



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九九八四**次会议

2025年8月21日星期四下午3时举行

纽约

主席：	阿尔法罗·德阿尔瓦先生	(巴拿马)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	孙磊先生
	丹麦	贝先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	希腊	斯塔马蒂科斯先生
	圭亚那	阿尔金斯先生
	巴基斯坦	贾敦先生
	大韩民国	金相禎先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	塞拉利昂	塞内西先生
	斯洛文尼亚	波尼克瓦尔先生
	索马里	穆罕默德·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告 (S/2025/509)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告 (S/2025/509)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请秘书长利比亚问题特别代表兼联合国利比亚支助团团团长汉娜·萨瓦亚·塔特女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/509, 其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告。在本次会议上, 安理会将听取塔特女士和索马里常驻副代表穆罕默德·优素福大使以第1970 (2011) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

现在我请塔特女士发言。

塔特女士 (以英语发言)：我们的会议是在利比亚26个市镇克服重重挑战于8月16日成功举行选举之后召开的。我要赞扬选举管理机构, 即最高国家选举委员会、其工作人员和投票站团队以及负责安全工作的官员的奉献精神, 是他们让选举得以顺利进行。我还呼吁所有候选人接受选举结果, 将其视为选民的选择, 并在选择发生变化的情况下协助将权力移交给新当选的领导人。对于赢得选民信任的候选人, 我要赞扬他们的领导才能。

令人遗憾的是, 并非所有预期举行选举的市镇都得以如期举行选举。选举日上午, 由国民代表大会任命的东部政府指示暂停16个市镇的选举进程, 东部和南部地区的投票材料也被收回。这种情况清楚地体现了机构分裂带来的挑战, 此前, 他们于7月决定暂停在班加西、塞卜哈、苏尔特和图布鲁克等11个市镇举行的选举。我敦促东部的事实当局尽快允许恢复这些选举。

有人试图破坏西部一些城市的选举。8月15日, 不明身份人员纵火焚烧了最高国家选举委员会在扎维耶的办公室, 毁坏了选举材料。该选举已改期至8月23日举行。最高国家选举委员会在兹利坦和萨赫勒阿勒加尔比的办公室分别遭到武装袭击和纵火袭击后, 选举顺利进行。萨赫勒阿勒加尔比的最高国家选举委员会工作人员在被烧毁的办公室外设立了办公点, 以确保投票顺利进行, 展现了他们开展投票工作的决心。

投票日结束时, 投票率高达71%。这清楚地表明, 利比亚人民渴望选出自己的代表。在某些情况下, 这是2014年以来的首次选举。然而, 先前提到的利比亚东部和南部市政选举的暂停同样清楚地表明, 并非所有人都致力于支持利比亚发展民主, 亟需重启政治进程。

联合国利比亚支助团（联利支助团）于2月成立的咨询委员会于5月向我们提交了报告。自那时起以及过去三个月里，联利支助团就咨询委员会的工作成果开展了全国范围征求意见工作，提出了举行全国选举和统一机构的建议。我们与利比亚政府的关键利益攸关方接触，走访了一些城市，会见了市政当局。我们还举行了具有广泛跨部门代表性的全体会议。参与度很高，与会者明确表达了他们的民主愿望，以及他们对过去几年政治发展的失望。我们磋商的目的是尽可能多地听取利比亚人的声音，为制定一份现实的、政治上可实施的、回应利比亚人民关切的路线图提供信息。

为了进一步了解利比亚人的看法，并为联利支助团关于路线图的想法提供信息，我们进行了一次在线调查，邀请公众分享他们对咨询委员会建议的意见。在收到22500多份答复后，42%的答复者表示，他们倾向于按照咨询委员会的建议，同时举行总统和立法选举，并对目前的选举框架进行调整；24%的人支持组建制宪议会来取代现有机构，19%的人支持在选举前通过一部永久宪法，12%的人支持仅举行立法选举。利比亚妇女和青年在我们的现场和虚拟互动以及表决中重申，他们渴望切实参与决定利比亚的政治未来，并强调需要保证代表性、选举保障和参与决策机构。我们明确收到的讯息是，人们希望停止循环往复的过渡期；维护和加强国家及其机构的统一，并通过总统和立法选举恢复其合法性；结束经常被称为外来干涉的局面。他们要求通过政治进程发出更有力的声音，以确保实施以永久宪法为基础的负责任的治理。

这也立足于咨询委员会的建议、利比亚人民的反馈以及联利支助团先前在2021年举行选举失败的教训。我们相信，政治进程应着眼于通过循序渐进的方式保证大选和机构统一。

我们提出一份围绕三个核心支柱的路线图。第一，必须实施以举行总统和立法选举为目标的技术上合理、政治上可行的选举框架。第二，必须通过一个新的统一政府建立统一的机构。第三，必须开展结构性对话，使利比亚人能够广泛参与处理需要解决的关键问题，以便为选举创造有利环境，形成共同愿景，应对冲突的长期驱动因素，同时支持统一机构和加强关键部门治理的短期努力。

我们设想，这项计划将作为一揽子计划逐步实施。重点应该是一个有阶段性目标的有序进程，其中每一步都要促进成功实施路线图的下一步，目标是组织全国选举。我不会设定人为的时间表，但我认为，成功完成路线图总共需要12至18个月，路线图将随着大选和随后的有序步骤而结束。第一，必须加强最高国家选举委员会的能力，重组其理事会以填补现有空缺，并确保其组织选举的财政独立性。同时，必须修订举行立法和总统选举的法律和宪法框架，从而应对一些关键问题，为举行这两次选举提供便利，并应对导致2021年选举失败的问题。

如果有政治意愿，最先的这两步最晚可在今后两个月内完成，之后应该商定组建一个新的统一政府，它能够可信地为选举创造有利环境，同时有效管理关键的治理职能。与此同时，将开展关键行动，支持最高国家选举委员会做好行动准备，应对围绕安全、治理、经济管理与和解的关键问题，以促进选举的进行，还能够追踪各方和各机构，包括最高国家选举委员会和安全机构的进展。

与此同时, 联利支助团将召集一次结构性对话, 不仅让政治和安全行为体参与, 也通过纳入民间社会、学术界、文化部门、妇女、青年和残疾人以及治理机构的代表, 让利比亚人民参与, 探讨应对当前治理挑战的具体解决方案, 这些问题可能会阻碍选举进程, 并为塑造长期稳定之路的国家愿景奠定基础。这一对话将提出建议来确定有关安全部门、经济改革与和解的近期政策变化, 并将为关于治理问题的制宪进程提供信息, 通过我们的持续参与, 利比亚人认识到这些问题至关重要, 早就应该解决。

此外, 保障措施将被纳入路线图, 这样一来, 如果各方拖延进展, 就可以寻求替代办法。同市政选举一样, 支持现状的行为体可能会抓住一切机会来拖延或破坏利比亚人民民主权利的实现, 这种风险始终存在。因此, 在这一进程的任何阶段, 如果有任何一方阻挠, 联利支助团提议采取任何必要措施, 并寻求安理会的支持, 以确保我们现在想要开始的进程能够结束接连不断的过渡。

我们同意咨询委员会的评估, 即目前的选举和宪法框架需要国民代表大会根据《利比亚政治协议》规定的程序, 与国家最高委员会协商, 作出有限但关键的调整。在这方面, 我们欢迎通过选举总统主席团解决了长达一年的国家最高委员会主席席位之争, 我们希望这将使委员会能够有效运作, 在政治进程中发挥作用。我鼓励国家最高委员会的所有成员重新参与, 从而表达他们的观点。

