Организация Объединенных Наций S/2025/641

Совет Безопасности

Distr.: General
14 October 2025
Russian
Original: English

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2785 (2025) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 31 января 2026 года мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в соответствии с резолюцией 2476 (2019) об учреждении ОПООНГ. В нем освещаются основные события, произошедшие со времени представления предыдущего доклада 27 июня 2025 года.

II. Политические вопросы и благое управление

Политические события

2. Что касается политического процесса в Гаити, то начался последний рассчитанный на несколько месяцев период действия переходных механизмов государственного управления, согласованных в марте 2024 года и предусматривающих передачу полномочий выборным должностным лицам к 7 февраля 2026 года. Из-за деятельности бандформирований переходные власти еще официально не объявили график проведения конституционного референдума и выборов, хотя техническая подготовка продолжается. Что касается безопасности, то Гаитянская национальная полиция, вооруженные силы Гаити и Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности продолжали проводить операции по борьбе с бандитизмом в столичном округе Порт-о-Пренс, однако кварталы, находящиеся под контролем бандформирований, им вернуть не удалось. На этом фоне 30 сентября Совет Безопасности принял резолюцию 2793 (2025), уполномочивающую государства-члены преобразовать Многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности в Силы по пресечению бандитизма, действуя в тесном сотрудничестве и координации с правительством Гаити и при материально-технической поддержке со стороны Отделения поддержки Организации Объединенных Наций. Новый Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити Карлос Руис Массьё прибыл в страну 2 августа и с тех пор активно работает с национальными властями, лидерами политических партий, организациями гражданского общества и представителями

Просьба отправить на вторичную переработку

международного сообщества, чтобы способствовать всестороннему межгаитянскому диалогу, снизить политическую напряженность и поддержать предпринимаемые под руководством страны усилия по восстановлению демократических институтов, а также укрепить политическую стабильность и права человека.

3. Как координатор президентского совета переходного периода, занимавший этот пост на ротационной основе с 7 марта по 7 августа, Фриц Жан предпринимал усилия по обеспечению единства действий переходных властей и решению системных проблемы в сфере государственного управления, включая отсутствие транспарентности, и в сфере национальной безопасности. Он создал национальную горячую линию, по которой граждане могут сообщать о случаях коррупции и нарушениях в государственных учреждениях. 15 июля лидеров одного из бандформирований, находящихся под санкциями Организации Объединенных Наций, призвал к проведению переговоров; позднее, 21 июля, президентский совет переходного периода опубликовал заявление, в котором отказался от диалога с бандформированиями и подтвердил, что правосудие, борьба с безнаказанностью и возмещение ущерба пострадавшим остаются ключевыми приоритетами переходного периода. 7 августа Лоран Сен-Сир, представитель делового сектора, взял на себя на основе ротации функции координатора и заявил о своей приверженности восстановлению государственной власти, обеспечению представленности интересов всех гаитян и укреплению единства между переходными органами власти, а также призвал к всеохватному диалогу и национальному единству. 10 и 11 августа он встретился с бывшими президентами Жан-Бертраном Аристидом, Жоселермом Привером и Проспером Аврилем, чтобы обсудить вопросы, касающиеся государственного управления, институциональной реформы, безопасности и выборов.

4. По мере приближения срока окончания процесса политического перехода — 7 февраля — национальные заинтересованные стороны высказывают разные мнения о том, следует ли сохранять или модифицировать текущие механизмы управления, созданные на переходный период, особенно если выборы не будут проведены в срок. Многие выразили обеспокоенность по поводу риска возникновения политического вакуума, другие стороны выдвинули альтернативные предложения или призвали к диалогу о возможных корректировках существующих механизмов. 13 августа политические группы, в том числе «Соглашение 21 декабря», «Сторонники развития» и «Группа 30 января», призвали к проведению всеохватывающего национального диалога о новых механизмах. В тот же день Бюро по наблюдению за выполнением соглашения «Монтана» предложило создать президентский совет переходного периода в составе трех человек и надзорный орган для контроля за действиями правительства. 20 августа коалиция политических организаций и организаций гражданского общества, в число которых входят Объединение национальных прогрессивных демократов, «Силы Лувертюра», «Вперед», «Инициатива 24 апреля 2025 года» и «Объединение 4 декабря 2023 года», призвала президентский совет переходного периода уйти в отставку по истечении срока его полномочий и назначить судью Кассационного суда в качестве президента на переходный период и избрать премьер-министра по итогам консультаций. Несколько политических деятелей, включая группу в составе бывших премьер-министров, напротив, предложили продлить срок действия нового политического соглашения еще на один год начиная с 7 февраля 2026 года в интересах проведения конституционного референдума и выборов к октябрю 2026 года.

5. Региональные и международные партнеры продолжали поддерживать усилия по налаживанию диалога. 1 июля Группа видных деятелей Карибского сообщества (КАРИКОМ) возобновила консультации с политическими деятелями и представителями гражданского общества Гаити. На встрече глав правительств

стран КАРИКОМ, проходившей 6–8 июля в Монтего-Бей, Ямайка, координатор президентского совета переходного периода обратился с призывом расширить масштабы помощи, оказываемой органам безопасности, подчеркнув, что усиление безопасности необходимо для проведения заслуживающих доверия выборов. 20 августа Генеральный секретарь Организации американских государств (ОАГ) представил ее Постоянному совету дорожную карту под названием «К разработке дорожной карты по обеспечению стабильности и мира под руководством Гаити при региональной и международной поддержке», охватывающую пять основных компонентов: безопасность, гуманитарное реагирование, политический консенсус, выборы и развитие. 27 августа премьер-министр Гаити Аликс Фис-Эме на встрече Группы друзей Гаити в Вашингтоне приветствовал дорожную карту как основу для согласования региональных и международных усилий по оказанию поддержки с национальными приоритетными задачами, включающими обеспечение безопасности и проведение выборов и институциональных реформ.

6. На своей первой встрече с представителями национальных властей, состоявшейся 11 августа, Специальный представитель Генерального секретаря подчеркнул необходимость достижения дальнейшего прогресса в обеспечении безопасности страны и подготовке к выборам при сохранении политической стабильности и соблюдении принципов благого управления. Говоря о недовольстве по поводу проблем в плане безопасности, высказанном гаитянскими заинтересованными сторонами в ходе консультаций 12 и 13 августа, Специальный представитель вновь заявил, что инклюзивный и конструктивный диалог под руководством Гаити является единственным реальным путем к достижению нового консенсуса в отношении путей создания необходимых условий для проведения выборов.

7. 11 августа в интересах расширения регионального взаимодействия Специальный представитель посетил Доминиканскую Республику и встретился с министром иностранных дел и министром обороны, чтобы обсудить вопросы оказания Гаити международной помощи в области безопасности, а также важности добрых услуг ОПООНГ в поддержке гаитянского политического процесса. В ходе встречи с координатором президентского совета переходного периода, состоявшейся на восьмидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь отметил важность единства национальных субъектов для обеспечения реализации дорожной карты переходного периода. В ходе серии встреч высокого уровня по Гаити, проходивших параллельно с общими прениями, Специальный представитель призвал оказывать Гаити активную международную поддержку в интересах преодоления ее многопланового кризиса. Он также отметил роль ОПООНГ в оказании поддержки политическому процессу под руководством гаитян, подчеркнув при этом важность инклюзивного диалога между гаитянами.

Подготовка к выборам

8. 3 июля был обнародован декрет, определяющий правовые рамки для организации конституционного референдума и впервые предусматривающий участие гаитянской диаспоры и устанавливающий 60-дневный период между публикацией проекта конституции и проведением референдума. 15 и 16 августа политические группы, гражданское общество и религиозные организации, включая Католическую конференцию епископов, предупредили, что продвижение конституционного обзора в текущей нестабильной обстановке чревато обострением напряженности. 25 августа Коллегия адвокатов Порт-о-Пренса присоединилась к этим предупреждениям, указав на конституционные и правовые недостатки, которые могут подорвать доверие к реформе и ее легитимность.

9. 28 августа председатель Руководящего комитета Национальной конференции представил президентскому совету переходного периода пересмотренный проект конституции, подчеркнув, что его поддержали заинтересованные стороны в Гаити и диаспора, хотя и далеко не единодушно. Продолжали звучать призывы к созданию учредительного собрания, при этом другие стороны настаивали на том, что для дальнейшего прогресса необходимо обеспечить надлежащую безопасность и политические условия.

