



安全理事会
第八十年

临时逐字记录

第一〇〇一八次会议
2025年10月17日星期五下午3时举行
纽约

主席：	波利扬斯基先生	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔及利亚	叶海亚维先生
	中国	傅聪先生
	丹麦	保尔森先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	希腊	斯塔马蒂科斯先生
	圭亚那	本女士
	巴基斯坦	贾敦先生
	巴拿马	莫斯科索先生
	大韩民国	李秀英女士
	塞拉利昂	托塔恩吉先生
	斯洛文尼亚	Burkeljc先生
	索马里	易卜拉欣先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	麦克诺顿女士
	美利坚合众国	洛塞塔女士

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

下午3时开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请海地代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/652, 其中载有巴拿马和美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以俄语发言)：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过, 成为第2794(2025)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

洛塞塔女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：首先, 我谨感谢共同执笔方巴拿马在这项决议 (第2794(2025)号决议) 上发挥建设性的领导作用。我们欢迎延长海地问题专家小组的任务期限, 并且把旅行禁令、资产冻结以及武器禁运措施再延长一年。这些制裁是促进海地及该地区和平与稳定的更广泛的国际努力的重要组成部分。

就在几周前, 安全理事会通过了一项关于设立镇压黑帮部队和联合国支助办事处的决议 (第2793(2025)号决议)。这些措施将恢复海地的安全, 制服黑帮。努力处理海地眼前的安全威胁为采取一种更广泛的做法处理不稳定的多层面动因提供了支持。这种做法包括追究那些煽动更多暴力者的责任。我们欢迎今天指认两名个人：贝莱尔帮派的头目肯佩斯·萨农, 他为巩固帮派团伙在太子港的势力发挥了重要作用；以及迪米特里·埃拉尔, 他发挥了关键作用, 使海地的犯罪网络和帮派团伙得以开展活动。这两项指认补充了美国今天早些时候采取的行动, 我们对迪米特里·埃拉尔施加了国内制裁, 因为他支持海地恐怖帮派联盟共生联盟和肯佩斯·萨农, 后者的贝莱尔帮是共生恐怖联盟的成员帮派之一。

我们赞赏安理会指认这些个人, 同时这并不是完整的名单。还有更多助长海地不安全的人在逃避问责。随着我们继续推进, 我们呼吁安理会成员全力和无条件地支持这些指认。海地理应拥有更好的未来。我们将通过安全理事会及其附属机构, 继续要求进行更多指认, 以确保制裁名单胜任其使命。我们致力于帮助海

地人民,并打算与海地政府、安理会其它成员以及所有利益攸关方密切合作,以促进该国及该地区的和平与繁荣。

莫斯科索先生(巴拿马)(以西班牙语发言):首先,我们欢迎海地代表团,该国常驻代表今天的与会令我们深感荣幸。我还要感谢安全理事会所有成员在这个过程中的建设性协助以及美国在本次延期问题上发挥宝贵的领导作用。

与海地有关的制裁、尤其是武器禁运的有效执行是一个关键因素,以便永久消除助长该国冲突的火药桶。此外,正如我们在其它论坛上已指出的那样,在某些经济和政治精英与今天挟制姊妹国家海地共和国的帮派团伙之间存在某种已得到验证的共生关系。因此,我们感到遗憾的是,在本决议(第2794(2025)号决议)的附件中,没有就纳入符合上述标准、正在给海地社会造成巨大危害的个人达成共识。我们希望,此次延期加上联合国海地综合办事处和镇压黑帮部队的其它努力将能够使我们实现共同目标,即:一个没有武器的更加安全、和平的海地。

托塔恩吉先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国即阿尔及利亚、索马里和我本人的国家塞拉利昂以及圭亚那(A3+)做本次发言。

我们欢迎海地常驻代表参加本次会议。

A3+欢迎通过第2794(2025)号决议,延长对海地的制裁制度和海地问题专家小组的任务期限。我们感谢共同执笔方巴拿马和美国协调谈判。

安全理事会今天通过这项决议,以此再次重申它对遏制海地帮派暴力的坚定承诺。我们还向所有继续首当其冲遭到残酷帮派暴力侵害的海地男女老少发出表示支持的坚定的集体信息:他们并不孤单,安全理事会打算充分利用供其处置的各种工具,来支持海地努力平息破坏稳定的帮派暴力,恢复安全。

