



安全理事会

Distr.: General
17 October 2025
Chinese
Original: English

巴拿马和美利坚合众国：决议草案

安全理事会，

重申对海地主权、独立、领土完整和统一的坚定承诺，

回顾其以往关于海地的所有决议，尤其是第 [2653\(2022\)](#)、[2743\(2024\)](#)、
[2699\(2023\)](#)、[2700\(2023\)](#)、[2751\(2024\)](#)、[2752\(2024\)](#)和 [2793\(2025\)](#)号决议，

表示严重关切帮派暴力和其他犯罪活动极端猖獗，包括绑架、贩运人口和偷运移民、杀人以及强奸和性奴役等性暴力，此外还有武装帮派针对儿童的无差别暴力，特别是杀害、残伤、绑架和性暴力侵害儿童行为，而且犯罪人、支持者和资助者一直逍遥法外，腐败现象和帮派招募儿童行为持续存在，海地局势对该区域产生影响，

表示深为关切向海地境内持续从事破坏稳定犯罪活动的武装团伙非法贩运和流散武器弹药，会导致法治和尊重人权原则受到破坏，可能妨碍人道主义援助的提供，并可能产生广泛各种不利的人道主义和社会经济后果，

敦促会员国加强执行军火禁运，包括酌情强化与海地国家当局、该区域相关国家以及加勒比共同体(加共体)犯罪和安全问题执行机构等的合作，

确认需要维护正当程序并确保有公正而明确的程序用于把根据第 [2653\(2022\)](#)号决议和后续决议指认的个人和实体从名单上删除，注意到第 [2744\(2024\)](#)号决议获得通过，强化了除名协调人的任务和程序，同时还确认联合国制裁在解决冲突和维护国际和平与安全方面的作用，

认定海地局势继续对该区域的国际和平与安全构成威胁，

根据《联合国宪章》第七章采取行动，

旅行禁令和资产冻结

1. 决定自本决议通过之日起，将第 [2653\(2022\)](#)号决议第 3、4、5、6、7、8 和 9 段规定、此前经第 [2752\(2024\)](#)号决议延长的措施续期一年，重申第



[2664\(2022\)](#)号决议，并申明第 [2653\(2022\)](#)号决议第 15 和 16 段应继续适用，决定第 [2653\(2022\)](#)号决议第 15 段所述行动包含通过非法开采或买卖自然资源从事破坏海地稳定的活动；

军火禁运

2. **决定**，自本决议通过之日起一年内，所有会员国均应采取必要措施，防止从本国领土或通过本国领土、或由本国国民、或使用悬挂本国国旗的船只或飞机，直接或间接向海地供应、出售或转让军火和各种相关物资，包括轻小武器及其弹药等各类武器弹药、军用车辆和装备，准军事装备和上述物项备件，以及与军事活动有关或与提供、维修或使用任何军火和相关物资有关的技术援助、培训、财政援助或其他援助，此外还决定此措施不适用于下列情况：

(a) 向或由联合国或联合国授权的特派团以及向或由海地政府指挥行动的安全部队供应、出售或转让军火和相关物资，或提供相关援助、培训或人员，供这些实体使用或与这些实体协调使用，其唯一目的是促进海地和平与稳定目标；

(b) 经第 [2653\(2022\)](#)号决议所设委员会事先批准，向海地供应、出售或转让军火和相关物资，或提供相关援助、培训或人员以促进海地和平与稳定目标的其他活动；

(c) 旨在促进海地和平与稳定目标、仅供人道主义或防护之用的非致命性军事装备以及相关技术援助或培训；

3. **决定**会员国应采取适当步骤，防止海地境内军火和相关物资的非法贩运和流散，包括加强边境管制机制；

4. **促请**会员国，包括那些计划以出售或捐赠方式向海地有关当局转让火器、弹药和相关军用物资的会员国，支持海地有关当局加强其武器弹药管理能力，以减少可能的转用，包括强化实体安保和库存管理能力，同时实施交付后管控；

5. **重申**会员国应执行第 2 段，并鼓励及时与委员会协调，便利根据第 2(b)段批准进行合法转让，以支持海地有关当局；

6. **鼓励**委员会及其专家小组、联海综合办、毒罪办、镇压黑帮部队、联海支助办及其他区域架构在执行制裁，包括军火禁运规定方面加强协调，以提高区域各国、海地有关当局和海地公众对非法武器弹药的提供、来源和流动路线的认识，且鼓励支持海地加强海地国家警察(国家警察)、海地武装部队(武装部队)及海地边境和海关管理部门的能力，在这方面欢迎并鼓励委员会与相关机构定期为联合国广大会员国举办联合简报会，以提高对制裁的认识；

7. **鼓励**海地政府加强国家警察和武装部队的武器弹药管理能力，强化对本国所储存武器弹药以及对所收缴武器弹药的安全有效管理、适当标识、记录、监测、储存和处置，并加强边境和海关管制，以遏制非法贩运和流散，此外还回顾第 [2793\(2025\)](#)号决议中关于这方面工作的第 1(e)段；

