

集束弹药公约

26 August 2025

Chinese

Original: English

缔约国第十三次会议

2025 年 9 月 16 日至 19 日，日内瓦

议程项目 9

介绍根据《公约》第四条提出的延期请求及其分析

对索马里根据《集束弹药公约》第四条第一款提出的延期请求的分析和决定草案

第四条延期请求分析小组(意大利、法国、荷兰和瑞士)提交* **

一. 背景

1. 索马里联邦共和国于 2008 年 12 月 3 日签署《集束弹药公约》，并于 2015 年 9 月 30 日批准了该《公约》。《公约》于 2016 年 3 月 1 日对该国生效。索马里在 2019 年 10 月 11 日提交的初次透明度报告中称，根据 2015 年和 2017 年通过非技术勘查收集的数据，据估计该国共有 600 平方米的沾染区，涉及 6 个地点。
2. 根据《公约》第四条，索马里有义务尽早且不晚于 2026 年 3 月 1 日清理和销毁或确保清理和销毁其管辖或控制下的集束弹药沾染区的遗留集束弹药。

二. 审议请求

3. 2024 年 12 月 4 日，索马里正式提交请求，请求将第四条最后期限延长四年，至 2030 年 3 月 1 日。执行支助股代表缔约国第十三届会议主席行事，于同日向各缔约国通报了该国提交的请求。该请求被公布在《集束弹药公约》网站上，并转交分析小组审议。
4. 分析小组邀请红十字国际委员会、反集束弹药联盟、日内瓦国际人道主义排雷中心、地雷行动审查组织、挪威人民援助会和扫雷咨询组的代表参加 2025 年 1 月 15 日的会议，以支持对延期请求的审查。

* 本文件印发前未经正式编辑。

** 本文件逾期提交，以反映最新信息。



按照惯例，分析小组采用缔约国第九次会议上通过的“《集束弹药公约》第三条和第四条之下延期请求的方法”(CCM/MSP/2019/12)中规定的程序分析了索马里的延期请求。

5. 会后，分析小组于2月11日请索马里提供补充资料/说明，以便进一步审议延期请求。4月3日，索马里根据分析小组的反馈意见提交了经修订的延期请求。5月16日，分析小组请索马里进一步提供更多反馈，并向索马里提交了最终意见。6月26日，索马里根据分析小组的最终意见提交了经修订的延期请求。

6. 如请求中所述，《集束弹药公约》2016年3月1日对索马里生效时，西南州、朱巴兰州和贝纳迪尔州估计有8个地点受到污染。然而，由于难以进入，且缺乏全面的勘查数据，其确切规模迄今仍不得而知。自《公约》对索马里生效以来，朱巴兰州、西南州和加尔穆杜格等联邦成员州又记录了6个疑似污染区。由于勘查数据不足，因安全理由难以进入，开展详细评估所需的技术和财政资源不足，其确切范围尚未确定。

7. 自《公约》对索马里生效以来，该国已处理了总共350平方米的集束弹药污染区。这包括在Bangeela通过非技术勘查注销的100平方米(2020年)，在Diinsor清理的100平方米(2016年)和在Dusamareeb清理的150平方米(2017年)。清理行动销毁了三枚PTAB-2.5M子弹药。请求指出了一些尚未确定的疑似危险区，包括11处已确认的点状危险区，其总面积尚不明确。

8. 由于难以进入、安全挑战、体制和资金限制，索马里请求将其第四条最后期限延长4年，从2026年3月1日延至2030年3月1日。

9. 虽然所需的资源已经到位，且已经拥有符合《国际地雷行动标准》的既定方法，但能否开展这些活动，仍取决于不断变化的安全局势和可否进入受影响地区。因此，索马里无法提供可靠的年度工作预测。与此同时，制定了一项稳定计划，为生活在新解禁地区的社区提供人道主义支持。该计划包括对解禁区进行勘查，并主要为受影响人口提供风险教育意识举措。

10. 为了提高风险教育工作的有效性，索马里于2024年12月修订了其国家爆炸物风险教育标准，以与《国际地雷行动标准》12.10保持一致。风险教育继续通过直接接触和远程方法(例如广播和音频设备)相结合的方式进行，特别是针对难以接触到的社区。

11. 请求指出，遗留集束弹药污染的规模有限，可以通过现有的业务能力来解决，而不需要专门的遗留集束弹药清除预算。一支由七名受过培训的人员组成、配备基本装备的小型爆炸物处理分队被认为足以胜任。

