

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 September 2025
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В 2000 году, когда в Совете Безопасности председательствовала Намибия, Совет принял свою первую резолюцию по вопросу о женщинах и мире и безопасности, что стало знаменательным событием, которое многие рассматривают как кульминацию столетия транснациональной информационно-пропагандистской работы женского движения. Принятие этого документа также ознаменовало начало новой главы. За последние 25 лет, в условиях эрозии демократии и постоянно растущих общемировых военных расходов, женщины-миростроители и государства-члены добились прогресса в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, добиваясь изменений, формируя дискурс и укрепляя мир там, где это больше всего необходимо.

2. Этот прогресс выходит далеко за рамки принятия резолюций Совета Безопасности и национальных планов действий или политических деклараций, сделанных в мировых столицах. Он проявляется в расширении возможности женщин осуществлять свои права в постконфликтных обществах, постепенном увеличении числа женщин, избираемых или назначаемых на руководящие должности, а также в принятии законов и политики, за которые они выступали. Изменения также заметны в растущем объеме судебных решений по вопросам гендерной справедливости, выносимых национальными и международными судами, в меняющемся составе органов правосудия и безопасности, а также в появлении программ, поддерживающих миллионы жертв гендерного насилия, — услуг, которых раньше просто не существовало.

3. Например, преступления на гендерной почве теперь тщательно расследуются и документируются Организацией Объединенных Наций или другими международными и национальными следственными механизмами, что позволяет регистрировать преступления, которые раньше замалчивались. Все больше посреднических процессов Организации Объединенных Наций возглавляют женщины. Консультации с женскими организациями гражданского общества и привлечение специалистов по гендерным вопросам становятся все более обычным делом. Примерами растущего консенсуса в отношении того, что участие женщин повышает вероятность достижения мирных соглашений и их

* Переиздано по техническим причинам 17 октября 2025 года.



долгосрочного характера, стали Колумбия, Либерия и Филиппины¹. Инициативы по предотвращению конфликтов под руководством женщин — например, местные сети посредников в Бурунди, послы доброй воли в Сомали и ситуационные центры и «хижины мира» в Западной Африке — способствовали укреплению мира в их общинах, предотвращая локальные конфликты, которые так и не попали в заголовки мировых газет. В странах, затронутых конфликтами, показатели материнской смертности и число девочек, не посещающих школу, неуклонно снижались с 1995 по 2020 год. Увеличился процент женщин в парламентах и правительствах стран, затронутых конфликтами. Многие из 113 стран и территорий, которые по состоянию на июль 2025 года приняли национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности (в 2010 году их было всего 19), установили целевые показатели по увеличению представленности женщин в органах правосудия и безопасности или приняли законы, способствующие расширению прав и возможностей женщин и девочек. Во всем мире тысячи женщин, которые подверглись сексуальному насилию в условиях конфликта, получили возмещение ущерба. Все больше лиц, совершивших сексуальное насилие в связи с конфликтом, осуждаются судами или подвергаются санкциям Совета Безопасности, а также попадают под санкции региональных организаций и отдельных государств-членов. С 2017 года участие женщин в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций увеличилось более чем в два раза.

4. В условиях растущего авторитаризма, распространения конфликтов и милитаризации в последние пять лет, с 2020 по 2025 год, наблюдается стагнация и даже регресс в достижении многих целей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Политическая поляризация по-прежнему испытывает многостороннюю систему на прочность и грозит свести на нет достигнутые за десятилетия успехи. В результате резкого снижения уровня соблюдения международных норм и договоров больше всего страдают женщины, девочки и маргинализированные группы населения. Сегодня права женщин и гендерное равенство находятся под угрозой, и даже споры по поводу давно устоявшейся гендерной терминологии отражают не просто семантические разногласия, а противодействие, которое подрывает правовую защиту, открывая путь к более широкому регрессу в области прав и повседневной жизни женщин и девочек во всем мире. В начале 2025 года почти четверть государств-членов сообщили о сопротивлении усилиям в области прав женщин при реализации Пекинской платформы действий². Эти факторы привели к усилению дискриминации, ослаблению правовой защиты и сокращению финансирования поддерживающих мер и программ, включая недискриминационную охрану сексуального и репродуктивного здоровья. В 2024 году 676 миллионов женщин и девочек проживали в пределах 50 километров от места смертоносного конфликта, что является самым высоким показателем с 1990-х годов³. Масштабы и скорость подавления прав женщин и девочек в Афганистане ужасают. Серьезные нарушения, совершенные в отношении женщин и девочек в Демократической Республике Конго, Гаити, Мьянме, Судане и на оккупированной палестинской территории, служат примерами серьезных рисков, с которыми сталкиваются женщины в условиях кризиса. Настоящий доклад призван стать сигналом тревоги в связи с этими ужасающими масштабами насилия.

¹ Jana Krause, Werner Krause and Pila Bränfors, “Women’s participation in peace negotiations and the durability of peace”, *International Interactions*, vol. 44, No. 6 (2018).

² См. [E/CN.6/2025/3/Rev.1](#).

³ Siri Aas Rustad, “Women exposed to armed conflict, 1990–2024”, Gender, Peace and Security Policy Brief (Peace Research Institute Oslo, 2025).

5. И все же, хотя сейчас сотрудники Организации Объединенных Наций погибают или содержатся под стражей в рекордном количестве, а сама Организация сталкивается с финансовым кризисом, вынуждающим ее делать меньше с меньшими ресурсами, она по-прежнему решительно выступает в защиту женщин и девочек. Так, например, в Афганистане в 2024 году, в условиях чрезвычайных и постоянно ужесточающихся ограничений, Организация Объединенных Наций оказала жизненно необходимую гуманитарную помощь более чем 9 миллионам афганских женщин и девочек. Несмотря на принятые властями де-факто в лице движения «Талибан» законы,», которые ограничивают доступ женщин и девочек к образованию, сотни тысяч человек все же смогли получить доступ к возможностям обучения на базе общин, а миллионы получили помощь в области психического здоровья и финансовой грамотности благодаря радиопередачам, созданным женщинами для женщин при поддержке Организации Объединенных Наций. Организации Объединенных Наций удалось оказать поддержку десяткам тысяч предприятий, возглавляемых женщинами, и тысячам женских организаций. Ни одно ограничение прав женщин, введенное властями де-факто, не было отменено, но Организация Объединенных Наций продолжает свою работу и добивается выполнения поставленных задач.

6. Есть и другие примеры того, как коалиции заинтересованных сторон, включая правительства, гражданское общество и Организацию Объединенных Наций, удастся отстаивать права женщин. В Сирийской Арабской Республике до событий конца 2024 года на северо-западе страны по итогам согласованной информационно-пропагандистской работы был отозван законопроект, который должен был ограничить права женщин. Попытки отменить запрет на калечащие операции на женских половых органах в Гамбии были успешно опротестованы. В таких странах, как Колумбия и Сьерра-Леоне, были приняты законы, направленные на искоренение детских браков и продвижение гендерного равенства. Ряд государств-членов и структур системы Организации Объединенных Наций приняли более активные меры по защите правозащитниц, подвергающихся риску, и увеличили финансирование женских организаций в странах, затронутых конфликтами. На межправительственных площадках также ведется активная информационно-просветительская деятельность по направлениям, относящимся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В Пакте во имя будущего государства-члены подтвердили свои давние обязательства в отношении женщин и мира и безопасности. В своей общей рекомендации № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин пояснил, что достижение фактического равноправия означает паритет во всех руководящих должностях по всем аспектам и на всех этапах и уровнях принятия решений по вопросам мира и безопасности, включая конфиденциальные встречи и дипломатию по «обходным каналам».

7. Тем не менее, через 25 лет после начала нашей коллективной работы над вопросами, касающимися женщин и мира и безопасности, в залах заседаний правительств, за столами мирных переговоров и в учреждениях, занимающихся вопросами безопасности, по-прежнему в подавляющем большинстве случаев доминируют мужчины, причем их ответственность за результаты принимаемых решений слишком часто ограничена. Женщины-миростроители знают, что рекордный уровень конфликтов и насилия в мире объясняется отчасти тем, что международная система вкладывает недостаточно средств и усилий в выполнение обещания, содержащегося в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

8. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), в котором Совет просил представлять ежегодные доклады об осуществлении резолюции 1325

(2000); резолюции 2122 (2013), в которой Совет призвал представлять обновленную информацию о прогрессе, проблемах и пробелах во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности; и резолюции 2493 (2019), в которой Совет призвал активизировать усилия по обеспечению полного выполнения повестки дня по этому вопросу. В дополнение к обновленной информации о прогрессе, достигнутом в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, особое внимание в докладе уделено следующим задачам: добиться революционных изменений в использовании гендерных данных по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2020/946, п. 113 e)), выявить пробелы в данных и изучить вопрос о том, как расширение доступа к гендерным данным и их использование помогут преодолеть застой и регресс и выполнить обещание, данное в повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В докладе также содержатся рекомендации по принятию государствами-членами обязательств, которые должны привести к более значимым улучшениям в жизни женщин и девочек и тем самым помочь вернуть мировое сообщество на путь сотрудничества и мира.

II. Цели десятилетия по вопросам женщин, мира и безопасности: гендерные данные и их анализ для предотвращения конфликтов и кризисов и принятия мер реагирования в связи с ними

9. Своевременные и качественные гендерные данные служат мощным и необходимым инструментом для выработки обоснованной политики, осуществления информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ, а также для мониторинга прогресса, параметров и тенденций. Потребность в гендерных данных не занимает значительного места в обсуждениях реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Из-за нехватки как количественных, так и качественных гендерных данных и их недостаточного анализа жизненный опыт и потребности женщин и девочек остаются незамеченными, особенно в условиях конфликта или кризиса. Отсутствие учета гендерных аспектов приводит к сохранению предвзятости и дискриминации в решениях, политике и функционировании институтов, что находит свое отражение в ряде конкретных примеров, включая плохо подходящие по фигуре униформу и защитное снаряжение для женщин; отсутствие безопасных мест в лагерях для перемещенных лиц; размещение водоразборных колонок там, где женщины и девочки подвергаются повышенному риску; недостаточный учет выполняемых женщинами обязанностей по уходу и гендерно специфичного воздействия вооружений и новых технологий. Кроме того, многие субъекты, включая государства-члены, имеющие специальные национальные планы действий, затрудняются отслеживать прогресс в выполнении своих обязательств по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также следить за составлением бюджетов и расходами. Пробелы в гендерных данных и в целом отсутствие данных с разбивкой по различным параметрам сказываются также на качестве мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и других глобальных обязательств. Тем не менее достигнут определенный прогресс: в настоящее время гендерные данные имеются по 63 процентам глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в то время как в 2015 году, когда

началась реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, такие данные были только по 26 процентам показателей⁴.

10. Все больше субъектов проводят гендерный анализ в условиях конфликтов и кризисов, чтобы обосновать разработку политики и программ, в том числе инициатив в области миростроительства, переходных процессов и гуманитарной деятельности. В 2024 году почти все опрошенные структуры Организации Объединенных Наций при разработке своих программ провели в той или иной форме гендерный анализ. Отчеты о положении женщин в условиях конфликта и оценки, составленные по ситуации в таких странах, как Афганистан, Гаити, Ливан, Мьянма, Судан и Украина, а также на оккупированной палестинской территории, позволили в реальном времени получить представление о потребностях и приоритетах женщин, чтобы разработать страновые стратегии и гуманитарные мероприятия, и привлечь финансирование и стали предметом межправительственных диалогов и дискуссий. На фоне дальнейшего ухудшения положения женщин и девочек в Афганистане ежеквартальные консультации, проводимые совместно Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Международной организацией по миграции и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, дали женщинам из разных провинций возможность высказать свою точку зрения и проявить лидерство и субъектность. Оценки, проводимые при участии бенефициаров, используются также в различных ситуациях такими структурами, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), чтобы учесть данные о насильственно перемещенных лицах и лицах без гражданства всех полов и возрастов и из самых разных категорий при анализе и разработке рекомендаций и таким образом более полно отразить потребности и приоритеты женщин и девочек, находящихся в статусе перемещенных лиц.

11. С 2015 года благодаря новым инициативам был расширен доступ к данным и анализу тенденций в области мира и безопасности. Индекс «Женщины, мир и безопасность»⁵ позволяет отслеживать устойчивость мирных процессов в разных странах через призму инклюзивности, справедливости и безопасности для женщин. Появились также различные регулярные бюллетени и подборки справочных материалов о конфликтах, но в большинстве из них по-прежнему отсутствует достаточный гендерный анализ. Центр хранения и обработки данных Структуры «ООН-женщины», работающий при поддержке программы «Учет интересов женщин», хранит гендерные данные, отслеживает соблюдение гендерного равенства в работе по всем целям в области устойчивого развития и трансформирует данные в убедительные истории и ресурсы⁶. На следующем этапе программы предполагается углубленное изучение гуманитарных и кризисных ситуаций, реализация в приоритетном порядке повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также наращивание масштабов усилий по использованию данных, полученных от граждан, больших данных, собранных с помощью новых технологий и других инновационных источников, исходя из понимания того, что большая часть данных, касающихся кризисов, поступает из нетрадиционных источников.

12. Различные другие инициативы по сбору данных расширили наши знания по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Например, разработанный

⁴ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2025*.

⁵ См. <https://giwps.georgetown.edu/the-index/>.

⁶ См. <https://data.unwomen.org/>.

Всемирной продовольственной программой инструмент комплексного межсекторального анализа обстановки и оценки рисков помог выявить гендерные риски в области защиты в ряде стран, затронутых конфликтами и кризисами. Банк показателей мониторинга и оценки, используемый Межучрежденческим постоянным комитетом в отношении его Пакета минимально необходимых услуг в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, поощряет сбор данных и их разбивку по полу, возрасту и инвалидности, чтобы учитывать эти данные при предоставлении услуг по охране психического здоровья в чрезвычайных ситуациях и составлении программ, ориентированных на обеспечение равенства. Обсерватория по случаям убийства журналистов, возглавляемая Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), предоставляет дезагрегированные данные об убийствах журналистов по всему миру. Канада в рамках Инициативы «Элси» в целях участия женщин в операциях в пользу мира финансирует исследования, направленные на выявление проблем и возможностей для женщин в составе воинских и полицейских контингентов. Набор инструментов для сбора основных данных о гендерной проблематике в целях гуманитарной деятельности представляет собой доступный сборник ресурсов для подготовки и использования гендерных данных в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. Межучрежденческая рабочая группа по совместимости базовых данных о населении, перемещении и беженцах значительно улучшила совместимость и разбивку на категории данных о мобильности, связанной с кризисом. Будучи в системе Организации Объединенных Наций координатором мониторинга показателей, относящихся к деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Структура «ООН-женщины» помогает составить глобальную картину общих тенденций.

13. Сокращение финансирования сдерживает инвестиции в подготовку данных и инновации. Согласно отчетам, общая сумма двусторонней донорской поддержки сбора данных и подготовки статистики составила около 800 млн долл. США, из которых на гендерные данные было выделено 122 млн долл. США (15 процентов)⁷. Инициативы по финансированию с участием многих партнеров, такие как Фонд анализа комплексных рисков⁸, стали жизненно важным механизмом поддержки сбора гендерных данных в кризисных ситуациях. В соответствии со Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, Фонд содействует инновациям и созданию новых наборов данных, в том числе в рамках проекта по сбору данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях. В 2024 году Фонд объявил первый открытый конкурс по гендерным данным, предложив финансирование в размере 3 млн долл. США. Было получено более 230 заявок, что свидетельствует о высоком спросе и острой необходимости дальнейших инвестиций в эту область.

14. Несмотря на такой прогресс в обеспечении доступности гендерных данных на глобальном уровне, сбору данных мешают такие факторы как отсутствие безопасности и ограниченный доступ, ослабленные институты и разрушенная инфраструктура, нехватка ресурсов и перемещение населения⁹. В ряде стран,

⁷ Самые последние данные по этому вопросу относятся к 2021 году и доступны по адресу: <https://data2x.org/wp-content/uploads/2024/07/Development-Assistance-Research-Brief-Final.pdf>.

⁸ См. <https://crafd.io/>.

⁹ Сообщалось также о множестве конкретных случаев отсутствия данных, в том числе о таких аспектах, как услуги по охране репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, социально-экономические последствия кризисов для женщин и маргинализированных групп, инвалидность в условиях конфликта и кризиса, проблемы на

затронутых затяжными конфликтами, отмечается устаревание национальных статистических данных, в частности о народонаселении.

15. Один из самых серьезных пробелов — это нехватка данных о сексуальном насилии в связи с конфликтом, усугубляемая ограниченным и сокращающимся доступом к услугам, ориентированным на пострадавших. Сокращение специализированного технического потенциала и ресурсов затрудняет работу систем и механизмов мониторинга, которые были созданы для документирования сексуального насилия в связи с конфликтом как нарушения норм международного права, а это, в свою очередь, препятствует оказанию жизненно необходимых и крайне важных услуг и доступу к правосудию. В своем недавнем докладе о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2025/389) Генеральный секретарь подчеркивает роль советников по вопросам защиты женщин во внедрении механизмов мониторинга, анализа и информирования в затронутых конфликтами странах и регионах. Эти и другие инициативы, такие как партнерство между Структурой «ООН-женщины», Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и проектом «Быстрое реагирование правосудия», созданное с целью направлять экспертов, чтобы они в ходе следствия документировали преступления, связанные с гендерным насилием, включая сексуальное насилие, позволили вывести такие преступления из тени. Собранная информация крайне важна не только для укрепления механизмов подотчетности, но и для разработки превентивных мер и предоставления услуг на основе эмпирических данных, включая недискриминационную охрану сексуального и репродуктивного здоровья. Однако в 2024 году организации, занимающиеся мониторингом сексуального насилия и других нарушений, в некоторых случаях были лишены доступа или не смогли провести расследования из-за до сих пор продолжающихся боевых действий. Сокращение финансирования представляет собой еще одну угрозу для этих и без того недостаточно финансируемых механизмов, бюджет которых складывается в основном из внебюджетных средств. В условиях, когда происходят переходные процессы и свертывание миротворческих операций, особенно важно обеспечить продолжение работы механизмов мониторинга и отчетности, а также взаимодействие со сторонами в конфликте. При сборе любых данных о гендерном насилии, в том числе сексуальном насилии, крайне важно уделять первостепенное внимание этическим соображениям и безопасности жертв. Это требование подчеркивает ценность систем административных данных по гуманитарным вопросам, таких как Система управления информацией о гендерном насилии, и важную взаимосвязь между наличием услуг и возможностью отслеживать тенденции, поскольку мониторинг такого насилия в отсутствие необходимых услуг не соответствует этическим нормам и стандартам безопасности.

