



Организация Объединенных Наций

**Ближневосточное агентство
Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам
и организации работ**

**Финансовый доклад
и проверенные финансовые
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря
2024 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Восьмидесятая сессия
Дополнение № 5D**



**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

**Финансовый доклад и проверенные
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2024 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров . . .	6
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	9
Резюме	9
A. Мандат, сфера охвата и методология	11
B. Выводы и рекомендации	12
1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	12
2. Обзор финансового положения	12
3. Влияние ситуации в Газе	16
4. Управление финансами и бюджетом	18
5. Управление закупками и запасами	19
6. Управление деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг	21
7. Управление программами в области здравоохранения	24
8. Проблемы, относящиеся к Департаменту микрофинансирования	25
C. Информация, сообщаемая руководством	29
1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества . . .	29
2. Выплаты ex gratia	29
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	29
D. Выражение признательности	30
Приложения	
I. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды, включая финансовый год, закончившийся 31 декабря 2023 года	31
II. Сводная информация о списанных активах	45
III. Информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества за 2024 год, доведенная до сведения Комиссии	46
III. Удостоверение финансовых ведомостей	47
IV. Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2024 года	48

V.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2024 года	49
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2024 года	49
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2024 года	50
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2024 года	51
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2024 года	52
V.	Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2024 года	54
	Примечания к финансовым ведомостям за 2024 год	55

Препроводительное письмо

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 23 июля
2025 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за год, закончившийся 31 декабря 2024 года.

(Подпись) Пьер **Московиси**
Первый председатель Счетной палаты Франции
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовой отчетности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2024 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащиеся, в частности, краткое изложение принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2024 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита и Международными стандартами высших ревизионных учреждений. Наши обязанности согласно этим стандартам изложены в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от БАПОР, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Генеральный комиссар БАПОР отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV настоящего доклада финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2024 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, о достоверности которой мы не выносим никаких суждений.

При проверке финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с такой прочей информацией, чтобы решить, расходится ли эта информация существенным образом с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, и не содержит ли она, как представляется, иных существенных искажений. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом. В этом отношении ничего, о чем следовало бы сообщить, мы не обнаружили.

Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Генеральный комиссар несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей и достоверное представление содержащейся в них информации в соответствии с МСУГС, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей таким образом, чтобы исключить возможность привнесения в них умышленно или по ошибке существенных искажений.

При подготовке финансовых ведомостей в обязанности БАПОР входят оценка способности БАПОР продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрытие в соответствующих случаях информации по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применение принципа непрерывности деятельности, используемого для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать БАПОР, либо прекратить его деятельность, либо когда оно вынуждено поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за надзор за процессом составления финансовой отчетности БАПОР.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения, принимаемые на основании этих финансовых ведомостей.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении опираемся на свои профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных по злому умыслу, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку злой умысел может означать сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

б) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуем при этом цели вынести заключение об эффективности механизмов внутреннего контроля Агентства;

с) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных БАПОР, а также раскрытой им соответствующей информации;

д) делаем выводы об уместности применения Агентством принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности БАПОР обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей информации, раскрываемой в финансовых ведомостях, или, если такая информация недостаточна, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на сведениях, полученных в ходе ревизии к моменту выхода нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности БАПОР;

е) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрываемой в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Помимо вышесказанного, мы считаем, что операции БАПОР, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям БАПОР и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии БАПОР.

(Подпись) Пьер **Московиси**
Первый председатель Счетной палаты Франции
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
(Главный ревизор)

(Подпись) Витал ду Регу **Филью**
Председатель Федеральной счетной палаты Бразилии

23 июля 2025 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказывает помощь зарегистрированным палестинским беженцам общей численностью свыше 6 миллионов человек и обеспечивает их защиту, с тем чтобы они могли полностью реализовать свой человеческий потенциал. БАПОР имеет пять районов операций — сектор Газа, Западный берег, Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика), а также штаб-квартиры в Аммане и Газе.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2024 года. Заключительная ревизия с посещением штаб-квартиры в Аммане проходила в период с 1 апреля по 4 мая 2025 года.

Заключение ревизоров

По мнению Комиссии, прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2024 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Комиссия вынесла также отдельное не содержащее оговорок заключение в отношении финансовых ведомостей Фонда обеспечения местного персонала БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2024 года, которые были подготовлены в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности.

Кроме того, Комиссия провела ревизию годовой отчетности Департамента микрофинансирования БАПОР и вынесла не содержащее оговорок заключение в отношении его финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2024 года.

Общий вывод

Комиссия не выявила существенных неточностей в счетах и бухгалтерских записях, которые могли бы повлиять на достоверность финансовых ведомостей БАПОР. Вместе с тем Комиссия отметила следующие области, где требуются улучшения: управление финансами и бюджетом, управление закупками и запасами, организация оказания помощи и предоставления социальных услуг, управление программами в сфере здравоохранения и деятельность Департамента микрофинансирования.

Основные выводы

Просроченные продовольственные товары стоимостью 17,17 млн долл. США, указанные в системе REACH

Согласно данным системы REACH, по состоянию на 31 декабря 2024 года имелись продовольственные товары с истекшим сроком годности на сумму 17,17 млн долл. США, что составляет 18,52 процента общей стоимости продовольственных запасов. Запасы продовольственных товаров с истекшим сроком годности могли быть разграблены, уничтожены или потреблены до истечения срока годности, но не учтены в системе REACH из-за перебоев с электричеством, интернетом и условиями работы в обстановке конфликта.

Лекарства с истекшим сроком годности, требующие своевременного уничтожения

В периферийных отделениях в Газе, на Западном Берегу, в Иордании и Ливане хранились просроченные лекарства 52 категорий на общую сумму 231 891 долл. США, причем срок годности некоторых из них истек более пяти лет назад, и они подлежали уничтожению.

Отсутствие четко определенных механизмов взыскания безнадежных долгов по списанным микрофинансовым займам

Взыскание безнадежных долгов является одним из важнейших компонентов поступлений при расчете измеряющего финансовую устойчивость коэффициента операционной самодостаточности Департамента микрофинансирования. Однако показатели взыскания задолженности снижались три года подряд: с 1,14 млн долл. США в 2022 году до 0,68 млн в 2023 году и до 0,56 млн в 2024 году, а сумма просроченной задолженности выросла с 0,74 млн долл. США в 2022 году до 1,21 млн в 2023 году и до 4,2 млн в 2024 году, в результате чего коэффициент операционной самодостаточности и в 2023, и в 2024 году оставался ниже 100 процентов. Несмотря на это, БАПОР не создало четко определенных механизмов взыскания просроченной задолженности, а в существующих руководствах отсутствуют конкретные указания, помимо общих положений об обращении в суд.

Основные рекомендации

С учетом вышеизложенных выводов Комиссия выносит в адрес БАПОР следующие основные рекомендации:

Просроченные продовольственные товары стоимостью 17,17 млн долл. США, указанные в системе REACH

а) когда позволят обстоятельства, завершить корректировку информации о запасах в системе REACH и подтвердить ее физической проверкой запасов;

Лекарства с истекшим сроком годности, требующие своевременного уничтожения

б) систематически выявлять и анализировать факторы, препятствующие уничтожению просроченных лекарств, и на основе этого искать решения для устранения конкретных проблем, с которыми сталкивается каждое периферийное отделение при уничтожении таких лекарств;

Отсутствие четко определенных механизмов взыскания безнадежных долгов по списанным микрофинансовым займам

в) повысить приоритетность взыскания безнадежных долгов в рамках операционной деятельности путем разработки практических мер или процедур для постепенного улучшения показателей взыскания списанных займов.

Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

По состоянию на 31 декабря 2024 года из 27 рекомендаций, оставшихся невыполненными в финансовом году, который закончился 31 декабря 2023 года, были выполнены 19 рекомендаций (70 процентов), 5 (19 процентов) находились в процессе выполнения, а 3 (11 процентов) утратили актуальность. Комиссия отметила усилия БАПОР по выполнению предыдущих рекомендаций и призывает Агентство продолжать работу по выполнению остающихся рекомендаций.

Основные факты	
Более 6 миллионов	Численность палестинских беженцев, получавших услуги БАПОР в 2024 году
26 287	Численность местного персонала БАПОР
296	Численность международного персонала БАПОР
1 099,76 млн долл. США	Общая сумма активов
865,47 млн долл. США	Общая сумма обязательств
1 376,72 млн долл. США	Общая сумма поступлений
1 273,23 млн долл. США	Общая сумма расходов
951,82 млн долл. США	Окончательный бюджет БАПОР на 2024 год ¹
103,48 млн долл. США	Профицит за 2024 год

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [302 \(IV\)](#) от 8 декабря 1949 года и приступило к работе 1 мая 1950 года. Оно является вспомогательным органом Ассамблеи в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мандат БАПОР состоит в оказании палестинским беженцам помощи в реализации их человеческого потенциала в сложных условиях в соответствии с согласованными на международном уровне целями и стандартами. БАПОР обслуживает более 6 миллионов палестинских беженцев в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике и является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций. Агентство является также одним из крупнейших работодателей на Ближнем Востоке: численность его сотрудников составляет 26 583 человека, большинство из которых — палестинские беженцы.

2. В соответствии с резолюцией [74 \(I\)](#) Генеральной Ассамблеи от 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2024 года. Ревизия проводилась в соответствии с положением 12.2 Финансовых положений БАПОР, а также с Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений, содержащими руководящие принципы финансового аудита структур государственного сектора. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия смогла вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2024 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала проверку того, производились ли расходы, указанные в финансовых ведомостях, в целях, одобренных

¹ В окончательном бюджете БАПОР не учтены потребности Агентства в средствах по линии чрезвычайных и экстренных призывов к оказанию помощи на сумму порядка 1655,66 млн долл. США на 2024 год.

руководящим органом, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и проведены по счетам в соответствии с Финансовыми положениями Агентства.

4. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия сочла это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

5. Комиссия провела также проверку операций БАПОР в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, которое позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями БАПОР в целом.

6. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии обсуждались с руководством БАПОР, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

7. Из 27 рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды — по 31 декабря 2023 года, 19 рекомендаций (70 процентов) были выполнены, 5 (19 процентов) находились в процессе выполнения, а 3 (11 процентов) утратили актуальность.

8. Комиссия разбила на категории пять рекомендаций, которые находились в процессе выполнения: две из них (40 процентов) касались управления программами и проектами, одна (20 процентов) — управления людскими ресурсами, одна (20 процентов) — информационно-коммуникационных технологий и одна (20 процентов) — управления активами и товарно-материальными запасами.

9. Что касается срока, в течение которого эти пять рекомендаций остаются невыполненными, то одна из них (20 процентов) — возобновить составление Руководства по реагированию на чрезвычайные ситуации и ускорить его введение в действие, оставалась невыполненной в течение четырех лет; одна (20 процентов) — провести оценку годового цикла оперативного планирования и на основе этой оценки обновить организационную директиву № 21 — оставалась невыполненной три года; а три (60 процентов) были вынесены годом ранее.

10. Комиссия отмечает усилия БАПОР по выполнению предыдущих рекомендаций и призывает БАПОР продолжать работу по выполнению остающихся рекомендаций. Подробная информация о положении дел с выполнением рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, содержится в приложении I к настоящему докладу.

2. Обзор финансового положения

Финансовые результаты

11. Объем поступлений БАПОР сократился на 156,66 млн долл. США — с 1533,38 млн долл. США в 2023 году до 1376,72 млн долл. США в 2024 году. По счетам БАПОР за 2024 год зафиксирован профицит в размере 103,48 млн долл. США (в 2023 году — профицит в 72,84 млн долл. США). Основная причина увеличения профицита заключается в том, что снижение расходов (в частности, отчисления в резерв в связи с обесценением основных средств на сумму

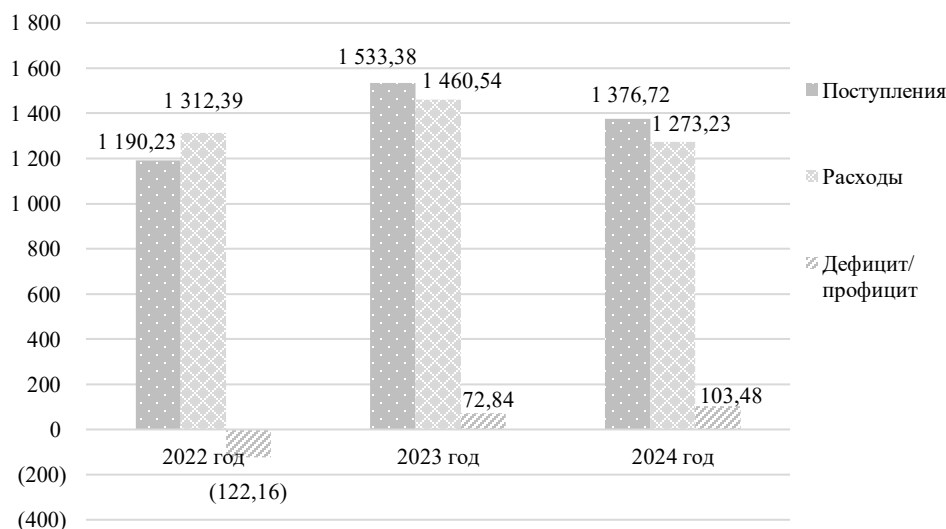
199,81 млн долл. в 2023 году) было намного больше, чем снижение поступлений в виде денежных взносов.

12. Поступления и расходы за последние три года показаны на рисунке П.1.

Рисунок П.1

Поступления и расходы, 2022–2024 годы

(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2024 год.

13. Бюджет по программам, из которого финансируются основные виды деятельности Агентства, отражает уменьшение дефицита с 201,97 млн долл. США в 2023 году до 59,48 млн долл. США в 2024 году. Дефицит бюджета по программам обусловлен главным образом относительно низким уровнем нецелевых взносов. По призывам об оказании помощи в чрезвычайных ситуациях образовался профицит в размере 120,27 млн долл. США. Профицит средств по проектам составил 43,99 млн долл. США. Дефицит Департамента микрофинансирования обусловлен снижением поступлений в виде процентного дохода по займам в Газе, а также списанием некоторых займов в Газе и на Западном берегу в случае сотрудников, работающих в Израиле. Подробная информация приведена в таблице П.1.

Таблица П.1

Финансовые результаты в разбивке по группам фондов за год, закончившийся 31 декабря 2024 года

(В млн долл. США)

Описание	Нецелевая деятельность		Целевая деятельность				Итого
	Бюджет по программам	Средства ограниченного использования	Департамент микрофинансирования	Чрезвычайные призывы	Проекты	Взаимозачеты по межфондовым операциям	
Поступления	711,32	20,23	7,54	588,00	98,52	(48,89)	1 376,72
Расходы	770,80	20,09	11,25	467,73	54,53	(51,17)	1 273,23
Профицит/ (дефицит)	(59,48)	0,14	(3,71)	120,27	43,99	2,27	103,48

Источник: финансовые ведомости БАПОР, сегментная пофондовая отчетность: финансовые результаты по состоянию на 31 декабря 2024 года.

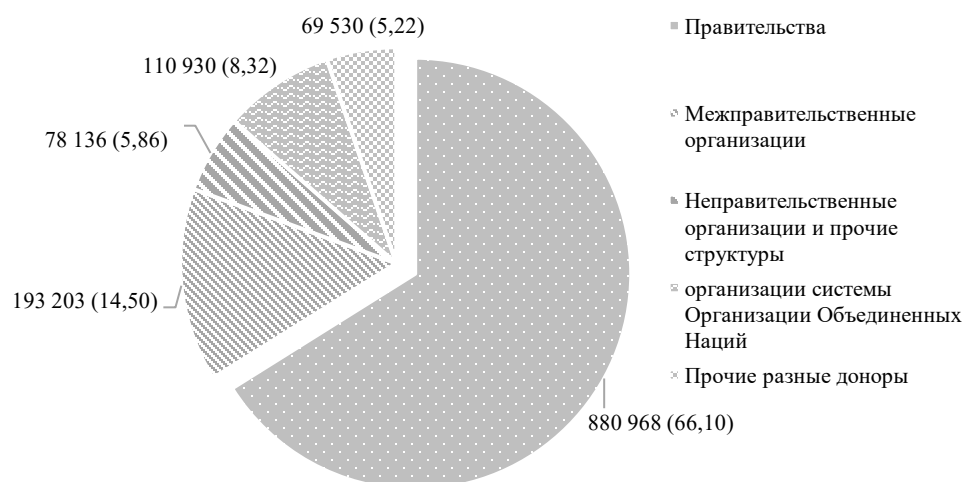
Структура поступлений в виде взносов

14. Из общей указанной суммы взносов за 2024 год в размере 1332,77 млн долл. США 1221,84 млн долл. США (или 91,68 процента) составляют добровольные взносы правительств, межправительственных организаций, неправительственных структур и прочих разных доноров, а остальные средства на сумму 110,93 млн долл. США (8,32 процента) были получены из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и от других учреждений Организации Объединенных Наций (см. рисунок П.П).

Рисунок П.П

Поступления по линии взносов в разбивке по источникам

(В тыс. долл. США)/(В процентах)



Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2024 год (информация представлена в соответствии с примечаниями 20 и 21 и включает поступления в виде денежных взносов и взносов в натуральной форме).

Финансовое положение

15. Комиссия проанализировала финансовые ведомости за 2024 год по ключевым финансовым показателям. В таблице П.2 приводятся основные финансовые коэффициенты, рассчитанные на основе ведомости финансового положения. Анализ коэффициентов показывает, что объем ликвидных средств по сравнению с 2023 годом увеличился. В частности, объем общих чистых активов увеличился с 59,08 млн долл. США в 2023 году до 234,29 млн долл. США в 2024 году. Увеличение чистых активов обусловлено профицитом в размере 103,48 млн долл. в 2024 году.

16. Такой вывод согласуется с увеличением оборотных средств с 511,63 млн долл. США в 2023 году до 627,28 млн долл. США в 2024 году, а также с повышением коэффициента текущей ликвидности с 3,59 в 2023 году до 3,96 в 2024 году. Кроме того, коэффициент быстрой ликвидности БАПОР (объем ликвидных активов на один доллар текущих обязательств при наступлении срока их погашения) составил 3,34 (в 2023 году — 3,33). Что касается совокупных активов, то по состоянию на конец года они покрывали 127 процентов совокупного объема обязательств.

17. При этом в рамках бюджета по программам, из которого финансируется основная деятельность Агентства, сохраняются проблемы с ликвидностью, в

связи с чем объем текущих обязательств по-прежнему превышает объем текущих активов. По состоянию на конец 2024 года показатели текущей и быстрой ликвидности в рамках бюджета по программам составляли соответственно 0,27 и 0,18.

Таблица П.2

Соотношение основных финансовых показателей

<i>Коэффициенты</i>	<i>31 декабря 2024 года (все фонды)</i>	<i>Бюджет по программам на 2024 год</i>	<i>31 декабря 2023 года (все фонды)</i>	<i>Бюджет по программам на 2023 год</i>
Коэффициент абсолютной ликвидности^a Отношение суммарного объема денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам	3,07	0,04	2,98	0,16
Коэффициент быстрой ликвидности^b Отношение суммарного объема денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам	3,34	0,18	3,33	0,34
Коэффициент текущей ликвидности^c Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств	3,96	0,27	3,59	0,46
Коэффициент платежеспособности^d Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств	1,27	0,37	1,06	0,37

Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2024 и 2023 годы.

^a Коэффициент абсолютной ликвидности отражает ликвидность организации. Он характеризует ее способность погасить текущие обязательства за счет текущих активов, складывающихся из денежных средств и их эквивалентов или вложенных средств.

^b Коэффициент быстрой ликвидности является заниженным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Чем выше коэффициент, тем выше текущий уровень ликвидности.

^c Высокий коэффициент свидетельствует о способности погасить свои краткосрочные обязательства.

^d Высокий коэффициент свидетельствует о способности погасить все свои обязательства.

18. По состоянию на 31 декабря 2024 года общий объем обязательств БАПОР составил 865,47 млн долл. США, включая обязательства по выплатам по окончании службы и другим долгосрочным выплатам работникам на сумму в 755,35 млн долл. США, составившие 87,28 процента общего объема обязательств. Объем обязательств по долгосрочным выплатам работникам несколько уменьшился (на 61,60 млн долл. США) и составил 651,43 млн долл. США (в предыдущем году — 713,03 млн долл. США). Это связано с выполненным в 2024 году профессиональными актуариями пересчетом обязательств по выплатам местному персоналу по окончании службы.

19. Комиссия отметила некоторое увеличение остатков кассовой наличности на счетах БАПОР, которое было обусловлено главным образом увеличением к концу 2024 года суммы кассовой наличности, зарезервированной для деятельности по линии призывов об оказании чрезвычайной помощи. По состоянию на 31 декабря 2024 года на счетах БАПОР оставалось 649,24 млн долл. США против 588,25 млн долл. США, указанных в отчетности на 31 декабря 2023 года.

20. Кроме того, Комиссия отметила значительное увеличение стоимости запасов. Стоимость запасов выросла на 83,69 млн долл. США (187,39 процента) —

с 44,66 млн долл. США на 31 декабря 2023 года до 128,35 млн долл. США на 31 декабря 2024 года. Рост связан в основном с увеличением на конец 2024 года складских запасов (предметы медицинского назначения, предметы общего назначения, продукты питания и предметы снабжения для транспортных средств) в связи с ситуацией в Газе. В конце 2024 года, пока в Газе продолжалась война, гуманитарная помощь туда практически не поступала, в результате чего на складах скопились значительные запасы.

Исполнение бюджета

21. Объем первоначального бюджета по программам на 2024 год, составленного с использованием модифицированного кассового метода и показанного в «Синей книге» на 2024–2025 годы, составил 1 147,26 млн долл. США². В соответствии с модифицированным кассовым методом окончательный бюджет на 2024 год составил 951,82 млн долл. США, что представляет собой сокращение на 195,44 млн долл. США (или 17,04 процента), обусловленное главным образом сокращением окончательного бюджета по программам с 880,22 млн долл. США до 706,13 млн долл. США и сокращением окончательного бюджета по проектам с 256,55 млн долл. до 232,97 млн долл. США.

3. Влияние ситуации в Газе

22. Нестабильность в районах операций Агентства, особенно в Газе, на Западном берегу, в Сирии и Ливане, серьезно сказалась на его финансовых ведомостях.

23. Наиболее существенным фактором стала вспышка конфликта в Газе, приведшая к широкомасштабному уничтожению активов, серьезным ограничениям доступа к объектам и имуществу, а также ограничению доступности финансовых и операционных систем. Уничтожение активов привело к отчислению в 2023 году существенных резервов под обесценение. На основании внутренних оценок и спутниковых снимков объекты имущества и активы в Газе были признаны полностью уничтоженными или недоступными, в связи с чем в 2023 году созданы резервы на полное обесценение в размере 199,81 млн долл. США. Поскольку проверка на местах в текущих условиях не представляется возможной, эти резервы были сохранены и в 2024 году до проведения комплексных оценок на местах и внесения соответствующих корректировок в случае необходимости.

24. Помимо резервов под обесценение основных средств, БАПОР увеличило резервы на 29,87 млн долл. США по другим основным финансовым категориям, включая запасы (23,69 млн долл. США), денежную наличность (3,12 млн долл. США), микрозаймы (1,96 млн долл. США) и дебиторскую задолженность по налогу на добавленную стоимость (НДС) (1,10 млн долл. США). Невозможность получить доступ к некоторым объектам, провести физическую инвентаризацию запасов и подтвердить остатки из-за продолжающихся военных действий потребовала осмотрительного подхода к формированию резервов и раскрытию соответствующей информации.

25. В отношении запасов БАПОР приняло прагматичный и реалистичный подход, учитывающий оперативные ограничения. В 2024 году резервы под обесценение запасов выросли на 23,69 млн долл. США и составили 41,85 млн долл. США, причем основную долю составили дополнительные резервы в размере 19,40 млн, относящиеся к немедицинским товарам, и 3,59 млн долл. США, относящиеся к медицинским товарам, которые находятся на складах в Газе.

² «Синяя книга» служит инструментом, с помощью которого Агентство прогнозирует свой бюджет на конкретный период времени и который отражает основные потребности Агентства. Информация о первоначальном бюджете приводится в финансовой ведомости V.

26. Состояние денежной наличности Агентства улучшилось благодаря увеличению объема пожертвований, полученных в конце 2023 года вслед за началом конфликта. Однако в начале 2024 года возникли проблемы с ликвидностью, когда 16 доноров временно приостановили финансирование из-за претензий к соблюдению нейтралитета. Приостановка финансирования привела к ограничению основной деятельности, однако затем все доноры, кроме одного, возобновили поддержку после того, как по итогам независимого обзора была подтверждена надежность механизмов обеспечения нейтралитета Агентства и подчеркнута ответственность государств-членов за соблюдение принципов нейтралитета.

27. Операционные расходы резко возросли, в особенности из-за увеличения выплат за простой, вызванного длительными задержками в портах и на контрольно-пропускных пунктах в Газе. Ограничения доступа к объектам и логистические трудности еще больше затруднили реализацию проектов, что привело к снижению показателя освоения бюджета и недоиспользованию ресурсов на местах.

28. Как указано в примечании 37 к финансовым ведомостям, касающемся событий после отчетной даты, принятие Кнессетом Израиля законов, затрагивающих деятельность БАПОР на оккупированной палестинской территории, вынудило Агентство провести переоценку подверженности правовым, операционным и финансовым рискам.

29. Несмотря на эти сложности и ограничения, БАПОР продолжает оказывать необходимую гуманитарную помощь, услуги в сферах образования и здравоохранения и другие услуги всему населению Газы, насчитывающему более 2 миллионов человек. Повсеместное разрушение инфраструктуры, нарушение связи и трагическая гибель персонала БАПОР — во многих случаях вместе с членами семьи, а также вынужденное перемещение сотрудников и полученные ими психологические травмы существенно подорвали оперативный потенциал Агентства. Тем не менее персонал продолжает оказывать услуги и помощь в крайне сложных условиях.

30. По имевшимся по состоянию на 31 мая 2025 года данным, в ходе конфликта в районе операций погибли 314 сотрудников. БАПОР приняло на учет резервы на выплату пособий в случае смерти в размере 11,35 млн долл. США. Кроме того, поступили сообщения о ранении 35 штатных сотрудников и 101 сотрудника категории дополнительного персонала. В соответствующих случаях были приняты меры по выплате пособий в случае смерти и по нетрудоспособности и компенсаций за ранения, полученные на службе. Что касается выплаты пособий в случае смерти, то был достигнут заметный прогресс в выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе заключительной ревизии за 2023 год. По состоянию на 30 апреля 2025 года сумма выплаченных пособий в случае смерти составила 1,66 млн долл. США. Кроме того, БАПОР одобрило в 11 случаях частичные выплаты семьям погибших сотрудников в Газе — по 2000 долл. США на каждого заявителя, пока они не представят полный набор документов, необходимый для получения всех положенных выплат. Что касается пособий по нетрудоспособности и компенсаций за ранения, полученные на службе, то по состоянию на 30 апреля 2025 года выплаты не были произведены, так как из-за конфликта пострадавшим сотрудникам было сложно пройти медицинское обследование и подготовить требуемые документы или доказательства.

31. Чтобы выполнить решение Генерального комиссара о частичных пособиях в случае смерти, Департамент людских ресурсов Агентства внес необходимые коррективы в систему выплат. В сотрудничестве с местным профсоюзом сотрудников и лидерами общин (старостами) БАПОР проводило информационную работу с населением в целях выявления ближайших родственников и оказания им помощи в процессе подачи и рассмотрения заявлений. Информация

распространялась на совещаниях в центральных оперативных штабах, в ходе поездок на места и совместных мероприятий с местным профсоюзом сотрудников. Несмотря на эти меры, проблемы с выплатами сохраняются из-за трудностей с проверкой родственных связей и доступом к банковским услугам, ограничений на передвижение и ограниченной инфраструктуры связи.

32. Что касается травм, полученных сотрудниками, то БАПОР старалось отслеживать как связанные, так и не связанные со службой травмы, при этом есть основания полагать, что собранные данные неполны из-за вынужденного перемещения персонала и ограниченного доступа к медицинским услугам. Для поддержки пострадавших сотрудников периферийное отделение в Газе подготовило инструкции о порядке действий, а Генеральный комиссар отменил стандартный семидневный срок подачи заявлений, разрешив подавать их в течение одной недели по окончании чрезвычайной ситуации. При этом пострадавшие сотрудники по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами при прохождении необходимых медицинских осмотров и представлении подтверждающих документов.

4. Управление финансами и бюджетом

Необходимость повысить точность и прозрачность данных о внебюджетных должностях в предлагаемом бюджете по программам

33. В резолюции [76/245](#), принятой 24 декабря 2021 года, Генеральная Ассамблея подчеркнула, что распоряжение и управление всеми внебюджетными должностями должно осуществляться с той же тщательностью, что и распоряжение и управление должностями, финансируемыми из регулярного бюджета.

34. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2024 года за счет внебюджетных ресурсов финансировались 87 должностей, из которых 49 должностей были включены в предлагаемый бюджет по программам на 2024 год, представленный Генеральной Ассамблее, а информация об остальных 38 должностях в предлагаемом бюджете по программам на 2024 год не приводилась.

35. Комиссия отметила также, что из 38 должностей, которые финансируются из внебюджетных ресурсов и информация о которых не была представлена, 10 были учреждены в 2023 году или ранее.

36. БАПОР пояснило, что его предлагаемый бюджет по программам на 2024 год был окончательно подготовлен в начале 2023 года, до непредвиденного начала боевых действий в Газе в октябре 2023 года, которое привело к существенным изменениям в его потребностях в людских ресурсах. Чтобы выполнять свой мандат в этих условиях конфликта, БАПОР скорректировало свое кадровое планирование и управление людскими ресурсами. В предлагаемом бюджете по программам на 2025 год были скорректированы численность должностей и приведена информация, поясняющая эти изменения, обусловленные оперативной обстановкой.

37. БАПОР также пояснило, что сохранение на 2024 год двух из 10 должностей, учрежденных в 2023 году, было утверждено только во второй половине 2023 года, то есть после представления бюджета на 2024 год. БАПОР отметило, что в случае внебюджетного финансирования утверждение дальнейшего или дополнительного финансирования для сохранения должностей часто не поступало вовремя или в ожидаемом виде, что особенно затрудняло согласование с процессом представления бюджета. С учетом характера должностей, финансируемых из внебюджетных средств, и быстро меняющегося объема финансирования, выделяемого донорами, средства которых используются для финансирования многих из этих должностей, предлагаемые бюджеты не могут отражать точный объем внебюджетных должностей на предстоящий год. Это объясняется тем, что для проектов, реализация которых начинается немедленно, финансирование

часто утверждается в середине года. В таких случаях эти внебюджетные должности указываются в предлагаемом бюджете на следующий год.

38. Комиссии сообщили, что в первом квартале 2025 года БАПОР создало рабочую группу по людским ресурсам, которая будет заниматься обеспечением транспарентности, последовательности, стратегической согласованности и стратегическим прогнозированием штата и кадровых потребностей Агентства, а также повышением качества предлагаемых бюджетов.