10. Несмотря на сложную обстановку и неопределенность, связанную с графиком выборов, Временный избирательный совет продолжал техническую подготовку. 21 июня при материально-технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций и поддержке Гаитянской национальной полиции и вооруженных сил Гаити в плане обеспечения безопасности Совет завершил проведение оценки избирательных участков в 9 из 10 департаментов. В Западном департаменте, где зарегистрировано большинство избирателей, из-за отсутствия безопасности доступ был ограничен в 5 из 20 коммун. В настоящее время в списке Совета числится 1309 центров для голосования, предназначенных, по оценкам, для 6,2 миллиона избирателей, 51,6 процента из которых — женщины. На сегодняшний день около 460 сотрудников различных служб департаментов и коммун прошли учебную подготовку по избирательным процедурам.

11. 5 августа Временный избирательный совет представил исполнительным органам власти пересмотренный оперативный план и бюджет для первого этапа проведения выборов в размере 136,5 млн долл. США на покрытие расходов, связанных с обеспечением безопасности, дополнительными капиталовложениями и погашением накопившейся задолженности по заработной плате.

12. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в рамках комплексного проекта, осуществляемого под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и при поддержке ОПООНГ, выполнявшего консультативные и технические функции. 2 июля и 19 августа во время посещения Временного избирательного совета премьер-министр и члены президентского совета переходного периода подтвердили свою приверженность организации инклюзивного и заслуживающего доверия избирательного процесса.

III. Безопасность, верховенство права и права человека

Вооруженное насилие

13. В столичном округе Порт-о-Пренс деятельность и распространение влияния бандформирований замедлились из-за непрекращающихся столкновений вооруженных бандформирований с силами безопасности и группами самообороны. Однако влияние бандформирований продолжает распространяться на периферийные районы столицы, в частности, на Кенскофф и Кабаре (Западный департамент), а также на департаменты Артибонит и Центральный департамент, причем в Северо-Западном департаменте было совершено очередное нападение.

14. Члены бандформирований продолжали совершать многочисленные нарушения прав человека, включая целенаправленные убийства, нанесение ранений, лишение свободы, вымогательство и сексуальное рабство. Жителей, подозреваемых в сотрудничестве с полицией или несоблюдении правил, установленных бандформированиями, продолжали убивать, а женщин и девочек в качестве «наказания» также насиловали. Создание незаконных контрольно-пропускных пунктов, кражи и уничтожение имущества еще больше усугубляли ситуацию с социальными, экономическими и культурными правами.

15. В период с 1 июня по 31 августа ОПООНГ было зарегистрировано 2123 жертвы умышленных убийств по всей стране, среди которых были 161 женщина, 16 девочек и 29 мальчиков; это на 10 процентов меньше, чем в период с марта по май (2364 жертвы). Однако число умышленных убийств резко возросло в департаменте Артибонит и Центральном департаменте: с января по август было зарегистрировано 1303 жертвы по сравнению с 419 за тот же период 2024 года, то есть на 210 процентов больше. За период с 1 июня по 31 августа бандформированиями было похищено 334 человека, включая 69 женщин, 10 девочек и 14 мальчиков, при этом за предыдущие три месяца было зарегистрировано 328 похищений.

16. В Кенскоффе бандформирования стали чаще совершать нападения на фермерские деревни, чтобы расширить территориальный контроль, и рыли траншеи, чтобы преградить путь для бронированных полицейских машин. В июле и августе были убиты 4 полицейских и не менее 10 получили ранения, были уничтожены 3 бронированные машины и сожжен полицейский участок в Фурси. За тот же период 22 жителя (11 мужчин, 10 женщин и 1 ребенок) были убиты и еще 9 мужчин получили ранения. 19 августа в результате случайного взрыва беспилотного летательного аппарата погибли двое полицейских и еще шесть человек получили ранения. Члены бандформирований также на время захватили стратегический коммуникационный пункт Национального управления гражданской авиации, который полиция вновь взяла под свой контроль 25 августа. В Западном департаменте 11 и 12 сентября в результате атаки бандформирований на деревню Лабодри в Кабаре погибли более 42 человек, поскольку нарушители без каких-либо различий нападали на жителей и поджигали жилые строения.

17. В июле и августе в Мирбале и прилегающих районах Центрального департамента продолжали орудовать бандформирования и твориться бесчинства. 3 июля бандформирования совершили нападение на населенный пункт Ласкахобас, расположенный недалеко от границы с Доминиканской Республикой: по меньшей мере девять человек, включая одного полицейского, были убиты, еще несколько человек получили ранения, а местные жители были вынуждены покинуть свои дома. 7 августа столкновения возобновились в Ласкахобас и Мирбале. 25 августа силы национальной безопасности провели операцию в Мирбале, вернув район под свой контроль. В Артибоните в результате нападений за тот же период 42 жителя погибли и 29 получили ранения; 15 сентября был подожжен полицейский участок в Маршан-Десалине и разрушен полицейский участок в Лианкуре. 18 сентября бандформирования совершили нападение на Бассен-Блё в Северо-Западном департаменте: был убит один человек и сожжен полицейский участок. Эти нападения подчеркивают способность бандформирований консолидировать контроль над коридором от Центрального департамента до Артибонита в условиях ограниченного присутствия правоохранительных органов и логистических трудностей.

18. 13 июля власти Гаити изъяли более 1045 кг кокаина у острова Иль-де-ла-Тортю (Северо-Западный департамент), что стало крупнейшей партией наркотиков, перехваченной в стране за последние три десятилетия. По итогам операции, в ходе которой был убит по меньшей мере один человек, стало очевидно, что страна остается транзитным узлом, который используется региональными сетями, занимающимися незаконной торговлей.

События, связанные с полицией

19. После назначения 7 августа нового временного генерального директора Гаитянской национальной полиции и введения на трехмесячный период чрезвычайного положения в Западном и Центральном департаментах и департаменте

Артибонит в высшем руководстве полиции были произведены кадровые изменения. Эти меры направлены на активизацию работы полиции, сохранение сплоченности в ее рядах, укрепление стратегий борьбы с бандитизмом и улучшение координации между силами безопасности и гражданскими органами.

20. По состоянию на 31 августа в национальной полиции насчитывался 13 501 сотрудник, включая 1776 женщин (13,2 процента). В период с июня по август Гаитянская национальная полиция сообщила о гибели 27 сотрудников, 13 из которых погибли в результате применения огнестрельного оружия. В начале октября около 892 новобранцев, в том числе 161 женщина (18 процентов), начали курс базовой подготовки в рамках тридцать пятого набора. Сохраняются серьезные оперативные пробелы: из 116 бронированных транспортных средств 25 не функционируют, 23 были уничтожены в ходе операций, а 2, по сообщениям, были захвачены бандформированиями. Из 413 полицейских участков по всей стране 79 по-прежнему не функционируют.

21. Несмотря на эти трудности, удалось укрепить инфраструктуру и оперативный потенциал. При международной поддержке был отремонтирован полицейский участок в Шан-де-Марс, поставлено 24 автомобиля и 8 машин скорой помощи. 7 сентября правительство предоставило полиции 10 бронированных транспортных средств и средства индивидуальной защиты. В Кенскоффе были восстановлены главный участок и подстанция, а в Борне (Северный департамент) был отремонтирован полицейский участок. В июле ОАГ организовала два специализированных учебных курса для 35 следователей, в том числе 2 женщин, по операциям по борьбе с наркотиками и следственным методам, а 2 октября поставила более 90 мотоциклов и партию логистического оборудования.

22. 24 июля и 30 сентября ОПООНГ провело в поддержку долгосрочного институционального развития встречи на высоком уровне с руководством национальной полиции, международными партнерами и двусторонними донорами. Был создан координационный механизм для обеспечения увязки донорской поддержки с комплексным стратегическим планом развития полиции, направленным на решение проблемы фрагментации и предотвращение дублирования усилий.