16. Крайне важное значение имеет также мониторинг других нарушений прав человека, включая основанные на применении технологий угрозы в адрес женщин-правозащитниц, женщин-миростроителей и женщин, участвующих в политической жизни, и нападения на них. Гражданское пространство все больше ограничивается цензурой, слежкой и преследованиями в Интернете, особенно направленными на женщин, поэтому цифровые платформы зачастую остаются последними островками для выражения мнений и активизма, несмотря на связанные с этим риски. Целенаправленное использование технологий, онлайн-платформ и искусственного интеллекта с учетом гендерных аспектов может помочь в борьбе с искажением информации, злоупотреблениями и преследованиями в Интернете, однако такой подход потребует дополнительных усилий по

стыке климатических изменений, конфликтов и гендерной специфики, доступ к ресурсам и контроль над ними, мобильность и женщины, находящиеся в статусе перемещенных лиц.

содействию женщинам в освоении таких новых областей, как искусственный интеллект и машинное обучение, а также целенаправленных усилий по увязке технологий с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Для того чтобы технологические инновации основывались на правах человека, способствовали защите гражданского пространства и были направлены на продвижение гендерного равенства, а не на его подрыв, крайне необходимы межрегиональное сотрудничество, регулирование и прозрачность. Гендерное равенство является одним из ключевых принципов Рекомендации ЮНЕСКО об этических аспектах искусственного интеллекта — первого глобального стандарта по этому вопросу.

17. Необходима дальнейшая работа по углублению анализа данных об участии женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в гуманитарной деятельности, миростроительстве и постконфликтном восстановлении. Также необходимо приложить больше усилий для разбивки данных о мире и безопасности по возрасту и учету руководящей роли молодых женщин-миростроителей. Отсутствие систематизированной и поддающейся количественной оценке информации делает малозаметным вклад женщин и ограничивает ответственность за выполнение обязательств по обеспечению их равноправного участия. Сбор количественных данных должен проводиться наряду с расширением набора качественных данных о влиянии, доступе и воздействии. В частности, нужен учет данных о возглавляемых женщинами неформальных и предпринимаемых на уровне общин усилиях в пользу мира, которые по-прежнему недостаточно документируются.

18. Партнерства с местными организациями, возглавляемыми женщинами, в области сбора, анализа и использования данных играют центральную роль в устранении пробелов в гендерных данных, что повышает представленность женщин в данных и контекстуальном анализе. Ряд структур Организации Объединенных Наций внедрили подходы, основанные на инициативе, исходящей от граждан, и их участии, для учета мнений и опыта пострадавшего населения в условиях конфликта. В то же время в условиях конфликта бремя сбора данных и информирования о нарушениях и ущемлении прав человека, а также оценки потребностей не может ложиться исключительно на гражданское население. Международное сообщество должно поддерживать развертывание групп быстрого реагирования для сбора гендерных данных и изучить возможность использования спутниковых снимков и других инновационных решений для заполнения информационных пробелов, когда традиционный сбор данных невозможен по соображениям безопасности. Восстановлению потенциала местных статистических систем в постконфликтных ситуациях, когда инфраструктура данных разрушена, также должно уделяться первостепенное внимание как неотъемлемой части процесса восстановления.

19. Хотя гендерные данные о конфликтах и кризисах скудны, а сбор данных остается областью, в которой наблюдается существенная нехватка инвестиций, имеющиеся данные и аналитические исследования, в том числе представленные в настоящем докладе, свидетельствуют о глубоко тревожных тенденциях. Нельзя оставлять без внимания данные о росте сексуального насилия в связи с конфликтом, угрозах в адрес женщин, участвующих в политической жизни, и правозащитниц и целенаправленных нападениях на них, о нарушениях прав человека женщин, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, сохраняющихся препятствиях для участия в мирных процессах и сокращении финансирования женских организаций, находящихся на переднем крае усилий по урегулированию конфликтов и борьбе с кризисами. Молчание и бездействие позволят этим тенденциям сохраняться, мир станет еще более труднодостижимым, а цели и обязательства в области развития окажутся пустыми

словами. Эти данные и аналитика должны использоваться политиками, лидерами, активистами и средствами массовой информации для осуществления перемен.

III. Обновленная информация о прогрессе, недостатках и проблемах в других областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

A. Значимое участие женщин в переговорах по мирным соглашениям

20. Участие женщин в мирных процессах сейчас имеет под собой беспрецедентно прочную нормативную основу. Обязательство содействовать всестороннему, равноправному, значимому и безопасному участию женщин сегодня стало неотъемлемой частью многочисленных резолюций Совета Безопасности и закреплено в итоговых документах, принятых другими межправительственными органами, в том числе в Пакте во имя будущего. Это обязательство находит отражение в региональной политике и национальных планах действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Из 113 существующих национальных планов действий 55 процентов содержат четкие обязательства по участию женщин в мирных процессах, а 42 процента — специальное обязательство по поддержке женщин-посредников.

21. Помимо политических обязательств, в результате исследований и практической деятельности были приняты различные стратегии и подходы, которые могут использоваться для содействия участию женщин и повышению инклюзивности мирных процессов. Например, в Колумбии и Южном Судане были проведены многоплановые процессы, направленные на расширение прямого участия и вовлечение гражданского общества. В Ираке и Сирийской Арабской Республике независимые делегации и консультативные органы играют центральную роль в отстаивании прямого и косвенного участия женщин. В Афганистане и Йемене внедрение инноваций с помощью проведения цифровых диалогов и консультаций помогает обеспечить учет мнений и приоритетов женщин. Механизм оперативного реагирования по вопросам участия женщин в мирных процессах и выполнении мирных соглашений Женского фонда мира и гуманитарной деятельности продемонстрировал важную роль механизмов целевого финансирования.

22. В ходе открытых прений Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности в октябре 2024 года было объявлено Общее обязательство по обеспечению всестороннего, равноправного и значимого участия женщин в мирных процессах¹⁰. По состоянию на сентябрь 2025 года Обязательство подписали 37 субъектов, включая государства-члены, международные и региональные организации и других участников посреднических процессов, объявивших о намерении предпринять конкретные шаги по расширению участия женщин во всех мирных процессах, которыми они занимаются. Эти обязательства нужно закрепить институционально. Обязательство Африканского союза разработать охватывающую весь континент рамочную стратегию, требующую обеспечить представленность женщин в посреднических усилиях и усилиях по миростроительству под руководством Африканского союза, и включение Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («ФемВайз-Африка»), в его архитектуру мира и безопасности иллюстрируют,

¹⁰ См. <https://peacemaker.un.org/en/thematic-areas/gender-women-peace-security/common-pledge>.

как институциональные усилия могут быть переориентированы на обеспечение равенства. Еще одним примером многосторонних усилий в этой области является принятая в 2024 году Пасайская декларация¹¹, в которой устанавливаются измеримые целевые показатели участия женщин в мирных переговорах.

23. Такое повышенное внимание и целенаправленные действия со стороны ведущих участников посреднической деятельности крайне необходимы. Количество насильственных конфликтов растет, и все меньше конфликтов удается разрешить мирными средствами, предусмотренными Уставом Организации Объединенных Наций. В 2024 году в Упсальской программе данных о конфликтах был зарегистрирован 61 активный конфликт, в каждом из которых участвовало как минимум одно государство, что является самым высоким показателем с начала ведения статистики в 1946 году¹². Переговоры по крупным конфликтам все чаще проходят в закрытом формате и носят эксклюзивный характер, при этом достигаются лишь частичные договоренности, которые зачастую касаются прекращения огня, гуманитарного доступа или структуры будущих мирных переговоров. Проблемы с осуществлением и обеспечением соблюдения соглашений о прекращении огня в отсутствие более широких политических процессов, основанных на нормах международного права и универсальных нормах, способствуют продолжению конфликтов и гуманитарных кризисов. Более того, поскольку гендерная проблематика чаще всего присутствует во всеобъемлющих мирных соглашениях, которые достигаются лишь на более поздних этапах, вышеупомянутые тенденции снижают вероятность того, что приоритеты и права женщин будут учтены должным образом. По мере того, как пространство для инклюзивных и всеобъемлющих мирных и политических процессов сокращается, у женщин остается все меньше возможностей и точек входа для того, чтобы принимать участие в переговорах на официальном уровне и влиять на них. Например, несмотря на последовательную информационно-пропагандистскую деятельность Организации Объединенных Наций, на встрече специальных посланников с властями де-факто, состоявшейся 30 июня и 1 июля 2024 года в Дохе, не присутствовали представители афганского гражданского общества и женщины вообще¹³. На переговорах о прекращении огня в Ливии и Йемене женщины также были полностью исключены из состава официальных делегаций, несмотря на усилия Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, направленные на их включение.

24. В 2024 году Структура «ООН-женщины» инициировала работу Механизма отслеживания участия женщин в мирных процессах, чтобы собирать как количественные, так и качественные данные о миротворческих усилиях женщин и их участии в мирных процессах и восполнить пробел в глобальных данных. Данные, собранные за первый период — с 2020 по 2024 год¹⁴, свидетельствуют о том, что представленность женщин в основных мирных процессах в качестве участников переговоров, посредников и лиц, уполномоченных подписывать документы, по-прежнему значительно ниже минимального целевого показателя в одну треть, установленного Организацией Объединенных Наций¹⁵, и

¹¹ См. <https://icwpsmanila2024.com/pasay-declaration/>.

¹² См. <https://www.uu.se/en/news/2025/2025-06-11-ucdp-sharp-increase-in-conflicts-and-wars>.

¹³ См. <https://www.womenpeacesecurity.org/resource/letter-womens-rights-afghanistan-06-2024/>.

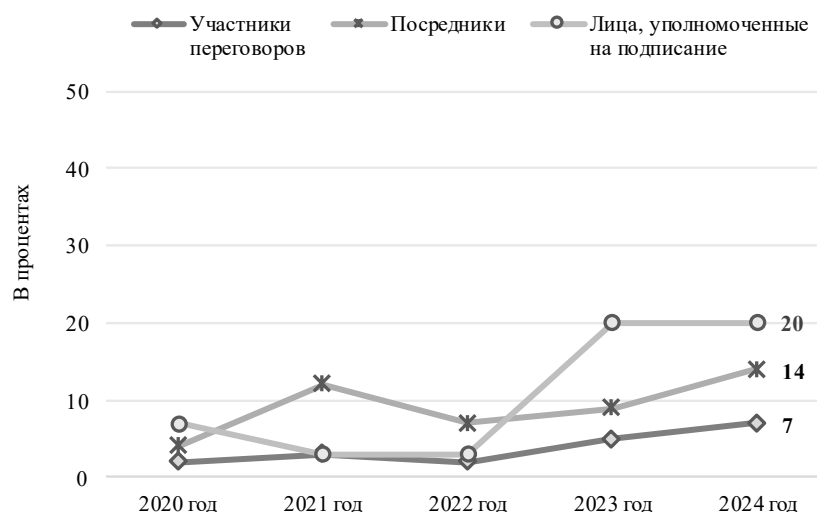
¹⁴ Приведенные в настоящем документе показатели взяты из первоначальных данных, предоставленных Механизмом отслеживания участия женщин в мирных процессах. Данные будут обновляться на постоянной основе.

¹⁵ В 2023 году Генеральный секретарь от лица Организации Объединенных Наций взял обязательство добиваться того, чтобы в посреднических и мирных процессах участвовало не менее одной трети женщин (или не более двух третей представителей одного пола), и продолжать при этом стремиться к обеспечению идеального (50 на 50) гендерного баланса в политических и избирательных процессах.

паритетного целевого показателя для принятия решений, рекомендованного Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁶ (см. рисунок I). Женщины чаще участвуют в мирных процессах в качестве посредников, чем в качестве переговорщиков, но в целом, при всех различиях, показатели остаются на низком уровне, как и в предыдущие периоды (1992–2019 годы.)¹⁷ В 2024 году в среднем по миру женщины составляли лишь 7 процентов участников переговоров, а почти в 9 из 10 переговорных процессов женщины вообще не были представлены¹⁸. В роли посредников женщины были представлены несколько лучше — в среднем 14 процентов, но в двух третях случаев в посреднических процессах не принимала участие ни одна женщина-посредник. В 2024 году доля женщин среди лиц, подписавших мирные соглашения, была сравнительно выше и составляла 20 процентов, но средний показатель за пять лет остался низким и составил 11 процентов.

Рисунок I

Участие женщин в основных мирных процессах во всем мире, 2020–2024 годы



Источник: Структура «ООН-женщины», первоначальные данные предоставлены Механизмом отслеживания участия женщин в мирных процессах. Данные будут обновляться на постоянной основе.

Примечание: процентные показатели были рассчитаны как среднее значение процентной доли женщин-переговорщиков/женщин-посредников/женщин, участвующих в процедурах подписания, по каждому процессу.

25. На эти средние показатели существенно влияет небольшое количество мирных процессов, в частности в Колумбии и на Филиппинах, где наблюдался самый высокий уровень представленности женщин. Эти процессы заметно повышают средние глобальные показатели, делая менее заметным дисбаланс, наблюдаемый в других ситуациях. Большему числу субъектов, участвующих в посреднической деятельности, следует институционализировать сбор и

¹⁶ Общая рекомендация № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе.

¹⁷ См. <https://www.cfr.org/womens-participation-in-peace-processes/>.

¹⁸ По данным о 65 активных мирных процессах в 2024 году.

предоставление данных, чтобы эти данные были более широко доступны и могли способствовать изменениям в режиме реального времени.

26. Поскольку положение в области мира и безопасности во всем мире становится все более сложным, а в миротворческих усилиях теперь участвует множество региональных, национальных и местных субъектов, еще большее значение приобретают коллективные действия по устранению барьеров и проблем, препятствующих участию женщин, что было признано Генеральным секретарем в Общем обязательстве. В 2024 году Организация Объединенных Наций выступала лидером или участником четырех активных мирных процессов: Женевских международных дискуссий, двух процессов, связанных с Ливией, и одного процесса в Судане. В трех из этих процессов в качестве ведущих посредников выступали две женщины. С 2012 года в состав всех посреднических групп Организации Объединенных Наций входят женщины, причем их доля увеличилась с 40 процентов в 2023 году до 45 процентов в 2024 году, а с женскими организациями гражданского общества постоянно проводятся консультации. Кроме того, в 2024 году Организация Объединенных Наций оказывала поддержку двум мирным процессам в Колумбии¹⁹ и процессам разработки конституции в Южном Судане и Сомали, а также продолжала оказывать поддержку женским консультативным советам в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Несмотря на постоянную разъяснительную работу со сторонами переговоров, расширение прямого участия женщин в работе делегаций остается сложной задачей. В 2024 году женщины составляли в среднем лишь 18 процентов участников переговоров или делегатов от всех участников переговоров в мирных процессах и процессах подготовки конституции, осуществлявшихся под руководством, при участии или при поддержке Организации Объединенных Наций, что меньше, чем 19 процентов в 2023 году и 23 процента в 2020 году.

27. В настоящее время наблюдается более широкое признание правозащитной деятельности женщин и их усилий по достижению мира на уровне общин. В Кении, Либерии и Эфиопии женщины-миростроители оказывали влияние на мирные процессы и соглашения на местном, региональном и национальном уровнях²⁰. В районе Великих озер Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и женским организациям удалось добиться включения двух женщин-посредников в работу совместной мирной инициативы Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. В Судане Структура «ООН-женщины» поддержала создание коалиции женщин-миростроителей и их усилия по разработке повестки дня в интересах мира, что способствовало их косвенному участию в мирных переговорах, состоявшихся в Женеве в августе 2024 года. Во всех регионах по-прежнему растет численность и охват сетей женщин-посредников, причем даже в условиях ограниченного доступа женщин к официальным процессам. В Кот-д'Ивуаре с помощью местных платформ женщинам-посредникам удалось урегулировать межобщинный конфликт в регионе Кавалли, что привело к подписанию местного мирного соглашения и — впервые — назначению женщин ответственными за отслеживание его соблюдения. В 2024 году Структура «ООН-женщины» и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказали

¹⁹ Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций направлена в первую очередь на продолжающееся осуществление Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, подписанного в 2016 году правительством и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), а также включает поддержку мирных диалогов с Армией национального освобождения (АНО) и Генеральным штабом блоков и фронтов (ГШБФ).

