



安全理事会

Distr.: General
30 September 2025
Chinese
Original: English

有关西撒哈拉的局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2756(2024)号决议提交。安理会在该决议中将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长至 2025 年 10 月 31 日,并要求秘书长在任务期结束前提交西撒哈拉局势报告。本报告内容涵盖自 2024 年 10 月 1 日上一次报告(S/2024/707)发布以来的事态发展,并介绍了现地局势、西撒哈拉政治进程现状、第 2756(2024)号决议执行情况、特派团行动当前面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。

二. 近期动态

2. 西撒哈拉局势的特点仍然是摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间关系紧张,发生低强度的敌对行动。随着冲突进入第五十个年头,国际社会重新参与其中,推动联合国在秘书长西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉领导的政治进程中取得进展。

A. 主要事态发展

3. 2024 年 10 月 4 日,欧洲联盟法院作出两项裁决,确认普通法院先前于 2021 年作出的类似裁决,认定欧洲联盟与摩洛哥在 2019 年达成的渔业和农产品贸易协定是欧洲联盟非法缔结的。法院认为,西撒哈拉人民没有同意这些协定,因此,这些协定的缔结违反了自决原则和条约的相对效力原则。

4. 摩洛哥外交部在同一天发表的一份声明中表示,它“认为自己与该决定没有任何关系”,并认为该决定包含“法律错误和可疑的认定事实错误”。同一天,波利萨里奥阵线发表声明,欢迎法院重申“西撒哈拉的单独和独特地位”,并将撒哈拉威人民视为“[欧洲联盟]与摩洛哥关系中的第三方,其同意是必不可少的”。



5. 10月31日，摩洛哥外交、非洲合作和摩洛哥侨民事务大臣纳赛尔·布里达在欢迎安全理事会通过第 2756(2024)号决议的声明中强调，“安理会常任理事国和有影响力的国家对摩洛哥对撒哈拉的主权及摩洛哥自治倡议的支持日益增强”。同一天，波利萨里奥阵线在新闻稿中声称，联合国-非洲统一组织解决计划是“双方郑重接受的唯一解决方案参考框架”。
6. 11月6日，国王穆罕默德六世发表纪念“绿色进军”四十九周年的讲话，赞扬“自治倡议得到的广泛支持”。11月7日，波利萨里奥阵线在官方声明中表示，该讲话“违反国际合法性以及联合国和非洲联盟的决议”。
7. 2025年2月26日，波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利在“阿拉伯撒哈拉威民主共和国”宣告成立四十九周年之际发表讲话，强调“撒哈拉威人民捍卫自身权利、守护故土、行使自卫权的坚定决心，以及半个多世纪以来展现的传奇般坚韧精神”。
8. 2025年4月8日，在摩洛哥外交大臣访问华盛顿期间，美利坚合众国国务卿马尔科·鲁比奥发表声明，重申美国政府承认“摩洛哥对西撒哈拉的主权”。他敦促“各方以摩洛哥自治提案为唯一框架，毫不拖延地进行讨论”，并指出美国将“推动实现这一目标”。4月9日，波利萨里奥阵线发表声明，对该言论表示“深切遗憾”，并重申拒绝任何“国际合法性框架之外”的解决方案。
9. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国和摩洛哥于2025年6月1日发表的联合公报中，联合王国表示，该国认为摩洛哥自治计划是“持久解决争端的最可信、最可行和最务实的基础”，并表示愿意“向个人特使和有关各方积极提供支持协助”，以达成解决方案。在同一天发表的声明中，“阿拉伯撒哈拉威民主共和国”对公报“深表遗憾和失望”，同时注意到，联合王国不承认摩洛哥对该领土拥有主权。阿尔及利亚外交部也发表声明，对“联合王国选择支持摩洛哥自治计划”表示遗憾。
10. 摩洛哥常驻联合国代表在7月1日致秘书长的信中，详细介绍了摩洛哥为促进护堤以西地区社会经济发展而采取的举措，包括改善基础设施和基本服务，例如饮用水、道路、电力、卫生和教育。摩洛哥还继续在该领土上举办外交、文化和体育活动。根据摩洛哥当局2024年9月开展的全国人口普查(涵盖护堤以西的领土)的结果，自2014年上次调查以来，该地区人口从约45万增至60万。
11. 7月29日，国王穆罕默德六世在年度登基日演讲中表示，他“热切期待……找到一个共识解决方案——一个没有赢家也没有输家的解决方案；一个让各方都体面的解决方案”。他在演讲中还表示，摩洛哥愿意通过“坦诚、负责任、兄弟般的真诚对话”来处理与阿尔及利亚的关系。7月30日，波利萨里奥阵线发表声明认为，冲突的“共识解决方案”应是“符合国际法的民主解决方案，承认撒哈拉威人民的自决权和独立权”。

12. 波利萨里奥阵线秘书长在 8 月 20 日给联合国秘书长的信中回顾了欧洲联盟法院的判决(见第 3 段), 指出摩洛哥在该领土进行的经济活动是“非法的”。他称这些活动“破坏了撒哈拉威人民行使自由、自决和独立的权利”。