39. Комиссия считает, что в предлагаемом бюджете по программам, который служит ключевым инструментом как для утверждения бюджетных ресурсов директивными органами, так и для понимания заинтересованными сторонами потребностей Агентства в ресурсах, необходимо как можно более полно отразить все должности, которые уже созданы или которые, как можно ожидать с достаточной степенью уверенности, будут созданы, независимо от источника их финансирования. Это необходимо для повышения прозрачности и точности сведений о предлагаемых кадровых ресурсах.

40. Комиссия рекомендует БАПОР при подготовке предлагаемых бюджетов по программам в полной мере задействовать рабочую группу по людским ресурсам и исходить из имеющейся кадровой структуры и прогнозируемых кадровых потребностей для повышения точности и прозрачности бюджетной информации о должностях в предлагаемом бюджете по программам.

41. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

5. Управление закупками и запасами

Просроченные продовольственные товары стоимостью 17,17 млн долл. США, указанные в системе REACH

42. В разделе 6 руководства БАПОР по управлению складскими операциями и товарно-материальными запасами говорится следующее:

В рамках управления запасами необходимо следить за предметами снабжения, которые имеют ограниченный срок годности и управление которыми осуществляется в соответствии с этими сроками. Как ответственное за эти запасы лицо, так и специалист по складскому обслуживанию должны внимательно следить за выдачей и расходом предметов снабжения с ограниченным сроком годности. Для обеспечения использования или выдачи таких запасов до истечения их срока годности может проводиться регулярная проверка некоторых параметров, таких как ежемесячный уровень потребления и оставшийся срок годности. Лицо, ответственное за данные запасы, должно установить критерии для принятия необходимых мер по управлению запасами...

43. Комиссия рассмотрела данные в системе REACH (система общеорганизационного планирования ресурсов, используемая БАПОР) и отметила, что к 31 декабря 2024 года истек срок годности продовольственных товаров на сумму 17,17 млн долл. США, что составляет 18,52 процента от общей стоимости продовольственных запасов (92,42 млн долл. США). Основные категории продуктов питания с истекшим сроком годности включали в себя продовольственные наборы (190 979 единиц), пшеничную муку (более 3,1 млн кг), цельное молоко (728 387 кг), консервированную говядину (106 556 банок), рис, йогурты, консервированные сардины, бобовые и сахар. Кроме того, из закупленных в 2024 году продовольственных товаров на сумму 76,85 млн долл. США к концу года были просрочены товары на сумму 12,78 млн долл. США.

44. БАПОР объяснило, что запасы с истекшим сроком годности были либо разграблены или уничтожены во время конфликта, либо израсходованы или выданы

до истечения срока годности, но это не было своевременно учтено в системе REACH из-за перебоев с электричеством, интернетом и крайне тяжелых условий работы, вызванных конфликтом. Кроме того, в соответствии с заказами на поставку БАПОР все продукты питания должны иметь минимальный срок хранения в один год с момента поставки, что обеспечивает достаточное время для их надлежащего распределения и потребления. БАПОР не распределяло просроченные продукты, а для недопущения распределения таких продуктов созданы механизмы тщательного контроля и внешней инспекции.

45. Что касается вопросов, связанных с данными о запасах и проверкой запасов, то БАПОР пояснило, что оно занимается и продолжит заниматься в течение 2025 года проблемой правильного отражения в системе REACH наличных запасов. Для этого также будет проведена физическая проверка запасов, как только позволят условия на местах. Этот процесс будет включать учет в системе REACH запасов, расходование которых было подтверждено, и получение утверждения от комитетов по контролю за имуществом, когда это применимо, в случае разграбленных запасов.

46. Комиссия обеспокоена тем, что нестабильная ситуация в регионе, включая блокаду, ограничения на въезд в Газу и выезд из нее и разрушение инфраструктуры, создает серьезные проблемы для управления запасами Агентства. Эти проблемы включают проверку и учет информации о запасах, распоряжение продуктами питания согласно их срокам хранения и надзор за распределением, особенно в Газе. При этом, в свете постоянной нехватки ресурсов Агентства и растущей важности его операций по оказанию чрезвычайной помощи, проблемы, связанные с точностью данных в системе REACH и возможным наличием просроченных продуктов питания, могут привести к нерациональному использованию ресурсов, что подорвет как возможность БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи, так и эффективность управления запасами.

47. Комиссия рекомендует БАПОР, когда позволят обстоятельства, завершить корректировку информации о запасах в системе REACH и подтвердить ее физической проверкой запасов.

48. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Юридическая оценка, требующаяся в связи с договорными обязательствами по страхованию

49. Согласно разделу 7.4 Руководства по страхованию складских запасов (версия 1.0), все грузы БАПОР должны быть застрахованы по полису страхования морских грузов у аккредитованной страховой компании. Полис должен обеспечивать всеобъемлющее покрытие от всех рисков потери или повреждения в результате внешних причин, включая порчу скоропортящихся продуктов из-за задержек в транспортировке или изменения маршрута. Страховое покрытие начинается с момента выхода товара из порта отправления и продолжается в ходе международных и внутренних перевозок, таможенного оформления и окончательной доставки на склад получателя или в указанное место. Страховое покрытие остается в силе в течение 60 дней после получения груза в пункте назначения.

50. Комиссия отметила, что соглашение о страховании морских грузов на период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года, подписанное БАПОР и страховой компанией «Т», содержит положение обо «всех рисках» и что в дополнительных положениях сфера покрытия расширена и включает военный риск (соответствующие потери), оговорки о непредвиденных обстоятельствах, связанных с забастовками (простой и расходы на хранение), и компенсацию за

задержку доставки скоропортящихся товаров (убытки от перебоев в логистике, вызванных конфликтами).

51. Комиссия также отметила, что 9 и 12 октября 2023 года (конфликт в Газе начался 8 октября 2023 года) страховая компания «Т» сообщила БАПОР по электронной почте, что в связи с текущим конфликтом страховое покрытие на Синайском полуострове, в Газе и Ливане будет приостановлено. Страховщик потребовал, чтобы запросы на страховое покрытие подавались не позднее чем за семь рабочих дней до отгрузки. Покрытие же будет предоставляться только после утверждения запроса и уплаты дополнительной премии. Страховая компания «Т» также сообщила БАПОР, что вероятность сохранения страхового покрытия минимальна.

52. Комиссия далее отметила, что после того, как страховая компания «Т» направила вышеупомянутое уведомление, БАПОР сообщило об этих региональных ограничениях покрытия только своим полевым отделениям, не оценив законность одностороннего прекращения страхового покрытия страховщиком. Из-за неотложных потребностей в поставках БАПОР продолжило закупочную деятельность. Поскольку срок действия предыдущего договора истек, а ни одна другая страховая компания не представила до ноября 2024 года приемлемого предложения в ответ на запрос, в действующий договор были внесены изменения и он был продлен до 31 декабря 2025 года.

53. Комиссия обеспокоена тем, что после начала конфликта в Газе серьезно пострадали система снабжения и запасы Агентства. Некоторые товары, в том числе хранившиеся на складах и находившиеся в пути, были уничтожены, разграблены или испортились в результате боевых действий и задержек с распределением. Кроме того, в районах, находящихся в блокаде, из-за длительного хранения увеличились расходы на хранение и складские сборы и истек срок годности некоторых товаров. Учитывая вышеизложенные обстоятельства, БАПОР может подвергаться значительным финансовым рискам по договору страхования.

54. Комиссия также обеспокоена тем, что приостановка страхования с 9 октября 2023 года по 31 декабря 2024 года может привести к отказу в полагающихся страховых выплатах. Кроме того, вопрос о том, является ли нарушением договора приостановление страхового покрытия страховщиком, объявленное несмотря на включение в договор военных рисков, требует официального юридического анализа или последующих мер, а не одностороннего толкования со стороны подразделений.

55. Комиссия рекомендует БАПОР передать этот вопрос на рассмотрение своего внутреннего юридического отдела, чтобы определить, есть ли основания для последующих юридических мер, и оценить целесообразность продления контракта с поставщиком страховых услуг.

56. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

6. Управление деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг

Недостатки в проведении проверок распределения адресной денежной помощи

57. В инструкциях по оказанию чрезвычайной помощи говорится, что выборочная денежная помощь предназначена для поддержки путем единовременной денежной выплаты тех домохозяйств, которые сталкиваются с крайними и острыми трудностями. Она предоставляется по усмотрению в каждом конкретном случае в соответствии с критериями, оценивающими обстановку на местах.

58. В инструкциях по оказанию чрезвычайной помощи далее говорится, что в течение двух недель после выплаты нужно провести проверку, чтобы подтвердить, что денежная помощь была получена и использована по назначению. Если выяснится, что помощь была использована не по назначению, необходимо представить отчет с рекомендацией приостановить выплату оставшейся помощи, если это применимо. Все такие случаи должны рассматриваться на предмет дальнейших мер, а результаты должны заноситься в Информационную систему чрезвычайной помощи и социальных услуг.

59. Комиссия рассмотрела данные о выдаче выборочной денежной помощи за 2024 год и отметила, что на Западном берегу, в Иордании и Ливане было утверждено и выплачено 397 пособий. Основными основаниями для оказания выборочной денежной помощи были покупка предметов первой необходимости, таких как одежда, холодильники и стиральные машины, а также оплата коммунальных услуг.

60. Комиссия отметила также, что в 112 из 397 случаев выдачи денежной помощи не была указана дата проверки. В остальных 285 случаях проверка проводилась после установленного двухнедельного срока, причем в 91 случае задержки составили более месяца. Кроме того, в 22 случаях не были указаны результаты проверки, что не позволяет определить, была ли помощь использована по назначению.

61. Комиссии сообщили, что по 112 случаям, по которым не была указана дата проверки, проверка была проведена, а ее результаты занесены в оффлайн-систему. Занесение результатов проверок в электронные таблицы было обусловлено отсутствием функций проверки, которые должны были быть встроены в Информационную систему чрезвычайной помощи и социальных услуг, чтобы обеспечить бесперебойное функционирование механизма проверок выборочной денежной помощи. Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг вместе с отделом информационных технологий выявит и устранит недостатки системы.

62. Комиссия обеспокоена тем, что недостатки в системе, которая является ключевым инструментом управления помощью беженцам и имеет решающее значение для бесперебойного оказания помощи, привели к снижению ее роли, что снизило эффективность контроля за помощью и управления ею. Кроме того, задержки в проведении Агентством проверок и надлежащем учете их результатов могут снизить эффективность надзора за использованием денежных средств.

63. Комиссия рекомендует БАПОР устранить недостатки в системе и внедрить механизм проверок в соответствии с установленными процедурами.

64. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Медленная выдача многоцелевой денежной помощи в Газе и на Западном берегу

65. В инструкциях по оказанию чрезвычайной помощи предусмотрено, что БАПОР предоставляет нецелевые денежные выплаты и выдает продовольствие для улучшения положения наиболее уязвимых палестинских беженцев, живущих в бедности и условиях отсутствия продовольственной безопасности в пяти районах операций БАПОР.

66. В чрезвычайном призыве для оккупированной палестинской территории (на период с апреля по декабрь 2024 года) указывалось, что в Газе БАПОР будет использовать и расширять чрезвычайную многоцелевую денежную помощь с учетом конкретных факторов уязвимости для того, чтобы домохозяйства, находящиеся в неблагоприятном положении, могли удовлетворять свои самые основные потребности с использованием имеющихся возможностей наиболее гибким

и достойным образом. Планировалось охватить до 10 000 семей, которые не могут воспользоваться другими формами помощи. На Западном берегу БАПОР намеревалось предоставить поддержку примерно 4400 рабочим и пациентам из Газы, оказавшимся в тяжелом положении из-за того, что они не могут выбраться с Западного берега с 7 октября 2023 года.

67. Комиссия отметила, что в 2024 году в ответ на кризис был объявлен чрезвычайный призыв, предусматривающий компонент многоцелевой денежной помощи для населения Газы и Западного берега. Потребности в многоцелевой денежной помощи в рамках этого призыва оценивались в 23 126 850 долл. США для Газы и 8 417 574 долл. США для Западного берега. Из-за внешних факторов, включая ситуацию с мобилизацией средств, по состоянию на конец 2024 года средства на многоцелевую денежную помощь не были собраны.

68. Комиссия далее отметила, что для удовлетворения неотложных потребностей БАПОР перераспределило 7 581 307 долл. США из неизрасходованного остатка средств, которые были собраны в ответ на чрезвычайный призыв об оказании помощи на оккупированной палестинской территории (ноябрь 2023 года), на новый чрезвычайный призыв об оказании помощи на оккупированной палестинской территории (апрель–декабрь 2024 года), чтобы обеспечить выплату многоцелевой денежной помощи. Вся сумма в размере 7 581 307 долл. США была предназначена для Западного берега, а на Газу не было выделено ничего. Это объяснялось продолжающимся конфликтом, который серьезно нарушил функционирование рыночной экономики в Газе, сделав неэффективными мероприятия по оказанию многоцелевой денежной помощи.

69. Комиссия также отметила, что по состоянию на конец 2024 года было распределено 3 018 593 долл. США, что составляет 39,8 процента от суммы в 7 581 307 долл. США, предназначенной для Западного берега. Такой уровень распределения средств свидетельствует о значительном разрыве между фактическим ходом выплат и как потребностями в многоцелевой денежной помощи, так и объемом средств, предназначенных для Западного берега.

70. БАПОР пояснило, что его программы денежной помощи, были специально разработаны таким образом, чтобы быть одновременно гибкими и оперативными и соответствовать изменениям в гуманитарной ситуации и потребностям наиболее уязвимых групп населения. В чрезвычайном призыве для оккупированной палестинской территории этот подход был четко сформулирован: в нем подчеркивалось оказание адресной, основанной на потребностях денежной помощи. Хотя временное нефункционирование рыночной экономики может ограничить реализацию программы в определенные периоды или географических районах, многоцелевая денежная помощь тем не менее считается необходимым мероприятием. Что касается перераспределения неизрасходованных средств, то БАПОР пояснило, что это было сделано, чтобы решать операционные проблемы в реальном времени с учетом обстоятельств и путем своевременного и эффективного перенаправления ресурсов для достойного удовлетворения потребностей нуждающимися и обеспечить получение помощи адресатами в тех случаях, когда она может быть наиболее действенна.

71. Комиссия обеспокоена тем, что в силу ограниченности срока программы медленное выделение средств на многоцелевую денежную помощь на Западном берегу подрывает действенность чрезвычайной помощи.

72. Комиссия рекомендует БАПОР при оказании многоцелевой денежной помощи и при осуществлении других мероприятий в будущем усовершенствовать свои подходы к гибкому планированию путем проведения регулярных повторных оценок целесообразности оказания многоцелевой

денежной помощи, функционировании рыночной экономики и доступа бенефициаров к денежным средствам, талонам или предприятиям розничной торговли, привлекаемым на договорной основе.

73. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

7. Управление программами в области здравоохранения

Лекарства с истекшим сроком годности, требующие своевременного уничтожения

74. Согласно руководству БАПОР по управлению складскими операциями и товарно-материальными запасами, при контроле за запасами особое внимание следует уделять предметам снабжения с ограниченным сроком годности и распоряжаться ими в соответствии с этими сроками. Как ответственное за эти запасы лицо, так и специалист по складскому обслуживанию обязаны внимательно следить за выдачей и расходованием таких предметов снабжения. Для обеспечения выдачи или потребления таких запасов до истечения их срока годности может проводиться регулярная проверка ключевых параметров, таких как ежемесячный уровень потребления и оставшийся срок годности. Ответственное за эти запасы лицо отвечает также за установление критериев для принятия решений по управлению запасами и предотвращению образования излишних запасов, которое может привести к появлению просроченных товаров.

75. Согласно принятому Агентством типовому регламенту по управлению запасами предметов медицинского назначения на центральном аптечном складе и в медицинских центрах, надлежащее обращение с предметами с истекшим и близким к истечению сроком годности (т. е. лекарствами с оставшимся сроком годности в один месяц или менее), поврежденными или устаревшими (более не используемыми) четко регламентировано. Полевые медицинские центры должны передавать такие предметы в соответствующие районные отделения. Коллектив центрального аптечного склада отвечает за сбор этих предметов из районных отделений и организацию их уничтожения в течение недели после получения.

76. Комиссия отметила, что в периферийных отделениях в Газе, Ливане, на Западном берегу и в Иордании хранились просроченные медикаменты 52 категорий общей стоимостью 231 891 долл. США, в том числе на сумму 94 172 долл. США в отделении в Газе, 107 158 долл. США в отделении в Ливане, 22 757 долл. США в отделении на Западном берегу и 7804 долл. США в отделении в Иордании. Предметы с истекшим сроком годности относились к самым разным фармацевтическим категориям и включали двухфазные аналоги инсулина в готовых смесях, глазные капли бримонидин, ибупрофен в таблетках по 400 мг, раствор повидон-йода для местного применения, суспензию амоксициллина и клавулановой кислоты и метилдопу в таблетках по 250 мг.

77. Комиссия также отметила, что сроки годности лекарств варьировались от 31 октября 2019 года до 31 декабря 2024 года. По состоянию на 24 апреля 2025 года в периферийном отделении в Газе хранились медикаменты 12 категорий на сумму 40 346 долл. США с истекшим более чем год назад сроком годности. В периферийном отделении в Ливане медикаменты на сумму 4020 долл. США (1 категория) были просрочены более чем на год; медикаменты на сумму 48 930 долл. США (10 категорий) — на более чем два года; медикаменты на сумму 28 506 долл. США (5 категорий) — на более чем три года; медикаменты на сумму 22 250 долларов (6 категорий) — на более чем четыре года; медикаменты на сумму 3340 долл. США (2 категории) — на более чем пять лет.

78. Комиссии сообщили, что истечение срока действия медикаментов объясняется внешними факторами, не зависящими от Агентства, несмотря на строгое соблюдение Агентством соответствующих протоколов во всех его периферийных отделениях. Эти факторы включали в себя дефекты качества, выявленные производителем; низкое потребление в связи с медицинскими рекомендациями, изданными во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19); закрытие клиник по соображениям безопасности; и короткие сроки хранения, обусловленные отзывами препаратов производителями, колебаниями спроса и предложения во время пандемии, задержками поставок близких к истечению сроков годности предметов и переходом на альтернативные варианты.

79. Что касается уничтожения просроченных медикаментов, то Комиссии сообщили, что только у периферийного отделения в Иордании есть возможности для выполнения необходимых процедур и что оно активно этим занимается. Три других отделения не могут уничтожить просроченные лекарства из-за того, что местные власти запретили уничтожение на месте или ввели другие нормативные ограничения. Действующие правила также запрещают трансграничную перевозку лекарств с истекшим сроком годности на лицензированные предприятия по уничтожению отходов.

80. Комиссия обеспокоена тем, что растущие запасы лекарств с истекшим сроком годности, которые не уничтожаются, не соответствуют политике БАПОР и занимают складские помещения, что приводит к расходам на хранение. Кроме того, длительное хранение просроченных лекарств сопряжено с риском их случайного использования.

81. Комиссия рекомендует БАПОР систематически выявлять и анализировать факторы, препятствующие уничтожению просроченных лекарств, и на основе этого искать решения для устранения конкретных проблем, с которыми сталкивается каждое периферийное отделение при уничтожении таких лекарств.

82. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

8. Проблемы, относящиеся к Департаменту микрофинансирования

Отсутствие четко определенных механизмов взыскания безнадежной заложенности по списанным займам

83. Согласно технической инструкции по финансам Департамента микрофинансирования, действующей с 1 июля 2023 года, в случае просрочки по займу от 360 дней — при полном создании резерва на возможные потери и приостановлении начисления процентов — необходимо произвести списание, поскольку погашение займа считается маловероятным. Кроме того, списания являются лишь бухгалтерскими проводками и не означают, что Департамент отказался от своих законных прав на взыскание невыплаченных сумм. Усилия по взысканию сумм списанных займов не прекращаются — этим занимается Секция по сбору платежей и контролю за соблюдением положений договоров в составе Департамента. Департамент микрофинансирования определяет безнадежную задолженность как списанные займы.

84. Совет рассмотрел оперативные руководства региональных отделений Департамента микрофинансирования, охватывающие основные процессы, такие как утверждение займов и порядок действий после их выдачи, и служащие комплексной основой для управления полным жизненным циклом займа. Комиссия обнаружила, что в этих руководствах основное внимание уделялось взысканию просроченных займов. Например, в них указаны функции, обязанности и меры по взысканию средств, подлежащие осуществлению на разных этапах. При этом

в руководствах отсутствовали подробные положения о порядке взыскания безнадежных долгов, а в большинстве из них лишь в общих чертах говорилось о судебном разбирательстве без дополнительных указаний.

85. БАПОР пояснило, что безнадежные долги обычно взыскиваются через юристов, а решения о судебном разбирательстве принимаются исходя из анализа затрат и выгод и с учетом возможности взыскания каждого займа в судебном порядке.

86. Комиссия отметила также значительный рост безнадежных долгов Департамента микрофинансирования за последние три года: они достигли соответственно 0,74 млн, 1,21 млн и 4,2 млн долл. США, что составляет среднегодовой темп роста в 156,62 процента. В то же время суммы взыскания неуклонно снижались, составив за тот же период 1,14 млн, 0,68 млн и 0,56 млн долл. США. Сумма взысканных долгов на 2024 год составила менее 50 процентов от уровня 2022 года и позволила достичь лишь 55 процентов показателя, заложенного в бюджет на год.

87. Комиссия далее отметила, что Департамент микрофинансирования в качестве одного из основных показателей достаточности поступлений для покрытия оперативных расходов, отражающего его финансовую устойчивость, использует коэффициент операционной самодостаточности. Этот коэффициент складывается в основном из процентных доходов по займам и суммы взыскания безнадежных долгов и оставался ниже 100 процентов в течение двух лет подряд: 62 процента в 2023 году и 64 процента в 2024 году, что свидетельствует о том, что поступлений было недостаточно для покрытия операционных расходов. Эти выводы подчеркивают исключительную важность эффективной стратегии возврата безнадежных долгов.

88. Комиссия принимает к сведению разъяснение БАПОР о том, что снижение показателей возврата безнадежных долгов следует рассматривать также с учетом продолжающегося в Газе и на Западном берегу конфликта, который существенно нарушил нормальный ход действий по взысканию задолженности. Комиссия обеспокоена тем, что снижение показателя взыскания безнадежных долгов негативно сказывается на устойчивости Департамента микрофинансирования. Департамент микрофинансирования сообщил, что в настоящее время разрабатывается руководство по процессу взыскания безнадежных долгов, но оно еще не готово.

89. Комиссия рекомендует БАПОР повысить приоритетность взыскания безнадежных долгов в рамках операционной деятельности путем разработки практических мер или процедур для постепенного улучшения показателей взыскания списанных займов.

90. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Утверждение займов для клиентов с высоким уровнем риска на Западном берегу на ненадлежащем уровне

91. Департамент микрофинансирования применяет структурированный пятиуровневый процесс утверждения займов, при этом большинство заявок на займы проходят проверку уровня 3. В Сирийской Арабской Республике, Газе и Иордании клиенты с негативной кредитной историей подлежат более строгой процедуре уровня 4 — утверждение менеджером по кредитным операциям, если просрочка по ранее выданным кредитам превысила 120 или 180 дней.

92. Комиссия отметила, что периферийное отделение на Западном берегу не соблюдает правило, требующее, чтобы займы для клиентов с негативной

кредитной историей утверждались в соответствии с процедурой уровня 4. Вместо этого при утверждении займов в этом регионе в первую очередь учитывается сумма займа, а длительность предыдущих просрочек во внимание не принимается. При выдаче займов на сумму менее 3000 иорданских динаров (4237 долл. США. по официальному курсу Организации Объединенных Наций на 31 декабря 2024 года) руководитель филиала сохраняет за собой право окончательного утверждения, независимо от истории просрочек заемщика. При выдаче кредитов на сумму свыше 3000 иорданских динаров решение принимается менеджером по кредитным операциям, проводящим проверку по процедуре уровня 4. В 2024 году периферийное отделение на Западном берегу выдало 2210 займов, в том числе 19 займов, превышающих порог в 3000 динаров и подлежащих проверке по процедуре уровня 4.

93. Комиссия считает, что менеджер по кредитным операциям в рамках процедуры утверждения уровня 4 проводит более полную оценку отчета об анализе движения денежных средств, чем та, которую проводят кредитные специалисты, региональные кредитные контролеры и руководители филиалов. Непроведение проверок уровня 4 для клиентов с негативной кредитной историей способствует повышению кредитного риска. Например, в 2024 году периферийное отделение на Западном берегу одобрило новые займы для четырех клиентов, чьи предыдущие долги были списаны, и двое из них впоследствии не погасили новые займы. В 2024 году уровень риска в портфеле периферийного отделения на Западном берегу (отношение остатка задолженности по займам, по которым платежи просрочены более чем на 30 дней, к общему остатку задолженности по кредитному портфелю), достиг 52 процентов, что значительно превысило средний показатель в 22 процента в других регионах деятельности Департамента микрофинансирования.

94. БАПОР пояснило, что значительное увеличение уровня риска портфеля (до 52 процентов) в периферийном отделении на Западном берегу следует рассматривать в общем социально-экономическом контексте, включая ужесточение ограничений на передвижение, постоянные военные вторжения и перекрытие дорог. Эти факторы в совокупности привели к экономическому спаду, что, соответственно, ухудшило платежеспособность заемщиков.

95. Комиссия считает, что многоуровневая система утверждения займов представляет собой эффективный механизм, позволяющий сбалансировать контроль рисков и операционную эффективность. Утверждение по процедуре уровня 4 служит дополнительным этапом проверки, который представляет собой усиленную меру внутреннего контроля, предназначенную для предотвращения риска возникновения безнадежных долгов. Комиссия обеспокоена тем, что, учитывая установленную взаимосвязь между данными о просрочках и кредитным риском клиентов, неиспользование такой меры может снизить эффективность мер по предотвращению и контролю рисков, тем самым увеличивая вероятность возникновения безнадежных долгов.

96. Комиссия рекомендует БАПОР проводить оценку рисков по новым заявкам на получение займов, поступающим в периферийное отделение на Западном берегу от клиентов с историей просроченных займов, и определять применимость более строгих процедур утверждения займов в соответствии с практикой других полевых отделений.

97. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Отсутствие стандартных сроков оформления займов

98. В стратегическом плане Департамента микрофинансирования на 2023–2028 годы поставлена задача улучшить качество жизни палестинских беженцев и других близким к ним и маргинализированных групп населения путем оказания «поддержки, ориентированной на спрос».

99. Комиссия отметила, что ни в одном из оперативных руководств региональных отделений Департамента микрофинансирования не указаны сроки утверждения займов. В текущей версии руководства в Иордании содержится лишь общее указание на «оптимизированные процедуры и ускоренное предоставление средств» без конкретных сроков оформления займов. В руководстве для Сирийской Арабской Республики ранее были указаны конкретные сроки оформления, но в 2024 году они были отменены.

100. Комиссия проанализировала сроки утверждения 22 677 займов, выданных в 2024 году, и отметила, что в среднем срок рассмотрения заявок и выдачи займов составляет семь дней, и в течение этого срока одобряются и выдаются 68 процентов займов. Однако следует обратить внимание на некоторые задержки: в 588 случаях срок утверждения превысил один месяц, включая одну заявку, рассмотрение которой заняло особенно много времени — 1610 дней. Кроме того, по состоянию на 27 апреля 2025 года оставалась нерассмотренной 441 заявка на получение займа, поданная в 2024 году, в том числе 46 заявок — более шести месяцев с момента подачи.

101. БАПОР объяснило, что процесс утверждения займа может быть завершен только после того, как клиенты представят всю необходимую документацию. Некоторые задержки были связаны с несвоевременным предоставлением клиентами этих документов, без которых заявки рассматривать нельзя. В таких случаях роль Департамента микрофинансирования состоит в оказании поддержки клиентам в завершении процесса; однако сроки могут увеличиться по независящим от Департамента причинам.

102. Комиссия обращает внимание на то, что Департамент микрофинансирования работает по модели, ориентированной на спрос, и займы предоставляются в основном маргинализированным группам клиентов, испытывающим острую потребность в средствах к существованию. Эта модель по своей сути требует своевременного предоставления средств. Отсутствие четко определенных сроков утверждения может подорвать эффективность модели в удовлетворении срочных финансовых потребностей уязвимых заемщиков.

103. Совет признает, что применение единого подхода к срокам утверждения займов сопряжено с трудностями, поскольку на сроки влияют разные факторы. Кроме того, процесс утверждения замедляется нехваткой людских ресурсов в Департаменте микрофинансирования. Эти факторы требуют определенной гибкости в сроках утверждения. Тем не менее для стандартизации рабочих процессов необходимо ввести соответствующие общеорганизационные положения.

104. Комиссия рекомендует БАПОР провести всеобъемлющую оценку и на ее основе разработать реалистичные и выполнимые сроки утверждения займов.

105. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

С. Информация, сообщаемая руководством

106. БАПОР предоставило следующую информацию по списаниям, выплатам *ex gratia* и случаям мошенничества и предполагаемого мошенничества, которые, по мнению Комиссии, не являются существенными.

1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

107. БАПОР сообщило Комиссии, что в соответствии с финансовым положением 11.5 по счетам были проведены следующие потери и списания на общую сумму 5,32 млн долл. США: непогашенная задолженность по займам в размере 4,20 млн долл. США; убытки по дебиторской задолженности в размере 0,45 млн долл. США; недостача запасов на сумму в 0,41 млн долл. США, выявленная по результатам инвентаризации; потери имущества на сумму 0,26 млн долл. США; и кассовые убытки в размере 1 262,19 долл. США (см. приложение II).

2. Выплаты *ex gratia*

108. В соответствии с финансовым положением 11.5 БАПОР сообщило об отсутствии выплат *ex gratia* в 2024 году.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

109. В соответствии с Международными стандартами аудита (стандарт 240) Комиссия планирует свои ревизии финансовых ведомостей таким образом, чтобы их результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие данных, существенным образом искажающих реальное положение, и нарушений (в том числе связанных со случаями мошенничества). При этом не следует рассчитывать на то, что в ходе ревизии будут выявлены все случаи искажения сведений и нарушений. Главную ответственность за предотвращение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

110. В ходе ревизии Комиссия ревизоров запрашивала у руководства информацию о выполнении им его надзорной обязанности по оценке рисков мошенничества в крупном размере и об имеющихся процедурах выявления рисков мошенничества и реагирования на них, в том числе обо всех конкретных рисках, которые руководство выявило или о которых ему сообщили.

111. Комиссия также запрашивала у руководства, в том числе у Департамента служб внутреннего надзора, сведения об известных ему фактах мошенничества, подозрениях в мошенничестве и обвинениях в мошенничестве.

112. В ходе ревизии Комиссия не выявила случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества, помимо тех, о которых сообщило само Агентство и информация о которых приводится в настоящем докладе. В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и соответствующим приложением, БАПОР сообщило Комиссии о 33 случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, выявленных в 2024 году. В течение года было завершено расследование шести случаев (18 процентов), подсчитанные потери по которым составили 90,14 долл. США. Расследование остальных 27 случаев (82 процентов) еще не завершено. По состоянию на 31 декабря 2024 года из общего числа расследуемых дел о мошенничестве 1 относится к 2021 году, 2 — к 2022 году и 10 — к 2023 году. Комиссия призывает Департамент служб внутреннего надзора продолжать усилия по ускорению расследования остающихся дел. Краткая информация о делах, расследованных в 2024 году, приведена в приложении III к настоящему докладу.

