



大会

Distr.: General
29 August 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

临时议程* 项目 35

巴勒斯坦问题

以色列占领给巴勒斯坦人民造成的经济代价：2023 年 10 月后的冲击加剧西岸被占领的历史累积代价

秘书长的说明

秘书长谨向大会转交联合国贸易和发展会议秘书处编写的报告。

* A/80/150。



联合国贸易和发展会议秘书处关于以色列占领给巴勒斯坦人民造成的经济代价：2023 年 10 月后的冲击加剧西岸被占领的历史累积代价的报告

摘要

本报告根据大会第 77/22 号决议提交，大会在该决议中请联合国贸易和发展会议(贸发会议)继续向大会报告被占巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷的经济发展和以色列占领给巴勒斯坦人民造成的经济代价。本报告补充了贸发会议以前提交大会的各份报告(A/71/174、A/73/201、A/74/272、A/75/310、A/76/309、A/77/295、A/78/303 和 A/79/343)。

本报告提请人们注意占领对西岸造成的深远代价和影响，那里的生命、家园、基础设施和未来面临着越来越大的风险。

自 2023 年 10 月 7 日哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体发动袭击以来，敌对行动升级，使整个被占领巴勒斯坦领土暴力程度和所受影响超过以往任何时期。以色列在西岸动用军事手段和重型武器，进一步限制就业机会，再加上单方面扣减巴勒斯坦税收收入，导致巴勒斯坦经济出现史上最严重紧缩。

在西岸，以色列实施行政限制措施和实体障碍物，严重限制巴勒斯坦人行动、进入市场和获取经济资源的能力。C 区(占西岸面积逾 60%)完全由以色列控制，巴勒斯坦经济活动在此面临比 A 区和 B 区更严厉的限制，抑制了增长与发展。

2024 年，西岸国内生产总值下降 17%，人均国内生产总值下降 18.8%，17 年的进展^a在短短 15 个月内付诸东流。2024 年底，国内生产总值回落至 2014 年水平，人均国内生产总值降至 2008 年水平。与此同时，加沙经济崩溃，2024 年国内生产总值仅为 2022 年的 13%。

本报告评估了西岸在 2000 年对抗(第二次起义)后以及 2023 年 10 月后以色列加强限制、加之 C 区额外限制所导致的一部分经济代价。

分析估计，若无这三重约束，2000 年至 2024 年间该地区经济本可累计额外创造 1 708 亿美元(以不变美元计)的国内生产总值，相当于西岸 2024 年国内生产总值的 17 倍。此外，西岸实际人均国内生产总值本可高出 241%。这部分未实现的收入仅反映了西岸与占领相关经济代价的有限部分，未包含加沙和东耶路撒冷的损失。

本报告结论指出，以色列依照国际法和安全理事会相关决议，停止所有定居点活动，以及取消对巴勒斯坦人获取经济资源的所有限制，是在巴勒斯坦被占领土实现可持续发展目标的关键前提。

^a 自 2000 年以来，西岸在过去 25 年中有 17 年的国内生产总值实现增长。2000 年、2001 年、2002 年、2006 年、2014 年、2020 年、2023 年和 2024 年产出下降，反映了第二次起义(2000 至 2002 年)、援助中止/财政危机(2006 年)、2014 年加沙战争、2019 冠状病毒病冲击(2020 年)以及 2023 至 2024 年加沙战争和西岸更严格限制的影响。

一. 目标和范围

1. 本报告是对联合国贸易和发展会议(贸发会议)编写并提交大会的关于以色列占领给巴勒斯坦人民造成的经济代价的前八份报告的补充。上一份报告重点关注2007年至2023年间封锁、限制和军事行动对加沙的累积经济影响，而本报告重点关注西岸。报告评估了自2023年10月以来占领造成的经济影响，并部分估算了2000年至2024年占领的累积代价，特别涉及被占西岸对巴勒斯坦人行动和获取自然资源的限制。每一份报告都专门针对被占领巴勒斯坦领土的一部分，以反映敌对行动和限制在各区域的不同背景、性质和影响。

2. 之所以选择2000年作为评估起点，是因为该年既是《奥斯陆协议》五年过渡期的规定结束时间，也恰逢2000年9月第二次起义爆发后以色列实行更严格封锁政策和限制。

3. 作为对2023年10月7日哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体恐怖袭击的回应，以色列在加沙发动了大规模军事行动。这导致几乎所有人口被迫流离失所，造成前所未有的平民伤亡，引发前所未有的人道主义危机，并摧毁了包括学校、医院、居民区、农田以及能源、水、污水和废物管理、通信网络等基本公用服务在内的关键民用基础设施。破坏行动摧毁了生计，使所有人口陷入严重贫困和悲痛，并使之承受广泛的饥饿、营养不良、疾病暴发和环境崩溃。¹

4. 由此造成的经济冲击是近代全球历史上观察到的最大冲击之一。² 世界银行、欧盟和联合国进行的受损和需求临时快速评估估计，到2025年2月，加沙因冲突造成的损失达490亿美元，其中住房损失为158亿美元。预计恢复所需资金为532亿美元。随着军事升级持续至2025年下半年，在敌对行动结束并获得进入加沙全面开展评估的完全准入前，全面的破坏规模仍不得而知。

5. 本报告有助于更好理解2023年10月7日以后以色列施加限制、封锁和措施的经济影响。报告在A/76/309和A/77/295号前两份报告的研究结果和方法基础上进一步拓展。报告中的成本估算有意保持保守，应理解为总体经济代价的下限指标。本报告所估算的代价来自：

(a) 第二次起义(2000年至2006年)爆发后以色列实施封锁和限制造成的巨大累积经济代价。这些措施严重限制了经济活动，造成了重大收入损失，并加剧了原已存在的结构性弱点和脆弱状况。这些措施的持久影响继续削弱增长，阻碍人力资本发展，并导致长期高失业率和普遍且根深蒂固的贫困，保健和教育方面取得的成果不佳；

¹ A/79/343。

² 世界银行。中东冲突对巴勒斯坦经济的影响，2025年4月。可查阅：<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/0f21311c2ebb0df4bf9b493a8034997c-0280012025/original/82687546-6fc3-46fa-80ba-5ce29d2148bc.pdf>。

(b) 以色列对 C 区巴勒斯坦经济活动施加限制造成潜在国内生产总值损失的累积经济代价。估算反映出如果巴勒斯坦在 C 区 30% 区域(不包括 C 区指定用于定居点的部分)的经济活动受到以色列在 A 区和 B 区实施的较低限制时可能实现的结果差异。这一估算考虑了以色列在 C 区施加的额外、更为严厉的限制；

(c) 2023 年 10 月 7 日以后在被占领西岸实施的额外限制、封锁和军事行动，导致西岸遭遇几十年来最大规模的经济收缩和收入损失。

二. 背景和环境

A. 2023 年 10 月前被占领西岸的经济

6. 以色列作为占领国，以安全关切为由，在巴勒斯坦自然和经济资源、贸易以及人员和货物流动方面施加一套复杂的行政限制措施和实物管控。在被划分为不同行政区的西岸地区，多层控制系统阻碍巴勒斯坦人员和货物流动。这包括严格的许可证制度、繁琐的行政控制，以及数百个永久和飞行检查站、大门、土堆、路障和壕沟，此外还有隔离墙以及定居点的实地存在，以及支撑定居点的基础设施网络。该系统让巴勒斯坦经济和人民分崩离析，代价惨重。通过延长城镇和住区之间的行程时间和距离，推高了成本。这一复杂控制系统的各要素相互强化，最终服务于定居点的需要，及便利没收巴勒斯坦土地。