B. 当地局势

13. 西撒特派团继续收到报告, 指称波利萨里奥阵线在护堤或护堤附近向摩洛哥王国陆军部队开枪, 以及指称摩洛哥王国陆军无人机在护堤以东进行袭击。

14. 双方向西撒特派团报告的护堤以西的开火事件仍然大多集中在北部地区马赫巴斯附近。西撒特派团无法直接确认所报告的开火事件的次数和其中一半以上事件的地点, 但就影响而言, 双方仍然各执一词。西撒特派团应摩洛哥王国陆军的请求并在其护送下, 继续视察护堤附近据称发生事件的地点, 在大多数情况下, 西撒特派团观察到迫击炮和炮弹爆炸的痕迹。西撒特派团核实的大多数炮弹都落在偏远地区, 未造成重大损害。

15. 2024 年 11 月 9 日, 马赫巴斯镇发生了一起枪击事件, 事发地附近正在举行“绿色进军”四十九周年平民纪念活动。没有人员伤亡报告。11 月 11 日, 西撒特派团调查了事件地点, 并在距离当地市场 800 米、距离摩洛哥王国陆军部队约 350 米的地方观察到了四枚火箭的碎片。摩洛哥常驻代表在 11 月 12 日给秘书长的信中表示, 摩洛哥“保留采取其认为适当的一切措施和行动的权利, 以制止这些针对其……领土完整……的威胁和侵略……完全遵守《联合国宪章》第五十一条”。

16. 2025 年 4 月 6 日, 摩洛哥王国陆军发射的一枚 155 毫米炮弹落在西撒特派团地雷行动执行伙伴在提法里提的作业地点约两公里处。没有人员伤亡或财产损失。负责西撒哈拉问题秘书长特别代表兼西撒特派团团长和西撒特派团部队指挥官分别联系了摩洛哥协调员和摩洛哥王国陆军南区指挥官, 表达关切并敦促摩洛哥王国陆军不要在西撒特派团当前活动区域附近开火。4 月 7 日, 摩洛哥王国陆军作出回应, 重申向“西撒特派团所有人员”提供安全保证, 并表示已向摩洛哥王国陆军联络官发出补充指示, 要求他们协调与西撒特派团队部的活动。

17. 6 月 27 日, 在西撒特派团斯马拉队部附近发生四起火箭弹爆炸事件。其中一起爆炸距离队部约 200 米。虽然未造成人员伤亡, 但这是自 2020 年敌对行动恢复以来距离西撒特派团设施最近的事件。西撒特派团确定, 四枚 122 毫米高爆火箭弹是从护堤东侧约 40 公里处发射的。

18. 秘书长特别代表和部队指挥官分别致信波利萨里奥阵线, 对这起事件深表关切, 并再次敦促停止敌对行动。6 月 28 日, 波利萨里奥阵线与西撒特派团的协调员作出答复, 再次保证波利萨里奥阵线“致力于保障西撒特派团军事观察员和人员的安全”, 但既不确认也不否认对该事件负责。同样在 6 月 28 日, 摩洛哥王国陆军南区指挥官写信给西撒特派团部队指挥官, 称该事件是“[波利萨里奥阵线]民兵的犯罪和恐怖主义行为”。

19. 西撒特派团还与波利萨里奥阵线协调，并通过地雷行动处提供的专家援助，继续调查据称在护堤以东地点发生的空袭和其他袭击。调查的两起袭击造成了平民伤亡，所有袭击都造成了物质损失。

20. 2024 年 10 月 15 日，西撒特派团调查了摩洛哥王国陆军在米杰克地区的一次炮击事件，并从当地目击者处获悉，该事件造成三人死亡(两名毛里塔尼亚人和一名苏丹人)，据称均为手工采金者。2025 年 5 月 16 日，西撒特派团调查了米杰克地区一起无人机袭击事件，观察到一辆车辆被毁，当地目击者称两名来自毛里塔尼亚的手工采金者死亡。西撒特派团还调查了另外八处无人机袭击地点。在每个地点，西撒特派团均观察到车辆受损，并从当地目击者处获悉未造成人员死亡。

21. 在本报告所述期间，当地媒体报道了针对波利萨里奥阵线军队的另外九次无人机袭击，称造成 28 人伤亡，其中 21 人死亡、7 人受伤。据报道，大部分无人机袭击发生在东南部地区米杰克附近，那里也存在手工采矿活动。波利萨里奥阵线未允许西撒特派团调查任何此类指称事件。2025 年 3 月和 5 月，毛里塔尼亚政府代表发表公开声明，呼吁本国公民避免“在境外进行黄金勘探……因为这可能危及他们的生命”。