D. Выражение признательности

113. Комиссия выражает признательность за содействие и помощь, оказанные ее ревизорам Генеральным комиссаром и сотрудниками его аппарата, а также сотрудниками штаб-квартир в Аммане и Газе и полевых отделений в Иордании, Газе, Ливане, на Западном берегу и в Сирийской Арабской Республике.

(Подпись) Пьер **Московиси**

Первый председатель Счетной палаты Франции
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Хоу Кай

Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
(Главный ревизор)

(Подпись) Витал ду Регу **Филью**

Председатель Федеральной счетной палаты Бразилии

23 июля 2025 года

Приложение I

Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды, включая финансовый год, закончившийся 31 декабря 2023 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
1	2019	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 201	Комиссия рекомендует БАПОР обновить политику в области хранения и уничтожения архивных материалов, определив порядок и график их уничтожения в целях обеспечения защиты информации, особенно конфиденциальной, в соответствии с действующими стандартами.	БАПОР создало группу заинтересованных сторон по управлению данными, которая будет надзирать за разработкой всеобъемлющей стратегии в области данных и соответствующей политики управления данными. Кроме того, заполнена должность специалиста по стратегии цифрового воздействия и данным; сотрудник приступит к работе в октябре 2024 года. Также заполнена должность архивариуса, и ожидается, что сотрудник приступит к работе в начале 2025 года.	Учитывая создание группы заинтересованных сторон по управлению данными и выполнение должности специалиста по стратегии цифрового воздействия и данным, эта рекомендация считается выполненной.	X			
2	2019	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 202	Комиссия рекомендует БАПОР унифицировать положения, касающиеся штаб-квартир и периферийных отделений.	БАПОР создало группу заинтересованных сторон по управлению данными, которая будет надзирать за разработкой всеобъемлющей стратегии в области данных и соответствующей политики управления данными. Кроме того, заполнена должность специалиста по стратегии цифрового воздействия и данным; сотрудник приступит к работе в октябре 2024 года. Также завершился набор на должность архивариуса, и ожидается, что сотрудник приступит к работе в начале 2025 года.	Учитывая создание группы заинтересованных сторон по управлению данными и выполнение должности специалиста по стратегии цифрового воздействия и данным, эта рекомендация считается выполненной.	X			
3	2020	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 47	Комиссия рекомендует БАПОР возобновить работу над руководством по мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях и ускорить его выпуск.	Департамент планирования обеспечил финансирование из регулярного бюджета должности старшего специалиста по гуманитарным вопросам, который должен приступить к исполнению обязанностей в четвертом квартале 2025 года. Наличие этой должности позволит высвободить необходимые ресурсы для подготовки	Поскольку БАПОР ищет варианты финансирования подготовки руководства по реагированию на чрезвычайные ситуации, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
4	2021	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует БАПОР своевременно проверять данные в информационной системе и исправлять любые неточности, чтобы обеспечить точные данные для руководства.	руководства по реагированию на чрезвычайные ситуации к четвертому кварталу 2026 года.	Прогресс в повышении точности данных серьезно ограничивается устаревшей функциональностью системы REACH Агентства. В 2022 и 2023 годах Секция по кадровым операциям и цифровым решениям подавала соответствующие запросы и заявки на изменения. 5 октября 2023 года Отдел информационных технологий подтвердил, что данные были частично исправлены 13 марта 2023 года. 4 октября 2023 года Отдел информационных технологий сообщил, что осталась проблема с колонкой «начало срока действия» из-за задержки в получении запроса на изменение. После начала войны в Газе в октябре 2023 года прогресс остановился, поскольку ресурсы информационных технологий для проекта стали недоступны. Отдел информационных технологий планировал отчитаться о проделанной работе 28 февраля 2024 года, но 26 марта 2024 года он сообщил о технических препятствиях для внесения изменений в колонку «начало срока действия», связанных со многими основными атрибутами и отношениями в системе. После тщательной технической оценки, проведенной Отделом и компанией, оказывающей поддержку по системным приложениям и продуктам, подтвердилось, что проблемы с выполнением рекомендации сохраняются из-за технических ограничений. Поскольку «начало срока действия должности» входит в основные данные, изменения могут затронуть несколько	БАПОР приложило значительные усилия для выполнения этой рекомендации, и проблемы с данными были частично устранены. Учитывая, что полное исправление будет чрезвычайно сложным и что БАПОР приняло альтернативные меры для того, чтобы проблемы с данными не влияли на его деятельность, рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки		
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена
5	2021	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 130	Комиссия рекомендует БАПОР провести оценку годового цикла оперативного планирования и на основе этой оценки обновить организационную директиву № 21.	областей и потребуют инструментов массовой загрузки для поддержания согласованности данных. Оценка годового цикла оперативного планирования БАПОР проведена, а в настоящее время обновляется организационная директива № 21 (завершение ожидается в четвертом квартале 2025 года)	Поскольку БАПОР перенесла срок выпуска этой организационной директивы на четвертый квартал 2025 года, рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	
6	2022	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 46	Комиссия рекомендует БАПОР установить разумные сроки в рамках процесса распределения денежных средств, упорядочить административные процедуры и использовать технологии для упрощения оформления выплат и обеспечения своевременного распределения адресной денежной помощи.	Эта рекомендация была отменена в связи с недавними событиями, связанными с системами распределения денежных средств в периферийном отделении в Иордании. К концу 2024 года отделение полностью перешло на использование цифровых механизмов выдачи денежных средств по всем случаям. Одной из основных причин такого перехода было повышение эффективности процесса распределения наличных средств, наряду с улучшением отчетности благодаря привлечению стороннего поставщика цифровых финансовых услуг. Переход на цифровую систему выплат (электронный кошелек) означает, что отмеченные задержки, из-за которых была вынесена рекомендация, больше не будут возникать. Соответственно, рекомендацию можно считать утратившей актуальность, поскольку никаких дополнительных действий не потребуются.	В свете перехода на использование во всех случаях цифрового механизма выдачи денежных средств, повышающего эффективность процесса выдачи, эта рекомендация считается утратившей актуальность.			X
7	2022	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 65	Комиссия рекомендует БАПОР принять эффективные меры по постепенному снижению зависимости от работников с	В связи со сложившимся финансовым положением Агентства и текущим кризисом в Газе, на Западном берегу и в Ливане, в некоторых случаях сохраняется необходимость в найме на вакантные должности	Учитывая сложившуюся финансовую ситуацию, текущий кризис в Газе и прогресс, достигнутый БАПОР в решении этой проблемы,	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки		
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена
			<p>подневной оплатой труда, особенно в сферах образования и медицинского обслуживания, а также по снижению кадровой неустойчивости и связанных с ней управленческих рисков, которые могут возникать из-за высокой доли работников с подневной оплатой труда.</p>	<p>работников с подневной оплатой труда. Кроме того, действуют ограничения на заполнение вакантных должностей внешними кандидатами. Ограничения введены межведомственным меморандумом Департамента людских ресурсов от 31 июля 2024 года об управлении бюджетом по программам и мерах по сокращению расходов.</p> <p>БАПОР продолжает испытывать серьезные проблемы с финансированием, не позволяющие ему использовать необходимые виды контрактов.</p> <p>Стоит отметить, что в 2023 году доля вакансий в штаб-квартирах составила 14,1 процента, а в 2024 году она увеличилась до 18,5 процента (по состоянию на сентябрь 2024 года). Тем не менее в 2023 году число работников с подневной оплатой труда в штаб-квартирах составило 61 человек, а в 2024 году (до 30 сентября 2024 года) оно сократилось до 49 человек.</p> <p>Сокращение доли работников с подневной оплатой привело к экономии. Стоит отметить также, что в 2024 году были введены временные меры в связи со сложившейся финансовой ситуацией. Например, должности, освободившиеся в результате выхода на пенсию, не заполнялись, а остальные вакансии заполнялись только внутренними кандидатами. Если заполнить должность не удавалось, то, чтобы обеспечить непрерывность работы, соответствующие обязанности временно передавались штатному сотруднику</p>	данная рекомендация считается выполненной.			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки		
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена
8	2022	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 72	Комиссия рекомендует БАПОР составлять планы по проектам и планы работы в соответствии с требованиями и шаблонами, которые содержатся в руководстве по осуществлению проектов.	<p>или же нанимались работники с подневной оплатой труда на период, пока должность не будет заполнена.</p> <p>БАПОР считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию закрыть ее.</p> <p>В марте 2025 года Департамент планирования опубликовал новое руководство по осуществлению проектов БАПОР, где содержатся подробные указания и стандартные шаблоны для разработки планов управления проектами, включая планы работы. Руководство должно способствовать внедрению последовательной практики планирования и повышению эффективности управления всеми проектами Агентства.</p> <p>Руководство будет вводиться в действие в течение 24 месяцев, на протяжении которых Отдел стратегического управления проектами Департамента планирования проведет специальную учебную подготовку и вынесет технические рекомендации, а также предоставит пользователям поддержку в интеграции положений руководства с применяемыми рабочими процессами. В течение этого периода периферийным отделениям и департаментам/отделам штаб-квартир рекомендуется постепенно привести свои методы планирования проектов и управления ими в соответствие с руководством, и ожидается, что полная согласованность будет достигнута к концу срока введения руководства в действие.</p>	Учитывая, что новое руководство по осуществлению проектов было разработано и четко спланирован 24-месячный этап его введения в действие, рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
9	2022	A/78/S/Add.4 , гл. II, п. 91	Комиссия рекомендует БАПОР обновить руководство по осуществлению проектов с целью дальнейшего совершенствования процедур закрытия проектов, в том числе в части выпуска служебных записок о закрытии, и усилить контроль за ходом закрытия счетов по субсидиям, относящимся к завершенным проектам.	Было разработано пересмотренное руководство по осуществлению проектов БАПОР, благодаря которому был усилен контроль в рамках системы оценки проектов и системы отчетности по отслеживанию субсидий.	С учетом того, что БАПОР усовершенствовало процедуры закрытия проектов, в том числе в части выпуска служебных записок о закрытии проектов, и усилило контроль закрытия счетов по субсидиям, относящимся к завершенным проектам, эта рекомендация считается выполненной.	X			
10	2022	A/78/S/Add.4 , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует БАПОР и далее содействовать реализации программ подготовки преподавателей с присвоением квалификации, создать соответствующие механизмы отчетности и отслеживать ход реализации таких программ для более эффективной поддержки и стимулирования профессионального роста преподавателей с целью повышения качества преподавания и освоения учащимися учебных программ в школах БАПОР.	Финансовые трудности, связанные с мерами жесткой экономии и возникшие в 2024 году, сохранились и в 2025 году, равно как и другие проблемы, связанные с условиями деятельности БАПОР. Финансовый прогноз на 2025 год остается весьма пессимистичным из-за региональных и глобальных проблем и изменений в приоритетах. Главным приоритетом Агентства является обеспечение того, чтобы регулярный бюджет покрывал расходы на выплату заработной платы педагогам, а затем поддержка программы образования в чрезвычайных ситуациях в связи с продолжающимся конфликтом в Газе. БАПОР считает, что эта рекомендация утратила актуальность, поскольку ее выполнение не зависит непосредственно от Агентства (а зависит от финансирования).	Учитывая изменения во внешней ситуации, смену приоритетов и ограниченность ресурсов, эта рекомендация считается утратившей актуальность.				X
11	2023	A/79/S/Add.4 , гл. II, п. 33	Комиссия рекомендует БАПОР и далее принимать активные меры к улучшению	Уровень поступлений БАПОР стал вторым по величине за всю его историю (1,39 млрд долл. США), что является выдающимся достижением,	Учитывая изменение ситуации с мобилизацией взносов и прогресс, достигнутый БАПОР в мобилизации	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			выполнения ключевых показателей Стратегии мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности путем укрепления своего потенциала в части мобилизации ресурсов в областях с доказанной отдачей от инвестиций, таких как партнерства с частным сектором.	учитывая прекращение поддержки крупнейшим донором (приведшую к потере 274 млн долл. США прогнозируемых поступлений). Хотя основная часть финансирования по-прежнему поступала от традиционных партнеров, в 2024 году взносы поступали из все более разнообразных источников, что стало одним из главных успехов года.	финансирования, данная рекомендация считается выполненной.				
12	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 41	Комиссия рекомендует БАПОР упорядочить привлечение работников с подневной оплатой труда и свести к минимуму разницу между фактическими расходами и бюджетом на подневную оплату труда.	В руководящие принципы составления бюджета на 2024 год включены новые положения, направленные на ограничение расходов на работников с подневной оплатой труда и позволяющие привлекать таких работников только в более контролируемом режиме.	С учетом новых положений, включенных в руководящие принципы составления бюджета на 2024 год, рекомендация считается выполненной.	X			
13	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 47	Комиссия рекомендует БАПОР принять эффективные меры к усилению процедуры мониторинга и согласования перераспределения средств между бюджетными статьями расходов по персоналу и расходов, не связанных с персоналом, в соответствии с положениями руководящего документа по бюджету.	Были введены в действие некоторые механизмы контроля и мониторинга перераспределения бюджетных средств между бюджетными категориями: в частности, начальник Бюджетного отдела должен утверждать бюджетные полномочия в случаях, выявленных в ходе мониторинга, и в случаях заблаговременного запроса полномочий для операций, связанных с перераспределением средств между категориями расходов по персоналу и расходов, не связанных с персоналом.	Учитывая прогресс, достигнутый БАПОР в усилении процесса мониторинга и согласования перераспределения средств между статьями расходов, рекомендация считается выполненной.	X			
14	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 57	Комиссия рекомендует БАПОР провести тщательную проверку основных средств на	Ситуация в Газе остается прежней, Агентство не в состоянии провести проверку. Об этом сообщается в	Учитывая, что проверка не проведена, данная рекомендация считается		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			местности в Газе, когда позволят условия, и при необходимости скорректировать убытки от обесценения по итогам проверки.	примечании 11 об основных средствах к финансовым ведомостям.	находящейся в процессе выполнения.				
15	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 64	Комиссия рекомендует БАПОР регулярно готовить отчеты о медленно расходуемых товарно-материальных запасах с указанием всех маловостребованных позиций, с тем чтобы облегчить использование залежавшихся запасов и ликвидацию излишков.	Для стандартной отчетности, которая готовится в системных приложениях и продуктах, было разработано усовершенствование, которое в настоящее время тестируется и стабилизируется в тестовой среде REACH, чтобы помочь ответственным за управление запасами отслеживать маловостребованные запасы на уровне складов. В периферийные отделения регулярно рассылаются напоминания о необходимости проверять запасы. Ответственные за управление запасами обучаются извлекать отчет.	С учетом усовершенствования, внесенного БАПОР в стандартный отчет, который готовится в системных приложениях и продуктах, эта рекомендация считается выполненной.	X			
16	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 72	Комиссия рекомендует БАПОР провести работу по активизации упреждающей коммуникации и информирования и ускорению выплаты пособий в случае смерти.	В связи с продолжающимся конфликтом в Газе кадровое подразделение периферийного отделения Агентства в Газе столкнулось с серьезными оперативными проблемами, включая перемещение населения и закрытие банков в то время, когда ему нужно было оформить выплаты пособий в связи с гибелью 250 сотрудников. По состоянию на март только 15 выплат были произведены полностью, 32 выплаты находились в процессе, а 19 выплат были произведены частично в случаях, когда отсутствовали свидетельства о смерти, но были предоставлены другие документы. Среди основных препятствий — отсутствие банковских счетов,	Учитывая прогресс в выплате пособий в случае смерти, эта рекомендация считается выполненной.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки		
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена
17	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 79	Комиссия рекомендует БАПОР постепенно сокращать число сотрудников, работающих по срочным контрактам и финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, в соответствии с его применимыми нормативными требованиями и исходя из наличия средств.	<p>задержки с выдачей свидетельств о смерти, юридические сложности для детей-бенефициаров и отсутствие у наследников возможности представить удостоверение личности или получить необходимые судебные разрешения.</p> <p>Периферийное отделение в Сирийской Арабской Республике добавило 156 должностей (ранее финансировавшихся в рамках чрезвычайного призыва для Сирии) при кадровом планировании по бюджету по программам на 2025 год, и это решение было одобрено Департаментом людских ресурсов.</p> <p>274 должности по срочным контрактам, которые будут переведены с финансирования в рамках чрезвычайных призывов на финансирование из бюджета по программам, входят в перечень численностью 451 должность, включающий дополнительный персонал. Эту 451 должность, которую предлагается перевести, периферийное отделение предлагает заполнить различными способами, исходя из программных потребностей и разумного подхода: 274 должностей — срочные контракты, 138 должностей — контракты на ограниченный срок и 39 должностей — подневная оплата.</p> <p>БАПОР считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию закрыть ее.</p>	Учитывая, что БАПОР приняло меры по переводу должностей с финансирования в рамках чрезвычайных призывов на финансирование из бюджета по программам, эта рекомендация считается выполненной.	X		
18	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 86	Комиссия рекомендует БАПОР устанавливать цель привлечения индивидуальных поставщиков услуг,	Рекомендация выполняется по графику. Соответствующая политика была издана 4 ноября 2024 года.	Поскольку БАПОР издало новую политику, эта рекомендация считается выполненной.	X		

№ о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки				
					Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность	
19	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 94	подписывать все контракты с ними с указанием подлежащих выполнению задач и пересмотреть наименования должностей во избежание выполнения индивидуальными поставщиками услуг функций штатных сотрудников.	Комиссия рекомендует БАПОР сбалансировать бюджет программы социальной защиты и огромное количество запросов на оказание помощи, принять новые критерии для подтверждения ответственности адресности программы и проводить обязательные повторные проверки всех бенефициаров программы, с тем чтобы высвободить больше мест и сократить списки очередников в пределах текущего бюджетного лимита программы.	Эта рекомендация больше не актуальна и подлежит закрытию. Рекомендация утратила актуальность вследствие двух недавних важных событий: а) в 2024 году Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг при поддержке Департамента служб внутреннего надзора провел оценку программы чрезвычайной помощи, основным компонентом которой является программа социальной защиты. По итогам оценки была вынесена рекомендация изменить процесс выбора и проверки личности бенефициаров программы социальной защиты и исходить из критерия уязвимости вместо применявшейся формулы определения материального положения на основе черты бедности. Благодаря этому, наблюдавшиеся задержки, из-за которых была вынесена рекомендация, больше не возникнут; б) с 2024 года Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг вводит цифровую проверку личности для всех зарегистрированных палестинских беженцев. Данные, полученные в результате проверки, помогут усовершенствовать процесс определения бенефициаров программы социальной защиты	Учитывая оба изменения — отбор на основе уязвимости (по категориям) вместо ранее использовавшейся формулы определения материального положения на основе черты бедности и внедрение цифровой проверки личности — эта рекомендация считается утратившей актуальность.			X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки		
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена
20	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 102	Комиссия рекомендует БАПОР усилить перекрестную проверку списков распределения средств по программе социальной защиты, списка поданных заявлений и перечня, составляемого по итогам повторной проверки, с тем чтобы обеспечить соблюдение шестимесячного интервала для повторного обращения и соответствие бенефициаров установленным требованиям.	и отказаться от прежнего процесса подачи заявления бенефициаром и его утверждения. Эти два события делают данную рекомендацию полностью неактуальной и служат обоснованием для ее закрытия.	С учетом внедрения новой системы контроля за соблюдением инструкций по оказанию чрезвычайной помощи данная рекомендация считается выполненной.	X		
21	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 110	Комиссия рекомендует БАПОР принять меры по проведению углубленных самопроверок выплат денежной помощи и укрепить процедуры контроля, предусмотренные в системе информации о регистрации беженцев.	БАПОР приняло меры по устранению системного изъяна, который приводил к дублированию платежей. Проблема была решена техническими средствами в рамках информационной системы регистрации беженцев. Чтобы исключить повторение случаев дублирования выплат, БАПОР создало систему ежеквартальных проверок качества данных, проводимых с целью выявить во всех списках распределения дубликаты до осуществления выплат.	Поскольку БАПОР устранило недостаток в системе и проводит ежеквартальную проверку качества данных, эта рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
22	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 117	Комиссия рекомендует БАПОР пересмотреть перечень как оригинальных, так и альтернативных основных препаратов и методику расчета дефицита запасов во всех полевых отделениях и усилить координацию с подразделениями по закупкам и материально-техническому снабжению в целях оптимизации эффективности и результативности поставок лекарств в медицинские центры.	БАПОР стандартизировало список основных препаратов, исключив из него аналоги, и обновило методику расчета запасов для 12 основных препаратов.	С учетом принятых БАПОР мер эта рекомендация считается выполненной.	X			
23	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 123	Комиссия рекомендует БАПОР провести обзор Стратегии цифровизации и обновить и доработать соответствующие цели каждого направления в интересах более эффективной реализации.	В связи с ограниченностью внутренних ресурсов Департамент цифрового воздействия, технологий и инноваций привлек к участию в пересмотре стратегии цифровизации консалтинговую фирму. Ожидается, что обзор начнется в январе 2025 года и завершится в июне 2025 года.	Учитывая, что начало обзора было запланировано на январь 2025 года, а окончание — на июнь 2025 года, данная рекомендация считается выполненной.		X		
24	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 131	Комиссия рекомендует БАПОР принять дополнительные меры к постепенному снижению рисков в кредитном портфеле Департамента микрофинансирования на Западном берегу путем регулярной оценки потенциальных рисков операционной среды и разработки планов действий по снижению негативного влияния	В Иордании доля портфеля, подверженная риску, к октябрю сократилась на 4 процента по сравнению с предыдущим годом. Продолжающийся конфликт на Западном берегу и в секторе Газа негативно повлиял на способность клиентов погашать кредиты, при этом уровень риска в портфеле Департамента микрофинансирования на Западном берегу остается приемлемым.	С учетом снижения доли портфеля, подверженной риску, и продолжающегося конфликта на Западном берегу и в секторе Газа эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
25	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 132	Комиссия рекомендует также БАПОР тесно сотрудничать с заинтересованными сторонами в деле урегулирования правового вопроса с Иорданским кредитным бюро, а для снижения кредитных рисков Департамента микрофинансирования в периферийном отделении в Иордании принять дополнительные меры, такие как более осмотрительная практика кредитования и своевременное принятие юридических мер в случае просрочки погашения займов.	Завершается подготовка договора с Кредитным бюро (предполагаемый срок завершения — второй квартал 2025 года), чтобы обеспечить возможность проверки обязательств во всех микрофинансовых организациях. В результате проведенной в 2024 году оптимизации деятельности филиалов (например, в Ирбиде) доля портфеля, подверженная риску, сократилась с 13,13 процента в 2023 году до 9,37 процента в 2024 году. Доля портфеля, подверженная риску, и проверки будущих обязательств микрофинансовых организаций свидетельствуют об эффективности контроля рисков, несмотря на экономические трудности, вызванные войной в Газе.	Учитывая прогресс в получении Департаментом микрофинансирования от Кредитного бюро данных об обязательствах клиентов перед другими микрофинансовыми учреждениями, а также внутренние показатели работы некоторых отделений, рекомендация считается выполненной.	X			
26	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 138	Комиссия рекомендует БАПОР добиваться более строгого соблюдения требований операционного руководства Департамента микрофинансирования и ускорить процесс согласования займов.	Департамент микрофинансирования доработал процедуры в рамках цикла утверждения займов в периферийном отделении в Сирийской Арабской Республике и довел их до сведения сотрудников 22 августа 2024 года; было отмечено значительное улучшение.	С учетом принятых БАПОР мер эта рекомендация считается выполненной.	X			
27	2023	A/79/5/Add.4 , гл. II, п. 148	Комиссия рекомендует БАПОР усилить контроль за вводом информации о залоговом обеспечении в систему управления информацией о кредитах и за оформлением	Ревизоры констатировали, что Департамент микрофинансирования доработал свои процедуры и выпустил необходимые инструкции для сотрудников 5 мая 2024 года. Было отмечено значительное улучшение.	Учитывая, что Департамент микрофинансирования доработал свои процедуры и 5 мая 2024 года издал необходимые инструкции для сотрудников, данная	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Статус после проверки				
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность	
			поручителей по выданным займам в соответствии с операционным руководством Департамента микрофинансирования.		рекомендация считается выполненной.					
Общее число рекомендаций						27	19	5	0	3
В процентах от общего числа рекомендаций						100	70	19	0	11

Приложение II

Сводная информация о списанных активах

(В долл. США)

<i>Категория</i>	<i>2024 год</i>	<i>2023 год</i>	<i>Увеличение/(уменьшение)</i>
Денежные средства	1 262,19	212	1 050,19
Запасы	407 496,40	714 762	(307 265,60)
Имущество	264 727,19	446 724	(181 996,81)
Непогашенная дебиторская задолженность	445 867,49	1 842 480	(1 396 612,51)
Непогашенная дебиторская задолженность по займам	4 197 548	1 206 607	2 990 941
Всего	5 316 901,27	4 210 785	1 106 116,27

Источник: данные БАПОР.

Приложение III

Информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества за 2024 год, доведенная до сведения Комиссии

Год/ номер дела	Уровень	Категория дела	Убытки (в долл. США)	Описание	Результат
24/01	Периферийное отделение	Мошенничество	0	Сотрудник обвинялся в постоянных прогулах и в том, что он похитил дизельное топливо и спрятал средства для уборки.	Расследование проведено, подтвердить обвинения не удалось
24/02	Периферийное отделение	Хищение	90,14	Сотрудник обвиняется в краже из финансового отдела периферийного отделения в Сирийской Арабской Республике неизрасходованного остатка средств, выделенных на учебную программу «Методы обеспечения безопасности в полевых условиях».	Расследование проведено, обвинения подтвердились
24/03	Периферийное отделение	Коррупция	0	Представление фальсифицированных печатных удостоверений БАПОР сотрудникам, вышедшим на пенсию, для облегчения их перемещения через военные контрольно-пропускные пункты.	Расследование проведено, подтвердить обвинения не удалось
24/04	Периферийное отделение	Подлог	0	Кандидат получил работу, представив ложные анкетные данные.	Расследование проведено, подтвердить обвинения не удалось
24/05	Периферийное отделение	Подлог	0	Сотрудник обвинялся в подделке подтверждающих документов и в том, что он неверно указал цель снятия по гуманитарным соображениям подлежащих возмещению средств из Фонда обеспечения персонала или финансовую необходимость в них.	Расследование проведено, подтвердить обвинения не удалось
24/06	Периферийное отделение	Подлог	Не определены	Несоответствия в истории занятости сотрудника БАПОР, поскольку у него не было опыта, необходимого для занятия текущей должности.	Расследование проведено, обвинение подтвердилось
Всего			90,14		

Источник: Департамент служб внутреннего надзора БАПОР.

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо директора Финансового департамента Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 31 марта 2025 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с финансовыми положениями 11.4 и 12.1 имею честь представить сводные финансовые ведомости Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за год, закончившийся 31 декабря 2024 года.

Удостоверяю, что все операции были надлежащим образом учтены в бухгалтерской отчетности и нашли должное отражение в финансовых счетах и прилагаемых ведомостях Агентства, которые я настоящим удостоверяю в качестве достоверных и характеризующих оперативную деятельность и финансовое положение Агентства по состоянию на 31 декабря 2024 года.

(Подпись) Шади эль-Абед
Директор по финансовым вопросам

Глава IV

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2024 года¹

¹ В свете положения с ликвидными средствами, влияющего на регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, и соответствующих управленческих мер, принятых Генеральным секретарем, глава IV размещена онлайн по адресу <https://digitallibrary.un.org/record/4090378>.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2024 года

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 4	649 242	588 251
Краткосрочная дебиторская задолженность по займам	Примечание 5	12 910	5 497
Взносы к получению	Примечание 6	26 219	53 315
Дебиторская задолженность	Примечание 7	17 300	11 493
Прочие текущие активы	Примечание 8	4 823	5 892
Запасы	Примечание 9	128 351	44 657
Долгосрочные активы			
Долгосрочная дебиторская задолженность по займам	Примечание 5	1 049	9 880
Основные средства	Примечание 11	259 393	253 193
Нематериальные активы	Примечание 12	472	772
Общая сумма активов		1 099 759	972 950
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисления	Примечание 13	104 025	90 985
Выплаты работникам	Примечания 14 и 15	103 914	95 384
Прочие текущие обязательства	Примечание 16	2 501	1 039
Авансовые платежи по взносам	Примечание 17	1 128	10 065
Долгосрочные обязательства			
Выплаты работникам	Примечания 14 и 15	651 434	713 032
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 16	2 470	3 363
Общая сумма обязательств		865 472	913 868
Чистые активы		234 287	59 082
Чистые активы/собственные средства			
Резерв на переоценку и прочие резервы		198 228	126 498
Капитальные резервы: программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования	Примечание 19	38 483	38 492
Накопленный профицит		(2 424)	(105 908)
Общая сумма чистых активов/собственных средств		234 287	59 082

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>2024 год</i>	<i>2023 год</i>
Поступления			
Денежные взносы	Примечание 20	1 291 973	1 460 137
Взносы в натуральной форме	Примечание 21	40 794	32 827
Проценты по займам	Примечание 22	5 129	8 349
Проценты по банковским депозитам	Примечание 23	23 889	4 680
Прочие поступления			
Курсовая прибыль	Примечание 24	–	13 095
Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность	Примечание 25	78	157
Разные поступления	Примечание 26	14 855	14 139
Общая сумма поступлений		1 376 718	1 533 384
Расходы			
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	Примечание 27	734 718	744 265
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 28	176 471	167 596
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	Примечание 29	23 287	19 978
Услуги подряда	Примечание 30	133 449	107 563
Субсидии	Примечание 31	136 937	154 699
Обесценение и амортизация	Примечания 11 и 12	13 944	30 145
Резервы и списания	Примечание 32	41 054	35 466
Убытки от выбытия активов	Примечание 11	442	579
Обесценение основных средств	Примечание 11	74	200 255
Курсовые убытки	Примечание 24	12 858	–
Общая сумма расходов		1 273 234	1 460 546
Профицит/(дефицит) за год		103 484	72 838

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Резерв на переоценку и прочие резервы^a</i>	<i>Резервы — программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования^b</i>	<i>Накопленный профицит/ (дефицит) — нецелевое использование</i>	<i>Накопленный профицит/ (дефицит) — целевое использование</i>	<i>Всего</i>
Сальдо на 1 января 2024 года	126 498	38 492	(682 508)	576 601	59 082
Изменение учетной политики	—	—	—	—	—
Сальдо на 1 января 2024 года	126 498	38 492	(682 508)	576 601	59 082
Реклассификация средств	—	—	26 845	(26 845)	—
Профицит/(дефицит) за рассматриваемый период	—	—	(59 480)	162 964	103 484
Изменения в резерве под переоценку стоимости производных финансовых инструментов	—	—	—	—	—
Резервы под программу микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования в 2024 году	—	(9)	—	—	(9)
Актуарная прибыль/убытки в связи с обязательствами по выплатам персоналу по прекращении службы ^c	71 730	—	—	—	71 730
Общая сумма чистых активов/ собственных средств	198 228	38 483	(715 143)	712 720	234 288

^a См. примечание 33.

^b См. примечание 19.

