

Distr.: General  
20 August 2025  
Arabic  
Original: English

## الجمعية العامة



الدورة الثمانون

البند 137 من جدول الأعمال المؤقت \*

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026

## تقرير الأداء المالي عن الميزانية البرنامجية لعام 2024

التقرير الثاني للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية البرنامجية  
المقترحة لعام 2026

## أولا - مقدمة

- 1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير الأداء المالي عن الميزانية البرنامجية لعام 2024 الذي قدمه الأمين العام (A/80/89). وخلال نظر اللجنة الاستشارية في التقرير، تلقت معلومات وإيضاحات إضافية من ممثلي الأمين العام، اختتمت برود خطية مؤرخة 10 تموز/يوليه 2025.
- 2 - وتذكّر اللجنة الاستشارية بأن الجمعية العامة وافقت في قرارها 266/72 ألف، في سياق الإصلاح الإداري، على اقتراح تغيير فترة الميزانية من فترة تقوم على سنتين إلى فترة تقوم على سنة واحدة على أساس تجريبي، ابتداءً من الميزانية البرنامجية لعام 2020. وأقرت الجمعية أيضاً توصية اللجنة بأن يصدر الأمين العام تقريراً منفصلاً عن أداء الميزانية بعد انتهاء فترة الميزانية. وتشير اللجنة كذلك إلى أن الجمعية قررت، في قرارها 267/77، إنهاء الفترة التجريبية اعتباراً من عام 2023، وطلبت إلى الأمين العام أن يواصل تقديم الميزانية البرنامجية على أساس دورة سنوية. وطلبت الجمعية أيضاً إلى الأمين العام أن ينجز استعراضاً شاملاً بشأن الدورة السنوية وأن يقدم تقريراً لتتظر فيه الجمعية في الجزء الرئيسي من دورتها الثالثة والثمانين في عام 2028. وتأمل اللجنة الاستشارية أن يكون أداء الميزانية وتقرير الأداء عنصرين أساسيين في التقييمات والاعتبارات في إطار الاستعراض الشامل المتعلق بالدورة السنوية (انظر الفقرتين 8 و 45 أدناه).



## ثانيا - الأداء المالي العام في عام 2024

*استمرار التحديات المتصلة بالسيولة فيما يتعلق بعام 2024*

3 - يشير تقرير الأمين العام إلى أنه بسبب المتأخرات التي سجلت رقما قياسيا جديدا قدره 859 مليون دولار في نهاية عام 2023، لم يكن متبقيا في احتياطي السيولة النقدية سوى 67 مليون دولار عند دخول عام 2024. وقد أدت إعادة مبلغ 114 مليون دولار من الأرصدة الدائنة لعام 2022 مقابل الأنصبة المقررة لعام 2024 إلى تفاقم العجز النقدي. وحُدّد في كانون الثاني/يناير مبلغ 350 مليون دولار كهدف لحفظ النقدية تجنّبا للتخلف عن السداد. وعدلت توقعات التحصيل بشكل دوري ورصد الإنفاق عن كُتب على مدار العام للتكيف مع التغيرات في توقعات التحصيل. وعلى الرغم من القيود المفروضة على الإنفاق، اقترض مبلغ 250 مليون دولار من صندوق رأس المال المتداول؛ وكان لا بد من اقتراض مبلغ قدره 226,9 مليون دولار من الحساب الخاص؛ واقترض مبلغ 130 مليون دولار من المحكمتين المغلقتين. واستخدمت المبالغ الكبيرة التي تم تحصيلها في أواخر كانون الأول/ديسمبر لسداد المبالغ المقررة من المحكمتين المغلقتين والحساب الخاص، ولكن لم يكن بالإمكان سداد المبلغ المقرض من صندوق رأس المال المتداول. ونتيجة لتحصيل مبلغ يزيد عن الأنصبة المقررة للعام بحوالي 93 مليون دولار، وإنفاق مبلغ يقل عن الميزانية بحوالي 255 مليون دولار، اختتم العام بعجز نقدي أقل بلغ 135 مليون دولار مقارنة ببداية العام (405 ملايين دولار). واختتم العام بمتأخرات في المبالغ المحصلة بلغت 760 مليون دولار. ويمكن أن تؤثر إعادة الرصيد غير المنفق البالغ 255 مليون دولار وحوالي 45 مليون دولار من الأرصدة الدائنة الأخرى تأثيرا خطيرا على قدرة المنظمة على تنفيذ الميزانية البرنامجية لعام 2026 بالكامل ما لم يتم تخفيض المتأخرات بشكل كافٍ، أو تعليق إعادة الأرصدة الدائنة (A/80/89، الفقرات 4-9).

4 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه مع افتتاح عام 2025 بعجز نقدي قدره 135 مليون دولار، ومع وصول متأخرات نهاية عام 2024 إلى 760 مليون دولار والأرصدة الدائنة المردودة إلى 89 مليون دولار، كان لا بد من فرض قيود على الإنفاق منذ بداية العام، وذلك من أجل تحقيق هدف الحفاظ على سيولة نقدية تبلغ نحو 400 مليون دولار لتجنب التخلف عن سداد المدفوعات. وبحلول نهاية أيار/مايو 2025، كانت 110 دول أعضاء قد سددت أنصبتها المقررة للميزانية العادية بالكامل، ولكن المبالغ المحصلة لم تبلغ سوى 51,9 في المائة من الأنصبة المقررة، وهي أدنى نسبة في السنوات السبع الماضية، وكانت أقل من التقديرات بمبلغ 66 مليون دولار. وفي الوقت الحالي، يبلغ المركز النقدي للميزانية العادية 530 مليون دولار، في حين يبلغ رصيد صندوق رأس المال المتداول 250 مليون دولار ورصيد الحساب الخاص 232 مليون دولار. وما لم يتم تحصيل قدر كبير من المتأخرات وما لم تتحسن المبالغ المحصلة الإجمالية للأنصبة المقررة للعام بشكل ملحوظ، فإن عام 2025 قد ينتهي بعجز نقدي كبير. وإذا بدأ عام 2026 بعجز نقدي كبير، فإن إعادة 299 مليون دولار من الأرصدة الدائنة التي تُخصم من الأنصبة المقررة لعام 2026 ستؤدي إلى تفاقم حالة السيولة. وما لم تكن المبالغ المحصلة في عام 2025 كبيرة بما يكفي لتجديد جميع احتياطات السيولة وترك ما يكفي من النقد لتغطية إعادة الأرصدة الدائنة البالغة 299 مليون دولار، سيكون فرض قيود كبيرة على الإنفاق حتميا خلال عام 2026. وزوّدت اللجنة أيضا بالجدول الوارد أدناه الذي يبين متأخرات الدول الأعضاء منذ عام 2020.

## الجدول 1

عدد الدول الأعضاء التي عليها متأخرات في نهاية العام، 2020-2024

| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|------|------|------|------|------|
| 49   | 40   | 47   | 51   | 41   |

5 - وتشدد اللجنة الاستشارية على أن الجمعية العامة حثت بشكل متكرر جميع الدول الأعضاء على الوفاء بالتزاماتها المالية في حينها وبالكامل ودون شروط، على النحو المنصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة.

## ثالثاً - مقترح بتعليق مؤقت لإعادة فائض صاف قدره 298 939 700 دولار

6 - يشير الأمين العام إلى أن الإيرادات المتحققة في عام 2024 بلغت 367,0 مليون دولار، أي بزيادة قدرها 20,3 مليون دولار، أو 5,8 في المائة، عن التقديرات المعتمدة. وإضافة إلى ذلك، ساهمت التزامات الفترات السابقة الملغاة بمبلغ 25,5 مليون دولار والاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين البالغة 1,3 مليون دولار المعتمدة لعام 2024 ولكن لم يتم احتسابها كإقتطاعات في مبلغ واجب رده قدره 298,9 مليون دولار، وهو ما كان سيستخدم في الأحوال العادية لسداد قسم من الأنصبة المقررة لعام 2026 (المرجع نفسه، الفقرة 3). ويُقترح أن تعلق الجمعية العامة مؤقتاً إعادة الأرصدة الدائنة البالغة 298 939 700 دولار بعد تقسيم المبلغ على الدول الأعضاء ووضعها في احتياطي يمكن استخدامه إذا لم تكن المبالغ المحصلة في عام 2026 كافية لإتاحة تنفيذ الولايات بالكامل. ورؤدت اللجنة الاستشارية عند الاستفسار بالجدول الوارد أدناه الذي يبين الأرصدة الدائنة المعادة إلى الدول الأعضاء منذ فترة السنتين 2012-2013.

## الجدول 2

الأرصدة الحرة حسب فترة الميزانية من عام 2012 إلى عام 2024

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

| فترة الميزانية | (أ)     | (ب)     | (ج)   | (د)=(ج)/(أ) | الرصيد الحر كنسبة مئوية من الاعتمادات الدائنة التي أعيت <sup>(1)</sup> | الرصيد الحر كنسبة مجموع الأرصدة |
|----------------|---------|---------|-------|-------------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 2013-2012      | 5 565,1 | 5 524,8 | 40,2  | 0,7         | 73,2                                                                   |                                 |
| 2015-2014      | 5 808,6 | 5 688,5 | 120,0 | 2,1         | 165,2                                                                  |                                 |
| 2017-2016      | 5 682,8 | 5 654,2 | 28,6  | 0,5         | 53,8                                                                   |                                 |
| 2019-2018      | 5 873,7 | 5 873,7 | -     | -           | 32,2                                                                   |                                 |
| 2020           | 3 073,8 | 3 015,9 | 57,9  | 1,9         | 77,1                                                                   |                                 |
| 2021           | 3 224,7 | 3 017,9 | 206,8 | 6,4         | 195,1                                                                  |                                 |
| 2022           | 3 257,8 | 3 236,3 | 21,5  | 0,7         | 113,6                                                                  |                                 |

| فترة الميزانية | الاعتمادات<br>(أ) | النفقات<br>(ب) | الرصيد الحر<br>(ج) | الرصيد الحر كنسبة مئوية من الاعتمادات الدائنة التي أُعيدت <sup>(1)</sup><br>(د)=(ج)/(أ) | مجموع الأرصدة        |
|----------------|-------------------|----------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 2023           | 3 396,3           | 3 370,2        | 26,1               | 0,8                                                                                     | 88,8                 |
| 2024           | 3 615,7           | 3 361,2        | 254,5              | 7,0                                                                                     | 298,9 <sup>(2)</sup> |

(أ) لا تعكس أرقام فترة السنتين (قبل عام 2020) إلا الرصيد الحر وإلغاء التزامات الفترات السابقة.

