



## 安全理事会

Distr.: General  
30 September 2025  
Chinese  
Original: English

## 巴拿马和美利坚合众国：决议草案

安全理事会，

回顾其以往关于海地的所有决议，尤其是第 [2653\(2022\)](#)、[2699\(2023\)](#)、[2751\(2024\)](#)、[2752\(2024\)](#)和[2785\(2025\)](#)号决议，

重申对海地主权、独立、领土完整和统一的坚定承诺，

强调海地政府对于在海地全境保障安全、确保稳定、尊重法治和人权、保护平民以及消除不稳定根源负有首要责任，包括努力解决根深蒂固的腐败问题以及对海地的治理体制进行根本性改革，并且解决非法武器流入该国的问题，

欢迎多国安全支助团(安全支助团)对海地和平与稳定所作的贡献，表示赞赏肯尼亚领导安全支助团，也赞赏响应联合国秘书长和海地政府的呼吁、在与海地协商以及在安全理事会第 [2699\(2023\)](#)号决议授权向海地提供安全支助后促成并支持向海地部署安全支助团的捐助方和人员派遣国，欢迎若干会员国表示愿意参加，而且各方承诺增加提供财政捐助以支持支助团开展行动，

赞扬所有在安全支助团光荣服役的人，并向那些为执行支助团的任务献出生命的人员致敬，

表示严重关切海地安全局势和人道主义危机出现恶化，其中包括帮派暴力、犯罪活动、平民大规模流离失所、践踏侵犯人权、招募使用儿童、格外严重影响妇女和女童的性暴力、人道主义危机、严重粮食不安全和营养危机以及人道准入所受限制，

强烈谴责并表示深为关切海地儿童日益恶化的处境，特别是侵害虐待儿童行为的严重性和数目，敦促所有行为体，特别是帮派和犯罪网络，立即停止和防止一切侵害虐待儿童行为，包括杀害和残伤、招募和使用、强奸以及其他形式性暴力，特别是针对女童的性暴力，袭击学校、绑架以及拒绝人道准入行为，并且将所有儿童视为受害者，



严重关切地确认，由于蓄意针对最弱势社区进行有系统招募活动，包括以胁迫和强迫手段进行招募，帮派成员中有很大一部分是儿童，申明 2024 年联合国与海地政府之间的《移交议定书》非常重要，是保护因涉嫌与武装团体有联系而被拘留的儿童的重要一步；认识到需要为以前与帮派有联系的儿童提供量身定制的重返社会计划、社会心理支持和接受教育机会，

注意到秘书长 2025 年 2 月 24 日致安全理事会的信(S/2025/122)，确认秘书长的调查结果，即尽管安全支助团尽了最大努力，但其资源和由此产生的能力并未跟上帮派威胁急剧扩大的步伐，因此支助团需要可持续的后勤支援，此外还确认秘书长的调查结果，即支助团需要扩大人员规模，并通过提供更多军事级别能力和致命装备来加强其实力，欢迎秘书长建议联合国通过设立联合国支助办公室来提供后勤和行动支持，

还欢迎海地政府 2025 年 3 月 6 日致信安全理事会主席，表示完全支持秘书长的提议，并希望这些建议能成为安全理事会成员之间的广泛共识，

确认美洲国家组织(美洲组织)作为区域政府间组织，根据《联合国宪章》第八章，特别是规定利用区域安排和平解决争端和促进国际和平与安全的第 52 条和第 53 条，发挥着重要作用，欢迎联合国和美洲组织继续开展协作，应对共同挑战并促进美洲的稳定、发展和民主治理，包括支持海地的安全和机构强化，

欢迎美洲组织大会 2025 年 6 月协商一致通过的 AG/RES.3039 (LV-O/25)号决议，回顾该决议第 4 和 7 段，其中敦促美洲组织成员国为驻海地多国特派团提供支持，包括通过联合国信托基金提供协调一致的安全协助和财政援助，

表示注意到美洲组织制定的《海地稳定与和平路线图》是一个补充框架，旨在支持海地主导开展的努力并结合联合国在和平与安全方面的核心作用强化区域和国际协调，

认定海地局势继续对国际和平与安全以及该区域的稳定构成威胁，

根据《联合国宪章》第七章采取行动，

1. 授予权会员国与海地政府密切合作和协调，将第 2699(2023)号决议授权并经第 2751(2024)号决议延长期限的安全支助团任务过渡为镇压黑帮部队，在本决议通过后最初为期 12 个月，但有一项谅解，即人员费用将由自愿捐款承担，此外授权参与镇压黑帮部队的会员国在严格遵守国际法，包括适用的国际人权法，以及联合国人权尽职政策的情况下，充分尊重海地的主权、领土完整、政治独立和统一，以期：

