

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 September 2025
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюций [2753 \(2024\)](#) и [2767 \(2024\)](#) Совета Безопасности, содержит обновленную информацию об осуществлении этих резолюций, в том числе о мандатах Переходной миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (ЮНТМИС) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются значимые события, произошедшие в период с 24 марта по 25 сентября 2025 года.

II. Основные события**A. События на национальном уровне**

2. 29 марта, выступая с речью по случаю празднования Ид аль-Фитра, президент Сомали Хасан Шейх Мохамуд призвал к единству и предложил провести национальный диалог, чтобы обсудить вопрос о завершении процесса государственного строительства в стране. После заявления президента была организована серия политических встреч с участием руководителей органов власти федерального уровня и уровня штатов, оппозиционных деятелей, политических ассоциаций и представителей гражданского общества.

3. 12–15 апреля премьер-министр Хамза Абди Барре и возглавляемая им федеральная делегация находились с визитом в Ласъанодэ, где они работали с временной администрацией Сола, Санага и Айна — Хатумо. Впоследствии его канцелярия опубликовала коммюнике, в котором подтверждалось участие временной администрации в предстоящей сессии Национального консультативного совета и объявилось о намерении федерального правительства признать Сол, Санага и Айн — Хатумо штатом — членом федерации.

4. 6 и 7 мая в Могадишо состоялось созданное президентом Сомали заседание Национального консультативного совета, на котором присутствовали премьер-министр и руководители из Юго-Западного штата, Галмудуга, Хиршабелле, региональной администрации Банадира и Сола, Санага и Айна — Хатумо. Президент Джубаленда Ахмед Мохамед Ислам «Мадобе» приглашен не был, а президент Пунтленда Саид Абдуллахи Дени отсутствовал, так как еще в январе 2023 года участвовать в этом форуме отказался. В коммюнике Совета содержится призыв пересмотреть конституционный статус Джубаленда и



провести конференцию заинтересованных сторон для завершения процесса формирования штата Сол, Санаг и Айн — Хатумо.

5. Был достигнут прогресс в подготовке к проведению выборов в окружные советы. Национальная независимая избирательная комиссия начала регистрацию избирателей 14 апреля в Могадишо. В июле этот процесс был распространен на штаты — члены федерации Хиршабелле, Галмудуг и Юго-Западный штат. 16 августа этот процесс был завершен в Могадишо; был зарегистрирован почти миллион избирателей. В ходе первоначального периода регистрации политических ассоциаций, которая была закрыта 14 мая, были зарегистрированы 43 ассоциации, в том числе одна ассоциация, возглавляемая женщиной. 23 августа Комиссия возобновила процесс, и до его прекращения 6 сентября зарегистрировались еще 18 ассоциаций, то есть в общей сложности зарегистрировалась 61 ассоциация. Некоторые представители политической оппозиции бойкотировали процесс регистрации и вновь призвали провести всесторонний диалог в интересах достижения консенсуса относительно избирательной системы.

6. Широкая коалиция лидеров оппозиции, включая бывших президентов и премьер-министров, провела 28–31 мая в Могадишо встречу ввиду их обеспокоенности по поводу того, что субстантивный процесс планирования Национальной консультативной конференции, инициированный президентом Сомали, не был достаточно инклюзивным. В ходе дискуссий обсуждались конституционные поправки, избирательные реформы и вопросы безопасности и национального единства, а завершились они созданием Форума национального спасения — политической платформы, призванной объединить усилия оппозиции и федерального правительства Сомали в решении этих национальных приоритетных задач.

7. 16–19 июня федеральным правительством Сомали была проведена в Могадишо Национальная консультативная конференция, в которой приняли участие представители зарегистрированных политических объединений и гражданского общества, включая женщин и старейшин. Обсуждения были посвящены вопросам пересмотра конституции, перехода к системе выборов по принципу «один человек — один голос», национального единства и борьбы с «Аш-Шабааб». В заключительном коммюнике содержится призыв провести прямые выборы, продолжить всесторонний диалог и возобновить переговоры с «Сомалилендом». Участники Форума национального спасения и другие оппозиционные силы не участвовали в этом мероприятии, сославшись на обеспокоенность по поводу неинклюзивного характера этого процесса.

8. В период с 25 июня по 12 августа президент Сомали провел пять консультативных встреч с представителями Форума национального спасения. В ходе переговоров обсуждались конституционные поправки и модель выборов. В совместном коммюнике, опубликованном 25 августа, федеральное правительство и несколько политических деятелей, отделившихся от Форума национального спасения, договорились поддерживать единство, укреплять национальную безопасность и ускорить завершение пересмотра конституции. Они также договорились, что федеральный парламент будет избирать федерального президента, а ассамблеи штатов — глав своих штатов, подтвердив при этом обязательство правительства проводить выборы в окружные советы, ассамблеи штатов и федеральный парламент по принципу «один человек — один голос».

9. Отношения между руководством федерального правительства и руководителями Джубаленда и Пунтленда оставались напряженными. С 22 по 26 июня в Гароуэ состоялась встреча президентов Джубаленда и Пунтленда, завершившаяся совместным заявлением об отклонении поправок к конституции, принятых в марте 2024 года.

10. 13 июля в Ласъанод, регион Сол, под руководством федерального Министерства внутренних дел, федерализма и примирения началась конференция по формированию штата Сол, Санаг и Айн — Хатумо, несмотря на значительное сопротивление со стороны влиятельных лидеров традиционных кланов. Конференция завершилась 30 июля провозглашением создания Северо-Восточного штата Сомали, утверждением флага и конституции штата. 17 августа 83 члена законодательной ассамблеи Северо-Восточного штата (79 мужчин и 4 женщины) были приведены к присяге на пятилетний срок полномочий. 23 августа ассамблея избрала спикера и заместителей спикера, а 30 августа — председателя и заместителя председателя.

11. 30 июля ассамблея штата Пунтленд публично осудила «неконституционное вмешательство» федерального правительства в дела Сола и Санага. Наряду с этим 2 августа Совет министров «Сомалиленда» осудил федеральное правительство Сомали, заявив, что Сол, Санаг и Тогдер являются частью суверенных территорий «Сомалиленда».

V. События в сфере безопасности

12. Федеральное правительство Сомали при поддержке сил местной обороны, Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали (МАСПСС) и международных партнеров продолжало проводить направленные против «Аш-Шабааб» операции по обеспечению безопасности. В середине июня Сомалийская национальная армия начала операцию «Тихая буря», чтобы вернуть контроль над тремя городами, в которых расположены стратегически важные мосты и которые были захвачены «Аш-Шабааб» в марте. 22 июня Сомалийские силы вернули под свой контроль Сабид, а 8 августа — Барире.

13. 16 апреля в результате крупномасштабного нападения в Средней Шабелле группировка «Аш-Шабааб» захватила населенный пункт Адан-Ябаль. 2 июня «Аш-Шабааб» также взяла под контроль город Ксавадли, расположенный между Балкадом и Джоухаром. В регионе Хиран 9 апреля группа захватила Абури, а за период с 7 по 27 июля — также Мококори, Тардо и Махас. 12 сентября сомалийские силы безопасности отразили масштабное нападение «Аш-Шабааб» в Эль-Дере, Галмудуг.

14. В течение рассматриваемого периода «Аш-Шабааб» продолжала наносить удары по правительственным объектам и силам безопасности. 18 мая в военных казармах Даманьо и 9 июля в Военной академии им. Джаалле Сияда (оба объекта расположены в районе Ходан Могадишо) террористами-смертниками были приведены в действие самодельные взрывные устройства. В первом инциденте 11 человек погибли и 64 получили ранения, во втором инциденте 4 человека погибли и 6 человек получили ранения. Были также зарегистрированы обстрелы с закрытых огневых позиций, включая семь обстрелов Могадишо реактивными снарядами калибра 107 мм. Три из этих снарядов разорвались на территории международного аэропорта им. Адена Адде, причем последний инцидент был зафиксирован 5 июня. Эти нападения привели к жертвам среди гражданского населения, разрушению объектов инфраструктуры и получению ранения одним из сотрудников базирующейся в Могадишо группы охраны Организации Объединенных Наций. 26 апреля удар 107-миллиметровым снарядом был нанесен по охраняемой МАСПСС территории в Байдоа, Юго-Западный штат, где находится комплекс Организации Объединенных Наций. О пострадавших не сообщалось. 4 сентября удар 107-миллиметровым снарядом был нанесен по новому аэропорту Кисмайо — еще одной точке Организации Объединенных Наций; о пострадавших не сообщалось.