^c См. примечание 15.11.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности		
Профицит/(дефицит) за год	103 484	72 838
Влияние стандарта 41 МСУГС	–	–
Корректировки по неденежным статьям		
Учет износа и амортизации	13 944	30 145
Чистый эффект на выбытия/корректировки в денежном выражении	441	540
Учет обесценения	74	200 255
Актуарные прибыли/(убытки) в связи с обязательствами по выплатам работникам	71 730	(1 470)
(Уменьшение)/увеличение резерва на покрытие сомнительной задолженности	6 348	2 207
Уменьшение/(увеличение) объема запасов	(83 693)	44 436
(Увеличение)/уменьшение суммы взносов к получению	21 802	(33 564)
Уменьшение/(увеличение) объема дебиторской задолженности	(6 946)	1 345
Уменьшение/(увеличение) объема дебиторской задолженности по займам	1 501	5 190
Уменьшение/(увеличение) суммы прочих активов	1 070	29
(Уменьшение)/увеличение объема кредиторской задолженности и начислений	13 040	(22 643)
(Уменьшение)/увеличение объема обязательств по выплате компенсации за неиспользованные дни отпуска и других обязательств по выплатам работникам	(53 068)	28 573
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих обязательств	568	(1 129)
(Уменьшение)/увеличение объема авансовых платежей по взносам	(8 937)	6 796
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности	81 360	333 547
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности		
Выручка от продажи основных средств	1	53
Приобретение основных средств и корректировки	(20 311)	(21 698)
Приобретение нематериальных активов	(50)	–
Сальдо движения денежных средств, полученных в связи с инвестиционной деятельностью	(20 360)	(21 645)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности		
Увеличение/(уменьшение) объема капитальных резервов для Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения	(9)	4
Сальдо движения денежных средств в результате финансовой деятельности	(9)	4
Чистое увеличение/(уменьшение) объема денежных средств	60 991	311 906
Остаток денежных средств на начало года	588 252	276 345
Остаток денежных средств на конец года	649 243	588 251

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

Ссылка	Бюджетные суммы		Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе	Разница между окончательной бюджетной и фактической суммами
	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
Международный персонал				
Расходы по персоналу	43 632	69 473	54 193	15 280
Персонал, набираемый в районе операций				
Базовый оклад	475 944	352 543	357 510	(4 967)
Выплаты за работу в опасных условиях и особые выплаты	60	202	186	16
Взнос Агентства в Фонд обеспечения персонала	76 891	68 098	61 958	6 139
Специальная профессиональная надбавка для сотрудников категории специалистов, специальная профессиональная надбавка для сотрудников других категорий и прочие выплаты	14 591	14 494	14 061	433
Доплата за сверхурочную и дополнительную работу	555	825	771	53
Индексация курсовой разницы валют	10 005	8	6	2
Специальная надбавка	28 954	32 996	30 388	2 609
Расходы на медицинское страхование	11 379	10 776	10 191	586
Прочие разные расходы по персоналу	377	240	139	100
Выходные пособия	50 452	54 891	54 888	3
Контракт на ограниченный срок	584	11 409	3 838	7 572
Временный персонал	7 502	28 845	26 489	2 356
Итого, расходы по персоналу (А) Примечание 34	720 926	644 800	614 617	30 183
Расходы, не связанные с персоналом				
Предметы снабжения	81 577	31 216	27 598	3 618
Коммунальные услуги	6 013	3 554	3 563	(9)
Содержание помещений	11 900	17 093	12 372	4 721
Оборудование и некапитальное строительство	154 168	63 924	13 528	50 396
Профессиональная подготовка	5 771	4 041	1 137	2 904
Поездки	1 427	3 140	2 245	894
Административное вспомогательное обслуживание	13 767	4 982	3 073	1 909
Услуги консультантов	27 715	12 450	7 341	5 109
Больничные услуги	37 277	20 365	20 340	25
Разные услуги	44 932	25 504	16 122	9 382

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2024 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	Бюджетные суммы		Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе	Разница между окончательной бюджетной и фактической суммами
		Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
Субсидии особо нуждающимся		39 153	49 580	35 382	14 197
Субсидии на покрытие медицинских расходов		2 516	6 273	6 192	81
Субсидии третьим сторонам		2 408	3 483	3 335	148
Прочие субсидии		218	181	130	52
Возмещение расходов		(2 507)	23 509	4 245	19 264
Резервы		–	37 709	–	37 709
Корректировки, относящиеся к предыдущим годам		–	15	(143)	158
Итого, расходы по персоналу (B)	Примечание 34	426 336	307 018	156 462	150 556
Общий объем потребностей в ресурсах (A+B)	Примечание 34	1 147 262	951 818	771 079	180 739

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
Примечания к финансовым ведомостям за 2024 год

Примечание 1

Программное заявление

1.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР, или Агентство) является учреждением Организации Объединенных Наций, созданным Генеральной Ассамблеей в 1949 году для оказания помощи зарегистрированным палестинским беженцам, численность которых в настоящее время составляет более 6 миллионов человек, и обеспечения их защиты. Его задача заключается в том, чтобы помогать палестинским беженцам в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа в полной мере реализовать свои возможности в плане развития человеческого потенциала в сложных условиях их существования в ожидании справедливого решения проблемы их бедственного положения. БАПОР предоставляет услуги в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социального обеспечения, защиты, модернизации инфраструктуры и благоустройства лагерей, микрофинансирования и оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. БАПОР финансируется почти полностью за счет добровольных взносов.

Примечание 2

Краткое изложение основных принципов учетной политики

а) Основа для составления отчетности

2.1 В соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке финансовых ведомостей применялся метод начисления. В тех случаях, когда тот или иной аспект не регламентируется МСУГС, применялся соответствующий международный стандарт финансовой отчетности или международный стандарт бухгалтерского учета.

2.2 Недавно Совет по МСУГС выпустил следующие стандарты: i) стандарт 43 МСУГС «Аренда»; стандарт 44 МСУГС «Долгосрочные активы, предназначенные для продажи, и прекращенная деятельность»; стандарт 45 МСУГС «Основные средства» (заменяет стандарт 17 МСУГС); и стандарт 46 МСУГС «Оценка» (все вступают в силу с 1 января 2025 года); и ii) стандарт 47 МСУГС «Поступления»; стандарт 48 МСУГС «Расходы в связи с переводами»; и стандарт 49 МСУГС «Пенсионные планы» (все вступают в силу 1 января 2026 года). В настоящее время Агентство проводит оценку последствий применения этих стандартов.

б) Бухгалтерская практика

2.3 Финансовые ведомости БАПОР составлены с использованием принципа учета по первоначальной стоимости, за исключением некоторых финансовых инструментов, которые учитываются по справедливой стоимости, а также безвозмездно переданных товарно-материальных запасов и основных средств, которые также оцениваются исходя из их справедливой стоимости.

с) Операционная валюта и пересчет валют

Операционная валюта и денежная единица отчетности

2.4 Финансовые ведомости составляются в долларах США, и все суммы в них округляются до ближайшей тысячи. Операционной валютой Агентства является доллар США. Исключение составляет Департамент микрофинансирования,

который использует в качестве операционной валюты в Сирийской Арабской Республике сирийский фунт, а на Западном берегу и в Иордании — иорданский динар.

Операции и остатки средств

2.5 Суммы по операциям в иностранной валюте пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, которые примерно соответствуют рыночным валютным курсам на момент совершения соответствующих операций. Операционный обменный курс Организации Объединенных Наций устанавливается дважды в месяц для всех валют.

2.6 Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранных валютах, пересчитываются в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на конец года.

2.7 Курсовая прибыль и курсовые убытки (как реализованные, так и нереализованные) в связи с операциями в иностранной валюте, а также в связи с пересчетом денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, в доллары США по курсам на конец года учитываются в ведомости финансовых результатов.

Управление валютными рисками

2.8 Главной целью политики БАПОР в области управления валютными рисками является сохранение стоимости его финансовых ресурсов в долларовом выражении. Основным валютным риском для Агентства является риск обесценения непополненных взносов в валютах помимо доллара США и недолларовых денежных активов в результате роста курса доллара США. Такой риск возникает с даты объявления взносов. Для защиты своих активов и денежных потоков от неблагоприятного влияния колебаний валютных курсов БАПОР использует консервативные методы управления рисками в целях сведения к минимуму рисков, связанных с такими колебаниями.

2.9 Агентство обеспечивает защиту оплаты труда своего местного персонала от последствий колебаний курса национальных валют (за счет индексации курсовой разницы валют). Правилами Агентства в отношении управления валютными рисками допускается хеджирование на случай обесценения национальных валют в целях снижения риска, обусловленного колебаниями курсов национальных валют к доллару США (см. примечание 10).

d) Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

2.10 При разработке принципов бухгалтерского учета и при составлении финансовых ведомостей используется концепция существенности.

2.11 Финансовые ведомости включают суммы, основанные на суждениях, оценках и допущениях руководства. Изменения в оценках отражаются в отчетности за тот период, когда о них становится известно.

e) Основные принципы учетной политики

Денежные средства и их эквиваленты

2.12 К денежным средствам и их эквивалентам относятся кассовая наличность, банковская наличность и прочие краткосрочные высоколиквидные вложения на первоначальный срок не более трех месяцев.

Поступления

2.13 Поступления показываются в ведомости финансовых результатов, когда согласованные действия двух сторон приводят к увеличению будущих экономических выгод в связи с увеличением стоимости активов или уменьшением объема финансовых обязательств и когда размер такого увеличения можно определить с достаточной степенью достоверности.

Поступления от безвозмездных операций

2.14 Учет необусловленных взносов производится по факту их письменного подтверждения донорами. Если же доноры ставят условием взносов достижение тех или иных конкретных результатов и требуют возврата неизрасходованных остатков, соответствующие поступления учитываются по факту поставки товаров и услуг. По завершении проектов и в соответствии с соглашениями с донорами неизрасходованные взносы показываются в ведомости финансового положения и в качестве прочих поступлений (расходов) в ведомости финансовых результатов. Взносы, внесенные донорами заблаговременно, показываются в качестве прочих обязательств (см. примечание 17) в ведомости финансового положения (до момента выполнения условий для их учета в качестве поступлений) (см. примечания 20 и 21).

Поступления от возмездных операций

2.15 Поступления от возмездных операций учитываются нарастающим итогом по справедливой стоимости полученного или причитающегося вознаграждения, когда существует вероятность получения Агентством будущих экономических выгод и/или расширения его возможностей в части предоставления услуг и когда эти выгоды могут быть достоверно оценены (см. примечания 22–26). Такие поступления включают проценты по займам и банковским депозитам, прибыли и поступления в порядке возмещения расходов, а также поступления из разных источников.

Взносы к получению

2.16 Суммы внесенных взносов и взносов к получению приводятся в отчетности за вычетом ожидаемых кредитных убытков по поступлениям от взносов и взносов к получению.

2.17 Взносы натурой в виде услуг, которые предназначены для непосредственной поддержки утвержденных операций и видов деятельности и которые влияют на бюджет и могут быть достоверно оценены в стоимостном выражении, принимаются к учету и оцениваются по справедливой стоимости. Такие взносы включают предоставление помещений, транспортных средств и персонала.

2.18 Безвозмездно переданные товарно-материальные запасы или основные средства учитываются по справедливой стоимости и показываются в качестве активов и поступлений.

Дебиторская задолженность

2.19 Дебиторская задолженность учитывается по номинальной стоимости.

2.20 Учет резервов на покрытие ожидаемых кредитных убытков производится в том случае, если имеются объективные данные, подтверждающие факт обесценения дебиторской задолженности. В частности, учет резервируемых сумм производится исходя из опыта взыскания задолженности в прошлом. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов.

Дебиторская задолженность по займам

2.21 Дебиторская задолженность по займам — это задолженность по займам, предоставленным Агентством в рамках его программы микрофинансирования, через которые осуществляется выдача адресных кредитов из оборотного кредитного фонда во всех районах операций Агентства. Такая задолженность учитывается по стоимости непогашенной части основной суммы займа.

Резерв под ожидаемые кредитные убытки по взносам и дебиторской задолженности по займам

2.22 БАПОР учитывает резервы под ожидаемые кредитные убытки по всем финансовым активам с использованием методики ожидаемых кредитных убытков, которая отражает ожидаемые текущие и будущие убытки по тому или иному финансовому активу. Методика ожидаемых кредитных убытков представляет собой взвешенную по вероятности оценку кредитных убытков в течение ожидаемого срока действия финансового инструмента. Ожидаемые кредитные убытки представляют собой разницу между денежными поступлениями, причитающимися БАПОР в соответствии с условиями договоров, и денежными поступлениями, которые БАПОР ожидает получить. Вероятность ожидаемых кредитных убытков по финансовому инструменту возникает, если кредитный риск по данному финансовому инструменту значительно увеличился за период с его первоначального принятия к учету — независимо от того, оценивается ли он на индивидуальной или собирательной основе — с учетом всей обоснованной и приемлемой информации, включая информацию прогнозного характера. При создании резерва под ожидаемые кредитные убытки по финансовым активам БАПОР учитывает вероятность дефолта, убытки при дефолте и степень риска в случае дефолта по каждому из финансовых активов. При определении вероятности дефолта предполагается оценка увеличения кредитного риска с даты первоначального учета финансовых активов и на дату составления отчетности. При оценке убытков в случае дефолта определяется та часть, которую Агентство не сможет возместить по финансовым активам в момент дефолта исходя из текущей и будущей доступной информации, а также условий донора. Степень риска в случае дефолта означает сумму финансовых активов, подверженных риску дефолта на отчетную дату, включая относящиеся к делу прочие неоприходованные затраты или остатки средств по операциям, а также любую просроченную задолженность по процентам.

Резерв под ожидаемые кредитные убытки по взносам к получению

2.23 БАПОР рассмотрело вопрос о создании отдельного резерва под ожидаемые кредитные убытки по взносам к получению в зависимости от категории донора (например, правительства, межправительственные организации, неправительственные организации и организации системы Организации Объединенных Наций) и приняло решение, что использование единого расчета ожидаемых кредитных убытков будет наилучшим образом соответствовать требованиям стандарта 41 МСУГС. При определении прогнозируемого процента вероятности дефолта БАПОР учитывало показатели кредитного риска путем оценки изменений в ретроспективной динамике взыскания дебиторской задолженности по взносам соответствующих категорий доноров и доступности соответствующей прогнозной информации без неоправданных затрат и усилий. БАПОР определяло прогнозируемый среднегодовой процент вероятности дефолта за отчетный год на основе пятилетней истории дебиторской задолженности по взносам, внесенным соответствующими категориями доноров за период с 2019 по 2023 год. При оценке изменений кредитного риска ретроспективный процент корректируется

на конец каждого года на основании имеющейся обоснованной и достоверной прогнозной и ретроспективной информации без необоснованных затрат и усилий. БАПОР оценивало свои убытки в случае дефолта, принимая во внимание процентную долю дебиторской задолженности по взносам, которую Агентство не сможет взыскать с соответствующих категорий доноров на основе имеющейся последней и будущей информации. Используя консервативный подход, БАПОР определило, что при наихудшем сценарии процент убытков в случае дефолта составляет 100 процентов. При оценке подверженности БАПОР риску в случае дефолта по дебиторской задолженности по взносам учитывалась сумма дебиторской задолженности, подверженная риску дефолта на отчетную дату, включая соответствующие прочие неоприходованные затраты. Остатки средств, затрагиваемые риском дефолта, квалифицируются как дебиторская задолженность по взносам на отчетную дату.

Ожидаемые кредитные убытки по дебиторской задолженности по займам

2.24 При определении ожидаемых кредитных убытков по дебиторской задолженности по займам Департамент микрофинансирования классифицировал информацию о займах по их типам применительно к пяти категориям случаев просрочки платежа:

Текущие

1–30 дней

31–60 дней

61–89 дней

90 и более дней

2.25 Руководствуясь общим подходом, изложенным в стандарте 41 МСУГС, Департамент микрофинансирования произвел распределение по группам в зависимости от типов классифицируемых займов и определил, что все финансовые активы при первоначальном принятии к учету относятся к группе 1. Однако если на отчетную дату выявлено значительное повышение степени кредитного риска по сравнению с его степенью при первоначальном принятии к учету, то финансовый актив переводится в группу 2. При наличии объективных признаков обесценения актив считается обесцененным в кредитном отношении и переводится в группу 3. Риск по текущему платежу и при просрочке платежа на срок до 30 дней относится к группе 1. С учетом того, что дефолт определяется по истечении 90 дней, случаи просрочки платежа на срок от 31 до 60 дней и от 61 до 90 дней квалифицируются как относящиеся к группе 2, а случаи просрочки на 90 и более дней относятся к группе 3. Ниже приведена методика Департамента микрофинансирования в части распределения по группам риска:

группа 1: текущий платеж — просрочка до 30 дней

группа 2: просрочка платежа от 31 до 90 дней;

группа 3: просрочка платежа на 90 и более дней (невозвратные займы)

2.26 Департамент микрофинансирования определял прогнозную вероятность дефолта по займам, изменяя ретроспективную вероятность дефолта с учетом макроэкономических факторов, включая годовое процентное изменение реального ВВП, темпы потребительской инфляции на конец периода, темпы потребительской инфляции в среднем за период, уровень безработицы и номинальный ВВП на душу населения (в долларах США), для прогнозирования будущей вероятности дефолта в период 2023–2027 годов. Рассмотренные факторы были проанализированы с помощью таких инструментов статистического анализа,

как регрессия и метод наименьших квадратов. Для всех займов, относящихся к группе 3, применяемая вероятность дефолта составляет 100 процентов. Для групп 1 и 2 рассчитывается вероятность дефолта. Кроме того, Департамент микрофинансирования относит все займы, по которым поданы иски в суд, и займы, по которым перенесены сроки погашения, к группе 3 с вероятностью дефолта на уровне 100 процентов. Подверженность риску в случае дефолта охватывает активный кредитный портфель по каждой категории и проценты за просрочку платежа по данной категории. В случае займов, относящихся к группе 3, невозвратные займы рассчитывались суммарно (за вычетом неоплаченных процентов). Департамент микрофинансирования определял убытки в случае дефолта как ту часть, которую Агентство не сможет взыскать с клиента при наступлении дефолта. Убытки в случае дефолта предполагались согласно следующим трем сценариям:

1. Наилучший сценарий: убытки в случае дефолта на уровне 45 процентов
2. Базовый сценарий: убытки в случае дефолта на уровне 60 процентов
3. Худший сценарий: убытки в случае дефолта на уровне 75 процентов

2.27 Для расчета окончательных ожидаемых кредитных убытков Департамент микрофинансирования использовал средневзвешенное значение для всех сценариев, при этом вес каждого сценария определяется решением руководства Департамента микрофинансирования.

2.28 БАПОР отражает (или сторнирует) в составе профицита или дефицита в качестве прибыли или убытка от обесценения сумму ожидаемых кредитных убытков, которая необходима для корректировки резерва под убытки на отчетную дату до суммы, которая должна быть принята к учету в соответствии с политикой Агентства.

Займы связанным сторонам (внутренним заемщикам)

2.29 Возможность получать кредиты от Агентства имеют все его сотрудники, за исключением директора Департамента микрофинансирования и членов Консультативного совета. Условия их предоставления и процентные ставки по ним для сотрудников аналогичны условиям и ставкам, установленным для других заемщиков. Такие кредиты предоставляются на потребительские цели и приобретение жилья.

Начисленные проценты по займам

2.30 Учет процентных поступлений по займам ведется по методу начисления.

Взыскание

2.31 Взысканные суммы по ранее списанным займам показываются в ведомости финансовых результатов за тот период, в котором они были получены.

Финансовые инструменты

2.32 Финансовые инструменты принимаются к учету, когда БАПОР становится стороной, в отношении которой действуют договорные положения о таких инструментах, и снимаются с учета по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений по ним, а также когда по существу все риски и выгоды, связанные с владением такими инструментами, переходят от БАПОР другой стороне. Амортизированная стоимость финансового актива или финансового обязательства представляет собой сумму, по

которой финансовый актив или финансовое обязательство оценивается при первоначальном принятии к учету, за вычетом выплат основной суммы, плюс или минус накопленная амортизация, рассчитанная по методу фактической процентной ставки, любой разницы между первоначальной суммой и суммой к погашению по наступлении срока платежа — в случае финансовых активов — с корректировкой на любой резерв под убытки.

2.33 Финансовые активы БАПОР впоследствии оцениваются либо по амортизированной стоимости, либо по справедливой стоимости через чистые активы/собственные средства, либо по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Финансовые обязательства квалифицируются как оцениваемые впоследствии по амортизированной стоимости.

2.34 Финансовые инструменты БАПОР включают денежные взносы к получению, дебиторскую задолженность по займам, предоставленным из кредитного фонда Департамента микрофинансирования, банковскую наличность и кредиторскую задолженность. Займы, дебиторская и кредиторская задолженность — это производные финансовые инструменты с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Производные финансовые инструменты показываются в ведомости финансового положения по их справедливой стоимости. Справедливая стоимость дебиторской и кредиторской задолженности примерно равна справедливой стоимости операции.

2.35 Агентство использует производные финансовые инструменты для хеджирования валютного риска, которые квалифицируются как оцениваемые по справедливой стоимости через профицит и дефицит. Валютные форвардные контракты переоцениваются в конце года, и прибыль или убыток от переоценки отражается в ведомости финансовых результатов. Финансовые инструменты снимаются с баланса, когда БАПОР прекращает быть стороной договорных положений о таких инструментах, по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений по ним, а также когда в основном все риски и выгоды, связанные с владением такими инструментами, переходят от БАПОР другой стороне. Финансовые активы БАПОР классифицируются следующим образом в соответствии со стандартом 41 МСУГС «Финансовые инструменты»:

<i>Финансовые активы</i>	<i>Стандарт 41 МСУГС</i>
Денежные средства и их эквиваленты (с первоначальным сроком погашения не более 3 месяцев)	Активы, оцениваемые по амортизированной стоимости
Краткосрочная дебиторская задолженность по займам — Департамент микрофинансирования	Активы, оцениваемые по амортизированной стоимости
Взносы к получению	Активы, оцениваемые по амортизированной стоимости
Долгосрочная дебиторская задолженность по займам — Департамент микрофинансирования	Активы, оцениваемые по амортизированной стоимости
Кредиторская задолженность	Активы, оцениваемые по амортизированной стоимости
Производные инструменты	Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

Управление финансовыми рисками

2.36 В силу своей деятельности БАПОР подвергается различным финансовым рискам, связанным главным образом с колебаниями валютных курсов. Вследствие этого в руководящих документах по управлению финансовыми рисками Агентства основное внимание уделяется проблеме непредсказуемости колебаний валютных курсов и поставлена задача по сведению к минимуму, насколько это возможно, их потенциального негативного воздействия на финансовые результаты деятельности БАПОР. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке казначейской службой с использованием технического регламента БАПОР, охватывающего такие области финансового риска, как валютные операции, использование производных финансовых инструментов и инвестирование свободных ликвидных средств.

Авансовые платежи и досрочное погашение

2.37 Авансовые платежи и досрочное погашение учитываются по их номинальной стоимости.

Запасы

2.38 Товарно-материальные запасы оприходуются по себестоимости или по текущей стоимости замещения в зависимости от того, какая из величин меньше. Себестоимость запасов складывается из стоимости их приобретения (или справедливой стоимости, если речь идет о пожертвованиях натурой) и всех прочих затрат, связанных с их получением и оприходованием. Стоимость определяется по формуле расчета средневзвешенной стоимости.

2.39 Текущая стоимость замещения, которая используется для того, чтобы запасы могли быть переданы бенефициарам на безвозмездной основе или за символическую плату, представляет собой сумму затрат, которые Агентство понесло бы в случае приобретения соответствующих активов на отчетную дату.

2.40 К категории запасов относится также незавершенное строительство жилья, которое относится на расходы в периоде передачи готового жилья беженцам.

2.41 Сумма, на которую обесценились запасы, показывается в ведомости финансовых результатов за год, в котором произошло такое обесценение.

Основные средства

2.42 Основные средства показываются на счетах по первоначальной стоимости за вычетом амортизации и любых учтенных накопленных убытков от обесценения. Для целей учета полученных в дар активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на момент их получения. Имущество, приобретенное до 1 января 2010 года, проводится по справедливой стоимости на эту дату и амортизируется по линейному методу на протяжении всего расчетного срока его полезного использования.

2.43 Начисление амортизации на основные средства производится в том случае, если их стоимость превышает пороговую величину или равна этой величине, которая составляет 2 000 долл. США; по своему характеру, функциям, срокам полезного использования и методикам стоимостной оценки основные средства в финансовых ведомостях подразделяются на различные группы. Они включают здания и благоустройство территории; транспортные средства; оборудование; и мебель и недвижимый инвентарь.

2.44 Последующие затраты включаются в балансовую стоимость актива или же учитываются в качестве самостоятельного актива только в тех случаях, когда

существует вероятность того, что данный актив в будущем принесет Агентству экономическую выгоду или расширит его возможности в плане предоставления услуг, и когда его стоимость может быть достоверно определена. Затраты на ремонт и техническое обслуживание учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов за год, в котором они понесены.

2.45 Размер амортизационных отчислений определяется по линейному принципу с таким расчетом, чтобы в течение ожидаемого срока полезного использования актива амортизировалась вся его стоимость. Ниже приводятся нормы амортизации, которые подлежат ежегодному пересмотру (имущество, приобретенное до 2010 года, учтено по справедливой стоимости, амортизируется с применением линейного метода в течение срока продолжительностью до 60 лет и не подпадает под действие норм амортизации, указанных в таблице ниже).

(В процентах)

<i>Вид актива</i>	<i>Норма амортизации</i>
Здания и благоустройство территории	
Здания и благоустройство территории	4
Здания из сборных конструкций	10
Краткосрочное благоустройство территории	14
Улучшения арендованной собственности	20
Транспортные средства	
Грузовые автомобили большой грузоподъемности	5
Легковые автомобили, микроавтобусы и грузовые автомобили малой грузоподъемности/автобусы	10
Инженерная техника	14
Оборудование	
Информационно-коммуникационное оборудование с длительным сроком службы, медицинское оборудование и оборудование для целей профессионально-технической подготовки	14
Машины и оборудование общего назначения, офисное оборудование, информационно-коммуникационное оборудование со средним сроком службы, оборудование учебного назначения и школьное оборудование	20
Информационно-коммуникационное оборудование, компьютеры и печатающие устройства с коротким сроком службы	33
Офисное оборудование Департамента микрофинансирования	10
Аренднованное оборудование	Меньший из двух сроков: срока аренды и срока полезного использования
Мебель и недвижимый инвентарь	
Недвижимый инвентарь	14
Мебель	10–20 лет

Незавершенное капитальное строительство

2.46 Все капитальные затраты на строительство учитываются нарастающим итогом и отражаются на отдельном счете в составе основных средств. По завершении строительства вся сумма затрат переводится на счет основных средств и

амортизируется в соответствии с приведенными выше нормами амортизационных отчислений с даты ввода завершенных объектов в эксплуатацию.

Нематериальные активы

2.47 Нематериальные активы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых принятых к учету убытков от обесценения. Для целей учета безвозмездно переданных нематериальных активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения. Нематериальные активы отражаются в финансовых ведомостях в качестве активов, если их стоимость превышает определенную номинальную величину.

2.48 Все нематериальные активы с конечным сроком полезного использования амортизируются с применением линейного принципа по таким нормам, которые обеспечивают амортизацию всей их стоимости в течение расчетного срока их полезного использования. Ниже приводятся расчетные сроки полезного использования различных категорий нематериальных активов, которые подлежат ежегодному пересмотру.

<i>Класс активов</i>	<i>Срок полезного использования (количество лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3
Программное обеспечение собственной разработки	6
Лицензии и права	2
Авторские права	3

2.49 Учет нематериальных активов предполагает соблюдение строгих требований, согласно которым такие активы должны поддаваться идентификации и достоверной оценке, находиться под контролем Агентства и способствовать получению им в будущем экономических выгод или увеличению его потенциала в части предоставления услуг. Во внимание должен приниматься также остающийся срок их полезного использования. Затраты на исследования, проводимые в целях получения новых научных или технических знаний и информации, относятся на расходы по мере их возникновения.

Приобретение программного обеспечения и его разработка

2.50 Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования Агентством, принимаются к учету в качестве нематериальных активов. Деятельность по разработке программного обеспечения включает подготовку планов и проектов, связанных с созданием новых или существенным улучшением имеющихся продуктов и процессов. Затраты на разработку капитализируются только в том случае, если они могут быть достоверно определены, если создание соответствующего продукта или процесса целесообразно с технической и коммерческой точек зрения, если такой продукт или процесс сулит будущие экономические выгоды и если БАПОР намерено завершить его разработку и приступить к его использованию и имеет для этого достаточно ресурсов. Капитализируемые расходы включают стоимость материалов, прямые трудовые затраты и накладные расходы, непосредственно связанные с подготовкой актива к использованию по назначению. Прочие затраты на разработку отражаются в

ведомости финансовых результатов по мере их возникновения: капитализированные затраты на разработку оцениваются по фактической стоимости за вычетом начисленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

Обесценение

2.51 Активы, подлежащие износу или амортизации, ежегодно подвергаются оценке на предмет выявления признаков обесценения, таких как полная утрата актива, нанесение ему существенного ущерба или его моральный износ, а также в тех случаях, когда произошедшие события или изменение условий указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость. При полной утрате актива на счетах фиксируется его полное обесценение. В последующие периоды такой убыток от обесценения может быть устранен сторнированием в пределах максимальной суммы принятого к учету убытка от обесценения.

Финансовая аренда

2.52 Аренда материальных активов, при которой Агентство несет практически все риски и получает практически все выгоды, связанные с владением такими активами, квалифицируется как финансовая аренда.

Операционная аренда

2.53 Аренда, при которой арендодатель несет значительную часть рисков и получает значительную часть выгод, связанных с владением объектом аренды, квалифицируется как операционная аренда. Платежи по договорам операционной аренды относятся на расходы в ведомости финансовых результатов.

Кредиторская задолженность и начисления

2.54 Кредиторская задолженность и начисления — это текущие обязательства Агентства, возникшие в связи с прошлыми событиями. Кредиторская задолженность учитывается и впоследствии оценивается по номинальной стоимости, поскольку, как правило, срок погашения по ней наступает в течение 12 месяцев.

Выплаты работникам

2.55 На счетах Агентства отражаются следующие виды выплат работникам:

- a) краткосрочные выплаты работникам, расчеты по которым должны быть произведены в полном объеме в течение 12 месяцев с даты окончания отчетного периода, в котором сотрудниками были предоставлены соответствующие услуги;
- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам;
- d) выплаты при увольнении.

2.56 БАПОР является одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как установлено в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других

международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

2.57 Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с действующими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между участвующими в нем организациями. БАПОР и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять пропорциональную долю Агентства в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. Поэтому БАПОР рассматривает этот план в качестве плана с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы Агентства в Фонд в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

2.58 Весь местный персонал Агентства участвует в Фонде обеспечения местного персонала, который для целей бухгалтерского учета считается планом с установленным размером взносов согласно стандарту 39 МСУГС.

Резервы под обязательства и условные обязательства

2.59 Резервы создаются под будущую материальную ответственность и платежи, когда у БАПОР имеется действующее юридическое или конклюдентное обязательство, вытекающее из прошлых событий, при наличии высокой вероятности того, что Агентство будет должно погасить такое обязательство и что его сумма может быть определена с достаточной степенью достоверности.

2.60 Другие существенные обязательства, которые не отвечают критериям учета в составе обязательств, указываются в примечаниях к финансовым ведомостям в качестве условных обязательств, если их существование будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или более неопределенных будущих событий, не в полной мере подконтрольных БАПОР.

