



# Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General  
20 May 2025  
Russian  
Original: Spanish

## Комитет по насильственным исчезновениям

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по насильственным исчезновениям\*

#### I. Введение

1. В настоящем докладе отражена полученная Комитетом в период между его двадцать пятой и двадцать восьмой сессиями информация о последующей деятельности в связи с его заключительными замечаниями по Панаме согласно пункту 1 статьи 29 Конвенции<sup>1</sup>, а также представлены оценки и решения, принятые им на его двадцать восьмой сессии.

2. Оценки, содержащиеся в настоящем докладе, относятся только к рекомендациям, которые были отобраны для процедуры последующей деятельности и в отношении которых государству-участнику было предложено представить информацию в течение одного года с даты принятия заключительных замечаний. Настоящий доклад не является оценкой выполнения всех рекомендаций, вынесенных в заключительных замечаниях.

3. При оценке информации, представленной соответствующими государствами-участниками, Комитет применяет указанные ниже критерии.

#### *Критерии оценки*

- A Удовлетворительные меры/ответ:** государство-участник представило доказательства принятия существенных мер по выполнению рекомендации Комитета.
- B Частично удовлетворительные меры/ответ:** государство-участник предприняло шаги по выполнению рекомендации, однако по-прежнему требуется дополнительная информация или меры.
- C Неудовлетворительные меры/ответ:** государство-участник направило ответ, но принятые меры или предоставленная информация не имеют отношения к рекомендации или не обеспечивают ее выполнение.
- D Отсутствие ответа в отношении рекомендации:** государство-участник не представило никакой информации о выполнении рекомендации.
- E Информация или принятые меры противоречат рекомендации Комитета или свидетельствуют о ее отклонении:** ответ демонстрирует, что принятые меры противоречат рекомендации Комитета или имеют результаты или последствия, которые противоречат рекомендации Комитета или указывают на отклонение рекомендации.

\* Принят Комитетом на его двадцать восьмой сессии (17 марта — 4 апреля 2025 года).

<sup>1</sup> CED/C/PAN/FCO/1.



## II. Оценка информации о последующих мерах, представленной в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции

### Панама

<b>Заключительные замечания:</b>	<a href="#">CED/C/PAN/CO/1</a> , приняты 24 сентября 2021 года (двадцать первая сессия)
<b>Рекомендации, предусматривающие принятие последующих мер:</b>	пункты 11 (консолидация единого реестра пропавших без вести лиц), 27 (связь лиц, лишенных свободы, с внешним миром) и 37 (розыск исчезнувших лиц и передача останков)
<b>Ответ:</b>	<a href="#">CED/C/PAN/FCO/1</a> , подлежал представлению 27 сентября 2022 года; получен 12 июня 2024 года

**Пункт 11:** Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс консолидации единого постоянного реестра пропавших без вести лиц с целью отражения общего числа пропавших без вести лиц в государстве-участнике и тех, кто мог подвергнуться насильственному исчезновению, включая тех, кто был найден живым или мертвым, и тех, кто все еще числится пропавшим без вести. Реестр должен включать, как минимум, следующую информацию:

а) общее число и личные данные всех исчезнувших лиц с указанием тех, кто мог подвергнуться насильственному исчезновению по смыслу статьи 2 Конвенции;

б) пол, гендерная идентичность, сексуальная ориентация, возраст, гражданство и этническая принадлежность исчезнувшего лица, а также место, дата, контекст и обстоятельства исчезновения, включая все соответствующие данные, позволяющие определить, идет ли речь о насильственном исчезновении;

в) состояние соответствующих процедур розыска и расследования, а также эксгумации, опознания и передачи.