15. 25 июля сомалийские силы безопасности приступили к реализации пересмотренного плана обеспечения безопасности в Могадишо, дислоцировав по всему городу большое количество сотрудников Национального агентства разведки и безопасности и сомалийских полицейских сил для сдерживания нападений с закрытых огневых позиций и пресечения применения самодельных взрывных устройств. Это способствовало снижению числа нападений.

16. В Белед-Ксаво, регион Гедо, силы безопасности Джубаленда инициировали вооруженное столкновение с федеральными силами безопасности после прибытия Абдирашида Джанана, недавно назначенного федеральным правительством начальника регионального разведывательного бюро и известного оппонента президента Джубаленда. В период с 22 июля по 11 августа столкновения периодически имели место в Белед-Ксаво и Долоу. К середине августа федеральные силы безопасности взяли Белед-Ксаво полностью под свой контроль.

С. События в сфере экономики

17. Экономике Сомали проводимые реформ пошли на пользу, и Международный валютный фонд (МВФ) отметил, что все качественные целевые показатели в рамках механизма расширенного кредитования были достигнуты, однако экономическая ситуация остается нестабильной из-за климатических потрясений, отсутствия безопасности, медленного роста внутренних поступлений и новых проблем, связанных с глобальной торговлей и изменением политики оказания помощи, включая стремительное сокращение официальной помощи в целях развития. По данным МВФ, в 2024 году экономика страны выросла незначительно, а реальный валовой внутренний продукт увеличился на 4 процента. Однако на 2025 год МВФ прогнозирует рост в 3 процента ввиду сокращения официальной помощи в целях развития, климатических потрясений и экономической неопределенности в целом.

18. Механизм расширенного кредитования МВФ продолжал поддерживать макроэкономическую стабильность. В третьем обзоре, завершившемся в мае 2025 года, МВФ отметил прогресс, достигнутый Сомали в том, что касается налогово-бюджетной дисциплины, мобилизации поступлений и финансового управления. В обновленном докладе об экономике Сомали, опубликованном в июне 2025 года, Всемирный банк подчеркнул необходимость дальнейшего увеличения объемов мобилизации внутренних поступлений для повышения качества услуг и укрепления социального договора. 23 июня федеральное правительство обнародовало стратегию «Видение на период до 2060 года — столетней годовщины независимости», ставшую долгосрочной повесткой дня Сомали в области развития. В концепции изложена рассчитанная на 35 лет стратегия, реализация которой должна привести страну к миру, всеобщему процветанию и экологической устойчивости. Национальный план преобразований на 2025–2029 годы, который был представлен в марте, станет первым среднесрочным планом реализации стратегии «Видение на период до 2060 года», определяющим основные инвестиции и приоритеты для институциональных реформ.

19. В течение рассматриваемого периода продолжались усилия по укреплению финансового сектора страны. 16 мая президент Сомали подписал четыре ключевых законодательных акта в сфере экономики: Закон о страховании («Такафул»), Закон о подоходном налоге, пересмотренный Закон о финансовых учреждениях и пересмотренный Закон о борьбе с отмыванием денег/финансированием терроризма. Эти законы призваны усилить надзор со стороны регулирующих органов и повысить прозрачность. 19 июня в Сомали начала работу первая Национальная биржа ценных бумаг, что стало важным шагом на пути к

формализации внутренних рынков капитала и расширению доступа к финансированию.

20. 9 апреля Сомали подписала с Арабским валютным фондом меморандум о взаимопонимании, направленный на реструктуризацию долга страны перед Фондом на сумму около 306,5 млн долл. США, что способствовало облегчению финансового бремени страны и укреплению ее возможностей в плане продолжения ее экономических реформ и усилий в области устойчивого развития.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Поддержка в области государственного строительства

21. Совместная программа по государственному строительству и примирению, осуществляемая под руководством ЮНТМИС и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), способствовала мирному урегулированию шести меж- и внутриклановых конфликтов в период с марта по июнь 2025 года в штатах Пунтленд, Галмудуг и Хиршабелле. В Бук-Каллуке, Пунтленд, были достигнуты договоренности по спорам о разделе ресурсов между кланами дир и шихал, а также между подкланами варсангели в регионе Санаг. В Хиршабелле был урегулирован давний конфликт относительно сельскохозяйственных и пастбищных угодий между кланами матан-абдулле и эли-омар и подписано мирное соглашение. Также были разрешены споры в Бийо-Аде по поводу распределения мест в совете района Буулобарде между подкланами кабале и варсангели-абгал. В Галмудуге благодаря посредническим усилиям значительно сократились масштабы кровопролитного насилия между лилкасе, подкланом дарод и сакад, подкланом хавийе, что открыло путь к проведению всеобъемлющей конференции по примирению.

22. В рамках совместной программы «Женщины, мир и защита» продолжалась информационно-разъяснительная работа по внедрению минимальной 30-процентной квоты для женщин в избирательных органах. 20 мая представители ЮНТМИС встретились с женщинами — представителями гражданского общества на федеральном уровне и уровне штатов, чтобы обсудить их участие в политических консультациях, 30-процентную квоту для женщин и предстоящие выборы. Эти представители выразили обеспокоенность в связи с сохраняющейся политической напряженностью и подготовкой к выборам 2026 года, подчеркнув необходимость значимого участия и срочной поддержки информационно-разъяснительных усилий, наращивания потенциала и политических диалогов. ЮНТМИС вновь заявила о своей приверженности и неизменной поддержке усилий по внедрению 30-процентной квоты в качестве минимального уровня, а также о необходимости структурированного финансирования процессов выборов.

23. 21 мая ЮНТМИС оказала техническую и финансовую помощь Министерству по вопросам примирения и миростроительства Хиршабелле в интересах проведения внутриклановых диалогов, направленных на урегулирование земельных споров между подкланами алофи и барсане клана Галджел. С 31 августа по 2 сентября Министерство внутренних дел и местного самоуправления Хиршабелле при поддержке ЮНТМИС провело в Джоухаре семинар по посредничеству для советников округа Махадавайейне. В этом учебном мероприятии принял участие 21 человек (18 мужчин и 3 женщины), а посвящено оно было вопросам гендерной инклюзивности, посредничества, примирения, избирательных процессов и прав человека.

24. ЮНТМИС оказала поддержку Министерству по делам женщин, семьи и развития прав человека Юго-Западного штата в проведении 22 июня межведомственного координационного совещания в Байдабо в интересах реализации местного плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В работе совещания приняли участие 50 человек (30 женщин и 20 мужчин) из ключевых министерств и гражданского общества, а его цель состояла в повышении осведомленности и укреплении межсекторального сотрудничества по приоритетным направлениям плана действий.

В. Поддержка, оказываемая органам правопорядка, системе правосудия и исправительных учреждений и сектору безопасности

25. ЮНТМИС провела два семинара для сотрудников судебных органов, исправительных учреждений и полиции, старейшин и религиозных лидеров, женщин и молодежи 20–25 мая в Байдабо, Юго-Западный штат, и 7–12 июля в Доблее, Джубаленд. В семинарах приняли участие 44 человека (33 мужчины и 11 женщин). Они были направлены на повышение осведомленности о планируемом пересмотре системы правосудия и исправительных учреждений, укреплении процессов принятия решений и повышении легитимности судебной системы и оказания услуг. 14 июня Миссия также организовала учебную подготовку по вопросам прав человека и управления тюрьмами для 282 сотрудников пенитенциарных служб (268 мужчин и 14 женщин) и оказала поддержку в проведении вводного инструктажа для 214 новых сотрудников пенитенциарных служб Сомали (213 мужчин и 1 женщины) в Байдабо.

26. В мае в поддержку усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции ЮНТМИС провела два семинара в Байдабо, Юго-Западный штат, и Беледуэйне, Хиршабелле, в которых приняли участие в общей сложности 65 представителей государственных органов, организаций гражданского общества, религиозных учреждений, женских и молодежных ассоциаций и служб безопасности (43 мужчины и 22 женщины).

27. В рамках совместной полицейской программы федеральное правительство, ПРООН и ЮНТМИС провели в июне несколько совещаний, по итогам которых началась работа по поддержанию общественного порядка, направленная на укрепление доверия между органами и местными сообществами, особенно на возвращенных территориях.

28. С мая по сентябрь в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Миссией Европейского союза по созданию потенциала в Сомали ЮНТМИС организовала 10 семинаров для сотрудников полиции Сомали, в том числе по борьбе с сексуальным и гендерным насилием при поддержании правопорядка на местах в Сомали. В общей сложности в семинаре приняли участие 257 человек (119 женщины и 138 мужчин) — сотрудников полицейских сил Сомали и полиции штатов.