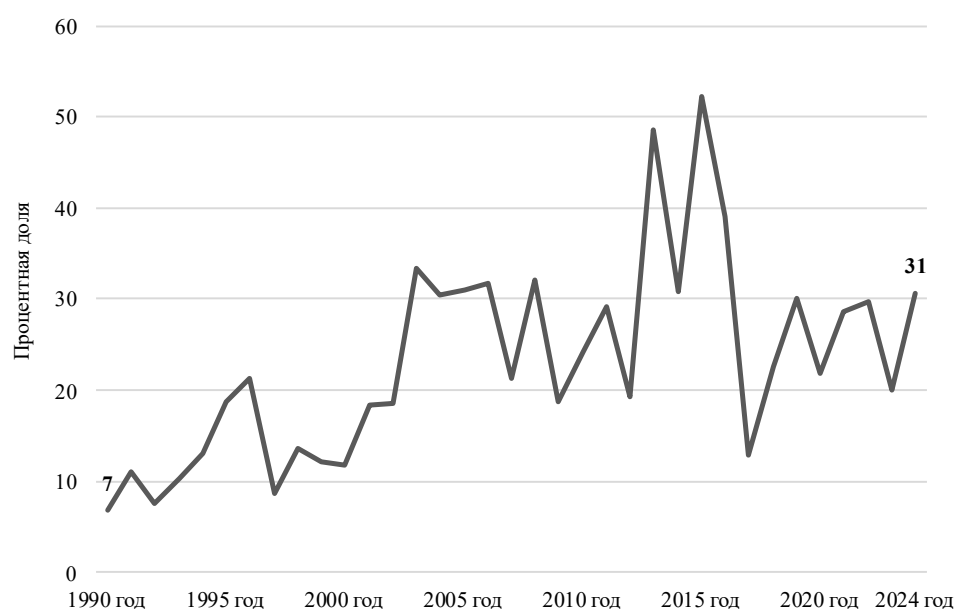
²⁰ См. <https://www.c-r.org/learning-hub/enabling-change-lessons-grant-making-increase-womens-participation-peace-processes>.

поддержку 32 процессам миростроительства, в которых участвовали молодые женщины.

28. Из 36 мирных соглашений, заключенных в 2024 году в разных странах мира, 11 (31 процент) включали хотя бы одно положение, касающееся женщин, девочек и гендерного или сексуального насилия (см. рисунок II). Хотя этот показатель увеличился по сравнению с 2023 годом, соглашения с положениями, касающимися гендерной проблематики, относились только к четырем процессам в трех странах: Колумбии, Южном Судане и Судане. Большая часть положений, касающихся гендерных вопросов, в 2023 и 2024 годах содержалась в соглашениях, заключенных в ходе мирных процессов между правительством Колумбии и вооруженными группировками, что во многом объясняется присутствием женщин и их вкладом в формирование повестки дня мирного процесса с самого начала. Хотя в некоторых соглашениях говорилось об участии женщин, гендерная квота содержалась только в соглашении, достигнутом в Южном Судане²¹. Только 2 из 11 соглашений — в Колумбии и Судане — содержали положения о гендерном насилии, а роли женщин в реализации соглашения касалось одно соглашение в Колумбии.

Рисунок II

Процентная доля мирных соглашений, в которых содержатся положения, касающиеся женщин, девочек и гендерной проблематики, 1990–2024 годы



Источник: База данных о мирных соглашениях РА-Х, версия 9. Платформа данных в области мира и разрешения конфликтов, Эдинбургский университет (дата обращения: июнь 2025 года).

Примечание: в сферу анализируемых данных входят межгосударственные и внутригосударственные мирные соглашения, за исключением местных мирных соглашений.

29. В 2024 году не было подписано ни одного мирного соглашения в рамках процессов, осуществляемых под руководством или при участии Организации Объединенных Наций. Тем не менее Организация продолжала поддерживать

²¹ См. <https://www.peaceagreements.org/agreements/wgg/2614/>.

осуществление гендерных положений ранее заключенных мирных соглашений, например, в Колумбии, на Филиппинах, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Группы Организации Объединенных Наций также оказывали техническую поддержку и проводили консультации по вопросам применения учитывающих гендерную специфику подходов к переговорам о прекращении огня и его осуществлению в таких странах, как Судан и Эфиопия.

30. Существуют знания, инструменты и нормативно-правовая база для содействия расширению участия женщин в миротворческой деятельности, а женщины в условиях конфликта продолжают предлагать конкретные рекомендации и концепции, нацеленные на достижение мира. Для того чтобы участие женщин стало ощутимой реальностью, эти предложения должны приниматься всеми заинтересованными сторонами, имеющими рычаги влияния на мирные усилия. Полученные данные свидетельствуют о необходимости усиления подотчетности и перераспределения инвестиций в инклюзивные мирные процессы, которые не ограничиваются урегулированием конфликта, а направлены на устранение его коренных причин, обеспечение гендерного равенства и справедливости и снижение риска возобновления конфликта.

В. Поощрение гендерного равенства и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на основе инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

31. В операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за последнее десятилетие заметно возросла приоритетность повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности: в частности, увеличилась доля женщин среди негражданского персонала и на руководящих должностях. Этот прогресс приветствовали многие государства-члены — от доноров до стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, — подавляющее большинство из которых выражают поддержку и заинтересованность в улучшении гендерного баланса в миротворческих миссиях и обеспечении того, чтобы эти миссии приносили дивиденды женщинам и девочкам. Эта поддержка проявляется на каждом заседании Совета Безопасности по вопросам поддержания мира и на других межправительственных форумах, в том числе на недавних совещаниях на уровне министров по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, где государства-члены вновь заявили о поддержке и подтвердили приверженность делу продвижения повестки по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

32. В прошлом году операции по поддержанию мира добились дальнейших успехов в выполнении этого обязательства. В Абее при поддержке Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее удалось увеличить участие женщин в проводимой раз в два года конференции по вопросам миграции между общинами миссерия и нгок-динка — с 19 процентов в 2023 году до 41 процента в 2025 году. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике поддерживает создание кружков мира, состоящих из женщин, которые занимаются посредничеством в урегулировании местных конфликтов в 16 регионах. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» содействовала участию пяти женщин в работе инициативы «Тумайни» в Найроби с целью посредничества в переговорах с группами, отказавшимися в 2018 году подписать Обновленное

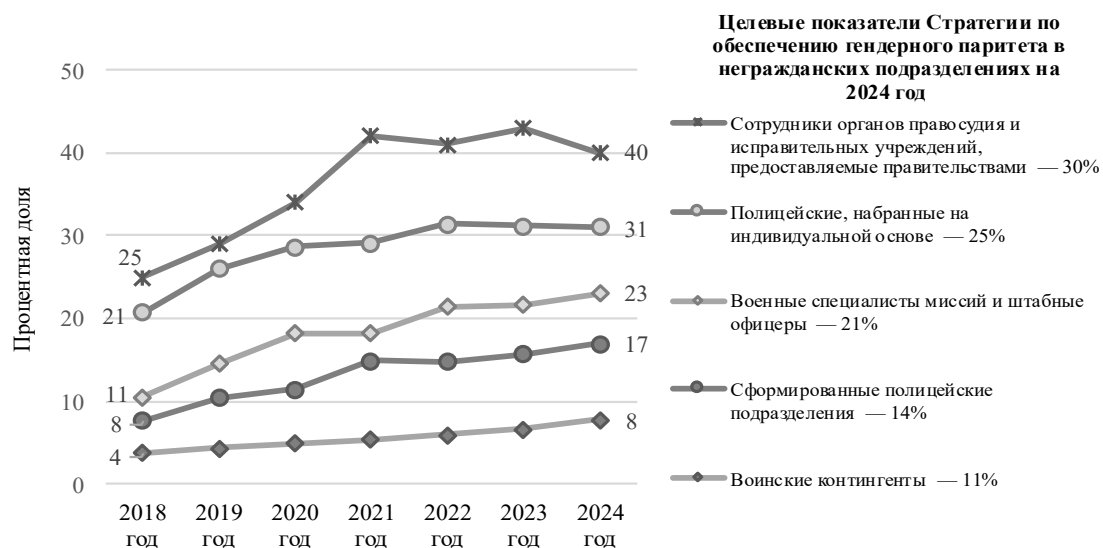
соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане наладили в районах операций официальные каналы для проведения консультаций с женщинами по вопросам угроз и рисков и для создания сетей для распределения помощи. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) мобилизовала молодых женщин — лидеров общественного мнения для противодействия распространению ложной информации и поддержала успешные усилия под руководством женщин в посредничестве между общинами, например между общинами хима и ленду вблизи Буниа, взаимодействие между которыми было прервано много лет из-за недоверия, ложной информации и накопившихся разногласий. Кроме того, группы по поддержке судебного преследования МООНСДРК продолжают оказывать техническую и логистическую поддержку органам военного правосудия в организации миссий по расследованию и выездных судебных заседаний. Две трети рассмотренных этими органами дел касались сексуального насилия в связи с конфликтом, и по ним были вынесены обвинительные приговоры нескольким военнослужащим и сотрудникам полиции, а также представителям негосударственных вооруженных групп.

33. Однако в нынешних условиях деятельности по поддержанию мира Организация Объединенных Наций, как и многосторонняя система в целом, сталкивается с серьезными трудностями. В Демократической Республике Конго широкое наступление вооруженных групп и всплеск преступлений против женщин и девочек привели к тому, что Миссия оказалась не в состоянии отслеживать нарушения и защищать гражданское население. Во время эскалации боевых действий в Ливане в 2024 году женщины и девочки испытывали серьезные трудности, пытаясь получить физическую защиту и найти безопасное жилье в переполненных убежищах. В Абьее, несмотря на усилия миссии, женщины по-прежнему недостаточно представлены в механизмах обеспечения безопасности на местах (от 7 до 16 процентов в разных комитетах защиты) и почти полностью отсутствуют в составе традиционных судов.

34. В 2018 году Организация Объединенных Наций приступила к реализации стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях. С тех пор процентная доля женщин в большинстве категорий выросла более чем в два раза, а также наблюдается укрепление инклюзивной среды и активизация значимого участия женщин. В отношении воинских контингентов прогресс был более медленным, но стабильным (см. рисунок III). При учете всего негражданского персонала, занятого в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, доля женщин составляет чуть более 10 процентов, тогда как 15 лет назад она была чуть более 3 процентов. В полицейских компонентах миссий женщины занимают 4 из 8 руководящих постов, но в настоящее время только одна женщина возглавляет военный компонент. Наличие инклюзивных и сбалансированных групп способствовало повышению эффективности деятельности, например в плане улучшения взаимодействия с общинами, раннего предупреждения и сбора разведанных, а также реформирования сектора безопасности принимающей страны.

Рисунок III

Доля женщин среди военного и полицейского персонала с разбивкой по типам должностей и в категории сотрудников органов правосудия и исправительных учреждений, предоставляемых правительствами, в составе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, 2018–2024 годы



Источник: Департамент операций в пользу мира (дата обращения: апрель 2025 года).

Примечание: данные на основе среднегодовых показателей.

35. Усилия, призванные способствовать более полному удовлетворению потребностей женщин и мужчин на службе в миротворческих операциях, привели к улучшению медицинского обслуживания женщин, усилению взаимной поддержки женщин через сеть представительниц негражданского персонала миротворческих операций, которая в 2025 году должна быть создана во всех миротворческих миссиях, а также к улучшению условий на объектах миротворческих миссий. По состоянию на 2024 год 44 процента объектов полностью соответствовали стандартам обустройства лагерей с учетом гендерных аспектов, одобренным Департаментом оперативной поддержки, а 55 процентов объектов находились в процессе усовершенствования. Сохраняются проблемы, связанные с гражданским компонентом миссий. В то время как процентная доля женщин среди международных сотрудников в среднем превышает 30 процентов, причем в последние годы она несколько увеличилась, их доля в категории национальных сотрудников во всех миссиях значительно ниже.

36. Сокращение присутствия миротворческих сил Организации Объединенных Наций привело к вакууму в сфере безопасности и к эскалации насилия, в результате чего женщины и девочки стали более уязвимы для насилия со стороны вооруженных групп. Из-за вывода или сокращения миротворческих миссий также стало труднее отслеживать нарушения прав женщин, проводить выездные судебные сессии в отдаленных районах и поддерживать женские сети, которые доказали свою эффективность в сокращении насилия среди населения.

С. Защита и поощрение прав человека женщин и девочек и усиление их руководящей роли в условиях конфликта и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях

37. Распространение и эскалация конфликтов в последние годы сопровождаются вопиющим пренебрежением нормами международного гуманитарного права и усиливающейся жестокостью и зверствами. Во многом от этого страдают женщины, девочки и меньшинства. В 2024 году число зарегистрированных случаев сексуального насилия в отношении девочек увеличилось на 35 процентов по сравнению с предыдущим годом. В ряде мест девочки составляют почти половину жертв сексуального насилия. Организации помощи в Северном Киву сообщили о тревожно высоком уровне насилия — 38 000 случаев только за первые месяцы 2025 года. В Гаити в 2024 году после нескольких лет разгула бандитизма резко возросло число сообщений о гендерном насилии, а 64 процента зарегистрированных случаев составили случаи насилия на сексуальной почве. В Судане, по данным Организации Объединенных Наций, спрос на жизненно необходимую помощь для жертв изнасилования и сексуального насилия увеличился с 2023 по 2024 год на 288 процентов, а более 12 миллионов женщин и девочек находятся в зоне риска. За два года число зафиксированных Организацией Объединенных Наций случаев сексуального насилия в связи с конфликтом увеличилось на 87 процентов²². В ежегодном отчете Глобального кластера по защите уровень гендерного насилия был признан тяжелым или экстремальным в 22 из 25 странах проведения операций²³.

38. Сексуальное насилие — лишь одно из бедствий, от которых страдают женщины и девочки в результате войн. По данным УВКПЧ, в период с 2023 по 2024 год число женщин и детей, погибших в вооруженных конфликтах, увеличилось в четыре раза по сравнению с предыдущим двухлетним периодом, а 7 из каждых 10 женщин, погибших в конфликтах по всему миру, погибли в Газе²⁴. На Украине доля женщин и девочек из числа жертв среди гражданского населения составляет 31 процент²⁵. По данным Ассоциации помощи политзаключенным, женщины составляют почти 30 процентов гражданских лиц, убитых военными в Мьянме в 2024 году. Организация «Врачи без границ» сообщила, что во время боевых действий в Судане в начале 2024 года среди раненых, которым оказывалась помощь в ее учреждениях, женщины составляли 25 процентов. Поскольку бомбы систематически и целенаправленно сбрасываются на рынки, родильные дома, жилые дома и школы, увеличивается процент женщин и девочек, пострадавших от насилия с применением оружия взрывного действия.

39. Женщины, занимающие публичные посты, — политики, общественные лидеры и правозащитники, журналисты и деятели искусств — также подвергаются нападениям со стороны вооруженных субъектов. В 2024 году убийства журналисток совершались в таких странах, как Ирак, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Украина, а также на оккупированной палестинской территории²⁶. Распространение дезинформации, ложной информации и «дипфейков» способствует принуждению женщин к молчанию и подрыву свободы печати.

²² См. S/2025/389. См. также S/PV.9378 и S/PV.9981.

²³ См. www.gbvaor.net/sites/default/files/2025-02/gpc_annual_report_2024_final.pdf.

²⁴ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2025/06/un-data-shows-surge-civilian-deaths-conflict-globally-highlights-pervasive, см. также <http://storymaps.arcgis.com/stories/b12adfl1ee3a840b7a23d089050c3bd80>.

²⁵ См. www.ohchr.org/en/documents/country-reports/40th-periodic-report-human-rights-situation-ukraine-treatment-prisoners.

²⁶ См. www.unesco.org/en/safety-journalists/observatory?hub=72609.

Подавляющее большинство журналисток регулярно сталкиваются с преследованиями в Интернете, серьезными угрозами и клеветническими кампаниями.

40. Сопротивление усилиям по обеспечению гендерного равенства усугубляется активизацией воинствующих экстремистских групп, сужением гражданского пространства и неконституционными сменами власти; в таких условиях работа женщин-правозащитниц и миростроителей становится гораздо более опасной. В ответ на это несколько государств-членов и Организация Объединенных Наций активизировали мероприятия по предотвращению и пресечению запугивания и репрессий, в том числе проведя публичные и двусторонние консультации с правительствами и сторонами конфликтов по конкретным случаям и увеличив поддержку специализированных фондов для этой цели. С 2022 года Женский фонд мира и гуманитарной деятельности оказал поддержку 777 правозащитницам и тысячам их иждивенцев в 25 странах, затронутых кризисами.

41. Женщины и девочки также страдают от высокого уровня репродуктивного насилия, включая принудительную стерилизацию, принудительную беременность и преднамеренное уничтожение или блокирование услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, несмотря на четкие запреты, содержащиеся в международном уголовном праве, международном праве прав человека и международном гуманитарном праве, в том числе в Римском статуте Международного уголовного суда и Женевских конвенциях²⁷. Разрушение учреждений по охране материнского здоровья и сексуального и репродуктивного здоровья в зонах конфликтов является формой репродуктивного насилия и может быть тактическим средством геноцида, поскольку эти действия ставят под угрозу жизнь женщин и детей и могут быть «рассчитаны на предотвращение деторождения в среде определенной группы»²⁸. В 2023 году 58 процентов всех случаев материнской смертности, 50 процентов всех случаев смерти новорожденных и 51 процент всех случаев мертворождения произошли в 29 странах, охваченных планами гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций²⁹. Учитывая частоту сообщений о бомбардировках родильных домов, блокировании услуг по охране репродуктивного здоровья, росте сексуального насилия и случаях резкого сокращения финансирования, приведших к закрытию наиболее необходимых женщинам служб, ожидается, что эти показатели будут значительно ухудшаться, сводя на нет успехи в снижении уровня материнской смертности. В Газе десятки тысяч родов прошли среди развалин и бомбежек, в большинстве случаев — без доступа к анестетикам для кесарева сечения, послеродовому уходу и даже воде³⁰. Почти 272 000 беременных женщин в Судане находятся в положении перемещенных лиц³¹. В Южном Дарфуре беременные и роженицы умирают в большом количестве от осложнений, которые можно было бы предотвратить с помощью базовой акушерской помощи³². В Мьянме у 223 000 женщин отмечается течение беременности с повышенным риском из-за отсутствия услуг

²⁷ См. www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/09/research-paper-documenting-reproductive-violence-unveiling-opportunities-challenges-and-legal-pathways-for-un-investigative-mechanisms.

²⁸ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ст. 2.