7. 以色列限制对经济影响深远。封锁、检查站和限制进入 C 区会增加成本，减少就业机会，压低工资，阻碍市场准入。即使不结束以色列占领，仅解除内部流动障碍并允许巴勒斯坦人进入 C 区，就能产生相当于巴勒斯坦国国内生产总值 23% 的效益。³

8. 这些限制做法是西岸数十年来持续停滞、增长乏力和长期无法实现可持续发展的关键因素。

9. 2000 年 9 月第二次起义爆发后，以色列加强了对整个巴勒斯坦被占领土的封锁政策。这些措施对西岸经济造成严重打击，使其在 2000 年至 2002 年间萎缩三分之一，并引发经济衰退循环。这些限制严重削弱了西岸创造足够就业的能力，导致对以色列和定居点工作的严重依赖。如果没有以色列和定居点的就业，西岸 1995 年至 2019 年 18% 的平均失业率将会高出 16 个百分点，达到与加沙长期高失业率相当的水平。⁴ 实际上，在以色列和定居点的就业掩盖了潜在结构性弱点，使西岸的失业率表面上低于加沙。

10. 根据《奥斯陆协定》，被占领西岸被划分为 A 区、B 区和 C 区。C 区是西岸唯一连续部分，拥有西岸大部分自然资源，但仍完全受以色列控制，基本上无法用于巴勒斯坦主导的发展活动。与此同时，A 区和 B 区名义上由巴勒斯坦实行民政管理，却被分割成约 166 个被 C 区包围的零散飞地。这种碎片化因以色列定

³ 世界银行，《西岸和加沙：C 区与巴勒斯坦经济的未来》，第 AUS2922 号报告(华盛顿哥伦比亚特区，2013 年)。

⁴ [A/76/309](#)。

居点扩张而加剧，阻碍了巴勒斯坦领土连续性，并破坏了可行的“两国方案”的前景。⁵

11. 尽管最初规定将C区逐步移交巴勒斯坦权力机构，以色列仍继续限制巴勒斯坦人获取土地与发展权利。这些限制被系统执行，并伴随土地没收、定居点扩张、拒绝发放建筑许可证以及对巴勒斯坦人拥有的建筑物(包括住房、学校、水利基础设施和捐助方资助项目)进行例行拆除。2009年至2024年，被占西岸超过12 100座巴勒斯坦人所有建筑遭拆除，近年来拆除速度加快。⁶ 以色列的这些措施助长了胁迫性环境，将巴勒斯坦人赶出自己的土地，同时定居点和定居者人口增加，从而改变了C区的人口构成。

12. 据报道，包括东耶路撒冷在内的西岸的定居人口从2000年的不足200 000人增加到2023年底约735 000人。⁷ 这些定居点得到大量政府补贴和激励，包括基础设施和关键服务，同时剥夺了巴勒斯坦人的土地和经济机会。⁸

13. 以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸扩建定居点，对巴勒斯坦人的人权产生了严重后果。巴勒斯坦人遭受系统性歧视、暴力、压迫、⁹ 被迫流离失所以及财产被没收或破坏。以色列定居点扩张进一步限制了行动和资源获取，最终导致巴勒斯坦社区人口减少，该领土的人口构成改变。

14. 以色列非法没收和开采这些土地及其自然资源以及迫使巴勒斯坦人流离失所也构成以色列政策和做法的一部分，相当于吞并巴勒斯坦被占领土的大部分地区并侵犯巴勒斯坦人民的自决权。¹⁰

15. 2024年7月19日，国际法院发表咨询意见，探讨以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果。国际法院认为，以色列国继续存在于被占巴勒斯坦领土不合法，并负有以下义务：(a) 尽快结束其在巴勒斯坦被占领土的非法存在；(b) 立即停止所有新的定居点活动，并将所有定居者撤离巴勒斯坦被占领土；(c) 赔偿对巴勒斯坦被占领土内所有有关自然人和法人造成的损害。¹¹

16. 大会于2024年9月19日通过ES-10/24号决议欢迎国际法院的咨询意见，并要求以色列毫不拖延地遵守国际法规定的所有法律义务，包括国际法院规定的义

⁵ A/77/295。

⁶ 欲了解更多信息，请见 <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoieY2NjMTVhOTgtNDZlOS00Y2RkLWFKNzAtZjUyYjRlZTZiZTBjIiwidCI6IjBmOWUzNWwzLTU0NGYtNGY2MC1iZGNjLTVIYTQxNmU2ZGM3MCIsImMiOiJh9>。

⁷ A/HRC/58/73。

⁸ 同上。

⁹ 同上，第 61 段。

¹⁰ 同上。

¹¹ 关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，2024 年 7 月 19 日。

务。此外，大会要求以色列毫不拖延地结束其在巴勒斯坦被占领土的非法存在，因为这种非法存在是一种持续性不法行为，以色列应为此承担国际责任，并要求以色列至迟于本决议通过后12个月内结束其非法存在。¹²

B. 2023 年 10 月后被占领西岸的情况

17. 自2023年10月以来，被占领西岸经历了二十多年来最严重的暴力升级，达到了2000年以来的最高水平。2023年10月7日哈马斯领导的袭击事件发生后，以色列加强了军事行动，并收紧了在被占领西岸的行动限制。这导致大规模流离失所，人道主义状况急剧恶化，巴勒斯坦公共和私人财产拆除数量空前增加，包括在名义上由巴勒斯坦实行民事行政管理的A区和B区。

18. 2023年10月后，以色列定居者针对巴勒斯坦人的暴力行为急剧升级，达到前所未有的水平。据人道主义事务协调厅(人道协调厅)称，2023年10月7日至2025年6月30日期间，记录了2 636起定居者袭击事件，造成巴勒斯坦人伤亡或财产损失。其中包括仅2024年记录的1 449起袭击事件。2023年10月至2025年6月期间，西岸共计有955名巴勒斯坦人被杀，9 273人受伤。¹³ 同期，34名以色列人在被占领西岸遭到巴勒斯坦人袭击，其中包括4名儿童。^{14 15}

19. 1月17日，巴勒斯坦安全部队于12月5日开始针对杰宁难民营武装团体的行动结束，造成16名巴勒斯坦人死亡，其中包括6名巴勒斯坦安全部队人员。2025年1月21日，以色列在被占领西岸发起了自2002年以来最大规模的安全行动，后来将其扩展到整个西岸北部。这次行动动用大规模武力、空袭、2002年以来首次部署坦克，并拆毁居民楼和民用基础设施。¹⁶

20. 令危机进一步加剧的是，2024年1月1日至2025年6月30日期间，被占领西岸巴勒斯坦平民建筑遭拆除数量达到人道事务协调厅自2009年1月开始系统记录以来的最高水平。以色列当局在整个西岸拆除或毁坏了2 684处巴勒斯坦人住房和建筑，其中大多数位于北部杰宁和图勒凯尔姆省，作为惩罚性措施，或因缺乏以色列签发的建筑许可证，这种许可证几乎不可能获得。此举造成35 969名巴勒斯坦人被迫流离失所。¹⁷