29. ЮНТМИС оказала поддержку Управлению национальной безопасности в проведении консультационных семинаров по стратегии национальной безопасности в Хиршабелле, Галмудуге, Юго-Западном штате и Джубаленде, в которых приняли участие 92 человека (72 мужчины и 20 женщин), представляющих соответствующие министерства штатов — членов федерации и организации гражданского общества.

30. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Миссией Европейского союза по созданию потенциала в Сомали ЮНТМИС провела серию учебных мероприятий для федеральных министерств портов и морского транспорта, рыболовства и «голубой» экономики, внутренней безопасности и обороны, а также связанных с ними ведомств. Они были посвящены следующим вопросам: современное морское судоходство (8–19 апреля; 12 мужчин и 4 женщины), морское право (7–22 мая; 11 мужчин и 4 женщины), системы управления информацией о движении судов (21–30 июня; 7 мужчин и 5 женщин), морские коммуникации (13–24 июля; 11 мужчин и 4 женщины) и безопасность на море и транснациональная преступность (28 и 29 июля; 4 мужчины и 30 женщин).

31. 12–16 апреля представители федерального Министерства внутренних дел, федерализма и примирения, Министерства внутренних дел штатов и международные партнеры, включая ЮНТМИС, провели в Байдабо межправительственный учебный форум по вопросам скорейшего восстановления и стабилизации.

32. В сотрудничестве с местной правозащитной группой «Пострадавшие из Сомали» ПРООН поддержала усилия по обеспечению доступа к психосоциальным услугам и расширила участие пострадавших в национальных обсуждениях по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму. 18 июня прошло одно из ключевых мероприятий, известное как «Вечер в честь пострадавших», при участии 250 человек (104 мужчины и 146 женщин), включая жертв насилия со стороны экстремистов, представителей правительства и лидеров местных сообществ. Кроме того, 15–18 июня ПРООН и Национальный центр по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма «Тубсан» провели в Могадишо учебное мероприятие для руководителей по теме «Усиление роли женщин в руководстве». В нем приняли участие в общей сложности 70 женщин, в том числе 25 представительниц молодежи, 15 внутренне перемещенных лиц и 5 женщин с инвалидностью.

33. В целях поощрения гражданской активности молодежи ПРООН сотрудничала с Министерством по делам молодежи и спорта в ходе недели независимости Сомали в июле 2025 года в рамках кампании «Расширение возможностей сомалийской молодежи в интересах мира и единства через спорт и диалог». Этой общенациональной инициативой было охвачено более 15 000 молодых людей, включая перемещенных лиц и инвалидов, в рамках спортивных мероприятий и структурированного диалога.

34. В координации с Фондом Европейского союза и Организации Объединенных Наций по борьбе с глобальными террористическими угрозами ЮНТМИС содействовала организации ознакомительной поездки трех представителей (двух мужчин и одной женщины) федерального правительства Сомали в Национальный контртеррористический центр в Абудже, которая проходила 19–23 мая. Цель визита состояла в укреплении национального потенциала в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

35. 15 сентября федеральное правительство Сомали при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и в координации с международными партнерами официально утвердило свою национальную стратегию борьбы с самодельными взрывными устройствами. Стратегия предусматривает создание под руководством Сомали структуры для устранения угроз, связанных с такими устройствами, и защиты гражданского населения; ожидается, что это предложение будет представлено Совету министров для официального утверждения.

С. Права человека и защита

36. За рассматриваемый период ЮНТМИС зарегистрировала потери среди гражданского населения (395 случаев), в том числе 144 убитых (103 мужчины, 21 женщина, 13 мальчиков и 7 девочек) и 251 раненого (138 мужчин, 43 женщины, 39 мальчиков, 23 девочки и 8 лиц неустановленного пола). Это на 1,7 процента меньше по сравнению с 402 жертвами за тот же период предыдущего года. Ответственность за наибольшее число жертв среди гражданского населения (159 человек, 40 процентов жертв) по-прежнему несет группировка «Аш-Шабааб»; за ней следуют сомалийские силы безопасности (97 жертв), клановые ополчения (75 жертв) и неустановленные лица (64 жертвы).

37. 5 апреля Департамент Сомалийской национальной армии по координации между гражданскими и военными структурами организовал под председательством начальника штаба брифинг об учебной программе по основным правам человека и защите. Впоследствии ЮНТМИС и Департамент провели пять учебных мероприятий для инструкторов в Байдабо, Дусамарребе, Кисмайо, Доблее и Беледуэйне и обеспечили подготовку участников. Проведение этих мероприятий является одной из мер по смягчению последствий в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, Сомалийской национальной армии и направлено на институционализацию прав человека и международного гуманитарного права в Сомалийской национальной армии.

38. 24 апреля ЮНТМИС и Департамент провели встречу с представителями отраслевых министерств и сомалийских сил безопасности, чтобы повысить осведомленность о роли и обязанностях в осуществлении типового регламента приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, субъектам, занимающимся вопросами защиты детей. Налаживание и укрепление сотрудничества по части применения типового регламента является одной из мер по снижению рисков в рамках политики должной осмотрительности в области прав человека.

39. 6 августа ЮНТМИС совместно с Военно-консультативной группой Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в рамках операции «Тангам» провела учебный курс для 13 военнослужащих Народных сил обороны Уганды в составе МАСПСС. Мероприятие было посвящено вопросам международного гуманитарного права, вопросу о детях и вооруженных конфликтах, вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом и политике должной осмотрительности в вопросах прав человека.

40. В мае ЮНТМИС в координации с Секцией по национальным учреждениям и региональным механизмам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывала техническую поддержку федеральному Министерству по делам семьи и развитию прав человека в целях содействия созданию независимой национальной комиссии по правам человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), Временной федеральной конституцией Сомали и Законом о Национальной комиссии по правам человека 2016 года. 21–24 мая ЮНТМИС провела учебное мероприятие для 17 членов временной отборочной комиссии, ответственной за назначение членов Национальной комиссии. В ходе обучения основное внимание было уделено соответствующим национальным и международным правозащитным рамкам, Парижским принципам и процессу создания институтов. Комиссия проводила собеседования с 25 апреля по 4 июня, и на

основании ее рекомендаций федеральный кабинет министров 3 июля одобрил назначение девяти членов Национальной комиссии.

41. В период с марта по август страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности подтвердила 1394 грубых нарушения в отношении 1096 детей (840 мальчиков и 256 девочек), при этом 452 ребенка (376 мальчиков и 76 девочек) пострадали от нескольких нарушений. В число подтвержденных нарушений входили похищения (522), вербовка и использование (582), убийства и нанесение увечий (248), изнасилования и другие формы сексуального насилия (119), нападения на школы (21), нападение на больницу (1) и отказ в гуманитарном доступе (1). Ответственность за большинство подтвержденных нарушений несут «Аш-Шабааб», неуставленные вооруженные элементы и клановые ополчения (77 процентов, 9 процентов и 9 процентов соответственно; при этом на долю сомалийских сил безопасности пришлось 5 процентов).

42. В ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/79/878-S/2025/247), опубликованном 17 июня, Сомалийская национальная армия и сомалийские полицейские силы были исключены из перечня по части вербовки и использования детей. Исключение из списка зависит от непрерывного выполнения плана действий 2012 года и дорожной карты 2019 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также от дальнейшего сокращения числа таких нарушений. 22 июня Министерство обороны опубликовало заявление, в котором приветствовало исключение из перечня и отметило техническую поддержку, оказанную страновой целевой группой по наблюдению и отчетности.

43. ЮНТМИС подтвердила восемь случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, в которых пострадали пять девочек в возрасте от 4 до 17 лет и семь женщин из числа внутренне перемещенных лиц. Ответственность за шесть инцидентов приписывается неуставленным вооруженным лицам, а за два — представителям негражданского персонала, дислоцированным в Джубаленде. Шесть инцидентов были групповыми изнасилованиями, а два — попытками изнасилования. По меньшей мере в шести случаях у пострадавших был доступ к медицинским услугам.

44. ЮНТМИС изучила одобренный кабинетом министров законопроект о преступлениях, связанных с изнасилованием и непристойным поведением (2023 года), который находится на рассмотрении федерального парламента. Миссия продолжает взаимодействовать с Министерством по делам семьи и развитию прав человека и парламентариями, чтобы обеспечить соответствие законопроекта международным стандартам в области прав человека, особенно в том, что касается определения изнасилования и ограничения применимости некоторых преступлений только к лицам моложе 15, а не 18 лет.