12. 索马里地雷行动管理局目前完全依赖国际资金，但一旦悬而未决的地雷行动方案获得通过，预计将纳入国家预算。虽然目前没有国家资金支持，但索马里地雷行动管理局已开始与中国和联合国开发计划署等潜在捐助方进行接触，此前与这些捐助方的合作取得了成功。延期请求强调了继续提供国际支持以维持协调、数据管理和风险教育活动的重要性。

13. 性别、多样性和环境考虑因素被纳入地雷作业行动，同时通过直接接触与远程传播相结合的方式，持续为儿童、境内流离失所者、回返者及游牧人口等弱势群体提供风险教育。虽然尚未记录到任何特定的遗留集束弹药受害者，但已通过实施符合《残疾人权利公约》的国家政策，来满足更广泛的受害者援助需求。

三. 结论

14. 分析小组感谢索马里提交清晰、全面的延期请求，该请求符合缔约国第九次会议通过的“《集束弹药公约》第三条和第四条之下延期请求的方法”（CCM/MSP/2019/12）中概述的标准。它还对索马里与专家组进行建设性接触并及时回应专家组的反馈表示肯定。

15. 分析小组承认，目前与进入和安全相关的挑战使索马里无法就所请求的延期提出详细的工作计划。与此同时，专家组赞赏地注意到，一旦可以重新进入，索马里将能够利用现有能力和专业知识并按照《国际地雷行动标准》概述的方法开展计划中的勘查和清理活动。

16. 分析小组赞扬索马里继续致力于根据最新的《国际地雷行动标准》12.10 通过爆炸物风险教育保护平民，援助受害者，并将性别、多样性和环境考虑因素纳入其作业行动。

17. 分析小组还欢迎索马里不断努力从该国政府、国际组织和其他潜在捐助方筹集足够的资金。

18. 分析小组指出，索马里如能每年根据第七条提交报告以及在缔约国会议或审议会议上报告下列情况，将对《公约》有益：

(a) 延期请求中提出的工作计划的执行进展情况；

(b) 关于安全和进入条件及其对执行勘查和清理行动的影响的最新资料，包括在可行的情况下分享列明费用的详细工作计划；

(c) 关于其资金状况的最新信息，包括国家预算分配的资金和国际捐助方提供的资金；

(d) 其他相关信息。

19. 分析小组指出，索马里 2023 年和 2024 年第七条报告逾期未交，并鼓励索马里尽快提交这些报告。

20. 分析小组指出，索马里除按上述要求向缔约国进行报告外，还务必视需要定期向缔约国通报其他相关事态发展。

四. 关于索马里提交的第四条延期请求的决定草案

21. 会议评估了索马里提交的关于延长索马里按照《公约》第四条第一款完成清理和销毁遗留集束弹药最后期限的请求，同意批准该请求，将最后期限延至 2030 年 3 月 1 日。

22. 会议在批准请求时指出，目前安全和进入方面的困难使索马里无法提供有关确认危险区的明确信息以及列明费用的详细工作计划。与此同时，专家组赞赏地注意到，一旦可以重新进入，索马里将能够利用现有能力和专业知识并按照《国际地雷行动标准》概述的方法开展计划中的勘查和清理活动。

23. 会议在批准请求时赞扬索马里继续努力根据最新《国际地雷行动标准》12.10 开展爆炸物风险教育活动并援助受害者。会议还欢迎在索马里的作业行动中纳入性别、多样性和环境考虑因素。

24. 会议在批准请求时赞赏地注意到，索马里努力从该国政府、国际组织和其他潜在捐助方筹集足够的资金。

25. 在这方面，会议指出，索马里如能每年根据第七条提交报告以及在缔约国会议或审议会议上报告下列情况，将对《公约》有益：

(a) 延期请求中提出的工作计划的执行进展情况；

(b) 关于安全和进入条件及其对执行勘查和清理行动的影响的最新资料，包括在可行的情况下分享列明费用的详细工作计划；

(c) 关于其资金状况的最新信息，包括国家预算分配的资金和国际捐助方提供的资金；

(d) 其他相关信息。

26. 在这方面，会议注意到索马里 2023 年和 2024 年第 7 条报告逾期未交，并鼓励索马里尽快提交这些报告。

27. 会议还指出，索马里除按上述要求向缔约国进行报告外，还务必视需要定期向缔约国通报其他相关事态发展。