21. 截至2025年2月，包括检查站、道路大门、土堆和壕沟在内的共849个阻碍流动的障碍继续限制着330万巴勒斯坦人在西岸的行动。其中最重要的仍然是以

¹² 大会第 ES-10/24 号决议。

¹³ 联合国，人道主义事务协调厅，巴勒斯坦被占领土，可参阅：<https://www.un.org/unispal/document/west-bank-monthly-snapshot-casualties-property-damage-and-displacement-as-of-30-june-2025/>。

¹⁴ 同上。

¹⁵ 联合国，人道主义事务协调厅，巴勒斯坦被占领土伤亡数据库，可参阅：<https://www.ochaopt.org/data/casualties>。

¹⁶ 秘书长关于安理会第 2334(2016)号决议执行情况的报告，2025 年 3 月 21 日。

¹⁷ 联合国，人道主义事务协调厅，巴勒斯坦被占领土，可参阅：<https://www.un.org/unispal/document/west-bank-monthly-snapshot-casualties-property-damage-and-displacement-as-of-30-june-2025/>。

色列在巴勒斯坦被占领土上建造的712公里长的隔离墙。组成隔离墙的构筑物使巴勒斯坦土地和社会支离破碎，严重限制了行动自由，阻碍了人们获得工作和基本服务，包括医疗保健和教育。在已记录的849个障碍中，大约36个设立于2024年12月至2025年2月间，其中大多数在2025年1月中至2月间设置，正值宣布加沙停火和以色列军队在西岸北部发动行动之际。¹⁸ 这堵墙的长度是1949年停战绿线(国际公认的1967年6月边界)的两倍多。国际法院在其2004年咨询意见中指出，修建隔离墙及其相关的制度造成一种可能成为永久的“既成事实”，在此情况下，尽管以色列对隔离墙作了正式定性，但这将等同于事实上的兼并。¹⁹

22. 随着暴力升级，定居点扩张加速。截至2024年10月，西岸有147个以色列定居点和224个前沿定居点，居住着503 732名定居者。加上东耶路撒冷的233 600名定居者，总数达737 332人。²⁰ 此外，2024年和2025年期间，西岸建立了创纪录的80个新前沿定居点。²¹ 这些前沿定居点最初是未经以色列当局正式授权的小型社区，因此在以色列法律下非法。然而，以色列政府经常对这些前沿定居点进行追溯性正规化，通常是将其附连到现有定居点。无论如何，这些前沿定居点在以色列国内法下地位的变化，并不改变其在国际法下的不法地位。

三. 西岸经济遭受前所未有的冲击

23. 2023年10月7日后，以色列的行动严重影响了包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，以色列在东耶路撒冷加强了长期行动限制，实施了大范围封锁，并开展了军事和安全行动。同时，巴勒斯坦工人被禁止进入以色列和定居点工作场所，以色列还继续并加大对巴勒斯坦结算收入的单方面扣减。²² 这些措施加在一起对巴勒斯坦经济造成了进来历史上最强烈的不利影响。行动限制阻碍了关键人道主义援助的交付，并增加了与投资相关的成本、不确定性和风险，从而削弱了经济。

24. 这些新增加的措施代价惨重，其初步影响是2023年第四季度国内生产总值下降19%，抹去了前三个季度4.2%的增长。因此，2024年人均国内生产总值下降了21%，失业率飙升至32%，几乎是2023年9月的三倍(见表1和图一A至一C)。截至2024年1月，国际劳工组织的一项调查显示，99%的西岸企业受到2023年10月以来实施措施的不利影响。²³ 超过97%的中小企业报告销售额下降，它们受到

¹⁸ 见 <https://www.ochaopt.org/content/movement-and-access-update-west-bank-may-2025>。

¹⁹ 国际法院2004年7月9日关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果的咨询意见，第121段，见 <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf>。

²⁰ A/HRC/58/73

²¹ 有关更多信息，见“立刻实现和平”运动数据，可查阅 <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population>。

²² 见 TD/B/71/3。

²³ 国际劳工组织。加沙战争对巴勒斯坦被占领土劳动力市场和生计的影响：第3号公报。可查阅 <https://www.ilo.org/media/520196/download>。

的影响格外严重，并被迫永久裁员。此外，以前在以色列和定居点就业的工人中，只有不到6%重返工作岗位。仅国内私营部门就失去了25%的就业机会(估计达144 000个岗位)，导致整个西岸总共失去了306 000个就业机会，相当于总就业机会的三分之一(见表1和图一A至一C)。此外，这些限制还阻止了另有67 000名工人前往居住区以外的工作场所。²⁴

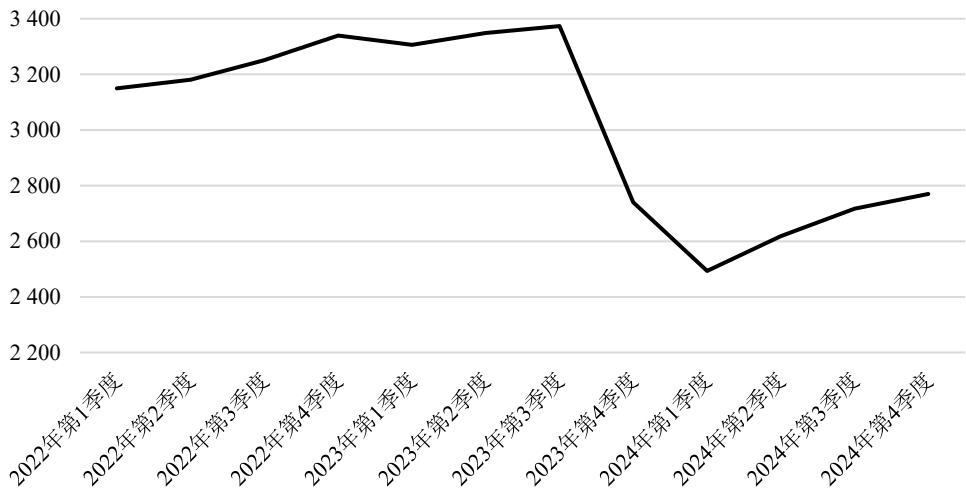
表 1
西岸：10 月 7 日后的经济收缩(季度指标)

	2023 年 第四季度	2023 年 第三季度	第四季度 与第三季度环 比变化百分比	2022 年 第四季度	同比变化 百分比
实际国内生产总值(以 2015 年不变百万美元计)	2 711.4	3 345.8	(19)	3 339.8	(19)
实际人均国内生产总值(以 2015 年不变美元计)	910.1	1 129.1	(19)	1 151.2	(21)
来自国外的净要素收入(百万美元)	83.2	1 114.7	(93)	1 055.4	(92)
最终消费(以 2015 年不变美元计)	3 108.8	3 962.3	(22)	3 900.4	(20)
以色列和定居点的就业(千)	25.0	171.7	(85)	154.6	(84)
失业率(百分比)	32.0	12.9	148	12.1	164
通货膨胀率(百分比)	5.2	5	4	4.3	21

资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户、居民消费价格指数和劳工调查数据计算的结果。

图一
(A) 西岸：季度实际国内生产总值(2022 至 2024 年)

(以2015年不变百万美元计)