22. 2025 年 6 月 18 日，波利萨里奥阵线驻纽约代表兼与西撒特派团的协调员在给特别代表的信中表示，“有迹象表明摩洛哥[武装部队]也在使用国际禁止的热压武器”，这是“对撒哈拉威人民的侵略行为”。摩洛哥常驻代表则在 7 月 9 日致秘书长的信中指出，已确认“[波利萨里奥阵线][武装]分子存在于”护堤以东的手工采矿点，并称波利萨里奥阵线“宣称这些采矿点只有平民”。

23. 2025 年 1 月至 3 月期间，西撒特派团观察到摩洛哥已建成一条长约 93 公里的道路，该道路尚未正式通车，从斯马拉市穿过护堤通往毛里塔尼亚。这条公路将成为盖尔盖拉特之后从该领土进入毛里塔尼亚的第二个过境点。2 月 19 日，摩洛哥王国陆军南区指挥官在阿加迪尔与西撒特派团部队指挥官会晤时声明，该道路仅供民用，与摩洛哥王国陆军的行动无关。

三. 政治进程的最新情况

24. 在本报告所述期间，为建设性地推进政治进程，个人特使继续与摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚、毛里塔尼亚、安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和其他有关行为体进行协商。

25. 2024 年，个人特使与各区域行为体进行了接触，包括 9 月在纽约联合国大会高级别周期间与摩洛哥、毛里塔尼亚和阿尔及利亚外长的接触，以及 10 月 3 日在拉布尼与波利萨里奥阵线领导人的接触。

26. 摩洛哥外交大臣坚称，在摩洛哥主权下的自治仍然是“进程的结局，而不是起点”。他认为，2007 年摩洛哥提出的自治倡议应成为谈判框架，除摩

洛哥外，还应有波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚参与。个人特使提醒他，安全理事会在第 2703(2023)号决议中呼吁各方拓展立场，避免设定先决条件。

27. 波利萨里奥阵线秘书长重申，《宪章》和国际法关于自决的规定必须得到充分落实，西撒哈拉人民应当能够自主决定自身及该领土的未来，任何其他利益相关方均不得预先干涉。个人特使回顾安全理事会强烈鼓励所有各方“本着现实态度和妥协精神”进行参与(见第 2703(2023)号决议)。

28. 阿尔及利亚外交、海外侨民和非洲事务部长艾哈迈德·阿塔夫继续支持波利萨里奥阵线表达的立场，同时坚称阿尔及利亚不认为自己是冲突的一方。毛里塔尼亚外交、非洲合作和毛里塔尼亚侨民部长穆罕默德·萨利姆·乌尔德·马尔祖克重申了毛里塔尼亚政府的积极中立立场。

29. 2025 年，个人特使继续与所有有关各方开展接触。他于 3 月 24 日前往拉巴特会见摩洛哥外交大臣；4 月 3 日前往努瓦克肖特会见毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·加兹瓦尼及其外交部长；4 月 5 日前往拉布尼会见波利萨里奥阵线秘书长；并于 1 月 14 日和 4 月 6 日前往阿尔及尔会见阿尔及利亚外交部长。个人特使在布鲁塞尔举行了进一步磋商：5 月 20 日与阿尔及利亚和毛里塔尼亚两国外长进行磋商，5 月 22 日与波利萨里奥阵线代表进行磋商。8 月 5 日，他在伦敦再次会见了波利萨里奥阵线的代表。

30. 3 月，摩洛哥外交大臣向个人特使保证，摩洛哥政府高度重视联合国在西撒哈拉问题上的进程，强调唯有联合国才能为解决方案赋予合法性。个人特使重申，摩洛哥应就各方提出的方案与所有相关方开展深入讨论。

31. 波利萨里奥阵线秘书长表示，波利萨里奥阵线愿在联合国推动下与摩洛哥开展双边对话。会议期间，个人特使借机提醒他联合国对恢复停火的重视。

32. 阿尔及利亚外交部长重申，阿尔及利亚政府继续支持摩洛哥与波利萨里奥阵线在联合国主持下以及阿尔及利亚和毛里塔尼亚的参与下，展开直接对话。毛里塔尼亚总统和外长仍表示关切，认为地区局势不应进一步动荡，并表示愿继续支持政治进程。

33. 在 10 月向安全理事会进行半年一次的通报之前，个人特使于 9 月与所有有关方面进行了磋商。9 月 16 日和 24 日，他会见了阿尔及利亚外交部长；9 月 21 日，他会见了波利萨里奥阵线秘书长；9 月 22 日，他会见了摩洛哥外交大臣；9 月 24 日，他会见了毛里塔尼亚外交部长。这些会议是在该区域以及纽约大会高级别周期间举行的。

34. 个人特使还继续与广泛的国际对话者进行磋商，包括 2024 年 9 月 18 日和 2025 年 8 月 5 日与联合王国政务次官、2025 年 4 月 1 日与英国其他高级官员在伦敦；2025 年 9 月 11 日与法国欧洲和外交部长让-诺埃尔·巴罗、2024 年 9 月 20 日与法国高级官员在巴黎；2025 年 2 月 25 日和 6 月 20 日与意大利高级官员在罗马；3 月 5 日与斯洛文尼亚多边事务国务秘书在卢布尔雅那；