利比亚的经济形势依然严峻。利比亚中央银行和财政部最近采取的措施, 包括民族统一政府管辖地区公共部门工资支付的初步自动化、透明的外汇储备平台和官方外汇公司的许可证发放, 是改善金融监督和遏制平行外汇市场的值得称道的措施。然而, 如果平行的公共支出进程持续存在, 并且不采取措施应对腐败问题, 上述措施的积极影响将很有限。联利支助团再次呼吁制定一项统一、现实和平衡的预算, 反映商定的优先事项, 并促进财政可持续性和货币稳定。我还敦促利比亚全国所有领取公共部门薪水的相关实体坚持使用公共薪金自动支付系统。

随着各方日益军事化, 安全局势仍然动荡不安。的黎波里的局势仍然令人十分关切。5月中旬发生冲突后, 脆弱的休战得以维持。然而, 我们有可信的报告称存在违反休战的行为, 但幸好没有升级。民族统一政府与打击恐怖主义和有组织犯罪威慑机构之间的僵局尚未有效化解, 关系依然很紧张。我谨敦促双方代表通过对话解决待决问题, 不要向对方提出可能构成挑衅的要求。我赞扬利比亚在这方面通过安全和军事安排委员会和休战委员会, 正在作出调解努力, 联利支助团将继续提供支持。

2024年3月至8月期间, 联利支助团记录了20起羁押中死亡事件, 其中两起发生在本报告所述期间, 包括政治活动人士Abdel Munim Al-Maremi, 他于7月4日在的黎波里羁押期间, 据称是在发布释放令后不久死亡。这些案件是在全国范围内广泛、持续实施严重侵权行为而不受惩罚的最新例子, 包括针对移民和难民, 在某些情况下, 这些行为是受虚假信息 and 仇恨言论煽动的。我敦促利比亚当局采取必要措施, 制止这些侵犯人权行为。同时, 我也对移民被迫回到包括苏丹在内的冲突地区感到震惊。库夫拉的苏丹难民数量超过了当地居民数量, 这无疑加剧了紧张局势。情况十分严峻, 我们敦促捐助界加大对我们难民应对计划的支持。

在我们通过面对面会议、在线互动和民意调查等方式进行的公众宣传中,许多利比亚民众敦促联利支助团采纳咨询委员会报告中的方案四。该方案将绕过现有机构,成立一个新的制宪会议。我们认为,这体现了民众的愤怒、沮丧以及对领导人和机构制止利比亚接连不断的危机的意愿的不信任。之所以如此,是因为11年来利比亚未能举行全国选举,未能让人民有机会投票,具体表达对政治官员履职表现的看法,从而使利比亚人民能够对政治官员问责。我建议与这些机构合作——尽管我承认它们存在缺陷——是实现选举的最快途径,同时让利比亚人民对其问责。我们提议的有条不紊的对话会使利比亚人民重新成为这一进程的中心,我们也将整个进程中继续开展外联工作,让利比亚人民参与并了解正在发生的事态发展,包括我们所面临的困难。

我毫不怀疑,实施路线图的道路将充满挑战。我们需要安理会和其他主要外部行为体的明确支持,以遏制破坏者,保护该进程,防止重蹈覆辙。国际社会在帮助各方建设性地参与,为利比亚人民的利益做出必要妥协方面发挥着关键作用。展望未来,我将继续与利比亚问题国际后续委员会——又称柏林进程——的成员进行接触,该进程仍然是国际社会支持政治进程的有效框架。

最后,请允许我强调,利比亚人民期待安理会的帮助,以确保危机得到解决,支持最终实现选举和统一机构的政治进程,而不是建立一个又一个过渡政府。他们期待安理会追究破坏者的责任,包括在必要时实施制裁。安理会若能支持我们的工作,并发出一致的声音,将是一种信号,我认为这无疑会在全中国引起共鸣。恕我直言,这种声音应该支持利比亚人民,支持他们对建立稳定、统一、繁荣的国家以及由他们自己选择的政府的正当愿望。

主席 (以西班牙语发言): 我感谢塔特女士所作的通报。

我现在请穆罕默德·优素福大使发言。

穆罕默德·优素福先生 (以阿拉伯语发言): 根据2011年2月26日第1970 (2011) 号决议第24 (e) 段的规定,我荣幸地向安全理事会提交关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会工作的报告。本报告涵盖2月20日至8月21日期间的工作。在此期间,委员会采取了静默程序,旨在促进制裁措施的实施。

这是我第一次以关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会主席的身份在安全理事会发言,请允许我对日本在2023-2024年担任委员会主席期间所做的沉稳工作表示感谢。

安理会成员应该记得,安理会于1月16日通过第2769 (2025) 号决议,将利比亚问题专家小组的任务期限延长至2026年5月15日。3月18日,专家小组任命了四名成员。6月5日,一名武装团体/国际人道法专家和一名财务专家获得任命,专家小组的组建现已完成。8月15日,专家小组向委员会提交了临时报告,该报告不晚于9月15日提交给安理会。

我现在要介绍委员会在报告所述期间的活动。关于武器禁运,委员会收到了根据第2292 (2016) 号和第2733 (2024) 号决议提交的关于欧盟海军地中海“伊

里妮”行动进行的船只检查的三份报告,并根据第2292 (2016) 号决议第10段的规定,向接受船只检查的相关船旗国发出了通知。

此外,关于武器禁运,委员会未批准约旦援引第2174 (2014) 号决议第8段提出的豁免请求,并已就此通知该会员国。委员会已完成对利比亚先前关于进口装甲车请求的审议,并作出相应答复。根据第1970 (2011) 号决议第13段,委员会收到了意大利关于扣押一架无人驾驶飞行器的书面报告,该报告目前正在审议中。在本报告所述期间,委员会还答复了西班牙关于第1970 (2011) 号决议第9段禁止的物项的询问。在本报告所述期间,委员会还收到了德国提出的武器禁运豁免请求,该请求目前已提交委员会审议。最后,根据第2769 (2025) 号决议第6段,委员会收到了美国关于旨在促进利比亚军事和安全机构统一进程的培训的培训的两份通知。

关于资产冻结,委员会未对五份援引第1970 (2011) 号决议第19 (a) 段的通知作出否决,其中四份由巴林提交,一份由法国提交。委员会收到了联合王国提交的另外两份豁免通知,这些通知也援引了第19 (a) 段,其中一份已分发给委员会成员,委员会已要求就另一份提供更多信息。委员会收到了联合王国提交的一份新增通知的补充信息,并作出了相应答复。针对委员会先前的请求,委员会收到了卢森堡根据第19 (a) 段提交的补充信息,并向通知会员国作出答复。委员会还收到了阿曼根据第19 (a) 段提交的通知,委员会要求通知国提供更多信息。委员会还收到了意大利援引第19 (a) 段提交的通知,该通知仍在审议中。委员会还答复了巴林根据第19 (a) 段提交的另一份通知。

此外,关于资产冻结问题,委员会收到了巴林和利比亚提供的补充信息,涉及此前提交的援引第1970 (2011) 号决议第21段的通知,目前正在考虑对通知国作出答复。委员会还收到巴林根据第21段提交的新通知,目前正在对通知进行审议。

此外,关于资产冻结,委员会回应了巴林先前的请求以及利比亚国先前的一封信,该信涉及利比亚投资局关于资产冻结相关事宜的信函。委员会还完成了对巴林另外两项请求的审议,并对通知国做出了答复。目前,委员会面前还有利比亚提出的另一项与资产冻结相关的请求。