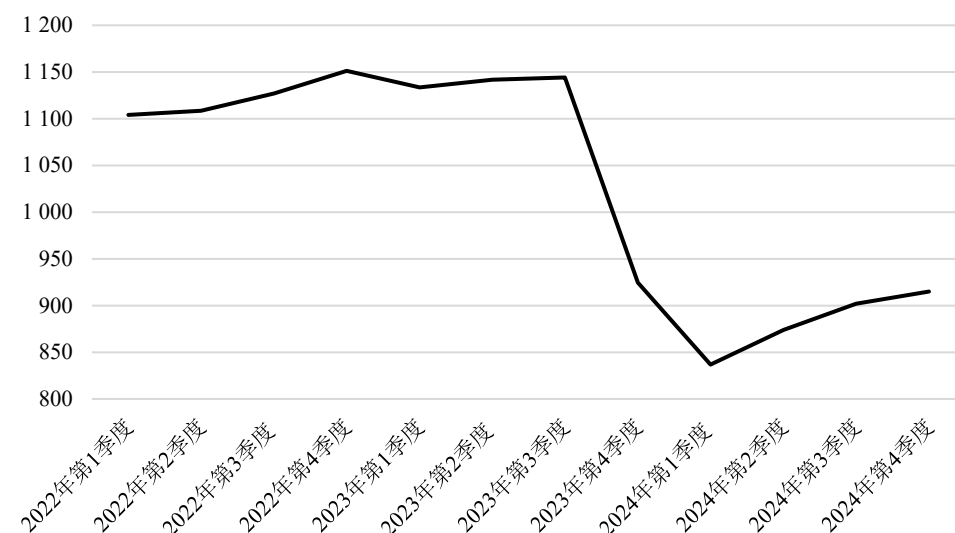


资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户数据计算的结果。

²⁴ 见 TD/B/71/3；劳工组织。阿拉伯被占领土工人的状况，总干事的报告。可查阅 <https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-05/ILC112%282024%29-DG-APP-%5BRO-BEIRUT-240422-001%5D-Web-EN.pdf>。

(B) 西岸：季度人均实际国内生产总值(2022 至 2024 年)

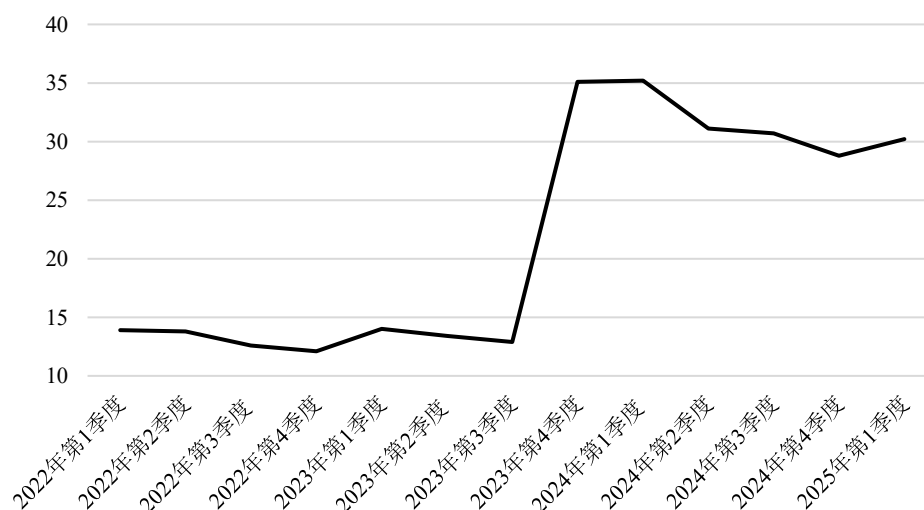
(以2015年不变美元计)



资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户数据计算的结果。

(C) 西岸：季度失业率(2022 年第一季度至 2025 年第一季度)

(百分比)



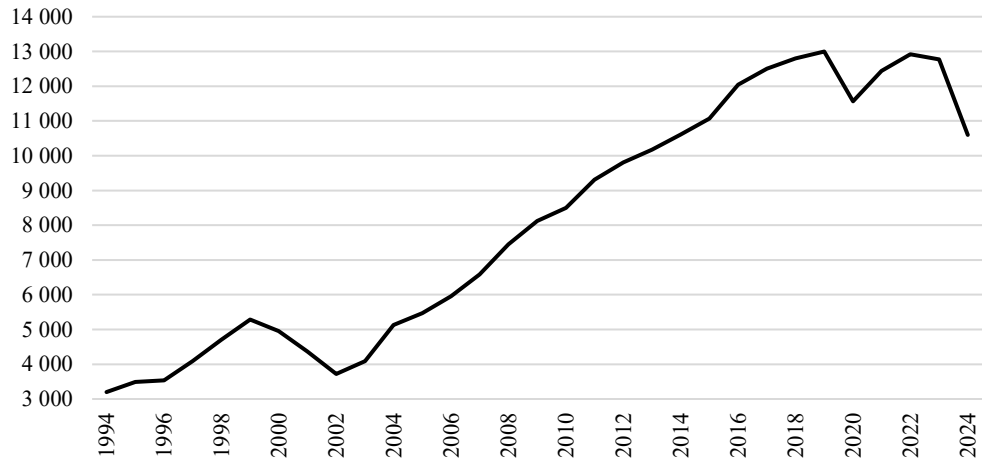
资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度劳动力调查数据计算的结果。

25. 以色列新增的限制所产生的影响导致被占西岸经济陷入五十多年来最严重的萎缩。2024年，经济萎缩17%，相当于人均国内生产总值下降18.8%；抹去了17年的发展进步，使整体经济退回2014年水平，人均国内生产总值退回2008年水平。截至2024年底，被占领西岸经济与2022年水平相比收缩了18%，损失23亿美元(以2015年不变美元计)(见图二A和B)。

图二

(A) 西岸：年度实际国内生产总值(1994至2024年)

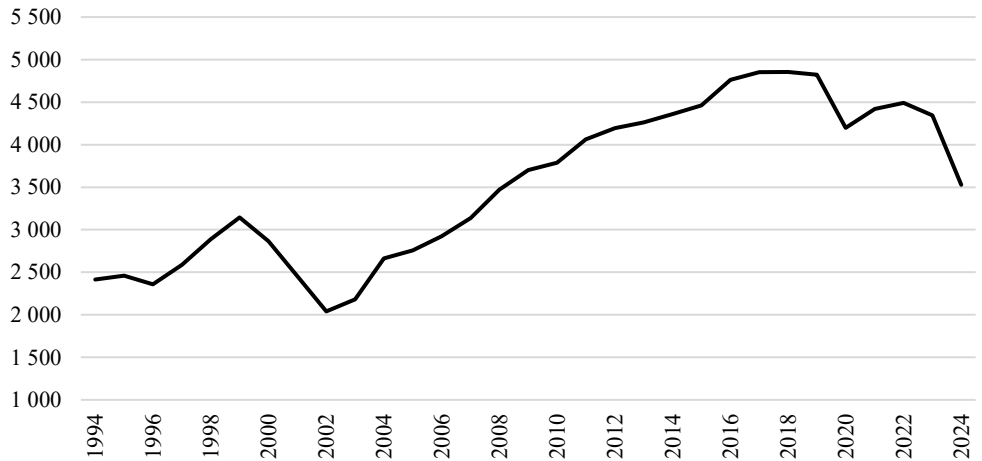
(以2015年不变百万美元计)