(ب) اقترح وضع هذا المبلغ في احتياطي يُستخدم في حالة عدم كفاية المبالغ المحصلة لإتاحة تنفيذ الولايات (انظر A/80/89).

7 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأن التغيير من فترة ميزانية السنتين إلى فترة الميزانية السنوية كان له أثر ضئيل على حالة السيولة. وعلى الرغم من أن إعادة الأموال غير المنفقة كانت تجري في السابق كل سنتين، فإن الأنصبة المقررة كانت تصدر سنوياً لميزانيات فترة السنتين. وإضافة إلى ذلك، ينطوي الانخفاض في عدد حالات إعادة تقدير التكاليف في إطار الميزانية السنوية على تضيق الفجوة بين الأنصبة المقررة والاعتمادات ويساهم من ثم في تحسين حالة السيولة.

8 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن هناك عوامل مختلفة تؤثر على مستوى الأرصدة الدائنة المعادة بعد بدء دورة الميزانية السنوية، مثل تأثير جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) والتحديات الإضافية المتعلقة بالسيولة. وتلاحظ اللجنة أيضاً أن مستوى إعادة الأرصدة الدائنة، المحدد كعامل مساهم في القيود المتعلقة بالسيولة، يشهد زيادة ملحوظة اعتباراً من فترة ميزانية عام 2020 فصاعداً. وتأمل اللجنة أن يُجرى تقييم مفصل لتأثير دورة الميزانية السنوية على حالة السيولة، مقارنة بدورة الميزانية لفترة السنتين وأن تُقدّم معلومات محدثة عن ذلك في سياق التقرير المقبل للأمين العام عن تحسين الحالة المالية (انظر أيضاً A/79/312، الفقرة 22).

9 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه في حالات سابقة عندما كانت المنظمة تواجه أزمة مالية، كانت الجمعية العامة تقرر إما تعليق إعادة الأرصدة الحرة لفترة محددة، أو زيادة مستوى صندوق رأس المال المتداول بمقدار مبلغ الأرصدة الحرة دون قسمة تلك الزيادة كأنصبة مقررة على الدول الأعضاء. وكانت الجمعية قد قررت، في القرارات 2947 ألف و باء (د-27)، و 116/36 باء، و 241/40 باء، و 216/42 ألف، تعليق العمل بأحكام البنود 3-4 و 4-4 و 5-2 (د) من النظام المالي فيما يتعلق بالفوائض في إطار الميزانية العادية الناشئة في نهاية عام 1972 وفي نهاية فترات السنتين 1980-1981 و 1982-1983 و 1984-1985 و 1986-1987، التي سُلّفت إلى صندوق الأمم المتحدة العام واستخدمت من قبله. وسيطلب تعليق تسليم الاعتمادات غير المنفقة من الميزانية العادية قراراً من الجمعية بتعليق العمل بالبندين 3-5 و 4-5 من النظام المالي.

10 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً بأن عام 2025 بدأ باحتياطيات سيولة قدرها 347 مليون دولار. ونظراً لإعادة 89 مليون دولار من الأرصدة الدائنة مقابل الأرصدة المقررة لعام 2025، والتحصيل المتوقع بنسبة 86,2 في المائة من الأرصدة المقررة ونمط المبالغ المحصلة، اضطرت الأمانة العامة إلى تنفيذ تخفيض بنسبة 17 في المائة من الميزانية. وإذا كان عام 2026 قد بدأ بوضع نقدي مماثل لوضع عام 2025 (347 مليون دولار من الأموال النقدية)، فإن إعادة 300 مليون دولار من الأرصدة الدائنة، مقارنة بمبلغ 89 مليون دولار فقط في عام 2025، سيعني المزيد من القيود على الإنفاق في عام 2026.

إذا كان من المتوقع أن يظل نمط وحجم المبالغ المحصلة على حالهما في عام 2026. وإذا بدأ العام برصيد نقدي يساوي الصفر (وهو سيناريو محتمل أيضًا)، فستكون القيود على الإنفاق أكبر بمقدار ذلك المبلغ (تخفيض آخر في الميزانية بنسبة 10 في المائة تقريبًا). ومن ناحية أخرى، إذا علقت إعادة مبلغ الـ 300 مليون دولار، فسيؤدي ذلك إلى زيادة السيولة بما يقابل ذلك والحد من القيود على الإنفاق.

11 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأنه عند استنفاد الأرصدة النقدية للميزانية العادية، فإن العجز النقدي يغطي بالاقتراض أولاً من صندوق رأس المال المتداول ثم من الحساب الخاص. وتردّ هذه الأموال المقترضة بمجرد توفر الأموال النقدية لعمليات الميزانية العادية. ومع الاتجاهات المتدهورة للتدفقات النقدية المتقلبة وغير القابلة للتنبؤ بها، وحالات التأخير في السداد خلال العام والزيادات في المتأخرات في نهاية العام، تصبح الاحتياطات غير كافية للتغلب على التحديات المتعلقة بالسيولة التي تواجهها الميزانية العادية. وقررت الجمعية العامة، في قرارها 272/76، زيادة مستوى صندوق رأس المال المتداول بمبلغ 100 مليون دولار والإذن باستخدام الفائض في المحكمتين الدوليتين المغلقتين كمالاً أخير لتوفير سيولة مؤقتة للميزانية العادية. وفي تشرين الثاني/نوفمبر 2024، استندت الاحتياطات بالكامل واقترض مبلغ 130 مليون دولار من المحكمتين المغلقتين لتجنب التخلف عن سداد المدفوعات. وتلاحظ اللجنة أن مقترح الأمين العام بشأن آلية لتعليق إعادة الأرصدة الدائنة لعمليات الميزانية العادية مؤقتاً كلما كانت حالة السيولة تهدد بتقويض التنفيذ الكامل لميزانية العام التالي الوارد في تقريره عن تحسين الحالة المالية للأمم المتحدة (A/79/734)، وكذلك تقرير اللجنة ذي الصلة (A/79/803)، لا يزالان قيد نظر الجمعية. وفي حين أن المقترحين متشابهان للغاية في طبيعتهما، فإن اللجنة تلاحظ أن المقترح الحالي ينطوي على اختلافين رئيسيين مقارنةً بالمقترح السابق: (أ) يشير تعليق إعادة الأرصدة الدائنة إلى المبالغ المبلغ عنها في تقرير الأداء لعام 2024 حصراً، ولا يتوخى إنشاء آلية؛ (ب) يشمل تعليق الأرصدة الدائنة المزمع إعادتها كلاً من الأرصدة الحرة وإلغاء التزامات الفترات السابقة، بالإضافة إلى إيرادات الدخل.

12 - وتذكر اللجنة الاستشارية بتوصياتها بشأن الآلية المقترحة لتعليق إعادة الأرصدة الدائنة مؤقتاً كلما كانت حالة السيولة تهدد بتقويض التنفيذ الكامل لميزانية العام التالي (انظر A/79/803). وتشير اللجنة كذلك إلى أنها لاحظت في وقت سابق ارتفاع المستوى المتوقع للأموال غير المنفقة من الميزانية العادية لعام 2024 التي ستعاد إلى الدول الأعضاء وترى أن التحديات الحالية المتعلقة بالسيولة تستحق اتخاذ قرارات استثنائية من جانب الجمعية العامة. وتكرر اللجنة تأكيد أن قرار تعليق إعادة الأرصدة الدائنة لعمليات الميزانية العادية مؤقتاً هو مسألة تدخل في نطاق اختصاص الجمعية (المرجع نفسه، الفقرة 23).

## رابعاً - أبواب النفقات

### لمحة عامة

13 - بلغت النفقات النهائية لعام 2024 ما قدره 3 361 198 200 دولار (أو 92,6 في المائة) مقارنة بالاعتمادات البالغة 3 615 704 400 دولار التي وافقت عليها الجمعية العامة في قراراتها 254/78 ألف-جيم و 273/78 و 274/78 ومقررها 549/78. وشمل الإنفاق نفقات إضافية (بلغ مجموعها 10 787 500 دولار) دون رصد اعتماد، أذنت بها الجمعية، وكانت تتألف من النفقات التي وافقت عليها في: (أ) قرارها 255/78، الذي أذن فيه بمبلغ 6 372 800 دولار، يتعلق بمصروفات غير متوقعة وغير عادية وافقت عليه اللجنة الاستشارية وأقره الأمين العام؛ (ب) قرارها 253/78، الذي

أُنْزِلَ فِيهِ بِمَبْلَغِ 4 414 700 دُولَارٍ لِلإِعَانَاتِ المَالِيَةِ المَقْدَمَةِ إِلَى الدَّوَائِرِ الِاسْتِثْنَائِيَةِ فِي مَحَاكِمِ كَمْبُودِيَا وَإِلَى مَحْكَمَةِ سِيرَالْيُونِ الخَاصَّةِ لِتَصْرِيفِ الأَعْمَالِ المَتَّبِقِيَّةِ.

14 - وَبَلَغَ مَجْمُوعُ نَقْصِ الإِنْفَاقِ عَنِ المَعْتَمَدِ فِي المِيزَانِيَةِ (الرَّصِيدِ الحَرِّ) 254 506 100 دُولَارٍ (أَوْ 7,0 فِي المِائَةِ) مِنْ اعْتِمَادَاتِ عَامِ 2024، وَبِاسْتِثْنَاءِ الإِنْفَاقِ الإِضَافِيِّ الَّذِي أُنْزِلَ بِهِ دُونَ رَصْدِ اعْتِمَادٍ، بَلَغَ الرَّصِيدُ 265 293 700 دُولَارٍ (أَوْ 7,3 فِي المِائَةِ) (A/80/89، الجَدُولُ 3). وَيَتَضَمَّنُ الجَدُولُ 2 مَعْلُومَاتٍ عَنِ الرَّصِيدِ الحَرِّ وَنَسْبَتِهِ المُنَوَّيَةِ مِنْ الِاعْتِمَادَاتِ لِكُلِّ فِتْرَةٍ مِيزَانِيَّةٍ مِّنْذَ فِتْرَةِ السَّنَتَيْنِ 2012-2013.