23. В период с июня по сентябрь ОПООНГ и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) зафиксировали по меньшей мере 733 убийства и 423 случая нанесения ранений в ходе операций сил безопасности против бандформирований. В то время как 78 процентов жертв были членами бандформирований, 22 процента были обычными жителями, ставшими случайными жертвами перестрелок, когда находились дома или занимались повседневными делами; это вызывает обеспокоенность Организации Объединенных Наций относительно мер предосторожности. Вне таких операций некоторые сотрудники продолжали убивать без суда и следствия лиц, у которых, по подозрениям, были связи с бандформированиями. Через специальный механизм ОПООНГ и УВКПЧ передали в Генеральную инспекцию Гаитянской национальной полиции подробную информацию о 100 задокументированных внесудебных казнях и покушениях на такие убийства (142 убитых (126 мужчин, 14 женщин и 2 ребенка) и 30 раненых). Ни одно расследование не было завершено и передано генеральному директору полиции. С момента начала процесса проверки в июне 2023 года Генеральная инспекция провела расследование в отношении 334 сотрудников. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, ОПООНГ и УВКПЧ также оказывали поддержку Международной организации по миграции (МОМ).

24. 20 сентября специальная оперативная полицейская группа провела операцию с использованием беспилотных летательных аппаратов против бандформирования в Сите-Солей (Западный департамент). Согласно данным, собранным ОПООНГ и УВКПЧ, в результате операции был убит по меньшей мере 21 человек (16 взрослых мужчин, предположительно являвшихся членами бандформирования, и 5 гражданских лиц: 1 беременная женщина, 1 мальчик и 3 девочки) и 41 человек получил ранения (23 человека, предположительно являвшихся членами бандформирования: 21 мужчина и 2 женщины; и 18 гражданских лиц: 9 женщин и 7 детей, включая 2 девочек). Национальные власти сообщили ОПООНГ, что Гаитянская национальная полиция готовится опубликовать отчет об этой операции. За период с 1 марта по 20 сентября в результате операций с использованием беспилотных летательных аппаратов было убито не менее 547 человек (527 предполагаемых членов бандформирований и 20 гражданских лиц, в том числе 11 детей) и ранено 489 человек (461 предполагаемый член бандформирований и 28 гражданских лиц, в том числе 9 детей).

Правосудие, безнаказанность и коррупция

25. 24 июня Совет министров принял постановления о пересмотре постановлений об Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе от 11 марта 2020 года, включив в них новые положения, предложенные Комиссией по проведению уголовной реформы. Кодексы должны вступить в силу 24 декабря 2025 года. ОПООНГ, действуя совместно с Постоянной судебно-пенитенциарной структурой, продолжает оказывать поддержку Комиссии, в том числе путем проведения оценки воздействия реформы.

26. 3 июля Высший совет правосудия отметил свою тринадцатую годовщину в присутствии членов президентского совета переходного периода, премьер-министра и высокопоставленных представителей судебных органов власти. Председатель Высшего совета правосудия отметил как достижения, так и сохраняющиеся проблемы, в частности вакуум в судебной деятельности в ряде судебных округов из-за отсутствия безопасности и нехватки ресурсов, и призвал к более активной поддержке судебной реформы.

27. Продолжались усилия по преследованию лидеров бандформирований и предположительно связанных с ними лиц. 10 июля прокурор Порт-о-Пренса заморозил банковские счета лиц, попавших под санкции Совета Безопасности, и начал расследование. 28 июля Министерство юстиции и общественной безопасности приняло протокол обращения с гаитянскими гражданами, депортированными или экстрадированными в Гаити в связи с обвинениями в финансовых преступлениях или возможном участии в террористической деятельности, требующий немедленной передачи и дел в ведение государственного прокурора. Бывший сенатор Ненель Касси, обвиняемый в предполагаемых связях с бандформированиями, был арестован 2 августа Гаитянской национальной полицией и освобожден 19 августа прокурором Порт-о-Пренса.

28. Судебные разбирательства по знаковым делам по-прежнему шли медленно. 16 июля Апелляционный суд Порт-о-Пренса закрыл слушания по делу об убийстве бывшего президента Жовенеля Моиза после того, как прокурор представил ходатайство об отмене постановления о передаче обвиняемых в суд первой инстанции от января 2024 года по процессуальным основаниям. Суд рассматривает это дело и еще не вынес своего решения. Продолжались слушания по делу о массовом убийстве в Пон-Сонде, при этом в отношении массового убийства в квартале Пристань Жереми продолжало вестись расследование при поддержке ОПООНГ и УВКПЧ. Не было достигнуто ощутимого прогресса и по другим делам, включая убийства в Гранд-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и

Бель-Эйре (2019 год), а также убийство в 2020 году президента Коллегии адвокатов Порт-о-Пренса Монферье Дорваля.

29. 17 июля в Порт-о-Пренсе возобновил работу Комитет по уголовным делам, в состав которого входят представители судебных органов, гражданского общества и международных организаций и который занимается вопросами досудебного содержания под стражей; члены Комитета приняли решение проводить регулярные встречи. 15 и 16 июля прокуратура Порт-о-Пренса при поддержке ОПООНГ и УВКПЧ начала восстанавливать судебные дела 21 несовершеннолетнего, содержащегося в Центре образования и социальной реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей. В том же месяце ОПООНГ и УВКПЧ профинансировали проведение слушаний по уголовным делам в суде Ле-Ке, в результате чего было рассмотрено 27 дел, по которым 25 человек были освобождены, а 8 осуждены.

30. В рамках программы по обеспечению правосудия и борьбе с безнаказанностью, осуществляемой ПРООН в сотрудничестве с ОПООНГ, было организовано два семинара: 8 августа в Ле-Ке по вопросам коррупции в системе правосудия (32 участника) и 27 и 28 августа в Кап-Аитьене по укреплению потенциала помощников по юридическим вопросам (39 участников). ОПООНГ и ПРООН также оказали поддержку Школе работников судебной системы в проведении симпозиума в Порт-о-Пренсе с 9 по 11 июля, в котором приняли участие 165 человек, в том числе 100 женщин, и в ходе которого рассматривались проблемы и прогресс в борьбе с преступлениями на сексуальной почве.

31. ОПООНГ, УВКПЧ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжали оказывать материально-техническую поддержку в обеспечении функционирования двух специализированных судебных подразделений, созданных в соответствии с указом от 14 апреля 2025 года. По состоянию на 30 сентября Министерство юстиции и общественной безопасности наняло шесть прокуроров для работы в этих подразделениях, а УВКПЧ и УНП ООН поддерживали процесс отбора, чтобы обеспечить соблюдение принципов профессионализма, прозрачности и добросовестности. Однако набор судей все еще продолжается.

Исправительные учреждения

32. В гаитянских тюрьмах условия были по-прежнему тяжелыми: крайняя переполненность, плохая вентиляция, ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и нехватка продовольствия, в связи с чем показатель смертности среди заключенных был высоким. В июле в тюрьме Жакмель из-за экстремальной жары и крайней переполненности умерли 13 заключенных-мужчин. Изначально тюрьма была рассчитана на 139 заключенных, а в настоящее время в ней содержатся 779 человек, в том числе 36 женщин, причем 81 процент заключенных находится в предварительном заключении, а на одного человека приходится всего 0,14 кв. м площади. Ввиду ненадлежащих условий содержания заключенных ОПООНГ активизировало свою работу в этой области; Специальный представитель встречался с представителями национальных властей для решения системных проблем во всех тюрьмах. ОПООНГ призвало срочно направить в тюрьмы медицинский персонал, провести специальные слушания по вопросу о сокращении сроков предварительного заключения и построить новые объекты. По состоянию на 10 сентября в тюрьмах страны содержалось 7235 человек, в том числе 399 женщин, 247 мальчиков и 31 девочка, из которых 5894 человека (81,5 процента) оставались в предварительном заключении. Коэффициент заполненности достиг 299 процентов, при этом на одного заключенного приходилось всего 0,34 кв. м площади.

33. Еще больше усугубило ситуацию с медицинским обслуживанием то, что в июле резко сократились масштабы помощи, оказывавшейся давним международным поставщиком медицинских услуг. В этой связи ОПООНГ оказало поддержку с разработкой плана неотложных действий и провело 8 августа координационное совещание с Управлением пенитенциарных учреждений и Министерством здравоохранения и по делам населения. Среди основных результатов — соглашение о формализации механизмов оказания медицинских услуг на основе меморандума о взаимопонимании между двумя министерствами и усиление надзора Управления за данными о здоровье заключенных.