资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局年度国民账户数据计算的结果。

(B) 西岸：年度人均实际国内生产总值(1994至2024年)

(以2015年不变美元计)



资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局年度国民账户数据计算的结果。

26. 以色列2024年采取的措施引发了恶性螺旋式下降。由于国内产出下降以及以色列和定居点的大规模失业，失业率飙升至前所未有的水平。随着收入和消费大幅削减，商品与服务的总需求崩溃。

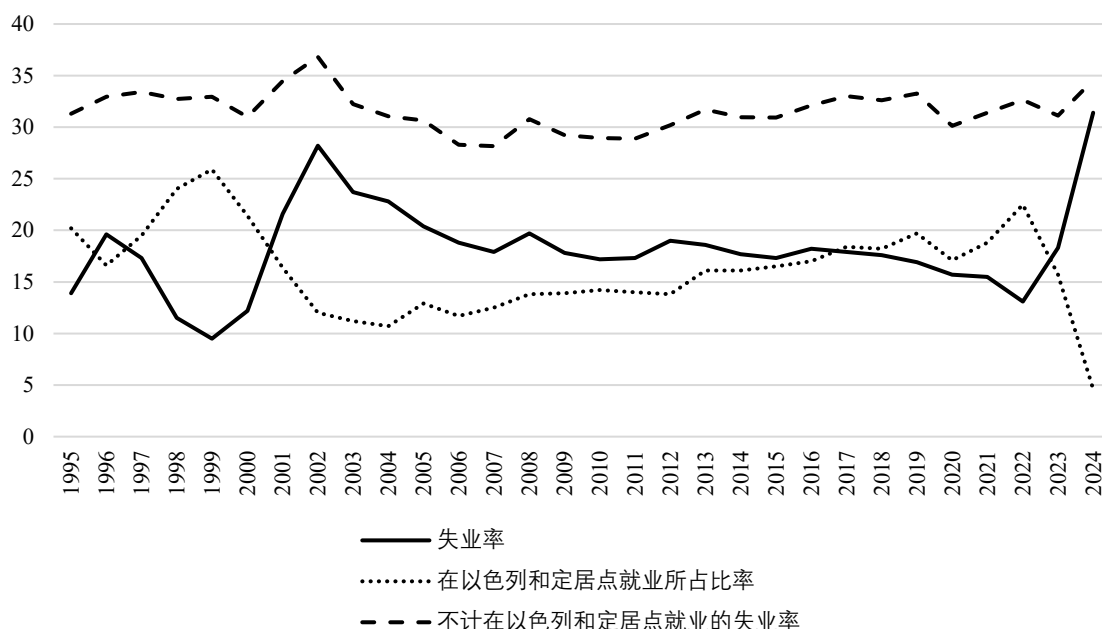
27. 在以往报告中，贸发会议一再强调被占领西岸严重依赖以色列和定居点就业机会造成的重大风险。2022年，在被占领西岸，22.5%的就业巴勒斯坦人在以色列和定居点工作，收入40亿美元，相当于西岸国内生产总值的31%和国民总收入的25.1%。近年来，这些工资收入一直是推动以消费为主的国内生产总值增

长的关键因素(见图三)。贸发会议报告称,这种对外部劳动力市场的被迫依赖使经济极易受到不稳定政治和安全环境影响。贸发会议建议通过消除抑制当地投资和就业的障碍来解决这种因缺乏国内就业机会而产生的依赖。

图三

西岸：失业趋势和劳动力对以色列和定居点的依赖

(百分比)



资料来源：巴勒斯坦中央统计局，劳工调查，多项问题；贸发会议的计算结果。

28. 自2023年10月以来，以色列不断单方面提高对巴勒斯坦结算收入的扣除和扣留，导致巴勒斯坦权力机构陷入严重财政危机。这严重限制了政府为卫生、教育和社会保障等基本服务提供资金以及支付公共部门工资、养老金以及私营部门供应商费用的能力。不断升级的危机威胁着政治稳定和政府眼下的生存，损害了未获付款的私营部门债权人利益，并危及巴勒斯坦银行体系。²⁵

29. 自2023年10月以来，以色列每月从巴勒斯坦结算收入中额外扣减7 500万美元，相当于巴勒斯坦权力机构向加沙公务员支付的工资。这一扣减与自2019年以来扣留的资金无关，后者对应巴勒斯坦国政府向被以色列监禁或在与以色列人对抗中被杀的巴勒斯坦人家庭支付的款项。

30. 2019年1月至2025年4月期间，以色列从巴勒斯坦收入中扣留或扣减了超过18亿美元，这一金额几乎相当于巴勒斯坦国2024年国内生产总值的18%。这一资源流失严重削弱了巴勒斯坦政府提供基本公共服务和履行对雇员、养老金领取者和债权人义务的能力。除政治因素外，这种削弱主要源于以色列持续扣

²⁵ 有关巴勒斯坦国政府财政危机的更多信息，请见 [TD/B/71/3](#)。

减造成的严重财政约束、巴勒斯坦财政资源向以色列流失以及捐助者援助急剧下降。²⁶

31. 旨在解决财政危机的政策建议需要正视与占领密切相关的根本结构性原因。这包括解决以色列对巴勒斯坦经济活动的持续限制、通过收入流失到以色列而系统性地转移巴勒斯坦财政资源的问题以及以色列当局单方面实施的扣减问题，同时采取措施加强创收和支出管理。

32. 2000至2002年第二次起义后，西岸的经济复苏存在严重差异。²⁷ 尽管国内生产总值在短短三年内就从29.5%的下降中反弹，但家庭福利和贫困水平花了17年时间才恢复到2000年前水平。这种差异凸显了宏观经济指标会掩盖长期社会经济苦难，特别是在占领和系统性限制下。因此，根据历史经济行为和趋势估计，国内生产总值需要很长时间才能从2023年10月的事件中恢复，家庭福利需要更长时间才能恢复到2023年10月前的水平。

四. 占领的长期经济代价估计

A. 西岸被占领的累积代价估计(2000 至 2024 年)

33. 本节提供2000年至2024年间因以色列占领给被占领西岸造成的部分累积经济代价估计，以损失的国内生产总值计，即因与占领相关限制而未能实现的经济产出。

34. 所使用的方法基于贸发会议之前提交大会的报告(A/76/309和A/77/295)中采用的方法。建立一个违实增长路径，以模拟在假设不存在占领相关关键干扰情况下的经济表现，通过以下假设来分离其影响：

- 经济急剧下降 29.5%(2000 至 2003 年)和随后的反弹(2004 至 2006 年)并没有发生。
- 同样，2023 至 2024 年记录的 18%的收缩也没有发生。
- C 区 30%(不包括该区的定居点和东耶路撒冷)的巴勒斯坦经济活动仅受以色列在西岸 A 区和 B 区实施的较低程度限制。

35. 这一推演的目的并非探讨不存在占领情景这一更广泛的问题。推演旨在评估明确可归因于以色列封锁、限制和军事行动的经济代价及其更广泛影响，预测如果没有这些因素，经济可能的发展轨迹。