#### الفروق

15 - يَقدِّمُ الأَمِينُ العَامُ فِي تَقْرِيرِهِ شُرُوحًا لِلْفُرُوقِ حَسَبِ بَابِ المِيزَانِيَةِ وَوَجْهِ الإِنْفَاقِ (المرجع نفسه، الفِرْعَانِيَا-دَالُ وَالمَرْفُقُ الثَّانِي)، وَيَعْرِضُ الِاعْتِمَادَاتِ وَالنَّفَقَاتِ لِعَامِ 2024 حَسَبِ البَعْثَةِ السِّيَاسِيَّةِ الخَاصَّةِ، وَالبَعْثَةِ وَالمَجْمُوعَةِ (المرجع نفسه، المَرْفُقُ الثَّالِث).

16 - وَيَشْمَلُ مَجْمُوعُ نَقْصِ الإِنْفَاقِ عَنِ المَعْتَمَدِ فِي المِيزَانِيَةِ البَالِغَ 254,5 مِليُونِ دُولَارٍ، نَقْصًا فِي الإِنْفَاقِ فِي إِطَارِ الكِيَانَاتِ المُمَوَّلَةِ مِنَ المِيزَانِيَةِ العَادِيَةِ (بِاسْتِثْنَاءِ البَعْثَاتِ السِّيَاسِيَّةِ الخَاصَّةِ) بِمَبْلَغِ 194,9 مِليُونِ دُولَارٍ وَنَقْصًا فِي الإِنْفَاقِ فِي إِطَارِ البَعْثَاتِ السِّيَاسِيَّةِ الخَاصَّةِ بِمَبْلَغِ 59,6 مِليُونِ دُولَارٍ. وَبِالنَّسْبَةِ لِلْكِيَانَاتِ المُمَوَّلَةِ مِنَ المِيزَانِيَةِ العَادِيَةِ بِاسْتِثْنَاءِ البَعْثَاتِ السِّيَاسِيَّةِ الخَاصَّةِ، فِي إِطَارِ المَوَارِدِ غَيْرِ المَتَّصِلَةِ بِالوُظَافِ، يَعمَلُ نَقْصُ الإِنْفَاقِ البَالِغَ 145,9 مِليُونِ دُولَارٍ أَسَاسًا انْخِفَاضَ النَّفَقَاتِ عَمَّا هُوَ مَدْرَجٌ فِي المِيزَانِيَةِ تَحْتَ بَنُودِ تَكَالِيفِ المَوْضُفِينَ الأُخْرَى، وَالخِبْرَاءِ، وَسَفَرِ المُمَثِّلِينَ، وَمَصْرُوفَاتِ التَّشْغِيلِ العَامَةِ، وَالخِدْمَاتِ التَّعَاقُدِيَّةِ، وَالمُنَحِّ وَالمُسَاهِمَاتِ، وَالاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين (المرجع نفسه، الفقرتان 13 و 14).

17 - وَفِيمَا يَتَعَلَّقُ بِالبَعْثَاتِ السِّيَاسِيَّةِ الخَاصَّةِ، عَكَسَ النَقْصُ فِي الإِنْفَاقِ البَالِغَ 59,6 مِليُونِ دُولَارٍ انْخِفَاضَ النَّفَقَاتِ عَمَّا هُوَ مَدْرَجٌ فِي المِيزَانِيَةِ تَحْتَ بَنُودِ التَّكَالِيفِ التَّشْغِيلِيَّةِ (69,7 مِليُونِ دُولَارٍ) وَتَكَالِيفِ الأَفْرَادِ العَسْكَرِيِّينَ وَأَفْرَادِ الشَّرْطَةِ (1,4 مِليُونِ دُولَارٍ)، قَابِلَهُ جُزْئِيًا ارْتِفَاعَ فِي النَّفَقَاتِ عَمَّا هُوَ مَدْرَجٌ فِي المِيزَانِيَةِ تَحْتَ بَنُودِ تَكَالِيفِ المَوْضُفِينَ المَدْنِيِّينَ (11,5 مِليُونِ دُولَارٍ). وَفِي عَامِ 2024، كَانَ مَعْدَلُ التَّنْفِيزِ الإِجْمَالِيِّ أَقْلَ مِمَّا كَانَ عَلَيْهِ فِي السَّنَوَاتِ السَّابِقَةِ بِسَبَبِ قِيُودِ الإِنْفَاقِ المَفْرُوضَةِ نَتِيجَةً مِنَ المَعْوَقَاتِ المَرْتَبِطَةِ بِالسَّيُولَةِ وَالجُھُودِ المَبْذُولَةِ لِلْحَدِّ مِنَ النَّفَقَاتِ فِي جَمِيعِ البَعْثَاتِ السِّيَاسِيَّةِ الخَاصَّةِ، حَيْثُ مَثَلَتْ نِسْبَةُ النَقْصِ فِي الإِنْفَاقِ 8,0 فِي المِائَةِ مِنَ الِاعْتِمَادَاتِ، مَقَارَنَةً بِنِسْبَةِ 2,3 فِي المِائَةِ فِي عَامِ 2023 (المرجع نفسه، الفقرة 15).

18 - وَتَلَاخِظُ اللِّجْنَةُ الِاسْتِشَارِيَّةُ أَنَّهُ، فِي عَامِ 2024، يَنعَكِسُ نَقْصُ الإِنْفَاقِ فِيمَا يَتَعَلَّقُ بِالكِيَانَاتِ المُمَوَّلَةِ مِنَ المِيزَانِيَةِ العَادِيَةِ، بِاسْتِثْنَاءِ البَعْثَاتِ السِّيَاسِيَّةِ الخَاصَّةِ، فِي جَمِيعِ أَوْجِهَةِ الإِنْفَاقِ، حَيْثُ تَنعَكَسُ مَبَالِغُ أَعْلَى تَحْتَ بَنُودِ الوُظَافِ (48 997 400 دُولَارٍ، أَوْ 3,2 فِي المِائَةِ)، وَتَكَالِيفِ المَوْضُفِينَ الأُخْرَى (44 947 000 دُولَارٍ، أَوْ 15,4 فِي المِائَةِ)، وَمَصْرُوفَاتِ التَّشْغِيلِ العَامَةِ (27 820 600 دُولَارٍ، أَوْ 19,1 فِي المِائَةِ)، وَتَحْسِينَاتِ أَمَاكِنِ العَمَلِ (6 556 600 دُولَارٍ، أَوْ 82,8 فِي المِائَةِ). وَتَلَاخِظُ اللِّجْنَةُ أَنَّ شَرْحَ الفُرُوقِ يَشِيرُ فِي كَثِيرٍ مِنَ الأَحْيَانِ إِلَى التَّحْدِيَّاتِ المَتَّصِلَةِ بِالسَّيُولَةِ بِاعْتِبَارِهَا السَّبَبُ الرَّئِيسِيُّ لِنَقْصِ الإِنْفَاقِ. غَيْرَ أَنَّ النِّقَرِ لا يَقدِّمُ مَعْلُومَاتٍ كَافِيَةً عَنِ التَّدَابِيرِ الَّتِي اعْتَمَدَتْهَا الأَمَانَةُ العَامَةُ لِإِدَارَةِ السَّيُولَةِ، وَالمَعَايِيرِ المَطْبُوقَةِ عَلَى تَعْرِيفِ المَخْصَصَاتِ وَكَيْفِيَّةِ تَطْبِيقِهَا عَلَى مَخْتَلَفِ أَبْوَابِ المِيزَانِيَةِ.

19 - وزودت اللجنة الاستشارية أيضا بالجدول الوارد أدناه الذي يبين الاعتمادات، والمخصصات والنفقات لعام 2024 حسب باب الميزانية.

## الجدول 3

اعتمادات ومخصصات ونفقات عام 2024 بحسب باب الميزانية<sup>(١)</sup>

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| الفرق بين المخصصات والنفقات |             | الفائض/(العجز) |             | الاعتمادات الموافق عليها في القرارات 254/78 ألف-جيم و 273/78 و 274/78 والمقرر 549/78 |           |           | باب الميزانية                                                                           |
|-----------------------------|-------------|----------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| النسبة المئوية              | المبلغ      | النسبة المئوية | المبلغ      | النفقات                                                                              | المخصصات  |           |                                                                                         |
| (ب)/(ز)=                    | (و)-(ب)=(ج) | (هـ)/(د)=(أ)   | (د)-(أ)=(ج) | (ج)                                                                                  | (ب)       | (أ)       |                                                                                         |
| 2,7                         | 2 465,0     | 5,0            | 4 638,8     | 87 744,9                                                                             | 90 209,9  | 92 383,7  | 1 - تقرير السياسات والتوجيه والتنسيق عموماً                                             |
| 3,4                         | 11 395,2    | 12,4           | 46 169,0    | 325 587,7                                                                            | 336 982,9 | 371 756,7 | 2 - شؤون الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي وإدارة المؤتمرات                   |
| (1,2)                       | (923,9)     | 2,7            | 2 168,7     | 78 914,8                                                                             | 77 990,9  | 81 083,5  | 3 - الشؤون السياسية (باستثناء البعثات السياسية الخاصة)                                  |
| 1,3                         | 194,7       | 14,6           | 2 444,1     | 14 250,5                                                                             | 14 445,2  | 16 694,6  | 4 - نزع السلاح                                                                          |
| (4,5)                       | (2 417,7)   | 1,6            | 892,1       | 56 208,3                                                                             | 53 790,6  | 57 100,4  | 5 - عمليات حفظ السلام                                                                   |
| (0,6)                       | (27,9)      | 7,3            | 347,6       | 4 436,2                                                                              | 4 408,3   | 4 783,8   | 6 - استخدام الفضاء الخارجي في الأغراض السلمية                                           |
| 2,1                         | 700,7       | 1,8            | 582,8       | 32 032,0                                                                             | 32 732,7  | 32 614,8  | 7 - محكمة العدل الدولية                                                                 |
| 5,2                         | 3 449,3     | 8,3            | 5 713,2     | 63 414,6                                                                             | 66 863,9  | 69 127,8  | 8 - الشؤون القانونية                                                                    |
| (1,2)                       | (1 027,5)   | 8,8            | 8 487,2     | 88 168,5                                                                             | 87 141,0  | 96 655,7  | 9 - الشؤون الاقتصادية والاجتماعية                                                       |
| (1,2)                       | (94,8)      | 11,4           | 1 020,5     | 7 903,4                                                                              | 7 808,6   | 8 923,9   | 10 - أقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية     |
| 5,0                         | 453,9       | 10,8           | 1 040,2     | 8 572,3                                                                              | 9 026,2   | 9 612,5   | 11 - دعم منظومة الأمم المتحدة لخطوة الاتحاد الأفريقي لعام 2063: أفريقيا التي نصبو إليها |
| (8,7)                       | (6 536,0)   | 2,1            | 1 742,3     | 81 847,1                                                                             | 75 311,1  | 83 589,4  | 12 - التجارة والتنمية                                                                   |
| 0,4                         | 91,8        | 0,4            | 91,8        | 21 631,7                                                                             | 21 723,5  | 21 723,5  | 13 - مركز التجارة الدولية                                                               |
| (2,5)                       | (508,8)     | 6,9            | 1 525,0     | 20 465,2                                                                             | 19 956,4  | 21 990,2  | 14 - البيئة                                                                             |
| 0,0                         | 4,3         | 8,9            | 1 160,3     | 11 858,1                                                                             | 11 862,4  | 13 018,4  | 15 - المستوطنات البشرية                                                                 |
| (1,9)                       | (456,6)     | 0,5            | 131,2       | 24 201,1                                                                             | 23 744,5  | 24 332,3  | 16 - المراقبة الدولية للمخدرات، ومنع الجريمة والإرهاب، والعدالة الجنائية                |