34. ОПООНГ и УВКПЧ начали оказывать юридическую, административную и техническую поддержку судебным органам в организации слушаний по уголовным делам несовершеннолетних, находящихся под стражей, во всех 18 судебных округах страны. В период с сентября 2022 года по март 2025 года из-за четырех крупных побегов из тюрем, включая женскую тюрьму, национальный потенциал исправительных учреждений сократился примерно на 44 процента, в результате чего функционировать осталось только одно учреждение в Порт-о-Пренсе (рассчитанное на 90 несовершеннолетних), которое ввиду размещения в нем более чем 600 заключенных всех категорий оказалось крайне переполненным. Не планируя вновь открывать упомянутые объекты из-за контроля над ними бандформирований и нехватки ресурсов, министр юстиции и общественной безопасности одобрил предложение ОПООНГ о создании при участии национальных и международных партнеров целевой группы для улучшения условий содержания под стражей, развития устойчивой инфраструктуры и организации содержания заключенных в пенитенциарных учреждениях строгого режима.

Сокращение масштабов насилия среди местного населения

35. Роспуск 25 мая 2025 года Национальной комиссии по разоружению, расформированию и реинтеграции привел к возникновению институционального пробела, препятствующего осуществлению соответствующих мероприятий на национальном уровне. В отсутствие соответствующей структуры усилия по разоружению и сокращению масштабов насилия среди местного населения зависят от специальных механизмов и международной поддержки, а межведомственная и межучрежденческая целевая группа по национальной стратегии разоружения, расформирования, реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди местного населения продолжает объединять усилия соответствующих национальных учреждений и международных партнеров для обеспечения координации.

36. ОПООНГ оказало содействие в организации национального форума частного сектора по вопросам разоружения, расформирования, реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди местного населения, проходившего с 29 по 31 июля, в котором приняли участие 132 человека, в том числе 45 женщин, из 10 торговых палат департаментов. На этом мероприятии присутствовал также координатор президентского совета переходного периода. Участники выдвинули предложения относительно того, как побудить молодых людей выйти из состава бандформирований, а также относительно возможностей социально-экономической реинтеграции на местном уровне.

37. 15 июля ОПООНГ созвало межведомственную и межучрежденческую целевую группу для решения проблемы вербовки детей бандформированиями. Участники встречи заявили о поддержке президентский комиссии, которой поручено создать национальную сеть центров приема и реабилитации для детей, вышедших из состава бандформирований или нарушивших закон. Обсуждения были посвящены национальному протоколу по выводу из состава

бандформирований, совместному техническому подразделению по работе с детьми, связанными с бандформированиями, и усилению межведомственной координации. Эти усилия стали отражением растущей приверженности защите детей в более широком контексте и подчеркнули необходимость многосекторального подхода к профилактике и реинтеграции. ОПООНГ также привлекало переходные органы власти и гражданское общество к изысканию путей реинтеграции, охватывающих вопросы приема, воссоединения семей, образования и трудоустройства.

38. ОПООНГ продолжало оказывать поддержку рабочей группе по безопасности и правосудию межведомственной целевой группы по управлению запасами оружия и боеприпасами в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и УНП ООН в целях улучшения отслеживаемости, обеспечения сохранности запасов и безопасности населения. 16 июля ОПООНГ также приняло участие в проведении промежуточного обзора Карибской поэтапной программы действий по огнестрельному оружию, в рамках которого оно представило информацию об опыте страны и содействовало выработке региональных рекомендаций.

Национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества

39. ОПООНГ и УВКПЧ поддерживали национальные усилия по борьбе с коррупцией, укрепляя потенциал гражданского общества и работая с государственными учреждениями. В июне одна из организаций гражданского общества в партнерстве с Управлением по защите граждан организовала обучение для 27 организаций в Уанаменте (Северо-Восточный департамент) по методам социального аудита для улучшения надзора за государственными проектами. Семинар стал заключительным мероприятием цикла учебных мероприятий, организованных в четырех департаментах (Центральный, Гранд-Анс, Артибонит и Северо-Восточный), в ходе которых 78 организаций гражданского общества получили инструменты для мониторинга деятельности местных властей и укрепления подотчетности.

40. В рамках инициативы «Клуб мира и добросовестности», реализуемой совместно с двумя национальными партнерами с ноября 2024 года, ОПООНГ и УВКПЧ содействовали участию молодежи в гражданской жизни. Программа охватывала 17 школ в 17 коммунах и была направлена на формирование чувства ответственности и добросовестности с помощью интерактивных мероприятий, а участие в ней приняли 495 учеников (238 мальчиков и 257 девочек). Параллельно в 24 коммунах было реализовано 38 молодежных проектов, направленных на поощрение прав человека, гражданских ценностей и социальной сплоченности, с упором на миростроительство, охрану окружающей среды и повышение жизнестойкости местных сообществ. Мероприятия включали в себя восстановление общественных мест, роспись стен зданий («стены мира»), обучение навыкам предпринимательства и наставничество, а также проведение диалогов между молодежью и полицией для укрепления доверия. В общей сложности в этих проектах приняли участие 2644 человека (1326 женщин и 1318 мужчин).

41. Инициативы по наращиванию потенциала, поддерживаемые ОПООНГ и УВКПЧ, также направлены на расширение прав и возможностей молодых правозащитников. В июле под руководством одной из местных правозащитных организаций завершилась реализация трехмесячной программы, в рамках которой 28 молодых людей (17 мужчин и 11 женщин) прошли курс обучения, посвященный принципам прав человека, мониторингу, организационному управлению, лидерству, эффективному управлению и правилам применения силы. На втором

этапе, который начнется в сентябре, самым талантливым участникам будут предоставлены наставники для укрепления их лидерских навыков.

42. Для урегулирования земельных конфликтов ОПООНГ и УВКПЧ организовали в июле в Южном департаменте семинар с участием 34 представителей государственной администрации, судебных органов и гражданского общества для анализа проблем и укрепления механизмов профилактики. В Гонаиве планируется провести последующие мероприятия, которые положат начало реализации исследовательских инициатив. В соответствии с резолюцией 2699 (2023) Совета Безопасности и в целях повышения уровня подотчетности сил безопасности ОПООНГ и УВКПЧ также оказали одной из местных правозащитных организаций поддержку в проведении четвертого и последнего в 2025 году круглого стола с участием представителей сил безопасности, включая Гаитянскую национальную полицию и вооруженные силы Гаити, и правозащитных групп, который помог укрепить доверие и определить практические механизмы сотрудничества.

IV. Координация деятельности Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности

43. После подготовительных встреч, состоявшихся в июле, ОПООНГ, УНП ООН и Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности организовали в августе и сентябре ежемесячные совещания для углубления сотрудничества и проведения совместных ситуационных оценок безопасности, динамики деятельности бандформирований, незаконного оборота и пограничного контроля. Участники подчеркнули важность непрерывного сотрудничества с Гаитянской национальной полицией по вопросам оперативных и учебных потребностей, и ожидается, что в будущих совещаниях будут участвовать представители национальной полиции. 30 сентября, в преддверии истечения 2 октября срока действия мандата Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, Совет Безопасности принял резолюцию 2793 (2025), санкционирующую преобразование Миссии в Силы по пресечению бандитизма.

44. В рамках своего мандата по наблюдению за ситуацией с соблюдением прав человека и наращиванию потенциала в период с июня по сентябрь УВКПЧ содействовало проведению двух учебных мероприятий перед развертыванием и восьми мероприятий по подготовке и обучению инструкторов в миссиях, в которых приняли участие 205 сотрудников Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности (199 мужчин и 6 женщин) из Гватемалы, Кении и Сальвадора. Эти мероприятия были посвящены вопросам соблюдения прав человека, применения силы, защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, обращения с детьми, связанными с бандформированиями, и гуманитарным принципам, а их проведению содействовали координатор по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата. В августе УВКПЧ и Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности организовали в Кап-Аитьене многосторонний семинар по согласованию учебной программы по правам человека перед развертыванием, в котором приняли участие представители Миссии, стран-участниц (Багамские Острова, Сальвадор, Гватемала и Кения) и финансовые партнеры.

45. УВКПЧ и Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности провели 12 учебных мероприятий для 391 правозащитной организации (84 мужчины и 205 женщины) по вопросам представления информации через механизм

подачи жалоб и сообщений Миссии. В период с июня по сентябрь УВКПЧ наблюдало за приблизительно 70 операциями гаитянских сил безопасности, проводимыми при поддержке Миссии, и не обнаружило с их стороны никаких нарушений; полученные результаты были проанализированы совместно с руководством Миссии, что послужило основой для планирования. 2 сентября ОПООНГ и УВКПЧ оказали поддержку секторальной группе по безопасности и подтвердили свою приверженность повышению профессионализма Гаитянской национальной полиции, укреплению системы правосудия и учету прав человека в стратегиях безопасности.