45. В марте в Джубаленде благодаря продолжительной информационно-разъяснительной кампании, юридическому анализу и участию местного населения, а также Организации Объединенных Наций был принят Закон о запрете калечащих операций на женских половых органах. Этот закон знаменует собой значительный прогресс в усилиях по прекращению калечащих операций на женских половых органах в Джубаленде.

46. Единые центры для тех, кто пережил сексуальное или гендерное насилие, в Кисмайо, Байдабо и Дусамаребе предоставили медицинские, психосоциальные услуги и услуги по направлению к профильным специалистам 143 пострадавшим (129 женщинам и девочкам, 14 мужчинам и мальчикам), расширив

доступ к основным услугам в районах, где ранее такая поддержка была ограниченной или отсутствовала.

D. Гуманитарная помощь и помощь в целях развития

47. Сомали по-прежнему находится в тяжелой гуманитарной ситуации, вызванной периодическими климатическими потрясениями и продолжающимся конфликтом. Кризис усугубляется низким уровнем финансирования гуманитарной помощи. Согласно Плану удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования на 2025 год, 5,98 миллиона человек (треть населения страны) нуждаются в гуманитарной помощи и защите. По данным опубликованного 29 марта Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) анализа, проведенного в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности, около 4,6 миллиона сомалийцев подвержены риску высокого уровня голода. Это число включает 1,8 миллиона детей в возрасте до 5 лет, которые, по прогнозам, будут страдать от острого недоедания в 2025 году, при этом 479 000 из них — от острого недоедания.

48. В начале 2025 года финансирование гуманитарной помощи в Сомали резко сократилось из-за беспрецедентного сокращения финансирования со стороны основных доноров. По состоянию на июль План удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования был профинансирован лишь на 17 процентов, в то время как соответствующий показатель за тот же период 2024 года составил 36,8 процента. В этой связи гуманитарная страновая группа изменила приоритеты в рамках Плана, сосредоточившись на жизненно важных мероприятиях в 32 приоритетных округах, сократив целевое число бенефициаров с 4,6 миллиона до 1,3 миллиона человек — на 72 процента — при затратах в 367 млн долл. США, что на 74 процента меньше первоначальной суммы в 1,42 млрд долл. США. Однако это не означает сокращения общего объема гуманитарных нужд и потребностей: скорее, это означает дальнейшие изменения в расстановке приоритетов с учетом имеющихся ресурсов. Все потребности и меры реагирования, указанные в Плане, остаются актуальными и неотложными.

49. Обеспечение доступа к нуждающемуся населению остается серьезной проблемой из-за конфликтов, отсутствия безопасности, бюрократических препятствий и законов о борьбе с терроризмом. С 24 марта по 21 сентября было зарегистрировано 90 связанных с доступом инцидентов, и в 40 случаях имело место вмешательство в гуманитарную деятельность или насилие в отношении персонала, имущества и объектов. Однако в середине апреля негосударственные вооруженные формирования сняли блокаду с районов Кансахдере и Динсор в регионе Бей, а также с района Ваджид в регионе Бакул, впервые за более чем 10 лет дав разрешение на передвижение гражданских лиц и товаров.

50. В целом, по оценкам, на территории Сомали на положении внутренне перемещенных лиц остаются 3,5 миллиона человек, причем некоторые из них были перемещены уже не раз. Многие могут подвергнуться принудительному выселению. За период с января по конец августа 141 900 перемещенных лиц были выселены из мест временного поселения, то есть подверглись очередному перемещению. Более 80 процентов перемещенных лиц — это женщины и дети. В период с января по июль 2025 года, по оценкам, на положении перемещенных лиц оказались 219 000 человек, из них 119 000 (54 процента) — в результате конфликта, о чем свидетельствуют данные Аналитической сети по вопросам защиты и возвращения, работой которой руководит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

51. Сохранялись проблемы с обеспечением защиты, связанные с конфликтами, перемещением населения и неэффективным управлением. Женщины и девочки, живущие в местах размещения перемещенных лиц, сталкивались с многочисленными рисками в области защиты, включая изнасилование, насилие со стороны сексуального партнера и другие формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. По данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, за рассматриваемый период было зарегистрировано 14 915 случаев гендерного насилия, в 9210 из них пострадавшие получили помощь, включая психосоциальную поддержку и консультационные услуги и клиническую помощь при изнасиловании.

52. В период с апреля по июнь в Сомали прошли сезонные дожди («гу»). Дожди начались рано и в некоторых районах показатели были лучше, чем ожидалось, а в южных и центральных регионах выпало больше осадков, чем прогнозировалось. Это способствовало улучшению состояния пастбищ, доступности воды и росту посевов. Напротив, в ряде округов, расположенных в северных и северо-восточных регионах, стояла засуха, в некоторых из них — в течение всего июня. По оценкам, 2,5 миллиона человек проживают в районах, которые в настоящее время классифицируются как умеренно или сильно пострадавшие от засухи, в 26 округах, расположенных в основном в северных регионах. Из них 887 000 человек проживают в серьезно пострадавших районах, расположенных в 16 округах.

53. С 2017 года в Сомали непрерывно распространяются острая водянистая диарея и холера, что связано с низким качеством воды, неадекватной инфраструктурой санитарии и гигиены и сезонными наводнениями. По данным Всемирной организации здравоохранения, в период с 24 марта по 23 сентября было зарегистрировано 14 339 случаев острой водянистой диареи по сравнению с 22 454 случаями за тот же период в 2024 году. Помимо этого, за период с января по август было зарегистрировано 2109 предполагаемых случаев заражения дифтерией и 99 связанных с этим заболеваниями смертельных исходов.

Е. Деятельность по координации

1. Координация поддержки со стороны международных доноров

54. Во втором Совместном координационном форуме по данным и статистике, созванном 19 июня Национальным статистическим бюро Сомали под сопредседательством Организации Объединенных Наций 19 июня, приняли участие более 130 представителей федерального правительства и правительств штатов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и партнеров-доноров. Обращалось особое внимание на сохраняющиеся проблемы, включая фрагментированность данных, несогласованность методологий и ограниченность возможностей платформ обмена данными, и прозвучал призыв усилить координацию и обеспечить методологическую согласованность.

2. Координация деятельности Организации Объединенных Наций

55. Организация Объединенных Наций в Сомали продолжала согласовывать свои общие усилия с национальными приоритетами через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития под контролем Совместного руководящего комитета Организации Объединенных Наций и правительства, сопредседателем которого является заместитель премьер-министра. 15 июля Комитет проанализировал прогресс, достигнутый во всех четырех стратегических областях: инклюзивная политика, верховенство права, экономическое развитие и социальные услуги. Члены Комитета

рассмотрели отчет о результатах реализации Рамочной программы по сотрудничеству за 2024 год, одобрили приоритетные направления, обозначенные в плане работы на 2025 год, и обсудили приоритетные задачи для Рамочной программы по сотрудничеству на последующий период (на 2026-2030 годы), которые увязаны с приоритетными задачами Национального плана преобразований (преобразующее управление; экономические преобразования; общественный и человеческий капитал; и климат и потенциал противодействия). В ходе обсуждений подчеркивалась необходимость упорядоченной координации, мобилизации внутренних ресурсов и совместной ответственности за результаты в области развития.

3. Координация в связи с деятельностью Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали

56. Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали и руководитель ЮНТМИС продолжал регулярно проводить двусторонние встречи с действующим и недавно назначенным Специальными представителями Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали. 26 августа — 8 сентября Организация Объединенных Наций, Африканский союз и федеральное правительство Сомали провели консультации для подготовки — согласно резолюции [2767 \(2024\)](#) Совета Безопасности — совместной технической оценки и доклада о ходе выполнения контрольных показателей, изложенных в совместном докладе Африканского союза и Организации Объединенных Наций от 26 ноября 2024 года, и обновленной стратегии выхода МАСПСС.

57. Во исполнение просьбы Совета Безопасности от 23 мая 2025 года Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом и федеральным правительством также продолжала вести информационно-разъяснительную работу с партнерами по поиску источников устойчивого и предсказуемого финансирования для МАСПСС. С этой целью 25 сентября федеральное правительство, Африканский союз, Соединенное Королевство и Организация Объединенных Наций совместно организовали мероприятие высокого уровня по финансированию МАСПСС для удовлетворения оперативных потребностей Миссии; поддержать федеральное правительство и МАСПСС в деле ликвидации «Аш-Шабааб» в соответствии с мандатом Миссии и поддержать сомалийские силы безопасности, с тем чтобы они взяли на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности в Сомали; и обеспечить устойчивое и предсказуемое финансирование МАСПСС.