| الفرق بين المخصصات والنفقات |             | الفائض/(العجز) |             | الاعتمادات الموافق عليها في<br>القرارات 254/78 ألف-جيم<br>و 273/78 و 274/78<br>والمقرر 549/78 |           |           | باب الميزانية                                                                 |
|-----------------------------|-------------|----------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------|
| النسبة المئوية              | المبلغ      | النسبة المئوية | المبلغ      | النفقات                                                                                       | المخصصات  |           |                                                                               |
| (ز)=(و)/(ب)                 | (و)=(ب)-(ج) | (هـ)=(د)/(أ)   | (د)=(أ)-(ج) | (ج)                                                                                           | (ب)       | (أ)       |                                                                               |
| -                           | -           | -              | -           | 10 788,0                                                                                      | 10 788,0  | 10 788,0  | 17 - هيئة الأمم المتحدة للمرأة                                                |
| (1,0)                       | (863,7)     | 8,8            | 8 358,5     | 87 120,1                                                                                      | 86 256,4  | 95 478,6  | 18 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في أفريقيا                                |
| 0,1                         | 63,9        | 6,5            | 3 719,4     | 53 097,7                                                                                      | 53 161,6  | 56 817,1  | 19 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في آسيا والمحيط الهادئ                    |
| (0,0)                       | (0,4)       | 7,6            | 3 027,0     | 36 843,4                                                                                      | 36 843,0  | 39 870,4  | 20 - التنمية الاقتصادية في أوروبا                                             |
| 0,2                         | 119,3       | 11,6           | 7 447,9     | 56 916,3                                                                                      | 57 035,6  | 64 364,2  | 21 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي |
| (10,0)                      | (4 629,3)   | (1,2)          | (610,1)     | 50 756,4                                                                                      | 46 127,1  | 50 146,3  | 22 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في غربي آسيا                              |
| 0,6                         | 274,6       | 8,5            | 3 938,6     | 42 303,1                                                                                      | 42 577,7  | 46 241,7  | 23 - البرنامج العادي للتعاون التقني                                           |
| 0,7                         | 1 257,5     | 12,5           | 24 570,4    | 171 575,6                                                                                     | 172 833,1 | 196 146,0 | 24 - حقوق الإنسان                                                             |
| 0,1                         | 35,2        | 0,1            | 35,2        | 47 140,5                                                                                      | 47 175,7  | 47 175,7  | 25 - توفير الحماية الدولية والحلول الدائمة والمساعدة للاجئين                  |
| 0,6                         | 427,0       | 0,1            | 66,5        | 71 476,5                                                                                      | 71 903,5  | 71 543,0  | 26 - اللاجئين الفلسطينيين                                                     |
| 26,6                        | 7 887,5     | 24,4           | 7 019,5     | 21 721,5                                                                                      | 29 609,0  | 28 741,0  | 27 - المساعدة الإنسانية                                                       |
| (0,2)                       | (244,6)     | 13,4           | 15 761,0    | 102 155,7                                                                                     | 101 911,1 | 117 916,7 | 28 - التواصل العالمي                                                          |
| (0,7)                       | (419,6)     | 8,0            | 5 315,5     | 61 480,3                                                                                      | 61 060,7  | 66 795,8  | 29 ألف - إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال               |
| 0,1                         | 65,7        | 8,9            | 8 593,9     | 87 652,1                                                                                      | 87 717,8  | 96 246,0  | 29 باء - إدارة الدعم العملياتي                                                |
| 1,8                         | 957,7       | 1,8            | 986,6       | 52 868,8                                                                                      | 53 826,5  | 53 855,4  | 29 جيم - مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات                                  |
| (12,0)                      | (2 040,8)   | (4,1)          | (746,9)     | 19 100,9                                                                                      | 17 060,1  | 18 354,0  | 29 دال - الإدارة، نيروبي                                                      |
| 0,1                         | 76,1        | 10,4           | 9 304,6     | 80 081,8                                                                                      | 80 157,9  | 89 386,4  | 29 هاء - الإدارة، جنيف                                                        |
| (0,0)                       | (0,5)       | 3,8            | 767,7       | 19 598,3                                                                                      | 19 597,8  | 20 366,0  | 29 واو - الإدارة، فيينا                                                       |
| (5,2)                       | (1 201,6)   | 2,1            | 533,6       | 24 303,7                                                                                      | 23 102,1  | 24 837,3  | 30 - الرقابة الداخلية                                                         |
| 0,0                         | 0,1         | 0,0            | 0,1         | 8 611,7                                                                                       | 8 611,8   | 8 611,8   | 31 - الأنشطة الإدارية المشتركة التمويل                                        |
| 0,2                         | 162,5       | (3,2)          | (2 822,6)   | 92 149,4                                                                                      | 92 311,9  | 89 326,8  | 32 - المصروفات الخاصة                                                         |



| الفرق بين المخصصات والنفقات |             | الفائض/(العجز) |             | الاعتمادات الموافق عليها في<br>القرارات 254/78 ألف-جيم<br>و 273/78 و 274/78<br>والمقرر 549/78 |             |             | باب الميزانية                                                    |
|-----------------------------|-------------|----------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|------------------------------------------------------------------|
| النسبة المئوية              | المبلغ      | النسبة المئوية | المبلغ      | النفقات                                                                                       | المخصصات    |             |                                                                  |
| (ز)=(و)/(ب)                 | (و)=(ب)-(ج) | (هـ)=(د)/(أ)   | (د)=(أ)-(ج) | (ج)                                                                                           | (ب)         | (أ)         |                                                                  |
|                             |             |                |             |                                                                                               |             |             | 33 - التشييد والتعديلات<br>والتحسينات وأعمال<br>الصيانة الرئيسية |
| 2,6                         | 2 549,8     | 6,4            | 6 543,4     | 94 932,7                                                                                      | 97 482,5    | 101 476,1   |                                                                  |
| (9,0)                       | (11 308,4)  | 2,6            | 3 609,9     | 137 624,2                                                                                     | 126 315,8   | 141 234,1   | 34 - السلامة والأمن                                              |
| -                           | -           | -              | -           | 18 502,9                                                                                      | 18 502,9    | 18 502,9    | 35 - حساب التنمية                                                |
|                             |             |                |             |                                                                                               |             |             | 36 - الاقتطاعات الإلزامية من<br>مرتبات الموظفين                  |
| 3,2                         | 10 069,4    | 3,6            | 11 369,4    | 302 705,6                                                                                     | 312 775,0   | 314 075,0   |                                                                  |
| 0,4                         | 9 999,1     | 6,8            | 194 944,1   | 2 678 743,4                                                                                   | 2 688 742,6 | 2 873 687,5 | المجموع                                                          |

(أ) باستثناء البعثات السياسية الخاصة.

20 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن ثلاثة أبواب - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في غربي آسيا، والإدارة، نيروبي، والمصروفات الخاصة - تكبدت نفقات تفوق اعتماداتها. وتلاحظ كذلك أن أربعة أبواب - محكمة العدل الدولية، واللجنة الفلسطينية، والمساعدة الإنسانية، والمصروفات الخاصة - تلقت مخصصات تتجاوز اعتماداتها (انظر أيضا الفقرة 45 أدناه).

21 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية كذلك أن 17 باباً أبلغت عن نفقات تزيد عن مخصصاتها وتأمل اللجنة أن يقدم مزيد من المعلومات إلى الجمعية العامة بشأن الأساس المنطقي للمخصصات التي تتجاوز الاعتمادات والنفقات التي تتجاوز المخصصات وعملية الموافقة عليهما، وما إذا كانت هذه القرارات قد أدت إلى فرض قيود على أبواب أخرى. وتأمل اللجنة أيضاً أن تتضمن تقارير الأداء المستقبلية المزيد من المعلومات عن تدابير إدارة السيولة وأثرها في جميع أبواب الميزانية، لا سيما في أوقات فرض القيود المالية.

22 - وودت اللجنة الاستشارية عند الاستفسار بالجدول الوارد أدناه الذي يبين النفقات المدرجة في الميزانية والنفقات الفعلية فيما يتعلق بالموارد المتصلة بالوظائف اعتباراً من عام 2020.

## الجدول 4

## النفقات المتصلة بالوظائف، المدرجة في الميزانية والفعلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| فترة الميزانية | الميزانية المعتمدة | النفقات     | الفرق       | النسبة المئوية  |
|----------------|--------------------|-------------|-------------|-----------------|
| (أ)            | (ب)                | (ج)         | (د)=(ج)-(ب) | (د)=(ج)*100/(أ) |
| 2020           | 1 329 441,2        | 1 309 887,0 | 19 554,2    | 1,5             |
| 2021           | 1 401 099,8        | 1 323 584,3 | 77 515,5    | 5,5             |
| 2022           | 1 387 819,1        | 1 376 044,0 | 11 775,1    | 0,8             |
| 2023           | 1 417 231,4        | 1 436 351,2 | (19 119,8)  | (1,3)           |

| فترة الميزانية | الميزانية المعتمدة | النفقات         | الفرق                 | النسبة المئوية |
|----------------|--------------------|-----------------|-----------------------|----------------|
| (أ)            | (ب)                | (ج) = (أ) - (ب) | (د) = (ج) * 100 / (أ) |                |
| 2024           | 1 975 647,3        | 1 940 159,8     | 35 487,5              | 1,8            |

23 - وزُودت اللجنة كذلك بالجدول الوارد أدناه الذي يبين الاعتمادات، والمخصصات والنفقات لعام 2024 حسب وجه الإنفاق.