Процентные поступления

2.61 Учет поступлений по процентам производится в том периоде, в котором начисляются проценты.

Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность

2.62 По соглашениям с донорами Агентство имеет право на возмещение определенной части расходов, понесенных им в связи с осуществлением некоторых проектов и субсидиями по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи. Суммы возмещения косвенных вспомогательных затрат учитываются как поступления и представляют собой суммы возмещения накладных расходов, понесенных Агентством при осуществлении соответствующих проектов и мероприятий.

Пофондовый учет и сегментная отчетность

2.63 Под фондом понимается учетная единица с собственным балансом, создаваемая для учета операций, осуществляемых для достижения какой-либо конкретной цели или решения какой-либо конкретной задачи. Фонды различаются по видам и целям деятельности и действуют в соответствии с установленными

для них требованиями и ограничениями. Финансовый учет ведется на пофондовой основе с подготовкой в конце финансового периода сводных финансовых ведомостей, отражающих финансовое положение всех фондов БАПОР. Остатки средств на счетах фондов представляют собой сальдо их поступлений и расходов.

2.64 Сегмент представляет собой вид деятельности или группу видов деятельности, поддающиеся вычленению, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом той или иной структурой поставленных перед ней задач и для принятия решений о выделении ресурсов в будущем. БАПОР подразделяет все проекты и операции и всю пофондовую деятельность на следующие пять сегментов:

- a) нецелевая деятельность, в том числе деятельность, финансируемая из средств бюджета по программам;
- b) целевая деятельность, в том числе:
 - i) деятельность строго целевого назначения: ряд осуществляемых на регулярной основе мероприятий, направленных на достижение в установленные сроки четко определенных целей в рамках фиксированного бюджета. Эта деятельность финансируется за счет взносов по линии регулярного бюджета в денежной и натуральной форме;
 - ii) деятельность в соответствии с призывами к оказанию чрезвычайной помощи: деятельность, осуществляемая на основании запроса на внешнее финансирование для выполнения чрезвычайных операций в порядке реагирования на стремительно развивающийся кризис или затяжной гуманитарный кризис;
 - iii) деятельность по проектам, связанная с удовлетворением потребностей в капитальных вложениях или решением задач развития в целях улучшения или дополнения существующих программ и систем;
 - iv) деятельность в области микрофинансирования, связанная с выдачей кредитов на цели предпринимательской деятельности, покрытия потребительских расходов домашних хозяйств и удовлетворения потребностей в жилье в целях повышения качества жизни членов домашних хозяйств и владельцев малых предприятий, а также в целях сохранения рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения возможностей для получения дохода палестинскими беженцами.

Примечание 3

Бюджетные сопоставления

3.1 Бюджет на двухгодичный период 2024–2025 годов был представлен Генеральной Ассамблее. После его рассмотрения Ассамблеей распределение средств и выделение ассигнований осуществлялось на основании делегированных полномочий.

3.2 Двухгодичный бюджет составляется на основе модифицированного кассового метода, а ведомость финансовых результатов — по методу начисления. Поскольку методы, используемые при подготовке бюджета и финансовых ведомостей, различаются, составляется ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), при подготовке которой используются, как того требует стандарт 24 МСУГС, тот же бухгалтерский метод, та же классификация и тот же период, что и при подготовке утвержденного бюджета.

3.3 В ведомости сопоставления указаны первоначальные и окончательные суммы по бюджету, расходы, исчисленные по модифицированному кассовому методу по каждой соответствующей бюджетной сумме, и дается объяснение существенных расхождений между бюджетными суммами и расходами.

3.4 Сверке фактических сумм, рассчитанных на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы, с фактическими суммами чистых поступлений от оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, показанными в финансовых ведомостях, посвящено примечание 34, в котором отдельно указаны различия, обусловленные разными методами учета, разным временным периодом и спецификой подразделений и структур.

Примечание 4 **Денежные средства и их эквиваленты**

4.1 Денежные средства Агентства хранятся главным образом на банковских счетах в долларах США. К денежным средствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Кассовая наличность	4 409	5 651
Банковская наличность	644 833	582 600
Всего	649 242	588 251

4.2 Уменьшение объема кассовой наличности по сравнению с 2023 годом было обусловлено главным образом сокращением объема наличности, хранящейся в Сирийской Арабской Республике для немедленной раздачи беженцам. Остаток денежных средств показан за вычетом резерва на возможные денежные убытки в Газе. Резерв на покрытие убытков за предыдущий год был скорректирован в текущем периоде после подтверждения фактических остатков авансов на банковских счетах.

4.3 По сравнению с 2023 годом объем банковской наличности увеличился на 62,233 млн долл. США, главным образом вследствие увеличения суммы кассовой наличности, зарезервированной для деятельности в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи в конце 2024 года. Основное увеличение обусловлено ростом взносов по линии чрезвычайного призыва в Газе (487,141 млн долл. США по сравнению с 423,123 млн долл. США в 2023 году), причем в декабре 2024 года была получена значительная сумма в 53,105 млн долл. США. Кроме того, объем денежных средств, предназначенных для реализации проектов, значительно увеличился по сравнению с 2023 годом в связи с задержкой реализации проектов в Газе и на Западном берегу. Остаток банковской наличности приводится за вычетом резерва в размере 3,124 млн долл. США для средств строго целевого назначения, хранящихся на счетах Банка Леуми. Эти банковские счета были заморожены 2 февраля 2024 года по распоряжению государства Израиль и, несмотря на все усилия Агентства, остаются недоступными по состоянию на момент подготовки доклада.

4.4 По состоянию на 31 декабря 2024 года на счетах Агентства находились средства других подразделений Организации Объединенных Наций на сумму 0,363 млн долл. США (против 0,249 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2023 года).

4.5 В таблице ниже показана валютная структура кассовых остатков денежных средств и их эквивалентов по состоянию на 31 декабря 2024 года. Пересчет валют произво­дился по официальному курсу Организации Объединенных Наций на 1 января 2025 года.

Валюта	Сальдо на 31 декабря 2024 года			Сальдо на 31 декабря 2023 года		
	Сумма в соответствующей валюте (в тысячах)	Официальный обменный курс Организации Объединенных Наций	Сумма в долларах США (в тысячах)	Сумма в соответствующей валюте (в тысячах)	Официальный обменный курс Организации Объединенных Наций	Сумма в долларах США (в тысячах)
Австралийский доллар	511	1,612	317	164	1,460	112
Канадский доллар	52 491	1,442	36 401	10 405	1,319	7 888
Швейцарский франк	1 365	0,901	1 515	340	0,835	408
Датская крона	12 277	7,158	1 715	697	6,713	104
Египетский фунт	9 470	50,847	186	781	30,839	25
Евро	166 725	0,960	173 672	58 316	0,901	64 723
Фунт стерлингов	15 797	0,796	19 845	2 107	0,783	2 691
Иорданский динар	39 044	0,708	55 148	40 397	0,708	57 058
Японская иена	465 081	157,760	2 948	1 406 053	140,770	9 988
Ливанский фунт	581 528	89 500,000	7	1 404 537	85 500,000	16
Новый израильский шекель	5 165	3,688	1 400	18 622	3,618	5 147
Норвежская крона	857 731	11,384	75 345	290 851	10,120	28 740
Шведская крона	222 826	11,021	20 218	92 933	9,944	9 346
Сирийский фунт	14 628 054	14 650,000	999	4 735 226	12 500,000	379
Доллар США	252 013	1,000	252 013	395 933	1,000	395 933
Дирхам Объединенных Арабских Эмиратов	186	3,672	51	101	3,673	28
Малайзийский ринггит	–	4,468	–	65	4,606	14
Катарский риал	11 127	3,645	3 053	–	–	–
Всего			644 833			582 600

Примечание 5 **Дебиторская задолженность по займам**

5.1 Дебиторская задолженность по займам включает непогашенную задолженность по займам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования за счет первоначальных взносов доноров (первичные займы), а также из фондов возобновляемых кредитов. Департамент микрофинансирования функционирует в составе БАПОР в качестве самостоятельного подразделения.

5.2 Ниже приводится информация о структуре дебиторской задолженности по займам (без учета резерва на покрытие безнадежных долгов) в разбивке по срокам погашения.

(В тыс. долл. США)

	31-дек-24		31-дек-23	
	Департамент микрофинансирования	Всего	Департамент микрофинансирования	Всего
Текущие обязательства	17 811	17 811	12 641	12 641
Долгосрочные обязательства	1 049	1 049	9 880	9 880
Минус резервы под обязательства	(4 901)	(4 901)	(7 144)	(7 144)
Всего	13 959	13 959	15 377	15 377

5.3 Общее сокращение дебиторской задолженности по займам в 2024 году по сравнению с 2023 годом обусловлено главным образом сокращением выдачи займов в связи с военными действиями в Газе. Уменьшение объемов долгосрочных займов в основном связано с их реклассификацией в краткосрочные займы по истечении срока их погашения.

Резерв на покрытие дебиторской задолженности

5.4 Ниже приводится информация об изменениях в резерве на покрытие ожидаемых кредитных убытков в связи с дебиторской задолженностью по займам.

(В тыс. долл. США)

	2024 год		2023 год	
	Департамент микрофинансирования	Всего	Департамент микрофинансирования	Всего
Остаток на начало периода	(7 144)	(7 144)	(2 016)	(2 016)
Надбавки	(1 957)	(1 957)	(6 888)	(6 888)
Минус: списание/корректировка	4 198	4 197	1 207	1 207
Уменьшение резерва/корректировки	2	2	553	553
Остаток на конец периода	(4 901)	(4 901)	(7 144)	(7 144)

5.5 Увеличение суммы списанных кредитов в 2024 году по сравнению с 2023 годом обусловлено главным образом продолжающимися военными действиями в Газе, а также задолженностью по некоторым кредитам базирующихся на Западном берегу сотрудников, которые работали в Израиле.

Резерв под ожидаемые кредитные убытки

5.6 Как отмечено в примечании 2, резервы под ожидаемые кредитные убытки ввиду вероятности дефолта и убытки в случае дефолта для Департамента микрофинансирования определяются на основе классификации типов кредитов по категориям в зависимости от количества дней просрочки платежа, распределения просроченных категорий по группам, а также наилучшего и наихудшего состояния займов или сценария, применяемого к соответствующим портфелям непогашенных займов. Департамент микрофинансирования формирует в полном объеме резерв под ожидаемые кредитные убытки по займам, в отношении которых имеются объективные подтверждения факта обесценения. Для определения наличия объективных подтверждений факта обесценения могут использоваться,

в частности, следующие критерии: признаки того, что заемщик или группа заемщиков испытывают значительные финансовые трудности; невнесение или просрочка платежа в счет погашения процентов или основной суммы задолженности; нарушение кредитного договора или условий, на которых предоставлен кредит; уменьшение стоимости залога; высокая вероятность банкротства или финансовой реорганизации заемщика; и наличие данных, указывающих на значительное сокращение будущих расчетных денежных поступлений, как, например, изменения в части задолженности по платежам или в экономических условиях, которые могут свидетельствовать о возможности дефолта. Усилия по взысканию сумм списанных займов не прекращаются — этим занимается секция по сбору платежей и контролю за соблюдением положений договоров в составе Департамента.

5.7 Чтобы смягчить значительное влияние продолжающихся военных действий на портфель Департамента микрофинансирования в Газе, Департамент микрофинансирования принял решение о поддержании резерва под ожидаемые кредитные убытки в размере 100 процентов портфеля займов, относящихся к Газе, а также для работников с Западного берега, работающих в Израиле.

Примечание 6 Взносы к получению

6.1 Взносы к получению представляют собой невыплаченные объявленные взносы, подтвержденные донорами и подлежащие внесению в течение 12 месяцев. Ниже приводится информация о суммах взносов к получению по состоянию на конец года в разбивке по категориям доноров.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года (после пересчета)
Причитается от правительств	25 068	33 179
Причитается от межправительственных организаций	7 988	24 153
Причитается от неправительственных организаций	10 842	8 368
Причитается от организаций системы Организации Объединенных Наций	163	163
Резерв под дебиторскую задолженность по взносам	(17 842)	(12 548)
Общая сумма взносов к получению	26 219	53 315

6.2 Дебиторская задолженность по взносам уменьшилась на 27,096 млн долл. США в связи с увеличением остатка средств в 2023 году в результате подписания в конце 2023 года соглашений о предоставлении гуманитарной помощи, необходимой в связи с началом военных действий в Газе в октябре 2023 года. Взносы к получению от межправительственных организаций уменьшились в 2024 году на 16,165 млн долл. США, а взносы к получению от правительств — на 8,111 млн долл. США.

6.3 К взносам к получению относятся взносы доноров по каждому из пяти установленных сегментов. Доноры могут вводить ограничения на использование своих взносов, например требовать от БАПОР их направления на финансирование конкретных проектов или видов деятельности или их использования в конкретных странах и в конкретные сроки.

6.4 Взносы к получению показаны за вычетом резервов на покрытие сомнительной задолженности.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Остаток на начало периода	(12 548)	(9 679)
Уменьшение резерва/корректировки	5 808	1 241
Отчисления в течение отчетного периода	(11 102)	(4 110)
Минус: списания	–	–
Остаток на конец периода	(17 842)	(12 548)

6.5 Накопленный резерв по взносам к получению корректируется в конце года на основе определения ожидаемых кредитных убытков. Любой избыток или недостаток резервов корректируется за счет прочих поступлений. Увеличение резерва под ожидаемые кредитные убытки связано с применением более высокой штрафной ставки, обусловленной значительной задолженностью по причитающимся взносам в 2023 году по сравнению с предыдущими годами.

6.6 БАПОР провело оценку взносов к получению от каждой категории доноров на основе ретроспективной динамики погашения дебиторской задолженности по взносам за пятилетний период с 2019 по 2023 год, с тем чтобы определить среднегодовую вероятность дефолта. Категории и годовая вероятность дефолта по результатам оценки: правительства — 12 процентов; межправительственные организации — 8 процентов; неправительственные организации — 100 процентов; учреждения Организации Объединенных Наций и другие доноры — 0 процентов. Эти процентные показатели применяются к валовой сумме дебиторской задолженности по взносам по каждой категории доноров. На конец каждого года показатель среднегодовой вероятности дефолта корректируется на основе ретроспективных данных и другой доступной прогнозной информации для отражения изменений в кредитном риске.

6.7 После исчерпания всех усилий по взысканию задолженности на утверждение Директору по финансам вместе с подтверждающими документами подается ходатайство о списании в соответствии с приведенным ниже графиком:

Правительства	Через 6 лет
Межправительственные организации	Через 3 года
Неправительственные организации	Через 3 года
Прочие доноры	Через 3 года

Примечание 7 **Дебиторская задолженность**

7.1 Дебиторская задолженность подлежит погашению в течение 12 месяцев и включает в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	<i>Соответствующая ссылка</i>	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Возмещение налога на добавленную стоимость	7,2	105 052	103 689
Прочая дебиторская задолженность	7,3	17 093	11 510
Минус: резервы	7,5	(104 845)	(103 706)
Дебиторская задолженность за вычетом резервов		17 300	11 493

Возмещение налога на добавленную стоимость

7.2 Возмещение налога на добавленную стоимость представляет собой суммы к получению от правительств в счет подлежащего возмещению налога на добавленную стоимость, уплаченного Агентством. Ниже приводится информация о возмещении налога на добавленную стоимость в разбивке по органам управления.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от Палестинской администрации	100 288	100 275
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от правительства Израиля	3 622	2 736
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от правительства Ливана	1 142	678
Всего	105 052	103 689

Прочая дебиторская задолженность

7.3 Прочая дебиторская задолженность включает в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Разная дебиторская задолженность	13 014	8 389
Дебиторская задолженность по личным счетам сотрудников	3 914	2 955
Подлежащие возмещению задатки в счет оплаты коммунальных услуг	165	166
Всего	17 093	11 510

7.4 По сравнению с 2023 годом увеличение разной дебиторской задолженности на конец года обусловлено главным образом ростом дебиторской задолженности в Газе в связи с увеличением поставок топлива учреждениям Организации Объединенных Наций во время военных действий.

Резервы и списания

7.5 Резервы и списания включают в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года				31 декабря 2023 года			
	Налог на добавленную стоимость	Прочие взносы к получению	Департамент микрофинансирования	Всего	Налог на добавленную стоимость	Прочая дебиторская задолженность	Департамент микрофинансирования	Всего
Остаток на начало периода	(102 855)	(651)	(200)	(103 706)	(104 076)	(651)	(156)	(104 883)
Надбавки	(1 101)	(13)	(25)	(1 139)	(4 071)	–	(44)	(4 115)
Уменьшение резерва/корректировки	–	–	–	–	3 450	–	–	3 450
Минус: списания	–	–	–	–	1 842	–	–	1 842
Остаток на конец периода	(103 956)	(664)	(225)	(104 845)	(102 855)	(651)	(200)	(103 706)

7.6 Резервы под возмещение налога на добавленную стоимость и под дебиторскую задолженность представляют собой расчетные суммы, определяемые на основе анализа сроков непогашенной задолженности на отчетную дату. Вместе с тем в феврале 2024 года Агентство приняло к сведению сообщения в печати о том, что правительство Израиля прекратит возмещать БАПОР удерживаемый НДС. Кроме того, 28 октября 2024 года Кнессет Израиля принял закон, запрещающий государственным органам, в том числе другим органам и лицам, выполняющим государственные обязанности, иметь какие-либо контакты с БАПОР или кем-либо, действующим от его имени. Таким образом, на всю сумму востребованной и невостребованной дебиторской задолженности израильских властей по НДС будут по-прежнему полностью производиться начисления.

(В процентах)

Возмещение налога на добавленную стоимость	Менее 2 лет	0
	От 2 лет до менее 3 лет	50
	3 года и более	100
Прочая дебиторская задолженность	1 год или более	100

7.7 По истечении шести лет с момента возникновения задолженности по возмещению налога на добавленную стоимость и трех лет с момента возникновения прочей дебиторской задолженности и по исчерпании всех возможностей для взыскания просроченных сумм информация о сомнительной задолженности вместе с запросом на ее списание и соответствующими подтверждающими документами может быть направлена на утверждение директору Финансового департамента. В некоторых случаях работа по взысканию просроченной задолженности продолжается и по истечении указанных выше сроков.

7.8 Приращения к резервам под дебиторскую задолженность (см. примечание 7.5) в течение года составили 1,139 млн долл. США (против 4,115 млн долл. США в 2023 году). Снижение резервов под НДС в 2024 году по сравнению с 2023 годом объясняется тем, что в 2023 году был полностью создан резерв под возмещение НДС, накопленного в 2023 году и в предыдущие годы, для палестинских и израильских властей, поскольку, на основе имеющейся информации, Агентство не ожидает получения этой суммы. Резерв текущего года ниже, поскольку он относится к возмещению НДС, подлежащему уплате израильскими властями только за один год — 2024-й.

Примечание 8

Прочие текущие активы

8.1 Прочие активы включают предоплаченные расходы и авансы поставщикам. Предоплаченные расходы и авансы поставщикам составили в общей сложности 4,823 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2024 года (против 5,892 млн долл. США в 2023 году). Эта сумма включает авансовые выплаты персоналу на сумму 0,073 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2024 года (против 0,195 млн долл. США в 2023 году).

(В тыс. долл. США)

<i>Тип</i>	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Авансы поставщикам	4 750	5 697
Авансовые выплаты персоналу	73	195
Всего	4 823	5 892

Примечание 9

Запасы

9.1 Товарно-материальные запасы включают в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

<i>Тип</i>	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Склад	132 766	34 548
Запасы аптек/медучреждений	26 872	22 044
Запасы в пути	1 500	588
Незавершенное строительство жилья	7 138	3 728
Объекты и установки, не принадлежащие Агентству	1 850	1 835
Группа по производству	74	78
Резерв под обесценение	(41 849)	(18 164)
Всего	128 351	44 657

9.2 БАПОР хранит запасы для целей деятельности по программам, с тем чтобы распределять их среди беженцев. Общий объем запасов во всех районах операций увеличился на 83,694 млн долл. США и достиг 128,351 млн долл. США, в основном за счет увеличения складских запасов.

9.3 Складские запасы состоят из предметов четырех основных категорий, распределяемых среди беженцев или используемых для оказания услуг беженцам: предметы медицинского назначения, предметы снабжения общего назначения, продукты питания и предметы снабжения для транспортных средств. В конце 2024 года складские запасы увеличились — главным образом из-за ситуации в Газе. В конце 2024 года, когда военные действия в Газе все еще продолжались, гуманитарная помощь в этот район практически не поступала. Это привело к тому, что значительные запасы на сумму 61,696 млн долл. США хранились в виртуальных магазинах за пределами Газы в ожидании разрешения на въезд на территорию для доставки гуманитарной помощи.

9.4 Из-за войны в Газе большинство помещений БАПОР в Газе в конце года были недоступны, что не позволило провести подсчет запасов на местах. Посредством применения прагматичного подхода, основанного на анализе инвентарных запасов, зарегистрированных в системе REACH (система общеорганизационного планирования ресурсов БАПОР) и системе электронного здравоохранения Департамента здравоохранения, а также в консультации с периферийным отделением в Газе, некоторые запасы были признаны пришедшими в негодность по причине утраты (разграбления) или уничтожения во время военных действий.

9.5 Запасы аптек/медучреждений состоят из предметов медицинского назначения, хранящихся на центральных аптечных складах, а также предметов медицинского назначения, отпущенных со складов и находящихся в соответствующих аптеках и медицинских учреждениях в пяти районах операций.

9.6 Товарно-материальные запасы в пути в 2024 году увеличились на 0,912 млн долл. США — главным образом из-за военных действий в Газе.

9.7 В состав запасов включена стоимость строящихся жилищ. Увеличение в течение года на 3,410 млн долл. США обусловлено главным образом ростом объемов строительства жилищ в Ливане и на Западном берегу.

9.8 Структура запасов производственного подразделения является следующей:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Сырье для вышивальной мастерской	24	24
Незавершенное производство — продукция вышивальной мастерской	7	7
Готовая продукция вышивальной мастерской	43	47
Резерв под обесценение	(74)	(78)
Всего	0	0

9.9 К запасам производственного подразделения относятся запасы вышивальной мастерской в секторе Газы, являющейся хозрасчетным производственным подразделением Агентства. Работа мастерской регулируется отдельными инструкциями, касающимися управленческого контроля и оценки производственных результатов. Запасы производственного подразделения показываются в финансовых ведомостях в качестве активов и оцениваются по себестоимости. В 2023 году был создан резерв под обесценение запасов производственного подразделения в полном объеме в размере 0,078 млн долл. США. Уменьшение резерва под обесценение готовой продукции (продукция вышивальной мастерской) было связано с продажами за пределами Газы в течение года.

9.10 Резервы под обесценение товарно-материальных запасов увеличились на 23,685 млн долл. США до уровня 41,849 млн долл. США и состояли в основном из дополнительных резервов в размере 19,399 млн долл. США под немедицинские запасы и 3,593 млн долл. США под медицинские запасы на складах/хранилищах в Газе. Списание фактических убытков будет произведено после соответствующей оценки и проверки Комитетом по контролю за имуществом.

Примечание 10

Производные финансовые инструменты

Характер финансовых инструментов

10.1 Подробная информация об основных принципах и методах бухгалтерского учета, включая информацию о критериях принятия к учету и снятия с баланса, базе оценки и методологии учета прибылей и убытков по каждому классу финансовых активов и финансовых обязательств, приводится в примечании 2.

10.2 К финансовым инструментам БАПОР относятся денежные взносы к получению, дебиторская задолженность по займам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования, денежные средства на банковских счетах, форвардные контракты по производным финансовым инструментам и кредиторская задолженность.

Производные финансовые инструменты

10.3 Все имеющиеся в том или ином году форвардные контракты по производным финансовым инструментам переоцениваются в течение такого года.

10.4 В 2024 году БАПОР не заключало договоров хеджирования из-за неопределенности в части сроков поступления взносов, заложенных в бюджет, а также высокой волатильности и неблагоприятной динамики валютных курсов.

10.5 По состоянию на 31 декабря 2024 года не существовало неисполненных форвардных контрактов, неисполнение которых сказалось бы на финансовом положении и финансовых результатах.

Кредитный риск

10.6 Агентство не сталкивается с серьезным кредитным риском благодаря, как правило, высокому кредитному рейтингу его доноров. Взносы к получению поступают главным образом от суверенных государств. Подробная информация о взносах к получению, в том числе о резервах под ожидаемые кредитные убытки на случай уменьшения поступлений по взносам, приводится в примечании 6.

10.7 Существенные кредитные риски возникают в связи с займами, предоставляемыми по линии Департамента микрофинансирования. Департамент управляет кредитными рисками путем:

а) установления лимитов на объемы прямого кредитования по каждому из продуктов с учетом денежных поступлений от каждого клиента;

б) диверсификации кредитных продуктов и их рассредоточения между различными секторами и сегментами;

в) выработки кредитной политики применительно к каждому продукту, включая определение требований, касающихся залогового обеспечения и соблюдения нормативных положений в области кредитования, действующих в каждой из юрисдикций;

г) создания механизма для принятия решений о предоставлении и возобновлении кредитов;

д) анализа и оценки рисков выделения кредитов сверх установленных лимитов до предоставления доступа клиентам к кредитным ресурсам. Возобновление кредитного финансирования производится с использованием тех же процедур;

f) разработки и применения системы установления рейтинга кредитных рисков в целях классификации рисков в зависимости от необходимости создания резерва под обесценение в связи с конкретными кредитными рисками;

g) оказания методической помощи и организации обучения для повышения квалификации персонала в целях пропаганды передовых методов управления кредитным риском.

10.8 Агентство хранит свои денежные средства на счетах в различных банках и потому подвержено риску невыполнения тем или иным банком своих обязательств перед ним. Однако все значительные суммы Агентство держит на счетах в международных банках с высоким кредитным рейтингом.

10.9 Оснований для опасений по поводу того, что дебиторская задолженность не будет погашена в установленный срок, нет.

Процентный риск

10.10 Агентство размещает свои средства на краткосрочных счетах с фиксированным процентом и потому не подвергается сколько-нибудь серьезному риску изменения процентных ставок. Проценты рассчитываются на основе средних остатков на счетах в банках и начисляются ежемесячно.

Валютные риски

10.11 Агентство получает от доноров взносы в валютах, отличных от основной валюты, в которой оно расходует средства, — доллара США. В 2024 году 30 процентов взносов в бюджет по программам были деноминированы в долларах США и 70 процентов взносов — в других валютах. Департамент микрофинансирования ссужает средства в разных валютах в зависимости от района операций Агентства: в секторе Газа используется доллар США, в Иордании и на Западном берегу — иорданский динар, а в Сирийской Арабской Республике — сирийский фунт.

10.12 Кроме того, некоторые расходы полевых отделений также производятся в валютах, отличных от доллара США. Поэтому Агентство подвергается валютным рискам, связанным с колебаниями валютных курсов.

10.13 Для защиты своих активов и денежных поступлений от неблагоприятного влияния колебаний валютных курсов БАПОР использует консервативные методы управления рисками.

10.14 По состоянию на 31 декабря 2024 года 40 процентов денежных средств на счетах в банках было деноминировано в долларах США, а остальная часть — в других валютах. Пять процентов остатков средств на счетах БАПОР были деноминированы в местных валютах для целей поддержки оперативной деятельности полевых отделений, а остальные денежные средства в банках хранились в других валютах. Подробная информация о структуре размещенных на счетах в банках денежных средств в валютах, отличных от доллара США, приводится в примечании 4.

Примечание 11 Основные средства

11.1 Сводная информация об основных средствах Агентства по состоянию на 31 декабря 2024 года приводится в таблице ниже.

11.2 Из-за войны в Газе большинство объектов основных средств БАПОР в Газе на конец года был либо непригодны для использования, либо недоступны. Во время кратковременного прекращения огня, начавшегося 19 января 2025 года, основное внимание персонала в Газе было сосредоточено на оказании гуманитарной помощи и услуг. Провести физическую оценку для определения ущерба, причиненного отдельным объектам, не представлялось возможным до возобновления военных действий 18 марта 2025 года. Учитывая это, Агентство обновило камеральный анализ для оценки воздействия конфликта на состояние основных средств в Газе. Этот анализ был проведен на основе информации, имеющейся в системе REACH, и спутниковых изображений в сотрудничестве с Финансовым управлением для полевых операций, периферийным отделением в Газе, Программой по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев и Бюро по закупкам и материально-техническому обслуживанию на местах.

11.3 Анализ показал, что все помещения Агентства в Газе получили повреждения во время военных действий. Кроме того, недавнее возобновление боевых действий, включая наземное вторжение Армии обороны Израиля в некоторые районы Газы, может привести к дальнейшему повреждению зданий и сделать некоторые помещения недоступными для сотрудников Агентства.

11.4 Помимо ущерба, нанесенного зданиям Агентства в Газе, мебель и оборудование, а также офисное оборудование и компьютерная техника, находившиеся на объектах БАПОР в Газе, считаются поврежденными или разграбленными. Любое имущество, которое все еще используется в Газе, эксплуатируется с превышением его штатных возможностей и без нормального обслуживания, что повлечет за собой его преждевременную порчу. Многие автотранспортные средства Агентства были повреждены до такой степени, что не подлежат восстановлению, или больше не находятся в руках Агентства. Оставшиеся автотранспортные средства Агентства в Газе получили сильные повреждения, выходящие за рамки обычного износа, из-за нынешнего состояния дорог в Газе, отсутствия возможностей общего технического обслуживания автомобилей, нарушений правопорядка, ведущих к росту вандализма, или в результате прямых попаданий.

11.5 БАПОР будет продолжать свою работу в Газе по оказанию услуг палестинским беженцам, пока это будет возможным. Однако согласно результатам камерального анализа, выявившего значительный ущерб, причиненный помещениям и имуществу БАПОР, и с учетом других вышеуказанных факторов и необходимости применения осмотрительного подхода основные средства в Газе, приобретенные до 2024 года, будут по-прежнему полностью обесценены для целей финансовой отчетности. Имущество, закупленное в течение 2024 года, прошло обычные процедуры и, за исключением нескольких случаев, было проверено на работоспособность под контролем Агентства.

11.6 Полное обесценение активов в районе операций в Газе, признанное в 2023 году, оставалось в силе по состоянию на 31 декабря 2024 года в связи с продолжающимися военными действиями. Когда позволят обстоятельства, основные средства в Газе будут подвергнуты проверке и, при необходимости, убыток от обесценения будет сторнирован при завышении размера обесценения конкретных активов. Обратное обесценение будет основано на возмещаемой

стоимости услуг для обесцененных основных средств, и будет основано на потребительской стоимости (стоимости восстановления) для активов зданий и справедливой стоимости за вычетом затрат, связанных с продажей, для других категорий активов. В отношении активов зданий используется метод оценки по потребительской стоимости, поскольку все объекты Агентства, за исключением одного, построены на земле, арендуемой у частных лиц либо предоставленной в аренду в качестве взноса натурой. В этой связи Агентство не сможет продать здания, поскольку земля не принадлежит БАПОР.