²⁹ См. <https://www.alignedmnh.org/2023/01/10/humanitarian-response-plans-and-the-global-maternal-and-newborn-health-agenda/>.

³⁰ См. A/HRC/58/CRP.6. См. также www.unfpa.org/resources/palestine-situation-report-15-february-2025.

³¹ См. URL <https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2025-02/UNFPA%20Sudan%20Annual%20Report%202024.pdf>.

³² См. <https://www.doctorswithoutborders.ca/msf-report-pregnant-women-and-children-dying-in-shocking-numbers-in-south-darfur/>.

по охране материнского здоровья после землетрясения в марте 2025 года³³. В Афганистане, где треть женщин рожают без профессиональной медицинской помощи и где предотвратимые осложнения при родах уносят жизнь одной женщины каждые два часа, в ближайшие несколько лет в результате решения запретить женщинам проходить медицинское обучение образуется нехватка 36 000 акушерок и 2800 медсестер³⁴. Оценка, согласно которой к 2026 году материнская смертность в Афганистане вырастет на 50 процентов³⁵, была сформирована еще до принятия этого решения, поэтому ожидается, что рост этого показателя будет еще более серьезным. Учитывая все более широкое использование сторонами в конфликте сексуального насилия, государства-члены должны обеспечить всем женщинам и девочкам доступ ко всему спектру соответствующих услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в соответствии с международными стандартами.

42. Угрозы сексуальному и репродуктивному здоровью усугубляются травмами. На охрану психического здоровья выделяется менее 2 процентов глобального финансирования здравоохранения, хотя проблемы, связанные с психическим здоровьем, составляют 20 процентов проблем со здоровьем, о которых сообщается в чрезвычайных ситуациях. В Газе и Афганистане большинство женщин и девочек страдают от стресса, тревоги и/или депрессии³⁶. Такие ситуации могут привести к травмам и длительным последствиям для их благополучия, а в некоторых случаях и к самоубийству. На Украине, где с 2022 года уровень домашнего насилия вырос на 36 процентов, 42 процента женщин подвергаются риску депрессии, а 53 процента женщин из числа внутренне перемещенных лиц уже страдают от депрессии³⁷. В Косово³⁸ 86 процентов жертв сексуального насилия продолжают испытывать посттравматический стресс спустя 25 лет после окончания конфликта³⁹.

43. Женщины и девочки также страдают от перемещения, нехватки продовольствия, утраты доступа к образованию и вредных обычаев, таких как калечащие операции на женских половых органах и детские браки. В конце 2024 года, по оценкам, в ситуации насильственного перемещения находилось 123,2 миллиона человек⁴⁰, и это представляет собой ежегодное увеличение на протяжении десятилетия числа беженцев и других людей, вынужденных покинуть свои дома. Более 60 миллионов насильственно перемещенных женщин и девочек, не имеющих гражданства, подвергаются повышенному риску гендерного насилия. Более 85 миллионов детей, пострадавших от кризисов, не посещают школу, из них 51,9 процента — девочки⁴¹, в том числе 5 миллионов девочек в Судане⁴². Спустя четыре года после захвата власти движением «Талибан» 8 из 10 молодых афганских женщин лишены возможности получить образование, работу или

³³ См. asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2025-04/mn-20250388119-myanmarearthquakegendersnapshot-01.pdf.

³⁴ См. www.press.un.org/en/2024/sc15932.doc.htm.

³⁵ См. www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2025/08/afghanistan-ten-facts-about-the-worlds-most-severe-womens-rights-crisis.

³⁶ См. www.unwomen.org/en/articles/explainer/inside-the-crisis-you-dont-see-how-war-impacts-womens-mental-health.

³⁷ Там же.

³⁸ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

³⁹ См. S/2025/389.

⁴⁰ См. www.unhcr.org/global-trends-report-2024.

⁴¹ Education Cannot Wait, “State of education for crisis-affected children and adolescents: access and learning outcomes — global estimates 2025 update” (2025).

⁴² Там же.

профессиональную подготовку⁴³. Более 280 миллионов человек испытывают острую нехватку продовольствия, а в некоторых ситуациях, например, в Газе и Судане, десятки тысяч людей рискуют умереть от голода. По состоянию на 15 августа 2025 года инициативой Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности было подтверждено, что катастрофический голод (стадия ККП 5) затрагивает более полумиллиона человек в Газе, а еще 1,07 миллиона человек находятся в чрезвычайной ситуации голода (стадия ККП 4)⁴⁴.

44. Несмотря на серьезные проблемы, связанные с удовлетворением постоянно растущих потребностей, сегодня гуманитарные организации оказывают помощь гораздо большему числу женщин и девочек, используют больше данных с разбивкой по признаку пола и результатов гендерного анализа, а также включают больше женских организаций в состав гуманитарных страновых групп, чем всего десять лет назад. В 2024 году 91 процент планов гуманитарного реагирования включали гендерный анализ. В настоящее время учреждения Организации Объединенных Наций предоставляют миллионам пострадавших услуги по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, хотя этот сектор по-прежнему недостаточно финансируется. В 2024 году в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера Детский фонд Организации Объединенных Наций ООН (ЮНИСЕФ) предоставлял многосекторальные услуги и услуги в области психосоциальной поддержки примерно 58,4 миллиона детей, подростков и лиц, осуществляющих уход, в 76 гуманитарных ситуациях, а также оказывал услуги по борьбе с гендерным насилием 17,7 миллионам детей и женщин в чрезвычайных ситуациях. В 2024 году 35 процентов гуманитарного финансирования ЮНФПА было направлено местным и женским организациям, а в 2025 году ЮНФПА намерен увеличить эту долю до 43 процентов. Обзор 42 программ «денежные выплаты плюс иная помощь» в 17 нестабильных и затронутых конфликтами странах показал, что более половины из них были ориентированы конкретно на женщин и что они чаще всего осуществляются в условиях конфликтов высокой интенсивности. Даже в таких секторах, как разминирование, где обычно преобладают мужчины, отмечается более широкое участие женщин. В Нигерии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выделила половину средств, предназначенных для местных неправительственных организаций, организациям, возглавляемым женщинами, и увеличила долю женщин, обучающихся разминированию, с 13 до 36 процентов. В Ираке 40 процентов национальных сотрудников неправительственных организаций, занимающихся разминированием, составляют женщины.

45. В гуманитарной деятельности по-прежнему много нерешенных проблем. В таких странах, как Чад, Центральноафриканская Республика или Южный Судан, на каждые 70 пострадавших приходится один специализированный социальный работник. Отмечается недостаток данных о менструальном здоровье и гигиене, а также о сексуальном и репродуктивном здоровье, особенно по девочкам-подросткам, перемещенным женщинам и инвалидам. Большинство систем отслеживания перемещений не включают учитывающие гендерную специфику показатели жилищной безопасности, рисков гендерного насилия во время транзита или доступа к денежной помощи. В совокупности эти факторы приводят к тому, что планы реагирования не удовлетворяют дифференцированные потребности домохозяйств, возглавляемых женщинами, беременных женщин, девочек-подростков и пожилых женщин в условиях перемещения.

46. Одной из самых больших проблем при оказании помощи женщинам и девочкам, нуждающимся в поддержке в гуманитарных ситуациях, являются

⁴³ UN-Women, 2024 Afghanistan Gender Index.

⁴⁴ См. www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/countries-in-focus-archive/issue-134/en/.

ограничения, налагаемые местными властями. В Афганистане за несколько месяцев после публикации в августе 2024 года закона «О пропаганде добродетели и предотвращении порока» доля организаций, сообщающих о том, что женщинам из числа гуманитарного персонала препятствуют в выполнении их жизненно важной работы, выросла с 22 до 47 процентов. В Мьянме отмечается практика препятствования оказанию гуманитарной помощи и использования ее в качестве политического инструмента, в том числе после разрушительного землетрясения в марте 2025 года⁴⁵. В Йемене произвольные и длительные задержания женщин из числа гуманитарных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций хуситами наряду с введением ограничений на поездки женщин привели к срыву доставки критически важной помощи и сокращению участия женщин в гуманитарной деятельности и гражданском активизме. В 2024 году было убито рекордное количество гуманитарных работников. В Газе с 7 октября 2023 года, согласно подтвержденным данным, погибло более 310 сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в том числе по меньшей мере 125 женщин.

47. Резкое сокращение донорского финансирования в области развития и гуманитарной помощи будет иметь реальные последствия для жизни женщин и девочек. В Йемене приостановка финансирования уже привела к закрытию 22 учреждений с безопасными для женщин условиями в начале 2025 года, в результате чего более 11 000 женщин и девочек в зонах высокого риска лишились доступа к услугам и поддержке. В Южном Судане сокращение финансирования УВКБ ООН затронуло до 80 000 женщин и девочек из числа беженцев⁴⁶. На Украине, по оценкам, 640 000 женщин и девочек пострадали от сокращения расходов на психосоциальную поддержку, услуги по борьбе с гендерным насилием, безопасные пространства и программы по расширению экономических прав и возможностей женщин, поддерживаемые ЮНФПА⁴⁷. Подобная ситуация может затронуть и другие страны, пострадавшие от кризисов, такие как Демократическая Республика Конго, Мали и Чад. Сокращение финансирования приводит к уменьшению возможностей для получения афганскими девочками образования и выплат афганским женщинам стипендий для обучения за рубежом, а также предоставления жизненно важной медицинской помощи десяткам тысяч жертв изнасилований в нескольких странах и продовольствия для страдающих недоеданием матерей и детей. Ожидается, что будут закрыты тысячи медицинских клиник. Уже сейчас женщины в кризисных зонах вынуждены рожать без лекарств, акушерок и оборудования, что ставит под угрозу их жизнь и жизнь их детей. В поставках жизненно важных медикаментов в лагеря беженцев возникают перебои. Многие женщины и девочки умирают, и еще многие умрут, а у других не останется иного выбора, кроме как прибегнуть к опасным механизмам преодоления трудностей — заниматься сексом ради выживания, стать жертвой эксплуатации, выдать замуж или продать своих детей. Результатом этого, скорее всего, станет массовое перемещение населения, рост недовольства и насильственного экстремизма, который подстегнет следующую волну войн.

⁴⁵ См. news.un.org/en/story/2025/06/1165041.

⁴⁶ См. news.un.org/en/story/2025/07/1165430.

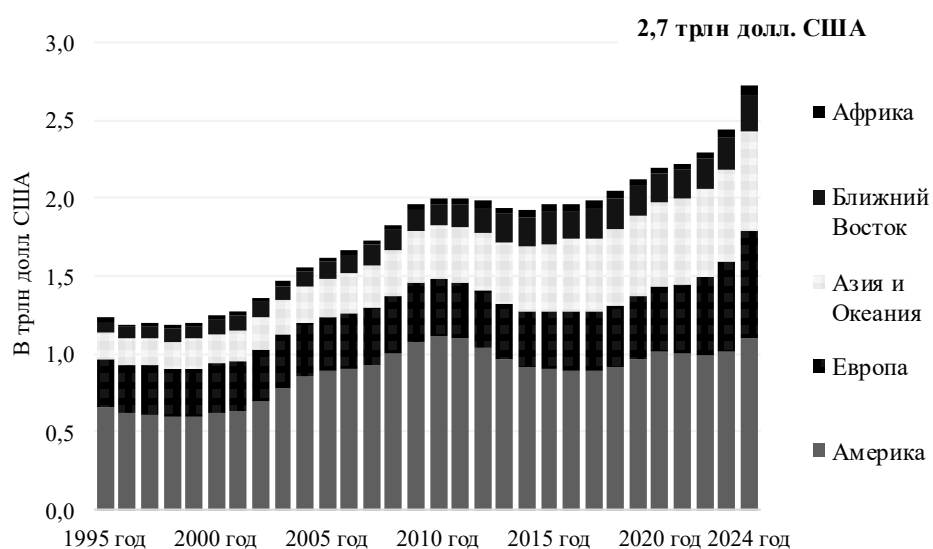
⁴⁷ См. news.un.org/en/story/2025/03/1160681.

Д. Разоружение и контроль над вооружениями, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию

48. В 2024 году на фоне продолжающихся вооруженных конфликтов наблюдался беспрецедентный рост военных расходов; более 100 стран по всему миру увеличили военные расходы, а общемировые военные расходы превысили 2,7 трлн долл. США, что представляет собой увеличение на 9,4 процента в реальном выражении по сравнению с 2023 годом. Это самый резкий рост в годовом исчислении по крайней мере с окончания холодной войны (см. рисунок IV). Такие тенденции вызывают тревогу, а социально-экономические компромиссы в ближайшие годы могут оказать значительное влияние на общество⁴⁸.

Рисунок IV

Мировые военные расходы, 1995–2024 годы



Источник: База данных военных расходов Стокгольмского международного института исследований проблем мира (дата обращения: май 2025 года).

49. Путь к миру лежит не через накопление запасов оружия, а через инвестиции в средства достижения мира, реализацию прав и устойчивое развитие. Женские организации и сети последовательно призывают перенаправить ресурсы с военных расходов на инвестиции в миростроительство, защиту и устойчивое развитие. В Пакте во имя будущего государства-члены просили Генерального секретаря представить анализ последствий, которые глобальное увеличение военных расходов будет иметь для достижения целей в области устойчивого развития. Рост военных расходов чреват углублением социально-экономических противоречий, от которых в первую очередь страдают женщины. Исследования в отношении финансирования минимального уровня социальной защиты показывают, что в настоящее время мировые военные расходы почти в девять раз превышают сумму, необходимую для восполнения дефицита финансирования универсального минимального уровня социальной защиты в странах с низким

⁴⁸ См. www.sipri.org/media/press-release/2025/unprecedented-rise-global-military-expenditure-european-and-middle-east-spending-surges.

уровнем дохода⁴⁹. Согласно информации, представленной для обзора и оценки осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (E/CN.6/2025/3/Rev.1), только 3 процента стран и территорий сообщили о принятии мер по сокращению чрезмерных военных расходов или контролю за запасами вооружений, и лишь 1 процент государств перераспределил ресурсы с военных статей расходов на социально-экономические, в том числе на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а это меньше, чем 5 процентов, которые были отмечены в обеих указанных областях пятью годами ранее. Из 113 национальных планов действий только в 38 планах в рамках механизмов их мониторинга упоминаются контроль над вооружениями, управление запасами боеприпасов и разоружение.

50. Наряду с тревожной динамикой военных расходов, в последние несколько лет все больше стран отступают от норм и усилий в области разоружения и нераспространения, включая те, которые касаются предотвращения любого применения ядерного оружия и использования химического оружия. Военное применение новых и новейших технологий, в особенности искусственного интеллекта, а также эскалация и распространение конфликтов на такие области, как киберпространство и космическое пространство, бросают новые вызовы. В то же время наблюдается тенденция к модернизации и расширению ядерных арсеналов. Еще одной тенденцией стало вызывающее тревогу ослабление обязательств по договорам о гуманитарном разоружении, которые специально разработаны для защиты гражданского населения. В этой связи отчетный период ознаменовался первым в истории выходом из договора о гуманитарном разоружении — Конвенции по кассетным боеприпасам, после чего еще несколько государств заявили о намерении выйти из Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. В результате этих событий мир не становится безопаснее. Женские группы и движения были среди главных вдохновителей различных исторически важных движений за контроль над вооружениями, и сейчас они столь же активно выступают против такого размывания этих усилий⁵⁰.

51. В этой сложной и все более опасной обстановке крайне важно, чтобы все переговоры и процессы, связанные с разоружением, носили инклюзивный характер. Например, доля женщин, участвующих в разоруженческой дипломатии в Первом комитете, в период с 2000 по 2024 год неуклонно росла, увеличившись с 15 до 38 процентов. Такие инициативы, как программы стипендий «Женщины в сфере информационных технологий» и «Женщины в сфере искусственного интеллекта», способствуют формированию более инклюзивной и эффективной глобальной политики в быстро развивающихся областях.

52. Отчетность в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней показывает, что число государств, учитывающих гендерные аспекты при осуществлении национального контроля над вооружениями, последовательно и существенно увеличивается с течением времени (в 2024 году этот показатель составил 74 процента государств, представивших отчетность). Распространение оружия и боеприпасов напрямую и решающим образом способствует резкому росту гендерного насилия в затронутых конфликтами странах, таких как Демократическая Республика Конго, Судан и Южный Судан, а также

⁴⁹ См., например, International Labour Organization (ILO), *World Social Protection Report 2024–26: Universal Social Protection for Climate Action and a Just Transition* (Geneva, 2024); см. также документ «Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии: использование социальной защиты для обеспечения гендерного равенства, укрепления устойчивости и осуществления преобразований» (A/79/111).

⁵⁰ См. A/79/217.

в Гаити, где банды контролируют все больше территорий⁵¹. Крайне важно соблюдать нормы, в том числе путем обеспечения соблюдения оружейных эмбарго, более эффективного отслеживания оружия и усиления — как того требует Договор о торговле оружием — ответственности за экспорт оружия в условиях, в которых широко распространено гендерное насилие.

53. Требуются непрерывные усилия по активизации учета гендерных факторов в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах. В рамках проекта «Управление выходом из вооруженных конфликтов», возглавляемого Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), предоставлены уникальные данные о путях вступления в вооруженные группы и выхода из них. Эти данные могут помочь политикам и практикам предотвратить вербовку в вооруженные группы и эффективнее содействовать реинтеграции людей после участия в конфликте. В 2024 году в ходе исследований с использованием ряда методов, проведенных в шести странах (Ираке, Камеруне, Колумбии, Нигере, Нигерии и Чаде) были собраны данные о связанном с гендерным фактором опыте, полученном в условиях конфликта. Выводы, сделанные в рамках этого проекта, демонстрируют, что женщины и девочки после выхода из ситуации вооруженного конфликта часто оказываются лишенными необходимой поддержки, что тормозит их реинтеграцию⁵².