## الجدول 5

### الاعتمادات والمخصصات والنفقات لعام 2024 حسب وجه الإنفاق<sup>(أ)</sup>

(ب) آلاف دولارات الولايات المتحدة

| الفئات/العجز    |                 | توزيع الاعتمادات الموافق عليها في |              | القرارات 254/78 ألف-جيم و 273/78 و 274/78 والمقرر 549/78 |                                  |
|-----------------|-----------------|-----------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------|
| النسبة المئوية  | المبلغ          | النفقات                           | المخصصات     | (أ)                                                      | وجه الإنفاق                      |
| (د) = (ج) / (أ) | (ج) = (أ) - (ب) | (ب)                               |              |                                                          |                                  |
| 3,2             | 48 997,4        | 1 504 278,6                       | 1 488 087,4  | 1 553 276,0                                              | الوظائف                          |
| 15,4            | 44 947,0        | 246 083,4                         | 242 994,6    | 291 030,4                                                | تكاليف الموظفين الأخرى           |
| 6,2             | 774,4           | 11 677,2                          | 12 200,7     | 12 451,6                                                 | التعويضات الممنوحة لغير الموظفين |
| 41,8            | 131,0           | 182,2                             | 247,1        | 313,2                                                    | الضيافة                          |
| 21,5            | 4 130,6         | 15 107,0                          | 19 995,9 (ب) | 19 237,6                                                 | الخبراء الاستشاريون              |
| 46,0            | 4 161,2         | 4 877,6                           |              | 9 038,8                                                  | الخبراء                          |
| 33,6            | 10 810,4        | 21 403,9                          | 28 131,8     | 32 214,3                                                 | سفر الممثلين                     |
| 5,3             | 1 265,3         | 22 389,5                          | 23 356,4     | 23 654,8                                                 | سفر الموظفين                     |
| 15,1            | 16 065,9        | 90 029,0                          | 112 547,1    | 106 094,9                                                | الخدمات التعاقدية                |
| 19,1            | 27 820,6        | 117 568,3                         | 137 107,1    | 145 388,9                                                | مصروفات التشغيل العامة           |
| 40,6            | 2 845,3         | 4 157,9                           | 3 906,5      | 7 003,2                                                  | اللوازم والمواد                  |
| 1,6             | 402,6           | 24 616,5                          | 19 559,4     | 25 019,1                                                 | الأثاث والمعدات                  |
| 82,8            | 6 556,6         | 1 366,6                           | 4 989,7      | 7 923,2                                                  | تحسين أماكن العمل                |
| 4,5             | 14 666,8        | 312 299,7                         | 282 672,1    | 326 966,5                                                | المنح والمساهمات                 |
| 3,6             | 11 369,2        | 302 705,8                         | 312 946,9    | 314 075,0                                                | أوجه إنفاق أخرى                  |
| 6,8             | 194 944,1       | 2 678 743,4                       | 2 688 742,6  | 2 873 687,5                                              | المجموع                          |

(أ) باستثناء البعثات السياسية الخاصة.

(ب) المخصصات للخبراء الاستشاريين والخبراء معاً (نفس الفئة).

24 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن المخصصات المنسوبة إلى مختلف فئات الميزانية تعكس نسباً مئوية مختلفة من التخفيض مقارنة بالاعتمادات. وتلاحظ اللجنة أيضاً الأثر المختلف للقيود المالية في النفقات على فئات الميزانية. وفي هذا الصدد، تجدر الإشارة إلى أن النفقات تحت بندي سفر الممثلين

والخبراء تعكس مستويات أعلى من النقص في الإنفاق، في حين يعكس بندا سفر الموظفين والأثاث والمعدات نفقات قريبة من الاعتمادات. وترى اللجنة أنه ينبغي تقديم معلومات أكثر تفصيلاً إلى الجمعية العامة عن مستويات الإنفاق تحت بندي سفر الممثلين والخبراء. وتقدم اللجنة الاستشارية تعليقات محددة على تخصيص الموارد المستلمة غير المتصلة بالوظائف بين فئات الميزانية في سياق تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026.

#### الالتزامات

25 - شمل مجموع النفقات البالغ 3 361,2 مليون دولار التزامات غير مصفاة قدرها 81,5 مليون دولار، أو 2,3 في المائة من الاعتمادات، ظلت مفتوحة في نهاية عام 2024 (A/80/89، الفقرة 24). وترد في الجدول 4 من تقرير الأمين العام معلومات عن مستوى الالتزامات في نهاية كل فترة من فترات الميزانية السنوية منذ عام 2020. ورُودت اللجنة الاستشارية بالجدول الوارد أدناه بشأن الالتزامات غير المصفاة لفترات الميزانية من عام 2020 إلى عام 2024 حسب باب الميزانية. وتقدم في المرفقين السادس والسابع لتقرير الأمين العام معلومات عن الالتزامات غير المصفاة حسب الباب ووجه الإنفاق.

#### الجدول 6

#### الالتزامات غير المصفاة للفترة 2020-2024، حسب باب الميزانية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| باب الميزانية                                                                          | 2020     | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 1 - تقرير السياسات والتوجيه والتنسيق عموماً                                            | 850,1    | 1 173,6  | 928,4    | 513,4    | 804,7    |
| 2 - شؤون الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي وإدارة المؤتمرات                  | 32 086,3 | 6 902,2  | 6 610,4  | 3 506,4  | 3 853,2  |
| 3 - الشؤون السياسية (كيانات أخرى)                                                      | 1 029,3  | 1 097,8  | 1 202,6  | 1 047,4  | 560,4    |
| 3 - الشؤون السياسية (البعثات السياسية الخاصة)                                          | 83 504,9 | 65 319,9 | 56 641,0 | 45 438,2 | 23 422,5 |
| 4 - نزع السلاح                                                                         | 1 409,8  | 212,0    | 454,9    | 553,5    | 224,3    |
| 5 - عمليات حفظ السلام                                                                  | 3 744,7  | 3 145,0  | 3 508,2  | 3 630,6  | 1 331,9  |
| 6 - استخدام الفضاء الخارجي في الأغراض السلمية                                          | 204,0    | 26,8     | 19,9     | 99,0     | 46,6     |
| 7 - محكمة العدل الدولية                                                                | —        | —        | 564,0    | 200,1    | 277,6    |
| 8 - الشؤون القانونية                                                                   | 5 806,2  | 3 305,9  | 2 562,6  | 2 050,5  | 1 796,1  |
| 9 - الشؤون الاقتصادية والاجتماعية                                                      | 2 588,4  | 766,1    | 1 023,7  | 608,4    | 432,5    |
| 10 - أقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية    | 5,8      | 259,1    | 185,2    | 68,3     | 119,1    |
| 11 - دعم منظومة الأمم المتحدة لخطة الاتحاد الأفريقي لعام 2063: أفريقيا التي نصبو إليها | 117,7    | 168,1    | 232,7    | 258,1    | 75,5     |
| 12 - التجارة والتنمية                                                                  | 1 514,6  | 1 095,7  | 493,0    | 603,2    | 476,8    |
| 13 - مركز التجارة الدولية                                                              | 692,2    | —        | —        | 0,2      | —        |
| 14 - البيئة                                                                            | 78,9     | 608,1    | 406,0    | 148,5    | 59,0     |
| 15 - المستوطنات البشرية                                                                | 479,3    | 485,3    | 537,2    | 352,4    | 23,1     |
| 16 - المراقبة الدولية للمخدرات، ومنع الجريمة والإرهاب، والعدالة الجنائية               | 520,5    | 603,6    | 300,1    | 249,3    | 282,3    |

|                 |                  |                  |                  |                  | باب الميزانية                                                                 |
|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 2024            | 2023             | 2022             | 2021             | 2020             |                                                                               |
| —               | —                | —                | —                | —                | 17 - هيئة الأمم المتحدة للمرأة                                                |
| 5 160,4         | 3 968,8          | 4 560,2          | 9 512,4          | 14 484,4         | 18 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في أفريقيا                                |
| 765,3           | 1 216,1          | 1 021,6          | 1 641,6          | 2 378,2          | 19 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في آسيا والمحيط الهادئ                    |
| 54,5            | 190,6            | 71,4             | 434,7            | 453,5            | 20 - التنمية الاقتصادية في أوروبا                                             |
| 914,0           | 1 428,0          | 879,5            | 2 628,4          | 2 643,8          | 21 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي |
| 1 966,1         | 1 292,3          | 1 391,2          | 4 849,0          | 3 032,9          | 22 - التنمية الاقتصادية والاجتماعية في غربي آسيا                              |
| 3 921,8         | 4 245,4          | 3 754,4          | 6 795,7          | 10 676,1         | 23 - البرنامج العادي للتعاون التقني                                           |
| 5 083,7         | 5 569,1          | 3 859,1          | 3 285,3          | 6 135,6          | 24 - حقوق الإنسان                                                             |
| —               | —                | —                | —                | —                | 25 - توفير الحماية الدولية والحلول الدائمة والمساعدة للاجئين                  |
| —               | —                | —                | —                | —                | 26 - اللاجئين الفلسطينيين                                                     |
| 363,6           | 256,7            | 450,3            | 108,8            | 1 882,5          | 27 - المساعدة الإنسانية                                                       |
| 434,1           | 927,3            | 1 933,4          | 2 407,5          | 5 132,3          | 28 - التواصل العالمي                                                          |
| 1 405,8         | 1 945,7          | 3 012,2          | 1 764,0          | 2 291,5          | 29 ألف - إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال               |
| 4 548,7         | 7 994,9          | 6 544,8          | 5 548,0          | 8 662,6          | 29 باء - إدارة الدعم العملياتي                                                |
| 4 279,1         | 6 111,7          | 5 285,1          | 4 475,9          | 9 390,6          | 29 جيم - مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات                                  |
| 183,5           | 1 285,0          | 721,9            | 752,3            | 772,6            | 29 دال - الإدارة، نيروبي                                                      |
| 6 001,8         | 3 855,2          | 5 784,8          | 7 275,1          | 7 312,5          | 29 هاء - الإدارة، جنيف                                                        |
| 219,1           | 696,1            | 412,1            | 545,2            | 879,7            | 29 واء - الإدارة، فيينا                                                       |
| 224,6           | 320,7            | 251,7            | 357,7            | 351,9            | 30 - الرقابة الداخلية                                                         |
| —               | —                | —                | —                | —                | 31 - الأنشطة الإدارية المشتركة التمويل                                        |
| 155,7           | 406,0            | 47,8             | 172,1            | 8,9              | 32 - المصروفات الخاصة                                                         |
| 10 553,1        | 14 366,8         | 13 171,8         | 7 933,6          | 9 439,0          | 33 - التشييد والتعديلات والتحسينات وأعمال الصيانة الرئيسية                    |
| 1 438,4         | 1 098,5          | 1 894,8          | 3 087,2          | 1 699,0          | 34 - السلامة والأمن                                                           |
| —               | —                | —                | —                | —                | 35 - حساب التنمية                                                             |
| —               | —                | —                | —                | —                | 36 - الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين                                  |
| <b>81 458,7</b> | <b>116 502,2</b> | <b>130 718,3</b> | <b>148 743,7</b> | <b>222 260,3</b> | <b>المجموع</b>                                                                |

26 - ورؤيت اللجنة الاستشارية أيضا بالجدول الوارد أدناه الذي يبين الاعتمادات، والنفقات، ومعدلات التنفيذ، والالتزامات المفتوحة وإلغاء التزامات الفترات السابقة منذ الفترة 2014-2015.