针对委员会2024年12月12日举行的非正式磋商,委员会于6月20日发布了新闻稿。关于委员会2024年12月5日举行的非正式磋商,新闻稿仍在审议中。

关于制裁名单,委员会收到利比亚对一名个人提出的除名请求,该请求目前正在审议中。委员会还收到玻利维亚多民族国提供的信息,说明该国为早先将一名个人从委员会制裁名单中除名而采取的措施。

最后,我谨重申委员会致力于为促进利比亚的和平与稳定作出贡献。

主席 (以西班牙语发言): 我感谢穆罕默德·优素福大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表塔特的通报以及安全理事会关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会主席的最新通报。我也欢迎利比亚常驻代表参加我们的会议。

我将提出三点意见。

首先, 联合王国欢迎秘书长特别代表塔特提出的推进选举与和平过渡政治进程的路线图。利比亚政治僵局已持续太久。五月的黎波里暴力事件再次警醒我们, 政治进程若无法取得进展, 将面临巨大的风险。秘书长特别代表的路线图提出了积极的愿景, 并经过审慎平衡, 以帮助利比亚人民建立一个他们应该享有的和平、稳定和繁荣的国家。

其次, 我们现在敦促利比亚所有利益攸关方和国际社会充分参与并支持路线图, 以确保其成功。举行自由、公平、透明和包容性的全国选举将是利比亚政治过渡的重要一步, 我们敦促所有行为体支持这一努力。我们也欢迎通过结构性对话将利比亚公众更广泛的观点纳入路线图。我们鼓励所有行为体确保利比亚公众的声音在路线图的每个阶段都得到有意义的反映和尊重。

第三, 我们欢迎上周末在26个城市进行的成功选举。市政选举是包容和负责任治理的重要支柱。上个月, 联合王国中东和北非事务大臣访问了利比亚, 并会见了最高国家选举委员会的官员, 重申了我们对这一进程的大力支持。但令人担忧的是, 一些城市的选举被阻止举行, 剥夺了许多利比亚人的民主权利。我们敦促所有各方尊重利比亚人民选举地方代表的权利, 维护选举进程的公正性, 确保市政选举顺利进行。

我们期待继续与秘书长特别代表塔特、利比亚行为体和国际伙伴密切合作, 共同支持建设一个稳定、统一的利比亚, 建立能够为全体人民服务的机构。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢负责利比亚问题的秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团 (联利支助团) 团长汉娜·塔特女士的报告。我们还仔细听取了担任安全理事会关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会主席的索马里代表的报告。

我们再次深信, 利比亚人似乎仍然无法克服他们的分歧和不稳定。在国家危机旷日持久、当局停滞不前的背景下, 各主要政治人物仍然不愿为自己国家的未来找到双方都能接受的选项。相反, 我们注意到一些国家不断试图以武力巩固其地位, 这可能会破坏国际社会为使该国局势正常化所做的努力, 并给该国居民带来更多问题。

利比亚的经济问题日益严重, 进一步侵蚀了人民的生活水平和安全, 自2011年北约发动侵略以来, 过去14年间利比亚民众的生活状况本已令人难以忍受。利比亚拥有非洲大陆最大的天然碳氢化合物储量, 目前正面临化石燃料短缺的问题。日益增长的社会不满情绪导致暴力事件经常爆发。我们目睹的犯罪活动也在日益增多, 犯罪率不断攀升, 其中包括有组织犯罪活动。令人严重关切的是, 暴力现在正在影响政治领域, 特别是最近一轮市政选举前夕, 利比亚最高国家选举委员会在兹利坦、扎维耶和萨赫勒加尔比的办事处遭到武装袭击。

我们希望利比亚领导人认识到防止局势进一步升级和血腥冲突 (包括在大城市) 的重要性。我们敦促该国所有政治力量不要采取可能使本已非常令人担忧的局势进一步复杂化的举措。我们欢迎上周举行会议的5+5联合军事委员会正在进行

的工作。我们对它恢复全国稳定寄予厚望。我们主张所有非利比亚武装团体和军事单位同步、均衡、逐步、分阶段撤离,从而结束外国军事力量在利比亚的存在。

正如我们所看到的,不幸的是,为利比亚政治解决进程注入新活力的努力仍然收效甚微。这不应该让我们感到沮丧,因为国际调解界有一个非常雄心勃勃的目标,那就是为举行全国选举并随后恢复国家、当局、经济机构和武装部队的统一创造适当条件。在这方面,联利支助团可以发挥特殊作用。

我们呼吁秘书长特别代表继续这项艰巨但必要的工作,这项工作的成功不仅取决于对当地的现实情况的考量,还取决于对利比亚人民自己意见的考量,因为唯有他们才能为本国的政治进程设定框架。联利支助团的任务是创造有利的气氛,找到适当的解决方案,并协助在地方政治力量之间——这些力量往往持截然相反的立场——寻求共同点。这并不容易,但在任何情况下,人们都不应该抱有这样的错误观念,以为除了将特定方案强加给利比亚人民之外别无选择。正如我们从安理会关于利比亚的工作中看到的那样,就政治、经济和安全问题建立人为的框架和期限也是毫无意义的。

这也完全符合利比亚解决进程未来路线图的轮廓。此前为这个阿拉伯国家制定解决方案轮廓所做的工作清楚表明,迫切需要事先确保在实地有影响力的各方,包括前政府当局的代表,无一例外地提供明确的支持。可以谨慎地建议前进的方向,但不要试图预先确定最终目的地。只有到那时,让这个国家摆脱危机的计划才会变得可行。我们敦促汉娜不要忘记利比亚内部既有的促进政治进程模式,包括议会内部的“6+6”联合委员会,以及非洲联盟主持下的民族和解轨道。

外部行为体在利比亚问题上的利益分歧,是利比亚政治进程陷入停滞的原因之一。我们敦促国际社会负责任的成员共同努力,支持利比亚实现政治解决。重要的是要在经过验证的、真正包容的模式基础上推进工作,例如关于利比亚问题的柏林进程。我们高兴地注意到,该进程已于5月恢复工作。现在最重要的是继续推进这一进程。这一结构要么有所作为,要么会证明完全是破坏性的——如果某些参与者躲在一个或另一个工作组的权威后面,以不透明的方式行事,并利用工作组来促进它们自己的以自我为中心的利益的的话。

我们注意到,与被冻结的利比亚资产有关的问题最近变得更加突出。不幸的是,我们看到,某些外国行为体仍旧掠夺成性,试图通过钻这些资金储存参数的空子,利用这些资金的脆弱性。此类行动是不可接受的,安理会必须有效制止这些行动。利比亚人本身长期以来一直在这一问题上发出警告,提出了多次投诉,包括通过安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会提出申诉。遗憾的是,该附属机构并不总是迅速回应他们的请求。我们要提醒安理会成员,正如安理会相关决议明确指出的那样,为利比亚人民将来的利益保护利比亚资产是安理会的直接责任。

最后,我要重申,我们坚定不移和无条件致力于利比亚的独立、主权和领土完整以及实现该国期待已久的和平与稳定的目标。我们随时准备在这方面继续向利比亚伙伴提供必要的帮助。

贝伊先生（丹麦）（以英语发言）：我也要感谢塔特特别代表所做的内容翔实的通报，并感谢安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席介绍的最新情况。我欢迎利比亚代表参加我们今天的会议。

利比亚正站在一个十字路口——要么最终摆脱多年的政治僵局，要么继续在停滞的过渡阶段中徘徊，继而陷入动荡不安的境地。丹麦的立场很明确：利比亚人民必须能够通过举行拖延已久的全国选举，最终发出自己的声音。今天请允许我提出三点意见。