(В тыс. долл. США)

Описание	2024 год								2023 год	
	Земля	Здания	Улучшения арендованной и собственности	Мебель принадлежности	Оборудование	Автотранспортные средства	Незавершенное строительство	Активы, не введенные в эксплуатацию	Всего	Всего
Стоимость										
По состоянию на 1 января	16 250	677 903	675	9 326	59 524	38 607	15 127	105	817 517	799 110
+ Приращения за год	–	11 332	67	791	2 164	9 572	(3 515)	(100)	20 311	21 698
(-) Выбытие/корректировка за год ^a	–	440	–	26	688	499	–	–	1 653	3 291
(А) Остаток на 31 декабря	16 250	688 795	742	10 091	61 000	47 680	11 612	5	836 175	817 517
Амортизация										
Остаток на 1 января	–	271 109	675	5 777	50 956	29 293	–	–	357 810	330 531
+ Амортизация за год	–	10 832	11	150	1 647	1 133	–	–	13 772	29 971
(-) Амортизация по выбывшим активам/корректировки за год ^a	–	211	–	26	651	499	–	–	1 388	2 692
(В) Остаток на 31 декабря	–	281 730	686	5 901	51 952	29 927	–	–	370 194	357 810
Обесценение										
Остаток на 1 января	–	188 701	–	3 217	2 864	3 767	7 964	–	206 514	6 265
+ Обесценение за год	–	–	–	–	74	–	–	–	74	200 255
(-) Сторнированные убытки от обесценения и амортизация по выбывшим активам за год	–	–	–	–	–	–	–	–	–	6
(С) Остаток на 31 декабря	–	188 701	–	3 217	2 938	3 767	7 964	–	206 588	206 514
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря (А)-(В)-(С)	16 250	218 365	56	973	6 111	13 983	3 648	6	259 393	253 193

^a См. примечание 11.7.

11.7 Чистая стоимость выбывших активов составляет 0,265 млн долл. США и включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Первоначальная стоимость выбывших активов	1 653	3 291
Начисленная амортизация	(1 388)	(2 692)
Накопленные убытки от обесценения	–	(6)
Чистая стоимость выбывших активов согласно примечанию 11.1	265	593

11.8 Поступления от продажи активов, прибыли и убытки по классам активов представлены ниже.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Убытки от выбытия активов	265	579
Прибыль от выбытия активов	(1)	(39)
Выручка от продажи активов	1	53
Чистая стоимость выбывших активов согласно примечанию 11.1	265	593

11.9 В следующей таблице представлены данные о выручке от продажи активов и чистая стоимость выбывших активов.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Чистый эффект от выбытия активов	265	593
Выручка от продажи активов	(1)	(53)
Чистый эффект на выбытия/корректировки в денежном выражении	264	540

11.10 Помимо находящихся в обороте активов стоимостью 259,393 млн долл. США Агентство продолжает использовать и полностью амортизированные активы общей балансовой стоимостью 90,018 млн долл. США. Выручка от продажи активов отражается в ведомости финансовых результатов в разделе «Разные поступления», а чистый результат выбытия активов отражается в ведомости движения денежных средств.

11.11 Чистая балансовая стоимость активов на конец года увеличилась на 6,2 млн долл. США благодаря поступлениям в 2024 году, которые превысили амортизационные отчисления. Снижение амортизации связано с уменьшением количества амортизируемых активов после полного обесценения активов, имевшихся до 2024 года в Газе.

Примечание 12

Нематериальные активы

12.1 Ниже приводится сводная информация по нематериальным активам.

(В тыс. долл. США)

Описание	2024 год			2023 год	
	Программное обеспечение, приобретаемое отдельно	Программное обеспечение собственной разработки	Лицензии и права	Всего	Всего
Стоимость					
По состоянию на 1 января	3 569	39 075	628	43 272	43 272
+ Приращения за год	50	—	—	50	—
(-)/+ Выбытия и корректировки за год	77	—	100	177	—
(А) Остаток на 31 декабря	3 542	39 075	528	43 145	43 272
Амортизация и обесценение					
Остаток на 1 января	3 435	38 538	528	42 501	42 327
Амортизация за год	39	133	—	172	174
(-)/+ Амортизация по выбывшим активам и корректировки за год	—	—	—	—	—
(В) Остаток на 31 декабря	3 474	38 671	528	42 673	42 501
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря (А)-(В)	68	404	—	472	771

12.2 Уменьшение остаточной стоимости связано с выбытием 0,177 млн долл. США против 0,050 млн долл. США в связи с приобретением программного обеспечения для расчета ожидаемых кредитных убытков для Департамента микрофинансирования.

Примечание 13

Кредиторская задолженность и начисления

13.1 Кредиторская задолженность включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Задолженность перед поставщиками	Примечание 13.2	49 496	31 118
Резервы под разные обязательства	Примечание 13.3	849	860
Начисленные расходы	Примечание 13.4	29 412	26 344
Прочая кредиторская задолженность	Примечание 13.6	24 269	32 663
Всего		104 025	90 985

13.2 Задолженность перед поставщиками представляет собой суммы, причитающиеся поставщикам за полученные от них товары и услуги. Сальдо текущего года значительно увеличилось — главным образом за счет поставок

продовольствия в Газу в заключительной части года, платежи за которые должны быть произведены в 2025 году.

13.3 Резервы под разные обязательства включают средства на покрытие различных условных обязательств Агентства, которые могут материализоваться, в том числе в связи с незавершенными арбитражными разбирательствами.

Начисленные расходы

13.4 Начисленные расходы включают следующее:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Начисленные расходы на услуги и коммунальное обслуживание	12 027	10 418
Расходы по медицинскому страхованию местного персонала по групповым планам	2 804	3 855
Начисленные оклады, заработная плата и прочие расходы	202	137
Прочая задолженность в связи с окладами	13 708	11 905
Кредиторская задолженность — реклассификация сальдо дебиторской задолженности по персоналу	671	29
Всего	29 412	26 344

13.5 Увеличение начисленных расходов связано с ростом начислений за услуги по госпитализации в Сирийской Арабской Республике и Ливане. Увеличение прочей кредиторской задолженности, связанной с окладами, обусловлено увеличением задолженности по выплате пенсионных пособий сотрудникам на конец года, которые впоследствии были выплачены в 2025 году.

Прочая кредиторская задолженность

13.6 Прочая кредиторская задолженность включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Полученные задатки	1 130	809
Водоснабжение на Западном берегу, Палестинская администрация	793	724
Средства других структур, в том числе структур системы Организации Объединенных Наций	1 304	1 329
Задолженность по процентам в связи с проектами	2 264	1 996
Разная кредиторская задолженность	1 379	1 393
Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации	—	10 000
Задолженность по выплатам персоналу	16 157	15 232
Неполученные доходы от аренды столовых	1 242	1 179
Всего	24 269	32 663

13.7 Кредиторская задолженность Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 10 млн долл. США, предоставленная в 2023 году, была погашена в установленный срок.

Примечание 14
Пенсионный фонд работников

Фонд обеспечения местного персонала Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

14.1 Фонд обеспечения местного персонала БАПОР, учрежденный в соответствии со статьей XIII Финансовых положений Агентства, представляет собой план пенсионного обеспечения всех набранных в районах операций Агентства сотрудников, проработавших в нем не менее шести месяцев. БАПОР рассматривает его в качестве плана с фиксированным размером взносов согласно стандарту 39 МСУГС. Взносы Агентства в этот план в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

14.2 Взносы Агентства и сотрудников в Фонд обеспечения местного персонала в 2024 году составили 95,483 млн долл. США (по сравнению с 96,458 млн долл. США в 2023 году). Информация об остатках средств на счетах Фонда по состоянию на 31 декабря 2024 года и 2023 года приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Начальное сальдо ^a	(2 367)	10 454
Взносы работников и возмещение ими возвратных выплат на гуманитарные цели из Фонда обеспечения персонала ^b	64 581	68 365
Взносы Агентства	63 514	63 195
Выплаты из Фонда	(113 382)	(127 500)
Набираемый в районе операций персонал — возвратные выплаты на гуманитарные цели из Фонда обеспечения персонала ^b	(5 661)	(19 826)
Набираемый в районе операций персонал — комиссионный сбор с возвратных выплат на гуманитарные цели из Фонда обеспечения персонала ^b	27	79
Текущий счет в Фонде обеспечения персонала	(7 842)	2 866
Всего	(1 130)	(2 367)

^a Начальное сальдо представляет собой перенесенные остатки (кредиторская/дебиторская задолженность) за предыдущий год.

^b Возвратные выплаты на гуманитарные цели из Фонда обеспечения персонала.

14.3 По состоянию на конец года дебиторская задолженность Агентства перед Фондом обеспечения персонала составляла 1,130 млн долл. США по сравнению с 2,367 млн долл. США в 2023 году.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций: международный персонал

14.4 БАПОР является одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был

учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

14.5 Участие организаций в Пенсионном фонде сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в Фонде. БАПОР и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять пропорциональную долю Агентства в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. Поэтому БАПОР рассматривает этот план в качестве плана с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 «Выплаты работникам». Взносы БАПОР в Фонд в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

14.6 В Положениях Фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта Фонда. На практике Правление Пенсионного фонда обычно выполняет актуарную оценку каждые два года. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для бессрочного покрытия его обязательств. В опубликованной политике Фонда в области финансирования (доступна на веб-сайте Фонда) приводятся методы, процессы и целевые показатели, которые используются для мониторинга фондирования и соответствующих рисков. Это также включает практику использования актуарной стоимости активов, которая сглаживает краткосрочные инвестиционные прибыли и убытки для целей отчетности о долгосрочной платежеспособности.

14.7 Финансовое обязательство БАПОР перед Фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения для участников и 15,8 процента для участвующих организаций), а также любой доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты, на которую выполняется оценка. Ни разу не возникало необходимости ссылаться на статью 26, и ни разу не требовались платежи для покрытия дефицита.

14.8 Последняя актуарная оценка для Фонда была проведена по состоянию на 31 декабря 2023 года, и для отражения приведенной актуарной стоимости накопленных по плану пособий в финансовых ведомостях за 2024 год Фонд будет

использовать данные об участниках по состоянию на 31 декабря 2023 года в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2024 года.

14.9 Согласно актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2023 года, коэффициент обеспеченности, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, составил 111,0 процента (по результатам оценки 2021 года — 117,0 процента) с учетом будущих ожидаемых корректировок размеров пенсий (индексация стоимости жизни в отношении пособий). В отчетности коэффициент обеспеченности составил 152,0 процента (по результатам оценки 2021 года — 158,2 процента) без учета существующей системы пенсионных корректировок, что является показателем, на основании которого устанавливается достаточность актуарных активов в соответствии со статьей 26.

14.10 После оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда актуарий-консультант вынес заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2023 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных в рамках плана обязательств. На момент составления настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

14.11 В случае принятия решения о применении статьи 26 по причине возникновения актуарного дефицита либо в ходе текущих операций, либо ввиду прекращения деятельности Фонда сумма причитающихся с каждой участвующей организации платежей для покрытия дефицита будет рассчитываться исходя из доли ее взносов в общем объеме взносов, внесенных в Фонд в течение трех лет до даты оценки. Совокупный объем взносов, внесенных в Фонд за предыдущие три года (2021, 2022 и 2023 годы), составил 9499,41 млн долл. США, из которых 0,28 процента было внесено БАПОР.

14.12 В 2024 году сумма взносов БАПОР в Фонд составила 13,066 млн долл. США (в 2023 году — 10,437 млн долл. США). Ожидается, что сумма взносов, подлежащих уплате в 2025 году, составит 14,506 млн долл. США.

14.13 Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи при наличии соответствующей рекомендации Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Бывшей участвующей организации выплачивается пропорциональная доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между такой организацией и Фондом. Размер этой доли определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по результатам актуарной оценки активов и пассивов Фонда на дату прекращения членства; сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

14.14 Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Фонда за год и докладывает о ней Правлению пенсионного фонда и Генеральной Ассамблее. Фонд еженедельно предоставляет информацию о своих инвестициях, с которой можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

Примечание 15

Выплаты сотрудникам по окончании службы и при увольнении

15.1 На счетах Агентства отражаются следующие виды выплат работникам:

а) краткосрочные выплаты работникам, расчеты по которым должны быть произведены в полном объеме в течение 12 месяцев с даты окончания

отчетного периода, в котором сотрудниками были предоставлены соответствующие услуги;

- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам;
- d) выплаты при увольнении.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Текущие обязательства	103 914	95 384
Долгосрочные обязательства	651 434	713 032
Всего	755 348	808 416

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Компенсация местному персоналу за неиспользованные дни ежегодного отпуска	46 318	43 432
Обязательства по выплатам местному персоналу в связи с окончанием службы	706 386	763 269
Краткосрочные выплаты международным сотрудникам, не покрываемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	2 025	1 096
Долгосрочные выплаты международным сотрудникам, не покрываемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	619	619
Всего	755 348	808 416

Краткосрочные выплаты местному персоналу

15.2 Краткосрочные выплаты работникам состоят из выплат компенсации местному персоналу за неиспользованные дни ежегодного отпуска. Размер таких обязательств рассчитывается исходя из количества накопивших дней отпуска, зафиксированного в модуле людских ресурсов по состоянию на 31 декабря 2024 года. Общий объем обязательств по выплатам работникам компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска составил на 31 декабря 2024 года 46,318 млн долл. США (против 43,432 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2023 года).

Обязательства по выплатам местному персоналу в связи с окончанием службы

15.3 Объем обязательств по выплатам местному персоналу по окончании службы и при увольнении определяется профессиональными актуариями или рассчитывается БАПОР на основе кадровых данных и прошлого опыта в отношении таких выплат. По состоянию на 31 декабря 2024 года общий объем обязательств по таким выплатам работникам составил 706,386 млн долл. США (против 763,269 млн долл. США на 31 декабря 2023 года). Обязательства по выплатам по окончании службы не фондируются. Однако БАПОР ежегодно

выделяет на эти цели средства в объеме, эквивалентном объему денежных выплат за соответствующий год.

15.4 В соответствии с требованиями, установленными в стандарте 39 МСУГС, актуарий использовал для оценки объема обязательств по таким выплатам актуарный метод прогнозируемой условной единицы. В соответствии с этим методом для всех пособий, которые будут начислены всем работающим сотрудникам, участвующим в плане, рассчитывается «прогнозируемая величина начисленного пособия». Прогнозируемая величина начисленного пособия рассчитывается по предусмотренной в плане формуле начисления пособия исходя из срока службы участника плана на дату оценки, но с использованием в качестве основы прогнозируемой величины окончательного вознаграждения участника по достижении им возраста его предположительного выхода на пенсию. Объем обязательств по плану равен приведенной актуарной стоимости прогнозируемых начисленных выплат всем действующим сотрудникам на дату оценки.

Пособие при выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию

15.5 При выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию сотрудников, набираемых в районах операций Агентства, им причитаются выплаты по окончании службы, предусмотренные правилом 109.2 Правил о местном персонале БАПОР. В соответствии с МСУГС размеры пенсионных пособий при выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию рассчитываются на актуарной основе с учетом следующих критериев и допущений:

а) право на пенсионное пособие имеют все набранные в районе операций сотрудники, включая сотрудников, работающих неполный рабочий день, но исключая сотрудников, работающих по контрактам с ограниченным сроком действия, при этом возрастом выхода на пенсию считается возраст в 60 лет, а минимальный срок службы должен составлять 10 лет;

б) право выхода на пенсию не в 60 лет, а в 62 года, которое было отменено в 2018 году, в 2020 году было восстановлено; в 2021 году возраст выхода на пенсию был возвращен к 60 годам с возможностью его увеличения только в исключительных случаях; согласно действующему допущению для целей оценки, в возрасте 60 лет могут выйти на пенсию 92 процента сотрудников, в возрасте 61 год — 50 процентов оставшихся сотрудников, и в возрасте 62 года на пенсию выйдут все сотрудники;

в) размер пенсионного пособия рассчитывается по следующей формуле: 11 процентов от базового оклада × число полных лет службы до 1 января 2015 года + 12 процентов от базового оклада × число полных лет службы с 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года + 12,1 процента от базового оклада × количество полных лет службы после 1 января 2020 года. Для целей расчета пенсионных выплат делается допущение, что средства на их финансирование будут в наличии уже в начале года;

г) срок службы рассчитывается пропорционально проработанному времени до последнего полного месяца службы;

е) базовым окладом считается сумма, указанная в таблице базовых окладов, без учета надбавок и пособий, за исключением Иордании и Западного берега, где указанная в таблице базовых окладов сумма корректируется с учетом колебаний курса национальной валюты к доллару США;

f) для медицинского персонала базовым окладом в период службы до 31 декабря 2016 года считается оклад по состоянию на 31 декабря 2016 года, а в период службы после 31 декабря 2016 года — базовый оклад согласно новой шкале окладов медицинского персонала, действующей с 1 января 2017 года;

g) в 2023 году был введен в действие новый план, который позволит имеющим на это право набранным в районе операций сотрудникам добровольно выходить на досрочную пенсию с отсрочкой выплаты пенсионных пособий в соответствии с правилом 109.2(5) Правил о местном персонале до достижения сотрудником 60-летнего возраста, который является обычным возрастом выхода на пенсию.

15.6 Вышеуказанное пособие выплачивается также в случае добровольного досрочного выхода на пенсию. Для досрочного добровольного выхода на пенсию установлены следующие условия: а) достижение возраста 50–59 лет при сроке службы не менее 10 лет; б) достижение 60-летнего возраста при сроке службы не менее 10 лет для сотрудников, срок службы которых был продлен по достижении официального пенсионного возраста по их просьбе и с одобрения Агентства; в) срок службы не менее 25 лет; г) достижение возраста 45–49 лет при сроке службы не менее 10 лет; и е) срок службы от 20 до 24 лет. Вышеуказанные критерии получения права на досрочный выход на пенсию указаны в порядке убывания по степени предпочтительности и применяются с учетом лимита объема годового бюджета Агентства.

Прекращение службы в интересах Агентства

15.7 Сотрудники, набранные в районах операций Агентства, получают право на выплаты по окончании службы в соответствии с правилом 109.9 Правил о местном персонале БАПОР, если их служба прекращается в интересах Агентства в соответствии с правилом 109.1 указанных Правил, при соблюдении следующих условий: а) срок службы сотрудника должен быть не менее одного года, а его возраст должен быть менее 60 лет; б) выплаты работникам производятся в соответствии с одной из следующих двух схем, размеры и условия выплат в рамках которых определяются количеством лет зачитываемой для этих целей службы и достигнутым возрастом:

<i>Число лет зачитываемой службы</i>	<i>Количество месячных базовых окладов</i>
0	0
1	1
2	1
3	2
4	3
5	4
6	5
7	6
8	7
9 или более	8

<i>Возраст</i>	<i>Количество месячных базовых окладов</i>
46	8,25
47	8,50

<i>Возраст</i>	<i>Количество месячных базовых окладов</i>
48	8,75
49	9,00
50	9,25
51	9,50
52	9,75
53	10,00
54	10,25
55	10,50

с) пенсионное пособие не выплачивается, если сотрудник прекращает службу по собственной инициативе (например, подает в отставку); d) срок службы рассчитывается пропорционально проработанному времени до последнего полного месяца службы; и е) базовым окладом считается сумма, указанная в таблице базовых окладов, без учета надбавок и пособий, за исключением Иордании и Западного берега, где указанная в таблице базовых окладов сумма корректируется с учетом колебаний курса национальной валюты к доллару США.

Пособия в случае смерти

15.8 В случае смерти сотрудников, набираемых в районах операций Агентства, выплачиваются пособия в соответствии с правилом 109.8 Правил о местном персонале БАПОР. В случае прекращения службы в результате смерти местного сотрудника Агентство выплачивает пособие в связи со смертью назначенным сотрудником бенефициару или бенефициарам. Его размер определяется по формуле либо а) 11 процентов от годового оклада скончавшегося сотрудника за каждый зачитываемый для целей пособия год службы в период до 1 января 2015 года и 12 процентов за каждый год службы в период с 1 января 2015 года до 31 декабря 2019 года плюс дополнительная выплата в размере 50 процентов от последнего годового оклада и 12,1 процента за каждый зачитываемый для целей пособия год службы в период с 1 января 2020 года и далее, либо б) 200 процентов от последнего годового оклада, в зависимости от того, что больше.

Пособия по нетрудоспособности

15.9 Местным сотрудникам выплачивается пособие по нетрудоспособности, предусмотренное правилом 109.7 Правил о местном персонале БАПОР, если основанием для прекращения их службы является утрата по состоянию здоровья способности продолжать работу в Агентстве. В случае потери сотрудником трудоспособности 1 сентября 1987 года или после этой даты и с учетом пунктов 3–6 вышеупомянутого правила пособие по нетрудоспособности рассчитывается либо по формуле а) 11 процентов от последнего годового оклада в период до 1 января 2015 года и 12 процентов за каждый зачитываемый для целей пособия год службы в период после 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года и 12,1 процента × число полных лет службы после 1 января 2020 года и далее, либо по формуле б) 200 процентов от оклада, выплачиваемого на конец года, в зависимости от того, какая из этих величин больше.

Сверка сумм, подлежащих выплате по окончании службы

15.10 Расходы на выплату процентов и обслуживание счетов, понесенные в течение года, показываются непосредственно в ведомости финансовых

результатов. Принятая к учету сумма процентных расходов и относящихся к текущему и прошлым периодам расходов по выплатам показана в таблице, приведенной в примечании 15.14.

15.11 Сумма актуарной прибыли, представленная в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах, составляет 71,730 млн долл. США (с учетом влияния изменения учетной ставки и прибыли за счет учета прошлого опыта).

15.12 Расходы на выплату процентов, расходы на обслуживание счетов и расходы на обслуживание в прошлых периодах составили на 31 декабря 2024 года 70,334 млн долл. США (по сравнению с 80,853 млн долл. США за 2023 год). Актуарная прибыль/убытки учитываются непосредственно в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах. В 2024 году по результатам оценки обязательств по выплатам по окончании службы были выявлены актуарная прибыль в размере 24,034 млн долл. США за счет учета прошлого опыта и актуарная прибыль по пересчету в размере 47,696 млн долл. США в связи с изменением учетных ставок в течение года.

15.13 Оценка размера пособия по окончании службы для местного персонала по состоянию на 31 декабря 2024 года проводится с использованием тех же демографических допущений, что и оценка на 2023 год. Учетная ставка увеличилась с 5,61 процента до 4,93 процента, а другие финансовые допущения остались неизменными по сравнению с 2023 годом. Общая сумма актуарной прибыли, полученной за счет учета прошлого опыта и изменения учетной ставки, составляет 71,730 млн долл. США.

15.14 Результаты сверки начального и конечного сальдо выплат местным сотрудникам по окончании службы приводятся в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Начальное сальдо по состоянию на 1 января	763 269	737 110
Расходы по выплате процентов за год	37 530	37 710
Расходы на обслуживание за год	44 073	43 143
Стоимость услуг прошлых периодов ^a	(11 269)	–
Финансовая переоценка ^b	(47 696)	14 437
Выплаты в течение года	(55 487)	(56 164)
Актуарные (прибыли)/убытки	(24 034)	(12 967)
Всего	706 386	763 269

^a Стоимость услуг прошлых периодов связана с процентным показателем за обслуживание, замороженным на уровне 12,1 процента с 2020 года.

В текущем году корректируется наибольший процентный показатель, учитываемый за предыдущие годы.

^b За 2024 год учетная ставка (финансовый пересчет) повысилась с 4,93 до 5,61 процента и включается в состав актуарных прибылей/(убытков) в отчете об изменениях в чистых активах/капитале.

Допущения, связанные с выплатами местному персоналу

15.15 Учетная ставка для целей финансового пересчета определялась в зависимости от конкретной валюты и сроков погашения соответствующих обязательств. В отношении выплат, на которые распространяются введенные

Агентством меры по защите от риска колебаний курсов национальных валют, было сделано допущение, что они являются выплатами в долларах США, и, соответственно, использовалась ставка дисконтирования, установленная для сумм в долларах США. Такое допущение было сделано для полевых отделений на Западном берегу и в Иордании и для штаб-квартиры в Аммане.

15.16 Ниже приведены использовавшиеся учетные ставки (финансовый пересчет) и показатели увеличения ставок окладов в будущем в разбивке по районам операций и валютам.

(В процентах)

<i>Район операций</i>	<i>Валюта</i>	<i>Наличие защиты выплат от колебаний валютных курсов</i>	<i>Ставка дисконтирования</i>	<i>Увеличение ставок окладов (с 2024 года)</i>
Газа	Доллар США	Нет	5,61	2,50
Штаб-квартира в Газе	Доллар США	Нет	5,61	2,50
Иордания	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	5,61	2,50
Штаб-квартира в Аммане	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	5,61	2,50
Западный берег	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	5,61	2,50
Ливан	Доллар США	Нет	5,61	2,50
Сирийская Арабская Республика	Доллар США	Нет	5,61	2,50

15.17 Учетные ставки основаны на кривых доходности имеющихся у Организации Объединенных Наций корпоративных облигаций категории АА для Соединенных Штатов, разработанных корпорацией «Аон Хьюитт» со сроком погашения в 13 лет, что соответствует сроку обязательств Агентства по выплатам по окончании службы (13 лет). Для определения учетных ставок в прошлогодней оценке использовался тот же эталон. В 2024 году учетные ставки выросли и составили 5,61 процента против 4,93 процента в 2023 году.

15.18 Повышение учетной ставки и учет прошлого опыта в 2024 году привели к актуарной прибыли в размере 71,730 млн долл. США (против прибыли в размере 1,470 млн долл. США в 2023 году), что составляет 9 процента от объема обязательств на начало периода.

Повышение размеров окладов по ступеням

15.19 В соответствии с действующими таблицами окладов Агентства величина повышения размера окладов по ступеням может устанавливаться в абсолютном выражении или в процентах. При условии удовлетворительных результатов работы повышение размеров окладов по ступеням производится один раз в год для каждого сотрудника до достижения 20-й ступени, один раз в два года до достижения 22-й ступени и затем один раз в четыре года до достижения максимальной 24-й ступени. Местным сотрудникам служб здравоохранения предоставляется дополнительное повышение на две ступени один раз в два года до достижения максимальной 26-й ступени.

Курсы валют по состоянию на 31 декабря 2024 года

15.20 Для пересчета сумм в национальных валютах в суммы в долларах США использовались следующие обменные курсы Организации Объединенных Наций: доллар США — 1,000; и иорданский динар — 1,412.

Показатели доли сотрудников, выходящих в отставку

15.21 Сделано допущение, что в зависимости от возраста показатели ежегодной доли выходящих в отставку участников плана будут составлять: в возрасте до 30 лет — 3 процента; в возрасте от 30 до 34 лет — 2 процента; в возрасте от 35 до 39 лет — 1,5 процента; и в возрасте от 40 лет и более — 0 процентов.

Показатели доли сотрудников, выходящих на пенсию досрочно

15.22 Предполагается, что показатели доли участников, выходящих на пенсию досрочно, будут составлять:

(В процентах)

Возрастная группа	Количество лет, прошедших с момента выполнения условий, необходимых для получения права на досрочный выход на пенсию			
	0	1	2	3+
Менее 45 лет	2,0	1,25	0,75	0,25
От 45 до 49 лет	2,0	1,25	0,75	0,25
От 50 до 54 лет	2,0	1,25	0,75	0,25
От 55 до 59 лет	2,0	1,25	0,75	0,25

15.23 Для сотрудников периферийного отделения в Иордании и подразделений штаб-квартиры в Аммане предполагаемые показатели досрочного выхода на пенсию были увеличены на 150 процентов.

Смертность

15.24 Сделано допущение, что показатели смертности среди работающих участников плана будут соответствовать показателям утвержденной в 1996 году в Соединенных Штатах таблицы коэффициентов смертности на 2000 год для мужчин и женщин.

Инвалидность

15.25 Предполагаемые показатели вероятности потери трудоспособности в течение года в разбивке по возрастным группам приводятся в таблице ниже.

Показатели инвалидности

(На 1000 сотрудников)

Возраст	Мужчины	Женщины
Менее 45 лет	0,50	0,75
От 45 до 54 лет	1,00	1,50
От 55 до 62 лет	1,50	2,25

Анализ чувствительности

15.26 В таблице ниже приводятся показатели чувствительности результатов к базовым допущениям в отношении учетной ставки (5,61 процента), увеличения ставок вкладов (2,50 процента) и объема резервов (706,386 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

<i>Параметр</i>	<i>Разница</i>	<i>Совокупная разница</i>	<i>Совокупная разница в де- нежном выражении</i>
Ставка дисконтирования	+1%	-8,60%	645 741
	-1%	9,96%	776 824
Увеличение ставок вкладов	+1%	10,56%	781 046
	-1%	-9,22%	641 315
Добровольный досрочный выход на пенсию	+1%	1,23%	715 194
	-1%	-0,51%	702 859
Показатели доли сотрудников, выходящих в отставку	+1%	-0,32%	704 248
	-1%	0,33%	708 792
Смертность	120 %	0,20%	707 910
	80 %	-0,20%	705 031
Инвалидность	120 %	0,06%	706 915
	80 %	-0,06%	706 033

Распределение обязательств по выплатам установленного размера по срокам погашения

15.27 Распределение по срокам погашения отражает ожидаемые в будущем поступления денежных средств для оценки выплат по окончании службы в годы, следующие за датой оценки. Ожидаемые выплаты включают все виды прекращения службы и рассчитываются на основе допущений, сделанных для их оценки. Ниже приводятся данные о распределении по срокам выплат по окончании службы, причитающихся местному персоналу, и средней продолжительности таких выплат:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
1-й год	50 584	50 368
2-й год	56 261	53 417
3-й год	59 655	58 303
4-й год	57 548	62 644
5-й год	59 503	61 024
6–10-й годы	346 516	343 274
Более 10 лет	1 929 522	2 108 212
Продолжительность	13 лет	13 лет

Обязательства по выплатам по окончании службы, причитающимся международным сотрудникам

15.28 Расходы на выплаты в связи с увольнением международных сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (217 должностей по состоянию на 31 декабря 2024 года и 217 должностей по состоянию на 31 декабря 2023 года), покрываются из регулярного бюджета, и в финансовой отчетности Агентства никакие ассигнования на покрытие этих расходов не отражаются, поскольку такие обязательства будут покрываться Организацией Объединенных Наций. Поэтому БАПОР не включает в свои финансовые ведомости суммы выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, субсидий на репатриацию и выплат в порядке компенсации за неиспользованные дни отпуска. Соответствующие обязательства отражаются в финансовых ведомостях, содержащихся в докладе комиссии ревизоров о проверке счетов Организации Объединенных Наций.

15.29 В связи с переходом на МСУГС Агентство прибегло к услугам актуария-консультанта для определения объема обязательств по выплатам международным сотрудникам, должности которых не финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Сводная информация о размерах обязательств перед международными сотрудниками, должности которых не финансируются из регулярного бюджета, приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

<i>Выплаты</i>	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Субсидия на репатриацию	238	55
Оплата расходов на перевозку имущества	898	562
Поездки	157	93
Медицинское страхование после выхода на пенсию	619	619
Компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска	732	386
Всего	2 644	1 715

Допущения в отношении международного персонала

15.30 При расчете обязательств по выплатам международным сотрудникам предполагается, что учетная ставка составит 5,61 процента, а увеличение ставок окладов — 3 процента. Общие темпы роста путевых расходов и расходов на перевозку имущества составляют 2 процента. Допускается, что ставка взносов по планам медицинского страхования после выхода на пенсию, применяемая для граждан Соединенных Штатов, увеличивается на 6 процентов в год, а для граждан других стран — на 4 процента в год. Делается допущение, что в зависимости от возраста показатели ежегодной доли увольняющихся участников плана будут составлять: в возрасте до 30 лет — 3 процента; в возрасте от 30 до 34 лет — 2 процента; в возрасте от 35 до 39 лет — 1,5 процента; и в возрасте от 40 лет и более — 0 процентов. За показатели смертности для участников плана после выхода на пенсию взяты соответствующие показатели для сотрудников Организации Объединенных Наций мужского и женского пола, использовавшие в 2017 году.

