction	42, 534,450 USD

[343] https://lenouvelliste.com/article/253481/ulccbnc-annulation-des-mandats-de-comparution-des-conseillers-presidentiels.

No de série	Institution	Sujet du dossier	Personnes impliquées	Date de clôture des enquêtes	État judiciaire/ La suite	La somme (Fonds) impliquée
3	Fonds de Développement Industriel (FDI)	Abus de fonction et entrave à la justice	Messieurs Serge MERGER et Edgar JEUDY, ancien Directeur Général.	12 Août 2021	Cabinet d'Instruction	
4	L'Administration Générale des Douanes (AGD)	Enrichissement illicite, blanchiment du produit du crime, fausse déclaration de patrimoine, association de malfaiteurs.	L'Ancien Directeur Général, Monsieur Romel BELL, Madame Anna Dorvil BELL, Duckens AUGUSTE	09 mars 2023	Cour d'appel de Port-au-Prince	180, 405,764.22 gourdes
5	Sénat de la République	Fausse déclaration de patrimoine, enrichissement illicite	L'Ancien-sénateur Nènel CASSY	20 novembre 2023	Cour d'appel de Port-au-Prince	Quarante-trois millions vingt-cinq mille quatre cent soixante-dix et 82/100 (43, 025,470.82) gourdes
6	Sénat de la République	Prise illégale d'intérêt, détournement de fonds publics, entrave au bon fonctionnement de la justice	Messieurs Youri LATORTUE et Joseph LAMBERT	15 mars 2023	Cour d'appel	un million soixante-six mille sept et 50/100 (1,066,007.50) gourdes
7	Sénat de la République	Fausse déclaration de patrimoine	L'Ancien Sénateur Monsieur Rony CÉLESTIN	15 mars 2023	Cour d'appel	……..

No de série	Institution	Sujet du dossier	Personnes impliquées	Date de clôture des enquêtes	État judiciaire/ La suite	La somme (Fonds) impliquée
8	Bureau de Monétisation des Programmes d'Aide au Développement (BMPAD)	Détournement et enrichissement illicite	L'Ancien Directeur Général Monsieur Patrick NORAMÉ	12 août 2021	Cabinet d'Instruction	Cent-vingt-quatre millions trois cent cinquante-cinq mille cent quarante-six mille124 355 146 gourdes
9	Office National d'Assurance-Vieillesse (ONA) – Acquisition d'une Propriété	Abus de fonction, prise illégale d'intérêt, blanchiment du produit du crime et association de malfaiteurs.	L'ancien Directeur Général, Monsieur Jemley Marc JEAN-BAPTISTE, l'ancienne Directrice adjointe, Madame Stéphanie MONDESTIN t l'ancien Député Alfrédo Junior ANTOINE.	20 novembre 2023	Cabinet d'instruction	86 millions de gourdes
10	Ministère de la Planification et de la Coopération Externe (MPCE)	Enrichissement illicite.	L'ancien Ministre, Me Aviol FLEURANT	03 septembre 2024	Cabinet d'instruction	75.000.000 millions de gourdes
11	Service National de Gestion des Résidus Solides (SNGRS)	Détournement de carburant.	Le Directeur général Monsieur Germain PAULÉMON et le Directeur Général Adjoint, Monsieur Max Alex JOSEPH.	03 septembre 2024	Cabinet d'instruction	125.000.000 millions de gourdes

No de série	Institution	Sujet du dossier	Personnes impliquées	Date de clôture des enquêtes	État judiciaire/ La suite	La somme (Fonds) impliquée
12	Conseil Présidentiel de Transition (CPT)	Versement de pot-de-vin	Les conseillés Louis Gérald GILLES, Smith AUGUSTIN, Emmanuel VERTILAIRE et le Président du Conseil de la Banque Nationale de Crédit (BNC), Monsieur Raoul Pascal PIERRE-LOUIS.	3 octobre 2024	Cabinet d'instruction	100 millions de gourdes
13	Programme National de Cantines Scolaires (PNCS)	Abus de fonction, détournement de biens publics.	Ancienne Coordonnatrice Générale Madame Phanèse R. LAGUERRE	03 septembre 2024	Cabinet d'instruction	250 millions de gourdes
14	Office de la Protection du Citoyen (OPC)	Détournement de fonds publics, enrichissement illicite	L'ancien Protecteur du Citoyen, Me Renan HÉDOUVILLE	03 septembre 2024	Transféré au cabinet d'instruction	16 millions de gourdes
15	Office National d'Assurance-Vieillesse MART / ONA PHARMA	Détournement de biens publics, abus de fonction, trafic d'influence et association de malfaiteurs.	L'homme d'affaires Monsieur Réginald, l'ancien Sénateur Youri LATORTUE, ancien Directeur général, feu Chesnel PIERRE, Monsieur Albert Christian JEAN LOUIS.	17 août 2021		770 millions de gourdes

Annex 38: CBP data on bulk cash intercepted leaving and entering the United States from/to Haiti (January 2022 to June 2025). As shown, the bulk of the cash related to outbound movements.

Source: Data provided by Customs and Border Protection (CBP) based on a Freedom of Information Act (FOIA) request by the Panel in June 2025.