Г. Логистическая поддержка, которую Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали оказывает Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали и сомалийским силам безопасности в ходе совместных и скоординированных операций

1. Поддержка, оказываемая Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали

58. В течение рассматриваемого периода ЮНСОС в тесной координации с МАСПСС оказывало поддержку в реализации этапа 1 концепции операций, который включал репатриацию 160 сотрудников сформированного полицейского подразделения Уганды и 470 военнослужащих Кенийских сил обороны для обеспечения соблюдения установленного верхнего предела численности негражданского персонала в 11 826 человек. К концу рассматриваемого периода ЮНСОС

оказывало предусмотренную мандатом поддержку на 49 пунктах базирования МАСПСС.

59. В апреле ЮНСОС оказало поддержку с обеспечением замены 571 военнослужащего Вооруженных сил Джибути, затем в мае — 1227 военнослужащих Кенийских сил обороны, в июне — 160 сотрудников сформированного полицейского подразделения Нигерии и в июле — 160 сотрудников сформированного полицейского подразделения Сьерра-Леоне. Кроме того, ЮНСОС завершило процесс репатриации подлежащих замене 88 штабных офицеров МАСПСС и 228 полицейских, набранных на индивидуальной основе.

60. В связи с событиями в сфере безопасности Силы национальной обороны Бурунди в начале июня вновь заняли передовую оперативную базу в городе Джохар, штат Хиршабелле. В целях содействия возобновлению эффективных операций воинских контингентов на этом на объекте ЮНСОС предоставляла основные услуги по жизнеобеспечению и поддержке.

61. Для снижения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала принимать меры, необходимые для обеспечения мобильности и безопасности военнослужащих МАСПСС в Сомали. Эти меры включают проведение специализированной подготовки перед развертыванием для 1400 военнослужащих и полицейских МАСПСС.

2. Поддержка, оказываемая сомалийским силам безопасности, и усилия по наращиванию потенциала

62. ЮНСОС продолжало оказывать основную небоевую материально-техническую поддержку 18 900 военнослужащим и сотрудникам сомалийских сил безопасности, участвующих в совместных или скоординированных МАСПСС операциях в 27 районах при полном соблюдении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. По состоянию на 31 августа остаток средств находящегося в ведении ЮНСОС целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки Сомалийских сил безопасности составлял 4 943 000 долл. США. Ограниченность средств по-прежнему создает серьезные проблемы для оказания непрерывной поддержки сомалийским силам безопасности. Из-за нехватки финансовых средств оказание еще 2000 военнослужащих и сотрудников сомалийских сил безопасности поддержки, санкционированной Советом Безопасности в его резолюции [2741 \(2024\)](#), все еще отложено до мобилизации достаточных средств для целевого фонда.

63. Для 81 сотрудника сомалийских сил безопасности были организованы учебные курсы по наращиванию потенциала. Эта поддержка предусматривала подготовку по вопросам, касающимся информационно-коммуникационных технологий, закупок и осуществления программы наращивания потенциала по расширению и модернизации сетевой инфраструктуры, управления цепочками поставок с использованием инструментов бизнес-анализа, а также информационные мероприятия по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку Сомалийской национальной армии, подготовив две саперные группы и обеспечив их необходимым оборудованием, а также провела обучение по вопросам обращения с боеприпасами для 14 сотрудников Центрального контрольного управления при Управлении национальной безопасности и 17 военнослужащих Сомалийской национальной армии. Девятнадцать участников прошли курс подготовки инструкторов, что способствовало реализации национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов.

64. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) оказало сомалийским полицейским силам поддержку с выплатой жалований на общую сумму 175 979 долл. США, обеспечив ежемесячное содержание в среднем 310 полицейских. ЮНОПС также оказывало небоевою поддержку Сомалийской национальной армии, включая передачу транспортных средств для перевозки личного состава, машин скорой помощи, грузовых автомобилей, мотоциклов, личного снаряжения, аппаратуры связи, травматологических комплектов, медицинского оборудования, мебели и информационно-технологического оборудования. Среди завершенных инфраструктурных проектов — строительство центра коммуникаций в ситуационном центре Национальной армии Сомали и дороги с твердым покрытием на территории Учебного центра им. генерала Дхагабадана в Могадишо. В течение этого периода продолжала оказываться ежедневная поддержка с покрытием текущих расходов, в том числе на питание, техническое обслуживание и электроэнергию в том же Учебном центре.

G. Обновленная информация об изменении характера присутствия Организации Объединенных Наций в Сомали

65. В течение рассматриваемого периода продолжался рассчитанный на два года процесс поэтапной передачи функций, выполняемых присутствием Организации Объединенных Наций в Сомали, согласно резолюции 2753 (2024). Передача обязанностей ЮНТМИС, предусмотренная на первом этапе, была завершена, и федеральное правительство Сомали и Организация Объединенных Наций совместно подготовили и дорабатывали дорожную карту для второго — и заключительного — этапа.

66. В соответствии с дорожной картой для первого этапа передачи функций, представленной Совету Безопасности в марте 2025 года, Организация Объединенных Наций и федеральное правительство Сомали наладили сотрудничество в том, что касается передачи правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций и функций в пяти областях: а) координация деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в порядке реагирования на изменение климата; б) предоставление стратегических консультаций по вопросам политики в области стабилизации и разоружения, демобилизации и реинтеграции, с) оказание поддержки федеральному правительству в реализации его национальной стратегии и плана действий по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему; d) предоставление стратегических консультаций по вопросам политики в области деятельности, связанной с разминированием; и e) предоставление технических консультаций и помощи в наращивании потенциала в поддержку усилий федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации по привлечению внимания к вопросу о защите детей, не включая деятельность, предусмотренную резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, и по привлечению молодежи к усилиям по обеспечению мира и примирения, урегулированию конфликтов и миростроительству.

67. После принятия дорожной карты для первого этапа передачи функций Совместный технический комитет регулярно проводил заседания для отслеживания прогресса и решения проблем, чтобы реализация дорожной карты шла по графику. В июле Комитет разработал матрицу для отслеживания хода процесса передачи функций — инструмент мониторинга, который регулярно пересматривается и обновляется для обеспечения своевременного выполнения дорожной карты по передаче функций. На момент подготовки доклада все функции ЮНТМИС, предусмотренные для первого этапа, были полностью переданы

федеральному правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций.

68. Основываясь на достигнутом прогрессе, Совместный технический комитет организовал в июле серию тематических семинаров для разработки дорожной карты для второго и заключительного этапа передачи функций. В четырех семинарах приняли участие ключевые заинтересованные стороны из федерального правительства, ЮНТМИС и страновой группы, чтобы подготовиться к передаче оставшихся функций Миссии, сгруппированных по следующим темам: а) содействие созданию системы управления, способствующей преобразованиям; б) помощь в проведении выборов; в) содействие реализации прав человека, обеспечению защиты и осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций; и д) поддержка сектора безопасности, обеспечения верховенства права, системы правосудия и исправительных учреждений. Результаты этих тематических семинаров были использованы для подготовки резюме и ориентированной на практические действия дорожной карты для второго этапа передачи функций. В дорожной карте изложены предлагаемые механизмы и график передачи всех оставшихся функций ЮНТМИС федеральному правительству и страновой группе к октябрю 2026 года в соответствии с резолюцией [2753 \(2024\)](#) Совета Безопасности.

69. Дорожные карты для первого и второго этапов передачи функций легли в основу разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Сомали на период 2026–2030 годов, направленной на поддержку реализации национального плана преобразований в Сомали. Преобразование присутствия и работы Организации Объединенных Наций в Сомали осуществляется с учетом планов страны, с тем чтобы Организация и впредь могла оказывать максимальную поддержку в реализации национальных приоритетных задач после ухода специальной политической миссии и завершения той работы, которую она проводила в поддержку Сомали с момента своего создания в 2013 году.

Н. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

70. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Добле, Долоу, Дусамаребе, Галькайо, Гарроуэ, Джоухаре, Кисмайо, Могадишо и Харгейсе. По состоянию на 23 сентября в Сомали находились 1017 международных сотрудников и 1730 национальных сотрудников.