V. Женщины и мир и безопасность

46. С мая по август в рамках механизмов мониторинга, анализа и информирования, используемых ОПООНГ для отслеживания случаев сексуального насилия со стороны вооруженных лиц, было зарегистрировано 582 случая сексуального насилия, жертвами которых стали 635 человек, преимущественно женщины и девочки. На долю массовых изнасилований пришлось 85 процентов случаев. Совершались они преимущественно бандформированиями «Гранд-Равин», «Виллаж-де-Дьё» и «Лез аржентан». Хотя 346 инцидентов произошли до начала рассматриваемого периода, структурам Организации Объединенных Наций о них стало известно позднее.

47. Одновременно с этим в подгруппу по борьбе с гендерным насилием с июня по август поступило 2646 сообщений о случаях применения насилия на гендерной почве. В 56 процентах случаев речь шла об изнасиловании или сексуальном посягательстве, при этом только 25 процентов пострадавших сообщили, что смогли получить медицинскую помощь в течение первых 72 часов.

48. ОПООНГ и УВКПЧ организовали учебную подготовку для 56 следователей Гаитянской национальной полиции (включая 31 женщину) в Порт-о-Пренсе, чтобы помочь укрепить потенциал правоохранительных органов по расследованию случаев сексуального насилия, и создали координационные платформы с поставщиками услуг и общественными группами в четырех полицейских участках. 17 сентября при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и УВКПЧ под руководством полиции начала осуществляться кампания по борьбе со стигматизацией при подаче заявлений, а УВКПЧ продолжило консультировать министерскую комиссию по борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие.

49. Активизировались усилия по повышению осведомленности о сексуальном и гендерном насилии. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал вести информационно-разъяснительную работу об услугах и механизмах направления к специалистам, а Служба по правам человека в период с июня по август провела 22 мероприятия по повышению осведомленности в семи местах проживания внутренне перемещенных лиц, охватив 393 человека (в том числе 286 женщин). В июле ОПООНГ провело мероприятие по профилактике и реагированию, направленное на борьбу с вредоносными социальными нормами, с участием 59 вудуистских лидеров (38 женщин) из Западного департамента и департамента Артибонит. Благодаря учебным мероприятиям ЮНИСЕФ 150 человек, в том числе 75 женщин, смогли усилить свою роль в распространении позитивных идей по предотвращению гендерного насилия в своих сообществах, а 32 сотрудника служб оперативного реагирования — обеспечить эффективное и уважительное направление пострадавших в

соответствующие службы по борьбе с гендерным насилием и принять более своевременные и эффективные меры по обеспечению защиты.

50. ОПООНГ в партнерстве с МОМ и Университетом Кискейя завершило финансируемый Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства проект по укреплению социальной сплоченности и усилению роли женщин в посреднической деятельности. В общей сложности 124 женщины, включая лидеров гражданского общества, сотрудниц местной полиции и управляющих лагерями, прошли подготовку в качестве послов мира по вопросам разрешения конфликтов и посредничества; для обеспечения устойчивости для 62 человек была организована специализированная подготовка как для инструкторов. Этот проект способствовал реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности, поскольку женщины и молодежь занимали центральное место в усилиях по стабилизации и укреплению отношений между гражданскими и силовыми структурами. В августе 58 организаций из Гаити и из-за рубежа в открытом письме призвали президентский совет переходного периода уделить приоритетное внимание участию женщин в решении общественных вопросов и усилить защиту от сексуального и гендерного насилия.

51. В течение рассматриваемого периода Структура «ООН-женщины» поддерживала национальные и региональные процессы, способствующие реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе участвовала в консультациях с Межамериканским банком развития по среднесрочному плану восстановления и развития страны (на 2025–2030 годы), чтобы обеспечить участие женщин и постановку приоритетных задач с учетом гендерных аспектов. В сотрудничестве с Министерством по положению и правам женщин Структура «ООН-женщины» оказала техническую поддержку в разработке Национального плана действий по резолюции 1325 (2000), в том числе обеспечила проведение на уровне департаментов консультаций с участием 156 женщин и 51 мужчины, а также онлайн-опрос, охвативший 20 000 молодых людей. В июле и августе 30 организаций, возглавляемых женщинами, в Центральном департаменте и Артибоните получили помощь в разработке совместных инициатив с местными властями и Министерством.

VI. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

52. В период с 1 июня по 31 августа ОПООНГ не зарегистрировало ни одного нового заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны его персонала или персонала предыдущих миссий Организации Объединенных Наций. Миссия продолжала обеспечивать, чтобы пострадавшие, фигурирующие в более давних делах, получали помощь в соответствии с установленными протоколами, финансируемыми из бюджета миссии. ОПООНГ также содействовало проведению встреч между двумя пострадавшими и представителями соответствующих постоянных представительств и оказало юридическую помощь в удовлетворении запроса об установлении отцовства.

53. В июле завершилась серия семинаров по подготовке инструкторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при этом заключительное занятие прошло в Южном департаменте. В этих семинарах, проведенных при содействии межведомственного координатора по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и Генерального управления по защите гражданского населения и при поддержке Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Генерального директората

европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи, приняли участие 46 представителей ключевых министерств и учреждений; в ходе семинаров участники получили навыки передачи знаний, а также были предприняты усилия по разработке дорожной карты, обеспечивающей согласование подхода Генерального управления по защите гражданского населения с международными стандартами.

VII Безработица, проблемы молодежи и положение других уязвимых групп населения

Социально-экономическое положение

54. Социально-экономическая ситуация в Гаити остается нестабильной: по прогнозам, 2025 год станет седьмым годом подряд, когда конъюнктура в стране ухудшается. По оценкам Всемирного банка, валовой внутренний продукт уменьшится на 2,2 процента, что лучше, чем в 2024 году, когда он сократился на 4,2 процента; однако такое положение дел по-прежнему указывает на крайнюю нестабильность. Министерство экономики и финансов прогнозирует возвращение в 2026 году повышательной тенденции и скромный рост в 0,3 процента, однако текущая ситуация характеризуется высокими показателями бедности, инфляцией и эрозией социальных и экономических прав. Из-за контроля бандформирований над основными дорогами растет инфляция, и, по прогнозам, в 2025 году ее уровень составит 20–30 процентов, что усугубит проблему отсутствия продовольственной безопасности и не позволит обеспечить даже базовый уровень жизни.

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять свою Рамочную программу по сотрудничеству в области устойчивого развития, адаптируясь к приоритетным задачам на кризисный период, в частности к увеличению числа внутренне перемещенных и депортированных лиц. 4 и 5 сентября ПРООН и ЮНИСЕФ провели с правительством консультации по поводу Плана восстановления и развития на 2025–2030 годы, разработанного совместно с международными партнерами.

56. Правительство также создало совместно с Международной организацией труда (МОТ) фонд поддержки предпринимательства для оказания помощи малым предприятиям. 11 сентября Структура «ООН-женщины» и министр по положению и правам женщин открыли первую сессию рабочей группы по гендерному профилю страны, чтобы укрепить основанные на фактах и учитывающие гендерную специфику стратегии.

Социальная защита и продовольственная безопасность

57. Благодаря программе по повышению качества условий труда в Гаити, реализуемой МОТ и Международной финансовой корпорацией, 5200 перемещенным работникам было выплачено 3,1 млн долл. США в счет погашения задолженности по выходным пособиям и заработной плате, а 8500 работников, среди которых много молодых женщин, были включены в программы медицинского страхования. Учреждения Организации Объединенных Наций и Всемирный банк приступили к реализации инициатив по укреплению систем социальной защиты. Правительство создало целевой фонд для поддержки коммерческих предприятий, принадлежащих женщинам, а благодаря программам Фонда миростроительства активизировалась работа по производству риса и были созданы рабочие места. Что касается продовольственной безопасности, то в рамках проекта МОТ и ВПП «ПРОФИТ» велось строительство дополнительных объектов

по производству муки из плодов хлебного дерева для снабжения школьных столовых; это позволило создать 200 рабочих мест, 60 процентов из которых были предназначены для женщин. В Ле-Ке благодаря проекту по восстановлению школ после землетрясения, реализуемому при поддержке ЮНИСЕФ и ЮНОПС, были созданы рабочие места.