15.31 Для бывших международных сотрудников по проектам и их иждивенцев участие в планах медицинского страхования после выхода на пенсию не является обязательным. Агентство покрывает 50 процентов стоимости

медицинского страхования сотрудников, вышедших на пенсию, а остальную часть оплачивают сами бывшие сотрудники. Для международных сотрудников, должности которых не финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, ставка взносов зависит от того, являются ли они гражданами Соединенных Штатов или имеют гражданство других стран, насколько это применимо к региону. Следует отметить, что только шесть сотрудников в случае непродления их контрактов смогут, как ожидается, претендовать на участие в соответствующих страховых планах.

Анализ чувствительности

15.32 В таблице ниже приводятся данные о чувствительности результатов к расчетному базовому объему обязательств (2,644 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

Параметр	Разница	Совокупная разница	Всего
Ставка дисконтирования	+1%	-3,31%	2 651
	-1%	4,02%	2 852
Увеличение ставок окладов	+1%	0,10%	2 745
	-1%	-0,10%	2 739
Инфляция (все показатели)	+1%	4,33%	2 861
	-1%	-3,64%	2 642
Показатели доли сотрудников, выходящих в отставку	+1%	0,01%	2 742
	-1%	-0,01%	2 742
Смертность	120 %	-1,40%	2 703
	80 %	1,75%	2 790

Примечание 16

Прочие текущие обязательства

16.1 К прочим текущим обязательствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Обязательства по расчетам за товары в пути	1 501	588
Отложенный добровольный досрочный выход на пенсию	989	451
Обязательства по возврату средств донорам	11	–
Всего	2 501	1 039

16.2 Объем обязательств по расчетам за товары в пути увеличился на 0,913 млн долл. США, главным образом из-за увеличения кредиторской задолженности за товары в пути в связи с задержкой утверждения и растаможивания грузов, отправляемых в Газу.

16.3 Обязательства по отложенному досрочному добровольному выходу на пенсию представляют собой сумму, подлежащую выплате сотрудникам, которые предпочли отложенную выплату пенсионных пособий, как поясняется в

примечании 15.5 г). Текущие обязательства по отложенному досрочному добровольному выходу на пенсию представляют собой сумму, подлежащую выплате сотрудникам, которые рассчитывали получить свои пособия в ближайшие 12 месяцев, а долгосрочные обязательства представляют собой сумму, подлежащую выплате после ближайших 12 месяцев (см. примечание 16.5).

16.4 Кредиторская задолженность по возврату средств донорам в 2024 году представляет собой остатки средств, возвращенные донорам после закрытия проектов.

Прочие долгосрочные обязательства

16.5 К прочим текущим обязательствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Отложенный добровольный досрочный выход на пенсию	2 470	3 363
Всего	2 470	3 363

Примечание 17

Авансовые платежи по взносам

17.1 Платежи по взносам, полученные авансом до наступления условий для принятия поступлений к учету, включают:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
Поступления от правительств	250	9 292
Поступления от межправительственных организаций	–	–
Поступления от организаций системы Организации Объединенных Наций	878	773
Всего	1 128	10 065

17.2 Авансы от правительств уменьшились на 9,042 млн долл. США по сравнению с 2023 годом, главным образом из-за уменьшения поступлений от правительств в виде денежных взносов по сравнению с 2023 годом (см. примечание 20.2).

Примечание 18

Условные обязательства, условные активы и обязательства по договорам аренды

Условные обязательства

18.1 Условные обязательства Агентства по состоянию на 31 декабря 2024 года относятся главным образом к двум категориям: обязательства по кадровым вопросам, обусловленные существенными претензиями и судебными или арбитражными разбирательствами, и обязательства, связанные с договорными вопросами. Последние чаще всего обусловлены претензиями, связанными с закупками

товаров и услуг и контрактами на строительство, а также с активами и требованиями владельцев арендуемых Агентством зданий.

18.2 На рассмотрении Трибунала по спорам БАПОР и Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находился ряд жалоб сотрудников, в случае удовлетворения которых могут возникнуть обязательства по выплате окладов и пособий или иных сумм в порядке возмещения ущерба. По состоянию на 31 декабря 2024 года объем условных обязательств по таким жалобам составил порядка 2,251 млн долл. США (против 1,295 млн долл. США на 31 декабря 2023 года).

18.3 Условные обязательства в связи с коммерческими контрактами составляли на 31 декабря 2024 года 5,914 млн долл. США (против 11,440 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2023 года).

18.4 Условные обязательства были оценены в отношении зданий периферийного отделения на Западном берегу (в котором также размещаются некоторые сотрудники штаб-квартиры БАПОР и штаб-квартира Департамента микрофинансирования) в Восточном Иерусалиме, включая имущество, находящееся в этих помещениях. Этот комплекс остается в собственности Агентства, однако в конце января 2025 года он стал недоступен для использования Агентством в связи с недавно принятыми законами Кнессета (см. примечание 38). Данное условное обязательство оценивается приблизительно в 1,730 млн долл. США.

Условные активы

18.5 К условным активам Агентства относятся объявленные взносы, по которым подписаны соглашения с донорами, но которые не могут быть показаны на счетах в качестве поступлений, поскольку не удовлетворяют установленным для этого критериям. Общий объем условных активов по состоянию на 31 декабря 2024 года составил 541,458 млн долл. США (против 664,176 млн долл. США на по состоянию на 31 декабря 2023 года). Уменьшение объема условных активов главным образом связано со значительным поступлением предыдущих объявленных взносов на многолетний период в течение 2024 года.

Обязательства по договорам операционной аренды

18.6 Платежи по договорам операционной аренды были учтены как расходы по договорам операционной аренды и составили в 2024 году 4,276 млн долл. США (против 3,274 млн долл. США в 2023 году). Эта сумма представляет собой минимальный объем арендных платежей. Никаких условных арендных платежей не производилось.

18.7 Агентством заключены в основном аннулируемые договоры операционной аренды. Договоры операционной аренды заключены главным образом на школьные помещения, пункты первичной медико-санитарной помощи, земельные участки и помещения для коллективного проживания в лагерях, административные помещения на местах, складские помещения и распределительные центры. Ниже приводятся данные о минимальном объеме будущих арендных платежей.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2024 года	31 декабря 2023 года
До одного года	301	11
По истечении одного года, но не свыше пяти лет	654	305
Всего	955	316

18.8 Увеличение будущих арендных платежей связано в основном с увеличением арендной платы за подразделения в Иордании, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу реки Иордан в 2024 году по сравнению с 2023 годом.

18.9 Большинство договоров операционной аренды содержат положения об их возобновлении, позволяющие Агентству продлевать сроки аренды по истечении первоначального срока. В некоторых договорах предусмотрены положения о повышении в дальнейшем платы на фиксированную процентную величину или фиксированную сумму через заранее оговоренные промежутки времени или в заранее установленные сроки. Ни в одном из договоров не предусмотрена возможность выкупа арендуемой собственности.

18.10 Правительства принимающих стран и некоторые благотворительные организации в районах операций БАПОР предоставляют Агентству земельные участки для использования в интересах палестинских беженцев безвозмездно или за символическую плату. Такие земельные участки используются под строительство школ, пунктов первичной медико-санитарной помощи или других объектов БАПОР, которые находятся в ведении Агентства или в которых оно предоставляет свои услуги.

18.11 Справедливая стоимость пожертвований в натуральной форме рассчитывалась на основе недавно заключенных БАПОР договоров коммерческой аренды земли и зданий. Средняя величина арендных поступлений по договорам коммерческой аренды была применена к подвергнутой внешней оценке капитальной стоимости земли, предоставленной БАПОР бесплатно или за символическую плату. Такие пожертвования в натуральной форме были оценены по справедливой стоимости в 2024 году в 5,567 млн долл. США (против 5,617 млн долл. США в 2023 году).

18.12 В 2024 году доход Агентства от субаренды составил 1,647 млн долл. США (против 2,216 млн долл. США в 2023 году). Все договоры субаренды допускают возможность досрочного прекращения и не предусматривают условных арендных платежей. Это снижение объясняется главным образом перемещением беженцев в Газе в 2024 году и перебоями в школьном образовании в течение года.

Обязательства по договорам финансовой аренды

18.13 Договоры аренды, по которым на Агентство переходят практически все риски и выгоды, связанные с владением соответствующим активом, квалифицируются в качестве договоров финансовой аренды. Имущество, приобретаемое по таким договорам, оприходуется в качестве активов и амортизируются в течение меньшего из двух сроков — срока аренды или срока полезного использования. По состоянию на конец года Агентство не имело договоров финансовой аренды.

Примечание 19
Возобновляемый займовый фонд

19.1 Взносы строго целевого назначения, предназначенные для финансирования кредитных операций, передаются в возобновляемый займовый фонд для их использования как Департаментом микрофинансирования, так и в рамках программы микрокредитования населения. Средства возобновляемого займового фонда показываются в качестве одного из компонентов резервов Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

19.2 Ниже приводятся данные о составе средств возобновляемого займового фонда по состоянию на 31 декабря 2024 года и 31 декабря 2023 года.

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2024 года</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>
Департамент микрофинансирования	35 146	35 146
Программа микрокредитования населения	3 337	3 346
Всего	38 483	38 492

Примечание 20
Поступления в виде денежных взносов

20.1 Ниже приводятся данные о поступлениях в виде денежных взносов в 2024 и 2023 годах в разбивке по источникам средств.

(В тыс. долл. США)

	<i>2024 год</i>	<i>2023 год</i>
Правительства	855 421	1 219 647
Межправительственные организации	193 203	139 708
Неправительственные организации и другие структуры	72 059	34 957
Организации системы Организации Объединенных Наций	101 760	48 521
Прочие источники	69 530	17 304
Всего	1 291 973	1 460 137

20.2 Поступления в виде денежных взносов уменьшились на 168,164 млн долл. США, что обусловлено в основном сокращением взносов от правительств на 364,226 млн долл. США после приостановки финансирования несколькими донорами в начале 2024 года. Это было частично компенсировано увеличением на 196,061 млн долл. США взносов, полученных от межправительственных организаций, неправительственных организаций (включая национальные комитеты), Организации Объединенных Наций и частных доноров.

Примечание 21
Поступления в виде взносов натурой

21.1 Ниже приводятся данные о поступлениях в виде взносов натурой, полученных в 2024 и 2023 годах, в разбивке по источникам средств.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Правительства	25 547	27 588
Неправительственные организации и другие структуры	6 077	3 934
Организации системы Организации Объединенных Наций	9 170	1 305
Всего	40 794	32 826

21.1 Увеличение поступлений в виде взносов в натуральной форме объясняется главным образом увеличением объема взносов, поступивших от неправительственных организаций и других учреждений Организации Объединенных Наций в виде жизненно важных продовольственных и непродовольственных товаров для распределения в Газе.

Примечание 22 **Проценты по займам**

22.1 Проценты по займам — это проценты, выплачиваемые по кредитам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения во всех пяти районах операций Агентства. Ниже приводятся данные о процентах по займам в 2024 и 2023 годах.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Департамент микрофинансирования	5 129	8 348
Программа микрокредитования населения	—	1
Всего	5 129	8 349

22.2 Начисляемые на займы проценты снизились в течение года — главным образом из-за сокращения займов, выданных в 2024 году, из-за начала военных действий в Газе и сложной экономической ситуации на Западном берегу.

Примечание 23 **Процентные поступления**

23.1 Учет поступлений по процентам производится в том периоде, в котором начисляются проценты. В 2024 году объем поступлений по процентам по банковским депозитам составил 23,889 млн долл. США (против 4,680 млн долл. США в 2023 году). Поступления по процентам в 2024 году увеличились, в основном за счет роста остатков денежных средств от чрезвычайных призывов, что позволило инвестировать в мультивалютные краткосрочные вклады. Кроме того, рост процентных поступлений был обусловлен повышением процентных ставок по всем валютам, особенно по вкладам в долларах США и остаткам на счетах в операционных банках Соединенных Штатов.

Примечание 24
Курсовые убытки/курсовая прибыль

24.1 Под курсовой прибылью/курсовыми убытками понимаются реализованные и нереализованные прибыль/убытки в результате пересчета в доллары США остатков средств на счетах, деноминированных в других валютах, а также в результате валютных операций в течение года.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Реализованная курсовая прибыль	716	4 840
Нереализованная курсовая прибыль/(убытки)	(12 810)	7 609
Доходы или убытки по дебиторской задолженности, реализованные в результате курсовой разницы	(763)	646
Всего	(12 858)	13 095

24.2 Реализованные доходы от курсовой разницы уменьшились из-за снижения курса валют, отличных от доллара США, к концу года. Хотя в третьем квартале 2024 года продажа валюты, отличной от американской, осуществлялась по выгодным курсам, значительное снижение курсов в конце года привело к снижению продаж. В целом, общий объем пересчета в доллары США в 2024 году был ниже по сравнению с 2023 годом.

24.3 Нереализованные курсовые убытки составили 12,810 млн долл. США по сравнению с нереализованной прибылью в размере 7,609 млн долл. США в 2023 году главным образом из-за укрепления курса доллара США по отношению к другим валютам в конце года. В течение 2024 года курсы валют, отличных от доллара США, немного восстановились, а затем к концу 2024 года произошло резкое падение, которое невозможно было компенсировать ростом, достигнутым ранее в этом году.

24.4 Доходы или убытки по дебиторской задолженности, реализованные в результате курсовой разницы, представляют собой прибыль или убыток в результате изменения курсов валют в интервале между датами выставления счетов и фактического получения средств в течение года. Курсовые убытки в размере 0,763 млн долл. США в 2024 году были обусловлены главным образом неблагоприятными сроками получения взносов по сравнению с датой их объявления.

Примечание 25
Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность

25.1 В соответствии с соглашениями, заключенными с донорами, Агентство имеет право на определенный процент от расходов по некоторым проектам и призывам об оказании чрезвычайной помощи. Суммы возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность учитываются как поступления по линии бюджета по программам и представляют собой суммы возмещения косвенных расходов, понесенных Агентством при осуществлении соответствующих проектов. Возмещение косвенных расходов для целей подготовки финансовых ведомостей не учитывается, как это указано в примечании 33.

25.2 В 2024 году общий объем поступлений в порядке возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность по проектам и призывам об оказании чрезвычайной помощи составил 54,686 млн долл. США (против 38,624 млн долл. США в 2023 году); изменение связано с увеличением расходов на закупки

в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи. Имелись поступления в порядке возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность по Программе для младших сотрудников категории специалистов, которые составили в 2024 году 0,078 млн долл. США (против 0,157 млн долл. США в 2023 году).

Примечание 26
Разные поступления

26.1 Разные поступления включали:

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Поступления от сдачи в аренду столовых	1 647	2 216
Разные мелкие поступления	10 843	7 229
Прибыль от приносящих доход видов деятельности	84	73
Поступления в возмещение отчислений в резервы	-	5 035
Поступления от учреждений Организации Объединенных Наций	2 572	175
Поступления по линии прочих ресурсов	33	
Возврат средств донорам	(324)	(588)
Всего	14 855	14 139

26.2 Размер разных мелких поступлений увеличился в 2024 году в основном за счет увеличения поступлений, принятых к учету после корректировки резервов под ожидаемые кредитные убытки в 2024 году по сравнению с 2023 годом (см. примечание 6.6).

26.3 В 2024 году поступления в возмещение отчислений в резервы уменьшились на 5,035 млн долл. США, поскольку в течение года не было получено никаких расчетов по неурегулированным требованиям (по сравнению с 2023 годом, когда Агентство получило от правительства Израиля возмещение по давно просроченным требованиям по НДС).

26.4 Поступления от учреждений Организации Объединенных Наций увеличились в 2024 году в связи с увеличением поставок топлива для учреждений Организации Объединенных Наций в Газе.

Примечание 27
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам

27.1 Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам в 2024 и 2023 годах включали следующее:

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Международный персонал	59 887	50 839
Персонал, набираемый в районе операций		
Базовые оклады, пособия и выплаты	601 253	619 510
Взносы в Фонд обеспечения персонала на местах	63 390	62 817

	2024 год	2023 год
Расходы на медицинское страхование	10 188	11 099
Всего	734 718	744 265

27.2 Рост расходов на международный персонал был вызван главным образом увеличением численности резервного персонала, направляемого в срочном порядке для оказания чрезвычайной помощи в Газе, и увеличением числа должностей, утвержденных в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

27.3 Базовые оклады и пособия персонала, набираемого в районе операций, за год уменьшились главным образом за счет сокращения числа поденно оплачиваемых сотрудников в Газе после начала военных действий.

Примечание 28

Предметы снабжения и расходные материалы

28.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов на предметы снабжения и расходные материалы в 2024 и 2023 годах.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Предметы первой необходимости	65 507	88 385
Одежда	11 706	2 529
Свежие продукты питания	21 991	22 560
Предметы медицинского назначения	24 133	29 036
Разные предметы снабжения	42 058	9 786
Спортивный инвентарь	151	399
Учебники и книги для библиотек	4 373	6 574
Предметы снабжения для транспортных средств	6 552	8 327
Всего	176 471	167 597

28.2 Снижение потребления товаров первой необходимости в 2024 году объясняется главным образом частым закрытием границ Газы, которое препятствовало доставке продовольственных товаров для распределения, а также снижением потребления в Сирийской Арабской Республике.

28.3 Рост потребления предметов одежды в 2024 году был обусловлен главным образом распределением одеял, матрасов и одежды среди внутренне перемещенных лиц во время военных действий в Газе.

28.4 Сокращение объема поставок предметов медицинского назначения в 2024 году объясняется главным образом снижением их потребления в Газе и задержкой с поставкой медикаментов в Иорданию.

28.5 Рост потребления разных предметов снабжения в течение года был обусловлен главным образом увеличением объема гуманитарных поставок предметов снабжения для внутренне перемещенных лиц в Газе.

28.6 Снижение потребления учебников и книг для библиотек связано с прекращением образовательной программы по причине военных действий в Газе в

2024 году. Это сокращение было частично компенсировано увеличением пожертвований в натуральной форме в виде школьных учебников в Иордании.

28.7 Сокращение потребления предметов снабжения для транспортных средств в 2024 году объясняется ограниченным количеством топлива, поставляемого в Газу, из-за ограничений доступа и других логистических проблем.

Примечание 29

Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги

29.1 Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги в 2024 и 2023 годах включали в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Аренда помещений	10 129	9 212
Содержание помещений	9 740	6 012
Коммунальные услуги	3 418	4 754
Всего	23 287	19 978

29.2 Увеличение расходов на содержание помещений объясняется увеличением объема работ по эксплуатации помещений БАПОР и подготовкой новых специально оборудованных убежищ и сооружений для чрезвычайных ситуаций в Газе и Ливане.

29.3 Снижение расходов на коммунальные услуги было обусловлено сокращением потребления коммунальных услуг в Газе в связи с продолжающимися военными действиями.

Примечание 30

Услуги подряда

30.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов на оплату услуг подряда в 2024 и 2023 годах.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Строительные работы и оборудование	23 416	34 801
Расходы по договорам подряда	12 318	13 664
Расходы на оплату больничных услуг	32 868	22 744
Разные услуги	2 508	1 903
Услуги консультантов	17 464	16 716
Дополнительная плата за превышение сроков хранения и портовые сборы	39 718	13 047
Расходы на учебную подготовку	1 772	1 705
Поездки	3 385	2 983
Всего	133 449	107 563

30.2 Снижение расходов на строительные работы и оборудование объясняется значительным сокращением объемов строительства в Газе, поскольку все строительные проекты были приостановлены из-за продолжающихся военных действий.

30.3 Уменьшение расходов по договорам подряда обусловлено главным образом сокращением использования подрядчиков для доставки партий продовольствия после налаживания партнерства со Всемирной продовольственной программой.

30.4 Увеличение расходов на оплату больничных услуг в основном связано с повышением больничных тарифов, введенным Министерством здравоохранения Ливана, а также с увеличением числа охваченных пациентов.

30.5 Увеличение платы за превышение сроков хранения и портовые сборы объясняется главным образом ростом расходов на хранение на границе и в порту из-за задержек с таможенной очисткой грузов для Газы.

Примечание 31

Субсидии

31.1 Ниже приводятся данные о расходах на выплату субсидий палестинским беженцам.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Денежные субсидии бенефициарам	125 655	141 866
Субсидии на покрытие медицинских расходов	7 907	6 708
Субсидии на строительство и ремонт жилья	12	3 486
Субсидии третьим сторонам	3 363	2 639
Всего	136 937	154 699

31.2 Денежные субсидии бенефициарам выплачиваются в целях оказания на избирательной основе денежной помощи палестинским беженцам, пострадавшим в результате конфликта, во всех районах операций и предназначены для покрытия расходов на приобретение продуктов питания и аренду жилья. Уменьшение по сравнению с 2023 годом объясняется главным образом сокращением финансирования денежных субсидий для Ливана и Сирийской Арабской Республики, что было частично компенсировано увеличением финансирования денежных субсидий на Западном берегу.

31.3 Увеличение субсидий на покрытие медицинских расходов в 2024 году было обусловлено главным образом ростом числа субсидируемых пациентов и увеличением стоимости лечения в расчете на пациента в Ливане.

31.4 Субсидии на строительство и ремонт жилья сократились в связи со значительным сокращением строительных работ в течение года в Газе из-за продолжающихся военных действий.

31.5 Субсидии третьим сторонам включают денежные средства, которые БАПОР выплачивало общинам и другим сторонам, таким как национальные комитеты, на цели деятельности, направленной на улучшение условий жизни беженцев. Увеличение в 2024 году обусловлено главным образом увеличением вознаграждения комитету Испании за деятельность по сбору средств в поддержку БАПОР и его программ.

Примечание 32 Резервы и списания

32.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов по статье «Резервы и списания» в 2024 и 2023 годах.

(В тыс. долл. США)

	2024 год	2023 год
Резервы и списания по счетам дебиторской задолженности	1 585	5 857
Резервы и списания по счетам взносов к получению	8 553	4 110
Резервы и списания по счетам дебиторской задолженности по займам	7 232	6 584
Товарно-материальные запасы, незавершенные работы и резервы в отношении третьих сторон	23 684	18 164
Списание завышенной дебиторской задолженности и прочие списания	–	751
Всего	41 054	35 466

32.2 Снижение резервов под дебиторскую задолженность в 2024 году по сравнению с 2023 годом объясняется тем, что в 2023 году был создан резерв полностью под возмещение НДС, накопленного в 2023 году и в предыдущие годы, для палестинских и израильских властей, поскольку, судя по имеющейся информации, Агентство не ожидает получения этой суммы. Резерв текущего года ниже, поскольку он относится к возмещению НДС, подлежащему уплате израильскими властями только за один год — 2024-й.

32.3 Увеличение резерва по взносам к получению обусловлено главным образом изменениями, произошедшими в результате ожидаемых кредитных убытков в отношении причитающихся взносов и дебиторской задолженности по займам (см. примечания 6.5–6.8).

32.4 Резерв по товарно-материальным запасам, незавершенным работам и третьим лицам был создан в 2024 году в связи с продолжающимися военными действиями в Газе. Запасы, хранившиеся на объектах БАПОР, доступ к которым более невозможен из-за продвижения Армии обороны Израиля по территории страны, считаются обесцененными или утраченными. Кроме того, в 2024 году были разграблены материально-производственные запасы как на складах, так и во время транспортировки. У БАПОР имеются недостроенное жилье и не относящиеся к Агентству объекты в Газе, предназначенные для передачи третьим сторонам; под них в 2023 году был создан резерв. Резерв будет пересматриваться, когда позволят обстоятельства, а запасы будут списываться по мере необходимости.

Примечание 33 Сегментная отчетность

33.1 Сегмент представляет собой поддающийся разграничению вид деятельности или группу видов деятельности, финансовую информацию по которым целесообразно представлять отдельно. Информация по сегментам предоставляется по отдельности исходя из целей и видов деятельности БАПОР. Полная сегментная отчетность представляется по сегментам источников средств; отчеты о расходах по сегментам представляются по стратегическим целям, программам и географическим районам операций.

а) Источники средств для фондов

33.2 Под фондом понимается учетная единица, создаваемая для учета операций, связанных с достижением какой-либо конкретной цели или решения какой-либо конкретной задачи. Фонды различаются по видам и целям деятельности и действуют в соответствии с установленными для них требованиями и ограничениями. Финансовый учет ведется на пофондовой основе с подготовкой в конце финансового периода сводных финансовых ведомостей, отражающих финансовое положение всех фондов БАПОР. Остатки средств на счетах фондов представляют собой сальдо их поступлений и расходов.

33.3 Деятельность Агентства финансируется через пять групп фондов. Для каждой группы фондов установлены особые параметры в отношении использования поступлений.

33.4 Фонд нецелевых средств БАПОР является частью его бюджета по программам и основным источником средств для финансирования регулярной деятельности Агентства. Этот фонд позволяет Агентству покрывать обязательства из утвержденных ассигнований и финансируется главным образом за счет добровольных взносов и пожертвований в натуральной форме, поступающих от правительств, межправительственных и неправительственных организаций и органов власти принимающих стран.

33.5 Фонд целевых средств также является частью бюджета по программам БАПОР, однако его средства используются для финансирования только конкретных видов деятельности (таких, как оказание прямой поддержки в виде денежной или продовольственной помощи в рамках программы социального обеспечения), которые осуществляются в течение установленного срока и на выполнение которых выделена определенная сумма бюджетных средств.

33.6 Фонд Департамента микрофинансирования используется для выдачи кредитов на цели предпринимательской деятельности, покрытия потребительских расходов домашних хозяйств и удовлетворения потребностей в жилье в целях повышения качества жизни членов домашних хозяйств и владельцев малых предприятий, а также в целях сохранения рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения возможностей для получения дохода палестинскими беженцами.

33.7 Фонды, формируемые в связи с призывами к оказанию чрезвычайной помощи, используются для удовлетворения чрезвычайных потребностей путем оказания экстренной помощи, включая предоставление продовольственной помощи, временного жилья и предметов медицинского назначения. Средства мобилизуются главным образом по линии процесса призыва к совместным действиям и подлежат использованию в течение оговоренного периода времени.

33.8 Фонды по проектам используются для покрытия капитальных затрат (например, на строительство школ и пунктов первичной медико-санитарной помощи) или решения задач в области развития в целях модернизации или расширения существующих программ и систем (например, по улучшению экологической обстановки). Проекты осуществляются для решения конкретных задач, а взносы на их финансирование подлежат использованию в установленные сроки и носят целевой характер.

б) Стратегические цели

33.9 Задача БАПОР заключается в том, чтобы помогать палестинским беженцам полностью реализовывать свой потенциал в плане человеческого развития, пока не будет найдено справедливое решение по улучшению их тяжелого положения.

В стратегическом плане Агентства на 2023–2028 годы сформулировано стремление Агентства обслуживать меняющиеся потребности палестинских беженцев в областях развития человеческого потенциала и защиты. В нем изложены принципы и приоритетные задачи, которые будут определять работу Агентства, и указаны семь целей, над достижением которых БАПОР будет работать в течение этого периода, а именно:

а) защита палестинских беженцев на основе реализации их прав в соответствии с международным правом, со следующими намеченными результатами: i) обеспечение палестинским беженцам доступа к услугам БАПОР в условиях безопасности и уважения их достоинства; ii) удовлетворение потребностей в защите уязвимых и подверженных риску палестинских беженцев путем принятия превентивных и корректирующих мер; iii) обеспечение ответственными инстанциями уважения, защиты и осуществления прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; и iv) расширение прав и возможностей женщин и девочек из числа палестинских беженцев и их доступа к услугам, способствующим достижению гендерного равенства;

б) обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни со следующими намеченными результатами: i) улучшение охраны здоровья матерей и детей из числа палестинских беженцев; ii) улучшение положения дел с неинфекционными заболеваниями и психическим здоровьем; iii) улучшение положения дел с инфекционными заболеваниями, профилактикой инфекций и инфекционным контролем; и iv) расширение доступа палестинских беженцев к качественным и безопасным медицинским услугам;

в) получение палестинскими беженцами качественного базового образования на инклюзивной и недискриминационной основе с достижением следующих намеченных результатов: i) повышение успеваемости девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев и развитие у них навыков критического мышления; и ii) обучение девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев в безопасной и инклюзивной среде, где обеспечивается их благополучие;

г) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения доступа к источникам средств к существованию с достижением следующих намеченных результатов: i) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения средств к существованию; и ii) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения дохода и работы;

д) обеспечение доступа наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи, конечным результатом реализации чего станет сокращение масштабов нищеты среди наиболее уязвимых палестинских беженцев;

е) обеспечение палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией, с достижением следующих намеченных результатов: i) обеспечение адекватного и безопасного жилья для палестинских беженцев, проживающих в лагерях; и ii) обеспечение здоровых и экологически устойчивых условий для палестинских беженцев, проживающих в лагерях;

ж) эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР с достижением следующих намеченных результатов: i) эффективное, действенное и безопасное осуществление операций БАПОР; ii) обеспечение транспарентности и подотчетности в отношении деятельности БАПОР; и iii) обеспечение социальной и экологической устойчивости деятельности БАПОР.

с) Программа

33.10 Деятельность Агентства функционально структурирована на основе пяти ключевых программ, в рамках которых БАПОР напрямую предоставляет услуги своим бенефициарам, и осуществляется под руководством администрации при поддержке со стороны ряда вспомогательных административных и программных структур:

а) в рамках образовательной программы 540 000 детей из числа палестинских беженцев получают бесплатное базовое образование в 711 начальных и подготовительных школах в пяти районах операций, в том числе в восьми средних школах в Ливане. Кроме того, в восьми центрах профессионально-технической подготовки и высшего образования во всех районах операций обучаются около 8000 палестинских беженцев, а на двух научно-педагогических факультетах в Иордании и на Западном берегу учатся около 2150 студентов¹. Школьники, обучающиеся в школах БАПОР, учатся по учебным программам и учебникам принимающей страны, которые Агентство дополняет своими собственными материалами на тему прав человека;

б) в рамках программы в области здравоохранения палестинским беженцам предоставляются комплексные услуги первичной медико-санитарной помощи как профилактического, так и лечебного характера, наряду с оказанием им содействия в получении вторичной и третичной медицинской помощи. Ежегодно БАПОР оказывает первичную медико-санитарную помощь примерно 1,9 миллиону пациентов силами 141 медицинского центра, действующего во всех пяти районах операций, и помогает примерно 90 000 пациентов получить больничный уход;

с) Программа по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев направлена на недопущение ухудшения условий жизни палестинских беженцев, проживающих в 58 официальных лагерях во всех пяти районах операций, а также в неофициальных лагерях в Иордании и Сирийской Арабской Республике и в некоторых районах, прилегающих к лагерям. БАПОР не управляет и не заведует этими лагерями, но поддерживает оказание в них коммунальных услуг, где это необходимо, целесообразно и возможно, включая водоснабжение, водоотведение, отвод ливневых стоков и удаление твердых отходов. В рамках этой программы также предусмотрена поддержка восстановления не отвечающих требованиям жилищ, в том числе пострадавших от чрезвычайных ситуаций, а на уровне общин совместно с жителями разрабатываются и реализуются планы благоустройства лагерей. Кроме того, в рамках этой программы осуществляется управление деятельностью по строительству и эксплуатации всех сооружений БАПОР;

д) в рамках Программы оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг осуществляется ведение, обновление и хранение документов палестинских беженцев. Благодаря этой функции регистрации Программа помогает определить право людей на получение услуг БАПОР. Кроме того, в рамках Программы предоставляется ряд услуг в области социального обеспечения, включая социальные выплаты наиболее уязвимым палестинским беженцам в форме денежных средств и/или продовольственной помощи, а также мероприятия в области социальной работы для беженцев, сталкивающихся с проблемами в плане

¹ Следует отметить, что данные по образованию относятся к 2023/24 учебному году и включают действующие школы, центры профессиональной подготовки и учащихся, учившихся в Газе в период до конца третьего квартала 2023 года. Данные об образовании за 2023/24 учебный год по всем остальным направлениям действительны за период до конца 2023/24 учебного года.