54. Женщины и девочки, живущие вблизи зон вооруженных конфликтов, ежедневно сталкиваются с угрозой неразорвавшихся боеприпасов, а послевоенное восстановление серьезно затруднено для них из-за большого числа взрывоопасных пережитков войны. Хотя некоторые оценки, в том числе проведенные Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в частности в Нигерии и Центральноафриканской Республике, помогли расширить наши знания, дезаггированные по гендерному признаку данные о рисках, связанных со взрывоопасными боеприпасами, и об их жертвах остаются неполными. В некоторых контекстах ЮНИДИР обнаружил, что женщины, выжившие после подрыва на наземных минах, часто имеют минимальный доступ к реабилитационной поддержке, сталкиваются с социальной стигматизацией и имеют пожизненную инвалидность. Сиамреап-Ангкорский план действий на 2025–2029 годы представляет собой дорожную карту по осуществлению и обеспечению универсального действия Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении в целях предоставления людям большей безопасности. В нем признается важность учета гендерных аспектов и многообразия для эффективной противоминной деятельности.

Е. Участие и представленность в политической жизни

55. Хотя 2024 год считался значимым годом для проведения выборов, прогресс в области политического лидерства женщин был минимальным. Женщины избирались в гораздо меньших пропорциях, чем мужчины, а женщины-кандидаты подвергались гендерному насилию, нападениям и преследованиям. Хотя в 2024 году были достигнуты значительные исторические успехи, включая первые прямые выборы женщин-президентов в Мексике, Намибии и Северной Македонии, женщины на постах глав государств и правительств по-прежнему

⁵¹ См. [unidir.org/publication/deploying-the-arms-control-and-disarmament-toolbox/](https://www.unidir.org/publication/deploying-the-arms-control-and-disarmament-toolbox/).

⁵² См. [unidir.org/publication/survival-and-struggle-the-experience-of-women-and-girls-with-and-after-boko-haram/](https://www.unidir.org/publication/survival-and-struggle-the-experience-of-women-and-girls-with-and-after-boko-haram/).

являются исключением: в 102 странах женщины никогда не стояли у руля. На момент написания этого доклада женщины возглавляют только 29 стран⁵³.

56. В 2025 году общемировая доля женщин, возглавляющих министерства, среди членов кабинета министров составит 23 процента, в то время как в странах, затронутых конфликтом, этот показатель будет несколько ниже и составит 21 процент⁵⁴. Эти данные также свидетельствуют о сохраняющихся препятствиях, с которыми сталкиваются женщины при занятии ключевых должностей в директивных органах, особенно в таких важнейших областях, как оборона и внешние сношения. В некоторых странах представленность женщин является очень низкой или вообще отсутствует. Например, в кабинете министров Йемена нет ни одной женщины⁵⁵. В Сирийской Арабской Республике на фоне призывов к более широкому вовлечению женщин в политические преобразования только 1 из 23 министров, назначенных временными властями, — женщина. Представленность женщин в парламентах мира также остается заметно низкой — 27 процентов, а в странах, затронутых конфликтами, она составляет лишь 20 процентов⁵⁶. На местном уровне женщины занимают 35,5 процента мест в совещательных органах во всем мире, а в странах, затронутых конфликтом, этот показатель снижается до 18 процентов, что почти в два раза ниже среднемирового⁵⁷.

57. Женщины по-прежнему значительно недопредставлены в дипломатии. По состоянию на 2024 год женщины составляли лишь 21 процент постоянных представителей при Организации Объединенных Наций, при этом с 1947 года женщины составляли лишь 7 процентов всех послов, а 73 страны никогда не назначали женщину на должность Постоянного представителя. Представленность женщин в дипломатических миссиях по-прежнему отстает от представленности мужчин, особенно на высших должностях⁵⁸.

58. В своей общей рекомендации № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечает, что целевые показатели представленности женщин в процессах принятия решений на уровне 30 процентов несовместимы с основной целью Конвенции — ликвидацией дискриминации в отношении женщин и что принятие решений будет иметь реальный и функциональный характер и долгосрочный эффект только тогда, когда оно будет основано на паритете «пятьдесят на пятьдесят» и будет в равной степени учитывать интересы как женщин, так и мужчин. Временные специальные меры, такие как гендерные квоты, доказали свою эффективность в расширении участия женщин. В настоящее время гендерные квоты законодательно установлены менее чем в половине государств-членов. В затронутых конфликтами странах, где действуют такие квоты, женщины составляют в среднем 25 процентов членов парламента, в там, где они не действуют — 14 процентов. На местном уровне представленность женщин благодаря квотам удваивается — 22 процента

⁵³ Данные Структуры «ООН-женщины» о женщинах, стоящих во главе государств и правительств, по состоянию на сентябрь 2025 года.

⁵⁴ Анализ, представленный Структурой «ООН-женщины» на основе документа www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/03/women-in-politics-map-2025.

⁵⁵ См. www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/06/poster-women-political-leaders-2025.

⁵⁶ Inter-Parliamentary Union, “Women in politics” (по данным на 1 января 2025 года). Средняя процентная доля в странах, затронутых конфликтами, была проанализирована Структурой «ООН-женщины».

⁵⁷ UN-Women, “Women in local government” (данные по состоянию на 1 января 2024 года).

⁵⁸ См. www.un.org/en/observances/albinism-day.

против 11 процентов в странах, не имеющих таких квот⁵⁹. Например, в Грузии число женщин, занимающих руководящие должности в муниципальных органах, значительно увеличилось — до 30 процентов, тогда как в 2021 году их доля составляла 13,4 процента. Однако в апреле 2024 года парламент Грузии принял решение об отмене обязательных гендерных квот на выборах, что может свести на нет прогресс в создании более сбалансированного в гендерном отношении политического ландшафта.

59. В 2024 году Организация Объединенных Наций продолжила свои усилия по продвижению гендерного равенства в процессе принятия решений посредством технической поддержки, информационно-пропагандистской работы по вопросам политики и инициатив по наращиванию потенциала. В Колумбии взаимодействие Структуры «ООН-женщины» с парламентом способствовало принятию закона о паритете, который предусматривает равную представленность женщин и мужчин в государственных учреждениях и ветвях власти. В Либерии техническая помощь Национальной избирательной комиссии способствовала разработке политики гендерного равенства и социальной инклюзии, которая призвана обеспечить представленность женщин в соотношении «пятьдесят на пятьдесят» на руководящих должностях и направлена в первую очередь на инклюзию женщин и инвалидов. В Гаити последовательная информационно-пропагандистская работа Организации Объединенных Наций по вовлечению женщин в политические преобразования способствовала назначению четырех женщин во Временный избирательный совет. Организация Объединенных Наций также помогла снять напряженность до и после выборов, в том числе путем совместного руководства многосторонними усилиями в Сьерра-Леоне, которые привели к заключению Соглашения о национальном единстве между правительством и главной оппозиционной партией. Соглашение включало рекомендации по продвижению гендерного паритета на всех уровнях, сокращению вдвое платы за выдвижение кандидатов и привлечению внимания к проблеме связанного с выборами насилия в отношении женщин.

60. Происходит подрыв демократических гарантий, от которых зависят права человека женщин и миростроительство, таких как верховенства права. Следует защитить право на равное участие в ведении политических и государственных дел. Представленность женщин на выборах или назначаемых должностях, включая дипломатические назначения, — это хорошо задокументированный путь к непосредственному участию женщин в переговорах о мире в качестве посредников и переговорщиков. Ввиду тенденций к сужению необходимы бдительность и тщательный мониторинг, включая отслеживание регрессивных законов и политики, с тем чтобы эффективно реагировать на ущемление прав и свобод женщин.

Г. Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

61. В течение последних 25 лет осуществление инвестиций в обеспечение экономической безопасности и возможностей женщин в период перехода от конфликтной ситуации к мирной жизни является неизменной рекомендацией как в качестве стратегии предотвращения конфликта, так и в качестве эффективной меры вмешательства в целях оказания помощи и восстановления. Несмотря на эти рекомендации, инвестициям в эту область все еще не уделяется должного внимания. Конфликты затрагивают женщин в непропорционально высокой степени: они первыми теряют работу, получают меньше пищи и берут на себя

⁵⁹ Согласно расчетам, проведенным Структурой «ООН-женщины». См. также <https://genderquota.org/>.

дополнительные неоплачиваемые обязанности по уходу, что усугубляется дискриминационными гендерными нормами, которые также препятствуют владению женщинами землей и имуществом и доступу к наследованию, кредитам, технологиям и банковским услугам. Спустя четверть века после принятия резолюции 1325 (2000) инициативы по расширению экономических прав и возможностей, ориентированные на женщин, как правило, по-прежнему незначительны по масштабу и обычно отсутствуют в мирных соглашениях, постконфликтных реформах и масштабных пакетах восстановительных мер. В условиях конфликта и посткризисного периода женщины по-прежнему имеют ограниченный доступ к достойной работе, финансовым услугам, социальной защите, имущественным правам и возможностям предпринимательства.

62. Такие экономические обстоятельства усугубляются распространением и обострением конфликтов, а также существующими с 2022 года высокими темпами инфляции, которые приводят к продовольственному и энергетическому кризисам. Сокращение финансирования развития и рост долгового бремени еще больше ограничивают инвестиции в расширение экономических прав и возможностей женщин. В нестабильной среде вероятность того, что женщины живут в условиях крайней бедности, в 7,7 раза выше, чем в стабильных регионах⁶⁰. В Гаити наблюдается резкое сокращение производственных мощностей в швейной промышленности из-за кризиса в сфере безопасности, что приводит к увольнениям, которые в основном затрагивают женщин, составляющих две трети рабочей силы на текстильных фабриках. В Ливане в результате эскалации боевых действий в конце 2024 года была подорвана сельскохозяйственная деятельность на четверти обрабатываемых земель, что особенно тяжело сказалось на женщинах, занятых в сельском хозяйстве. В Южном Судане инфляция в 2024 году достигла 107 процентов, тогда как годом ранее она составляла менее 2 процентов, что усугубило недоедание и дефицит продовольствия для женщин и детей, которые и так были на рекордном уровне. На Украине в результате отправки мужчин на передовую для женщин открылись возможности трудоустройства в отраслях, где ранее доминировали мужчины, — от угольных шахт до молочных ферм, вождения грузовиков, работы в полиции или разминирования; 59 процентов новых предприятий, открытых в первой половине 2024 года, возглавляли женщины⁶¹. Тем не менее общая тенденция после полномасштабного вторжения Российской Федерации заключается в том, что доля женщин в рабочей силе снизилась, их неоплачиваемые обязанности по уходу значительно возросли, а разрыв в заработках между мужчинами и женщинами увеличился более чем в два раза. В Судане женщины зарабатывают на 82 процента меньше мужчин, и это один из самых больших разрывов в мире. Представленность женщин в рабочей силе в Афганистане и Йемене исчисляется единицами, что является самым низким показателем в мире. «Талибан» постепенно закрывает женщинам возможность получать доход, что, по прогнозам, обойдется экономике Афганистана в период с 2024 по 2026 год почти в 1 млрд долл. США⁶².

63. Феминизация бедности происходит не только из-за неравенства экономических возможностей, но и из-за отсутствия социальной защиты. В 2024 году комплексное исследование Структуры «ООН-женщины», посвященное почти 1000 мер социальной защиты, принятых правительствами 171 страны в месяцы,

⁶⁰ UN-Women and United Nations, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023* (New York, 2023).

⁶¹ См. www.unwomen.org/en/news-stories/feature-story/2025/06/ukrainian-women-at-the-frontlines-of-resistance-and-recovery#:~:text=Women%20are%20powering%20Ukraine's%20wartime,economy%2C%20businesses%20and%20families%20afloat.

⁶² United Nations Development Programme (UNDP), *Afghanistan Socio-Economic Review: Fragile Gains, Deepening Subsistence Insecurity, 2023-2024* (2025).

последовавшие за ростом мировой инфляции, показало, что только 18 процентов мер направлены на обеспечение экономической безопасности женщин⁶³, что эффективный охват этих мер крайне низок в странах, затронутых конфликтами, и что в некоторых из этих стран, по которым имеются данные, например в Афганистане, Йемене, Мали и Мьянме, мужчины более защищены, чем женщины.

64. Усилия по инвестированию ресурсов в экономическую безопасность женщин слишком часто сводятся к разовым субсидиям на развитие бизнеса, микрофинансированию и учебным занятиям и слишком редко воплощаются в политику в области занятости, бюджетную политику и масштабные пакеты мер по восстановлению и постконфликтному финансированию. Проведенный на Украине анализ показал, что, хотя в период с 2021 по 2022 год официальная помощь в целях развития увеличилась в 14 раз, только 0,2 процента было выделено на продвижение гендерного равенства в качестве основной цели⁶⁴. Чтобы противостоять этой тенденции, правительство Украины в сотрудничестве с Германией и Структурой «ООН-женщины» создало альянс, объединяющий правительства 15 стран, крупнейшие международные финансовые учреждения, гражданское общество и частный сектор, с тем чтобы улучшить финансирование и обеспечить гендерное равенство в процессе восстановления страны.

65. Положительные примеры деятельности Организации Объединенных Наций показывают, что даже в самых сложных условиях можно добиться ощутимых изменений в жизни женщин. С августа 2021 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предоставила финансирование, оборудование и обучение 80 000 возглавляемых женщинами предприятий в Афганистане и помогла более чем 27 000 женщин получить доступ к возобновляемым кредитам через возглавляемые женщинами общественные сберегательные группы. Глобальная программа ПРООН по продвижению фискальных реформ в целях обеспечения экономической справедливости для женщин, известная как «Экваномика», была направлена на 15 нестабильных и пострадавших от кризисов стран и, в частности, оказала поддержку в создании гендерного налогового наблюдательного центра в Ливане. В Ираке Международная организация труда оказала влияние на реформы национальных стратегий и законов в области занятости, что способствовало улучшению защиты рабочих мест, созданию инициатив по обеспечению равной оплаты труда и повышению качества услуг по уходу за детьми. Кроме того, увеличилась представленность женщин в руководстве профсоюзов и на переговорах о заключении коллективных трудовых договоров, что позволило уделять больше внимания мерам по предотвращению и пресечению гендерного насилия и домогательств на рабочем месте. В Колумбии Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать усилия правительства по проведению земельной реформы, направленные на устранение гендерного разрыва в доступе женщин к земле, поскольку почти две трети объектов сельской недвижимости, находящихся в единоличной собственности, принадлежат мужчинам, а 75 процентов земельных участков, принадлежащих женщинам, имеют площадь менее трех гектаров⁶⁵.

⁶³ См. A/79/111.

⁶⁴ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “Official development assistance for gender equality in Ukraine in 2022” (2024).

⁶⁵ См. data.unwomen.org/features/growing-rural-womens-land-ownership-across-colombias-countryside.

Г. Верховенство права и доступ женщин к правосудию

66. Одним из ярчайших примеров прогресса в выполнении резолюций Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности за последние 25 лет стало расследование международных преступлений против женщин и девочек и уголовное преследование за них. Такие меры являются результатом десятилетий юридической деятельности, информационно-пропагандистской работы и активизма, возглавляемых пострадавшими и женскими организациями, а также важной судебной практики, сформированной национальными и международными судами, чему отчасти способствовало значительное увеличение числа женщин, занимающих должности судей⁶⁶. Эта судебная практика в основном сосредоточена на борьбе с сексуальным насилием, но в последние годы она расширилась и стала включать в себя борьбу с преследованиями по гендерному признаку, преступлениями на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также с репродуктивным насилием.

67. Хотя безнаказанность по-прежнему широко распространена, преступления против женщин и девочек больше не замалчиваются, а документируются Организацией Объединенных Наций и другими субъектами. Каждая комиссия по расследованию или миссия по установлению фактов, созданная Организацией Объединенных Наций за последние 15 лет, располагает экспертными знаниями по расследованию преступлений на гендерной почве, предоставленными Структурой «ООН-женщины». Несколько стран все чаще прибегают к универсальной юрисдикции для преследования за совершение этих преступлений. Организация Объединенных Наций расширяет поддержку национальных механизмов привлечения к ответственности, и каждый год в деле гендерного правосудия достигаются важные вехи благодаря рассмотрению дел в международных судах и сотням судебных процессов в национальных судах, включая созданные для этой конкретной цели специальные суды, а также в военных судах и выездных судах. Подобные значительные вехи были достигнуты в прошедшем году. В угандийском суде был вынесен обвинительный приговор бывшему командиру «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), который стал первым командиром ЛРА, осужденным за изнасилование и другие преступления. В Гватемале спустя более четырех десятилетий после того, как во время гражданской войны в стране гватемальские солдаты и члены военизированных формирований насиловали женщин из числа коренных народов, национальный суд вынес обвинительный приговор трем мужчинам после того, как в 2011 году 36 женщин из этнической группы ачи коренного народа майя выступили за отправление правосудия в связи с совершенными в отношении них преступлениями⁶⁷. В июле 2024 года Уголовный суд Диксинна в Гвинее осудил восемь высокопоставленных чиновников за преступления против человечности, связанные с массовыми убийствами и изнасилованиями, совершенными 28 сентября 2009 года. В рамках универсальной юрисдикции в Аргентине рассматривается дело в отношении гражданских и военных должностных лиц Мьянмы, обвиняемых в геноциде и преступлениях против человечности, включая сексуальные и гендерные преступления, и в феврале 2025 года были выданы ордера на арест 25 должностных лиц⁶⁸. В Косово число обвинений в сексуальном насилии, совершенном во время конфликта в 1998 и 1999 годах, в 2024 году увеличилось до 10, тогда как за предыдущие 25 лет их было всего несколько.

⁶⁶ См. gualcampaighn.org/data/current-composition/.

⁶⁷ См. www.reuters.com/world/americas/guatemalan-ex-paramilitaries-sentenced-40-years-each-maya-achi-rape-trial-2025-05-30/.