此外,我们也欢迎在本案文中纳入新的规定,专门旨在加大执行境内武器禁运的力度。充分执行武器禁运是打击枪支暴力和遏制海地非法武器弹药扩散的总体战略的一个根本支柱。这些武器及其弹药不受控制的流动加剧安全危机,助长践踏人权行为,由此加剧弱势民众的苦难,破坏为恢复和平与稳定所做的努力。我们继续强调加强遵守制裁措施的重要性,并敦促所有有关当局优先开展必要的能力建设,以确保充分遵守和履行制裁制度的规定,并与专家小组合作,及时提供准确信息并对其信函作出答复。

此外,我们继续敦促联合国海地综合办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室、专家小组和其他有关机构提高海地和该区域对制裁制度各项规定的认识。

最后,A3+再次敦促国际社会在必要时加大对海地国家警察和武装部队的支持力度,使它们能够满足本决议和其它相关决议中提出的期望。我们仍然充分致力于海地的事业,致力于确保海地摆脱这片不稳定的阴云。

保尔森先生(丹麦)(以英语发言):我们欢迎海地代表参加今天的会议。

丹麦对安全理事会今天通过的延长联合国对海地制裁制度和海地问题专家小组任务期限的决议（第2794（2025）号决议）投了赞成票。我们感谢共同执笔方巴拿马和美国为这项决议所作的努力。

我们还欢迎在联合国制裁名单上增列更多个人的姓名。丹麦大力支持对海地使用定向制裁。这些制裁是安理会的重要工具，可用于打击共谋或参与威胁海地和平、安全与稳定的行动的个人和实体。全面执行联合国对海地的武器禁运，制止武器和弹药的非法流动，必须是一个优先事项。我们希望看到武器禁运得到更有力的执行，否则海地将继续陷入暴力和不安全的漩涡。

丹麦深感遗憾的是，这项决议遗漏了提及性暴力和性别暴力的重要内容。鉴于海地普遍存在侵犯人权行为，对妇女和儿童的影响尤为严重，我们认为在联合国制裁制度中强调性暴力和性别暴力罪行非常重要。安理会在审查海地局势时，必须将性暴力和性别暴力视为一项重要指标。安理会在审查与制裁制度有关的措施时，必须考虑到这一点。如果只使用“性暴力”一词而忽视“性别”，就无法追究其他经常发生的基于性别或性取向侵害妇女、女童以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等的行为。

国际社会现在必须与海地站在一起。我们必须加大对安全和人道主义努力的支持力度，使海地走上持久和平与安全的道路。

傅聪先生（中国）：中方欢迎安理会一致通过决议（第2794（2025）号决议），将海地制裁机制授权延期一年。我们感谢执笔国所做的努力，并愿借此机会赞赏圭亚那作为制裁委（关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会）主席在过去一年认真履职，感谢制裁委和专家小组所做的工作。

安理会针对海地黑帮的制裁机制是遏制黑帮暴力犯罪、改善海地安全局势的关键举措。过去三年，安理会成员努力完善制裁机制，特别是不断加强武器禁运措施。当前，海地黑帮暴力依然猖獗，非法武器流入仍未断绝，武器扩散风险不断上升，地面安全形势日趋复杂。推动武器禁运真正落地见效、加强对武器弹药的监督和监管面临诸多困难和挑战。

在中方等安理会成员的推动下，刚刚通过的决议要求会员国采取切实措施加强边境管控、防止武器贩运，支持海地当局加强武器弹药监管，并向制裁委和专家小组通报落实进展。我们希望各方特别是海地非法武器弹药的主要来源国，以实际行动将上述措施落到实处。

同时令人遗憾的是，决议未能按照安理会成员的要求，就外部安全力量和海地当局加强武器弹药监管制定更加细致、便于核查的规定。我们呼吁有关各方本着对海地人民和国际社会负责的态度，以最严格标准执行制裁，制裁委和专家小组应对此加强监督。

中方欢迎决议更新制裁名单。我们愿同安理会成员密切协作，继续推进制裁列名工作，对黑帮势力形成有力震慑。

制裁机制只是应对海地危机的工具之一。解决海地多重危机需要综合施策，最终要靠海地自身的努力。海地各党各派必须加强团结，展现担当，切实推动“海

地人主导、海地人所有”的政治进程，真正投身国家稳定和发展。中方愿继续同国际社会一道，为帮助海地早日走出危机、实现独立自强发挥建设性作用。

贾敦先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们欢迎海地常驻代表参加今天的会议。巴基斯坦感谢美国和巴拿马代表团就决议（第2794（2025）号决议）所做的工作。我们赞赏它们灵活地照顾到各代表团的意见和关切，保持了关于这项决议的传统共识。

