

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 September 2025
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2754 \(2024\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюцией [2366 \(2017\)](#), в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии через каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 июня по 26 сентября 2025 года.

II. Основные события

2. Контрольная миссия продолжала выполнять свои задачи на фоне важных событий, связанных с основными компонентами Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, подписанного между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), а также в условиях сохраняющейся политической поляризации и небезопасной обстановки, вызванной действиями вооруженных групп в некоторых частях страны. В связи с Заключительным соглашением следует особо отметить, что Специальный суд по вопросам мира (ССВМ) вынес свои первые приговоры и что правительство продолжило уделять особое внимание проведению сельской реформы. В августе нынешняя администрация завершила третий год своего четырехлетнего срока полномочий, обозначив приоритеты на свой последний год в начале новой сессии Конгресса 20 июля 2025 года.

3. В сентябре Специальный суд по вопросам мира вынес свои первые приговоры на основе принципа восстановительного правосудия (см. п. 43), что стало исторически важным шагом в деле отправления правосудия по делам о военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных во время внутрисударственного вооруженного конфликта в Колумбии. Генеральный секретарь с удовлетворением отметил достижение этой важной вехи в осуществлении Заключительного соглашения и подчеркнул, что приговоры должны быть полностью исполнены и привести к возмещению ущерба жертвам. Эти беспрецедентные судебные решения, сочетающие в себе действия восстановительного



характера, которые должны быть выполнены правонарушителями в интересах жертв и затронутых конфликтом общин, и ограничения прав и свобод лиц, осужденных Специальным судом по вопросам мира, были вынесены в отношении семи членов последнего состава секретариата РВСК-АН и 12 бывших членов сил общественной безопасности (включая одного подполковника). Суд установил, что все соответствующие лица ранее признали свою ответственность и внесли вклад в установление истины, как того требует Заключительное соглашение. Эти приговоры, которые могут быть обжалованы, были вынесены по итогам проведенных Специальным судом по вопросам мира обстоятельных расследований, в ходе которых тысячи доказательств были тщательно изучены и сопоставлены с показаниями зарегистрированных жертв и заявлениями лиц, привлеченных к ответственности. Миссия будет следить за исполнением и соблюдением этих приговоров.

4. Отчетный период был отмечен трагической гибелью сенатора и кандидата в президенты Мигеля Урибе Турбая, который 11 августа скончался от тяжелых ранений, полученных в результате покушения на его жизнь во время состоявшегося в июне в Боготе общественного мероприятия. Правительство объявило день национального траура, и в связи с его гибелью известные деятели в Колумбии и за рубежом выступили с заявлениями о солидарности, осудив политическое насилие. По делу об этом нападении были арестованы шесть человек, а 15-летний исполнитель преступления, который признался в содеянном, был осужден и приговорен к семи годам тюремного заключения в исправительном учреждении для несовершеннолетних; следственные действия продолжаются в целях выявления лиц, ответственных за организацию этого преступления. Генеральный секретарь выразил свои соболезнования семье сенатора и народу Колумбии. Он вновь подчеркнул важность привлечения виновных к ответственности после проведения всестороннего расследования и призвал власти Колумбии принять все необходимые меры к тому, чтобы обеспечить мирное проведение национальных выборов, включая безопасность и охрану всех кандидатов.

5. 8 сентября Генеральный секретарь объявил о назначении Мирослава Енчи, помощника Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Северной и Южной Америке в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте операций в пользу мира Организации Объединенных Наций, новым Специальным представителем Генерального секретаря по Колумбии и руководителем Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. С 10 по 16 сентября назначенный Специальный представитель посетил Колумбию, где провел встречи со сторонами и другими основными национальными участниками мирного процесса.

6. В связи с осуществлением Заключительного соглашения Контрольная миссия отметила, что в течение отчетного периода был достигнут прогресс в проведении комплексной сельской реформы. Были достигнуты успехи в области распределения земельных участков и оформления прав собственности на них, причем по последнему показателю установленная в Заключительном соглашении цель была выполнена почти наполовину. Планово продолжалась работа по передаче земельных участков крестьянам и этническим группам населения (см. п. 14). Несмотря на это, полному преобразованию сельских районов, которое является залогом устойчивого мира, по-прежнему препятствовали такие проблемы, как нехватка бюджетных средств, неравномерное распределение инвестиций между регионами и недостаточная координация между государственными учреждениями. В деле реинтеграции бывших комбатантов был достигнут определенный прогресс с точки зрения расширения доступа к земле и жилью и обеспечения устойчивости коллективных производственных проектов, однако эта работа была по-прежнему сопряжена с трудностями, связанными с угрозами

безопасности и недостаточной межведомственной координацией. Что касается гарантий безопасности, то, несмотря на усилия государственных органов по повышению эффективности превентивных мер, продолжались случаи насилия в отношении бывших комбатантов, общественных лидеров, правозащитников и политических деятелей.

7. Контрольная миссия продолжала следить за связанным с конфликтом насилием в районах, где вооруженные группы соперничают за контроль в условиях ограниченного присутствия государства и преобладания нелегальной экономики (см. п. 32). В августе произошло два крупных нападения: одно из них было совершено на вертолет Национальной полиции Колумбии в муниципалитете Амальфи, департамент Антьокия, в результате чего погибли 13 полицейских; второе нападение произошло возле военной авиабазы в Кали, департамент Валье-дель-Каука, и в результате него погибли 6 гражданских лиц и более 70 получили ранения. Власти возложили ответственность за нападение в Кали на группу «Центральный генеральный штаб» (ЦГШ РВСК-АН). Ответственность за события в Амальфи взяла на себя Армия национального освобождения (АНО), хотя правительство обвинило в произошедшем группу «Генеральный штаб блоков и фронтов» (ГШБФ). Правительство и представители всех слоев общества решительно осудили эти нападения. Контрольная миссия выразила сожаление в связи с нападениями, подчеркнув необходимость прекращения насилия, защиты населения и обеспечения отправления правосудия. В конце августа в департаменте Гуавьяре во время военных операций, проводимых в целях борьбы с вооруженными группами и выращиванием незаконных культур в этом районе, более 30 военнослужащих были захвачены местными жителями и удерживались против их воли в течение трех дней. Контрольная миссия, действуя совместно с правительством и Канцелярией Омбудсмана, помогла добиться их освобождения. В течение отчетного периода Контрольная миссия также способствовала освобождению 15 человек, удерживаемых ГШБФ, ЦГШ РВСК-АН и АНО (в результате чего общее число освобожденных в 2025 году составило 87 человек).

8. Различные партии и политические секторы организовали свои механизмы для проведения внутренних консультаций в целях отбора своих кандидатов на выборах в Конгресс и на президентских выборах 2026 года. Национальный реестр, который руководит выборами, а также министерства внутренних дел и обороны объявили о своей стратегии по обеспечению нормального проведения этих выборов. Контрольная миссия продолжала следить за функционированием Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности, которая является основным механизмом, предусмотренным в Заключительном соглашении для повышения безопасности участия в политической деятельности (см. п. 34).