И. Замечания

71. Я высоко оцениваю продолжающееся тесное сотрудничество между ЮНТМИС и федеральным правительством Сомали по вопросам передачи функций ЮНТМИС через Совместный технический комитет. В соответствии с резолюцией [2753 \(2024\)](#) Совета Безопасности процесс передачи функций на первом этапе завершился согласно дорожной карте, представленной Совету в марте. Согласование дорожной карты по передаче функций на втором этапе со следующей Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития дает возможность обеспечить, чтобы присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали в измененном виде по-прежнему отвечало поставленным целям и учитывало национальные приоритеты страны. В то же время я признаю, что для эффективной работы потребуется увеличение объема ресурсов, обеспечение которого сопряжено с трудностями с учетом

сокращения официальной помощи в целях развития в целом. Я призываю всех партнеров предоставить страновой группе Организации Объединенных Наций и федеральному правительству ресурсы в достаточном объеме, чтобы обеспечить бесперебойность процесса передачи функций и непрерывную поддержку ключевых национальных приоритетов.

72. Я приветствую прозвучавший 29 марта призыв президента Сомали к национальному диалогу, который возродил надежду на проведение всесторонних консультаций для достижения широкого консенсуса по вопросу о том, как обеспечить реализацию ключевых приоритетных задач в области безопасности, государственного строительства и управления. Проведение Национальной консультативной конференции в июне и последующие встречи между федеральным правительством и оппозиционным Сомалийским форумом национального спасения свидетельствуют о важности диалога в условиях политических разногласий. Однако меня беспокоит срыв переговоров. Вызывает беспокойство и отсутствие взаимодействия между федеральным правительством и штатами — членами федерации Пунтленд и Джубаленд. Я настоятельно призываю всех сомалийских лидеров возобновить диалог в рамках инклюзивного процесса, в котором приоритетное внимание будет уделяться национальному единству, достижению консенсуса и примирению.

73. Переход к прямым выборам по принципу «один избиратель — один голос» открывает широкие возможности для расширения демократического участия, и для его успешного осуществления крайне важен широкий консенсус. Участие женщин в политической жизни, включая обеспечение по крайней мере 30-процентной квоты в отношении представленности женщин в избирательных органах, по-прежнему имеет большое значение и требует твердой приверженности достижению этой цели.

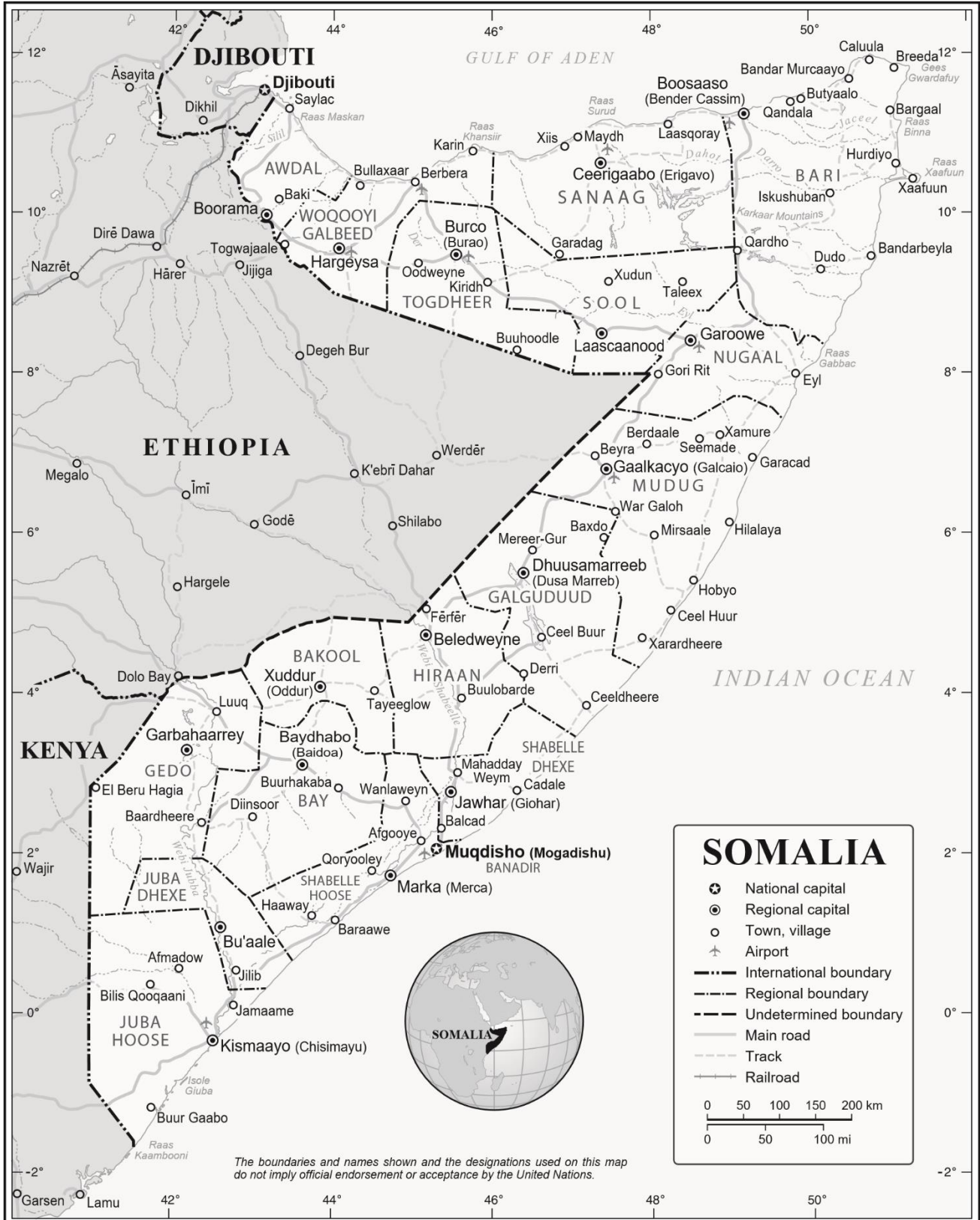
74. За рассматриваемый период произошли некоторые позитивные изменения в гуманитарной сфере. Сезон дождей «гу» начался раньше, чем ожидалось, а его последствия оказались лучше, чем прогнозировалось, в большинстве южных и центральных регионов: повысилась доступность воды, были восстановлены пастбища и производство сельскохозяйственных культур. Эти условия обеспечили краткосрочные выгоды для агропастбищных и фермерских сообществ в этих районах. Тем не менее гуманитарная ситуация в стране по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность: продолжается перемещение населения в результате конфликта, засуха распространяется на северные регионы, а на План удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования выделено крайне мало средств, что лишает миллионы людей необходимой поддержки. Я приветствую меры, принимаемые гуманитарными организациями для улучшения координации, учета положения на местах, упреждающих действий и усилий, но без увеличения объема ресурсов потребности будут по-прежнему превышать возможности реагирования. Я призываю всех доноров срочно увеличить объем взносов, в том числе в Гуманитарный фонд для Сомали. Все так же важно защищать гражданское население и обеспечивать и облегчать гуманитарным организациям безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ во все районы и ко всем лицам, которым требуется принципиальное оказание гуманитарной помощи, согласно международному гуманитарному праву.

75. Я высоко оцениваю прогресс, достигнутый в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, в том числе благодаря повышению уровня подготовки и усилению надзора в сомалийских органах безопасности. Я также выражаю признательность Сомалийской национальной армии и сомалийским полицейским силам за непрерывное выполнение планов действий 2012 года и дорожной карты 2019 года, вследствие чего эти структуры

были исключены из перечня в части вербовки и использования детей (см. [A/79/878-S/2025/247](#), приложение). В то же время серьезную озабоченность по-прежнему вызывают вопросы защиты гражданского населения при проведении военных операций, сексуального насилия в условиях конфликта и защиты внутренне перемещенных лиц. Я настоятельно призываю власти Сомали укрепить национальные механизмы подотчетности, расширить доступ к правосудию и обеспечить беспристрастное расследование всех нарушений и возмещение ущерба. Создание заслуживающей доверия независимой национальной комиссии по правам человека имеет крайне важное значение.

76. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся нехваткой средств для МАСПСС и призываю всех партнеров в срочном порядке решить эту проблему и обеспечить устойчивое и предсказуемое финансирование Миссии. МАСПСС по-прежнему незаменима в оказании поддержки Сомали на последнем этапе передачи функций по обеспечению безопасности, и хроническое недофинансирование Миссии серьезно препятствует достижению ее целей и рискует свести на нет достигнутый прогресс.

77. В заключение хотел бы выразить признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за их неизменную поддержку и участие в процессе миростроительства в Сомали. Я также благодарю моего Специального представителя и сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали за их неизменную приверженность делу оказания поддержки стране в реализации ее национальных приоритетных целей. В этой связи хотел бы отдать особую дань уважения бывшей главе ЮНСОС Айсе Чирабо Качире, которая скончалась в августе 2025 года, и выразить нашу искреннюю признательность за ее преданность делу и работу по оказанию поддержки Сомали.