巴基斯坦认为，联合国制裁是达到目的的手段。在必要和审慎实施的情况下，制裁可以通过打击违法个人和实体来消除对和平的威胁，使广大人民免受负面后果的影响。同样，我们认为，第2653（2022）号决议规定的制裁制度能够帮助纠正海地局势。我们今天投了赞成票，这表明我们致力于并支持使海地恢复正常，支持国际社会为恢复该国和平与稳定所作的集体努力。

巴基斯坦以建设性的方式参与了这项决议的谈判进程。我们感谢执笔方同意恢复第2752（2024）号决议中的措辞，包括关于适当程序和协调人机制的措辞。在谈判过程中，我们之所以强调必须达成一项协商一致的决议，是因为我们的原则立场是，协商一致有助于确立制裁措施的合法性，这反过来又有助于有效执行这些措施。因此，我们对决议获得一致通过感到特别高兴。

除其他外，巴基斯坦认识到控制海地境内小武器和弹药扩散的重要性和必要性，支持决议呼吁加强执行武器禁运，包括为此加强海地当局以及该地区有关国家之间的协作。

我借此机会重申，巴基斯坦支持关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会及其专家小组的工作。我们将继续建设性地参与委员会在圭亚那干练领导下开展的工作，并在促进循证和更灵活的决策进程方面发挥作用。最后，我们重申坚定支持海地的主权和领土完整，支持海地为克服当前挑战而作出的主权政治选择。

Burkeljc先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：斯洛文尼亚感谢执笔方巴拿马和美国为推动延长对海地制裁制度所做的努力。

我们对这项决议（第2794（2025）号决议）投了赞成票，以进一步支持恢复该国和平、安全与稳定。安理会必须充分利用一切可用工具，打击武装团伙扩大领土控制和严重侵犯海地人民人权的能力。在这方面，我们欢迎今天通过决议并延长对两名领导和支持海地武装帮派的个人实施的制裁。

在帮派暴力和暴行达到空前程度之际，海地局势继续令人深感担忧。杀戮、性暴力和性别暴力、饥饿和流离失所只是影响海地人民的灾难性苦难循环诸多方面之中的几个而已。根据安理会将在几天后讨论的秘书长最新报告，妇女和儿童依然是这场苦难中受苦最深重的。在这方面，我们对决议案文中对未提及“性别暴力”感到遗憾，并强烈鼓励执笔方在下次延长制裁时考虑这一问题。

今天决议的通过本身不是目的，而是我们必须继续推进的工作的重要里程碑。安理会必须继续努力改善海地人道主义、人权、政治和安全局势。在这一进程中，我们再次申明，我们坚定不移地声援海地人民，安理会未来的工作将继续以他们的最大利益为指导。

斯塔马蒂科斯先生（希腊）（以英语发言）：我们欢迎海地常驻代表参加本次会议。

希腊欢迎决议（第2794（2025）号决议）的通过，并感谢共同执笔方巴拿马和美国所做的工作。鉴于海地安全局势紧迫，帮派暴力仍有增无减，希腊对这项决议投了赞成票。我们相信，制裁制度若得到全面执行，将大大有助于遏制帮派犯罪活动、结束腐败和有罪不罚现象。我们欢迎决议中关于武器禁运的强化规定。我们还认为，有关正当程序和除名程序的规定，包括除名协调人的授权，都是重要内容。与此同时，我们对决议中未提及性别暴力、特别是未将其作为审查制裁是否得当的基准之一感到遗憾。我们呼吁海地新安全架构的所有利益攸关方，包括政府、国际组织、会员国、镇压黑帮部队、联合国海地支助办公室和联合国海地综合办事处，继续进行协调，以期全面执行制裁制度。

最后，希腊继续致力于同安理会其他成员就海地问题密切合作。

达尔马迪卡里先生（法国）（以法语发言）：法国感谢巴拿马和美国为通过这项决议（第2794（2025）号决议）所做的努力。

法国欢迎第2794（2025）号决议得到一致通过，这项决议将海地制裁制度延长一年。这一制裁制度是安理会通过打击帮派以及助长帮派的武器弹药贩运来帮助恢复该国稳定的重要工具。

长期以来，法国一直主张在制裁名单中列入新的个人——不仅是帮派头目，还包括为他们提供支持和资金的政治与经济领导人。在这方面，法国欢迎在决议中增加一个附件，将两名个人列入制裁名单，但对未能指认更多个人感到遗憾。法国将继续主张作出新的指认，以支持海地当局恢复和平与安全的努力。现在应由他们在海地充分执行这些制裁。