9. В июле судья окружного суда признал бывшего президента Альваро Урибе Велеса виновным в манипулировании свидетелями и процессуальном мошенничестве, но невиновным во взяточничестве. Эти обвинения были предъявлены ему в 2018 году Верховным судом в связи с делом, которое г-н Урибе возбудил в отношении одного из сенаторов в 2012 году. Обвинительный приговор и наказание в виде 12 лет домашнего ареста вызвали резкую критику со стороны сторонников бывшего президента. Его адвокаты подали апелляцию на приговор и ходатайство о защите, в котором просили о временном освобождении г-на Урибе, которое было предоставлено в августе на время рассмотрения апелляции.

10. В течение отчетного периода прогресс в проведении различных мирных переговоров в целом оставался незначительным, а участвовавшие в них стороны вооруженных групп усугубили обеспокоенность общественности. Мирные переговоры между правительством и АНО были по-прежнему приостановлены. 20 августа эта группа освободила двух военнослужащих, которые более четырех месяцев находились в заложниках в департаменте Северный Сантандер; это стало возможным благодаря скоординированным усилиям Контрольной миссии, Католической церкви и международных делегаций, содействующих процессу диалога с АНО. Что касается диалога с вооруженной группой «Генеральный штаб блоков и фронтов», то недавно назначенный главный представитель правительства на переговорах продолжил обсуждение вопроса о создании зоны временного размещения комбатантов в Кататумбо, не добившись на данный момент значительного прогресса. В ходе переговоров с Национальным координационным советом боливарианской армии (НКСБА) было достигнуто соглашение о передаче и уничтожении примерно 13,5 тонн военного имущества в департаментах Нариньо и Путумайо. Диалоги по социально-правовым вопросам в Буэнавентуре (департамент Валье-дель-Каука), Медельине (департамент Антьокия) и Кибдо (департамент Чоко) продолжались, но больших результатов не принесли. В июле правительство представило законопроект, направленный на создание правовых рамок для проведения политического и социально-правового диалогов.

III. Выполнение Заключительного соглашения

11. В отчетный период правительство и бывшие члены РВСК-АН провели два совещания Комиссии по мониторингу, поощрению и проверке осуществления Заключительного соглашения в Боготе и в Кукуте, департамент Северный Сантандер. Основной темой обсуждения между сторонами стали гуманитарные потребности в регионе Кататумбо, которые остаются актуальными после разразившегося в январе кризиса в области безопасности. При участии представителей государственных учреждений, общественных лидеров, представителей международного сообщества и Контрольной миссии был рассмотрен ряд важных вопросов, в том числе необходимость усиления безопасности общин, особенно тех, которые участвуют в программах по замещению незаконных культур, защита бывших комбатантов и обеспечение им доступа к земле, а также содействие реализации программ развития на основе территориального подхода.

12. Контрольная миссия продолжала вносить вклад в деятельность трехсторонних рабочих групп, занимающихся решением конкретных проблем, затронутых в Заключительном соглашении. Рабочая группа по разминированию, в состав которой входят представители правительства, бывших РВСК-АН, Контрольной миссии и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала проект, направленный на обнаружение противопехотных мин и других взрывоопасных предметов в целях содействия разминированию, очистке и предотвращению рисков в интересах сельских общин. Предоставление информации о местонахождении мин является одним из обязательств по раскрытию правды, взятых на себя бывшими комбатантами в соответствии с Заключительным соглашением.

Комплексная сельская реформа

13. Положения Заключительного соглашения, касающиеся комплексной сельской реформы, имеют ключевое значение для укрепления мира. Они служат необходимой рамочной основой для расширения присутствия государства, привлечения государственных инвестиций и предоставления услуг в

маргинализированных сельских районах. Расширяя доступ к земле и возможностям для получения средств к существованию, они обеспечивают жизнеспособные альтернативы нелегальной экономике и связанному с ней насилию. Эффективное осуществление этих положений может значительно повысить производительность сельскохозяйственного сектора и помочь сократить масштабы бедности в сельских районах, способствуя тем самым развитию страны. Работа по проведению комплексной сельской реформы продолжалась, особенно в том, что касается распределения земель. В то же время эта работа была по-прежнему сопряжена с рядом проблем, таких как нехватка бюджетных средств, неравномерное распределение инвестиций между регионами и ограниченная межведомственная координация.

14. Правительство продолжало содействовать обеспечению доступа крестьян, сельских женщин и пострадавших к земле. По данным Национального земельного агентства, за отчетный период по состоянию на август были вынесены решения о выделении около 16 500 гектаров, в результате чего общая площадь распределенных земель составила 275 577 гектаров (84 процента бенефициаров ожидают выдачи окончательных документов на землю). Это составляет около 9 процентов от поставленной в Заключительном соглашении цели в 3 миллиона гектаров. В отчетный период были оформлены права на участки площадью около 28 084 гектаров, в результате чего общая площадь таких участков составила примерно 3 559 650 гектаров, то есть половину от целевого показателя в 7 миллионов гектаров, установленного в Заключительном соглашении.

15. Шестьдесят четыре процента земель, распределенных на сегодняшний день, достались фермерам, а 75 процентов земель, оформленных в собственность, получили этнические народы. По данным Национального земельного агентства, 10 процентов распределенных земель и 15 процентов всех земель, которые были официально оформлены в собственность при нынешней администрации, принести непосредственную пользу женщинам. Министерство сельского хозяйства выпустило руководящие указания по обеспечению более тщательного учета потребностей женщин в рамках Национальной системы проведения сельской реформы.

16. В июле Министерство сельского хозяйства издало указ об учреждении долгожданной специальной программы, направленной на облегчение доступа к земле для лиц, подвергшихся вынужденному перемещению. Эта инициатива направлена на то, чтобы объединить усилия по реституции земель с более широкими стратегиями обеспечения доступа к земле в рамках Заключительного соглашения и решить проблему существующего отставания в рассмотрении дел.

17. Законопроект, регулирующий операционные и процедурные аспекты деятельности Системы аграрных судов, по-прежнему находится на рассмотрении в Конгрессе. Его одобрение станет значимым шагом на пути к разрешению земельных конфликтов. Тем временем Национальное земельное агентство при поддержке Контрольной миссии отобрало 10 земельных конфликтов в качестве экспериментальных дел для урегулирования. Кроме того, в июле Национальное земельное агентство передало два земельных участка площадью около 500 гектаров в департаменте Каука для совместного использования коренными общинами, сельскими женщинами и крестьянами.