⁶⁸ См. www.globaljusticecenter.net/update-the-universal-jurisdiction-case-against-myanmar-officials/.

68. В ходе 30-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий 37 процентов стран сообщили об укреплении институционального потенциала системы правосудия, включая правосудие переходного периода, в рамках мер реагирования на конфликты⁶⁹. Во многих случаях эти усилия представляют собой инициативы по расширению участия женщин в секторе правосудия и обучению специалистов по всей цепочке правосудия. Хотя возмещение ущерба долгое время считалось одним из самых малоиспользуемых инструментов в рамках усилий по обеспечению правосудия и ответственности в переходный период, в последние годы тысячи женщин в Ираке, Колумбии, Уганде, на Украине и в Центральноафриканской Республике, а также в Косово и других странах получили возмещение ущерба и стали бенефициарами временных мер по возмещению ущерба в рамках судебных и административных процессов. Однако во многих странах, затронутых конфликтами, доступ женщин к правосудию по-прежнему нестабилен или практически отсутствует. С момента прихода к власти «Талибана» в Афганистане все женщины-судьи были отстранены от работы в судебных органах, что свело на нет десятилетия прогресса в плане представленности женщин в правовой системе. В Гаити ни одна женщина не была назначена в новый Высший совет правосудия.

69. Там, где перспективы правосудия для женщин кажутся далекими, международные суды могут сыграть свою роль. В деле, возбужденном Гамбией против Мьянмы в Международном Суде, содержатся утверждения о нарушении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, в частности об убийствах, изнасилованиях и других видах сексуального насилия, совершенных военными⁷⁰. В июле 2025 года Международный уголовный суд выдал ордера на арест двух лидеров «Талибана», заявив, что есть разумные основания полагать, что они совершили преступления против человечности, отдавая приказы о совершении преступления против человечности в виде преследования по гендерным и политическим мотивам, а также побуждая или подстрекая к его совершению. Коалиция стран призвала «Талибан» прекратить нарушения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷¹.

Н. Реформа сектора безопасности и участие женщин в работе национальных органов безопасности

70. В 2024 году Организация Объединенных Наций опубликовала первый в истории глобальный доклад с данными о положении женщин в различных вооруженных силах⁷². В докладе говорится о том, что за последнее десятилетие несколько государств-членов добились значительного увеличения доли женщин в рядах вооруженных сил⁷³. Из 53 стран, представивших доклады, 77 процентов отметили, что интегрировали гендерное равенство в свои национальные оборонные стратегии, политику и планы. Однако в целом представленность женщин на оборонных должностях остается низкой. Среди стран, ответивших на опрос, женщины составляют лишь 12 процентов военнослужащих сухопутных сил, 15 процентов военнослужащих военно-воздушных сил, 14 процентов

⁶⁹ См. E/CN.6/2025/3/Rev.1.

⁷⁰ См. www.icj-cij.org/case/178.

⁷¹ См. www.dfat.gov.au/news/media-release/launch-initiative-accountability-afghanistans-violations-cedaw-declaration.

⁷² United Nations, *Towards Equal Opportunity for Women in the Defence Sector* (New York, 2024).

⁷³ В некоторых странах, в том числе в Австралии, Аргентине, Гане, Дании, Доминиканской Республике, Монголии, Нигерии, Уругвае и Южной Африке этот процентный рост составил более 15 пунктов.

военнослужащих военно-морских сил и 16 процентов персонала жандармерии. В среднем доля женщин в вооруженных силах увеличилась с 11 процентов в 2016 году до 14 процентов в 2022 году. Женщины на высших руководящих должностях в вооруженных силах по-прежнему встречаются редко: 97 процентов офицеров высшего состава (генералы и адмиралы) — мужчины, а женщины составляют менее 1 из 10 старших офицеров и около 1 из 6 младших офицеров. Женщин чаще направляют во вспомогательные службы, и даже когда закон разрешает им вступать в боевые подразделения, доля их участия в них остается низкой и составляет около 10 процентов.

71. В докладе показано, что одним из основных препятствий для набора и удержания женщин в оборонных учреждениях или в оборонном секторе является отсутствие поддержки в выполнении семейных обязанностей и обязанностей по уходу за детьми, за которым следуют маскулинная институциональная культура и укоренившиеся в обществе гендерные стереотипы. Хотя в ряде стран были разработаны гендерные стратегии, специально предназначенные для министерств обороны и внутренних дел, эффективному внедрению этих стратегий мешает отсутствие оценок и данных, касающихся барьеров (в том числе в механизмах надзора за обороной), исключение гендерных обязательств из военных бюджетов и отсутствие индивидуальных планов реализации для каждого рода войск и каждой структуры управления. В докладе содержится призыв ко всем государствам-членам выявлять барьеры, препятствующие участию женщин в данном секторе, улучшать работу по набору персонала, повышать уровень удержания персонала, формировать инклюзивную культуру, бороться с сексуальной дискриминацией и сексуальными домогательствами, поддерживать профессиональный рост и обеспечивать справедливые возможности продвижения по службе для женщин.

72. Из 159 стран, ответивших на опрос Структуры «ООН-женщины», проведенный в рамках 30-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, 69 процентов стран, затронутых конфликтами, сообщили об укреплении потенциала учреждений сектора безопасности в области прав человека и предотвращения сексуального и гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. К типичным мерам относятся: проведение оценок, выявляющих препятствия для участия женщин в работе национальных служб безопасности; реализация и корректировка целевых показателей и стратегий набора персонала, включая изменения в критериях отбора, а также стратегий, касающихся размещения, оборудования, ухода за детьми и работы с населением. Кроме того, усилия были направлены на следующее: предотвращение сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуального насилия в связи с конфликтом; повышение осведомленности о вопросах гендерного равенства и прав человека среди сотрудников служб безопасности; или укрепление надзорных и проверочных механизмов.

73. В 2024 году Фонд Инициативы «Элси» в целях участия женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира сыграл важную роль в стимулировании набора женщин в странах, предоставляющих военные и полицейские силы для миротворческих миссий. Например, Фонд поддержал кампании по набору персонала, которые охватили более 21 000 учащихся в Гане и способствовали увеличению числа набираемых женщин с 16 процентов в 2021 году до 26 процентов в 2024 году⁷⁴. Партнерство Фонда с Сенегалом способствовало увеличению представленности женщин в полиции с 9 до 15 процентов, а также выделению утвержденных Национальным собранием бюджетных ассигнований

⁷⁴ См. <https://elsiefund.org/wp-content/uploads/2025/06/EIF-AR-2024.pdf>.

для финансирования работы и деятельности подразделений по гендерным вопросам, созданных в вооруженных силах и жандармерии.

I. Предупреждение и пресечение терроризма и насильственного экстремизма

74. Связь между женщинами и миром и безопасностью и усилиями, направленными на борьбу с терроризмом и предотвращение насильственного экстремизма, четко обозначена во многих резолюциях Совета Безопасности и в политике Организации Объединенных Наций за последнее десятилетие, но гораздо реже применяется на практике субъектами, занимающимися вопросами безопасности и борьбы с терроризмом. Идеология, стратегия и финансовые ресурсы наиболее одиозных террористических групп формируются под влиянием мизогинии, милитаризованной маскулинности и манипулирования гендерными ролями и нормами. Однако усилия по борьбе с терроризмом, предпринимаемые военными и силовыми структурами, в основном возглавляются мужчинами и подвержены гендерным стереотипам и предубеждениям. Общины, в которых существует высокая степень гендерного равенства, более устойчивы к насильственному экстремизму⁷⁵. Женщины по-прежнему недопредставлены в сфере разработки и реализации мероприятий, получающих основную часть финансирования и внимания, однако они являются эффективными участниками процесса предотвращения насильственного экстремизма в своих общинах. Например, в Сомали в рамках совместной программы по вопросам женщин, мира и защиты 17 женских сетей играют ключевую роль в предотвращении вербовки молодежи в ряды насильственных экстремистских групп и поддерживают усилия по реинтеграции общин.

75. В последние годы концентрация террористической деятельности сместилась с Ближнего Востока в регион Центрального Сахеля и другие части Африки к югу от Сахары, такие как бассейн озера Чад, Демократическая Республика Конго, Мозамбик или Сомали, на долю которых приходится почти 60 процентов смертей, вызванных терроризмом. Информации о жизни женщин и девочек на территориях, контролируемых этими группами, очень мало, отчасти из-за отсутствия доступа и страха преследования за передачу информации. В Сомали «Аш-Шабааб» применяет сексуальное насилие в условиях конфликта к женщинам и девочкам в качестве стратегии подчинения населения, находящегося под его контролем, а также использует практику похищений и принудительных браков для вознаграждения своих боевиков и налаживания связей с видными лидерами кланов. В Центральном Сахеле террористические группы установили жесткие социальные правила, подавляющие права человека, особенно женщин и девочек. В 2024 году в Буркина-Фасо число случаев захвата в заложницы женщин и девочек увеличилось на 218 процентов. По всему региону многие женщины, перемещенные из-за присутствия этих групп, потеряли доступ к своим земельным участкам и домашнему скоту, а закрытие рынков лишило их возможности продавать свою продукцию. Около 1 миллиона девочек в Буркина-Фасо, Мали и Нигере лишены возможности получить образование из-за закрытия тысяч школ. В бассейне озера Чад масштабы грубых нарушений в отношении девочек, совершаемых террористическими группами, были особенно велики: по данным Организации Объединенных Наций, в 2024 году жертвами грубых нарушений стали на 60 процентов больше девочек, чем мальчиков.

⁷⁵ UN-Women, “Global digital consultation: civil society voices on the gendered dimensions of violent extremism and counter-terrorism responses” (2021).

76. Положение женщин и девочек, содержащихся в лагерях «Эль-Холь» и «Эр-Родж», а также в других местах содержания под стражей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики за предполагаемую связь с ДАИШ (организация «Исламское государство Ирака и Леванта»), остается тяжелым и неустойчивым в плане безопасности, прав человека и гуманитарной ситуации. В Ираке женщины, вернувшиеся из этих лагерей, сталкиваются с препятствиями при получении юридических документов: часто требуется согласие мужчины или донос на родственника, связанного с ДАИШ.

Ж. Изменение климата и его последствия для мира и безопасности

77. Изменение климата усиливает риски, порождаемые растущими конфликтами, и усугубляет существующие факторы уязвимости и напряженности. По оценкам УВКБ ООН, 90 миллионов насильственно перемещенных лиц проживают в странах с высокой или экстремальной подверженностью климатическим угрозам, и почти половина всех насильственно перемещенных лиц несут бремя как конфликта, так и неблагоприятных последствий изменения климата. В число таких стран входят Гаити, Демократическая Республика Конго, Йемен, Ливан, Мьянма, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Эфиопия⁷⁶.

78. В многочисленных международных рамочных и директивных документах признается, что последствия изменения климата, деградации окружающей среды и нехватки природных ресурсов усугубляют отсутствие безопасности и нестабильности во всем мире. Все больше исследований показывают, как климатический кризис усиливает существующее гендерное неравенство и риски и создает особые угрозы для средств к существованию, безопасности и защищенности женщин и девочек⁷⁷. Добыча природных ресурсов является причиной конфликтов и ущемления прав человека в отношении женщин и девочек, в том числе в Демократической Республике Конго и Мьянме, где вооруженные группы борются за контроль над полезными ископаемыми и другими ценными сырьевыми товарами⁷⁸.

79. В настоящее время предпринимаются усилия по совершенствованию оценок климатических рисков с учетом гендерных аспектов и принятию соответствующих мер. Например, Управление по координации гуманитарных вопросов, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» и сеть «Старт» участвуют в развивающейся глобальной инициативе по совершенствованию прогностической аналитики, учитывающей дифференцированную подверженность женщин климатическим рискам и особенности их мобильности, а также по интеграции гендерного анализа в системы упреждающих действий в Сахеле и на Африканском Роге.

80. Национальные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности могут стать важным инструментом для более тесной увязки усилий по решению гендерных и климатических проблем и усилий по достижению мира. Количество таких планов, включающих упоминания климата, увеличилось с 43 в 2023 году до 53 в июне 2025 года. Однако важно не ограничиваться лишь упоминанием о климате, а перейти к конкретным действиям. Новое руководство,

⁷⁶ См. www.unhcr.org/publications/no-escape-frontlines-climate-change-conflict-and-forced-displacement.

⁷⁷ См. www.gender-nr-peace.org/about.

⁷⁸ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/military-coup-has-exacerbated-already-severe-climate-risks-myanmar-un и www.amnesty.org/en/location/africa/east-africa-the-horn-and-great-lakes/democratic-republic-of-the-congo/report-democratic-republic-of-the-congo/.

основанное на опыте Азиатско-Тихоокеанского региона, содержит практические примеры того, как интегрировать изменение климата в подобные планы таким образом, чтобы они могли быть адаптированы к местным условиям⁷⁹.

81. На двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей в Баку, в рамках обсуждения вопроса о привлечении финансирования для обеспечения климатической безопасности и мира с учетом гендерных аспектов участники подчеркнули необходимость приоритизации прямого финансирования женских организаций. Женский фонд мира и гуманитарной деятельности активно участвует в ликвидации дефицита финансирования в рамках Инициативы по финансированию проектов «Женщины и климатическая безопасность», с целью мобилизации до 25 млн долл. США⁸⁰. С начала ее реализации на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Конвенции Инициатива обеспечила первоначальные инвестиции в размере 6 млн долл. США в поддержку женских организаций, проекты которых направлены на продвижение учитывающего гендерные аспекты управления охраной окружающей среды, направленного на сокращение конфликтов и укрепление женского лидерства в сферах устойчивого сельского хозяйства, адаптации к изменению климата и миростроительства.

82. Женщины-правозащитницы, низовые феминистские группы и коренные женщины, в том числе молодые активистки, выступающие в защиту окружающей среды, по-прежнему регулярно оказываются в стороне от переговоров и принятия решений по вопросам климата и подвергаются различным угрозам, насилию и мерам возмездия. Предстоящая тридцатая сессия Конференции сторон Конвенции, которая состоится в ноябре 2025 года в Белене (Бразилия), и разработка новых планов действий по гендерным вопросам открывают значительные возможности для углубления понимания взаимосвязей между гендерными вопросами и проблемами природных ресурсов, климата и мира, а также для укрепления безопасности защитников окружающей среды и миростроителей, предотвращения гендерного насилия, поощрения участия и лидерства женщин и расширения доступа к финансированию, а также для ликвидации пробелов в учитывающих гендерные аспекты климатических данных, в том числе в условиях конфликта и кризиса.

IV. Деятельность в целях выполнения обязательств в отношении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

A. Планирование деятельности и отслеживание результатов на национальном и региональном уровнях

83. Хотя ключевую роль в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности играют многочисленные субъекты, государства-члены несут главную ответственность за то, чтобы глобальные обязательства и обязанности в отношении женщин и мира и безопасности были интегрированы в национальную политику, законодательство, а также в процессы планирования и составления бюджета. Таким образом, то, насколько близки или далеки страны от реализации заложенной в повестке дня концепции мира и равенства, напрямую

⁷⁹ См. asiapacific.unwomen.org/en/stories/feature-story/2025/06/un-women-launches-women-peace-and-climate-security-guide-for-asia-and-the-pacific.

⁸⁰ См. wphfund.org/women-and-climate-security/.

зависит от действий и решений, которые государства-члены принимают на национальном уровне, а также на региональных и международных форумах.

84. Значительный рост за последние два десятилетия числа стран и территорий, принимающих национальные планы действий по проблемам женщин и мира и безопасности, а также развитие специализированных региональных рамочных механизмов и феминистской внешней политики дают основания для надежды. Радует также увеличение числа субъектов, присоединившихся к группам сторонников этой повестки дня, таким как Сеть координаторов по вопросу о женщинах, мире и безопасности, возглавляемая в настоящее время Норвегией и Японией и насчитывающая уже 106 членов⁸¹. Кроме того, число сторон, подписавших Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, с момента начала его реализации в 2021 году увеличилось более чем в два раза и в 2025 году достигнет 242⁸². Однако это впечатляющее проявление приверженности и поддержки в отношении повестки дня должно быть реализовано на практике, когда и где это нужнее всего, особенно с учетом того, что гендерное равенство и права женщин во многих контекстах находятся под угрозой.

85. С момента принятия в 2005 году первого национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности 58 процентов государств-членов приняли по крайней мере один такой план, в результате чего по состоянию на июнь 2025 года число таких планов достигло 113, включая территории. Только в 2024 году было принято девять новых планов, включая первые в истории планы во Вьетнаме, Зимбабве, Колумбии и Эквадоре. Однако для того, чтобы планы принесли результат, необходимо иметь достаточный бюджет. Многие страны и территории по-прежнему испытывают трудности с полным финансированием своих планов и полагаются на внешнюю поддержку для их реализации. Сейчас, когда мы отмечаем 25-летие повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, настало время переосмыслить роль национальных планов действий как нечто большее, чем политические рамки на периферии процессов мира и безопасности. Вместо этого они должны служить стратегическими планами по предотвращению конфликтов и реагированию на кризисы, требующими более прочной институционализации — не только в рамках сектора безопасности, но и в таких взаимосвязанных областях, как действия по борьбе с изменением климата или восстановление и реконструкция. Растущее использование многосторонних руководящих комитетов для реализации этих планов обнадеживает, поскольку открывает возможности для укрепления межтематической координации, финансирования и сбора данных. Более десятка стран приняли местные планы действий, которые позволяют более глубоко учитывать контекст мероприятий, в том числе путем урегулирования конфликтов на местном уровне, а в некоторых случаях и фактического финансирования реализации.