首先，我们欢迎塔特特别代表提出新的路线图，以此作为总统和议会选举道路的框架。我们感谢联合国利比亚支持团（联利支持团）作出努力，在与利比亚公众、利益攸关方以及全国各地领导人深入协商的基础上提出了路线图。现在需要的是所有利比亚人团结起来，支持实施该路线图，并最终确保利比亚民主蓬勃发展。民间社会、青年和妇女必须成为这一进程的一部分。我们强烈反对任何旨在阻碍选举进程的恐吓行径。随着利比亚采取措施，为举行全国选举作准备，利比亚东部11个城市的选举活动暂停令人关切。我们敦促所有利益攸关方全力投入地方和国家层面的政治进程。

我要谈的第二点是，鉴于利比亚脆弱的安全局势，政治方面的进展仍然至关重要。正如秘书长报告（S/2025/509）所述，2020年达成的停火基本上继续维持。我们还注意到，的黎波里最近的休战基本上得到了遵守。然而，正如我们今年早些时候看到的那样，的黎波里和该国其他地区需要缓和局势，以防止紧张局势重燃，演变为全面冲突。在努力重振政治进程的同时，至关重要的是，5+5联合军事委员会应继续努力加强执行停火。这还包括所有雇佣军和外国战斗人员全部撤出利比亚。

最后，我的第三点是，利比亚经济下行趋势令人担忧。由于缺少监管的平行公共支出造成赤字不断增加，加之在国家预算方面持续存在意见分歧，确实存在利比亚国家资金不断流失的风险。掠夺性使用公共石油收入加剧了这一趋势。利比亚自然资源丰富，应造福利比亚全体民众。我们赞同秘书长关于经济透明度和加强独立监督机制的呼吁。我们敦促各方就国家预算达成一致，确保根据利比亚的长期需求，进行负责任的公共支出。

总而言之，利比亚人民应当拥有选择自己未来的发言权。他们理应拥有负责任的领导人，这些领导人尊重并赋权他们，使他们能够充分行使自己的权利。他们应当从国家的财富中受益，彼此和平相处，拥有更加稳定和繁荣的未来的真正前景。

我们强调，我们全力支持联利支持团和塔特特别代表努力帮助利比亚，并再次呼吁各方开展建设性合作，使利比亚能够蓬勃发展。

谢伊女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢塔特特别代表所作通报。我还感谢索马里代表作为安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席介绍的最新情况。

我们欢迎联合国利比亚支持团（联利支持团）发挥作用，在利比亚人民努力建设更光明、更繁荣未来之际帮助推进利比亚政治进程。美国仍然坚定支持利比亚的统一、主权和稳定。美国继续支持通过利比亚人之间的政治对话与共识，努力统一机构，开辟走向稳定与繁荣的道路。

面对脆弱的安全局势和利比亚边境持续的地区冲突，在军事一体化方面取得进展对于重建利比亚主权至关重要。至关重要的是，加强军事一体化将使利比亚政府能够为其边境安全承担更多责任。

关键经济和监督机构的完整性和独立性仍然对利比亚的繁荣至关重要。最后完成统一的国家预算也必须成为首要任务，以维护利比亚的经济稳定、保持第纳尔的价值，结束收入分享方面的有害冲突。

我们欢迎美国与利比亚企业不断深化伙伴关系，并期待继续巩固美国与利比亚贸易和投资关系不断增长的势头。就在过去一个月，我们就海上天然气勘探和生产以及基础设施开发达成了协议。这些协议支持利比亚国家石油公司的现代化努力，可以为美国和利比亚创造更多繁荣。

关于制裁，我们感谢今天关于制裁委员会活动的通报，我们仍然对持续违反武器禁运行为和非法石油出口感到关切，这些行为加剧了不稳定。美国敦促会员国在我们努力使利比亚能够承担起自身安全责任的时候，支持有效执行联合国利比亚武器禁运。为此，我们欢迎5月份延长了伊里妮行动的任务期限。这项行动是一个重要机制，使会员国能够执行武器禁运和打击武器贩运。伊里妮行动还发挥了重要的信息共享功能，特别是与利比亚问题专家小组分享信息。我们鼓励会员国，尤其是各邻国，行使这一职权，支持这项行动，加强武器和石油禁运的执行。我们致力于利用制裁来促进问责，敦促小组查明并调查那些参与规避武器禁运的人。我们将利用更新的认定标准来追究通过非法开采和出口石油破坏利比亚稳定的个人和实体。

最后，美国重申坚定不移地支持利比亚的统一、主权和稳定。在利比亚人努力建设更光明的未来之际，我们准备好支持利比亚努力促进政治对话、加强和统一机构、促进问责和推动经济繁荣。

我们支持努力让利比亚人团结起来，以反映实地现实，包括联利支助团的努力。关于本组织的最新路线图，我们鼓励利比亚各方认真考虑其内容，并寻求一切和平途径来推进政治进程。

斯塔马蒂科斯先生（希腊）（以英语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表塔特的全面通报，以及关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的最新情况通报。我也欢迎利比亚代表参加本次会议。

我想强调四点。

第一，希腊完全支持塔特特别代表和联合国利比亚支助团（联利支助团）努力在政治路线图方面取得进展，该路线图必须免受破坏者和外国干涉的影响。我们希望今天提出的路线图将有助于克服政治僵局，重振这一进程。最高国家选

举委员会可以发挥关键作用,它组织自由、公正和可信选举的能力必须得到相应的加强。

与此同时,政治进程继续面临严重障碍,特别是在该国的一些地区。我们欢迎第二轮市政选举结束,同时也重申秘书长的关切,即利比亚东部几个主要城市市政选举的暂停让人质疑某些利比亚领导人对更广泛政治进程的承诺。

柏林进程等国际倡议可以在支持联利支助团的努力方面发挥建设性作用。在这方面,作出积极贡献的邻国和区域国家不应被排除在外,因为包容性是获得更广泛国际支持的关键。

第二,安全局势仍然岌岌可危,因为迅速升级的危险迫在眉睫。

我们欢迎总统委员会在塔特特别代表和联利支助团的重要支持下,努力维持休战。最近在人口密集区发生的激烈战斗、平民伤亡和广泛的抗议活动突出表明,急需维持休战并防止事态升级。

外国军队和雇佣军的持续存在加剧了动荡。他们的撤出对于恢复利比亚的主权和长期稳定仍然至关重要。所有外国军队——无论是正规还是非正规——以及外国作战人员和雇佣军从利比亚领土撤出需要有一个明确的时限,因为他们的存在不利于稳定、利比亚政治进程的推进以及举行自由、公平和民主的选举。

第三,违反国际法以及利比亚经济的恶化令人担忧。遵守人权法、追究责任和刑事司法系统改革以及捣毁贩运网络,仍然是重中之重。同样,利比亚的稳定对于控制非法移民流至关重要,这仍然是欧洲联盟的一个优先事项,特别是对于在地中海有海上边界的成员国而言。

在经济方面,最近统一国家审计局的措施是积极的。然而,需要在统一国家预算、加强监督机制和确保透明、公平使用资源来造福所有利比亚人方面取得进一步进展。

关于制裁,我们要感谢1970制裁委员会主席索马里提交了该委员会2月20日以来的工作报告。希腊将继续支持委员会的工作,它为执行第1970(2011)号决议和随后各项决议规定的制裁制度作出了重要贡献。我们关切地注意到,一再拒绝检查可疑船只阻碍了制裁的有效实施。伊里妮行动指挥官最近对利比亚的访问——该行动成立以来的第一次——展示了加深合作和更有效执行安理会决定的潜力。