18. В августе Группа по реституции земель провела двухдневное совещание для оценки хода осуществления программы реституции земель, которая была запущена в 2011 году на основании Закона о правах пострадавших и реституции земель и срок действия которой истекает в 2031 году. Участники, в том числе представители государственных учреждений, судебных органов, надзорных органов и гражданского общества, подчеркнули, что, несмотря на то, что суды

вынесли положительные решения по поданным более чем 35 000 семьями пострадавших искам о реституции, по-прежнему крайне важно сократить отставание в рассмотрении судебных дел и улучшить координацию между учреждениями в вопросах исполнения судебных решений. На сегодняшний день Группа подала в суды иски о реституции от имени более 170 000 перемещенных семей, охватив 99 процентов из 12,9 млн гектаров, зарегистрированных в качестве экспроприированных с 2011 года.

19. Программы развития на основе территориального подхода играют важнейшую роль в усилении присутствия государства в регионах, которые долгое время оставались без внимания. С момента подписания Заключительного соглашения на реализацию проектов в таких секторах, как инфраструктура, сельское хозяйство и образование, было выделено 7,6 млрд долл. США. Частный сектор внес значительный вклад в это дело благодаря системе налогового стимулирования инвестиций в проекты, связанные с программами развития на основе территориального подхода. Нынешняя администрация сообщает, что с момента ее прихода к власти благодаря таким налоговым льготам было мобилизовано 750 млн долл. США. Хотя правительству удалось мобилизовать значительные ресурсы для реализации программ развития на основе территориального подхода с помощью государственно-частных партнерств, инвестиций по-прежнему не хватало и они не приносили быстрых и ощутимых результатов. В нескольких департаментах, включая Арауку и Нариньо, это создало напряженную атмосферу в обществе.

20. В сентябре правительство подписало свой второй территориальный пакт с местными органами власти, а также с этническими и крестьянскими общинами, охватывающий департамент Каука. Цель этого пакта заключается в том, чтобы способствовать укреплению мира путем ускорения инвестирования в этот регион и улучшения координации действий государства. Совет управляющих, курирующий первый пакт по региону Кататумбо, утвердил 10-летнюю региональную программу инвестиций, в которую входят большинство запланированных проектов, связанных с программами развития на основе территориального подхода. Несмотря на это, местное население по-прежнему ожидает более крупных инвестиций и четких сроков реализации.

21. По данным Национального департамента планирования, на сегодняшний день уровень осуществления 16 национальных планов реформирования сельских районов, разработанных в рамках Заключительного соглашения, в среднем составляет 53 процента от запланированных показателей, что является отражением всех усилий, предпринятых с 2017 года. При наличии финансирования пять планов, осуществляемых под руководством Министерства сельского хозяйства, потенциально могут способствовать расширению всеобъемлющего доступа к земле. В их число входят несколько планов, выполнение которых отстает от общих средних показателей, например планы по ирригации, дренированию и официальному оформлению прав собственности на землю.

Реинтеграция

22. Теперь, когда достигнут значительный прогресс в создании комплексной политической и институциональной базы для процесса реинтеграции, необходимо сосредоточить усилия на ее реализации и внедрении на местах. Несмотря на проблемы с безопасностью и другие препятствия в различных регионах, более 11 000 бывших комбатантов продолжали активно участвовать в процессе реинтеграции. Обеспечение их устойчивой реинтеграции является одним из важнейших условий для укрепления мира.

23. В рамках национальной системы реинтеграции, созданной в июне 2025 года для координации общих усилий правительства, связанных с этим процессом, началась работа по определению приоритетов в области экономической устойчивости, реинтеграции на базе общин и социальной защиты. Контрольная миссия отметила, что 38 участвующих официальных структур работали с разной степенью вовлеченности, что замедляло достижение прогресса в целом.

24. Началась работа по выполнению некоторых из более чем 11 000 индивидуальных планов реинтеграции. В этих планах изложены намеченные бывшими комбатантами долгосрочные цели, касающиеся таких вопросов, как обеспечение устойчивых средств к существованию и доступ к земле и жилью. Бывшие комбатанты, объединившиеся в ассоциации, кооперативы или другие организации, имеют возможность разрабатывать коллективные планы.

25. В рамках Национального совета по вопросам реинтеграции, который является главным форумом для совместного обзора этого процесса сторонами и принятия решений по нему, обсуждался вопрос о содействии исполнению принятой в феврале резолюции, в которой изложены процедуры создания специальных зон коллективной реинтеграции как в городских, так и в сельских районах. Целью этой инициативы является предоставление органам власти возможности оказывать поддержку, сопоставимую с той, которая предлагается в территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Стороны подчеркнули, что необходимо в приоритетном порядке официально признать группы, которые сталкиваются с угрозами безопасности и находятся в уязвимом социально-экономическом положении.

26. В августе Национальное земельное агентство передало 235 гектаров земли в департаменте Какета для переселения территориальной зоны для обучения и реинтеграции из Миравалье. Кроме того, за отчетный период было предоставлено 1300 гектаров для производственных проектов в пяти департаментах. При нынешней администрации правительство выделило земельные участки для восьми территориальных зон для обучения и реинтеграции и 59 производственных кооперативов. С момента подписания Заключительного соглашения около 17 000 гектаров земли было передано бывшим комбатантам.

27. Еще не переселены две территориальные зоны для обучения и реинтеграции, подверженные угрозам безопасности в департаментах Гуавьяре и Путумайо. В июле 126 человек, насильственно перемещенных из региона Кататумбо, включая 13 бывших комбатантов и 49 детей, были переселены национальными и региональными властями в департамент Топима. Это переселение последовало за неудачной попыткой поселить их в департаменте Бояка, где местное население встретило их недружелюбно. Контрольная миссия, внимательно следившая за ситуацией, отметила необходимость проведения предварительных консультаций со всеми заинтересованными сторонами и улучшения координации с местными властями, включая проведение оценки рисков.

28. Продолжалась работа по предоставлению жилья в территориальных зонах для обучения и реинтеграции, где проживает около 15 процентов бывших комбатантов. В сентябре правительство сдало 140 домов в рамках своего первого крупномасштабного проекта для бывших комбатантов из числа коренного населения в Кальдоно, департамент Каука. В территориальных зонах для обучения и реинтеграции в четырех департаментах ведется работа по строительству дополнительных жилых комплексов. Кроме того, правительство финансирует строительство 1332 жилых единиц. Правительство проводило работу по информированию населения об изданных в предыдущий отчетный период указах, которые предоставляют бывшим комбатантам, проживающим за пределами территориальных зон обучения и реинтеграции (85 процентов от общего числа),

возможность получить субсидии на улучшение жилищных условий и на самостоятельное строительство жилья в сельской местности.