86. Национальные правозащитные учреждения и международные правозащитные механизмы, а также расследования остаются жизненно важной частью обеспечения ответственности за выполнение обязательств, связанных с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и обеспечения защиты прав человека в условиях конфликтов и кризисов. В 2024 году среди 30 затронутых конфликтами стран, по которым имеются данные, 18 (60 процентов) имели национальные правозащитные учреждения. За последние 25 лет Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сыграл жизненно важную роль в поощрении прав человека женщин в дискуссиях о мире и безопасности. Работа Комитета в этом направлении включает его заключительные замечания в

⁸¹ См. <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>.

⁸² См. <https://wpscompact.org/>.

отношении затронутых конфликтом государств-участников, исключительные сессии Комитета и его доклады о конфликтных ситуациях, а также его общие рекомендации, включая общую рекомендацию № 30 (2013), касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и общую рекомендацию № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе.

В. Руководство, координация и подотчетность в Организации Объединенных Наций

87. Со времени представления своего предыдущего доклада Генеральный секретарь и система Организации Объединенных Наций предприняли ряд шагов для обеспечения того, чтобы Организация выполняла свои обязательства в отношении женщин и мира и безопасности, ускоряла прогресс в деле обеспечения гендерного равенства и подавала пример. Вслед за началом реализации в 2024 году Общесистемного плана Организации Объединенных Наций по ускорению достижения гендерного равенства⁸³ Генеральный секретарь выпустил в 2025 году документ *The Gender Equality Clarion Call* («Настоятельный призыв к достижению гендерного равенства»), в котором он указал на общесистемную приверженность и твердую позицию руководства в отношении активного противодействия негативной реакции на идеи гендерного равенства, предотвращения отката назад и продвижения гендерного равенства и прав человека всех женщин и девочек через все аспекты деятельности Организации Объединенных Наций.

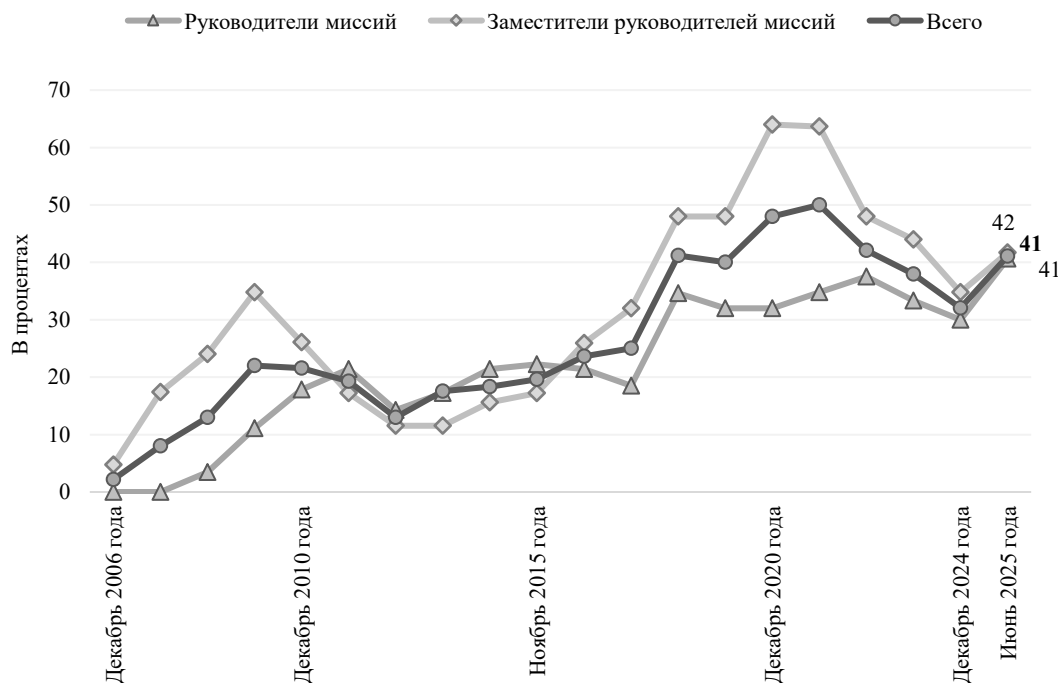
88. Был принят ряд мер для обеспечения подотчетности руководства и выполнения десяти ключевых обязательств Генерального секретаря по вопросам женщин и мира и безопасности (см. [S/2019/800](#)) к 2026 году. Всем руководителям миссий было прямо указано на ответственность за их реализацию, а в ответ на сохраняющуюся недопредставленность женщин в мирных и политических процессах во всем мире Генеральный секретарь теперь ежегодно собирает всех своих посланников и специальных представителей на местах для обсуждения этого вопроса. Во время первой такой встречи в марте 2025 года он обратился с настоятельным призывом активизировать усилия по продвижению участия женщин всеми возможными способами, настоятельно рекомендовав миссиям Организации Объединенных Наций на местах противостоять продолжающейся негативной реакции на идеи гендерного равенства и обеспечить, чтобы голоса женщин не маргинализировались и не замалчивались. В области применения гендерного анализа и соответствующей отчетности есть возможности для совершенствования.

89. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо намерена добиваться гендерного паритета среди старших руководителей во всем мире и поддерживать такой паритет. Однако этот паритет, впервые достигнутый в 2021 году среди руководителей и заместителей руководителей миссий, с тех пор снизился. По состоянию на июнь 2025 года доля женщин среди руководителей миссий была самой высокой из когда-либо зарегистрированных (см. рисунок V). В ответ на глобальный призыв Генерального секретаря выдвигать кандидатов в 2024 году поступило самое большое на сегодняшний день число кандидатур от государств-членов и индивидуальных заявок, причем 55 процентов кандидатов, предложенных государствами-членами, были женщинами.

⁸³ См. www.un.org/en/gender-equality-acceleration-plan.

Рисунок V

Представленность женщин в руководстве миссий Организации Объединенных Наций в процентной доле от общего числа должностей, декабрь 2006 года — июнь 2025 года



Источник: Секция поддержки руководства, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства (июнь 2025 года).

90. Системе Организации Объединенных Наций поручено выполнять широкий спектр ключевых мандатов, касающихся женщин и мира и безопасности, в рамках ее нормативной деятельности и операций, что требует привлечения преданных своему делу и специализированных технических специалистов. Ситуации, в которых экспертные гендерные знания принесли пользу, включают: политические решения, основанные на гендерном анализе с учетом контекста, которые привели к нормативным достижениям и прорывам; повышение эффективности миротворческих операций; более эффективное реагирование на кризисы и более эффективное оснащение резервных мощностей для периодов наибольшей нагрузки; повышение качества услуг для пострадавших от гендерного насилия; и в целом более инклюзивные процессы, гарантирующие, что потребности не будут упущены и все голоса будут услышаны. За последние четверть века была создана развивающаяся гендерная архитектура для реагирования на конфликты и кризисы в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержке мира, специальных политических миссий и страновых групп, в том числе в форме резервных мощностей для периодов наибольшей нагрузки и благодаря созданию Структуры «ООН-женщины» в 2010 году. Тем не менее в некоторых кризисных ситуациях не хватает специализированного персонала по гендерным вопросам, работающего полный день, особенно в среднемасштабных или длительных операциях, а деятельность по гендерным вопросам на местах часто зависит от услуг добровольцев или сотрудников, работающих неполный день, что приводит к непоследовательности в качестве, охвате и влиянии. По мере того,

как Организация Объединенных Наций будет адаптироваться к нынешней ситуации с финансированием, важно будет укреплять эту архитектуру.

С. Финансирование деятельности, касающейся вопроса о женщинах и мире и безопасности

91. Финансирование мира, развития и реализации прав, включая гендерное равенство, сокращается, в то время как потребности растут. В докладе об обзоре и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (E/CN.6/2025/3/Rev.1) было отмечено, что объем финансовых средств, выделяемых на деятельность в интересах женщин и мира и безопасности и на гуманитарную деятельность, не соразмерен масштабам проблем. Поскольку остается менее пяти лет до 2030 года, к которому должны быть достигнуты цели в области устойчивого развития, мировое сообщество должно скорректировать свой курс, твердо нацелившись на реализацию этих целей и обязательств.

92. Последние имеющиеся данные об официальной двусторонней помощи в целях развития (ОДПР)⁸⁴, охватывающие двухлетний период 2022–2023 годов, показывают, что объем двусторонней помощи странам с высокой и крайней нестабильностью⁸⁵ составляет в среднем 50 млрд долл. США в год, а доля ОДПР, направленной на достижение целей гендерного равенства, выросла с 44 до 49 процентов (см. рисунок VI). Однако только 2,5 млрд долл. США (5,2 процента) было выделено на обеспечение гендерного равенства в качестве основной цели⁸⁶, что представляет собой небольшое снижение по сравнению с предыдущим показателем в 5,4 процента. В 2022–2023 годах объем двусторонней помощи в поддержку организаций и движений по защите прав женщин (за исключением государственных учреждений) в условиях высокой и крайней нестабильности оставался на низком уровне, составляя в среднем за год 186 млн долл. США (0,4 процента от объема двусторонней помощи странам, затронутым конфликтом), то есть меньше, чем в 2020–2021 годах (205 млн долл. США). Эта доля остается ниже рекомендованного Организацией Объединенных Наций минимального показателя выделения 1 процента ОПР женским организациям в странах, затронутых конфликтами⁸⁷. Достижение рекомендуемых целевых показателей должно войти в число приоритетов, особенно с учетом потенциального положительного влияния, которое значительное расширение масштабов поддержки женских организаций может оказать на устойчивый мир и развитие и благосостояние общества.

⁸⁴ Двусторонняя помощь дает неполную картину. Однако количественные показатели Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) представляют собой наиболее сопоставимые с течением времени данные и дают хорошее представление об общих тенденциях.

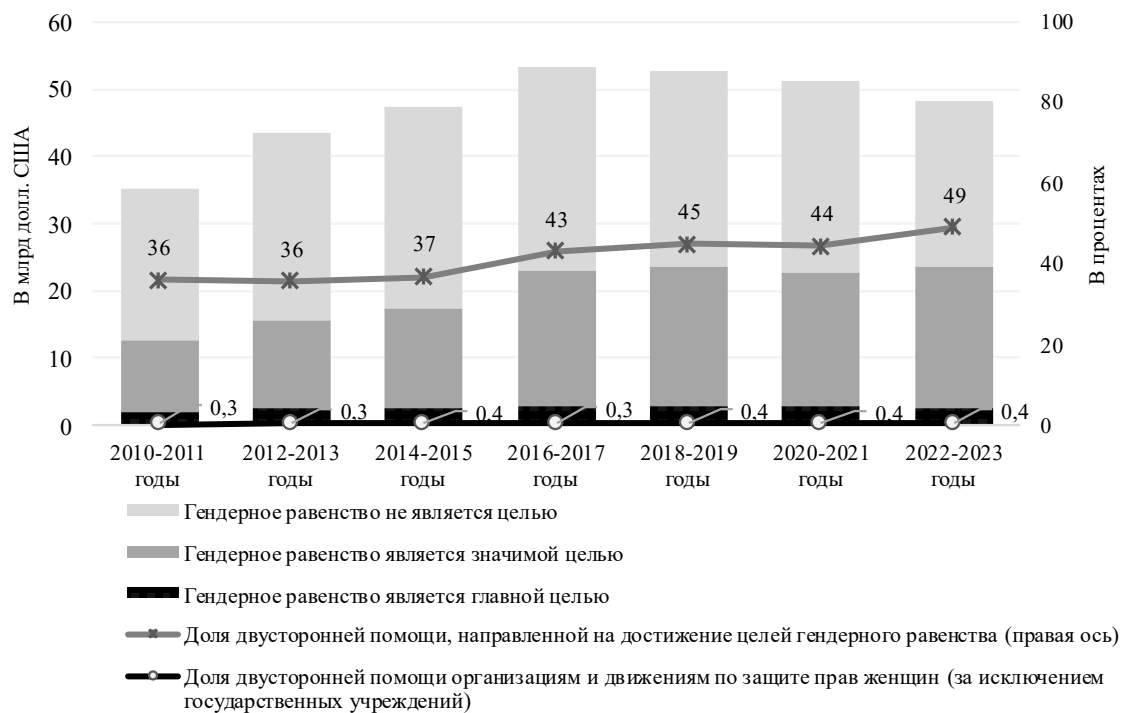
⁸⁵ В 2025 году ОЭСР определила 61 страну с высоким или экстремальным уровнем нестабильности, отражающим наиболее серьезные последствия кризисов, конфликтов и неустойчивости.

⁸⁶ Согласно маркеру политики гендерного равенства, разработанному Комитетом содействия развитию ОЭСР, «основная цель» означает, что гендерное равенство является главной целью проекта/программы и имеет основополагающее значение для процесса разработки и ожидаемых результатов проекта/программы.

⁸⁷ См. S/2023/725; Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня, концептуальная записка 9: Новая повестка дня для мира», июль 2023 года (A/77/CRP.1/Add.8), действие 5.

Рисунок VI

Двусторонняя помощь в поддержку гендерного равенства и прав женщин в условиях высокой и крайней нестабильности, среднегодовой показатель за двухгодичные периоды (2010–2011 — 2022–2023 годы)



Источник: система информации о кредитах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), дата обращения: 12 мая 2025 года.

Примечание: двусторонняя помощь от членов Комитета содействия развитию.

93. По предварительным данным ОЭСР, в 2024 году объем международной помощи от официальных доноров впервые за 6 лет сократился на 7,1 процента в реальном выражении по сравнению с 2023 годом⁸⁸. Среди 33 членов Комитета содействия развитию треть помощи, предоставляемой странам с высокой и крайней нестабильностью, в 2022–2023 годах была в меньшей степени направлена на обеспечение гендерного равенства, чем в 2020–2021 годах. Анализ также показывает, что обязательства по обеспечению гендерного равенства по-прежнему неравномерно интегрированы в различные темы и секторы развития⁸⁹. Гуманитарная помощь по-прежнему недостаточно ориентирована на обеспечение гендерного равенства: лишь около 20 процентов двусторонней помощи направлено на мероприятия, в рамках которых гендерное равенство относится к главным или значимым целям. Кроме того, помощь по таким жизненно важным направлениям, как финансирование сексуального и репродуктивного здоровья, уже недостаточна и зачастую ограничена. Еще одно значительное сокращение, о котором было объявлено совсем недавно, касается доноров, которые ранее выделялись своей поддержкой гендерного равенства в странах, пострадавших от конфликтов и кризисов. Эти изменения резко контрастируют с рекомендацией,

⁸⁸ См. www.oecd.org/en/about/news/press-releases/2025/04/official-development-assistance-2024-figures.html?utm_source=twitter&utm_medium=social&utm_campaign=ODA&utm_content=en&utm_term=pac.

⁸⁹ См. www.oecd.org/en/publications/development-finance-for-gender-equality-2024_e340afbf-en.html.

принятой в прошлом году Комитетом содействия развитию. Несколько структур и организаций системы Организации Объединенных Наций выступили с суровыми предупреждениями об усугубляющемся кризисе финансирования и последствиях резкого сокращения финансирования, наблюдавшегося в течение последнего года. Те, кто пострадал больше всего, уже относятся к наиболее уязвимым слоям населения, и это вызывает опасения, что обещание не обходить никого вниманием, данное в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, может быть выполнено не в полной мере.

94. Эти сокращения представляют собой экзистенциальную угрозу для возглавляемых женщинами и защищающих права женщин организаций, которые находятся на переднем крае современных конфликтов и гуманитарных кризисов. В марте 2025 года Структура «ООН-женщины» провела быстрый глобальный опрос⁹⁰, чтобы понять, как эти сокращения финансирования влияют на местные возглавляемые женщинами группы в кризисных ситуациях. Результаты вызывают тревогу: 90 процентов респондентов заявили, что их деятельность пострадала в финансовом плане, почти половина ожидает прекращения работы в течение шести месяцев, а большинство уже сократили персонал или приостановили оказание ключевых услуг. В некоторых контекстах эти организации являются спасательным кругом для нуждающихся.

95. В рамках Организации Объединенных Наций продолжают усилия по обеспечению выполнения Организацией своих обязательств в сферах гендерного равенства и женщин и мира и безопасности, несмотря на углубляющийся бюджетный кризис, вызванный нехваткой взносов государств-членов. Был принят ряд шагов по наращиванию потенциала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для отслеживания и выполнения минимального 15-процентного целевого показателя, установленного в Плане по ускорению достижения гендерного равенства в качестве общесистемного стандарта. В 2024 году 42 организации сообщили о применении маркера гендерного равенства. Среди них 55 процентов применяли его ко всем источникам бюджета, а 45 процентов — выборочно⁹¹. Все больше страновых групп используют этот маркер в своих совместных планах работы. В 2024 году 24 из 113 страновых групп (пятая часть), имеющих совместный план работы, выделили 15 или более процентов ресурсов, имеющихся в рамках годового объема финансирования этих групп, на осуществление мероприятий, основной целью которых является обеспечение гендерного равенства⁹².

96. Совместные фонды для поддержки инициатив в условиях конфликтов и кризисов могут сыграть решающую роль в продвижении гендерного равенства и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Фонд миростроительства остается крупнейшим целевым фондом с участием многих партнеров, предназначенным для поддержки мирных усилий и переходных процессов. На сегодняшний день он финансирует проекты в более чем 60 странах. Фонд также испытывает на себе последствия нынешней ситуации с финансированием. В то время, как объем поддержки, запрашиваемой для усилий по миростроительству и предотвращению конфликтов, увеличился, объем добровольных взносов заметно снизился⁹³. В 2024 году Фонд утвердил выделение 116 млн долл. США (по сравнению с 202 млн долл. США в 2023 году), из которых 49,9 млн долл.

⁹⁰ См. www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/05/at-a-breaking-point-the-impact-of-foreign-aid-cuts-on-womens-organizations-in-humanitarian-crises-worldwide.

⁹¹ См. E/2025/58.

⁹² Данные платформы «ООН-Инфо» (<https://www.uninfo.org/>), дата обращения: 2 июня 2025 года.

⁹³ https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_sg_report_summary_2024_web.pdf.