## الاعتمادات والنفقات والالتزامات المفتوحة والتزامات الفترات السابقة الملغاة، 2014-2024

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| فترة الميزانية | الاعتمادات  | النفقات       | معدل التنفيذ<br>(النسبة المئوية) | الالتزامات المفتوحة في نهاية الفترة | التزامات الفترات السابقة الملغاة |
|----------------|-------------|---------------|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|
| (أ)            | (ب)         | (ج) = (ب)/(أ) | (د)                              | (هـ) = (د)/(أ)                      | (ز) = (و)/(د)                    |
| 2015-2014      | 5 808 565,5 | 5 688 535,3   | 97,9                             | 164 856,5                           | 2,8                              |
| 2017-2016      | 5 682 779,0 | 5 654 207,1   | 99,5                             | 135 944,9                           | 2,4                              |
| 2019-2018      | 5 873 652,3 | 5 873 652,3   | 100                              | 172 421,2                           | 2,9                              |
| 2020           | 3 073 830,5 | 3 015 940,3   | 98,1                             | 222 260,3                           | 7,2                              |
| 2021           | 3 224 724,1 | 3 017 890,8   | 93,6                             | 148 743,7                           | 4,9                              |
| 2022           | 3 257 755,4 | 3 236 269,6   | 99,3                             | 130 718,3                           | 4                                |
| 2023           | 3 396 308,3 | 3 370 212,3   | 99,2                             | 116 502,2                           | 3,4                              |
| 2024           | 3 615 704,4 | 3 361 198,3   | 93,0                             | 81 458,7                            | 2,3                              |

27 - وتنوّه اللجنة الاستشارية بالجهود التي أسفرت عن انخفاض النسبة المئوية للالتزامات غير المصفاة إلى 2,3 في المائة من الاعتمادات المخصصة لعام 2024 في نهاية الفترة المالية، مقارنة بنسبة 3,4 في المائة لعام 2023، و 4 في المائة لعام 2022، و 4,9 في المائة لعام 2021. غير أن اللجنة تلاحظ أن المرفقين السادس والسابع لتقرير الأداء المالي لعام 2024 لا يتضمنان تبريرات، على نحو ما طلبت اللجنة. وتكرر اللجنة تأكيد أنه ينبغي زيادة تعزيز هذين المرفقين في تقارير الأداء المالي المقبلة، بإدراج معلومات محددة عن الأبواب حسب وجه الإنفاق، مع ذكر المبررات ذات الصلة (انظر أيضا A/79/312، الفقرة 44).

28 - وبلغت التزامات الفترات السابقة الملغاة 25,5 مليون دولار، منها 12,6 مليون دولار في صورة التزامات في الكيانات الممولة من الميزانية العادية و 12,9 مليون دولار في البعثات السياسية الخاصة. وتُعزى الالتزامات الملغاة في الكيانات الممولة من الميزانية العادية أساساً إلى ما يلي: (أ) إلغاء الدعم المقدم إلى الخدمات الميدانية لمفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان من خلال برنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛ (ب) الالتزامات الملغاة لإدارة شؤون الجمعية العامة والمؤتمرات تحت بند الخدمات التعاقدية التقنية لتطوير البرامجيات وتصفية الأرصدة المتعلقة باستحقاقات الموظفين ومستحقاتهم بعد إجراء تسويات، وانخفاض المبالغ المرصودة لخدمات الترجمة الشفوية التي يقدمها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أثناء الزيارات الميدانية عن الالتزامات الأصلية؛ (ج) التغييرات أو الإلغاءات التي طرأت على السفر المقرر لممثلي الدول الأعضاء المصنفة ضمن فئة أقل البلدان نمواً؛ (د) الإلغاءات الأخرى في إطار الأبواب 23 و 27 و 29 و 33 من الميزانية البرنامجية.

29 - وتُعزى التزامات الفترات السابقة الملغاة البالغة 12,9 مليون دولار في البعثات السياسية الخاصة في المقام الأول إلى ما يلي: (أ) إلغاء مشروع تجديد مبنى المكاتب في الكويت في إطار بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق نظراً للتأخيرات الكبيرة وعدم التيقن من الحصول على موافقة الحكومة؛

(ب) انخفاض التكاليف الفعلية عن التكاليف المقدرة لمطالبات تعويض الموظفين عن فقدان أمتعتهم الشخصية واستئجار أماكن العمل في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان بسبب النزاع في السودان؛ (ج) انخفاض تكاليف الصيانة عن التكاليف المقدرة بسبب أسعار الصرف وعدم تسليم معدات السلامة في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان؛ (د) إلغاء الالتزامات المتعلقة باستئجار حيز إضافي وتكاليف خدمات التنظيف ذات الصلة بسبب عدم قدرة المورد على توفير الخدمات في بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا؛ (هـ) انخفاض الالتزامات المتعلقة بالعمليات الجوية بسبب عدم توافر العتاد الجوي المخصص لمكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل لمدة ستة أشهر (A/80/89، الفقرة 24). وتكرر اللجنة الاستشارية تأكيد ضرورة أن تُدرج في تقارير الأداء المقبلة معلومات مفصلة تتضمن مبررات لالتزامات الفترات السابقة الملغاة حسب كل باب من أبواب الميزانية وحسب وجه الإنفاق (انظر أيضا A/79/312، الفقرة 45).

#### الأثر المترتب على عقود الشراء الآجل للعملات

30 - أذنت الجمعية في الجزء العاشر من قرارها 246/67 للأمين العام، اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2013، بإبرام عقود الشراء الآجل لحماية الأمم المتحدة من تقلبات أسعار الصرف، آخذة في الحسبان الاستنتاجات المعروضة في تقرير الأداء الثاني للأمين العام عن الميزانية البرنامجية لفترة السنتين 2010-2011 (A/66/578 و A/66/578/Corr.1)، ولإبقاء تكاليف المعاملات عند أدنى حد ممكن. وقررت الجمعية في الجزء التاسع من قرارها 274/69 ألف استخدام أسعار الصرف الآجلة في إعداد تقديرات الميزانية المقبلة، بدءاً بالميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2016-2017 (A/80/89، الفقرة 20). وقررت الجمعية العامة، في قرارها 257/79، إعادة تقدير تكاليف الموارد المتصلة بالوظائف فقط من الميزانية البرنامجية المقترحة اعتباراً من عام 2026، ريثما يجري الاستعراض الشامل لدورة الميزانية البرنامجية السنوية في الدورة الثالثة والثمانين.

31 - وفيما يتعلق بعام 2024، اشترت الأمم المتحدة بأسعار صرف محددة سلفاً في إطار ترتيبات العقود الآجلة 298,0 مليون فرنك سويسري بسعر 0,8758 فرنك سويسري لكل دولار من دولارات الولايات المتحدة و 119,0 مليون يورو بسعر 0,925 يورو لكل دولار من دولارات الولايات المتحدة للتحوط من تقلبات أسعار الصرف بين هاتين العملتين ودولار الولايات المتحدة. وأدت تحركات دولار الولايات المتحدة مقابل الفرنك السويسري في عام 2024 إلى متوسط فرق سالب بين أسعار الصرف الآجلة المتعاقد عليها وأسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة في حين أدت تحركات سعر صرف دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو في عام 2024 إلى متوسط فرق موجب، ونتجت عن ذلك خسارة متحققة صافية في صرف العملات الأجنبية بلغ مجموعها 1,2 مليون دولار (بلغت الخسارة المتعلقة بالفرنك السويسري 1,3 مليون دولار وبلغ الربح المتعلق باليورو 0,1 مليون دولار) (المرجع نفسه، الفقرتان 21 و 22).

32 - وأبلغت اللجنة الاستشارية عند الاستفسار بأنه فيما يتعلق بإمكانية التحوط مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها الأخرى، فإن التحديات تتعلق أساساً بالقدرة على التنبؤ بدقة بتوقيت وحجم التدفقات النقدية الداخلة والخارجة بمختلف العملات على نطاق أسرة الأمم المتحدة (على سبيل المثال، قد تحتاج الأمانة العامة إلى مبلغ محدد من الفرنكات السويسرية في تاريخ محدد، وقد يكون لدى عضو آخر من أسرة الأمم المتحدة فائض من الفرنكات السويسرية في التاريخ نفسه). وعلاوة على ذلك، تؤدي حالة

السيولة الحالية إلى تقاوم المشكلة من خلال زيادة صعوبة التنبؤ بتوقيت وكمية العملة المتاحة. وإضافة إلى ذلك، قد لا يكون لدى كيانات الأمم المتحدة، كأطراف مقابلة محتملة، حافز لعرض سعر أفضل من سعر السوق على الأمم المتحدة لأن سعر السوق سيكون متاحاً لهذا الطرف المقابل أيضاً. وفي معظم الحالات، لن تتحقق أي مكاسب في التسعير أو الكفاءة التشغيلية من مواجهة الأمم المتحدة لكيان آخر تابع للأمم المتحدة فيما يتعلق بالتحوط بدلاً من مواجهة أحد البنوك.