Location	INBOUND		OUTBOUND		Total Incidents	US Dollars
(b)(7)(E)			1	$10 020	**1**	**$10 020**
(b)(7)(E)	1	$23 002	91	$2 737 837	**92**	**$2 760 839**
(b)(7)(E)	1	$1 404			**1**	**$1 404**
(b)(7)(E)			12	$643 786	**12**	**$643 786**
(b)(7)(E)			1	$24 153	**1**	**$24 153**
(b)(7)(E)	1	$33 786			**1**	**$33 786**
Total	**3**	**$58 192**	**105**	**$3 415 796**	**108**	**$3 473 988**

Annex 39: A copy of the circular issued by the Ministry of Economy and Finance instructing the Customs not to allow the entry into Haiti of merchandise transiting via the Dominican Republic through the land border so as to combat cross-border trafficking

The impact of the circular had two notable consequences.

It led to an accumulation in the Port of Haina (Dominican Republic) of containers of goods that were already in transit to Haiti. In about 21 days after the MEF's instructions, the Dominican authorities could hardly bear with the magnitude of those containers and had to release them to their owners[344]. Trade resumed as usual on the Dominican-Haitian border. Most shipping lines are not impacted by the ban (still in force) and continue shipping transit-containers to the Dominican Republic destined to Haiti [345].

Second, with the issuance of the circular, gangs anticipated an intensification of cargo through the ports. Therefore, they intensified their watch of seaports and control over the routes leading to them, and increased heavier tolls.[346]

[344] Meetings with Dominican authorities, Santo Domingo, June 2025.
[345] Interview with a shipping agent, July 2025.
[346] Interview with a customs official, a truck driver and a trader. April 2025.

RÉPUBLIQUE D'HAÏTI

MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES

Le Ministre

No. DAJ/ BM/AGD/03-25/00479

Port-au-Prince, le 25 MARS 2025

CIRCULAIRE No. 001

Relative aux marchandises en provenance de l'étranger via la République Dominicaine

Le Ministre de L'Economie et des Finances (MEF)

A

L'Administration Générale des Douanes (AGD)

Le Ministère de l'Économie et des Finances (MEF) fait savoir aux Bureaux des Douanes sis à la frontière haïtiano-dominicaine que désormais :

- ils ne sont plus habilités à recevoir les marchandises en provenance de l'étranger via la République Dominicaine, ce, jusqu'à nouvel ordre;
- toutes ces marchandises doivent arriver en Haïti par voie maritime pour être prises en charge par les Bureaux des Douanes compétents.

Il est ordonné aux Responsables de ces Bureaux des Douanes de procéder, entre autres, à la saisie de toutes les marchandises qui franchiraient la frontière en violation des dispositions ci-dessus.

L'Administration Générale des Douanes (AGD) est instruite, de concert avec la Police Nationale d'Haïti (PNH) et les Forces Armées d'Haïti (FADH), d'assurer la surveillance de tous les mouvements qui s'effectuent au niveau de la frontière terrestre.

Le non-respect de la présente circulaire expose les contrevenants à des sanctions administratives sans préjudice des sanctions pénales prévues par les lois régissant la matière.

La présente circulaire entre en vigueur à partir du lundi 7 avril 2025.

Port-au-Prince, le 25 MARS 2025

Alfred Fils **METELLUS**

5, Avenue Charles Sumner, Port-au-Prince, Haïti

Annex 40: Impact of increased extortion by gangs

Sources informed the Panel that the blockade of the Port-au-Prince – Cap-Haitian route at Mirebalais has led to transporters of basic goods and services to seek other alternative ways of ferrying their merchandise. Some have opted to use sea routes. This has led gangs to target seaports and routes leading to them, which has increased incidents of criminality in these areas[347].

Consequences include exponential increase in the rates of revenue extorted by gangs. For instance from 2 May 2025, Wharf Jérémie and La Saline gangs (which compete in extorting trucks, and which had reduced their taxes to about $150USD per truck, raised their extortion fees for trucks exiting the APN Port and Varreux oil terminal (a bulk fuel terminal that serves most of Haiti) to between $250USD-$450USD per truck to exit the port area.[348]

In addition, a truckload of petroleum products from Varreux to Cap-Haitian pays up to 600,000HTG ($4,500USD) to gangs operating in Mirebalais. As a result, fuel transporters opted to transport their petroleum products to Cap-Haitian using the sea route, which is more expensive and time consuming (4-5 days), but safer. However, other transporters risked and used the road. In both ways, the transportation-related costs are borne by consumers at pump price [349].

In May 2025, the Association of Petroleum Professionals wrote to the Prime Minister expressing their concerns about the insecurity facing their sector, and the impact that has on the country's economy, as costs are passed onto the ordinary consumer, thereby raising the prices of basic commodities.[350]

[347] Interview with a customs official, a trader and a gang analyst. May 2025.
[348] Interview with a Varreux freight agent, a truck driver and two civil society members. April and May 2025.
[349] Interview with a former member of the Chamber of Commerce, a truck driver and two petroleum retailers in Cap-Haitian. June 2025.
[350] Interview with a cargo transporter, a customs official and two business analysts. May 2025. Also see https://lenouvelliste.com/article/256126/combien-coute-le-transport-des-produits-petroliers.