(a) 独立或酌情与海地国家警察和海地武装部队共同合作，开展以情报为先导的有针对性的打击黑帮行动，以瓦解、孤立和威慑继续威胁平民、侵犯人权和破坏海地机构体制的帮派；

(b) 与海地国家警察(国家警察)和海地武装部队一道开展协调努力，为机场、港口、海上资产、学校、安全庇护所、孤儿院、医院、电网、拘留中心和主要十字路口等关键基础设施地点和过境地点提供安全保障；

(c) 补充、强化和支持国家警察和海地武装部队的行动能力，包括通过规划和开展联合安全支助行动来建设其能力，帮助其努力打击黑帮以及改善海地境内目前以绑架、针对妇女和女童性暴力、贩运人口、偷运移民、走私毒品和武器弹药、杀人以及犯罪网络招募使用儿童为特征的安全状况；

(d) 支持国家警察、海地武装部队和国家机构确保有利于举行自由、公平选举的安全条件，并帮助创造安全的环境，使接受援助的民众能不受阻碍、及时、安全地获得人道主义援助，以及创造有利的安全条件，以支持海地和其他行为体开展补充努力，协助愿意自愿离开帮派的人安全退出，而各帮派则应特别重视人员的脱离并且将儿童转介至康复和重返社会方案；

(e) 向国家警察和海地武装部队提供支持，打击武器和相关物资的非法贩运和流散，包括与国家警察和海地武装部队协调，扣押和收缴、记录和处置非法武器弹药和其他物资，此外通过 2653 制裁委员会专家小组向制裁委员会通报非法武器弹药和相关物资的此类扣押和销毁情况，并且强化海地对其陆海空边境和港口的管理与控制；

(f) 与联合国海地综合办事处和驻海地联合国国家工作队定期协调活动、计划和结果，以确保和平与安全干预措施的互补性和协同效应；

2. **授权**参加驻海地镇压黑帮部队的会员国采取一切必要措施，严格按照该部队的接战规则执行其任务，同时严格遵守所有国际法，包括适用的国际人权法；强调所采取的措施应充分尊重海地的主权、领土完整、政治独立和统一；

3. **请**镇压黑帮部队在规划和开展行动全过程中充分考虑到保护儿童和保护其他弱势群体是其整个任务期间一个贯穿各领域的问题；

4. **决定**镇压黑帮部队的人员编制上限为 5 550 人，其中包括 5 500 名军警人员(包括军事和警务人员)及 50 名文职人员；

5. **决定**，为防止生命损失，镇压黑帮部队可在其能力和部署地区范围内例外采取规模有限、有时限、适度且符合上文第 1 段所述目标的紧急临时措施，协助国家警察维护基本法律秩序和公共安全，包括在必要时充分遵循国际法，实施逮捕和羁押，包括适用的国际人权法；采取步骤，在适当且可行的情况下确保将此类行动期间逮捕的儿童移交给儿童保护行为者，而不是与成年人关押在一起，确保所有性暴力幸存者都能获得保护和支持服务，并且酌情与海地司法部门密切合作，以便确保以维护法治和树立模范追责标准的方式处理被捕帮派成员；请镇压黑帮部队领导层随后通知国家警察，并向安全理事会通报可能据此采取的任何措施的最新情况；

6. **强调**联合国秘书长在致安全理事会主席的信(S/2025/122)中载述的结论，即利用联合国支助办公室助力海地多国支助团的战略能否成功，取决于会

员国是否能够加强领导作用，为此可成立合作伙伴常设小组，向支助团提供战略指导、监督和相关政治决策，肯定该地区会员国和现任肯尼亚部队指挥官原先已作出承诺，为多国安全支助团提供大量资金和人员；

7. **欢迎** 2025年8月27日加拿大、萨尔瓦多、危地马拉、牙买加、肯尼亚、巴哈马和美利坚合众国常驻代表以镇压黑帮部队合作伙伴常设小组(“常设小组”)名义致秘书长的信(S/2025/537)，欢迎常设小组发挥作用，与海地政府协商酌情为镇压黑帮部队提供高级别战略指导、监督和相关政治决策，而行动指挥和日常行动决策则仍由部队指挥官负责，包括履行领导职能(a)确保为人员费用报销争取自愿捐款；(b)协助部队组建；(c)在战略层面代表镇压黑帮部队并开展协调；