Защита детей

58. Вопрос обеспечения защиты детей по-прежнему вызывал серьезную обеспокоенность, поскольку бандформирования активизировали усилия по вербовке несовершеннолетних, при этом ситуация усугублялась отсутствием безопасности, перемещением населения и неэффективностью органов власти. К концу августа было закрыто 1606 школ (1087 полностью и 519 частично), в которых обучались более 243 000 детей, в основном в Западном и Центральном департаментах и в департаменте Артибонит. Кроме того, 102 школы, или 38 процентов мест проживания внутренне перемещенных лиц, использовались в качестве убежищ, что еще больше подрывало возможности в плане обеспечения защиты. По данным МОМ, к июню 2025 года около 700 000 детей — 53 процента из почти 1,3 миллиона внутренне перемещенных лиц — были перемещены по причине насилия, что на 24 процента больше, чем в декабре 2024 года. В столице 45 процентов медицинских учреждений были закрыты или разрушены, и только 36 процентов полноценно функционировали. УВКПЧ задокументировало 60 случаев, в которых дети стали жертвами убийства или получили ранения, и не менее 12 случаев похищения. Были расширены учреждения для оказания помощи несовершеннолетним, а ОПООНГ, УВКПЧ и партнеры поддержали судебные меры, реинтеграцию и информационно-просветительские инициативы, включая подготовку 236 девочек-подростков в качестве наставников общинного уровня.

VIII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости

Гуманитарные потребности и доступ к основным услугам

59. По состоянию на конец июля 2025 года число пунктов размещения внутренне перемещенных лиц увеличилось с 246 до 272, и в них находились почти 210 000 человек. Хотя 65 процентов объектов расположены в Центральном департаменте и департаменте Артибонит, большинство перемещенных лиц по-прежнему находятся в столице. Благодаря правительственной программе переселения число внутренне перемещенных лиц сократилось, но лишь незначительно — на 2,4 процента. Условия жизни на всех объектах остаются тяжелыми, характеризуются отсутствием безопасности, основных услуг и серьезными лишениями, а женщины, дети и инвалиды подвергаются более серьезным рискам в условиях незащищенности.

60. По оценкам МОМ, по состоянию на конец августа в Гаити насчитывалось 1 287 593 внутренне перемещенных лица и 27 287 мигрантов, вынужденно вернувшихся в страну. Повсеместное использование школ для размещения внутренне перемещенных лиц по-прежнему вызывает серьезную озабоченность: к середине 2025 года 102 из 272 таких объектов — почти 38 процентов — были школами, что серьезно ограничивало возможности в плане образования и наносило ущерб инфраструктуре. В июле и августе Национальное управление по делам миграции начало переселять семьи из трех школ в Порт-о-Пренсе, однако закрытие школ как убежищ по-прежнему имеет решающее значение для восстановления доступа к образованию и обеспечения защиты детей.

61. Холера по-прежнему представляет угрозу для здоровья населения. С января было зарегистрировано более 2500 предполагаемых случаев и 91 подтвержденный случай заболевания, в том числе в местах проживания внутренне перемещенных лиц. Хотя число предполагаемых случаев заболевания в целом по стране уменьшилось, риски сохраняются из-за низкого качества воды, плохих санитарных условий и перемещения населения. Министерство общественного здравоохранения при поддержке Панамериканской организации здравоохранения, Всемирной организации здравоохранения и доноров расширило масштабы усилий по борьбе с холерой в 66 точках, характеризующихся повышенным риском, в столичном регионе, развернув группы быстрого реагирования и обеспечив заблаговременное размещение запасов соответствующих материалов при активном участии населения. В столице 45 процентов стационарных медицинских учреждений закрыты или разрушены, и только 36 процентов полноценно функционируют.

62. Гуманитарные партнеры продолжают расширять масштабы помощи, необходимой для спасения жизней людей. За период с января по июнь около 1,8 миллиона человек получили гуманитарную помощь в той или иной форме. Для повышения качества услуг в области водоснабжения и санитарии ЮНОПС поставило Национальному управлению питьевой воды и санитарии 42 автомобиля и 134 мотоцикла для использования в отдаленных районах.

63. Около 1,5 миллиона человек получили продовольственную помощь, было доставлено 130 миллионов литров воды, а 80 000 внутренне перемещенных лиц получили наборы для сооружения временного жилья. 6000 человек получили субсидии на аренду жилья, а 250 000 детей были обследованы на предмет недоедания и более 26 000 детей с острыми формами синдрома недостаточности питания прошли лечение. Более 1000 женщин и девочек, подвергающихся риску гендерного насилия, получили временное убежище и психосоциальную поддержку. Параллельно с этим были активизированы усилия по повышению жизнестойкости. ЮНОПС завершило строительство центра технического обслуживания дорог в Сен-Мишель-дель-Атталее для улучшения сообщения с сельскими районами, а на севере Гаити были проведены работы по строительству водопропускной трубы и 100-метрового дренажного канала для усиления защиты от наводнений.

64. С 27 по 29 августа ЮНИСЕФ провел учебное мероприятие для 32 сотрудников служб оперативного реагирования (социальных работников, психологов, сотрудников служб защиты и т. д.) в целях расширения их технических навыков и знаний и обеспечения глубинного понимания ими вопросов гендерного насилия, организации работы по защите детей и механизма мониторинга и отчетности, а также потенциала реагирования в соответствии с основополагающими принципами безопасности, конфиденциальности, недискриминации и информированного согласия. Благодаря получению практических инструментов и знаний участники расширили свои возможности в плане обеспечения эффективного и уважительного направления жертв в соответствующие службы по борьбе с гендерным насилием и принятия более своевременных и эффективных мер защиты.

IX. Оперативная обстановка

65. Из-за отсутствия безопасности в Порт-о-Пренсе и по основным коридорам поставок свобода передвижения ограниченна, ввиду чего ограниченны также мобильность персонала, гуманитарный доступ и возможности оказания логистической поддержки. Из-за отсутствия безопасности и экономического спада местный закупочный потенциал оставался незначительным, что диктовало

необходимость прибегать к региональным и международным закупкам по более высокой цене и с более длительными сроками выполнения заказа. Несмотря на неблагоприятные условия и сокращение численности международного персонала, усилиями миссии удалось добиться выполнения мандата, при этом ротация сотрудников осуществлялась таким образом, чтобы обеспечить выполнение программ работы в рамках непосредственного личного присутствия и онлайн-консультаций с коллегами на местах.

66. В результате повышения эффективности воздушных перевозок Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, достигнутого благодаря созданию второго воздушного моста в Жакмеле (Юго-Восточный департамент), численность персонала миссии была увеличена с 17 до 20 международных сотрудников на основе ротации, что вместе с регулярным задействованием полного состава службы безопасности, технического персонала и национального персонала позволило миссии к августу обеспечить 60-процентное присутствие на местах. В сентябре благодаря усилиям Службы по обеспечению возможности дозаправки в Жакмеле удалось еще больше расширить максимальный объем воздушных перевозок, удвоив международное присутствие миссии до 40 международных сотрудников; благодаря этому уровень присутствия ОПООНГ на местах достиг 70 процентов. В настоящее время предпринимаются дальнейшие усилия по разработке дополнительных протоколов безопасности, заключению резервных коммерческих контрактов, соглашений с государствами-членами о возмещении расходов и со структурами Организации Объединенных Наций, располагающими воздушными средствами в регионе, с тем чтобы в ближайшие месяцы полностью вернуть весь международный персонал, дислоцированный на регулярной основе, и обеспечить 100-процентное присутствие международного персонала миссии в Порт-о-Пренсе.

67. ОПООНМ завершило пересмотр концепции миссии, чтобы в приоритетном порядке обеспечить оказание добрых услуг и политической поддержки, координацию усилий по обеспечению безопасности и мониторинг ситуации с правами человека и отложить проведение других мероприятий, а также добиться дополнительной эффективности в выполнении мандата.