## خامساً - أبواب الإيرادات

33 - يرد في الجدول 8 من تقرير الأمين العام موجزاً للتقديرات المعتمدة والإيرادات الفعلية في إطار أبواب الإيرادات من 1 إلى 3، حيث بلغ مجموع الإيرادات الفعلية 367,0 مليون دولار لعام 2024، أي بزيادة قدرها 20,3 مليون دولار، أو 5,8 في المائة، عن التقديرات المعتمدة. ويُعزى ارتفاع الإيرادات عن المتوقع إلى زيادة في الإيرادات العامة (35,8 مليون دولار، أو 116,5 في المائة)، يقابلها جزئياً انخفاض في الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين (11,3 مليون دولار، أو 3,6 في المائة) وانخفاض في الإيرادات المتأتية من الخدمات المقدمة للجمهور (4,2 ملايين دولار مقابل عدم وجود تقديرات معتمدة).

## سادساً - استرداد التكاليف

34 - يتضمن المرفق الرابع لتقرير الأمين العام معلومات عن إيرادات (قابلة للإنفاق) ومصروفات وفائض/عجز استرداد التكاليف، مصنفة حسب أبواب الميزانية، لعامي 2023 و 2024. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الإيرادات المحصلة في عام معين قد تكون أقل من المصروفات للعام نفسه عندما يستخدم الكيان جزءاً من رصيد أمواله المتراكم من السنوات السابقة لمشاريع تدعم الخدمات التي يجري تقديمها. ويجري استعراض هذا الطلب والموافقة عليه كجزء من خطة التكاليف السنوية بناءً على سياسة استرداد التكاليف.

35 - وفيما يتعلق بالجدول الوارد في المرفق الرابع لتقرير الأمين العام، والعجز الكبير تحت بند الأبواب المتنوعة في عام 2023، أشير، عند الاستفسار، إلى أن ذلك يرجع أساساً إلى عملية التتقية، وفقاً لتوصية مجلس مراجعي الحسابات، بنقل الأرصدة من مراكز الصناديق القديمة إلى مراكز الصناديق الجديدة بعد إصلاح الإدارة. وكانت غالبية المعاملات في إطار بند الأبواب المتنوعة في عام 2024 تتعلق بإعداد فواتير الوظائف لتحصيل تكاليف موظفي الأمانة العامة المعارين في كيانات منظومة الأمم المتحدة على تلك الكيانات. ووفقاً للمعلومات المقدمة، هناك أيضاً ملاحظة مفتوحة لمراجعة الحسابات تتعلق باستخدام صندوق استرداد التكاليف (الصندوق 10RCR) لإعداد فواتير الوظائف، والأمانة العامة بصدد نقل هذه المعاملات من صندوق استرداد التكاليف الذي تدرج فيه. وبهذا، سيكون هناك عدد أقل من المعاملات تحت بند الأبواب المتنوعة في عام 2025. ورُودت اللجنة الاستشارية بالجدولين الواردين أدناه بشأن الإيرادات والنفقات الخاصة بالصندوق 10RCR منذ بدء تنفيذ نظام أوموجا، وبشأن استرداد التكاليف حسب مجال الخدمة.

## الجدول 8

إيرادات ونفقات صندوق استرداد التكاليف (الصندوق 10RCR) منذ بدء العمل بنظام أوموجا

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| فترة الميزانية | مجموع الإيرادات | مجموع الميزانية المستخدمة | الفرق     |
|----------------|-----------------|---------------------------|-----------|
| (أ)            | (ب)             | (ج)                       | (د)       |
| 2017-2016      | 426 438,0       | 395 461,1                 | 30 976,9  |
| 2019-2018      | 491 857,0       | 421 430,7                 | 70 426,3  |
| 2020           | 335 288,0       | 231 142,7                 | 104 145,3 |
| 2021           | 310 143,7       | 292 992,8                 | 17 150,9  |
| 2022           | 268 581,0       | 254 491,7                 | 14 089,3  |
| 2023           | 297 052,7       | 275 248,2                 | 21 804,5  |
| 2024           | 319 855,2       | 316 553,7                 | 3 301,5   |

## الجدول 9

استرداد التكاليف حسب مجال الخدمات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| فئة الخدمات                                                           | إيرادات عام 2023 | إيرادات عام 2024 |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|
| الخدمات الإدارية والمالية                                             | 62 926,9         | 91 281,3         |
| المؤتمرات والمناسبات                                                  | 27 400,4         | 21 781,6         |
| المرافق والممتلكات                                                    | 57 439,7         | 57 925,4         |
| الموارد البشرية                                                       | 8 976,8          | 11 422,0         |
| خدمات الدعم اللوجستي                                                  | 21 388,7         | 21 938,0         |
| الشؤون الطبية                                                         | 14 899,7         | 14 258,3         |
| الإعلام                                                               | 6 804,1          | 6 751,8          |
| السلامة والأمن                                                        | 28 928,8         | 30 060,8         |
| تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والبيث                                 | 69 023,0         | 64 323,8         |
| إعادة تصنيف إيرادات العام السابق المنقولة إلى صندوق الميزانية العادية | (49,1)           | —                |
| <b>المجموع</b>                                                        | <b>297 739,0</b> | <b>319 743,0</b> |

ملاحظة: لا يمكن توسيع الجدول أعلاه ليشمل النفقات. وتُصنف مبالغ الإيرادات على أساس فئة الخدمة المقدمة (خدمات إدارية، تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، المرافق، وما إلى ذلك)، في حين تُصنف مبالغ المصروفات على أساس طبيعة النفقات (الموظفون، اللوازم، مصروفات التشغيل العامة، وما إلى ذلك)؛ وقد تتطلب فئة واحدة من الخدمات فئات متعددة من النفقات.

36 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن المعلومات التي وردت إليها عند الاستفسار في سياق الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2026 تشير إلى أن نشاط استرداد التكاليف ما فتئ يتزايد باطراد على مدى



السنوات القليلة الماضية. ومع طلبات زيادة الكفاءة ومبادرة الأمم المتحدة 80، من المتوقع أن يزداد حجم وتعقيد استرداد التكاليف. وسيؤدي التعاون مع الوكالات والصناديق والبرامج أيضا إلى حدوث مزيد من عمليات استرداد التكاليف أو تقاسم التكاليف التي سيلزم أن تُراقب مركزيا. وتتطلع اللجنة الاستشارية إلى التقرير الشامل عن استرداد التكاليف الذي طلبته الجمعية العامة في قرارها 245/79 ألف، بهدف تحسين إدارة صندوق استرداد التكاليف وتعزيز الامتثال للمبادئ التوجيهية لاسترداد التكاليف والمساءلة عن عدم الامتثال، المقرر أن يقدم خلال الجزء الرئيسي من الدورة الثمانين للجمعية (انظر أيضا A/79/312، الفقرة 71).

## سابعا - عرض تقرير الأداء المالي لعام 2024

### عمليات نقل الاعتمادات بين الأبواب والميزانية النهائية لفترة الميزانية السنوية

37 - كما هو الحال في السنوات السابقة، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن المرفق الحادي عشر لتقرير الأداء المالي لعام 2024 يقدم معلومات عن عمليات النقل بين الأبواب، ولكن لم يُقترح إجراء أي عمليات نقل بين الأبواب. وينظر التقرير أيضا في الاعتمادات الأولية التي وافقت عليها الجمعية العامة بوصفها الميزانية النهائية (انظر A/79/312، الفقرات 72-81). وعند الاستفسار، أشارت الأمانة العامة إلى أنه في حالة الإبقاء على الممارسة المتبعة في الفترة الأخيرة بعدم اقتراح عمليات نقل بين الأبواب، فإنه لن يكون هناك أي غموض بشأن ما يشكل الميزانية النهائية في إطار فترة الميزانية السنوية، نظرا لأن الميزانية النهائية ستعكس جميع الاعتمادات التي وافقت عليها الجمعية العامة لفترة الميزانية تلك، دون أي عمليات نقل، حيث لن يُقترح إجراء أي عمليات نقل.

38 - وتذكر اللجنة الاستشارية بأنه في إطار ميزانية فترة السنتين، يعرض تقرير الأداء الثاني النفقات النهائية المقدرة على أساس تجربة 21 شهرا من فترة الميزانية البالغة 24 شهرا. واستنادا إلى المقترحات الواردة في تقرير الأداء الثاني، توافق الجمعية العامة على اعتمادات الميزانية النهائية لفترة السنتين، مع الإشارة إلى الفروق بين الاعتمادات المنقحة<sup>(1)</sup> والاعتمادات النهائية لمختلف أبواب الميزانية. وبعد اعتماد الجمعية للاعتمادات النهائية، بعد انتهاء فترة الميزانية، تُعرض النفقات الفعلية النهائية على اللجنة الاستشارية من خلال تقرير عن عمليات النقل بين أبواب الميزانية، يبين الفروق بين الاعتمادات النهائية والنفقات النهائية. وعندئذ، تعتبر المبالغ التي وافقت عليها اللجنة هي الميزانية النهائية لأغراض البيانات المالية.

39 - وفي حالة الميزانية السنوية، قدّم تقرير الأداء بعد فترة الأداء وبعد صدور البيانات المالية. ثم عُرض التقرير المتعلق بالنقل بين الأبواب على اللجنة الاستشارية قبل تقرير الأداء لعام 2020، مما أدى إلى تغيير ترتيب المداولات عند مقارنته بميزانية فترة السنتين. ولهذا السبب، عندما قدّم تقرير الأداء لعام 2020 إلى الجمعية العامة (A/76/347)، لم تُعرض أي فروق، نظرا لأن التقرير أشار إلى موافقة اللجنة على عمليات النقل بين الأبواب وأشار إلى "الاعتمادات بعد عمليات النقل" وفقا للموافقة التي تم

(1) في ممارسة مماثلة، بعد النظر في المعلومات المتعلقة بالنفقات المقدرة الواردة في تقرير الأداء الأول، توافق الجمعية العامة على الاعتمادات المنقحة وتقديرات الإيرادات لفترة السنتين، التي تشكل خط الأساس المقدم في سياق تقرير الأداء الثاني.

الحصول عليها من اللجنة. وفي تلك العملية، ألغيت الخطوة التي كانت الجمعية ستطلع فيها على الفروق وتوافق على الاعتمادات النهائية قبل نهاية فترة الميزانية.

40 - وفي ذاك السياق، أعربت اللجنة الاستشارية عن رأي مفاده أن تقرير الأمين العام (السنوي) عن الأداء ينبغي أن يستمر في التعبير عن النفقات والفروق مقارنة بالاعتمادات التي وافقت عليها الجمعية العامة، وينبغي لهذا الأمر أن يشكل الأساس لتقرير الأمين العام عن عمليات النقل المقترحة للموارد بين أبواب الميزانية، وكذلك أي زيادة في الإنفاق متصلة بالوظائف وأي اعتمادات إضافية، إذا لزم الأمر، وهو ما أيدته الجمعية العامة في قرارها 246/76 ألف (A/76/7/Add.16، الفقرة 35).