8. **注意到**合作伙伴常设小组打算挑选一名候选人来担任镇压黑帮部队的特别代表，负责在战略层面代表镇压黑帮部队并开展协调，注意到合作伙伴常设小组打算挑选镇压黑帮部队指挥官，负责行动指挥和日常行动决策；

9. **欢迎**会员国进一步重申愿意在常设小组的战略指导下向镇压黑帮部队提供人员、装备和其他资源，为海地的稳定与安全作出贡献；

10. **注意到**秘书长的评估意见，即联合国支持办公室应向镇压黑帮部队提供全面的后勤和行动支持，并且鉴于镇压黑帮部队的独特性，请秘书长设立联合国海地支助办公室(联海支助办)，主要为镇压黑帮部队、联海综合办、国家警察以及同镇压黑帮部队开展任何联合行动的海地武装部队提供支持，同时也为美洲国家组织提供技术支持，以期在通过后六个月内承担镇压黑帮部队的全部后勤支持责任，此类支持应包括如下：

#### 镇压黑帮部队

(a) 提供口粮、燃料、水、住宿和所有必要基础设施(包括镇压黑帮部队主要基地和任何前方基地)、医疗支援、人员装备机动支持(包括地面运输及空运和部队轮调)、战略通信、信息技术以及地理信息系统支持；

(b) 根据联合国特遣队所属装备框架以及通过协助通知书确定的费率和惯例，偿付特遣队所属装备，包括所有类别致命装备的费用，但有一项谅解，即合格装备应仅限于联合国、镇压黑帮部队特别代表指导下的镇压黑帮部队领导层以及派遣国共同认可的装备，并定期接受联海支助办的审查，以确保装备完全能够用于开展行动且适合有关用途；

(c) 支持联合行动中心并提供地理信息系统支持，以便能开展有针对性、以情报为先导的行动，并在无损日常行动支持的情况下酌情为国家警察、海地武装部队和镇压黑帮部队提供支持，采取措施实现联合国军火禁运的目标；

(d) 支持镇压黑帮部队特别代表努力在双边伙伴和联合国之间进行协调，以确保每季度向安全理事会和各捐助方报告为镇压黑帮部队提供财政支助的联合国信托基金的情况；

### 联海综合办

(e) 在成本回收基础上为联海综合办提供各类标准特派团支助服务，以支持其完成经第 2785(2025)号决议延长的任务，以期在 2026 年 2 月 1 日之前全面承担责任；

### 海地国家警察和海地武装部队

(f) 作为例外，在国家警察和海地武装部队与镇压黑帮部队联合开展行动、且是镇压黑帮部队整个战略构想一部分的情况下，在为镇压黑帮部队提供类似医疗后送支助的行动区内，为国家警察和海地武装部队在执行任务期间遭受伤亡的人员提供行动区内医疗后送服务，但要回收有关费用；

### 美洲国家组织

(g) 向美洲国家组织提供技术支持，使其能够为与镇压黑帮部队联合开展行动、且是镇压黑帮部队总体战略构想一部分的国家警察提供有针对性的一揽子支持，这一揽子支持将包括提供食物和水、燃料、运输、帐篷、防御物资以及能与镇压黑帮部队互操作的适当通信设备，并重申对这一援助的直接支持应由自愿捐款供资，包括来自美洲国家组织“海地安全”项目的供资，此外请镇压黑帮部队特别代表与联合国和美洲国家组织“海地安全”项目协调提供这一揽子支持，以确保能以此加强镇压黑帮部队和国家警察之间的联合行动，包括建造行动设施和安全基础设施以支持镇压黑帮部队和国家警察对各种行动的联合规划和监督，以及为收集、存储和共享敏感行动信息奠定基础并确保联海支助办提供的此类支持符合秘书长的人权尽职政策及第 2124(2013)号决议第 14 和 15 段的规定；

11. **着重指出**必须确保联海支助办能够快速响应海地境内的行动需求，确认联海支助办领导层应以太子港为驻地，请秘书长确保联合国系统所有行为体之间开展强有力的协调与合作，进而确保采取协调统一的行动应对海地境内多层面危机，此外请联海支助办在联合国所有政治、发展、人道主义和金融实体以及海地境内其他适当地方和国际合作伙伴之间酌情就支持镇压黑帮部队的问题保持密切且持续的合作、协调和信息共享，以防止工作重复，最大限度地利用现有资源；强调指出联海支助办主任应同联海综合办主任签订单独、可量化的契约，以向联海综合办提供支持，并且与镇压黑帮部队的部队指挥官协商，同镇压黑帮部队特别代表签订单独、可量化的契约，以向镇压黑帮部队提供支持；