США (43 процента) были направлены на поддержку гендерного равенства — по сравнению с 95,8 млн долл. США (47,3 процента) в 2023 году (рисунок VII).

Рисунок VII

Ассигнования Фонда миростроительства на проекты, способствующие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, 2015–2024 годы



Источник: по данным Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (дата обращения: июнь 2025 года).

Примечание: финансовые ассигнования в размере 43 процентов в поддержку гендерного равенства в 2024 году (линия с треугольниками) отслеживались на уровне результатов или мероприятий, а не на уровне проектов. Данный процентный показатель рассчитан исходя из суммы финансовых ассигнований на проекты, одной из основных целей которых является обеспечение гендерного равенства (т. е. проекты, соответствующие гендерному маркеру 3), и суммы ассигнований на проекты, соответствующие гендерным маркерам 2 и 1, т. е. на проекты, способствующие обеспечению гендерного равенства.

97. В 2024 году Управление по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства совместно с международными финансовыми учреждениями, в частности со Всемирным банком, реализовало ряд инициатив, учитывающих гендерную проблематику. В их числе — поддержка стратегического плана взаимодействия между инициативой «Луч света» и Всемирным банком, направленного на решение проблем гендерного неравенства и насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликта, и проект Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в Демократической Республике Конго, направленный на участие женщин в усилиях

по миростроительству и стабилизации. По мере того, как страны, пострадавшие от насилия и войны, начинают процессы исцеления и восстановления, важно, чтобы партнеры по финансированию в целях развития, включая многосторонние банки развития, в рамках постконфликтного финансирования проводили оценки воздействия с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы усилия по восстановлению пошли на пользу всем.

98. Что касается гуманитарных фондов, то гендерно-возрастной маркер по-прежнему определял ассигнования во всех совместных страновых фондах, находящихся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2024 году совместные страновые фонды выделили 935 млн долл. США (94 процента от общего объема финансирования), а Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — 545 млн долл. США (74 процента от общего объема финансирования) на проекты, способствующие достижению гендерного равенства среди всех возрастных групп (см. рисунок VIII).

Рисунок VIII

Средства, выделяемые Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации и совместными страновыми фондами на проекты, способствующие достижению гендерного равенства (в баллах, измеренных на основе гендерно-возрастного маркера), 2020–2024 годы



Источник: данные по гендерным вопросам, полученные с применением гендерно-возрастного маркера, из базы данных совместных страновых фондов; доступны по адресу: https://cbpf.data.unocha.org/#gam_heading (дата обращения: июнь 2025 года); и из ежегодных докладов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации о результатах (дата обращения: июнь 2025 года).

99. Примечательно, что в 2024 году объем средств, выделяемых из совместных страновых фондов женским организациям в гуманитарных контекстах, увеличился с 7 до 11 процентов от общего объема выплат (101,6 млн долл. США), что отражает скромный, но устойчивый прогресс в достижении 15-процентного показателя, установленного в рамках базовой договоренности по финансированию

гуманитарной деятельности и руководства по финансированию в отношении женских организаций. Все консультативные советы совместных страновых фондов теперь обязаны включать в свой состав как минимум одного представителя возглавляемой женщинами организации, что помогло повысить значимость женщин и учет их голосов при принятии решений об ассигновании средств. Тем не менее прогресс в разных странах остается неравномерным. Например, в Судане в 2024 году только 3 процента ассигнований Гуманитарного фонда Судана были направлены в возглавляемые женщинами организации.

100. С момента выхода доклада в 2024 году актуальность потребности в целевом финансировании возглавляемых женщинами организаций возросла, поскольку женские организации в условиях конфликтов и кризисов подвергаются серьезному риску распада. В 2024 году около 69 процентов организаций гражданского общества, поддерживаемых Женским фондом мира и гуманитарной деятельности, подчеркнули, что в случае немедленного прекращения внешнего финансирования они не смогут обеспечивать себя дольше шести месяцев⁹⁴. В 2024 году Фонд собрал 65,9 млн долл. США для местных женских организаций и активистов, действующих на переднем крае, что является самым высоким годовым показателем за все время существования Фонда. С момента своего создания в 2016 году Фонд оказал поддержку более чем 1600 местным женским организациям в 49 странах, затронутых кризисами. Кроме того, по состоянию на август 2025 года Фонд мобилизовал 123 млн долл. США в виде нового финансирования для местных женских организаций в рамках своей глобальной кампании «Инвестиции в женщин»⁹⁵. Кампания продлится до конца 2025 года.

V. Работа Совета Безопасности

101. В 2024 году более 60 процентов решений, принятых Советом Безопасности, содержали гендерные формулировки, связанные с гендерной проблематикой, что несколько больше, чем в предыдущем году, и почти на 50 процентных пунктов больше, чем в 2000 году. В том же году увеличились как число женщин из гражданского общества, выступивших с брифингами в Совете Безопасности, так и процентная доля всех женщин, приглашенных в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета, а также процентная доля женщин, являющихся членами дискуссионных групп или групп экспертов, оказывающих помощь комитетам по санкциям, число заседаний, на которых особое внимание уделялось положению женщин и девочек, и число совместных заявлений, опубликованных сторонами, подписавшими общие обязательства в отношении женщин и мира и безопасности в рамках инициативы, к которой с 2022 года присоединились 22 члена Совета. Структура «ООН-женщины» продолжала проводить ежегодный опрос с целью сбора информации об актах возмездия в отношении женщин, представляющих гражданское общество. В 2024 году на опрос ответили 25 из 55 женщин из гражданского общества, приглашенных в том году на брифинг в Совет Безопасности, причем 7 из них сообщили, что подвергались актам возмездия — от клеветнических кампаний и кибератак до налетов на их офисы. Это соотношение аналогично результатам того же опроса в 2023 и 2022 годах.

102. Некоторые из этих цифр демонстрируют явное изменение тенденций по сравнению с тем, что было всего несколько лет назад. В 2024 году среди 464 человек, приглашенных для проведения брифингов в Совете Безопасности в

⁹⁴ См. wphfund.org/wphf-global-cso-survey-findings-on-women-peace-and-security-and-humanitarian-action/.

⁹⁵ См. wphfund.org/investinwomen/.

соответствии с правилом 39, был гендерный паритет. С 2016 года представленность женщин в экспертных группах комитетов по санкциям увеличилась более чем в два раза и в настоящее время также приближается к паритету. За последнее десятилетие 338 женщин, представляющих гражданское общество, провели брифинг в Совете Безопасности. В период с 2000 по 2014 год их было всего 17. Однако в первой половине 2025 года число женщин из гражданского общества, приглашенных для проведения брифингов в Совете Безопасности, заметно сократилось.

103. Расширение доступа к аналитическим и информационно-пропагандистским материалам по вопросам женщин и мира и безопасности позволило принять важные решения. Совету Безопасности удалось усилить касающиеся женщин и мира и безопасности формулировки в резолюциях о продлении мандатов миссий Организации Объединенных Наций в Абее, на Кипре, в Ливии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Совет Безопасности также разъяснил, что действия, связанные с сексуальным и гендерным насилием, могут быть основанием для включения в санкционный перечень Комитета Совета Безопасности, учрежденного в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Для большинства попавших под санкции с декабря 2023 года физических лиц, особенно из Гаити, Демократической Республики Конго и Судана, сексуальное насилие было указано в качестве причины включения в перечень. Среди прочего, Совет Безопасности призвал обеспечить пострадавшим от сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях беспрепятственный и своевременный доступ к услугам сексуального и репродуктивного здоровья без какой-либо дискриминации, а женщинам, являющимся членами семей пропавших без вести лиц, — доступ к родительской опеке, имущественным и земельным правам, что особенно актуально в Сирийской Арабской Республике на момент написания данного доклада. В ряде случаев Совет Безопасности повторил рекомендации Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, председателями которой в 2024 году были Сьерра-Леоне и Швейцария.

104. Однако некоторые из вышеупомянутых решений не были реализованы. Совет Безопасности поощряет скоординированное взаимодействие Личного посланника Генерального секретаря по Судану с Африканским союзом, Лигой арабских государств и другими региональными субъектами в целях обеспечения участия женщин в усилиях по продвижению мира и инклюзивного и всеобъемлющего политического процесса. Однако из-за постоянного нежелания воюющих сторон добросовестно добиваться прекращения конфликта усилия по мобилизации женского участия нередко ограничиваются встречами в кулуарах, в то время как война продолжается. В нескольких резолюциях Совета Безопасности по Афганистану содержится четкий призыв к движению «Талибан» отменить ограничения, введенные им в отношении женщин, однако это не принесло никаких результатов. В 2024 году Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011), утвердил 25 изъятий из запрета на поездки для находящихся под санкциями лидеров «Талибана», в то время как в 2023 году таких изъятий было 16, а в 2022 году — 5.

VI. Выводы и рекомендации

105. Вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, стоят на повестке дня многосторонней системы уже четверть века. Годовщины обычно являются благоприятным поводом для подведения итогов и обновления обязательств, но эта годовщина имеет особое значение в связи с участвовавшими конфликтами и их влиянием на миллионы женщин и девочек. В сентябре 2024 года Генеральная Ассамблея приняла Пакт во имя будущего, подтвердив приверженность подписавших его стран достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек. Это был важный сигнал, свидетельствующий о силе этой политической программы, но за амбициозными обязательствами часто следуют слабая реализация и хроническое недофинансирование. Двадцать пятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) и тридцатая годовщина принятия Пекинской платформы действий привлекают к себе дополнительное внимание и вызывают дополнительные ожидания, поскольку эти события сопровождаются заголовками в мировой прессе, указывающими на регресс в наших усилиях по достижению глобальных целей в области гендерного равенства и женщин и мира и безопасности. Эти годовщины не могут носить лишь символический характер; они должны ознаменовать поворотный момент. Международное сообщество должно сочетать риторику с действиями, ставя профилактическую работу, разрешение конфликтов, дипломатию и инклюзивную многосторонность во главу угла реагирования на нынешние кризисы. Следующие пять лет должны принести ощутимые результаты: большее число конфликтов, прекращенных благодаря инклюзивным политическим решениям; большее число женщин, непосредственно участвующих в разработке мирных соглашений, реформ сектора безопасности и планов восстановления; и большее число переживших насилие лиц, получивших доступ к правосудию, возмещению ущерба и защите. Достижение этих результатов требует политической воли, подкрепленной ресурсами, целевым финансированием, квотами, целевыми показателями, стимулами, обязательными требованиями и подотчетностью.

106. Ниже перечислены ключевые действия, о которых я призываю государства-члены объявить в контексте этих юбилейных событий и которые значительно ускорят темпы реализации этой политической повестки дня, вдохнув новую жизнь и надежду в сердца защитников женщин и мира и безопасности во всем мире.

а) **Финансирование:** достичь минимальных целевых показателей финансирования, рекомендованных Организацией Объединенных Наций, и использовать многочисленные глобальные конференции и заседания Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности для отчетности о соблюдении договоренностей, в том числе в отношении минимальных целевых показателей финансирования усилий по обеспечению гендерного равенства и участия женщин: направление 1 процента официальной помощи в целях развития женским организациям в странах, затронутых конфликтом, и 15 процентов — на обеспечение гендерного равенства в качестве основной цели; обеспечение того, чтобы женщины составляли не менее одной трети участников мирных процессов; и обеспечение паритета в более широких процессах мира и безопасности и в политических процессах.

б) **Участие:** требовать установления целевых показателей и квот для полноценного, равноправного, конструктивного и безопасного участия женщин во всех механизмах, которые получают финансирование от государств-членов или получают выгоду от их вовлеченности, — от мирных переговоров и национальных диалогов до реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, комитетов лагерей беженцев или органов

правосудия и обеспечения ответственности переходного периода — и требовать своевременной отчетности о таком участии.

с) **Обеспечение ответственности:** привлекать к ответственности виновных во всех актах гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, репродуктивное насилие и преследования по гендерному признаку, как через национальные, так и через международные суды, в том числе с использованием принципа универсальной юрисдикции в соответствии с международным правом.

d) **Защита:** придерживаться позиции абсолютной нетерпимости по отношению к любому целенаправленному насилию в отношении женщин, занимающихся миростроительством, и правозащитниц, а также других женщин, участвующих в общественной жизни.

e) **Санкции:** применять конкретные и адресные санкции в отношении лиц, виновных в грубых нарушениях прав женщин, и обуславливать снятие этих санкций очевидными и проверяемыми усилиями по предотвращению нарушений прав женщин или реагированию на них.

f) **Институционализация:** включить планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в национальное законодательство и обеспечить полное финансирование и регулярный мониторинг этих планов.

g) **Экономические и имущественные права:** внедрить изменения в политике занятости, системах социальной защиты, доступе к земле, жилью, наследованию и имущественным правам, планах реконструкции и постконфликтного финансирования, чтобы трансформировать экономическую безопасность женщин.

h) **Поддержка женских организаций:** внести изменения в институциональную практику и пороговые значения риска в политике доноров, чтобы облегчить доступ к качественному, прямому, гибкому и последовательному финансированию для различных местных женских организаций, работающих в условиях конфликта и вынужденного перемещения, включая те, которые занимаются более чувствительными и спорными вопросами, такими как сексуальные и репродуктивные права, сексуальная ориентация и гендерная идентичность.

107. В 2020 году я сформулировал пять целей в отношении женщин и мира и безопасности на десятилетие до 2030 года ([S/2020/946](#), пункт 113). С тех пор в моих годовых докладах содержатся рекомендации по достижению каждой из этих целей. Последней из этих целей являются революционные изменения в отношении использования гендерных данных, которые позволяют устранять ключевые информационные пробелы и доводить информацию до общественности в режиме реального времени. Ниже приведены рекомендации для различных заинтересованных сторон в этой области:

a) **инвестировать средства в сотрудничество и партнерство в области данных и обеспечить устойчивое финансирование производства и использования гендерных данных в условиях кризисов.** Государствам-членам и донорам рекомендуется инвестировать средства в долгосрочное и гибкое финансирование для укрепления систем гендерных данных, наращивания институционального и местного потенциала, в том числе потенциала женских организаций, и поддержки инноваций и использования нетрадиционных источников, например данных о гражданах и больших данных. Расширение сотрудничества между национальными статистическими управлениями, миротворческими и гуманитарными организациями, гражданским обществом и научно-

исследовательскими институтами необходимо для получения своевременных гендерных данных, учитывающих конкретные условия;

б) институционализировать гендерный анализ в рамках гуманитарного и кризисного реагирования, миростроительства и постконфликтной реконструкции и восстановления в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Этот сдвиг требует специального технического потенциала, стандартизированных наборов инструментов и целевых ресурсов, особенно в страновых группах Организации Объединенных Наций, механизмах по расследованию, гуманитарных страновых группах и структурах Организации Объединенных Наций, действующих в условиях конфликтов и кризисов. Необходимо охранять и расширять возможности мониторинга и безопасного информирования о сексуальном насилии в связи с конфликтом и других гендерных нарушениях, а также регулярно использовать надежные данные и гендерный анализ, касающиеся участия женщин в процессах принятия решений или их исключения из них, а также в отношении секторов правосудия и безопасности, в том числе в Совете Безопасности и на других форумах и каналах;

с) ответственно использовать технологии для продвижения инноваций в области гендерных данных. Развивающийся цифровой ландшафт создает новые проблемы, но также и возможности для генерирования гендерных данных в режиме реального времени, особенно в нестабильных и труднодоступных условиях. Чтобы раскрыть этот потенциал, следует разрабатывать инклюзивные и безопасные цифровые инструменты в партнерстве с секторами технологий, телекоммуникаций и данных и руководствоваться строгими этическими и управленческими стандартами, чтобы защищать персональные данные, противостоять ложной информации и обеспечивать доступ к цифровым технологиям, а также цифровую и физическую безопасность женщин и маргинализированных групп, в том числе путем предоставления финансирования для необходимых мер безопасности;

д) улучшить дезагрегирование данных по всем аспектам повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Данные должны быть систематически дезагрегированы по признакам гендерной принадлежности, инвалидности, возраста и другим соответствующим факторам. Такая практика крайне важна для понимания специфического опыта женщин из маргинализированных групп в условиях конфликта, разработки инклюзивной политики и подходов и обеспечения того, чтобы никто не был обойден вниманием в рамках усилий по миростроительству, защите, гуманитарной деятельности и восстановлению.

108. Основные принципы повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности остаются актуальными и верными, но их реализация должна постоянно адаптироваться к вызовам времени. Крайне важно, чтобы в ближайшие годы государства-члены могли оценить свою поддержку этой повестки дня по числу женщин, которые непосредственно участвуют в процессах мира и безопасности или получают помощь в виде правосудия, возмещения ущерба, услуг или убежища. В последние 25 лет международное сообщество сосредотачивается на транснациональной безопасности и международных правовых институтах, но не уделяет достаточного внимания созданию общественных движений и изменению социальных норм. Тема женщин и мира и безопасности очень заметна в мировых столицах и даже в главных городах стран, затронутых конфликтами, но информация, финансовые средства, реализация политики и услуги, как правило, не доходят до отдаленных районов, где существуют наиболее серьезные проблемы. Будущий успех этой повестки дня будет зависеть от ее

способности охватить новые аудитории из разных поколений и найти в молодых людях стремление к обновлению и настойчивость.

109. Несмотря на неблагоприятные обстоятельства и опасные для жизни условия, женщины-миротворцы остаются на переднем крае всех этих кризисов. Их всеобщее послание правительствам и вооруженным субъектам недвусмысленно: прекратите войны, соблюдайте международное право и разоружайтесь. Эти требования лежат в основе Устава Организации Объединенных Наций и являются причиной существования Организации. Альтернативой может стать крах международного порядка, который человечество не может себе позволить. Организация Объединенных Наций будет и впредь придерживаться принципов, которые вдохновляют повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также принципов, лежащих в основе нашей миссии и нашего Устава.