41 - وفي العام التالي، أشارت الجمعية العامة، في الجزء السابع من قرارها 263/77 ألف، إلى توصية اللجنة الاستشارية، وقررت دمج تقارير الأمين العام عن إجراء عمليات النقل بين الأبواب وتقرير الأداء المالي عن الميزانية البرنامجية، وطلبت إلى الأمين العام أن يصدر التقرير المدمج بحلول نهاية أيار/مايو عقب تقديم البيانات المالية في 31 آذار/مارس وضمن حدود الموارد المتاحة. ولأحظت اللجنة، في استعراضها لتقرير الأمين العام عن الأداء المالي لعام 2022، أن التقرير لم يكن يتضمن معلومات عن عمليات النقل بين الأبواب ورأت أنه لا يشكل تقريراً مدمجاً تماماً عن عمليات النقل بين الأبواب مع تقرير أداء الميزانية البرنامجية، على نحو ما طلبته الجمعية (A/79/312، الفقرة 74).

42 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الأمانة العامة ترى أن موافقة الجمعية العامة على توصية اللجنة بأن يعكس تقرير الأداء النفقات والفروق مقابل الاعتمادات التي وافقت عليها الجمعية (A/76/7/Add.16، الفقرة 35) تحافظ على الميزانية كما وافقت عليها الجمعية قبل عمليات النقل بين الأبواب باعتبارها الميزانية النهائية. وأشار أيضاً إلى أن الأمانة العامة لا تعتبر التغيير في أساس المقارنة بين الميزانية والنفقات الفعلية مشكلة تتطلب تغييراً أو أمراً مرتبطاً بالتغييرات التي استحدثت في الميزانية السنوية. وأشار كذلك إلى أن هذا التغيير نفذ بناء على توجيهات من الجمعية وكان يمكن أن يجرى بغض النظر عن أي تغيير في فترة الميزانية.

43 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن التوجيه المشار إليه من الجمعية العامة هو تأييد توصية اللجنة الواردة في سياق التقرير A/76/7/Add.16، التي تهدف إلى معالجة التغييرات في المنهجية والممارسة التي أدخلها تقرير الأداء في الميزانية السنوية. وتلاحظ اللجنة كذلك أنه في ميزانية فترة السنتين، عكس تقرير الأداء الثاني الفروق بين الاعتمادات الموافق عليها والنفقات النهائية المتوقعة من أجل موافقة الجمعية العامة على الاعتماد النهائي.

44 - وترى اللجنة الاستشارية أن النظر إلى الاعتماد الأولي بوصفه الميزانية النهائية، استناداً إلى التفسير الذي قدمته الأمانة العامة للتوصية السابقة للجنة، يمثل خروجاً عن الإجراءات والممارسات المعمول بها في الميزانية، نظراً لأنه لا تتاح للجمعية العامة فرصة الموافقة على الاعتماد النهائي. وترى اللجنة أيضاً أن الممارسة الحالية تجعل البند 5-6 من النظام المالي غير قابل للتنفيذ، لأن النفقات الفعلية، ولا سيما في حالات الزيادة في الإنفاق عن المعتمد في الميزانية دون إذن لا تعرض للموافقة عليها كاعتماد نهائي. وإضافة إلى ذلك، تغير هذه الممارسة منهجية تحديد ميزانية خط الأساس التي تُستخدم لإعداد مقترحات الميزانية، نظراً لأنه تجري المحافظة على الاعتمادات الموافق عليها وهي لا تعكس الأداء الفعلي. وتذكر اللجنة بأن الجمعية أعادت التأكيد مراراً على أنه لا يمكن إدخال تغييرات على المنهجية المتبعة في وضع

الميزانية أو على الإجراءات والممارسات المعمول بها فيما يتعلق بالميزانية أو على النظام المالي دون أن تستعرضها الجمعية العامة وتوافق عليها مسبقاً، طبقاً للإجراءات المعمول بها في وضع الميزانية.

45 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه بالرغم من أن تقارير الأداء المالي تعرض النفقات والفروق مقابل الاعتمادات الأولية، فإنها لا تقترح اعتماداً نهائياً. وتكرر اللجنة الإعراب عن قلقها من أن عدم وجود مثل هذه المعلومات يمنع الجمعية العامة من الموافقة على عمليات النقل ذات الصلة وفقاً للبند 5-6 من النظام المالي، ولا سيما في حالات الزيادة في الإنفاق عن المعتمد في الميزانية دون إذن. وتشعر اللجنة بالقلق كذلك من أن معاملة الاعتمادات الأولية على أنها الميزانية النهائية، دون أن تعكس الأداء الفعلي، تخرج عن المنهجية والممارسة المتبعين في الميزانية وتقوض دور الجمعية في الموافقة على الاعتمادات النهائية. وتوصي اللجنة بأن تطلب الجمعية إلى الأمين العام أن يقترح، في تقرير الأداء المالي المقبل، تدابير لمعالجة تلك الحالة، تمشياً مع النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، وقرارات الجمعية السابقة والإجراءات المعمول بها.

#### طريقة العرض

46 - سبق للجنة الاستشارية أن أبدت ملاحظات وتوصيات بشأن عرض تقارير الأداء المالي للميزانية البرنامجية (A/78/330، الفقرة 7؛ و A/77/7/Add.18، الفقرة 74)، أقرتها الجمعية العامة (القرار 263/77 ألف، الجزء سابعاً، الفقرة 3؛ والقرار 253/78، الجزء ثانياً، الفقرة 2). واعترفت اللجنة أيضاً بالتحسينات التي أدخلت على محتوى تقرير الأداء المالي لعام 2022 (A/78/330، الفقرة 8). وفي حين تنوه اللجنة الاستشارية بالجهود المبذولة والعرض المحسن للمعلومات في تقرير الأداء لعام 2024، ولا سيما فيما يتعلق بأداء البعثات السياسية الخاصة، فإنها ترى أن تقرير الأداء يمكن أن يتحسن بتقديم معلومات تكميلية وتأمل أن يستكشف الأمين العام هذا الخيار في تقرير الأداء المقبل. ومن شأن ذلك أن يتيح تقديم أكثر جدوى للبيانات وتقييماً أفضل للأداء في تنفيذ الميزانية العادية مع إمكانية إدراج معلومات عن جملة أمور منها المسائل التي أثارها اللجنة والجمعية العامة في الماضي، مثل تفاصيل عن استخدام تكاليف الموظفين الأخرى، ومعلومات عن السفر الفعلي للموظفين وتبديرات بشأن الالتزامات غير المصفاة وإلغاء التزامات الفترة السابقة.

### ثامناً - مسائل أخرى

47 - عند الاستفسار عن تكاليف انتهاء الخدمة، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن تكاليف انتهاء الخدمة تقدر في سياق عملية إعادة تقدير التكاليف السنوية على أساس تجربة الإنفاق في الماضي. أما بالنسبة إلى حفظ السلام، فبالرغم من عدم وجود إعادة تقدير رسمية منفصلة للتكاليف، فإن المخصصات القياسية للوظائف تحدّث في سياق الميزانية، مع مراعاة الإنفاق في الماضي أيضاً. وفي الحالات التي يُتوقع أن يتغير فيها عدد عمليات انتهاء الخدمة، ينظر في اتباع نهج مختلفة. وعلى سبيل المثال، بالنسبة للتقديرات المنقحة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي للفترة 2023/2024، تم حساب تكاليف انتهاء الخدمة على أساس المنطق الوارد أعلاه، ثم تم تخفيضها بحوالي مليوني دولار، لتجنب الازدواجية في حساب الاحتياجات المتعلقة بانتهاء الخدمة، نظراً لأنها كانت تدرج بالفعل كجزء من العملية العادية لتقدير تكاليف الموظفين. وزودت اللجنة أيضاً بنفقات انتهاء خدمة الموظفين لعام 2024.

## تاسعا - خاتمة

48 - ترد الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها في الفقرات 65-68 من تقرير الأمين العام (A/80/89). وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بملاحظاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، بأن تقوم الجمعية العامة بما يلي:

(أ) أن تحيط علما بتقرير الأمين العام، بما يشمل النفقات النهائية في عام 2024 التي تبلغ 3 361 198 300 دولار والإيرادات الفعلية في عام 2024 التي تبلغ 366 969 700 دولار؛

(ب) أن تتخذ قرارا بشأن التعليق المؤقت لإعادة فائض صافٍ قدره 298 939 700 دولار كرسيد دائن مقابل الأنصبة المقررة على الدول الأعضاء لعام 2026، ناتج عن:

1' نقص في الإنفاق بمبلغ 254 506 100 دولار في إطار أبواب النفقات في الميزانية البرنامجية لعام 2024؛

2' إلغاء التزامات متعلقة بفترات ميزانية سابقة بمبلغ قدره 25 462 900 دولار، على النحو الوارد في المجلد الأول من التقارير المالية والبيانات المالية المراجعة عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2024؛

3' ارتفاع الإيرادات المحصلة بواقع 20 270 700 دولار، وهو ما يعكس الفرق بين تقديرات الإيرادات المعتمدة بمبلغ 346 699 000 دولار والإيرادات الفعلية البالغة 366 969 700 دولار؛

4' مبلغ قدره 1 300 000 دولار في إطار الباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، وافقت عليه الجمعية في قراراتها 273/78 و 274/78، ولم يرد إلا في إطار الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، وهو يقابل جزئيا المبالغ الواردة في الفقرات الفرعية 1'-3' أعلاه؛

(ج) أن تتخذ قرارا بشأن تقسيم مبلغ 298 939 700 دولار على الدول الأعضاء وفقا لجدول الأنصبة المقررة المنطبق، وأن تضع هذه المبالغ المقسمة في حساب احتياطي يُستخدم في حالة عدم كفاية المبالغ المحصلة لإتاحة تنفيذ الولايات تنفيذا تاما يتسم بالكفاءة والفعالية خلال عام 2026؛

(د) أن تتخذ قرارا بشأن السماح للدول الأعضاء بأن تستخدم أرصدها الدائنة في سداد ما عليها من مستحقات حالية أو مستقبلية حالما تقرر الجمعية أن حالة السيولة قد تحسنت بما يكفي للسماح برفع التعليق المؤقت.