2025 年 4 月 10 日与美利坚合众国负责政治事务的代理副国务卿、9 月 5 日与总统非洲事务高级顾问马萨德·布洛斯在华盛顿；以及 9 月 18 日与俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·韦尔希宁在莫斯科进行磋商。在这些会面和互动中，个人特使的对话者对联合国为促进政治解决西撒哈拉问题所做的努力表示赞赏。

35. 根据安全理事会第 2703(2023)和 2756(2024)号决议，个人特使于 2024 年 10 月 16 日和 2025 年 4 月 14 日在闭门磋商中向安理会通报情况。在这两次通报中，他所作的努力得到安理会成员的广泛支持。在纽约期间，个人特使会见了摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚、毛里塔尼亚的代表和安理会成员以及联合国高级官员。

四. 联合国西撒哈拉全民投票特派团的活动

A. 业务活动

36. 截至 2025 年 8 月 31 日，西撒特派团军事部分由 150 名军事人员组成，其中 38 人为妇女。西撒特派团继续努力改善性别均等状况，妇女占孟加拉国提供的军事观察员的 20%，占孟加拉国提供的医疗分遣队的 30%。

37. 2024 年 9 月 1 日至 2025 年 8 月 31 日，西撒特派团进行了地面巡逻，覆盖约 364 440 公里。

38. 在护堤以西，西撒特派团对摩洛哥王国陆军总部、各部队、分队、据点和观察哨进行了 7 723 次视察。出于安全防护考虑，摩洛哥继续建议联合国军事观察员不要在没有摩洛哥王国陆军护送的情况下访问前方部队。西撒特派团在护堤沿线双方没有报告发生交火的选定地区继续进行巡逻。

39. 2024 年 9 月 1 日至 2025 年 8 月 31 日期间，西撒特派团在护堤以西进行了 141 次空中侦察飞行。出于安全防护考虑，这些飞行继续在距离护堤至少 5 公里的地方进行。

40. 2024 年 9 月 1 日至 2025 年 8 月 31 日期间，摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告了 142 起事件，涉及其部队在护堤或护堤附近遭到来自远处的火力袭击，其中约 50%集中在马赫巴斯地区。同期，西撒特派团进行了 58 次调查巡逻，共视察了 354 个报告的影响地点。由于弹着点无法确定，或者位于护堤以东的缓冲地带，因此西撒特派团没有调查其他事件。

41. 在护堤以东，西撒特派团继续在波利萨里奥阵线的陪同下每周进行两次地面巡逻。波利萨里奥阵线继续将西撒特派团地面巡逻行动限制在距每个队部 20 公里的范围内。在提法里提和米杰克，西撒特派团的地面巡逻进一步限制在特定的批准路线上。波利萨里奥阵线自 2020 年 11 月以来一直不允许西撒特派团直升机在护堤以东进行侦察飞行。

42. 在本报告所述期间，西撒特派团继续加强与摩洛哥王国陆军的协调与合作。西撒特派团于 2024 年 11 月、2025 年 2 月和 5 月对位于阿加迪尔的摩洛哥王国陆军南区总部进行了四次访问。在工作层面，西撒特派团军事部分与

摩洛哥王国陆军的对应人员举行了五次会议，其中包括 2 月份在阿尤恩举行的一次会议、2024 年 10 月和 2025 年 2 月在达赫拉举行的两次会议，以及 2024 年 11 月和 2025 年 2 月在盖勒敏举行的两次会议。

43. 西撒特派团部队指挥官仍然无法与波利萨里奥阵线军事领导层建立直接联系，所有沟通仍通过书信进行。在护堤以东的队部一级以及在阿尔及利亚廷杜夫附近的拉布尼，继续与波利萨里奥阵线联络官进行面对面互动。西撒特派团队指挥官与波利萨里奥阵线军区指挥官和副指挥官在护堤以东举行了七次联络会议。

44. 在本报告所述期间，西撒特派团继续在斯马拉机场观察到无人机，并从公开来源和当地联络人处获悉，据称摩洛哥王国陆军的无人机在护堤以东实施了 18 次空袭。每次接到空袭报告时，西撒特派团都会与各方联络，要求提供更多信息，并获得对报告事件的现场进行调查的安全保证。在得到摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线的安全保证后，西撒特派团有九次得以视察据报发生事件的地点并进行调查。西撒特派团无法调查另外九起指控事件，原因是波利萨里奥阵线否认或不予确认这些事件。

45. 2025 年 3 月 10 日和 5 月 8 日，摩洛哥王国陆军向位于乌姆德雷加和马赫巴斯的西撒特派团队部提出请求，分别要求建造 92 个和 54 个避难所，旨在为其军事人员提供住宿；两项请求均获得批准。