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section

Приложение

Резюме

Дорожная карта для этапа II передачи функций, выполняемых Переходной миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

1. Background:

On 30 October 2024, the Security Council adopted resolution 2753, by which it determined that effective 1 November 2024, the United Nations Mission in Somalia (UNSOM) would be called the United Nations Transitional Assistance Mission in Somalia (UNTMIS), and that UNTMIS would begin the formal transition of its functions to the Federal Government of Somalia (FGS), the UN Country Team (UNCT) and other stakeholders in line with the request by the FGS for a two-year phased transition. The Council further mandated UNTMIS to continue the implementation of UNSOM's tasks, placing particular priority on support to certain of Somalia's key national priorities while preparing for and implementing the phased transition of all of its activities over a two-year period, culminating in the conclusion and closure of the mission by 31 October 2026.

To guide the first phase of the transition, from November 2024 through October 2025, the FGS and the UN worked closely together through the Joint Technical Committee (JTC) to develop a roadmap outlining the practical modalities for the transition of UNTMIS' tasks. The roadmap outlined the modalities and timelines for the transition of the first set of tasks of the mission, specifically: (a) coordination of United Nations agencies, funds and programmes, and promotion of cooperation with relevant partners, to make maximum use of development financing, as well as climate financing, in Somalia in response to climate change, (b) strategic policy advice on stabilization and disengagement of combatants, disarmament, demobilization and reintegration, (c) support to the FGS to implement Somalia's National Strategy and Action Plan for Preventing and Countering Violent Extremism and support to Somalia's efforts to become a state party to the international counter-terrorism conventions and protocols, (d) strategic policy advice on mine action, and (e) technical advice and capacity-building to support the FGS and FMS in their efforts to promote child protection, not including activities mandated under resolution 1612 (2005), and to enable the full, equal and meaningful participation of youth in peace and reconciliation efforts, conflict resolution and peacebuilding.

The roadmap for the first phase of UNTMIS' transition was submitted to the Security Council as an annex to the Secretary-General's report (S/2025/194) dated 28 March 2025, in line with the provisions of Resolution 2753. Building on this, and to guide the implementation of the second and final phase of the transition from November 2025 through October 2026 when UNTMIS will close, subject to and in line with the relevant decisions of the Security Council, the FGS and the UN advanced discussions through the JTC and organised a series of four workshops in July 2025. The workshops clustered discussions on the transition of all remaining UNTMIS tasks along four following thematic lines, namely: (1) Support to transformative governance, (2) support to elections, (3) support to human rights, protection, and the implementation of the UN Human Rights Due Diligence Policy, and (4) support to the rule of law, justice, corrections and the security sector. Each workshop brought together the relevant FGS line Ministries, Departments and Agencies, UNTMIS sections, and UN agencies, funds and programmes (AFPs) engaged in the mandated areas. The results of these workshops formed the basis for the second and final

transition roadmap, which outlines the manner in which all remaining UNTMIS tasks would be transitioned ahead of the closure of the mission, subject to the final mandate decision(s) of the Security Council.

2. Overview of the Second Phase of the Transition:

A) Support to Transformative Governance

Under the transformative governance thematic area, the second phase of the transition will entail the transition of UNTMIS' support to Somalia's state-building efforts, including the constitutional review process and facilitation of dialogue to promote reconciliation and peacebuilding. This includes support provided by UNTMIS to the inclusive review of the provisional constitution and its approval by the Federal Parliament, support to dialogue and consensus-building processes between the Federal Government and Federal Member States (FMSes), support to FMS ministries in their engagement with civil society, and capacity-building and technical assistance initiatives to national authorities and civil society. Regarding the women, peace and security agenda, UNTMIS will transition the support it provides to the FGS and FMS in the implementation of the National Action Plan on Security Council resolution 1325 (2000), as well as on meaningful representation and participation of women in political processes.

The Federal Government of Somalia requested that in order to transition its support to the constitutional review, UNTMIS will continue to work through the Constitutional Review Support Programme (CRSP) through the first half of 2026, including providing support as requested for FGS-FMS engagements on any uncompleted aspects of the constitutional review, and for engagement with civil society and other stakeholders, following which the CRSP will be transferred to UNDP, UNFPA and UN Women who will continue to provide support in these areas as requested by the Government.

In line with the Government's request, UNTMIS tasks in support of dialogue, reconciliation and the development of Somalia's federal system, which includes the provision of technical assistance to the national reconciliation mechanisms and FMS ministries and institutions responsible for reconciliation will continue until August 2026, through the State-building and Reconciliation Programme (SRSP) on the implementation of the National Reconciliation Framework and other related peacebuilding frameworks. This work will then be transferred to UNDP, IOM, UN Women and UNFPA. During the second phase of the transition, UNTMIS will also, within its available capacities and resources, support the FGS to operationalize the political, negotiation and mediation structures of mandated bodies and structures, as relevant.

Finally, throughout the second phase of the transition, UNTMIS will support joint FGS-UNCT resource mobilisation strategies using existing pooled funds such as the Somali Joint Fund (SJF) and the UN Peacebuilding Fund (PBF), as well as reaching out to International Financial Institutions, traditional and non-traditional donors, and the Somali private sector.

B) Support to Somalia's Electoral Processes

The mandated tasks of UNTMIS comprise providing comprehensive technical, capacity-building, and material support to Somalia's National Independent Electoral and Boundaries Commission (NIEBC) and other key stakeholders, including the

Somali Police Force, to strengthen electoral governance, promote inclusive participation—especially of women, persons with disabilities, and minority groups—and ensure electoral security. This includes advising on institutional reforms, supporting the implementation of a 30% women’s quota, coordinating among UN and international partners, mobilizing resources, and monitoring electoral processes to uphold civic space and fundamental rights.

Following the completion of the 2026 national elections, UNTMIS will transition all of its electoral support functions primarily to UNDP and UN Women, who will continue providing technical and operational assistance to the NIEBC and FGS institutions following the departure of the mission. The NIEBC will continue to lead Somalia’s electoral process, supported by the Office of the Prime Minister (OPM), the Ministry of Interior, Federal Affairs, and Reconciliation (MOIFAR), and the Federal Parliament, with each playing distinct roles in coordination, legal reform, and oversight. A joint coordination mechanism will be established for donor engagement, and UN electoral support will adopt a multi-partner programmatic approach. Efforts will focus on sustaining institutional memory, developing a voter register, and advancing gender-responsive electoral frameworks and security plans. UN entities will collaborate to support women’s political participation, and will revise UN-internal coordination mechanisms on electoral assistance to Somalia.

The Federal Government of Somalia reiterated that all electoral data, institutional memory and archives will remain in Somali custody, with UN agencies providing technical support only under Somali-approved frameworks and related funding flows will be aligned with Somalia’s national systems.

During the second phase of the transition, UNTMIS will lead UN capacity-building efforts for electoral stakeholders, in collaboration with UNDP, UN Women, UNFPA, and UNOPS, notably to support gender inclusion and the 30% women’s quota through 2026. Efforts will focus on strengthening electoral systems, revising gender inclusion strategies, and enhancing election security planning through joint platforms and consultations. The Resident Coordinator’s Office (RCO) will ensure coordination on electoral assistance among UN entities promoting inclusive participation, including youth engagement through the UN Inter-Agency Working Group on Youth.

Starting August 2025, the NIEBC and Somalia Police Force will begin consultations to establish election security coordination structures, while by December 2025, the NIEBC, in collaboration with UNDP, UN Women, and other partners, will mobilize international support and prepare a gender-responsive electoral security plan.

In early 2026, UNTMIS will support the NIEBC in conducting lessons learned exercises and workshops on district electoral operations, while UNDP and UN Women will develop a new joint election support programme informed by a Needs Assessment Mission. UNTMIS will also start handing over archives and finalizing capacity building plans during this period.

By the completion of the 2026 national elections, UNTMIS will have transferred its electoral support functions to UNDP, UN Women, and UNOPS, with UNDP assuming responsibility for coordination forums and operations previously managed by UNTMIS. Key national stakeholders—OPM, MOIFAR, NIEBC—will collaborate on donor engagement, resource mobilization, and the development of coordination mechanisms. UN entities will also support youth and women’s political participation through updated national action plans and joint programmes.