#### Ответ государства-участника

4. Ответ государства-участника содержится в [CED/C/PAN/FCO/1](#), пункты 4–13. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о действиях, предпринятых в целях регистрации и идентификации жертв насильственных исчезновений. Комитет отмечает, что прокуратура ведет реестр лиц, исчезнувших во время военной диктатуры (1968–1989 годы) и вторжения 20 декабря 1989 года. Он отмечает также упоминание о работе Комиссии по установлению истины, созданной в 2001 году для расследования нарушений прав человека во время диктатуры, и о полученных в 2002 году результатах ее работы, состоящих в идентификации 111 жертв. Тринадцать из них включены в список на возмещение ущерба, согласованный с Комитетом родственников убитых и пропавших без вести лиц во время военной диктатуры в Панаме. Избирательный суд Панамы также открыл дело по каждому пропавшему, собирая информацию для будущих расследований. Что касается исчезновений во время вторжения 1989 года, то был составлен официальный список из 313 пропавших без вести. Прокуратура истребовала из судов 68 ранее переданных в них дел и установила личность одной жертвы с помощью Фонда судебной антропологии Гватемалы. К настоящему времени на двух кладбищах было обнаружено 43 мешка с останками человеческих скелетов и завершена судебно-медицинская экспертиза эксгумированных захоронений. Органы системы уголовного правосудия Панамы рассмотрели почти все дела, связанные с жертвами военного режима, и только два текущих судебных разбирательства еще не завершены (слушания приостановлены по состоянию здоровья обвиняемых).

### Оценка Комитета

5. [С]: Комитет отмечает, что в информации, представленной государством-участником, повторяются цифры, касающиеся исчезновений в период военной диктатуры (1968–1989 годы) и вторжения 20 декабря 1989 года. Однако эта информация не отражает каких-либо новых действий, предпринятых для консолидации единого постоянного реестра пропавших без вести лиц с момента принятия Комитетом заключительных замечаний в сентябре 2021 года. Она не позволяет также подтвердить, что единый реестр содержит данные, необходимые для установления пола, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, возраста, гражданства и этнической принадлежности исчезнувшего лица, а также места, даты, контекста и обстоятельств исчезновения, включая все соответствующие данные, позволяющие определить, идет ли речь о насильственном исчезновении. Таким образом, Комитет считает, что принятые меры и представленная информация не обеспечивают выполнения рекомендации, содержащейся в пункте 11 его заключительных замечаний. Он просит государство-участник принять конкретные меры с этой целью и сообщить о них в рамках дополнительной информации, представляемой в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции.

**Пункт 27: Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы с момента лишения свободы все лица, лишённые свободы, и лица, которые были переведены из одного места лишения свободы в другое, независимо от характера места, где они находятся, имели незамедлительный доступ к адвокату и возможность установления контактов с их семьями, родственниками или любым другим лицом по их выбору, а если речь идет об иностранце, то с консульскими органами их стран.**

### Ответ государства-участника

6. Ответ государства-участника содержится в [CED/C/PAN/FCO/1](#), пункты 14–18. Комитет отмечает, что, согласно представленной информации, в Главном управлении пенитенциарной системы Панама при Министерстве внутренних дел имеется обязательный протокол о приеме лишенных свободы лиц в пенитенциарные учреждения. В соответствии с этим протоколом заключаемые под стражу лица во время первой беседы по поступлении в учреждение могут позвонить члену семьи, лицу по их выбору или, если они являются иностранцами, консульскому должностному лицу. В соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях прокуратура координирует свою работу с консульствами, с тем чтобы гарантировать права иностранных лиц. Кроме того, для сотрудников пенитенциарных учреждений и полиции проводится непрерывная подготовка по правам человека. Национальная полиция также проводит программы повышения квалификации, в рамках которых в 2022 и 2023 годах прошли обучение несколько тысяч сотрудников полиции.

### Оценка Комитета

7. [В]: Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником. Однако из этой информации не ясно, в какой степени существующие протоколы и правила применяются на практике. Она не проясняет также ситуацию в отношении обеспокоенности, выраженной Комитетом в его заключительных замечаниях по поводу того, что, несмотря на существующую нормативную базу: а) лица, лишённые свободы, переводились в другие места лишения свободы без уведомления их семей или родственников о таком переводе; б) лица, содержащиеся в местах лишения свободы без связи с внешним миром, не имели возможности сообщить о своем задержании. Таким образом, Комитет считает, что государство-участник предприняло шаги по выполнению рекомендации, однако по-прежнему требуются дополнительные меры и информация. Поэтому Комитет повторяет рекомендацию, содержащуюся в пункте 27 его заключительных замечаний, и просит государство-участник представить дополнительную обновленную информацию по этому вопросу согласно пункту 4 статьи 29 Конвенции.