36. 为估计第二次起义后以色列实施的限制措施的长期经济代价，我们为被占领西岸的经济构建了一个违实增长情景。该情景假设在两个不同阶段(2000至2006年和2023年10至2024年12月)不存在显著加剧的限制、更严格的封锁和军事行动。

²⁶ TD/B/71/3。

²⁷ A/76/309。

37. 违实情景假定西岸在2000至2006年间保持年均7.1%的经济增长率。这一比率对应于1995至1999年和2007至2019年期间的平均增长率，当时以色列限制相对较少。对于受大流行病影响的年份(2020至2022年)，计入了实际历史增长率。对于2023和2024年，该情景假设保持2023年前三季度(2023年10月7日之前)观测到的4.2%的年增长率。

38. 表2和图四所示结果表明，估计潜在巨额国内生产总值损失，因为根据违实情景，2000年至2024年间西岸的年均国内生产总值本可比实际观测到的轨迹高36%。这意味着累计实际国内生产总值损失907亿美元(以2015年不变美元计)，这一数字几乎是西岸2024年国内生产总值的9倍，是巴勒斯坦被占领土2024年全年国内生产总值的8倍多。

表 2
估计未实现的经济潜力(2000 至 2024 年)：西岸实际国内生产总值与违实预测的差异

(以2015年不变百万美元计)

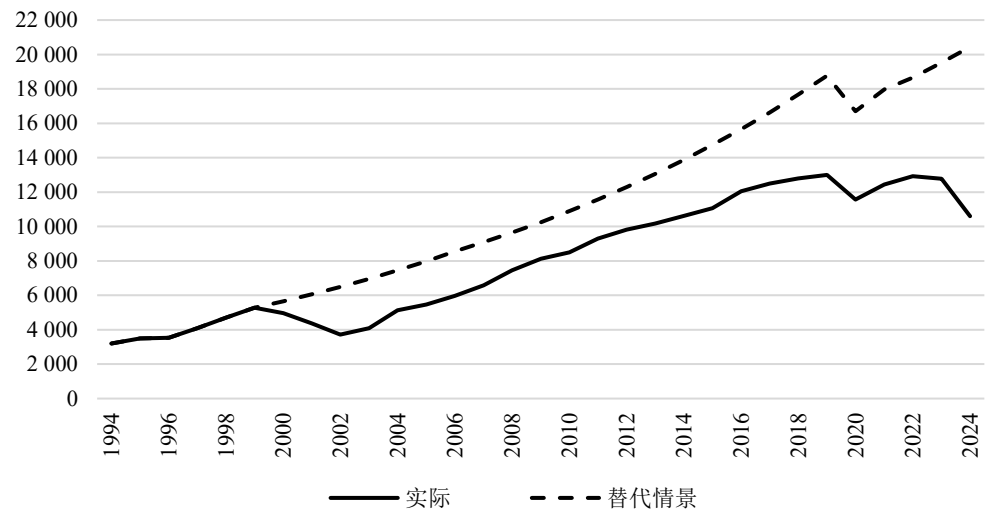
年份	实际	违实	差异	变动百分比
2000	4 958	5 661	703	14.2
2001	4 366	6 064	1698	38.9
2002	3 725	6 496	2771	74.4
2003	4 091	6 958	2868	70.1
2004	5 129	7 454	2325	45.3
2005	5 469	7 985	2516	46.0
2006	5 962	8 553	2591	43.5
2007	6 588	9 086	2499	37.9
2008	7 451	9 653	2201	29.5
2009	8 126	10 254	2128	26.2
2010	8 496	10 894	2398	28.2
2011	9 306	11573	2267	24.4
2012	9 810	12 294	2484	25.3
2013	10 172	13 060	2888	28.4
2014	10 610	13 874	3264	30.8
2015	11 072	14 739	3667	33.1
2016	12 046	15 658	3612	30.0
2017	12 506	16 634	4128	33.0
2018	12 797	17 671	4873	38.1
2019	12 999	18 772	5773	44.4
2020	11 564	16 700	5136	44.4
2021	12 444	17 970	5527	44.4

年份	实际	违实	差异	变动百分比
2022	12 922	18 661	5739	44.4
2023	12768	19 528	6760	52.9
2024	10598	20 437	98 39	92.8
共计	250 275	341 703	90 654	36.2

资料来源：贸发会议的计算结果。

图四
西岸国内生产总值(2000 至 2024 年)：实际与违实估计对比

(以2015年不变百万美元计)



资料来源：贸发会议的计算结果。

39. 除量化第二次起义后以色列措施(封锁和军事行动)及2023年10月7日后敌对行动升级这两大冲击的经济代价外，本次评估还考察了将巴勒斯坦发展限制在C区定居点市政边界以外的仅30%地区的长期影响。本评估采用了一个违实场景，假设限制减至在A区和B区适用的水平。

40. C区的限制极大地抑制了被占领西岸的经济(详情请参阅A/77/295)。使用夜间灯光亮度数据的违实分析表明，如果C区(除以色列定居点区域委员会管辖地区外)30%地区的巴勒斯坦经济活动受与A区和B区相当的限制，那么西岸国内生产总值将比2012至2020年期间观察到的数值高出约25.3%。然而，这一估计可能是保守的，因为除其他外，该估计将分析区中的所有夜间灯光亮度仅归因于巴勒斯坦活动，而一些灯光亮度实际上来自以色列定居者和相关基础设施。因此，C区部分地区限制造成的总体经济损失可能更大。²⁸

²⁸ 有关该方法的更多详细信息，请见 A/77/295。

41. 2012至2020年间，C区的违实夜间灯光亮度数据平均比整个西岸观察到的实际夜间灯光亮度高28%。西岸国内生产总值对夜间灯光亮度的弹性为0.903，即夜间灯光亮度增加1%，国内生产总值便相应增长0.903%(A/77/295)。
42. 利用这一弹性估算巴勒斯坦发展长期受限的代价。结果表明，未实现的经济潜力相当于国内生产总值的25%。
43. 这些结果表明，如果没有两次重大经济冲击，并且允许巴勒斯坦人在C区30%的土地上以类似于A区和B区的条件进行投资和经济活动，那么2000年至2024年间西岸年均国内生产总值本可高出68.2%。与此同时，到2024年，人均国内生产总值本可达到8 525美元(以2015年不变美元计)，比实际的3 528美元高出142%(表4和图六)。这种经济潜力的丧失凸显了以色列限制、关闭和行动造成的巨大代价。
44. 总之，如果巴勒斯坦经济没有受到第二次起义和2023年10月7日袭击后新增加限制的干扰，并且如果巴勒斯坦人被允许以与A区和B区类似的条件开发C区30%的地区，经济产出本可高很多。如表3和图五所示，2000年至2024年累计国内生产总值损失达1 708亿美元(以2015年不变美元计)，大约相当于西岸2024年国内生产总值的17倍，是同年巴勒斯坦被占领土国内生产总值总额的16倍以上。
45. 相比之下，同期用于预算支持和发展支出的外援总额为208亿美元，仅占本报告估计的西岸被占领造成部分代价的12%。