B. 地雷行动

46. 自 2024 年全面恢复排雷活动以来，西撒特派团地雷行动处继续在护堤以东开展活动(S/2024/707, 第 46 段)，包括紧急处置爆炸物、路线核查、对西撒特派团军事观察员进行爆炸物风险教育，协助西撒特派团在据称遭空袭和炮击的地点进行调查巡逻，并支持西撒特派团在护堤东面的地面车队行动。一支待命地雷行动应急小组负责处理与地雷、爆炸物有关的事件和事故。

47. 2024 年 9 月 1 日至 2025 年 8 月 31 日，地雷行动处的两个排雷队执行了 1 050 次任务，以确保西撒特派团文职和军事人员以及后勤车队的安全行动，并在调查无人机袭击期间提供技术专业知识。截至 8 月 31 日，排雷小组评估了护堤以东各队部之间 13 816 公里的路线，认为没有明显的爆炸物。地雷行动处还核实，西撒特派团调查队为视察指称的空袭和炮击地点而使用的 728 公里路线及周围地区没有爆炸物危害。地雷行动处还在进行非技术调查活动的同时开展了雷区清理工作，成功清理了 1 415 164 平方米的土地。

48. 截至 8 月 31 日，护堤以东 67 个已知雷场中的 24 个和 541 个已记录在案的集束炸弹打击区中的 34 个仍有待清除爆炸物危险。自 9 月 1 日以来，地雷行动处已找到并销毁了 1 枚杀伤人员地雷、12 枚反车辆地雷、247 枚集束弹药和 35 件爆炸物。

49. 在本报告所述期间，地雷行动处勘查并确认了估计可追溯到 1975 年至 1991 年之间的比尔拉赫卢的三个雷区和米杰克的两处集束弹药袭击区。其中一处雷区距离西撒特派团队部约 20 公里。

50. 2024 年 9 月 1 日至 2025 年 8 月 31 日，摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告，已排除护堤以西近 1.29 亿平方米土地上的爆炸物隐患，并销毁了 34 枚杀伤人员地雷、60 枚反坦克地雷和 475 件爆炸物。

51. 地雷行动处通过撒哈拉威地雷行动协调办公室继续与波利萨里奥阵线保持密切协调与合作。

52. 摩洛哥王国陆军报告护堤以西发生了三起爆炸物危险事件，造成三名平民受伤。

C. 安保

53. 西撒特派团继续在持续低强度敌对行动的环境中开展观察活动。未爆弹药和战争遗留爆炸物的存在仍然令人严重关切，对联合国人员和资产构成威胁。西撒特派团队部附近发生的交火事件也仍然令人担忧(见第 15 和 16 段)。西撒特派团继续根据此类事件审查和调整各队部的安保态势。

54. 摩洛哥和波利萨里奥阵线分别对护堤以西和以东的联合国人员、资产和资源的安全保障承担主要责任。西撒特派团依然相信双方在这方面的承诺和能力。

D. 实质性民事活动

55. 西撒特派团继续监测、分析和报告西撒哈拉境内以及影响西撒哈拉的事态发展。西撒特派团的廷杜夫联络处对撒哈拉威难民营内部和周边的事态发展进行了跟踪。西撒特派团继续依靠态势感知地理空间企业软件数据库以及全面规划和绩效评估系统，以增强其态势感知和成功完成行动任务的能力。

56. 除了与摩洛哥协调员在阿尤恩和拉巴特定期举行会晤外，特别代表还于 2025 年 5 月 6 日在拉巴特会见了摩洛哥外交大臣。2024 年 10 月和 2025 年 4 月，特别代表在纽约会见了波利萨里奥阵线协调员。

57. 一些会员国代表继续访问西撒特派团的阿尤恩和廷杜夫办事处以及护堤以西的西撒特派团队部。特别代表还继续在拉巴特和纽约定期向各会员国通报情况。

E. 特派团业务面临的挑战

58. 在护堤以东，西撒特派团能够定期执行补给和货物运输飞行任务，并平均每月组织一次地面车队运输。尽管后者仍需事先获得波利萨里奥阵线的“临时和特别”授权，但该领土该区域内西撒特派团各队部的可持续性得到了充分维护。护堤以东的比尔拉赫卢完成了混合太阳能发电系统的安装，进一步减少了特派团对化石燃料发电的依赖，九个队部中的六个现已完全配备了太阳能系统。

59. 西撒特派团无法接触护堤以西的当地对话者，这继续严重限制了特派团收集可靠态势感知信息以及评估和报告整个责任区事态发展的能力。

60. 特别代表和西撒特派团部队指挥官仍然无法按照以往惯例在拉布尼与波利萨里奥阵线会晤。

61. 摩洛哥要求西撒特派团在护堤以西使用摩洛哥车辆号牌，这不符合特派团地位协定，继续影响民众对特派团公正性的普遍看法。这一悬而未决的问题，以及摩洛哥在西撒哈拉给西撒特派团工作人员护照盖章的做法，继续受到波利萨里奥阵线的反对。

62. 由于西撒特派团特别账户的未缴摊款不断增加，该特派团军事观察员的部署人数减至 149 人(核定编制为 218 人)，影响了特派团开展地面巡逻和其他活动的人数。