29. По состоянию на август 2025 года было одобрено в общей сложности 6099 производственных проектов, в которых участвовали более 90 процентов бывших комбатантов, в том числе 2874 женщины (25 процентов). В рамках стратегии по повышению устойчивости коллективных проектов были поданы запросы на оказание поддержки 133 инициативам, а также было начато осуществление планов по обеспечению устойчивости 29 проектов с участием 1073 бывших комбатантов (360 женщин). На сегодняшний день финансирование было выделено для 3 из 20 возглавляемых женщинами проектов, на которые распространяется эта стратегия. Индивидуальные производственные проекты — вариант, выбранный 63 процентами бывших комбатантов, — на сегодняшний день пользуются ограниченной поддержкой. Однако в течение отчетного периода Агентство по реинтеграции и нормализации и Национальная служба профессионального обучения заключили соглашение о предоставлении в следующем году технической помощи 110 индивидуальным проектам.

30. Что касается разработанной Агентством по реинтеграции и нормализации стратегии по расширению возможностей трудоустройства на 2024 год, то Агентство совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций запустило программу по развитию навыков, способствующих доступу бывших комбатантов, в особенности женщин и инвалидов, на рынок труда. Целью этой программы, реализация которой началась в июле 2025 года, является обучение 600 бывших комбатантов. Для того чтобы эти возможности стали доступны большему числу бывших комбатантов, необходимо продолжать работу по улучшению координации действий с государственным и частным секторами.

31. Одним из обязательных принципов Заключительного соглашения является участие бывших комбатантов в политической жизни страны. На протяжении всего отчетного периода члены Конгресса от партии «Общины» участвовали в обсуждении на законодательном уровне реформ, связанных с реализацией Заключительного соглашения, таких как принятие законопроекта, регулирующего работу Системы аграрных судов. Текущая сессия Конгресса является последней сессией, в ходе которой эта партия, участвующая в работе Конгресса с 2017 года, имеет 10 мест, выделенных ей в соответствии с Заключительным соглашением. В августе партия «Общины» провела национальное собрание, на котором обсуждалась ее стратегия участия в выборах 2026 года, включая намерение участвовать в них в составе коалиции.

Гарантии безопасности

32. Одним из важнейших условий укрепления мира остается выполнение положений Заключительного соглашения, касающихся гарантий безопасности. Недавние события продемонстрировали, насколько срочной и сложной является задача по созданию более безопасных условий в исторически затронутых конфликтами регионах, где незаконные вооруженные группы подрывают усилия по стабилизации и укреплению мира. На севере страны гражданское население в некоторых муниципалитетах департаментов Боливар и Антьокия пострадало от вооруженных столкновений, в которых участвовали Гайтанистская армия Колумбии (ранее известные как Гайтанистские силы самообороны Колумбии или «Клан-дель-Гольфо»), АНО и ГШБФ. В некоторых районах департамента Гуахира продолжались столкновения между Гайтанистской армией Колумбии и вооруженной группой, известной как Завоевательные силы самообороны Сьерра-Невады, а некоторые части региона Кататумбо департамента Северный Сантандер оставались зоной противостояния между АНО и ГШБФ. Эта ситуация

существенно затруднила возвращение населения, перемещенного в результате вспышки насилия, произошедшей в январе в Кататумбо. На юге Центральный генеральный штаб и АНО продолжали оспаривать друг у друга некоторые муниципалитеты департамента Каука. Кроме того, в некоторых частях департамента Гуавьяре происходили столкновения между Генеральным штабом блоков и фронтов и Центральным генеральным штабом.

33. В целом конфликты в этих регионах продолжали приводить к серьезным гуманитарным последствиям для гражданского населения, включая гибель и нанесение увечий, вынужденное перемещение, ограничение свободы, сексуальное насилие, вербовку и использование детей вооруженными группами, а также ограничения на передвижение, экономическую деятельность и доступ к образованию. В непропорционально большой степени от этого страдали общины коренных народов, в том числе женщины. Обеспечение гарантий безопасности, изложенных в Заключительном соглашении, остается необходимым условием для решения этих проблем и создания условий для защиты общин, их общественных и политических лидеров, а также бывших комбатантов. Контрольная миссия отметила, что были предприняты определенные усилия по укреплению некоторых институциональных механизмов, однако эффект от них был ограниченным, поскольку достижению прогресса по-прежнему препятствовали сохраняющиеся отголоски насилия в этих районах, высокий уровень безнаказанности и ограниченная координация между учреждениями.

34. Осуществление гарантий безопасности, в том числе содержащихся в Заключительном соглашении, приобрело еще большую актуальность в связи с приближающимися выборами, как показали убийство сенатора Урибе Турбая и другие угрозы в адрес политических лидеров и нападения на них. Для того чтобы добиться принятия надлежащих мер безопасности, необходимо полноценное и стратегическое использование Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности, поскольку она является главным механизмом, созданным в соответствии с Заключительным соглашением для объединения всех политических секторов в целях обсуждения вопросов, касающихся предотвращения угроз и защиты политических, общественных и общинных лидеров.

35. Национальная комиссия по гарантиям безопасности, которая была создана в соответствии с Заключительным соглашением и в состав которой входят представители правительственных и государственных органов, эксперты и представители правозащитных и женских организаций, не проводила пленарных заседаний более года. Это затруднило реализацию разработанной Комиссией государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных организаций. Эта политика пока не принесла значительных результатов, которые помогли бы улучшить безопасность населения в затронутых конфликтом регионах, где присутствие государства остается ограниченным, продолжает существовать нелегальная экономика и продолжают действовать незаконные вооруженные группы. Несмотря на это, в реализации этой политики были отмечены первые успехи: Министерство обороны предприняло усилия по пресечению незаконного оборота топлива, являющегося одним из индикаторов незаконного производства наркотиков, а Генеральная прокуратура направила следователей, специализирующихся на разоблачении преступных финансовых сетей, в экспериментальные регионы на севере департамента Каука, а также в регион Магдалена-Медио и в южную часть департамента Боливар.

36. Были достигнуты успехи в осуществлении на местном уровне стратегического плана по обеспечению безопасности и защиты бывших комбатантов. На сегодняшний день власти четырех муниципалитетов и департамента Кордова

приняли этот план, который является одним из необходимых шагов для получения финансирования на национальном уровне. Еще одним важным инструментом, для эффективного применения которого требуется финансовая поддержка, является комплексная программа защиты, в которой изложены главные задачи по обеспечению безопасности бывших комбатантов и их семей.

37. Отрядным событием стало то, что в сентябре Министерство внутренних дел и Канцелярия омбудсмана ввели в действие обновленную систему, позволяющую более оперативно и эффективно реагировать на сигналы раннего предупреждения, передаваемые Канцелярией в связи с обнаруженными на местах угрозами безопасности. При активной поддержке Контрольной миссии оба ведомства разработали более надежную информационную систему, усовершенствовали показатели и улучшили возможности в плане оперативного реагирования.

38. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с 27 июня по 2 сентября в 30 муниципалитетах 10 департаментов, особенно на тихоокеанском побережье и на юге Боливара, 8700 человек подверглись вынужденному перемещению, а 41 800 человек оказались в условиях изоляции и столкнулись с ограничениями доступа к необходимым товарам и услугам. К числу департаментов, которые были серьезно затронуты этими проблемами, относятся Чоко, Каука, Боливар, Гуавьяре и Валье-дель-Каука. Управление также сообщает, что усилия по гуманитарному реагированию по-прежнему сопряжены с серьезными трудностями ввиду чрезмерной нагрузки на имеющиеся ресурсы, ограниченности средств и ухудшения ситуации с безопасностью в некоторых районах. Эти факторы серьезно ограничивают доступ для гуманитарных организаций и пострадавших общин. В период с 27 июня по 26 сентября Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало 18 заявлений о массовых убийствах (9 подтверждены, 8 находятся на стадии проверки и в отношении 1 невозможно сделать однозначных выводов)

39. В отчетный период было зарегистрировано 10 убийств и два покушения на убийство бывших комбатантов, а также один случай исчезновения. Среди убитых был один человек афроколумбийского происхождения и два представителя коренных народов, в том числе женщина, занимавшая руководящую должность в кооперативе в Сильвии, департамент Каука. Нападение произошло в месте, где осуществлялся их проект по коллективной реинтеграции. С момента подписания Заключительного соглашения Контрольная миссия подтвердила убийство в общей сложности 481 бывшего комбатанта, в том числе 11 женщин, 63 представителей коренных народов и 58 афроколумбийцев, а также 164 покушения на убийство (17 женщин) и 57 случаев исчезновения (1 женщина).

40. Бывшие комбатанты продолжали подвергаться повышенным угрозам в районах, где в результате изменчивого течения конфликта множество вооруженных субъектов переместились в территории, где обосновались бывшие комбатанты, и оспаривали эти территории друг у друга. В этой ситуации возникает острая необходимость в оперативном принятии превентивных мер безопасности для территориальных зон для обучения и реинтеграции и специальных зон коллективной реинтеграции с учетом конкретных условий на соответствующих территориях. Отрядным событием является то, что Агентство по реинтеграции и нормализации и бывшие комбатанты при поддержке Контрольной миссии приступили к выявлению зон коллективной реинтеграции, подверженных повышенному риску, чтобы официально закрепить за ними статус специальных зон коллективной реинтеграции и тем самым обеспечить им доступ к соответствующим мерам безопасности.

41. За отчетный период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека получило 48 заявлений (12 подтверждены, 29 проверяются и в отношении 7 невозможно сделать однозначных выводов) об убийствах правозащитников, в том числе 7 женщин, 39 мужчин и 2 трансгендерных женщин, 8 представителей коренных народов, 4 афроколумбийцев и 19 крестьян. 2 июля в Каламаре, департамент Гуавиаре, в массовом захоронении были обнаружены тела восьми религиозных и общественных лидеров. По данным Генеральной прокуратуры, они были насильственно похищены 4 апреля и впоследствии убиты, предположительно одной из вооруженных групп. Большинство погибших лидеров вели активную деятельность в таких областях, как доступ к земле и защита окружающей среды, а также права общин и женщин.

42. За отчетный период было выдано 18 ордеров на арест лиц, подозреваемых в нападениях на бывших комбатантов (половина из них еще не исполнена). В их числе два ордера на арест предполагаемых зачинщиков нападений. Кроме того, было вынесено пять обвинительных приговоров (не касающихся ни одного из зачинщиков). Всего в ведении Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры находилось 595 дел о нападениях на бывших комбатантов, по 97 из которых были вынесены обвинительные приговоры, а 190 дел находились на стадии судебного разбирательства. Уровень безнаказанности за нападения на бывших комбатантов РВСК-АН остается высоким, что свидетельствует о необходимости укрепления потенциала Специальной следственной группы, а также улучшения координации между этой группой и другими специализированными подразделениями, занимающимися решением проблем незаконной экономической деятельности и организованной преступности.

Приговоры в рамках механизма восстановительного правосудия

43. 16 сентября Специальный суд по вопросам мира вынес свой первый восстановительный приговор по делу 01 (о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-НА) в отношении семи членов последнего состава Секретариата РВСК-НА за военные преступления и преступления против человечности. Двумя днями позже, 18 сентября, Специальный суд по вопросам мира вынес восстановительный приговор по делу 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, выдаваемых государственными агентами за боевые потери) в отношении военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных 12 членами сил общественной безопасности в Карибском регионе. В обоих случаях все соответствующие лица были приговорены к восьми годам восстановительных работ, а также были ограничены в своих правах и свободах, что является максимальным наказанием, предусмотренным Заключительным соглашением. Специальный суд по вопросам мира указал, что восстановительные мероприятия будут включать проекты по оказанию помощи жертвам и общинам, такие как поиск пропавших без вести лиц, разминирование, восстановление окружающей среды и строительство мемориалов или объектов общественной инфраструктуры. Кроме того, осужденные лица будут географически ограничены в своем передвижении и будут подлежать мониторингу со стороны Специального суда по вопросам мира, в том числе с помощью устройств для определения местоположения. Приговоры могут быть обжалованы всеми заинтересованными сторонами, включая жертв.

44. Перед вынесением приговоров в августе состоялись первые открытые слушания по установлению фактов, которые стали одним из ключевых этапов этого процесса. В ходе этих слушаний, на которых присутствовал заместитель Специального представителя Генерального секретаря и исполняющий обязанности

руководителя Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, судьи провели оценку соблюдения обвиняемыми режима условий, к которому их обязывает система правосудия переходного периода. Обвиняемые подтвердили свою готовность выполнять свои обязанности. Как и на предыдущих этапах этого процесса, в нем принимали активное участие официально зарегистрированные потерпевшие, которые подчеркнули, что рассчитывают на то, что проводимые осужденными восстановительные мероприятия принесут реальную пользу и помогут исправить ущерб, причиненный пострадавшим в ходе конфликта.

45. Представители государственных органов, вызванные на оба слушания, представили предложения по содействию исполнению приговоров. Однако, несмотря на выраженную ими готовность создать условия, необходимые для исполнения приговоров, проводимой подготовки по-прежнему явно недостаточно. Контрольная миссия продолжала констатировать проблемы с финансированием, разработкой проектов на основе принципа восстановительного правосудия и доработкой требований нормативно-правовой базы, для решения которых требуется решительное руководство со стороны правительства. Необходимо срочно улучшить координацию и предпринять конкретные действия во всех государственных учреждениях, чтобы обеспечить незамедлительное исполнение приговоров Специального суда по вопросам мира после их вступления в силу. С этой целью Контрольная миссия продолжала взаимодействовать со Специальным судом по вопросам мира и главными правительственными учреждениями, включая Министерство юстиции и Группу по делам пострадавших, как на двусторонней основе, так и в рамках созданного для этих целей координационного механизма.