最后,希腊外交部长上个月对利比亚开展了富有成效的访问,重申我们准备好与利比亚人民一道努力,建设一个更加稳定和繁荣的未来。作为隔地中海相望的邻国,希腊仍然充分致力于利比亚的主权、独立、统一和领土完整。

我们感谢塔特特别代表及其团队在实地开展的工作,感谢联利支助团工作人员为实现和平与繁荣所作的持续不懈的努力。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国,即塞拉利昂、索马里和我国阿尔及利亚以及圭亚那(A3+)作本次发言。

A3+感谢秘书长特别代表塔特的重要通报,特别是关于为解决利比亚政治僵局而提出的路线图的内容。我们也感谢穆罕默德·优素福大使通报关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会的工作,并欢迎利比亚常驻代表参加今天的会议。

我向塔特女士和她在联合国利比亚支助团的团队保证,本集团将给予坚定不移的支持。我们再次呼吁建立一个可信的、由利比亚人主导和所有的政治进程,促成自由公平的全国选举以及利比亚国家机构的统一。

安理会今天召开今年第八次会议,在早就应该解决的不稳定和政治僵局背景下,讨论利比亚局势。

在政治方面, A3+欢迎在26个利比亚城市成功举行第二阶段市政选举。这是走向稳定和民主的利比亚的重要一步。我们赞扬最高国家选举委员会的专业精神与奉献。我们还呼吁立即清除在暂停选举的地区、尤其是东部和南部地区的所有障碍,并且呼吁迅即恢复这个至关重要的民主进程。

在安全方面, A3+再次紧急呼吁各方坚守停火和安全安排。我们还强调,有必要解除在国家框架之外活动的所有武装团体的武装,这是确保利比亚公民安全的一个前提条件。在这方面,我们鼓励5+5联合军事委员会继续介入并且加强协调,以维护停火协议。这些努力将为统一利比亚的国家机构做出重要贡献。

A3+对利比亚经济危机恶化和通货膨胀上升深表关切,这主要是缺乏统一的预算、经济和货币政策彼此冲突造成的。

A3+肯定利比亚启动国际招标、包括油田招标的计划,并强调透明度和确保这些项目只为利比亚人民的利益服务的重要性。

此外, A3+对利比亚被冻结的资产继续遭到侵蚀深表关切,其原因主要是管理不善和制裁框架过时,使主权财富基金无法增值或者至少保值。该问题必须加以处理。我们还呼吁迅速执行第2769 (2025) 号决议的第14段,该段授权利比亚投资局对其被冻结的现金储备进行再投资。这些资产必须受到保护,以便未来为利比亚人民造福。

只要外国势力继续利用利比亚作为代理人冲突的舞台,干涉该国的政治进程,利比亚问题的政治解决就将继续遥不可及。

我们赞同非洲联盟和平与安全理事会7月24日发表公报,呼吁所有外国部队、所有外国作战人员以及所有雇佣军立即无条件撤出利比亚领土。利比亚的统一、主权以及领土完整必须受到尊重。

A3+赞赏利比亚邻国和非洲联盟努力促进稳定与和解。在这方面,我们欢迎重新激活包括埃及、突尼斯以及阿尔及利亚三国在内的利比亚问题三边机制,并期待完成将在阿尔及尔举行的下次会议。

我们呼吁各方迅速认可并执行今年2月在亚的斯亚贝巴签署的利比亚和解宪章。该宪章有望为建立一个统一和享有主权的利比亚铺平道路。

最后, 利比亚人民厌倦了各种拖延和从未兑现的承诺。利比亚被困在有望建设一个民主国家和持续隔阂与分裂的严酷现实这两者之间无休止的过渡循环之中, 这种循环似乎对所有人有利, 除了其本国人民。

因此, 圭亚那、塞拉利昂、索马里以及阿尔及利亚敦促安理会担负起自己的历史责任, 以一切可能的方式支持利比亚人民, 为他们的国家塑造一个更加美好的未来。

金相禎先生 (大韩民国) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表汉娜·塔特的全面通报。我感谢索马里作为关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会的主席发挥领导作用。我也欢迎利比亚常驻代表参加今天的会议。

上周六的市政选举在26个市镇的初步投票率高达71%, 这说明, 利比亚人民决心行使其民主权利, 选择自己的领导人。

不过, 与此同时, 由于政治干预和攻击选举机构行为的破坏, 其余选区的选举被暂停, 这清醒地提醒我们, 利比亚的现状——表现出政治瘫痪和持续不安全的特点——依然极其脆弱。除非果断处理这种根本现状, 否则利比亚面临进一步偏离和平与稳定的风险。

话虽如此, 我谨强调, 必须改变以下三个领域当前的现状。

首先, 随着联合国利比亚支助团 (联利支助团) 提出新的政治路线图, 结束利比亚由于缺少统一的政府而陷入的政治僵局现状正当其时。我们与利比亚人民一样, 对长期隔阂和主要政治机构的运作远远超出其合法授权感到沮丧。各方必须听取人民对变革的明确要求, 进行真诚对话, 以制定选举路线图和通过永久宪法。在这些努力中, 包容性至关重要。在这方面, 我们赞扬联利支助团采取举措, 确保在根据咨询委员会的建议制定政治路线图时真正反映包括妇女和青年在内的全国各界的声音。加强选举安全同样重要。我们强烈谴责最近对最高国家选举委员会办公室的袭击, 这些袭击损害了选民的权利并阻碍了民主进程。我们还敦促立即完成最高国家选举委员会的组成工作, 并为选举分配必要的财政资源。

其次, 如果不打破另一种现状——武装团体对利比亚经济和安全的不当控制以及缺乏统一的国家机构——政治进步就无法扎根。武装团体的非法石油出口和燃料走私继续为其活动提供资金, 对国家机构施加影响, 并造成公众不安全感持续存在。为了结束这一恶性循环, 我们重申, 利比亚的资源必须在透明、独立的监督下, 通过统一的国家预算, 为所有利比亚人服务。此外, 尽管五月份达成了停火协议, 但有关的黎波里军事集结和小规模冲突的报告仍然令人担忧。在全国各地缺乏统一的安全和军事机构的情况下, 武装团体之间的对抗引发的紧张局势也蔓延到边境地区。我们敦促各方不要采取任何危及国家稳定的单方面行动, 并强调迫切需要在总统委员会安全委员会领导下推动武装团体解除武装。

我们必须结束的第三个现状是侵犯人权行为不受惩罚的普遍文化。有关拘留设施中酷刑、不人道待遇和死亡的报告令人深感不安。在此背景下, 我们呼吁有关当局进行可信、独立的调查, 并确保责任人承担全部责任。除了报告的针对政治对手的虐待行为外, 还必须同样关注保护越来越多的难民和移民, 他们仍然极易受

到此类虐待。更根本的是, 利比亚需要一个能够有力保障人权和自由的公民空间。回顾去年五月在的黎波里发生的针对抗议者的袭击事件, 我们再次强调保护表达自由的至关重要性。

尽管面临许多艰巨的挑战, 但确实有理由保持谨慎乐观。其中包括柏林进程的恢复、对联利支助团推动的政治路线图的重新讨论以及国家最高委员会的新领导层的选举。这些举措绝不能只是昙花一现。必须将其转化为推动利比亚主导、利比亚自主的进步的真正动力。大韩民国重申坚定不移地支持联利支助团为巩固这一势头并引导利比亚走向持久和平、稳定和民主治理所做的不懈努力。