最后，法国回顾指出，海地妇女和女孩继续成为帮派实施的性暴力和性别暴力的受害者。我们感到遗憾的是，决议没有明确提及这一问题，而在评估海地局势时本应考虑这些侵犯人权行为。

麦克诺顿女士（联合王国）（以英语发言）：我欢迎海地常驻代表今天参会。

联合王国毫无保留地谴责继续破坏海地恢复民主统治努力的暴力行为。我们继续致力于利用联合国制裁保持对企图破坏海地稳定的人施加压力。我们欢迎延长授权，并感谢美国和巴拿马的努力。

至关重要的是，安理会必须继续充分了解海地境内暴力行为的规模和性质，包括有关性暴力和性别暴力广泛存在的令人震惊的报告。对海地妇女和女孩因其性别而针对她们的行为不可接受。这包括强迫婚姻、骚扰、攻击、强迫劳动以及各种形式的贩运、绑架和性暴力。制裁仍然是解决海地不安全问题 and 减轻海地人民苦难的重要工具。我们将继续为此同所有安理会成员合作。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

俄罗斯联邦支持美国和巴拿马提出的关于延长对海地制裁制度的决议（第2794（2025）号决议）。我们感谢决议草案执笔方对文件进行了微调，并考虑了我

们对指认的关切。我们在安理会使用制裁时采取平衡做法,认为制裁是安全理事会工具箱中非常有力的工具之一,制裁应定向使用,并与新出现的威胁相称。就海地情势而言,确保遵守武器禁运无疑非常重要。这一责任主要在于持续放任非法武器流入该岛的国家。

至于定向制裁,我们不反对针对明显的犯罪势力实施制裁。与此同时,我们一以贯之地表示,实施国际限制不应以彻底重塑海地政治格局为目的。因此,最好不要指认未来可能在国家政治生活中发挥作用的人,特别是在我们当前所目睹的脆弱过渡时期。我们认为,进一步扩大这一制裁名单或其他制裁名单都应通过相关委员会内基于协商一致的特殊决策机制进行。

我现在恢复行使理事会主席的职能。

我请海地代表发言。

皮埃尔先生(海地)(以法语发言):我欢迎俄罗斯联邦担任安全理事会10月份主席国,并祝愿主席先生你在剩余任期内履职一切顺利。我国代表团祝贺安理会成员并感谢他们一致通过这项延长海地制裁制度的决议(第2794(2025)号决议)。我还感谢海地问题执笔方美国和巴拿马为在这一问题上取得进展做出了不懈努力。

海地政府特别关注关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会和海地问题专家小组与联合国海地综合办事处(联海综合办)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)和多国安全支助团——现已成为镇压黑帮部队——协调开展的工作。希望他们与海地共和国的共同努力将帮助揭示帮派、军火商和犯罪活动融资之间的复杂联系,从而促成支持这些活动的网络瓦解。

海地认为,制裁制度若得到妥善执行并得到所有会员国的尊重,便可成为有效的威慑和正义工具。这使针对并打击煽动暴力者成为可能,同时打破支持武装帮派的经济和政治网络。因此,海地政府支持将以往决议规定的与旅行禁令、资产冻结和武器禁运有关的措施再延长一年。

海地重申致力于与2653委员会和专家小组合作,特别是在分享信息、核查受制裁实体和执行安理会决定方面。海地还欢迎这项决议中鼓励所涉委员会、联合国机构和区域各国之间展开区域协调和联合通报的规定,以提高对非法供应路线的认识,并促进采取集体性整体方针应对武器贩运。

这项制裁制度是第2699(2023)号决议授权的多国安全支助团的补充支柱,支助团最近根据第2793(2025)号决议转变为镇压黑帮部队。这两个机制旨在恢复公共安全、巩固法治、为举行选举创造必要条件。

诚然,鉴于当前情况,总体效果好坏参半。各帮派继续定期从外部获得重型武器和弹药。因此,我们紧急呼吁每个国家,特别是海地邻国,在控制武器、弹药和相关物资的转让方面保持最高度警惕,并与制裁委员会及其专家小组真诚合作,确保有效、透明地实施所采取的措施。

海地政府注意到这项决议附件所载委员会指认人员名单。这些人员的案件将按照海地现行法律处理。

最后,我想对圭亚那作为制裁委员会主席所做工作表示赞赏。明年可能会是另一个国家担任委员会主席,但圭亚那开展了值得赞扬的工作。

下午3时35分散会。