表 3
估计未实现的经济潜力(2000 至 2024 年)：西岸实际国内生产总值与违实预测的差异

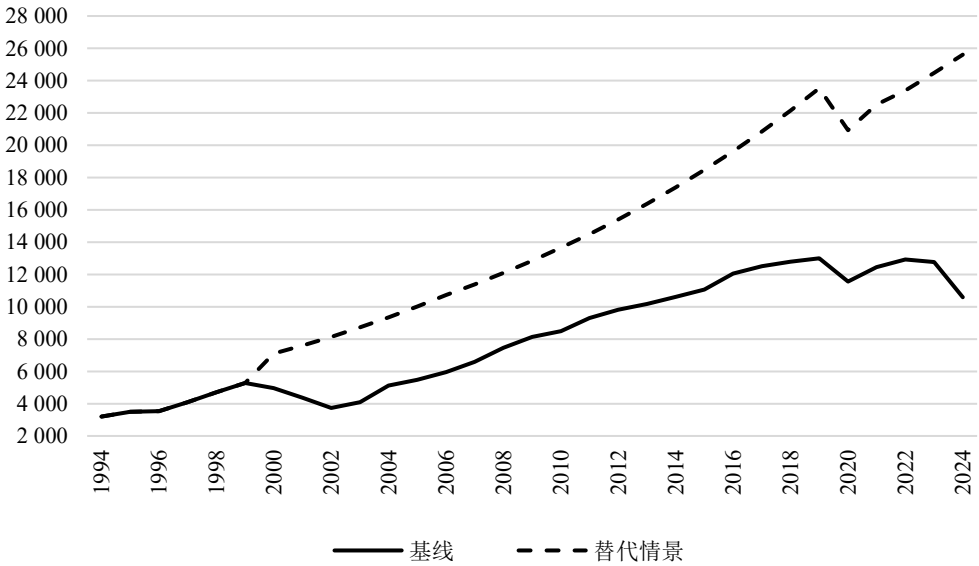
(以2015年不变百万美元计)

年份	实际	违实	差异	变动百分比
2000	4 958	7 093	2 135	43.1
2001	4 366	7 598	3 232	74.0
2002	3 725	8 139	4 414	118.5
2003	4 091	8 719	4 628	113.1
2004	5 129	9 340	4 211	82.1
2005	5 469	10 005	4 536	83.0
2006	5 962	10 717	4 755	79.8
2007	6 588	11 385	4 798	72.8
2008	7 451	12 095	4 644	62.3
2009	8 126	12 849	4 723	58.1
2010	8 496	13 650	5 154	60.7
2011	9 306	14 501	5 195	55.8
2012	9 810	15 404	5 594	57.0

年份	实际	违实	差异	变动百分比
2013	10 172	16 364	6 193	60.9
2014	10 610	17 385	6 774	63.8
2015	11 072	18 468	7 396	66.8
2016	12 046	19 619	7 573	62.9
2017	12 506	20 842	8 337	66.7
2018	12 797	22 141	9 344	73.0
2019	12 999	23 521	10 522	80.9
2020	11 564	20 925	9 361	80.9
2021	12 444	22 517	10 073	80.9
2022	12 922	23 382	10 460	80.9
2023	12 768	24 469	11 701	91.6
2024	10 598	25 607	15 009	141.6
共计	250 275	421 037	170 761	68.2

资料来源：贸发会议的计算结果。

图五
西岸国内生产总值(2000 至 2024 年)：实际与违实估计对比
(以2015年不变百万美元计)



资料来源：贸发会议的计算结果。

表 4
西岸人均国内生产总值(2000 至 2024 年)：实际与违实估计对比

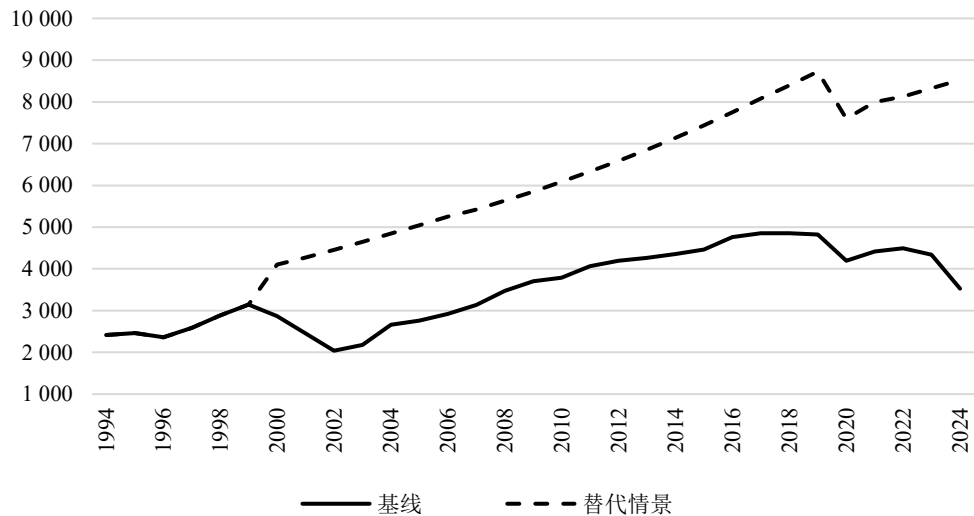
(以2015年不变美元计)

年份	实际	违实	差异	变动百分比
2000	2 866	4 099	1 234	43.1
2001	2 456	4 274	1 818	74.0
2002	2 040	4 458	2 418	118.5
2003	2 181	4 649	2 468	113.1
2004	2 662	4 847	2 185	82.1
2005	2 759	5 047	2 288	83.0
2006	2 923	5 254	2 331	79.8
2007	3 139	5 425	2 286	72.8
2008	3 471	5 634	2 163	62.3
2009	3 703	5 854	2 152	58.1
2010	3 788	6 086	2 298	60.7
2011	4 063	6 331	2 268	55.8
2012	4 195	6 587	2 392	57.0
2013	4 262	6 857	2 595	60.9
2014	4 359	7 141	2 783	63.8
2015	4 461	7 440	2 980	66.8
2016	4 761	7 754	2 993	62.9
2017	4 851	8 085	3 234	66.7
2018	4 854	8 399	3 544	73.0
2019	4 823	8 726	3 904	80.9
2020	4 197	7 595	3 398	80.9
2021	4 419	7 996	3 577	80.9
2022	4 491	8 126	3 635	80.9
2023	4 344	8 325	3 981	91.6
2024	3 528	8 525	4 997	141.6

资料来源：贸发会议的计算结果。

图六
西岸人均国内生产总值(2000-2024 年): 实际与违实估计对比

(以2015年不变美元计)



资料来源: 贸发会议的计算结果。

B. 未实现的巴勒斯坦潜力: 定居点对以色列经济的贡献

46. 估算定居点对以色列经济的贡献, 有助于理解巴勒斯坦经济承受的损失, 同时考虑到两者在生产函数和技术水平方面差异。本节估计了2000年至2024年期间, 定居点利用巴勒斯坦土地和自然资源创造的国内生产总值。到2024年, 西岸(除东耶路撒冷外)超过365个定居点和前沿定居点居住着503 000多名以色列公民。

47. 以色列政府提供大量激励措施吸引定居者和企业主, 包括可以使用被没收的巴勒斯坦人土地、减少投资者的土地费用、税收优惠、住房补贴以及各种商业、工业区和就业补贴。²⁹ 某些地区的公司只缴纳以色列标准税率的一小部分。针对农业发展提供了大量支持: 农业合作社可领取给新农民的援助, 一些地区农户可免缴外来务工人员征费, 新农民有资格获得高达307 000美元的财政补贴, 另加每群牲畜最高25 000美元的露天放牧补贴。此外, 搬迁到指定国家优先考虑地区的重点学科教师在几年内均可获得高达70%的加薪。³⁰