波尼克瓦尔先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我们也与各位同事一道向塔特特别代表和担任关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会主席的索马里代表表示感谢。我们也欢迎利比亚代表出席会议。

首先, 我们要感谢特别代表及其在联合国利比亚支助团的团队为就最近发布的利比亚独立专家咨询委员会的报告和建议启动真正的协商进程所作的巨大努力。来自全国各地、各行各业的利比亚人, 包括妇女、青年和其他弱势群体的观点, 是塑造利比亚主导和利比亚自主的政治进程的重要组成部分。利比亚人民怀有期望和愿望, 这些期望和愿望应当永远优先于利比亚国内少数人维持现状的意图。我们主张民间社会与特派团之间继续进行公开对话。

最近举行的第二批市政选举清楚地表明, 利比亚人希望重返投票箱, 通过和平、可信和包容的进程选出自己的领导人。我们赞扬最高国家选举委员会的决心和专业精神, 我们欢迎这些选举以有序和平静的方式举行。然而, 令人深感遗憾的是, 过去几周有人试图阻碍这一选举进程。我们强烈谴责这些企图, 无论是暴力和恐吓行为, 还是出于政治动机的操作。我们呼吁在利比亚当局的全力合作和支持下, 立即在所有未举行选举的市镇举行选举。每一位选民都应该有机会自由、安全地表达自己的意见, 利比亚领导人肩负着庄严的责任。

市政选举是朝着正确方向迈出的一步, 但它们不能取代早就应该举行的全国选举。我们欢迎特别代表今天提出的政治路线图, 我们期待着在路线图推进过程中进一步详细讨论该路线图。斯洛文尼亚再次呼吁加紧努力, 在利比亚举行全国选举, 并尽快统一利比亚国家机构并恢复其合法性。

国际社会和安全理事会必须继续团结一致, 努力实现这一结果。我们欢迎柏林进程及其工作组重焕活力, 并呼吁所有利比亚、区域和国际行为体本着建设性态度和诚意参与联合国推动的外交努力。我们反对任何外部势力干涉利比亚事务, 强调全面执行2020年10月停火协议和遵守联合国武器禁运的重要性。斯洛文尼亚还呼吁在五月份的黎波里及周边地区发生暴力冲突后, 巩固停火协议。该国的安全局势显然仍然脆弱。我们重申, 只有政治解决方案才能给利比亚和利比亚人民带来更加美好的未来。

最后, 我要重申我们全力支持该特派团及其在实地发挥的关键作用。

贾敦先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我们感谢特别代表汉娜·塔特的详细通报。我们深切赞赏特别代表为促进利比亚政治和解与稳定所开展的外联工作。

我们感谢索马里代表提交关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会工作的报告。我们欢迎利比亚常驻代表出席今天的会议。

利比亚是巴基斯坦的兄弟国家,两国人民有着深厚的感情。我们对最近的一些积极进展感到鼓舞,例如国家审计局在技术统一方面取得的进展;国家最高委员会主席的选举;利比亚问题国际后续行动委员会柏林进程的恢复;咨询委员会提交选举路线图提案;63个市镇中的26个市镇于8月16日举行第二轮选举;以及东西部当局在边境安全方面加强协调,这表明无论挑战多么艰巨,仍然是可以克服的。我们还注意到,秘书长的当前报告(S/2025/509)反映了某些负面趋势,其中包括的黎波里及其周边地区安全环境不确定、政治和解进程缺乏切实进展以及经济指标相对疲软。

在这方面,我愿谈以下几点。

第一,巴基斯坦重申坚定维护利比亚主权、独立、领土完整和国家统一。“利比亚自主、利比亚主导”的政治进程是利比亚实现持久和平、稳定与繁荣的唯一可行途径。

其次,我们注意到秘书长特别代表关于路线图和政治进程的表态,并希望了解更多细节。我们重申,必须制定一条有时限且清晰的政治和解路径,最终实现全国选举。持续与所有政治利益攸关方和公众进行沟通,将有助于确定咨询委员会提出的哪一项方案最有可能获得最大支持。目前,公众对联合国利比亚支助团(联利支助团)就四项方案进行的民意调查的反馈的样本规模相对较小。确定最广泛接受的方案固然至关重要,但同样需要关注的是,如何将这一选择转化为切实可行的进程,并最终有效实施。同时,我们希望其余37个市镇的选举能够早日举行,这些市镇此前因安全等原因未能举行选举。

第三,在安全方面,我们鼓励利比亚所有利益攸关方通过包容性的全国对话解决悬而未决的问题。我们承认其中的复杂性,并坚信联利支助团应继续发挥积极作用,凝聚各方力量,在的黎波里及其周边地区实现持久和平。

第四,我们欢迎国家审计局在统一技术方面取得积极进展。我们相信,这种包容性的做法有利于实现统一的国家预算,给予经济发展急需的提振。

最后,我们认为,必须充分重视利比亚冻结资产的再投资问题,从而维护其价值,造福利比亚人民的未来。为此,应将第2769 (2025) 号决议中关于再投资的规定传达给目前持有这些冻结资产的所有相关机构,以协助利比亚投资局开展工作。

巴基斯坦支持一切旨在实现利比亚持久和平与稳定的努力。我们真诚希望并鼓励所有利益攸关方都能积极应对,承担起各自责任,使利比亚人民能够实现对和平与更加美好未来的渴望。

达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):我谨感谢秘书长特别代表汉娜·塔特女士的通报。我表示我们全力支持路线图的实施。利比亚的脆弱局势表明,重启政治进程刻不容缓。我还感谢索马里代表以安全理事会关于利比亚的第

1970 (2011) 号决议所设委员会主席的身份向安理会提交报告。我也欢迎利比亚代表出席会议。

我要谈四点。

首先, 5月发生了震撼的黎波里、引起我们深切关注的致命冲突, 利比亚安全局势依然岌岌可危。法国赞扬在总统委员会主持下并在联合国利比亚支助团(联利支助团)支持下设立的停火委员会所开展的工作。我们呼吁所有政治利益攸关方和武装团体避免采取任何可能破坏国家稳定的行动, 并遵守停火协议。必须保护平民, 也必须对施暴者采取适当措施。

2020年达成的停火协议必须在利比亚全境得到维护。我们鼓励包括5+5联合军事委员会在内的所有利益攸关方继续履行各自职责, 以实现这一目标, 促进安全和军事机构的统一。外国军队、外国战斗人员和雇佣军的撤离对于利比亚的稳定和主权也至关重要。

在此脆弱形势下, 我们呼吁所有利益攸关方充分尊重对利比亚的武器禁运。五月的暴力事件凸显了确保全面执行禁运的重要性。在这方面, 我提醒大家, 欧盟的“伊里妮行动”是唯一一个被授权在利比亚实施武器禁运, 从而推动打击贩运活动的倡议。

其次, 我赞扬咨询委员会近几个月来开展的工作以及联利支助团征求利比亚民众意见的工作。利比亚人民的声音必须得到倾听, 他们必须能够选择自己的代表和领导人。法国赞扬举行第二阶段市镇选举。然而, 与秘书长一样, 我们对这些选举未能在全国范围举行感到遗憾。我们呼吁政治领导人确保选举能够顺利进行。联利支助团开展的征求意见工作的结果清楚地表明, 在2021年选举被取消四年多后, 利比亚人民仍然渴望变革。利比亚的政治僵局持续了太久。现状正在加剧不稳定, 今年春季的黎波里暴力升级就表明了这一点。法国呼吁利比亚和国际利益攸关方与特别代表合作, 以全面落实她的路线图。这样才能实现包括政府机构在内的所有机构实现统一, 以及尽快组织总统和立法选举。这事关利比亚人民的最大利益。