X. Замечания

68. В ближайшие месяцы национальным властям и заинтересованным сторонам предстоит принять важнейшие решения, поскольку приближается 7 февраля 2026 года — крайний срок, установленный для восстановления демократических институтов. Гаити не может позволить себе образования политического вакуума. Устойчивый межгаитянский диалог по-прежнему имеет решающее значение для устранения озабоченности заинтересованных сторон относительно проведения выборов и формирования нового консенсуса для принятия дальнейших мер по восстановлению демократических институтов. Я настоятельно призываю гаитянские власти обеспечить, чтобы их приверженность созданию необходимых условий для проведения выборов воплотилась в реальные действия. Я также призываю все заинтересованные стороны собраться вместе и начать конструктивный и всесторонний диалог о путях обеспечения институциональной стабильности, ускорения политического перехода и поддержки общих усилий по укреплению безопасности путем борьбы с бандитизмом и безнаказанностью.

69. Несмотря на активизацию усилий Гаитянской национальной полиции при поддержке Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, ситуация в плане безопасности в Гаити продолжает ухудшаться, а сферы влияния бандформирований расширяются. Вооруженное насилие продолжает

представлять угрозу для текущего переходного процесса, и по-прежнему очевидно, что устойчивый прогресс в том, что касается политики и выборов, не может быть достигнут без значительного улучшения ситуации в плане безопасности. Принятие мер по обеспечению национальной безопасности при международной поддержке не привело к существенному улучшению ситуации с безопасностью — в первую очередь населения, которое по-прежнему страдает от этого кризиса.

70. Я по-прежнему твердо убежден в том, что процесс восстановления демократической системы управления в стране может основываться только на диалоге под руководством и при участии самих гаитян. Мой Специальный представитель и ОПООНГ, роль и мандат которых остаются крайне важными, по-прежнему активно содействуют конструктивному и инклюзивному межгаитянскому диалогу, уделяя особое внимание роли женщин и молодежи, в целях снижения политической напряженности, укрепления национального консенсуса и выработки общего пути к обеспечению большей институциональной стабильности.

71. Международная поддержка для обеспечения функционирования специализированных судебных подразделений будет по-прежнему иметь решающее значение в том, что касается достижения эффективности национальных усилий по судебному преследованию за финансовые и коррупционные преступления, а также массовые преступления и акты сексуального насилия с целью покончить с безнаказанностью и гарантировать справедливость для пострадавших. В то же время требуется международная поддержка для нашей инициативы по созданию целевой группы по вопросам улучшения условий содержания под стражей, которая была одобрена министром юстиции и по вопросам общественной безопасности.

72. От кризиса по-прежнему страдают в основном женщины и дети, сталкиваясь с сексуальным насилием, эксплуатацией и лишаясь доступа к образованию. Я приветствую национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000), усиление роли организаций, возглавляемых женщинами, в миростроительстве, а также создание новых структур, оказывающих поддержку детям, которые ранее были связаны с бандформированиями. Необходимы дальнейшие неотложные усилия, ориентированные в первую очередь на тех, кто подвергается наибольшему риску, с тем чтобы обеспечить в процессах восстановления лиц, пострадавших от сексуального и гендерного насилия, и привлечь к ответственности тех, кто совершил акты такого насилия. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен пагубным воздействием бандитизма на местные сообщества, особенно на детей. Наряду с операциями по обеспечению безопасности требуются меры по предотвращению вербовки, содействию выводу детей из состава бандформирований и стабилизации ситуации. Я призываю власти Гаити при поддержке ОПООНГ и партнеров разработать структурированную, учитывающую гендерные факторы программу добровольного выхода из состава бандформирований и реинтеграции для девочек и мальчиков в соответствии со стандартами в области прав ребенка и назначить национальное учреждение, которое возьмет на себя руководство усилиями по разоружению, расформированию и реинтеграции, обеспечивая национальную ответственность и устойчивость. Кроме того, я настоятельно призываю правительство принять меры к тому, чтобы операции по обеспечению безопасности проводились в полном соответствии с международными стандартами в области прав человека, чтобы привлечение к ответственности за совершение нарушений осуществлялось с помощью транспарентных механизмов и чтобы был обеспечен доступ к правосудию для пострадавших, особенно тех, кто находится в уязвимом положении.

73. Я по-прежнему обеспокоен масштабами и последствиями внутреннего перемещения в Гаити, где из-за насилия и отсутствия безопасности на положении перемещенных лиц находятся более 1,3 миллиона человек; это самый высокий показатель за всю историю страны. Эта ситуация продолжает негативно сказываться на здравоохранении, образовании и продовольственной безопасности в затронутых сообществах. Несмотря на то, что правительство начало работу по переселению, прогресс остается скромным, а гуманитарные партнеры по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями в плане финансирования и доступа. Я настоятельно призываю национальные власти при постоянной поддержке международных партнеров уделять первоочередное внимание поиску долгосрочных решений для перемещенных лиц, обеспечивая при этом достаточное финансирование гуманитарной помощи для удовлетворения неотложных потребностей и предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации. Однако по состоянию на 12 сентября гуманитарный призыв по Гаити являлся одним из самых недофинансированных гуманитарных призывов во всем мире: было получено менее 12 процентов от необходимой суммы в 908 млн долл. США.

74. Я приветствую принятие Советом Безопасности резолюции 2793 (2025), в которой Совет санкционировал преобразование Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Силы по пресечению бандитизма и просил создать Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (ОПГ ООН) для оказания материально-технической и оперативной поддержки этим силам. Создание Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, финансируемого за счет начисленных взносов на операции по поддержанию мира, было одной из рекомендаций, которые я вынес Совету Безопасности 24 февраля (см. S/2025/122). Я призываю государства-члены поддержать Силы по пресечению бандитизма, в том числе за счет увеличения добровольных взносов и предоставления негражданского персонала, с тем чтобы содействовать преодолению трудностей, которые препятствовали деятельности Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности. Наряду с этим я приветствую инициативу ОАГ по разработке на основе консультаций с гаитянскими властями, КАРИКОМ и Организацией Объединенных Наций дорожной карты по оказанию помощи Гаити. Она обеспечивает ценнейшую возможность для дальнейшей гармонизации региональных и международных инициатив по поддержке с согласованными на национальном уровне приоритетными задачами. Организация Объединенных Наций готова продолжать оказывать Временному избирательному совету техническую и логистическую поддержку, чтобы восстановить его потенциал и заложить основу для организации заслуживающих доверия, всеохватных и основанных на широком участии избирательных процессов.

75. В этих исключительных обстоятельствах я хотел бы отметить самоотверженность персонала Организации Объединенных Наций в Гаити, действующего под руководством моего Специального представителя. Я выражаю благодарность бывшему Специальному представителю г-же Марии Исабель Сальвадор за ее самоотверженную службу на благо Гаити и приветствую г-на Руиса Массьё, который приступает к исполнению своих обязанностей в качестве моего нового Специального представителя по Гаити и главы ОПООНГ.

Приложение

The present annex provides available information on cases of gang violence, criminal activities and human rights abuses and violations, including sexual and gender-based violence, in Haiti, in accordance with paragraph 21 of Security Council resolution 2743 (2024).