五. 人道主义活动和人权

A. 冲突中下落不明人员

63. 因以往敌对行动而仍然下落不明的人员仍然是一个重大的人道主义关切事项。在该问题上，红十字国际委员会仍然愿意充当双方之间的中立调解者并发挥咨询作用。

B. 协助保护西撒哈拉难民

64. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)在驻地协调员办公室的支持下，继续向生活在廷杜夫附近五个营地的撒哈拉威难民提供人道主义援助。

65. 关于营地需求与活动的首个综合计划，即 2024-2025 年撒哈拉威难民应对计划，已进入实施的第二年。截至 2025 年 7 月底，在呼吁募集的近 1.04 亿美元资金中，已收到约 3 616 万美元，其中包括阿尔及利亚政府的慷慨支持。联合国各机构、基金和方案继续努力支持撒哈拉威难民应对计划的筹款工作，包括向潜在的新捐助方(包括国家及私营部门)开展外联活动。新的 2026-2027 年撒哈拉威难民应对计划正在制定中。

66. 2025 年 5 月在难民营进行的标准化扩大营养调查的初步结果表明，难民营人口的营养状况严重恶化，尤其是儿童和育龄妇女。儿童急性营养不良总发生率和发育迟缓率持续攀升，分别达到 13.6%和 30.7%，而 2022 年的上一轮调查数据为 10.7%和 28.8%。贫血患病率持续居高不下，在育龄妇女群体中达 68.8%，超过 40%的公共卫生警戒线；在五岁以下儿童群体中为 65.3%。这些结果表明，与 2022 年的调查相比，情况显著恶化，2022 年的调查显示这两个群体的贫血率均较高，分别为 53.5%和 54.2%。这些结果引起了人们对世界上最持久的流离失所局势之一可能出现营养紧急情况的关注。难民署、儿基会和粮食署制定了一项为期五年的多部门综合营养战略，目标是在五年

内解决难民营中营养不足(发育迟缓、消瘦和体重不足)、贫血以及营养过剩(超重和肥胖症)问题。

67. 粮食署与阿尔及利亚红新月会和难民署合作，继续提供粮食援助，以解决撒哈拉威人口约 80%粮食无保障的问题。2024 年粮食安全评估发现难民营的情况日益恶化。人道主义援助未能完全满足家庭的需求，原因是市场价格上涨和供应不稳定降低了自力更生家庭的购买力，再加上提供的资金减少。粮食署已开始与阿尔及利亚政府磋商，探讨以协商确定且经政府批准的价格在当地采购粮食商品的可能性，以便在预算不变的情况下采购更多数量的粮食。

C. 建立信任措施

68. 根据安全理事会第 1282(1999)号决议及其后多项决议提出的旨在让廷杜夫难民营中的撒哈拉威难民与其在西撒哈拉的原籍社区之间建立家庭联系的建立信任措施仍被搁置。个人特使继续注意到，摩洛哥和波利萨里奥阵线均未立即表示有兴趣就这些问题进一步开展工作。

D. 人权

69. 尽管联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)多次提出请求，尽管安全理事会(最近在其第 2756(2024)号决议中)强烈敦促加强与人权高专办的合作，包括为访问该地区提供便利，人权高专办自 2015 年以来一直没有获准进入该领土。缺乏独立、公正、全面和持续的人权监测仍然不利于对实地人权状况进行全面评估。据报告，包括议员、律师和记者在内的国际观察员继续面临入境限制，数十人被拒绝入境或被驱逐出境。

70. 在本报告所述期间，人权高专办继续收到报告称，在监视、骚扰和恐吓日益加剧的背景下，公民社会空间日益缩小，对撒哈拉威人言论自由、结社自由及和平集会自由的权利的限制不断增多。¹ 据称，摩洛哥当局镇压了支持自决的抗议活动和集会，对撒哈拉威妇女人权维护者的影响尤为显著。

71. 2025 年 3 月 20 日，联合国特别程序任务负责人致函摩洛哥，对 79 名撒哈拉威人活动人士权利遭侵犯表示关切。² 特别程序任务负责人还列举了与沿海开发项目有关的侵犯人权行为，这些项目涉及大规模征用土地、破坏私有财产和造成流离失所。³ 摩洛哥于 2025 年 5 月否认了这些指控。⁴

72. 撒哈拉威囚犯恶劣的羁押条件仍然是一个严重问题。据报道，Gdeim Izik 囚犯仍被关押在西撒哈拉以外的监狱中，侵犯他们人权的行继续对其身心健康产生不利影响。将撒哈拉威人关押在摩洛哥境内阻碍了家属探视。2024

¹ 例如见 2024 年 3 月 2 日的来文和答复以及 2025 年 3 月 1 日的来文和答复。本报告中提及的所有来文均可参阅 <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>。

