



人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 8 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权理事会 2025 年 10 月 7 日通过的决议

60/20. 海平面上升及其对充分切实享有人权的影响

人权理事会，

遵循《联合国宪章》，重申《世界人权宣言》和有关国际人权条约，特别是《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》，以及其他国际法渊源，

回顾《2030 年可持续发展议程》及其所载不让任何人掉队的承诺，特别是其中关于采取紧急行动应对气候变化及其影响的目标 13 和关于保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展的目标 14，

又回顾大会 2022 年 7 月 28 日第 76/300 号决议，其中大会确认享有清洁、健康和可持续环境的权利是一项人权，回顾大会 2010 年 7 月 28 日第 64/292 号决议和 2015 年 12 月 17 日第 70/169 号决议，其中大会确认享有安全饮用水和卫生设施的权利是人权，

还回顾人权理事会所有相关决议，包括 2008 年 3 月 28 日第 7/23 号、2009 年 3 月 25 日第 10/4 号、2011 年 9 月 30 日第 18/22 号、2014 年 6 月 27 日第 26/27 号、2017 年 6 月 22 日第 35/20 号、2021 年 7 月 14 日第 47/24 号、2021 年 10 月 8 日第 48/13 号、2021 年 10 月 8 日第 48/14 号、2022 年 7 月 7 日第 50/9 号、2023 年 4 月 4 日第 52/23 号、2023 年 7 月 12 日第 53/6 号、2024 年 7 月 10 日第 56/8 号、2024 年 10 月 10 日第 57/13 号、2025 年 4 月 3 日第 58/16 号和 2025 年 7 月 8 日第 59/25 号决议，

重申《关于环境与发展的里约宣言》、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》以及这些文件所载的原则，包括共同但有区别的责任和各自能力的原则，并考虑到不同国情、公平、代际公平和预防原则或方法，



满意地注意到，各国认识到，海洋、海域和沿海地区构成地球生态系统中一个重要的有机组成部分，对于确保地球生态系统的可持续性至关重要，以《联合国海洋法公约》及其若干执行协定为代表的国际法为海洋及其资源的养护和可持续利用确立了法律框架，并强调海洋与海域及其资源的养护和可持续利用对可持续发展的重要性，因为这有利于消除贫穷、实现持续经济增长、保证粮食安全、创造可持续生计及体面工作，同时也保护生物多样性和海洋环境，应对气候变化的影响，

回顾《生物多样性公约》和昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架，以及该框架的行动目标 8，即通过减缓、适应和减少灾害风险行动最大限度地减少气候变化对生物多样性的影响并提高其复原力，

确认国际法院 2025 年 7 月 23 日关于各国在气候变化方面的义务的咨询意见以及国际海洋法法庭 2024 年 5 月 21 日关于气候变化与国际法的咨询意见的指导作用，

注意到国际法院指出，虽然某些温室气体是自然产生的，但科学已证实，大气中温室气体浓度的增加主要源于人类活动，

注意到国际法委员会与国际法有关的海平面上升专题研究组的最后报告¹，并注意到委员会于 2025 年 5 月 26 日通过了研究组的最后报告²，

又注意到美洲人权法院 2025 年 5 月 29 日关于气候紧急情况与人权的咨询意见，

关切地注意到政府间气候变化专门委员会报告的内容和 2018 年题为《全球升温 1.5°C》的特别报告，其中预测即使《巴黎协定》的目标实现，到 2050 年海平面仍将上升 30 厘米，并得出结论认为，到 2100 年，相较于 1.5°C 路径，2°C 路径下的海平面上升预计将高出 10 厘米，从而使额外 1,000 万人面临相关风险，

认识到气候变化，包括海平面上升，对享有人权产生严重和深远的后果，影响自然生态系统和人口，令沿海社区、低洼三角洲和人口稠密的沿海地区面临空前严重的洪水、宜居土地被淹没、社区被迫流离失所的惊人风险的威胁，以及尤其会对发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家造成其他严重后果，

又认识到海平面上升放大了突发沿海灾害的严重程度，低洼沿海社区和岛屿社区在这方面受到的影响尤甚，这些灾害包括但不限于更高的王潮和(或)风暴潮，会增加损失和伤亡，并对成熟的减少灾害风险机制构成挑战，

还认识到采取措施预测、预防或尽量减少气候变化的诱因(包括减少温室气体排放)，减缓和适应气候变化的不利影响，并保护环境，有助于增进人类福祉和更好地享有人权，也有助于可持续发展，

认识到发展中国家的具体需要和特殊情况，尤其是那些在人权的享有方面特别容易受到气候变化不利影响的发展中国家的具体需要和特殊情况，

充分考虑到小岛屿发展中国家和最不发达国家的特殊情况，

¹ A/80/10, 附件一。

² A/80/10, 第 77 段。

认识到尽管严重和紧迫程度不同，但其他地区也受到气候变化的影响，包括海洋热浪和海水升温等现象的影响，

又认识到气候变化所致海平面上升对淡水资源的可用性和质量产生严重影响，包括咸水入侵、海岸侵蚀和日益频繁的极端天气事件，这对充分实现享有安全饮用水和卫生设施的人权构成重大威胁，

注意到与沿海环境、小岛屿、极地地区和高山密切相关的人类社区，特别是发展中国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家的此类社区，特别容易受到海平面上升和冰冻圈缩小等海洋和冰冻圈变化的影响，而距离海岸较远的其他社区也容易受到海洋变化的影响，例如极端天气事件以及对粮食体系、淡水资源和生态系统的影响，