Figure I
Victims of kidnapping by gender and age group

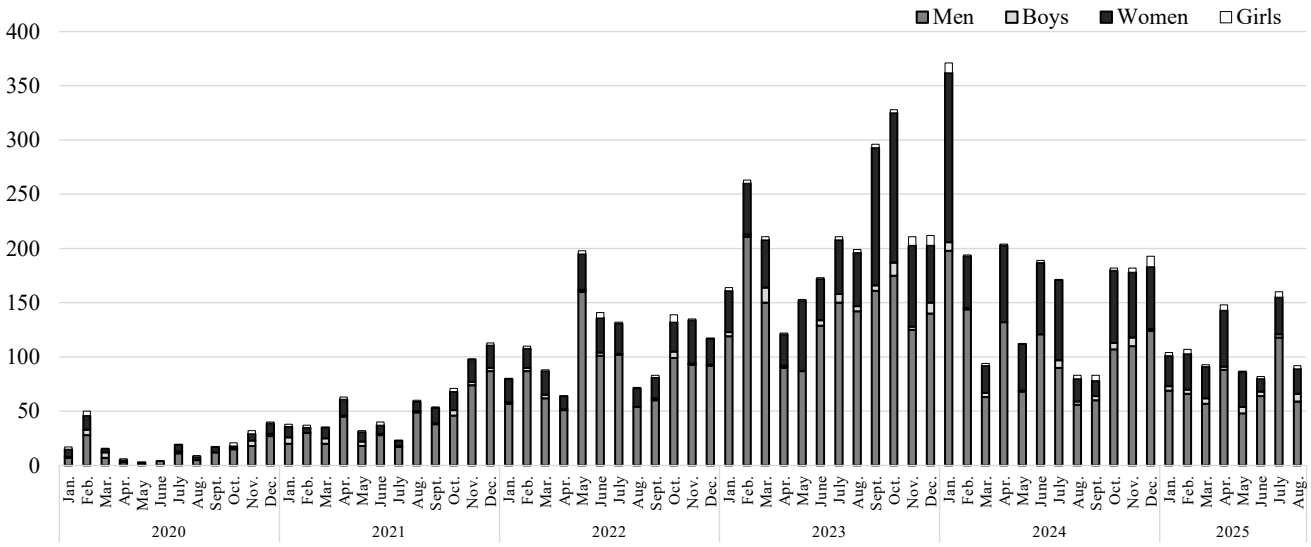

Figure II
Intentional homicides by gender and age group

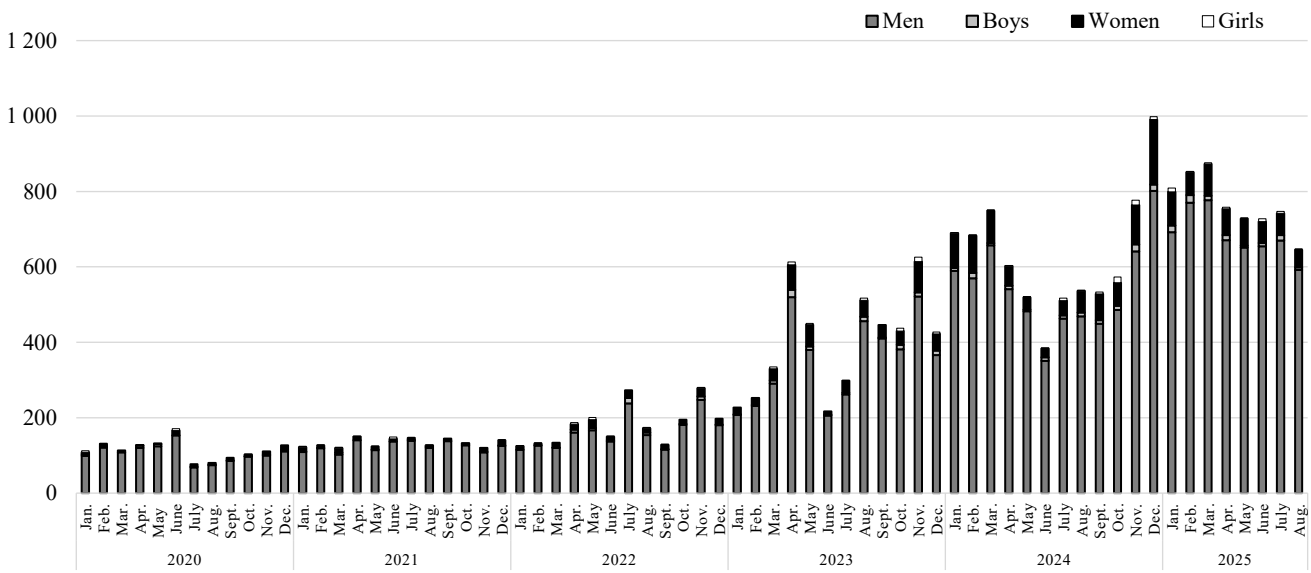

Figure III
Intentional homicides by type

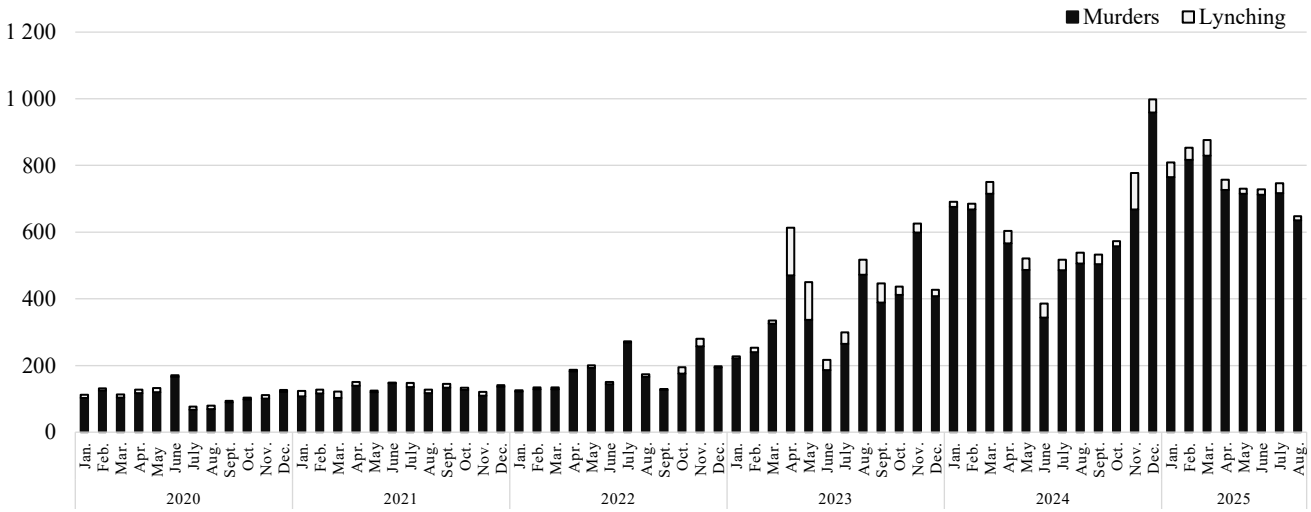

Figure IV
Haitian National Police officers

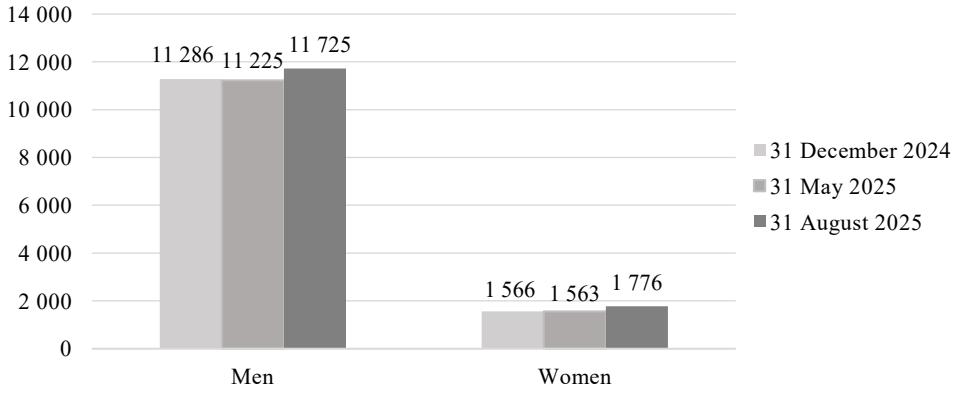
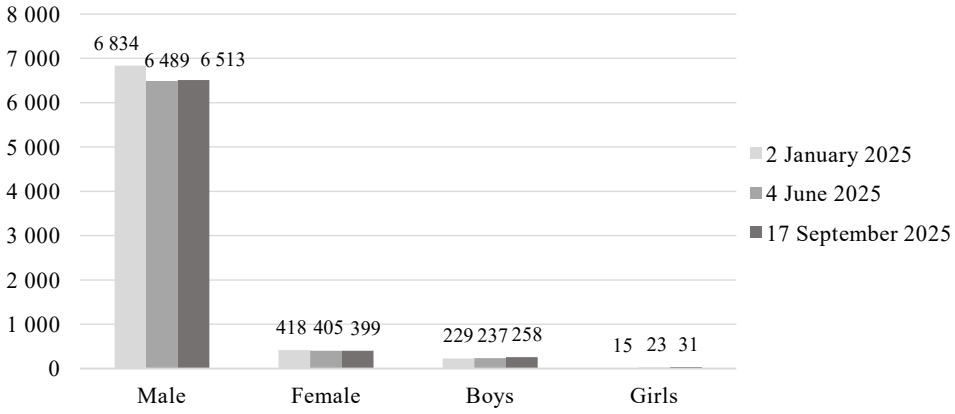
Figure V
Prison detainees by gender and age