第三, 重启政治进程必须与紧急的经济改革相辅相成。经济形势的恶化加剧了不稳定。亟需就统一预算达成协议。同时, 还必须确保经济和金融机构的透明度、中立性和可问责, 以及审计和监督机构的独立性。

第四, 也是最后一点, 利比亚人权状况仍然极其令人担忧。任意逮捕、拘留和强迫失踪的案件必须予以彻查。我们呼吁利比亚当局保护公民自由, 加强对移民、寻求庇护者和难民的保护。

最后, 法国将继续支持秘书长特别代表为利比亚恢复主权、统一和稳定所做的努力。我们随时准备支持路线图的实施, 并呼吁所有利益攸关方与塔特别代表合作。

孙磊先生(中国): 我感谢特塔赫特别代表和利比亚制裁委主席优素福大使所作通报, 欢迎利比亚常驻代表出席今天的会议。

当前, 利比亚政治僵局持续, 安全形势脆弱, 国际社会应聚焦问题根源, 为解决利比亚面临的复杂挑战共同努力。我讲以下几点:

第一, 推进政治进程是根本出路。长期以来, 实现国家统一是利比亚民众的普遍愿望和殷切期盼, 国际社会要共同推动有关方倾听民众呼声, 为解决分歧展现诚意, 为举行选举凝聚共识。特塔赫特别代表近期在此方面开展大量工作, 中方对此表示欢迎, 希望特别代表继续同各方加强沟通, 确保向安理会提交的政治路线图得到各方充分认可、真正落地见效。地方选举为全国选举和政治变革带来希望、奠定基础。中方欢迎近日利比亚26个城镇成功举行地方选举, 同时对多地选举机构遭到袭击表示关切。我们鼓励有关方在其他市镇继续推进选举, 国际社会应为此提供必要资金和技术支持。中方支持“利人所有, 利人主导”的政治进程取得实效。

第二, 维护国家稳定是当务之急。近期, 的黎波里等地紧张局势有所缓和, 但形势仍十分脆弱。上个月, 非盟和安会召开首脑会议, 重申支持利比亚恢复和平稳定, 中方对非盟所作努力表示赞赏。当前形势下, 国际社会要呼吁各方切实落实停火, 维护的黎波里稳定, 同时推进武装组织解武, 达成持久安全安排。要继续支持利比亚推进东西部军事安全机构整合, 加快外国军队、战斗人员和雇佣军撤离。非法难移民问题长期影响利比亚社会稳定。中方鼓励联合国、非盟和其他利益攸关方加强合作, 共同帮助利比亚解决非法移民顽疾。

第三, 推动经济企稳是重要基础。秘书长报告(S/2025/509)表示, 利比亚石油出口总体向好, 第纳尔汇率保持相对稳定, 国家审计局在统一技术标准方面取得积极进展, 中方对此表示欢迎。同时要看到, 利比亚长期缺乏统一预算, 财政赤字严重, 阻碍经济发展。国际社会应支持利比亚推进公共财政管理改革, 尽快达成统一预算。今年1月, 安理会通过第2769号决议, 允许利比亚投资局将冻结现金储备进行再投资。有关金融机构应落实安理会决议, 不应对利比亚的合理诉求无故推诿, 更不应非法侵蚀利比亚人民的共同财富。

利比亚资源富集、潜力巨大, 但多年冲突不断, 政治进程长期未有进展, 民众苦之久矣。和平与发展是世界大势, 一个繁荣稳定、有效治理的利比亚符合各方共同利益, 也将为地区 and 世界带来更多机遇。希望利比亚各方以国家和人民整体利益为上, 加强团结合作, 也希望域外国家以非洲发展大局为念, 共同推动利比亚局势走出僵局, 迈向光明的前景。

中方重申支持特塔赫特别代表和联利团的工作。下月, 古特雷斯秘书长将向安理会提交联利团战略审查报告, 我们期待报告就优化联利团授权和架构提出务实建议, 推动特派团提质增效, 更好支持利比亚和平稳定。作为利比亚的好朋友, 中方愿同国际社会一道, 为利比亚问题解决发挥建设性作用。

主席 (以西班牙语发言): 我现在以巴拿马代表的身份发言。

巴拿马感谢秘书长特别代表汉娜·塔特女士所作的通报, 并肯定并钦佩她领导联合国利比亚支持团(联利支持团)所展现的领导才能。我们重申支持联利支持团任务授权和特别代表对利比亚政治对话的承诺。我们还感谢索马里副常驻代表穆罕默德·拉比·优素福先生阁下作为安全理事会关于利比亚的第1970(2011)

号决议所设委员会主席所做的工作以及在本次会议上提交的报告(S/2025/509)。我们特别欢迎利比亚常驻代表,他出席本次会议体现了达成共识和采取切实行动的重要性和紧迫性。

秘书长的最新报告明确指出,利比亚继续面临极其复杂的危机。各自为政的机构、武装暴力、公民之间的不信任、持续的外国干预以及地区紧张局势带来的风险,都表明当前困难的治理状态的脆弱性。有鉴于此,我们强调,迫切需要制定一份明确、可行和注重成果的路线图来指导及时开展选举进程,以期尽快举行自由、包容和合法的总统选举。

我们承认,选举进程取得了令人鼓舞的进展,最近在26个城市举行了市政选举。然而,我们感到遗憾的是,由于据称存在政治干预,该国一些地区未能举行选举。

尽管如此,这项工作将使选举当局能够证明它有能力协调这一进程。使用手段扰乱选举进程是对选民基本政治权利的侵犯,并且破坏合法民主过渡的基础。

巴拿马肯定利比亚专家咨询委员会在联利支持团技术支持下作出努力,以便为全国辩论开辟可行途径,并推动执行这一路线图。除制定选举时间表外,此举应代表国家与其公民之间的新契约,也是重新界定权力基础和促进有序民主过渡的关键工具。我们认识到,在具备允许进行选举进程的最低条件后,举行选举的努力仍将面临复杂性和风险。

在此背景下,考虑到饱受苦难的利比亚人民已经因漫长的等待疲惫不堪,值得思考的是:一旦具备启动选举进程的最低条件,是否应考虑尽快举行选举这一具有风险的举措?无论如何,选举进程都将施加压力,推动期待已久的民族和解的基础。

巴拿马重申,我们支持通过开展选举,建立统一、有代表性和有效运作的机构,并强调这一进程必须保证妇女和青年作为真正代表国家的关键要素,充分、平等和切实参与其中。

关于制裁制度,我们强调,制裁应成为稳定的工具,而不是经济复苏的障碍。任何措施都必须适度、合理并定期审查,避免对平民和国家运作产生不利影响。

冲突的区域层面值得安理会关注。令人感到关切的是,据称外部行为体介入利比亚南部,以及有报道称利比亚领土被用作在边境地区进行未经授权军事行动的平台。

巴拿马注意到,外交努力已经重启。我们欢迎在联利支持团的支持下,利比亚问题国际后续行动委员会在柏林重新启动,并欢迎利比亚、土耳其和意大利最近为加强治理和安全领域的区域合作而举行的会谈。我们还认识到联合委员会的重要性,它们是创造共识和推动巩固旨在建立合法制度框架的政治协议的重要论坛。