C) Support to Human Rights, Protection and United Nations Human Rights Due Diligence Policy

By the first quarter of 2026, the National Independent Human Rights Commission (NIHRC), mandated to promote, protect, monitor, report on and investigate human rights violations and abuses, and to provide redress to victims, will be fully operational. This will enable the Federal Government of Somalia to engage with the UNTMIS human rights body and complete its exit while the FGS assumes full human rights responsibility in collaboration with international and regional partners. The Federal Government of Somalia requested that additional capacity required by the UN to support the HRDDP implementation for the SSF and AUSSOM should be filled primarily by national staff to ensure continuity of the transition and to strengthen national capacity within the Government in anticipation of UNSOS's exit in the coming years.

During the transition period, UNTMIS will hand over technical assistance to legislative and policy development, capacity development and outreach activities to the Ministry of Family and Human Rights Development, Ministry of Defence, NIHRC, National Disability Agency, National Museum, civil society and Somali security forces with the support of mandated United Nations Agencies, Funds and Programmes. In line with the priorities for transition identified by the FGS, activities and engagements with counterparts will focus on capacity development and institution-strengthening, including building on progress made regarding inclusion and gender.

The Federal Government of Somalia requested that by March 2026, ongoing capacity development and technical advice by UNTMIS to the Ministry of Family and Human Rights Development regarding the engagement with United Nations human rights mechanisms will have concluded and by June 2026, the mission will transfer activities and mentoring for the promotion and protection of the rights of persons with disabilities and cultural rights to the Ministry of Family and Human Rights Development, the National Disability Agency and the National Museum. Regarding the institutionalisation of human rights and protection training in the Somali National Army and Somali Police Force, mentoring and training activities should be transferred by June 2026. In collaboration with NIHRC, UNTMIS will continue to provide capacity development and policy guidance to strengthen networks and facilitate dialogue between government, civil society and other stakeholders to jointly identify human rights priorities to support the Federal Government to address them until September 2026 as per the Federal Government of Somalia's request. Similarly, the Federal Government requested that capacity development and policy advice to the Ministry of Family and Human Rights Development, Ministry of Defence and Somali security forces on the implementation of the Joint Communique to Ending Sexual Violence in Conflict and the National Action Plan women, peace and security (Security Council resolution 1325), and the 2019 roadmap to strengthen the protection of children in armed conflict will continue until June and September 2026 respectively, including to advance consideration for de-listing of the Somali security forces.

United Nations support to the Somali Security Forces and the African Union Support and Stabilisation Mission in Somalia (AUSSOM) will continue to be provided in full compliance with the UN's Human Rights Due Diligence Policy (HRDDP) and UNTMIS will continue to provide policy guidance and technical advice on this until the closure of the mission. Moreover, the Federal Government of Somalia requested

that UNTMIS will continue human rights and protection monitoring and reporting until October 2026.

The conduct and transition of these activities is supported by the Joint Human Rights Programme Phase II, and a third programme is being prepared by the Ministry of Family and Human Rights Development, anticipated to be launched by April 2026. Separately, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights will develop recommendations for a post-UNTMIS human rights presence with an appropriate mandate, as requested in the Somalia Human Rights Transition Plan of the Ministry of Family and Human Rights Development, for consideration by the Federal Government.

Regarding the promotion of women's meaningful participation in peacebuilding processes, especially in decision-making and leadership roles, the second phase of the Women, Peace and Protection Joint programme prepared by the Ministry of Family and Human Rights Development, supported by UN Women, UNDP and UNTMIS, is expected to be launched by December 2025. UNTMIS will transition its support to this programme to UN Women and UNDP no later than October 2026 when the mission will close.

D) Support to Rule of Law, Justice, Corrections, and Security Sector

The transition of UNTMIS' work in support of the Somali security sector will be undertaken along three thematic lines, namely support to justice and corrections; support to security sector reform, maritime governance and defence sector reform; and support to policing in Somalia.

With regard to supporting the justice and corrections sector, the provision of policy and technical support for the implementation of the federated justice and corrections and associated legislative frameworks, strengthening the civilian oversight of prisons, and implementation of restorative and integrative justice including in recovered areas will be transitioned to the Ministry of Justice and Constitutional Affairs (MoJCA) with support from UNDP and UNODC via the Joint Justice and Corrections Programme (JJCP) and the Wadajir Nabadeed Project. To ensure continuity following the departure of the mission, MoJCA, UNDP, and UNTMIS will collaborate on donor outreach, particularly for the JJCP post-2027. Strengthening judicial and community capacity on 'integrative justice solutions' was also identified as a MoJCA priority, and will continue throughout the transition period. Guidelines and training materials on integrative justice solutions will be developed by June 2026. UNTMIS will also develop (by June 2026) and implement (until October 2026) a capacity enhancement plan for MoJCA and UNDP staff and civil society. An updated national curriculum for training of the Somalia Custodial Corps on Prison Management and Security will be developed jointly with UNODC by June 2026 and harmonized with FMS-level authorities. UNTMIS research and capacity-building to enhance women's participation in justice institutions can be sustained through the Women's Political Participation joint program led by UNDP and UN Women. The Federal Government of Somalia has requested that all coordination functions in relation to these efforts currently undertaken by UNTMIS will be transitioned to the MoJCA by January 2026.

In relation to the mission's support for security sector reform, maritime governance and defence sector reform, the policy support currently provided by UNTMIS will be handed over to the Office of National Security (ONS), in its role as Secretariat of the National Security Council (NSC), and the National Maritime Coordination Committee (NMCC) and to the Capacity Steering Group for defence sector reform

(October 2026). UNTMIS will support this handover through knowledge transfer, institutional development, capacity building, and assistance to Somali-led coordination mechanisms. This will include the conduct of a legal gap analysis and mapping of policies and strategies (by March 2026) and capacity building measures for Somali institutions (by June 2026). In the maritime domain, implementation of the Women in the Maritime Sector (WIMS) National Action Plan will continue, and training curricula and local networks/pools of experts will be developed. To ensure continuity of support in SSR and maritime governance, UNTMIS with UNODC, UNDP, IOM, IMO, UNWomen and UNFPA will support the Government to develop programmes/concept notes and to jointly mobilise donor resources. The Federal Government of Somalia requested that UNTMIS hands over its support role to coordination mechanisms in June 2026 for SSR and maritime issues, and in October 2026 for defence sector reform matters.

Finally, in relation to supporting Somalia's policing capacities, UNTMIS support to the federated police system under the NSArch will be transitioned to the Somali Police Force (SPF), Federal Member State Police, Ministry of Internal Security (MoIS), and Office of National Security (ONS). The planned transfer of relevant UNTMIS tasks to the United Nations Country Team should be implemented by June 2026, as proposed by the Government. These include strategic advice and technical support on police reform, strengthening governance frameworks, and advancing gender equality, human rights, and accountability. Public outreach on policing issues will transition to Somali police institutions with support from the UNCT Communications Group by July 2026. UN Women, UNDP, and UNICEF will provide programmatic support to the Women and Child Protection Desks through the Joint Police Programme and the Women, Peace and Protection Programme. UNTMIS will continue to focus on knowledge transfer with counterparts until June 2026. The SPF will progressively assume greater responsibility for UN-joint programmes, with options for continued expert advisory support through UNDP, UNOPS and IOM following the departure of UNTMIS to be further explored. The Police Professional Development Board co-chair and Core Security Partners Group secretariat roles will move to the SPF and ONS respectively, and will be transitioned by June 2026. The MoIS, ONS, and SPF with UNCT's support will sustain donor outreach and alignment of international support to national policing priorities beyond 2026. UNTMIS will continue supporting strategic coordination and donor engagements on these issues until the closure of the mission in October 2026.

3. Implementation Modalities:

During the second phase of the transition process, the FGS and the UN will continue to work through the JTC in the implementation and regular review of the handover of tasks, as outlined in the second transition roadmap and as determined by the UN Security Council in its relevant resolutions, and considering the levels of financing and donor funding which can be mobilised in support of the implementation of the transition process and the forthcoming new UN Cooperation Framework (2026 – 2030), which will be aligned with the Government's National Transformation Plan. Availability of sufficient resources for the programmes and activities planned by the UN Country Team as outlined in the forthcoming 2026–2030 UN Cooperation Framework is essential for a successful transition of all aspects these tasks. To this effect, the transition will continue to be guided by the transition principles; adjustments to UN joint programming and resourcing; support to Somali national capacity development; the phased drawdown of UNTMIS staffing; the risk identification, mitigation and management considerations; and the coordination mechanisms for the transition as outlined in the first roadmap (March 2025). The

Federal Government of Somalia reiterated that unless it requests an alternative arrangement, and such is duly negotiated, the full transition of UNTMIS tasks will be completed, and the Mission is to formally close in October 2026.