**Пункт 37:** Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по розыску, установлению местонахождения и освобождению всех лиц, исчезнувших во время диктатуры и в период, известный как «Вторжение 20 декабря 1989 года», а в случае обнаружения их мертвыми — обеспечить достойное возвращение их останков. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры в целях:

а) создания базы генетических данных для хранения генетической информации о найденных человеческих останках в целях ее сопоставления с генетическими данными родственников и облегчения процесса идентификации исчезнувших лиц, а также обеспечения постоянного обновления этой базы данных;

б) обеспечения эффективной координации, сотрудничества и обмена данными между компетентными органами в целях розыска исчезнувших лиц и, в случае обнаружения их мертвыми, идентификации и передачи их останков родственникам;

в) обеспечения наличия у органов, компетентных расследовать насильственные исчезновения и вести поиск лиц, подвергшихся насильственному исчезновению, достаточных финансовых, технических и квалифицированных кадровых ресурсов для оперативного и эффективного выполнения своей работы;

г) обеспечения того, чтобы розыск проводился компетентными органами с участием родственников исчезнувшего лица, если они того пожелают.

#### **Ответ государства-участника**

8. Ответ государства-участника содержится в [CED/C/PAN/FCO/1](#), пункты 19–25. Что касается пункта а), то государство-участник подчеркивает, что, несмотря на трудности в выделении бюджетных средств, в Панаме существует созданная в соответствии с Законом № 80 от 1998 года база данных ДНК, которой заведует Институт судебной медицины и криминалистики. Лаборатория биомолекулярного анализа классифицирует и сравнивает генетические профили и биологические образцы для гуманитарных, гражданских и уголовных дел. В базе содержатся генетические профили возможных человеческих останков, а также генетические профили родственников жертв диктатуры и вторжения Соединенных Штатов Америки в Панаму. После эксгумации захоронений были возобновлены 17 дел. Для расследования этих дел используется пятиэтапный протокол розыска и идентификации пропавших без вести; в настоящее время реализуется этап междисциплинарного исследования и идентификации.

9. Что касается пункта б), то государство-участник указывает, что Институт судебной медицины и криминалистики сотрудничает с Комиссией 20 декабря по делам жертв вторжения Соединенных Штатов в Панаму. Для анализа в Лаборатории биомолекулярного анализа из материалов, полученных из всех захоронений, были отобраны 16 образцов, меньше других подвергшихся разложению. Из десяти захоронений были получены генетические профили, пригодные для сопоставления, и в настоящее время они сравниваются с генетическими профилями жертв. На данный момент опознаны три жертвы из этих десяти захоронений. Кроме того, в базу данных лаборатории было внесено 70 образцов, полученных от родственников жертв.

10. Что касается пункта в), то государство-участник сообщает, что при поддержке учреждений международного сотрудничества Институт судебной медицины и криминалистики добился прогресса в деле генетической идентификации, что позволило получить материалы для проведения анализа ДНК, а также для подготовки Общего руководства по базе данных и банку ДНК, в котором изложены общие руководящие принципы для наилучшего выполнения основных требований, которые должны соблюдаться экспертами Подразделения базы данных ДНК.

### Оценка Комитета

11. [В]: Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в получении генетической информации о найденных останках в целях ее сопоставления с генетическими данными родственников и облегчения процесса идентификации исчезнувших лиц. Вместе с тем он отмечает, что государство-участник не представило информации о результатах соответствующих мер, большинство из которых были приняты еще до вынесения Комитетом заключительных замечаний. Комитет отмечает также, что государство-участник не представило никакой информации о принятии мер для гарантирования обновления генетической базы данных, а также о внедрении механизмов для обеспечения того, чтобы розыск проводился компетентными органами с участием родственников исчезнувшего лица, если они того пожелают (пункт d)). С учетом вышеизложенного Комитет повторяет рекомендацию, содержащуюся в пункте 37 его заключительных замечаний, и просит государство-участник представить дополнительную обновленную информацию по этому вопросу согласно пункту 4 статьи 29 Конвенции.

### Решение Комитета

12. Комитет направит государству-участнику письмо с изложением своей оценки. В письме будет подчеркнута, что при выполнении рекомендаций Комитета и при представлении дополнительной информации согласно пункту 4 статьи 29 Конвенции государству-участнику следует учитывать конкретные указания и просьбы о предоставлении информации, содержащиеся в настоящем докладе.

13. Срок представления государством-участником дополнительной информации согласно пункту 4 статьи 29 Конвенции — 27 сентября 2027 года.