46. В августе Специальный суд по вопросам мира отклонил поданное обвиняемыми из последнего состава Секретариата РВСК-АН ходатайство о защите, в котором они просили приостановить разбирательство по делу 01 до вынесения решений по нескольким запросам. Среди них была просьба о вынесении палатой, осуществляющей надзор за ходом расследования, единого итогового заключительного решения по каждому отдельному лицу вместо вынесения решений по макропреступлениям. Обвиняемые также заявили о нарушении их права на надлежащую правовую процедуру. Специальный суд по вопросам мира отметил, что пока ни одного приговора вынесено не было и что существуют процессуальные механизмы для урегулирования подобных проблем. Кроме того, он пришел к выводу, что никаких нарушений прав обвиняемых или угрозы их правам не было.

47. Серьезную угрозу для процесса отправления правосудия переходного периода в Колумбии по-прежнему представляло отсутствие безопасности. В июле бывший сотрудник сил общественной безопасности, признанный несущим основную ответственность по делу 03, был тяжело ранен в результате вооруженного нападения в Кукуте, департамент Северный Сантандер, в ходе которого был убит еще один человек. Специальный суд по вопросам мира осудил это нападение и призвал к проведению тщательного расследования. В ходе других недавних актов насилия также пострадали бывшие сотрудники сил общественной безопасности, участвующие в процессе восстановительного правосудия. Эти события подчеркивают необходимость принятия решительных и скоординированных мер на уровне всего государства для расследования этих инцидентов и обеспечения защиты лиц, предстающих перед Специальным судом по вопросам мира.

48. Контрольная миссия продолжала взаимодействовать со всеми участниками процесса отправления правосудия переходного периода. В частности, были организованы поездки к мемориалу, который предложили создать родственники жертв внесудебных убийств в Боготе, а также к объекту в Питалито, департамент Уила, где реализуется проект под руководством Группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести. В обеих инициативах участвуют бывшие сотрудники сил безопасности, обвиняемые Специальным судом по вопросам мира в совершении тяжких преступлений. Кроме того, представители Контрольной миссии приняли участие в церемонии по случаю завершения проекта в Пальмире, департамент Валье-дель-Каука, связанного со строительством костниц и сохранением памяти о жертвах. В этом проекте, организованном при поддержке канцелярий мэра и губернатора, Группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, Программы развития Организации Объединенных Наций и Католической церкви, приняли участие бывшие члены РВСК-АН и бывшие сотрудники сил общественной безопасности, а также родственники пропавших без вести лиц. В преддверии вынесения Специальным судом по вопросам мира приговоров по всей Колумбии проводится множество других инициатив в рамках восстановительного правосудия.

49. По прошествии половины срока своих полномочий Специальный суд по вопросам мира продолжал решать свою грандиозную задачу по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении тяжких преступлений, и защите прав жертв, одновременно прилагая усилия для обеспечения правовой определенности для всех лиц, подпадающих под его юрисдикцию, и содействуя предотвращению повторения подобных преступлений и примирению. На сегодняшний день Специальный суд по вопросам мира возбудил 11 комплексных дел, охватывающих широкий спектр характерных видов макропреступлений, приписываемых сторонам конфликта, включая похищения людей, внесудебные казни, а также вербовку и использование детей в ходе вооруженного конфликта. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира зарегистрировал в качестве жертв около 12 000 физических лиц и более 400 организаций. Из более чем 15 000 лиц, находящихся под юрисдикцией Специального суда, 242 человека были признаны несущими наибольшую ответственность за военные преступления и преступления против человечности; 68 из них являются членами РВСК-АН, включая всех семерых членов последнего состава их Секретариата, и 168 человек являются представителями сил общественной безопасности, среди них 17 генералов, пять гражданских лиц и один некомбатант — сотрудник государственных органов. Более 93 процентов этих лиц участвуют в несостязательном и ориентированном на диалог процессе и готовятся к получению восстановительных приговоров. Лишь 15 человек отказались признать свою ответственность, что является их правом, гарантированным процедурами Специального суда по вопросам мира, и поэтому их дела были переданы для проведения судебного разбирательства в состязательном порядке; в случае признания их виновными им может угрожать тюремное заключение на срок до 20 лет.

50. Что касается текущих расследований, проводимых Специальным судом по вопросам мира, то в рамках дела 01 было проведено новое слушание, в ходе которого семь бывших командиров среднего звена Северо-западного блока РВСК-АН публично признали свою ответственность за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в департаментах Антьокия, Кальдас, Чоко, Кордова и Рисаральда. В рамках дела 07 (о вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте) шесть членов последнего состава Секретариата РВСК-АН, вызванных для признания своей ответственности за тяжкие преступления, включая сексуальное и гендерное насилие (в соответствии с принципом ответственности командования), представили свои ответы.

Специальный суд по вопросам мира проверит, соответствуют ли эти ответы критериям, необходимым для проведения процесса восстановительного правосудия.

51. Специальный суд по вопросам мира продолжал добиваться прогресса в рассмотрении дел о гендерном насилии. По делу 11 (о репродуктивном, сексуальном и гендерном насилии и насилии на почве предубеждений) на сегодняшний день зарегистрировано более 500 жертв. Поскольку дело 11 является последним делом, возбужденным Специальным судом по вопросам мира, его рассмотрение сопряжено с особыми трудностями, включая ограниченность времени, оставшегося до истечения срока полномочий Специального суда по вопросам мира, и специфические препятствия, неизбежно возникающие при расследовании случаев гендерного и сексуального насилия, такие как занижение данных.

52. В отчетный период завершился первый судебный состязательный процесс в Специальном суде по вопросам мира, в котором полковник армии в отставке Публио Мехия, бывший командир батальона «Ла Попа» в Вальедупаре, департамент Сесар, обвиняется в военных преступлениях и преступлениях против человечности по делу 03. Ожидается, что приговор будет вынесен в ближайшие месяцы.

53. В течение отчетного периода Генеральная прокуратура и Специальный суд по вопросам мира провели публичный обмен мнениями по вопросам правовой определенности. Возникли разногласия по поводу того, как закрыть тысячи дел в системе обычного правосудия, в которых фигурируют лица, находящиеся в ведении Специального суда по вопросам мира. Это расхождение во мнениях говорит о том, что необходимо тесно координировать действия всех заинтересованных сторон, чтобы обеспечить необходимую правовую определенность для многих лиц, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира и ожидающих определения своего правового статуса, и гарантировать успех процесса правосудия переходного периода в Колумбии.

Раздел по этническим вопросам

54. Контрольная миссия отметила, что в течение отчетного периода ускорилось выполнение положений, касающихся этнических вопросов. По итогам состоявшихся в Конгрессе надзорных слушаний по этому вопросу, созданных депутатом Конгресса афроколумбийского происхождения от партии «Общины», были согласованы конкретные последующие меры для достижения прогресса в трех ключевых областях: доступ к земле, программы развития на основе территориального подхода и реинтеграция бывших комбатантов этнического происхождения.