8. **确认**根据第 [2793\(2025\)](#)号决议第 1(e)段, 镇压黑帮部队应支持海地国家警察和海地武装部队酌情登记和处置在进攻行动中或在执行任务过程中缴获的非法武器、弹药和其他物资;

9. **申明**本决议第 2(a)段所述豁免除其他外适用于联合国、联海综合办、镇压黑帮部队(包括过渡期间的多国安全支助团)、第 [2793\(2025\)](#)号决议授权的联海支助办、国家警察和武装部队;

制裁委员会和专家小组

10. **决定**第 [2653\(2022\)](#)号决议第 19 段规定的委员会任务适用于本决议规定的措施;

11. **决定**自本决议通过之日起将第 [2653\(2022\)](#)号决议第 21 段规定的专家小组任务期限延长 13 个月, 还决定这一任务也适用于本决议规定的措施;

12. **指示**委员会结合专家小组提交的报告, 迅速考虑更新根据第 [2653\(2022\)](#)号决议指认的个人和实体名单, 包括在名单中增列违反本决议规定的军火禁运的个人和实体;

13. **请**专家小组在与委员会讨论后, 最迟于 2026 年 3 月 28 日向安理会提交中期报告, 不晚于 2026 年 9 月 1 日提交最后报告, 其间应定期提出最新情况通报;

14. **要求**所有会员国定期向专家小组和委员会通报它们为切实执行本决议各项规定而采取的具体行动, 以便利专家小组的报告工作以及在会员国之间交流最佳做法, 并且请专家小组在提交安全理事会的定期报告中报告本决议的执行情况;

15. **要求**所有当事方和所有会员国以及国际、区域和次区域组织、联海综合办、联海支助办及镇压黑帮部队确保与专家小组合作并适当分享信息, 还要求所有有关会员国努力确保专家小组成员的安全, 并提供通行便利, 尤其是在接触人员、获取文件和进入场地方面, 以便专家小组执行任务;

审查

16. **申明**安理会将不断审查海地局势, 并随时准备审查本决议所载措施是否得当, 包括根据在下列关键基准方面取得的进展, 随时视需要加强、修改、暂停或取消这些措施:

(a) 海地政府已发展足够的司法和法治能力, 可对付武装团体和与犯罪有关活动;

(b) 从本决议通过后的最初 12 个月开始, 按年度计算, 武装团伙和犯罪网络实施的暴力, 包括蓄意杀人、绑架和性暴力事件逐步减少;

(c) 军火非法贩运和流散事件的次数和由此产生的非法资金流动逐步减少, 包括增加缴获军火的次数和数量;

17. 为此**请**秘书长与专家小组密切协调，至迟于 2026 年 9 月 1 日对上一段所列关键基准方面的落实进展进行评估；
18. **请**海地当局至迟于本决议通过之日起十二个月内并其后每年向关于海地的第 [2653\(2022\)](#)号决议所设委员会报告在第 [2700\(2023\)](#)号决议第 24 段所述关键基准方面取得的进展，并敦促海地当局报告它为执行制裁措施采取的步骤，包括立法、监管和执法行动；
19. **决定**上文第 1 段所述措施也应适用于本决议附件所列个人；
20. **决定**继续积极处理此案。

指认附件

1. 迪米特里·埃拉尔从事了威胁海地和平、安全与稳定的行为，而且支持破坏该国机构并加剧该国人道危机的犯罪活动。埃拉尔是若弗内尔·莫伊兹总统领导的国家宫总安全部门的前负责人。他在协助海地犯罪网络和帮派从事活动方面起了关键作用，包括支持蒂布瓦帮派组建一支名为“百区支援队”的特战队，提高了其战斗能力。埃拉尔涉嫌协助贩运武器弹药，助长了帮派暴力并破坏了国家稳定。他的行为帮助扩大了帮派对关键地区的控制，进一步破坏了海地的安全和治理。
2. 肯佩斯·萨农通过领导“阿根廷人”帮派(亦称“贝莱尔”帮派)，参与了威胁海地和平、安全和稳定的行动，该帮派在太子港上贝莱尔地区的据点从事活动。该帮派约有150名成员，参与了系统性侵犯人权行为，包括敲诈勒索、绑架和非法征税。萨农在巩固太子港帮派权力方面起了重要作用，特别是通过他对共生联盟的参与，该联盟发动了协调攻击以扩大帮派控制区。在他的领导下，“阿根廷人”帮派多次对索利诺等社区发动攻击，造成大量人员伤亡，数千名居民流离失所。萨农还在包括安全机构在内的政府机构内部维持着个人关系网，使他能够逃避逮捕并为他的犯罪活动提供便利。他在2021年逃出了监狱，此前他因绑架、盗窃和暗杀而被监禁。他在越狱后一直从事活动，破坏海地的稳定。