利比亚的近代史表现出机遇持续不断却尚未被抓住的特点。因此,我们必须根据维护主权、促进对话和支持强有力的合法机构的原则,通过具体的行动向前迈进。巴拿马重申我们对包容和及时的政治解决的承诺,因为我们承认,只有通

过承诺, 并且相信得到国际社会持续支持的真正民主的进程, 才能实现在利比亚营造稳定的环境。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请利比亚代表发言。

埃尔索尼先生 (利比亚) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先我谨感谢你举行本次重要会议。我们也感谢索马里代表在担任关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会主席期间所做的工作。我们祝索马里取得圆满成功, 并感谢汉娜·塔特女士的通报。

我们谨感谢联合国特使和联合国利比亚支助团团队过去几个月来的努力。他们在利比亚多个城市召开了许多会议, 力图评估利比亚不同群体的意见, 以便更好地了解他们的诉求。我们感谢这些努力。

但是, 我们也愿指出, 已公布的结果只是利比亚社会所持观点的样本。它们可以被使用, 但是未必足以估测我国各地所有利比亚人的观点。这样做无疑需要更全面和更准确的方法, 而不应该仅限于一个如此简单的样本来提出选项和倡议。

我们注意到塔特女士今天提出的计划。显然, 在进一步澄清和研究之前, 我们将无法对它发表评论, 因为它确实让我们想到许多问题。该计划需要同利比亚人以及各种政治机构和领导人进行更多直接讨论。

在此背景下, 我们必须重申, 未来的任何政治进程, 无论可能采取何种形式, 都必须顾及以下五点。

首先, 我们必须努力结束过渡阶段, 避免重复过去的错误。重要的是, 不要再次失去利比亚人民对特派团工作的信任。由于多年来多次更换特使, 现在这种信任岌岌可危, 而这种恶性循环和过往经历带来的只是更多的危机与冲突。

其次, 任何对话必须无一例外地包括所有活跃的政治行为体的代表。对话必须客观地融合利比亚社会各阶层, 并且建立在遵守在斯赫拉特和日内瓦签署的《利比亚政治协议》以及尊重由此产生的机构和安全理事会相关决议的基础之上。

第三, 我们必须制订一项附有具体时间表的明确的路线图, 以尽快举行直接、自由和透明的公众选举。这些选举必须以宪法为基础, 依据可恢复合法性并且统一国家机构——无论是行政、立法还是主权机构——的公正和可执行的法律。

第四, 我们必须维护已经实现——即使只是在相对近期内实现——的安全与稳定, 确保任何新的政治进程顾及这种稳定, 避免因拟议中举措的随意性或者不成熟而在利比亚任何地方制造新的冲突或者武装对抗。

第五, 必须有效追究破坏者、无论是个人还是国家的责任。这种问责的缺失曾使联合国先前的所有倡议和计划——甚至是安理会的决议——变得毫无意义。

作为提醒, 签署日内瓦协议时, 路线图原打算持续八个月, 并且提出了一揽子的预期成果。后来发生了什么情况? 在300万选民完成登记、所有人对进程做好准

备之后, 这些选举却在原定举行的几天前被打乱。至今, 我们仍未看到或者听到对破坏或阻碍该进程的人或者其支持者做出任何反应。

正如2021年本来应该做的那样, 今天安理会和国际社会为任何新的选举进程取得成功提供了哪些保障? 当时在位的行政权力和机构本来会终止。当时在将由哪个政府来实际执政方面并不存在冲突。不幸的是, 事情已经发生了, 而且没有做出任何认真的反应。

尽管我国面临各种挑战, 但是近期成功举行市政选举、尤其是在西部地区超过84个市镇分两个阶段在最高国家选举委员会的监督下、在政府及其安全机构的支持下成功举行选举的经历表明, 正如今天所有发言者所提到的那样, 利比亚人民有能力在具备适当条件的情况下举行自由和透明的选举, 并且解决可能发生的任何违犯行为。不幸的是, 正如塔特女士和其他发言者今天提到的那样, 利比亚东部和南部多地的地方当局在原定举行市政选举的前一天暂停了选举, 迄今未给出任何明确理由。

这表明而且证明, 如果拿出政治意愿, 利比亚的任何选举进程都可取得成功。那么, 为什么国际社会和安理会对此保持沉默? 他们正面临考验。他们对未完成利比亚市政选举保持沉默的做法发出了一个消极的信号, 即: 对未来的选举也将采取相同的立场。

重要的是, 还要支持做出一切努力, 以通过一项统一的预算, 并且确立遵守国家法律法规、尊重源自《利比亚政治协议》的机构的工作机制的财政安排。平行支出的继续将造成财政重叠, 使国家丧失其规划能力, 并且为腐败提供温床。这种非法和不受监督的支出将浪费公共资金, 使公民享受不到改良后的基本服务。

所有利比亚人希望看到, 所有这些努力和举措是为了建设一个具备各种机构的法治国家, 确保国家对使用武力的垄断权, 在利比亚领土全境行使主权, 并且终止一切形式的外国存在。在这方面, 我们呼吁安全理事会和国际社会支持由总统委员会、政府及其相关机构组成的行政当局的努力, 以建立安全, 打击犯罪, 打击恐怖主义, 并且终结那些游离于法律之外活动的各种武装团体和犯罪网络。这将支撑我们努力恢复国家及其机构的威望, 制止一切勒索、恐怖主义和犯罪企图。

我们还呼吁支持总统委员会最近为恢复平静而成立的安全委员会, 并且支持为保护边境、打击人口贩运、燃料和武器走私以及其它犯罪所做的各种努力, 为合法当局提供必要的资源和培训, 使他们能够有效地执行这些任务。

利比亚仍在经历严重的侵犯人权行为, 最引人注目的是利比亚几个地区发生的任意拘留和强迫失踪事件, 许多活动人士和政治家受到针对, 最近还影响到国民代表大会成员。这公然侵犯了法治以及利比亚人民的生命权和表达自由。

因此, 我们敦促安理会履行职责, 明确、毫不含糊地谴责这些侵犯行为, 无论施害者是谁, 无论这发生在哪里, 并向责任方施压, 要求其披露失踪者的命运, 并支持国家和国际机制以及它们之间在追究这些罪行的实施者的责任和制止有罪不罚方面的互补作用。只要有罪不罚现象持续存在, 我们就不能说政治进程已经成功, 犯罪必须受到惩罚。

最后,我们再次提醒安理会和塔特女士,我们正处于我国这场危机的关键时刻。利比亚人基于他们过去的经历,并不掩饰他们对所提出的倡议、路线图和其他措施的怀疑。塔特女士现在对利比亚人负有道义责任,因为他们过去几年来遭受了《联合国宪章》第七章所述的措施带来的痛苦。

众所周知,利比亚的危机不是一场法律危机,本质上是一场政治危机,多年的负面干预使之恶化。例如,只要看看柏林进程参与国的名单,就可以看到直接或间接干预的国家数目。我们赞成建设性的国际支持,但不幸的是,许多人进行了负面干预,利比亚已成为代理人战场。

我们今天讨论的和过去讨论的问题,包括非法移民、武器扩散、恐怖分子和武装团体、侵犯人权以及石油走私和其他类型的走私,只是症状。除非把行动重点放在全面政治解决、真正的和解和彻底的解决方案上,结束干涉和分裂,为区域带来稳定,并通过自由、透明的选举以及制定国家永久宪法来恢复人民的合法地位,否则危机就无法解决。正如塔特女士一直提醒我们的那样,我们需要有效的支持来取得利比亚人领导、利比亚人所有的解决办法。

主席(以西班牙语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午4时55分散会。