² 2025 年 3 月 3 日来文。

³ 同上，第 9 页。

⁴ 见摩洛哥对 2025 年 3 月 3 日来文的答复。

年 11 月，任意拘留问题工作组注意到摩洛哥政府没有采取任何行动执行其第 23/2023 号意见，并强调指出拘留条件在不断恶化，包括隔离、缺乏与家人接触和限制就医。⁵ 人权高专办收到报告称，其他撒哈拉威人被羁押者也遭受了类似的侵犯人权行为，包括监狱当局的歧视性待遇。据报告，至少有一人在拘留期间死亡。

73. 在欧洲联盟法院 2024 年 10 月作出判决⁶ 后(见第 3 段)，人权高专办收到报告称，撒哈拉威人未能从摩洛哥在该领土开采自然资源中获益，并指出这不符合适用于西撒哈拉人民的自决原则。据报告，这导致该地区民众长期处于经济边缘化状态，促使撒哈拉威青年逃离西撒哈拉寻求更好的机会。此外，人权高专办还收到信息，其中强调廷杜夫难民营的生活条件岌岌可危，包括粮食不安全，并强调需要确保撒哈拉威难民的人权得到保护。

74. 在 2025 年 6 月 26 日致人权高专办的普通照会中，摩洛哥提供了关于其与人权机制合作、为确保享有公民权利和政治权利而采取的措施以及经济、社会和文化发展方面的信息。摩洛哥还报告了廷杜夫难民营中涉嫌侵犯人权的行为。⁷

75. 2025 年 7 月 2 日，摩洛哥国家人权理事会分享了关于其在西撒哈拉开展的能力建设活动、投诉处理、案件移交和调解工作的信息。该理事会还提及其对拘留设施的视察和所采取的干预措施，据称这些措施改善了拘留条件。

六. 财务问题

76. 大会 2025 年 6 月 30 日第 79/310 号决议批款 7 070 万美元，作为特派团 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日期间的维持费，其中包括 50 万美元的自愿实物捐助。

77. 截至 2025 年 8 月 20 日，西撒特派团特别账户的未缴摊款为 6 490 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 38.554 亿美元。

78. 部队费用已偿还至 2025 年 3 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2024 年 9 月 30 日。

79. 财政状况日益影响到特派团持续执行授权任务的能力及其在整个领土的存在。

⁵ 见 [A/HRC/57/44](#)。

⁶ 法院对合并案件 C-778/21 P 和 C-798/21 P 以及合并案件 C-779/21 P 和 C-799/21 P 的判决，2024 年 10 月 4 日。

⁷ 普通照会中提到的大多数事件都发生在报告期之外。

七. 意见和建议

80. 我对西撒哈拉局势及当地根深蒂固的困境仍深表关切，这些困境持续阻碍着通过政治途径解决冲突的进程。2025年11月将迎来冲突爆发五十周年，这凸显了长期令人震惊的事态，但也要求我们重振努力，加速解决这场旷日持久的冲突。为西撒哈拉人民及其愿景着想，为维护该地区乃至更广泛区域的稳定与发展，打破当前僵局刻不容缓。

81. 我强烈敦促有关各方毫不拖延地参与支持联合国的调解工作，以改变进程的走向，寻求公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，根据安全理事会第 [2440\(2018\)](#)、[2468\(2019\)](#)、[2494\(2019\)](#)、[2548\(2020\)](#)、[2602\(2021\)](#)、[2654\(2022\)](#)、[2703\(2023\)](#)和 [2756\(2024\)](#)号决议，保障西撒哈拉人民实行自决。

82. 敌对行动重新爆发已近五年，其升级风险持续加剧，并损害整个马格里布地区的稳定与繁荣。此外，我对平民区及平民活动区域内或附近、西撒特派团驻地周边或特派团开展行动区域内事件增多深表关切。在此背景下，必须立即停止一切敌对行动，全面恢复停火，并尽一切努力保障西撒特派团人员和队部的安全。

83. 邻国在解决西撒哈拉问题方面可以发挥至关重要的作用，这将进一步有利于其安全和发展前景。我仍然对阿尔及利亚与摩洛哥之间关系未见实质性改善感到遗憾，我鼓励两国重振努力实现区域合作。

84. 我欢迎西撒特派团行动环境的改善，包括在维持其后勤和再补给链方面。我敦促解除所有剩余限制，使特派团能够全面执行任务，并重申我的呼吁，即根据安全理事会第 [2756\(2024\)](#)号决议的要求，实现不受阻碍的行动自由。至关重要的是，摩洛哥王国陆军不得在护堤以西建设更多军事基础设施，也不得进行影响平民的军事活动，或在护堤以东的西撒特派团驻地附近进行军事活动。同样重要的是，波利萨里奥阵线应采取一切预防措施，避免在城市平民居住区或西撒特派团驻地附近发生事件。我还敦促波利萨里奥阵线取消在护堤以东对西撒特派团的所有剩余限制措施，包括对直升机侦察飞行的限制措施，并按照以往惯例恢复与西撒特派团文职和军事领导人在拉布尼的定期当面接触。

