



## 安全理事会

Distr.: General  
22 September 2025  
Chinese  
Original: English

## 2025 年 9 月 18 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，俄罗斯联邦将以安全理事会 2025 年 10 月份主席的身份举行关于“联合国组织：展望未来”主题的公开辩论。该活动将于 2025 年 10 月 24 日举行。

在这方面，请将本信和上述会议的概念说明(见附件)作为安全理事会文件分发为荷。

瓦西里·涅边贾(签名)



## 2025 年 9 月 18 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 定于 2025 年 10 月 24 日举行的安全理事会关于“联合国组织：展望未来”主题的公开辩论的概念说明

#### 导言

1945 年 10 月 24 日，《联合国宪章》生效，这标志着全球外交开启新篇章，为未来国际关系奠定基石。联合国缔造者们怀着政治意愿与智慧，决心“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”。他们展现出远见卓识与责任担当，选择搁置意识形态分歧，建立一个所有会员国无论大小均享有平等权利与义务的全球性组织。这个全球性组织以各国主权平等、不干涉内政、和平解决争端为核心原则。

《宪章》确立了指导国际关系的国际法基本原则和规范，旨在维护并巩固基于自由、平等权利与自决、正义与安全的国际和平，促进各国间友好关系与合作。

#### 背景

八十年来，联合国以相互尊重和各国主权平等为基础，一直是各国开展对话、外交与合作的独特且不可替代的平台。联合国的成就怎么强调都不为过：它主导了非殖民化进程，支持了 80 多个前殖民地实现独立，并将人民自决权利纳入了国际法和实践。一路走来，联合国还推进国际法，开展维和行动，提供人道主义援助，并为可持续发展做出贡献。这些成就共同印证了多边主义和集体应对全球挑战方式的持久价值。

随着时间推移，联合国在会员国数量、授权任务和工作领域方面不断扩展，在应对新问题的同时始终忠于其创始使命：促进和平、推动可持续发展，并协调会员国——无论大小、贫富、强弱——的共同努力。尽管冲突持续、不平等加剧、全球性威胁不断涌现，联合国仍然为实现《宪章》所载目标提供了至关重要的合作与联合行动平台。

如今，联合国面临着日益严峻的挑战，其公信力、适应能力和合法性正遭受考验。集团对抗、单边主义、双重标准以及打着所谓“基于规则的国际秩序”幌子选择性解释《宪章》原则，仍然是当今时代令人震惊的趋势。此类做法削弱了对多边主义的信任并破坏了国际法。试图以单方面概念取代普遍商定的法律规范，既违背《宪章》的精神和文字，也违背 1970 年《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》——该宣言仍是全面落实《宪章》的核心。与此同时，通过人为抬高议程可疑的非政府行为体的地位来削弱联合国政府间性质的做法，使联合国的工作进一步复杂化。

在此背景下，全球团结和集体行动变得比以往任何时候都更加重要。只有在合法国家利益和建立全球集体安全体系之间寻求公平平衡，才能实现《宪章》提出的愿景：“构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的”。《宪章》继

续为国际关系提供法律和政治基础，除了这一框架之外，没有可行的替代方案。维护其宗旨和原则的完整性和相互关联性必须仍然是我们的共同责任。因此，八十周年纪念不仅是回顾历史，更是庄严呼吁所有会员国重新承诺维护国际和平与安全。

本次公开辩论提供了一个机会，可以重申联合国不是过去遗留的产物，而是应对当今最紧迫挑战的独特、不可或缺和适应性强的机制。在日益多极化的世界中，联合国的作用必须扩大而非缩减。恢复对本组织的信心需要会员国恪守主权平等原则，开展真诚合作，并推动联合国系统的负责任改革——始终确保主权国家保持主导地位。因此，秘书长提出的联合国 80 周年倡议应严格在会员国确立的框架内开展，全面符合其决议和决定。此举既是对缔造者遗产的尊重，也是对联合国作为世代凝聚共识的关键平台这一作用的守护。同样至关重要是，要确保安全理事会的特权不受损害，而且安理会在维护国际和平与安全方面所起的首要责任应按照联合国缔造者的设想予以保留。安全理事会成员负有特殊责任，必须搁置分歧并开展集体努力，确保顺利过渡到公平的世界秩序。

#### 供讨论的问题

1. 如何确保《宪章》得到全面执行，并确保其宗旨和原则相互关联地得到贯彻？
2. 哪些具体措施可以帮助克服当前的信任危机，重振对话文化，并加强本组织内部特别是安全理事会的团结精神？
3. 联合国成立八十周年后，包括在秘书长联合国 80 周年倡议的背景下，对未来的长期愿景是什么？

#### 形式

公开辩论。欢迎所有会员国参加。

#### 通报人

秘书长，通过视频会议(待确认)。

---