55. В июле правительство издало указ, устанавливающий правовые рамки для осуществления Специальной программы по гармонизации в интересах коренных народов. Этот указ дополняет изданный в феврале аналогичный указ, касающийся программы в интересах афроколумбийцев. Ожидается, что благодаря этим правовым рамкам государственные учреждения будут быстрее выполнять взятые на себя обязательства перед этническими органами власти на благо их общин, включая бывших комбатантов из числа этнических групп. Тем временем на шести территориях проживания этнических групп в трех департаментах началась реализация запущенной в 2018 году Специальной программы по гармонизации, которая на сегодняшний день приносит пользу 251 человеку, что составляет 8,7 процента от общего числа бывших комбатантов этнического происхождения.

56. После того как Национальный департамент планирования объявил о приеме заявок на получение финансирования для проектов, проводимых в рамках программ развития на основе территориального подхода, 21 процент предложений, отвечающих критериям приемлемости, был подан этническими общинами. Контрольная миссия отметила, что последние столкнулись с серьезными техническими проблемами при выполнении установленных требований.

57. Между общинами коренных народов и крестьян продолжались конфликты по поводу разграничения их земель. По оценкам Национальной комиссии по территориям коренных народов, границы земель, в отношении которых коренные народы подали 1300 заявок на официальное оформление прав собственности, пересекаются с границами охранных зон крестьянского хозяйства или территориями других субъектов. Национальное земельное агентство выпустила руководство по юридическим процедурам, применимым в ситуациях, затрагивающих коренные народы.

58. Обстановка в плане безопасности в этнических общинах продолжала вызывать серьезную обеспокоенность, приводя к далеко идущим последствиям для прав человека, социальной сплоченности и сохранения культуры. Из-за постоянных конфликтов в этих районах были наложены ограничения на свободу передвижения, введены комендантские часы и усилены меры наблюдения. Эти условия серьезно нарушили традиционный уклад жизни, подрывая культурные традиции, системы управления, основанные на обычаях, и способность общин осуществлять свое гарантированное конституцией право на автономию. Особую обеспокоенность вызывала обстановка в плане безопасности в Рикаурте, департамент Нариньо, где представители органов власти коренного народа ава подвергались нападениям и угрозам.

59. В регионах, отнесенных к числу приоритетных в рамках раздела об этнических вопросах, был достигнут некоторый прогресс в осуществлении стратегии комплексных действий по борьбе с противопехотными минами, в реализации которой участвуют правительство и неправительственные организации, занимающиеся разминированием. В Сан-Хосе-дель-Гуавьяре, департамент Гуавьяре, были проведены первичные консультации с народами нукак и джив, чтобы оценить их представления о рисках, связанных с наземными минами, и определить конкретные уровни их подверженности этим рискам. В Тумако, департамент Нариньо, приоритетное внимание было уделено двум афро-колумбийским общинным советам. Успех этих усилий по разминированию зависит от наличия стабильной финансовой поддержки и усиления мер по защите затронутых общин.

60. В августе Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, сообщила, что в списках пропавших без вести по-прежнему числятся 5174 человека из этнических общин. В отчетный период в департаменте Нариньо были обнаружены останки двенадцати человек, принадлежащих к этим общинам. Прогресс в поисках останков пропавших людей был ограничен в силу того, что обстановка в некоторых регионах остается небезопасной. Участники поисковых операций на базе общин, главным образом женщины-родственницы жертв, продолжали сталкиваться как с финансовыми трудностями, так и с психологическим стрессом.

Гендерная проблематика

61. Измерение точного воздействия положений Заключительного соглашения, касающихся гендерных вопросов, было по-прежнему сопряжено с трудностями, включая задержки в представлении отчетности по обновленным гендерным показателям Рамочного плана по выполнению Заключительного соглашения. Тем

не менее был достигнут определенный прогресс: более чем в 20 комитетах по проведению аграрной реформы в четырех департаментах были созданы гендерные подкомитеты. Кроме того, Группа по осуществлению Заключительного соглашения, наряду с другими государственными структурами, провела в трех департаментах занятия по наращиванию потенциала для женщин, намеревающихся баллотироваться в 2026 году в качестве кандидатов в специальных переходных избирательных округах в поддержку мира. Женские организации, которые следят за выполнением гендерных положений Заключительного соглашения, выпустили доклад, в котором отметили, что женщины постоянно сталкиваются с препятствиями на пути к участию в политической жизни, в том числе с насилием в отношении женщин-лидеров. Они также отметили, что участие женщин в механизмах принятия решений, связанных с Заключительным соглашением, является ограниченным.

62. В июле и августе было проведено пять технических круглых столов по вопросам осуществления национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, в которых приняли участие 29 из 33 ответственных учреждений. Учреждения сообщили о первых результатах, в частности о принятии некоторых внутренних руководящих указаний и проведении учебных курсов по экономической независимости для женщин. При этом сохранялись некоторые общие трудности, включая обеспечение долгосрочной устойчивости плана действий, которые должны быть учтены в готовящемся постановлении. Контрольная миссия вместе с международными коллегами провела занятия по повышению осведомленности об этом плане действий для местных органов власти и женщин в пяти муниципалитетах разных департаментов.

IV. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

63. Контрольная миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали предпринимать взаимодополняющие усилия в поддержку процесса правосудия переходного периода. Страновая группа помогала Специальному суду по вопросам мира в разработке проектов, которые должны быть реализованы в рамках приговоров на основе принципов восстановительного правосудия. Кроме того, по согласованию с Контрольной миссией страновая группа помогала поддерживать координацию между Канцелярией Генерального инспектора и Специальным судом по вопросам мира в целях обеспечения более активного и эффективного участия общин и жертв на всех этапах судебных разбирательств.

64. Контрольная миссия и страновая группа оказали скоординированную поддержку в организации состоявшегося в августе по приглашению правительства Колумбии официального визита Председателя и членов Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, а также помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства из Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства. В ходе этого визита состоялись встречи с представителями национальных и местных органов власти, организаций гражданского общества и общин в районах, затронутых конфликтом, в целях обсуждения хода выполнения Заключительного соглашения, а также полевые миссии в Вальедупар, департамент Сесар, и Медельин, департамент Антьокия, в целях посещения мероприятий и проектов по реинтеграции, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства.

65. В августе Руководящий комитет Многостороннего целевого фонда в интересах сохранения мира в Колумбии одобрил, среди прочего, семь осуществляемых при ведущей роли организаций гражданского общества инициатив, направленных на усиление роли гражданского общества в содействии примирению и реинтеграции бывших членов РВСК-АН и их семей на базе общин.