85. 我高兴地看到，西撒特派团的人道主义排雷活动得以不受限制地持续开展。地雷行动对于保障西撒特派团军事观察员安全开展监测活动依然至关重要。我感谢双方在这方面继续与西撒特派团合作。

86. 廷杜夫附近的撒哈拉威难民营的人道主义状况仍然严峻。历经五十年的流离失所，撒哈拉威难民仍依赖人道主义援助。撒哈拉沙漠严酷的气候条件，加上全球人道主义供资危机背景下缺乏资金，使得自力更生的机会仍然有限。这一旷日持久的行动资金不足，使得许多撒哈拉威人，尤其是妇女和儿童，非常容易营养不良，处于高度脆弱的境地。我再次呼吁捐助方增加对当前及未来撒哈拉威难民应对计划的捐助。

87. 我仍对人权高专办依然无法进入该领土感到关切。我再次呼吁双方尊重、保护和促进所有西撒哈拉人民的人权，包括解决悬而未决的人权问题，确保对侵犯人权行为诉诸司法和进行追责，加强与人权高专办和联合国人权机制的合作，并为其监测任务提供便利。为确保所有西撒哈拉人得到保护，必须对人权状况进行独立、公正、全面和持续的监测。

88. 我要感谢西撒特派团的部队派遣国支持特派团按照“以行动促维和+”倡议的目标，努力实现军事观察员的性别均衡。我仍然深信，妇女更多地参与维持和平行动会提高联合国和平行动的业绩，增强其效力。

89. 在全球资源日益紧缺的背景下，西撒特派团自成立三十四年以来持续存在，体现了联合国和国际社会的持续承诺，即根据安全理事会有关决议，实现对西撒哈拉冲突的公正、持久和彼此可以接受的政治解决。西撒特派团通过实地存在以及监测、调查和与各方的联络，在防止局势进一步升级和潜在的区域外溢方面发挥着重要作用。西撒特派团是我本人、安全理事会、会员国和秘书处获得有关该领土内和与该领土有关的事态发展的公正信息和咨询意见的主要来源，而且往往是唯一来源。尽管面临重大挑战，但特派团继续发挥这一作用。西撒特派团的稳定存在也有助于为我的个人特使主导的政治进程创造有利环境。在此方面，特派团继续开展工作并由会员国按照大会核准的资源提供充分资金至关重要。因此，我建议安理会将西撒特派团的任务期限再延长一年，至 2026 年 10 月 31 日。

90. 我赞扬我的西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉作出的持续努力。我还要感谢我的西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长亚历山大·伊万科以及西撒特派团部队指挥官穆罕默德·法赫尔·阿赫桑少将对西撒特派团的悉心领导。最后，我感谢西撒特派团的男女同仁在艰难和充满挑战的情况下继续致力于完成特派团的任务。

附件

联合国西撒哈拉全民投票特派团截至 2025 年 8 月 26 日的军事和警务人员人数

国家	军事部分				民警
	特派专家	参谋	部队人员	共计	单派警察
阿根廷	3	—	—	3	—
奥地利	3	—	—	3	—
孟加拉国	9	—	20	29 ^a	—
不丹	—	—	—	—	—
巴西	7	—	—	7	—
乍得	3	—	—	3	—
中国	9	—	—	9	—
哥伦比亚	1	—	—	1	—
科特迪瓦	1	—	—	1	—
克罗地亚	4	—	—	4	—
吉布提	—	—	—	—	—
厄瓜多尔	—	—	—	—	—
埃及	13	—	—	13	—
萨尔瓦多	1	—	—	1	—
法国	2	—	—	2	—
德国	4	—	—	4	—
加纳	6	5	—	11	—
几内亚	4	—	—	4	—
洪都拉斯	7	—	—	7	—
匈牙利	7	—	—	7	—
印度	2	—	—	2	—
印度尼西亚	3	—	—	3	1
爱尔兰	—	—	—	—	—
意大利	2	—	—	2	—
约旦	—	—	—	—	1
哈萨克斯坦	2	—	—	2	—
吉尔吉斯斯坦	—	—	—	—	—
马拉维	1	—	—	1	—
马来西亚	9	—	—	9	—
墨西哥	5	—	—	5	—
蒙古	4	—	—	4	—
黑山	—	—	—	—	—

国家	军事部分				民警
	特派专家	参谋	部队人员	共计	单派警察
尼泊尔	6	—	—	6	—
尼日利亚	6	—	—	6	—
巴基斯坦	10	—	—	10	—
波兰	1	—	—	1	—
大韩民国	2	—	—	2	—
俄罗斯联邦	6	—	—	6	—
塞拉利昂	—	—	—	—	—
斯里兰卡	2	—	—	2	—
瑞典	—	—	—	—	—
瑞士	2	—	—	2	—
多哥	1	—	—	1	—
美利坚合众国	1	—	—	1	—
共计	149	5	20	174	2

^a 不包括部队指挥官。

地图



Map No. 3691 Rev. 100 UNITED NATIONS
August 2025

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section