12. **申明**联海支助办向镇压黑帮部队、美洲国家组织和国家警察提供的任何支持都应完全符合秘书长的人权尽职政策；

13. **请**镇压黑帮部队特别代表与海地政府和联合国协调，随时向安全理事会汇报相关情况发展，并通报行动构想、由自愿捐款供资的指示性资金需求以及达到 5 500 名军警人员授权编制上限的部队组建计划；

14. **要求**镇压黑帮部队特别代表与合作伙伴常设小组协商，更新镇压黑帮部队的行动构想并拟定部队需求；

15. **还请**镇压黑帮部队特别代表与海地政府协商制定一套战略和指标，以衡量特派任务和具体有时限目标成功与否，此外设定最终状态基准，不迟于本决议通过后九个月提交安全理事会，并在提交安全理事会的定期报告中载列有关此事项的信息；

16. **回顾第 2699(2023)**号决议为促进向安全支助团提供自愿捐款而设立的联合国信托基金机制，请秘书长采取必要步骤，利用该信托基金来促成镇压黑帮部队任务的执行和实施，强烈敦促秘书长采取一切必要步骤，确保信托基金的高效率、高效力运作；

17. **重申**接战规则和关于使用武力的任何指令都应由镇压黑帮部队特别代表与部队指挥官和海地政府协商制定，并应充分尊重海地主权，严格遵守国际法，包括适用的国际人权法；

18. **请**参加镇压黑帮部队的会员国确保在镇压黑帮部队框架内开展行动的各自特遣队遵守最高标准的透明度、行为和纪律，并在多国安全支助团之下所创建的合规机制基础上建立一个强有力的合规机制，以防止、调查、处理和公开报告涉及镇压黑帮部队的侵犯践踏人权行为，包括对付性剥削、性虐待和性骚扰问题；建立监督机制，防止侵犯践踏人权行为，特别是性剥削和性虐待行为，部署专门的儿童与妇女保护顾问，并确保部署期间的行动规划和实施均符合适用的国际法，包括国际人权法；建立适当机制，在此类事件发生时及时察觉，并确保在发生涉及其人员的此类行为案件时采取以幸存者和受害者为中心的安全对策，包括提供安全、便捷的投诉和转介机制，及时调查所有不当行为指控，追究行为人的责任，并在有可信证据表明有关部队存在不当行为，包括普遍或整体存在性剥削和性虐待行为时，将所涉部队遣返回国；

19. **促请**参加镇压黑帮部队的会员国与共同承担预防水传播疾病责任的海地当局合作，采取适当的废物和废水管理和其他环境控制措施，防止水传播疾病的传入和蔓延；

20. **回顾**第 2699 号决议执行部分第 11 段，并请秘书长通过镇压黑帮部队特别代表为镇压黑帮部队提供支持，就建立制度处理关于不当行为、包括性剥削和性虐待的指控提供咨询和指导；

21. **促请**会员国和区域组织通过提供人员来支持镇压黑帮部队，请参加镇压黑帮部队的会员国提供反帮派行动、保护平民(包括保护儿童)、防止和应对性暴力、建立合规机制以达到人权尽职政策要求以及实行法治方面的专门专家和培训，同时也派遣民事职能，包括但不限于社区联络方面的专家，此外还促请会员国通过向联合国信托基金提供财政支助，为支付镇压黑帮部队特别代表和部队指挥官确定的镇压黑帮部队人员的人事报销、培训和其他必要费用提供财政支持，并鼓励会员国通过美洲国家组织的“安全海地”项目提供财政支助，为国家警察提供支持；

22. **促请**会员国为联海支助办提供军警人员和政府借调人员，以帮助其开展授权工作，请会员国提供关于这些人员部署的进一步细节；

23. **促请**海地各方充分配合镇压黑帮部队执行任务，并尊重镇压黑帮部队的安全和行动自由；

24. **请**秘书长在其关于海地的定期报告中向安全理事会详细报告本决议的执行情况，包括但不限于说明镇压黑帮部队和联海支助办在执行任务时遇到的任何挑战；此外还请秘书长与海地当局协调订立海地当局应达到的基准、指标和日期，并在本决议通过后三个月内向安全理事会提出这方面报告，以提高海地安全部队的能力并强化海地对其陆海空边境和港口的管理与控制，打击武器弹药和麻醉品的非法贩运，便于最终作好准备，向海地政府移交任务和责任；

25. **决定**继续积极处理此案。

---