V. Поведение и дисциплина

66. Контрольная миссия продолжала осуществлять и укреплять меры по снижению риска неправомерных действий, уделяя особое внимание предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Наряду с этим Контрольная миссия активизировала свою работу по борьбе с расовой дискриминацией благодаря внедрению своего стратегического плана действий по борьбе с расизмом.

67. За отчетный период по состоянию на 19 сентября 2025 года не было получено ни одной жалобы на неправомерное поведение.

VI. Замечания

68. За прошедшие годы Колумбия добилась значительного прогресса на пути к тому, чтобы стать более мирной и безопасной страной. Тем не менее в отчетный период происходили акты насилия, а ситуация с безопасностью в некоторых районах, отнесенных к числу приоритетных для осуществления мирного процесса, остается нестабильной, что вызывает обеспокоенность. Необходимо приложить все усилия к тому, чтобы Колумбия не отступила назад, а продолжала двигаться вперед по этому сложному пути к установлению прочного мира и чтобы международное сообщество продолжало оказывать ей поддержку. Безусловно, одним из важнейших условий достижения этой цели является полное осуществление Заключительного соглашения.

69. Существенно важно расширять и укреплять присутствие государства, особенно в районах, затронутых конфликтом, где местное население страдает от действий незаконных вооруженных групп и преступных организаций. Эти группы продолжают процветать за счет нелегальной экономической деятельности, что подрывает устойчивое развитие и стабильность в этих регионах. Для решения таких сложных проблем требуется применение стратегического подхода, позволяющего объединить усилия по миростроительству с комплексными и скоординированными мерами по улучшению безопасности общин и расширению их возможностей для развития.

70. Я настоятельно рекомендую правительству в течение оставшегося срока его полномочий предпринять решительные шаги для полного осуществления Заключительного соглашения, отдавая приоритет мерам, имеющим наибольший эффект, и улучшая координацию. Особое внимание следует уделять положениям о гарантиях безопасности, таких как государственная политика, направленная на ликвидацию незаконных вооруженных групп и преступных организаций. Не менее важно ускорить выполнение положений раздела о сельской реформе, который имеет решающее значение для содействия справедливому развитию и стабилизации путем усиления присутствия государства в районах, долгое время оставались без внимания и население которых страдает от непрекращающегося насилия. Меры, изложенные во всех разделах Заключительного соглашения, призваны принести пользу широким слоям населения, поскольку они способствуют установлению прочного мира.

71. Вынесение Специальным судом по вопросам мира первых приговоров на основе принципа восстановительного правосудия является поворотным моментом в реализации Соглашения. Стороны обязались с помощью этого инновационного механизма обеспечить привлечение к ответственности за самые серьезные преступления, совершенные во время этого длившегося десятилетиями конфликта, и возместить ущерб жертвам. Чрезвычайно важно, чтобы все осужденные лица продолжали демонстрировать свою приверженность делу мира, полностью выполняя свои приговоры. Я призываю государственные власти Колумбии приложить все усилия для создания необходимых условий, в том числе выделить столь необходимые средства и обеспечить гарантии безопасности для всех участников процесса. Сейчас крайне важно сохранить динамику прогресса и не допускать необоснованных задержек в воплощении приговоров в действия восстановительного характера, которые принесут пользу пострадавшим.

72. На этом важном этапе процесса правосудия переходного периода я хотел бы выразить свою солидарность с жертвами прошлых и нынешних конфликтов в Колумбии, а также свое глубокое восхищение проявленным ими мужеством и великодушием. Для закрепления этого исторического наследия потребуется, чтобы все колумбийское общество создало видение будущего, которое позволит стране избежать повторения прошлых витков насилия. С этой целью Контрольная миссия готова проводить независимую и тщательную проверку соблюдения приговоров и создания условий для их исполнения.

73. Я с удовлетворением отмечаю, что в последние годы и в течение отчетного периода был достигнут стабильный прогресс в распределении земельных участков и оформлении прав собственности на них, что является давним долгом перед жителями сельских районов Колумбии. Эти усилия, предпринимаемые в рамках комплексной сельской реформы, приносят пользу крестьянам, сельским женщинам и этническим общинам, одновременно способствуя обеспечению большей правовой определенности. В то же время устойчивость и долгосрочный успех этих достижений зависят от создания благоприятных экономических условий и инфраструктурной среды в целевых районах. В этой связи я призываю правительство ускорить реализацию проектов, связанных с программами развития на основе территориального подхода и разработанных в консультации с сельскими общинами, а также национальных планов проведения сельской реформы. Совершенствование этих взаимодополняющих инициатив имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы доступ к земле воплощался в реальные возможности для развития и мира.

74. Подавляющее большинство бывших комбатантов по-прежнему привержены процессу реинтеграции, который является одним из главных условий устойчивого мира и одной из важнейших гарантий недопущения возобновления насилия. Поскольку усилия по реинтеграции, предпринимаемые под руководством государства, дают людям возможность обеспечить себе достойные источники средств к существованию, они вносят значительный вклад в прекращение порочного круга вооруженных конфликтов в стране. Они являются одновременно необходимым условием безопасности и социальным и политическим вкладом в долгосрочную стабильность. Несмотря на то, что в создании необходимых рамочных концепций были достигнуты неоспоримые успехи, настоятельно необходимо ускорить принятие конкретных мер, чтобы сделать процесс реинтеграции более устойчивым.

75. Обеспечение надлежащей безопасности для безопасного проведения предстоящих выборов по всей стране имеет ключевое значение для поддержки демократии в Колумбии, в том числе для закрепления достигнутого в рамках Заключительного соглашения прогресса в расширении возможностей для голосования

в районах, долгое время затронутых конфликтом, и укрепления правовых гарантий для политической оппозиции. Я вновь призываю правительство и государственные учреждения принять все необходимые меры в этом отношении, консультируясь с партиями и кандидатами.

76. Я с сожалением отмечаю происходящее насилие, которое продолжает подрывать усилия по установлению прочного мира. В частности, я призываю незаконные вооруженные группы своими конкретными действиями четко продемонстрировать уважение к жизни и достоинству гражданского населения. Чтобы показать готовность работать на благо мира, необходимо полностью отказаться от запугивания, угроз и насилия.

77. Путь к миру в Колумбии прокладывается не только благодаря решимости ее народа, но и благодаря неизменной поддержке со стороны международного сообщества. Страны всего мира могут получить непосредственную пользу от урегулирования конфликтов в Колумбии и преодоления их последствий за пределами ее границ, а также извлечь полезные уроки из опыта Колумбии в области миростроительства. Организация Объединенных Наций твердо поддерживает органы власти и всех участников, стремящихся к исполнению обещания о мире. Я выражаю искреннюю признательность Совету Безопасности за его непоколебимую поддержку. Контрольная миссия продолжит свою важную работу по обеспечению того, чтобы надежды на мир стали неоспоримой реальностью на местах.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