认识到海平面上升对充分享有人权构成严重威胁，包括生命权、适当住房权、安全饮用水权、卫生设施权、食物权、健康权、受教育权、享有清洁、健康和可持续环境的权利、参与文化生活的权利和发展权，特别是对发展中国家尤其是小岛屿发展中国家和最不发达国家的沿海社区以及土著人民和其他受影响社区的所有权利构成严重威胁，包括文化景观、传统习俗和知识以及自然、有形和无形文化遗产的丧失，

注意到政府间气候变化专门委员会的研究结果，特别是其第六次评估报告中所载的研究结果，即将公平、社会正义、气候公正、以权利为基础的方法和包容性作为优先事项的行动会带来更可持续的成果，减少此消彼长的情况，支持变革并推进气候适应型发展，并指出需要使应对损失和损害基金投入运作，

认识到海平面上升对儿童和子孙后代的权利构成特别威胁，并强调在气候变化与海平面上升方面代际公平、青年参与和人权教育的重要性，

表示关切海平面上升对因此流离失所者的人权的影响，并强调需要合作性的国际应对措施和保护框架，

注意到小岛屿国家联盟、太平洋岛屿论坛和加勒比共同体等区域组织和其他组织和论坛的努力，并注意到题为“有韧性的共同未来”的《阿皮亚英联邦海洋宣言》、2024 年《小岛屿国家联盟领导人关于海平面上升与国家地位的宣言》，2024 年《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》和 2025 年《小岛屿国家联盟领导人关于小岛屿发展中国家特殊情况的宣言》，

1. **申明**与气候变化有关的海平面上升对充分切实享有人权构成严重威胁，包括对所有人民的自决权、生命权、健康权和享有适当生活水准(包括食物、水、卫生设施和住房)的权利以及享有清洁、健康和可持续环境的权利构成严重威胁；

2. **确认**各国义务保护、尊重、促进和实现人权，国家地位的存续与维护 and 履行这一义务是一致的，在这方面确认，各国的国家地位和主权不受影响，即便发生与气候变化有关的海平面上升，根据《联合国海洋法公约》所体现的国际法确定的各国的海区，以及由此产生的权利和应享权益应继续适用；

3. **申明**国际人权法提供了一个法律框架，作为促进和保护所有受海平面上升影响的人的人权的依据，所有应对海平面上升影响的措施都必须植根于人权

原则，包括人的尊严、不歧视、参与、问责和法治，并吁请所有国家确保其应对海平面上升的措施尊重、保护和履行人权义务；

4. **强调**气候变化及其不利影响，包括海平面上升，是享有人权方面的威胁倍增因素，加剧贫困、粮食和水不安全、流离失所、环境退化、生物多样性丧失和其他风险；

5. **确认**妇女和女童受到气候变化包括海平面上升影响的影响尤为严重，特别是在实现和享有人权方面，并强调必须让妇女和女童包括老年妇女、土著妇女和女童、农村妇女和女童、非洲裔妇女和女童以及残疾妇女和女童平等和有意义地参与气候变化、环境和减少灾害风险方面的政策和决策进程，包括在提供、获取和调动气候资金和资源进行灾害风险管理方面；

6. **吁请**各国在采取行动应对气候变化时尊重、保护和履行各自的人权义务，并履行严格的应尽义务，防止全球变暖幅度超过工业化前水平 1.5°C，并采取适当措施防止海平面上升对人权的可预见损害，在存在科学不确定性的情况下适用预防原则或方法，并确保气候承诺反映尽可能大的雄心和现有最佳科学知识；

7. **又吁请**各国采取紧急、公平、以人权为基础、可持续、促进性别平等和包容残疾人的措施，减轻和适应海平面上升的不利影响，并承认需要提供公共赠款资源和高度优惠融资以及私人资源，尤其是用于发展中国家开展适应工作并应对损失和损害，特别是尤其易受气候变化不利影响和能力严重受限的发展中国家，如最不发达国家和小岛屿发展中国家开展上述工作，以及用于确保使用和整合多灾害早期警报系统以及基于人权的减少灾害风险措施和气候适应措施；

8. **请**人权理事会咨询委员会与气候变化背景下促进和保护人权特别报告员、享有清洁、健康和可持续环境的人权特别报告员以及所有其他相关特别程序任务负责人密切合作，利用现有资源并在必要时辅以自愿捐款，编写一份深入分析研究报告，审查海平面上升对充分享有人权的影响，并在研究报告中指出海平面上升对土著人民、非洲人后裔、残疾人、民族和族裔少数群体以及沿海社区等的影响，同时特别关注对妇女和女童，包括对农村地区妇女和女童格外严重的影响；

9. **请**咨询委员会在编写研究报告时与以下各方进行磋商：各国，特别是因海平面上升而面临最大危险和享有人权状况因海平面上升而受到严重影响的国家；联合国系统内所有相关利益攸关方，包括联合国人权事务高级专员办事处及其国家办事处、联合国各机构、基金和方案；其他国际和区域组织；人权机制；民间社会，酌情包括环境人权维护者、学术界和国家人权机构，向人权理事会第六十六届会议提交其深入分析研究报告，并在同届会议上与咨询委员会的互动对话期间讨论该研究报告；

10. **请**高级专员办事处加强对各国的支持、技术援助和能力建设，以便各国在减缓、适应和应对海平面上升的不利影响的工作中采取立足人权的方法，同时考虑到顾及年龄、残疾和性别的方法，并借鉴以往在这一领域开展的工作，包括与国家人权机构、国家执行、报告和后续行动机制、土著人民、非洲人后裔和其他利益攸关方合作以及按照国际人权法规定的义务与联合国国家工作队合作，并请秘书长进一步加强高级专员办事处在区域一级提供更多此类支持的专门能力；

11. **决定**与联合国系统其他相关机构密切合作，继续处理此事。

2025 年 10 月 7 日

第 44 次会议

[未经表决获得通过。]