защиты, включая насилие в семье, проблемы в области психического здоровья, гендерное насилие, защиту детей, наркоманию и препятствия для доступа к основным услугам;

е) Программа микрофинансирования предоставляет возможности для получения устойчивого дохода палестинским беженцам, а также другим бедным и маргинализированным группам населения, проживающим и работающим рядом с ними. Через сеть из 24 филиалов в рамках этой программы кредиты и бесплатные финансовые услуги также предоставляются домохозяйствам, предпринимателям и владельцам малых предприятий. Эти инвестиции создают и поддерживают рабочие места, снижают уровень нищеты и расширяют возможности клиентов, особенно женщин;

ф) функция защиты обеспечивает включение «призмы защиты» во все программы БАПОР и гарантирует, что услуги, предоставляемые Агентством, являются безопасными, инклюзивными, основанными на широком участии и подотчетными палестинским беженцам. Выполняя эту функцию, БАПОР также играет важную роль в качестве защитника интересов носителей обязанностей и внешних сторон в деле защиты, соблюдения и реализации прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом;

г) исполнительное руководство обеспечивает эффективное стратегическое руководство Агентством в соответствии с его мандатом и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и включает в себя функции, касающиеся планирования, внутреннего надзора, правовых вопросов, внешних связей и коммуникации;

h) вспомогательные структуры способствуют эффективному и действенному управлению людскими и финансовыми ресурсами Агентства и обеспечивают поддержку закупок, заключения контрактов и материально-техническую поддержку программ БАПОР.

d) Географические районы операций

33.11 Хотя в основе работы БАПОР по достижению поставленных целей и оказанию услуг лежит главным образом программный подход, управление его операциями осуществляется по территориальному принципу. В соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей как «родительский» орган Агентства, БАПОР осуществляет свою деятельность в пяти районах: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, секторе Газа и на Западном берегу. В каждом из районов операций предоставляются примерно одни и те же услуги, небольшие различия между которыми обусловлены политическими, гуманитарными и экономическими условиями, в которых действуют местные отделения, а также статусом и правами палестинских беженцев в том или ином конкретном районе.

e) Принципы ценообразования в рамках межсегментных трансфертов и платежей

33.12 Косвенные вспомогательные расходы БАПОР связаны с содействием осуществлению им своих внебюджетных мероприятий, которые не могут быть непосредственно отнесены на конкретные виды деятельности, проекты или программы. Косвенные вспомогательные расходы складываются из административных, управленческих, логистических и других вспомогательных расходов, включая расходы, связанные с набором персонала, осуществлением бюджетного и финансового контроля, информационно-технической и коммуникационной

поддержкой, а также закупочной деятельностью, транспортными операциями и ведением складского хозяйства.

33.13 Средства для покрытия косвенных вспомогательных расходов формируются за счет возмещения расходов бюджета по программам, с тем чтобы внебюджетные мероприятия не финансировались из регулярного бюджета Агентства. Косвенные вспомогательные расходы по единой стандартной ставке в 11 процентов, как правило, покрываются за счет всех взносов на деятельность, не финансируемую из регулярного бюджета.

Сегментная пофондовая отчетность: финансовое положение на 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	Нецелевая деятельность		Целевая деятельность			Остатки средств по межфондовым операциям	Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы к оказанию чрезвычайной помощи	Проекты		
Активы							
Текущие активы							
Денежные средства и их эквиваленты	7 108	12 417	23 627	388 835	216 897	358	649 242
Краткосрочная дебиторская задолженность по займам	–	–	14 296	–	–	(1 386)	12 910
Взносы к получению	3 724	–	–	6 526	8 194	7 775	26 219
Дебиторская задолженность	19 273	2	(3)	8 107	257	(10 336)	17 300
Прочие текущие активы	3 979	–	507	324	13	–	4 823
Операционный счет Департамента микрофинансирования в БАПОР	–	585	1 200	–	–	(1 785)	–
Запасы	11 097	1 250	10	104 743	11 251	–	128 351
Долгосрочные активы							
Прочие долгосрочные активы	–	–	–	–	–	–	–
Долгосрочная дебиторская задолженность по займам	–	–	1 049	–	–	–	1 049
Основные средства	254 529	29	127	1 968	2 740	–	259 393
Нематериальные активы	431	–	41	–	–	–	472
Общая сумма активов	299 712	14 283	40 854	510 503	239 352	(5 374)	1 099 759
Обязательства							
Текущие обязательства							
Кредиторская задолженность и начисления	63 412	1 800	1 237	34 580	14 102	(11 106)	104 025
Выплаты работникам	103 512	–	402	–	–	–	103 914
Операционный счет Департамента микрофинансирования в БАПОР	–	–	585	–	–	(585)	–
Прочие текущие обязательства	1 307	–	–	1 145	49	–	2 501
Авансовые платежи по взносам	1 149	–	–	–	–	(21)	1 128
Долгосрочные обязательства							
Выплаты работникам	647 721	–	4 121	–	–	(409)	651 434

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Остатки средств по межфондовым операциям	Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы к оказанию чрезвычайной помощи	Проекты			
Прочие долгосрочные обязательства	2 470	–	–	–	–	–	2 470	
Общая сумма обязательств	819 571	1 800	6 346	35 725	14 151	(12 121)	865 472	
Чистые активы/собственные средства	(519 428)	12 483	34 508	474 778	225 201	6 747	234 287	
Резерв на переоценку и прочие резервы	195 313	–	–	–	–	2 915	198 228	
Капитальные резервы: программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования	–	3 337	35 146	–	–	–	38 483	
Накопленный профицит/(дефицит)	(714 742)	9 147	(638)	474 777	225 200	3 832	(2 424)	
Общая сумма чистых активов/собственных средств	(519 429)	12 484	34 508	474 777	225 200	6 747	234 287	

Сегментная пофондовая отчетность: финансовые результаты по состоянию на 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Остатки средств по межфондовым операциям	Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы к оказанию чрезвычайной помощи	Проекты			
Поступления								
Денежные взносы	633 898	396	–	564 457	93 222	–	1 291 973	
Взносы в натуральной форме	–	16 575	–	22 856	1 363	–	40 794	
Проценты по займам	–	–	5 129	–	–	–	5 129	
Проценты по банковским депозитам	17 915	–	1 030	820	4 124	–	23 889	
Прочие поступления								
Курсовая прибыль	–	–	–	–	–	–	–	
Возмещение организационных затрат на вспомогательную деятельность	54 764	–	–	–	–	(54 686)	78	
Разные поступления	4 746	3 256	1 383	-134	-188	5 792	14 855	
Общая сумма поступлений	711 323	20 227	7 542	587 999	98 521	(48 894)	1 376 718	
Расходы								
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	613 219	3 280	4 744	93 200	19 879	396	734 718	
Предметы снабжения и расходные материалы	21 980	10 052	176	141 938	2 325	–	176 471	
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	8 431	5 742	354	6 822	1 938	–	23 287	
Услуги подряда	49 226	821	1 370	65 302	16 730	–	133 449	
Косвенные вспомогательные расходы	–	20	32	49 055	5 579	(54 686)	–	
Субсидии	37 511	87	–	92 971	6 367	–	136 936	
Обесценение и амортизация	13 913	–	31	–	–	–	13 944	

**Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ
Примечания к финансовым ведомостям за 2024 год (продолжение)**

A/80/5/Add.4

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Остатки средств по межфондовым операциям	Всего
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы к оказанию чрезвычайной помощи	Проекты			
Резервы и списания	14 121	91	4 500	18 158	1 059	3 125	41 054	
Убытки от выбытия активов	442	–	–	–	–	–	442	
Обесценение основных средств	74	–	–	–	–	–	74	
Курсовые убытки	11 883	-3	42	286	650	–	12 858	
Общая сумма расходов	770 803	20 089	11 249	467 731	54 527	(51 165)	1 273 234	
Профицит/(дефицит) за год	(59 480)	138	(3 707)	120 268	43 994	2 271	103 484	

Сегментная отчетность в разбивке по стратегическим целям: расходы по состоянию на 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом		Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни		Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного образования на всеохватной и справедливой основе		Цель 4: расширение спектра источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев		Цель 5: обеспечение наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной системе социальной помощи		Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией		Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР		Остатки средств по межфондовым операциям	Всего
	Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом	Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни	Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного образования на всеохватной и справедливой основе	Цель 4: расширение спектра источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев	Цель 5: обеспечение наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной системе социальной помощи	Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией	Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР									
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	12 003	86 126	422 748	24 768	36 564	20 560	131 553	396	734 718							
Предметы снабжения и расходные материалы	63	24 009	11 165	1 625	128 986	2 491	8 132	–	176 471							
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	26	2 062	6 734	3 164	656	2 056	8 589	–	23 287							
Услуги подряда	1 652	34 623	2 776	2 710	9 545	9 772	72 371	–	133 449							
Косвенные вспомогательные расходы	975	4 329	3 612	520	30 934	2 206	12 110	(54 686)	–							
Субсидии	26	7 957	3 404	1 931	106 874	4 156	12 589	–	136 937							
Обесценение и амортизация	44	2 868	6 405	796	192	1 315	2 324	–	13 944							
Резервы и списания	–	4 211	–	4 574	19 399	–	9 745	3 125	41 054							
Убытки от выбытия активов	–	56	–	1	173	–	212	–	442							
Обесценение основных средств	–	68	–	–	–	–	6	–	74							
Курсовые убытки	–	–	–	–	–	–	12 858	–	12 858							
Всего	14 789	166 308	456 844	40 090	333 323	42 556	270 489	(51 165)	1 273 234							

Сегментная отчетность в разбивке по программам: расходы по состоянию на 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	Образование	Здраво- охранение	Инфраструктура и благоустрой- ство лагерей	Чрезвычайная помощь и соци- альные услуги	Отдел за- щиты	Вспомога- тельные департа- менты	Исполни- тельное руковод- ство	Остатки средств по меж- фондовым опера- циям	Всего
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	451 485	91 800	28 316	47 693	10 558	53 053	51 417	396	734 718
Предметы снабжения и расходные материалы	13 679	24 128	2 714	129 243	49	4 900	1 758	–	176 471
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	9 992	2 107	3 967	1 222	26	4 533	1 440	–	23 287
Услуги подряда	6 366	36 583	11 449	12 178	1 814	53 033	12 026	–	133 449
Косвенные вспомогательные расходы	4 652	4 761	2 933	32 348	859	6 264	2 869	(54 686)	–
Субсидии	3 828	7 957	4 213	117 867	26	–	3 046	–	136 937
Амортизация	7 107	3 086	1 654	444	22	1 339	292	–	13 944
Резервы и списания	–	4 211	–	23 973	–	9 745	–	3 125	41 054
Убытки от выбытия активов	1	56	–	374	–	11	–	–	442
Обесценение основных средств	–	68	–	–	–	6	–	–	74
Курсовые убытки	–	–	–	–	–	12 858	–	–	12 858
Всего	497 110	174 757	55 246	365 342	13 354	145 742	72 848	(51 165)	1 273 234

Сегментная отчетность в разбивке по географическим районам: расходы по состоянию на 31 декабря 2024 года

(В тыс. долл. США)

	Район опера- ций в Газе	Район операций в Ливане	Район операций в Сирийской Арабской Республике	Район опе- раций в Иордании	Район опера- ций на За- падном бе- регу	Штаб- квартира	Остатки средств по межфондо- вым опера- циям	Всего
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	308 582	86 416	50 653	136 223	110 607	41 841	396	734 718
Предметы снабжения и расходные материалы	141 257	7 486	6 580	13 527	7 335	286	–	176 471
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	4 497	5 939	1 056	6 068	4 680	1 047	–	23 287
Услуги подряда	55 865	28 237	10 050	7 401	11 715	20 181	–	133 449
Косвенные вспомогательные расходы	37 759	5 130	5 624	1 505	3 109	1 559	(54 686)	–
Субсидии	22 743	39 484	38 524	14 096	19 046	3 044	–	136 937
Амортизация	225	2 909	1 568	2 604	6 261	377	–	13 944
Ассигнования и списанные суммы	24 864	85	2	677	2 188	10 113	3 125	41 054
Убытки от выбытия активов	–	212	–	1	229	–	–	442

	Район опера- ций в Газе	Район операций в Ливане	Район операций в Сирийской Арабской Республике	Район опера- ций в Иордании	Район опера- ций на За- падном бе- регу	Штаб- квартира	Остатки средств по межфондо- вым опера- циям	Всего
Обесценение основных средств	74	–	–	–	–	–	–	74
Курсовые убытки	–	–	–	–	–	12 858	–	12 858
Всего	595 866	175 898	114 057	182 102	165 170	91 306	(51 165)	1 273 234

Примечание 34

Формат представления бюджетной информации

34.1 Бюджетные показатели БАПОР определяются на основе модифицированного кассового метода и приводятся в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V). Первоначальные бюджетные суммы в ведомости V соответствуют первоначальному бюджету, представленному в бюджете по программам на 2024–2025 годы.

34.2 Бюджет БАПОР включает два основных источника финансирования: i) бюджет по программам, финансируемый в основном за счет нецелевых добровольных взносов, включая регулярный бюджет Организации Объединенных Наций и пожертвования в натуральной форме; и ii) бюджет по проектам.

34.3 Окончательные суммы бюджета по программам, представленные в ведомости V, представляются в начале каждого финансового периода и отражают сокращение потребностей на основе прогноза поступлений и, при необходимости, допустимый дефицит денежных средств, если прогнозируемых поступлений недостаточно для покрытия расходов. Что касается бюджета по проектам, включаемого в окончательные бюджетные суммы в ведомости V, то объем расходов по нему определяется после получения взносов или, в порядке исключения, после подтверждения донорами объявленных ими взносов на утвержденные проекты путем подписания соответствующих соглашений.

34.4 В соответствии с МСУГС БАПОР использует систему составления бюджета по методу начисления. Однако в соответствии с Финансовыми правилами и положениями окончательные бюджетные суммы, приводимые в финансовой ведомости V, по-прежнему рассчитываются на основе модифицированного кассового метода и используются для сопоставления с фактическими суммами.

34.5 Бюджеты и счета БАПОР составляются и ведутся с использованием разных методов бухгалтерского учета. Ведомость финансового положения, ведомость финансовых результатов, ведомость изменений в чистых активах и ведомость движения денежных средств готовятся на основе метода начислений с использованием классификации, учитывающей характер расходов, показанных в ведомости финансовых результатов, а ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) — на основе модифицированного кассового метода.

34.6 Согласно требованиям стандарта 24 МСУГС в тех случаях, когда финансовые ведомости и бюджет готовятся не на сопоставимой основе, фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой с бюджетом основе, подлежат сверке с фактическими суммами, фигурирующими в финансовых ведомостях, с указанием отдельно любых различий в методах расчета и временных параметрах, а также различий, обусловленных спецификой структур. Могут различаться также форматы и системы классификации, используемые для представления финансовых ведомостей и бюджета.

34.7 Методологическая разница возникает, когда утвержденный бюджет подготовлен с использованием бухгалтерского метода, отличного от метода, указанного в пункте 34.6 выше.

34.8 Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, охватываемого финансовой отчетностью. В случае БАПОР для целей сопоставления бюджетных и фактических сумм временная разница отсутствует.

34.9 Структурная разница возникает, когда в бюджет не включены фонды, являющиеся частью той структурной единицы, по которой готовится финансовая отчетность.

34.10 Разница в представлении возникает вследствие различий в формате и системах классификации данных в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм.

34.11 В таблице ниже приводится информация о сверке фактических сумм, представленных на сопоставимой основе и приведенных в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), с фактическими суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств (ведомость IV) за период, закончившийся 31 декабря 2024 года.

(В тыс. долл. США)

	<i>Оперативная деятельность</i>	<i>Инвестиционная деятельность</i>	<i>Финансовая деятельность</i>	<i>Всего</i>
Фактические суммы, представленные на сопоставимой основе				
(ведомость V)	757 551	13 528	–	771 079
Базисная разница	207 140	(35 742)	364	171 762
Временная разница	–	–	–	–
Структурная разница	(56 912)	1 854	(373)	(55 431)
Разница в представлении	(826 419)	–	–	(826 419)
Фактические суммы в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	81 360	(20 360)	(9)	60 991

34.12 Открытые обязательства, в том числе открытые заказы на поставку и сальдо движения денежных средств в связи с оперативной, инвестиционной и финансовой деятельностью, представлены как методологические различия. Различия в структурах обусловлены тем, что утвержденный бюджет, как отмечалось выше, включает бюджет по программам и бюджет по проектам. Ведомость движения денежных средств включает также данные о движении средств по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи, Департамента микрофинансирования и фонда целевых средств в рамках бюджета по программам. Поступления, которые не отражаются в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм, показаны как разница в форматах представления.

34.13 Бюджетные суммы представлены на основе классификации, учитывающей характер расходов в соответствии с утвержденным бюджетом по программам на 2024–2025 годы, согласно рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренной Генеральной Ассамблеей.

(В тыс. долл. США)

<i>Общая сумма расходов</i>	
Фактические суммы, представленные на сопоставимой основе (ведомость V)	771 079
Базисная разница	70 857
Временная разница	—
Структурная разница	431 298
Фактические суммы в ведомости финансовых результатов (ведомость II)	1 273 234

Объяснение существенной разницы

34.14 Ниже представлено объяснение существенных различий между суммами первоначальной сметы и окончательного бюджета, а также между суммами окончательного бюджета и суммами расходов.

Первоначальная смета и окончательный бюджет (поступления и расходы)

34.15 Первоначальная смета расходов — это смета, представленная в бюджете по программам («Синей книге»)², а окончательный бюджет расходов — это утвержденные на конец года бюджетные ассигнования.

34.16 Как показано в «Синей книге» на 2024–2025 годы, бюджет по программам на 2024 год, включая взносы натурой и бюджет по проектам, составлял 1 147,26 млн долл. США (по модифицированному кассовому методу). Это отражено в финансовой ведомости V в качестве «первоначального» бюджета. Окончательный бюджет на 2024 год составил 951,82 млн долларов США и отражен в финансовой ведомости V как «окончательный» бюджет. Сокращение окончательного бюджета на 195,44 млн долл. США обусловлено главным образом уменьшением объема расходов по окончательному бюджету по программам с 880,22 млн долл. США до 706,13 млн долл. США, увеличением бюджета ресурсов в натуральной форме с 10,487 млн долл. США до 12,718 млн долл. США и сокращением окончательного бюджета по проектам с 256,55 млн долл. США до 232,97 млн долл. США, включая средства строго целевого назначения (на целевые проекты).

Освоение бюджетных средств

34.17 Общее сокращение объема освоения бюджетных средств по сравнению с объемом бюджета является результатом различных факторов, включая следующие: i) сокращение финансирования со стороны доноров; ii) меры по контролю расходов, принятые руководством для устранения дефицита финансирования; iii) военные действия в Газе и их распространение на Ливан и Западный берег, что ограничивает доступ и возможность осуществления запланированных мероприятий; и iv) сокращение мероприятий в рамках бюджета по программам и уменьшение охвата гуманитарной деятельности, осуществляемой за счет бюджета в связи с призывами к оказанию чрезвычайной помощи/чрезвычайными

² «Синяя книга» служит инструментом, с помощью которого Агентство прогнозирует свой бюджет на конкретный период времени и который отражает основные потребности Агентства. Это отражено в финансовой ведомости V в качестве «первоначального» бюджета.

призывами в Газе. Информация о показателях освоения средств по различным основным компонентам расходов приводится ниже.

а) *Расходы по персоналу.* Показатель освоения средств — 95 процентов. Недоиспользование средств в размере 30,183 млн долл. США в основном объясняется: i) сохранением высокой доли вакантных должностей по причине замораживания/отсрочки набора персонала; ii) использованием контрактов с подневной оплатой вместо контрактов с фиксированным сроком; и iii) недорасходом средств на оплату расходов на международный персонал; и iv) отказом от найма поденно оплачиваемых сотрудников в Газе;

б) *Предметы снабжения.* Показатель освоения средств — 88 процентов. Недоиспользование средств в размере 3,618 млн долл. США объясняется поздним получением целевых проектных средств, что привело к разнице в сроках между получением поступлений и расходованием средств;

с) *Коммунальные услуги.* Показатель освоения средств — 100 процентов;

д) *Эксплуатация помещений и оборудования.* Показатель освоения средств — 72 процента. Недорасход средств в размере 4,721 млн долл. США объясняется трудностями в реализации проектов из-за военных действий в Газе и ограничений доступа на Западном берегу и в Ливане в течение года;

е) *Оборудование и строительство.* Показатель освоения средств — 21 процент. Недоиспользование 50,396 млн долл. США объясняется общей неспособностью Агентства реализовывать проекты, главным образом в Газе, на Западном берегу и в Ливане, из-за военных действий в регионе;

ф) *Административные и прочие услуги,* включая консультирование, обучение и поездки. Показатель освоения средств — 59,7 процента. Недоиспользование средств на сумму 20,197 млн долл. США объясняется разницей в сроках внесения взносов на проекты и их реализации;

г) *Больничные услуги.* Показатель освоения средств — 100 процентов;

h) *Субсидии,* в том числе субсидии лицам, находящимся в трудных обстоятельствах, пациентам, третьим лицам и др. Показатель освоения средств — 75,7 процента. Недорасход денежных субсидий в размере 14,478 млн долл. США по статье объясняется частичным покрытием расходов за счет чрезвычайного призыва о помощи в Газе, который не был включен в первоначальный бюджет, а также разницей в сроках между получением взноса и расходованием средств;

i) *Резервы.* Это суммы, полученные по линии внешних субсидий, но временно отнесенные в резерв «Нераспределенный бюджет» до получения подробной бюджетной разбивки и соответствующего элемента структуры разбивки работ от соответствующего получателя — района операций, департамента или отдела в штаб-квартире.

Примечание 35

Непрерывность деятельности

35.1 Прилагаемые финансовые ведомости подготовлены исходя из допущения о непрерывности деятельности Агентства.

35.2 БАПОР было создано 8 декабря 1949 года резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи для проведения программ непосредственной помощи и работ для палестинских беженцев после их перемещения и лишения собственности в результате арабо-израильского конфликта 1948 года. В отсутствие справедливого

и долговременного решения проблемы их тяжелого положения Ассамблея неоднократно продлевала мандат Агентства. Недавно, 12 декабря 2023 года, Ассамблея своей резолюцией 77/123 продлила мандат БАПОР до 30 июня 2026 года. В декабре 2024 года Ассамблея приняла резолюцию 79/88 о помощи палестинским беженцам путем заносимого в отчет о заседании голосования 171 голосом против 1 при 10 воздержавшихся. Помимо этого, после утверждения Кнессетом Израиля нового законодательства Ассамблея 11 декабря 2024 года приняла резолюцию ES-10/25, в которой подтвердила свою полную поддержку мандата БАПОР. Резолюция была принята 159 голосами против 9 при 11 воздержавшихся. Предположение о непрерывности деятельности основано на том, что Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования из регулярного бюджета на 2025 год в своих резолюциях 79/259 А-С, и на том факте, что Ассамблея не принимала решений о прекращении деятельности или изменении объема услуг (включая районы операций) БАПОР.

Примечание 36 Связанные стороны

36.1 Ниже приводится информация о суммах, выплаченных в виде вознаграждения и компенсации ключевому управленческому персоналу и другим старшим руководящим сотрудникам за год, закончившийся 31 декабря 2024 года.

(В тыс. долл. США)

Описание	Общая сумма вознаграждения	Непогашенные авансы и займы	Количество человек
Ключевой управленческий персонал	6 352	318	28
Всего	6 352	318	28

36.2 Ключевой управленческий персонал, включая членов Группы старших руководителей, наделен полномочиями в области планирования деятельности Агентства (или его значимых подразделений), руководства такой деятельностью и контроля за ней. К категории ключевого управленческого персонала относятся Генеральный комиссар/заместитель Генерального комиссара и руководители полевых отделений/штаб-квартиры. В число связанных сторон в случае БАПОР входят ключевые управленческие сотрудники Агентства, Секретариата Организации Объединенных Наций и Фонда обеспечения местного персонала.

36.3 Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала складывается из чистого оклада, корректива по месту службы, надбавок, пособий и субсидий, а также взносов работодателя на цели пенсионного обеспечения и медицинского страхования. К вознаграждению ключевого управленческого персонала относятся надбавки на жилье, а также надбавки на представительские расходы, включаемые в оклады, хотя эти надбавки и носят представительский характер.

36.4 В соответствии с Правилами и положениями о местном и международном персонале БАПОР авансы предоставляются работникам в счет причитающихся выплат. Право на получение таких авансов имеют практически все сотрудники БАПОР.

36.4 Близкому родственнику одного из ключевых управленческих сотрудников БАПОР частично принадлежит компания, которая проводила операции с Агентством в рамках долгосрочного соглашения, подписанного в 2016 году и продленного в 2020 году. В апреле 2019 года данный сотрудник вошел в состав

Комитета по вопросам управления. В 2024 году общий объем операций Агентства с указанной компанией составил 0,13 млн долл. США. Компания является поставщиком Агентства с 1995 года, и на доход, который она получает от БАПОР, приходится менее 10 процентов ее операций.

Примечание 37

События после отчетной даты

37.1 Отчетной датой для целей финансовых ведомостей Агентства за 2024 год, подготовленных согласно требованиям МСУГС, является 31 декабря 2024 года. В финансовых ведомостях за 2023 год Агентство отразило информацию о некорректирующем событии, связанном с обвинениями в адрес некоторых сотрудников Агентства, в результате чего несколько партнеров Агентства приостановили свои запланированные взносы в БАПОР. 20 апреля 2024 года независимое расследование под руководством Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, высшего следственного органа в системе Организации Объединенных Наций, пришло к выводу о том, что полученные доказательства недостаточны для подтверждения причастности вышеупомянутых сотрудников. В результате все доноры, кроме одного, возобновили финансирование.

37.2 19 января 2025 года после 15 месяцев военных действий в Газе было объявлено хрупкое прекращение огня. Этот режим прекращения огня был нарушен 18 марта 2025 года посредством возобновления бомбардировок и наземных вторжений Армии обороны Израиля. Агентство продолжает оказывать гуманитарные услуги палестинским беженцам, насколько позволяют обстоятельства и поставки гуманитарной помощи. По состоянию на отчетную дату в финансовую отчетность не вносились корректировки, отражающие возобновление боевых действий в 2025 году, за исключением положений, изложенных в примечаниях к финансовым ведомостям.

37.3 Кнессет Израиля 28 октября 2024 года принял два закона, касающихся БАПОР: Закон о прекращении деятельности БАПОР и Закон о прекращении деятельности БАПОР на территории Государства Израиль.

37.4 Закон о прекращении деятельности БАПОР вступил в силу через три месяца с момента опубликования (т. е. в конце января 2025 года), однако он предусматривает ретроактивное истечение срока обмена письмами между Израилем и БАПОР 7 октября 2024 года. Этот закон запрещает любым государственным органам, включая прочие органы и лиц, выполняющих государственные обязанности в соответствии с законом, иметь какие-либо контакты с БАПОР или любыми его представителями.

37.5 Закон о прекращении деятельности БАПОР на территории Государства Израиль вступил в силу через три месяца с момента опубликования (т. е. в конце января 2025 года). Цель этого закона — предотвратить любую деятельность БАПОР на территории Государства Израиль которая, по мнению правительства, включает Восточный Иерусалим. Согласно этому толкованию, БАПОР не должно иметь никаких представительств, предоставлять какие-либо услуги или осуществлять какую-либо деятельность, прямо или косвенно, в Восточном Иерусалиме или в других местах на суверенной территории Государства Израиль. Впоследствии правительство разъяснило, что, по его мнению, этот запрет не распространяется на другие районы Западного берега или Газы.

37.6 В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный Суд подтвердил, что Израиль не имеет права на суверенитет или на суверенные полномочия над какой-либо частью оккупированной палестинской

территории, включая Восточный Иерусалим, в силу своего статуса оккупирующей державы. Поэтому решение Кнессета о запрете БАПОР является незаконным.

37.7 Несмотря на то что такое законодательство Кнессета свидетельствует о стремлении правительства Израиля помешать деятельности Агентства в Газе и на Западном берегу, Агентство планирует продолжать работу в этих районах по мере возможности до разрешения этого вопроса.

37.8 Агентство в целом сохраняет контроль над всеми зданиями и активами в этих районах операций и продолжает оказывать услуги палестинским беженцам на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе. Руководство считает это некорректирующим событием для целей подготовки финансовой отчетности.

37.9 Хотя помещения Организации Объединенных Наций пользуются неприкосновенностью, а также привилегиями и иммунитетами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, правительство Израиля приказало БАПОР освободить отделение на Западном берегу в Восточном Иерусалиме (в котором также размещаются некоторые сотрудники штаб-квартиры БАПОР и штаб-квартира Департамента микрофинансирования) к 30 января 2025 года в соответствии с Законом о прекращении деятельности БАПОР на территории Государства Израиль. По состоянию на дату выпуска настоящих финансовых ведомостей в помещениях Агентства находятся сотрудники охраны и ведется наблюдение за зданиями с помощью камер видеонаблюдения; здания БАПОР не пострадали. Однако практические последствия этого запрета создают значительные проблемы для управления этими активами и их использования. В связи с этим и в ожидании решения данного вопроса в примечании 18 приводится информация об условных обязательствах в отношении отделения на Западном берегу и активов, находящихся в помещениях в Восточном Иерусалиме.

37.10 21 января 2025 года на оккупированном Западном берегу началась широкомасштабная военная операция, затронувшая несколько объектов Агентства в лагерях в Нур-Шамсе, Тулькарме и Джанине. Из-за этого вторжения большинство помещений БАПОР в этих районах на дату выпуска данных финансовых ведомостей были недоступны. В соответствии с учетной политикой Агентства, обесценение активов и запасов учитывается в том отчетном периоде, в котором произошло событие. Поэтому в текущем году убытки от обесценения не были признаны, пока ожидается более подробная оценка после восстановления доступа или появления альтернативной основы для проведения достоверной оценки.

Примечание 38

Дата и утверждение

38.1 Финансовые ведомости и примечания к ним были удостоверены и утверждены директором Финансового департамента и были опубликованы 31 марта 2025 года.

25-11045 (R) 071025 061125