48. 对包括东耶路撒冷在内的被占领西岸定居点创造的以色列国内生产总值的保守下限估计, 可使用这些定居点人口在以色列总人口中所占的份额来计算。该方法假设这些地区的人均国内生产总值与全国平均水平持平。虽然可能低估

²⁹ B'Tselem – Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories, “This is ours, and this, too: Israel’s settlement policy in the West Bank”, 2021 年。可查阅 https://www.btselem.org/publications/202103_this_is_ours_and_this_too。 https://www.btselem.org/publications/202103_this_is_ours_and_this_too

³⁰ 同上。

了那里产生的实际国内生产总值，但该方法为评估定居点企业的经济规模提供了一个有用的指标。

49. 表5显示，2000年至2024年间，以色列、被占领的东耶路撒冷和被占领西岸其他定居点的总人口从630万增加到1 000万。在此期间，居住在东耶路撒冷和西岸定居点的人口比例从总人口的11%增加到12.6%。以色列在东耶路撒冷和被占西岸定居点所创造的国内生产总值，通过其人口占比乘以报告的以色列国内生产总值总额计算得出。

50. 保守估计，2000年至2024年间，以色列从占领东耶路撒冷和西岸C区中攫取的经济价值为8 327亿美元(以2015年不变美元计)，相当于以2024年现值美元计算的1.023万亿美元。仅2024年，这些地区的年度经济活动估计为530亿美元，相当于同年巴勒斯坦国内生产总值总额的484%。

51. 定居点经济几乎是巴勒斯坦经济的五倍，无论从绝对角度还是相对角度来看，体量都是巨大的。这种差异凸显了巴勒斯坦人因被系统性拒绝进入C区而承受的巨大代价，C区拥有西岸最重要的自然资源：肥沃的农业用地、关键的地下水储备和宝贵的矿藏。对东耶路撒冷的占领更是加剧了损失，东耶路撒冷是巴勒斯坦生活的历史中心，也是具有重要文化和商业意义的中心。

表 5
国内生产总值和人口：以色列、定居点和东耶路撒冷(2000 至 2024 年)
(以2015年不变美元计)

年份	以色列实际 国内生产总值	以色列人口	东耶路撒冷 和定居点人口 (占总人口百分比)	东耶路撒冷和 定居点国内 生产总值
2000	180.8	6 289 000	11.0	19.9
2001	181.0	6 439 000	11.0	19.9
2002	180.6	6 570 000	11.0	19.9
2003	182.7	6 689 700	11.1	20.3
2004	191.7	6 809 000	11.2	21.5
2005	199.7	6 930 100	11.2	22.4
2006	211.2	7 053 700	11.3	23.9
2007	224.1	7 180 100	11.5	25.8
2008	231.8	7 308 800	11.6	26.9
2009	234.5	7 485 600	11.5	27.0
2010	247.8	7 623 600	11.6	28.7
2011	261.5	7 765 800	11.7	30.6
2012	268.9	7 910 500	11.8	31.7
2013	281.8	8 059 500	11.9	33.5
2014	293.4	8 215 700	11.9	34.9
2015	300.1	8 380 100	12.0	36.0

年份	以色列实际 国内生产总值	以色列人口	东耶路撒冷 和定居点人口 (占总人口百分比)	东耶路撒冷和 定居点国内 生产总值
2016	313.5	8 546 000	12.1	37.9
2017	327.2	8 713 300	12.1	39.6
2018	340.2	8 882 800	12.2	41.5
2019	353.1	9 054 000	12.3	43.4
2020	345.5	9 215 100	12.4	42.8
2021	383.2	9 371 400	12.4	47.9
2022	408.2	9 557 500	12.5	51.0
2023	418.1	9 756 600	12.5	52.7
2024	421	10 000 000	12.6	53.0
共计				832.7
2024 年总额 10 230 亿美元				

资料来源：世界银行、世界发展指标国内生产总值数据库、巴勒斯坦中央统计局东耶路撒冷人口数据和以色列占领区人权信息中心定居点人口数据。

五. 结论性意见

52. 暴力在被占领的西岸不断升级，令人深感震惊。以色列部队在西岸北部的安全行动已造成大量人员死亡，其中包括妇女和儿童，大量民众流离失所，房屋和基础设施遭到破坏，尤其是在难民营。拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑以及与创收及提供基本服务有关的建筑，可能会导致许多违反国际人道法和国际人权法的行为。对获得土地和自然资源的限制继续阻碍巴勒斯坦人的经济活动和可持续发展。西岸是巴勒斯坦的经济支柱，养活60%巴勒斯坦人口，其潜力正被长期占领及获取自然资源等相关限制系统性地削弱。贸发会议的报告记录了以色列施加的限制，包括流动障碍、土地没收和定居点扩张，使经济长期低于潜力水平运行。

53. 若没有占领导致的部分限制，2000至2024年间西岸经济规模本可扩大68%，相当于累计损失1 700亿美元，几乎是2024年国内生产总值的17倍。换言之，占领限制中的一部分措施使西岸经济损失超过2024年经济规模的三分之二。

54. 我重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的所有定居点，包括所有相关基础设施，都没有法律效力，公然违反国际法和联合国相关决议。定居点的推进阻碍了巴勒斯坦人获得土地及资源，威胁到巴勒斯坦国的毗连和生存能力。我再次敦促以色列政府根据国际法规定的义务，立即停止所有定居点活动。在这方面，我注意到国际法院最近在2024年7月19日咨询意见中的结论，其中发现以色列的政策和做法、特别是在西岸和东耶路撒冷的政策和做法的影响，包括剥夺巴勒斯坦人民对该领土自然资源的享有，并损害巴勒斯坦人民追求经济、社会和文化发展的权利。

55. 在此背景下，取消对被占领西岸、加沙和东耶路撒冷巴勒斯坦经济活动的所有限制对于为巴勒斯坦经济提供必要的发展基础、满足日益增长的人口需求以及切实推进可持续发展目标至关重要。

56. 巴勒斯坦权力机构继续面临日益加深的财政危机，这可能进一步削弱巴勒斯坦机构和提供基本服务的能力。以色列提高结算收入扣减额和引发巴勒斯坦金融部门不稳定的措施问题亟需解决。

57. 必须扭转国际社会对巴勒斯坦人民的支助持续下降的趋势，这种趋势已经持续超过十五年。此类援助对于缓解以色列占领造成的严重社会经济困难至关重要。占领造成的巨大财政负担严重损害了巴勒斯坦政府为治理和发展创造足够收入的能力。为了防止社会经济和人道主义状况进一步急剧恶化，大量外国援助仍不可或缺。然而，人道援助和经济援助虽然对眼前需求至关重要，但不能取代巴勒斯坦人民固有的发展、自决和主权国家权利。正如国际法院在2024年7月19日的咨询意见中指出，必须尽快结束占领。

58. 我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国相关决议和双边协定结束占领、解决冲突，以期实现如下愿景：两个国家，即以色列和完全独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权且以加沙为组成部分的巴勒斯坦国，以1967年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，在安全和公认的边界内和平、安全地毗邻共存。
