



安全理事会

第八十年

第一〇〇〇〇次会议

2025年9月18日星期四下午3时举行
纽约

临时逐字记录

主席：	金相禛先生	(大韩民国)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	法国	博纳方先生
	希腊	巴尔塔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	乌恰卡尔女士
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	奥特葛斯女士

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

庆祝第10000次会议

主席(以英语发言): 我对今天的活动有一些特别的话要说。安全理事会第10000次会议即将召开。这个数字巨大而重要, 就如同安理会议程上仍摆在我们面前的挑战。

本次会议是在联合国成立八十周年的伊始、高级别周的前夕举行的, 届时各位领导人将齐聚纽约, 推进本组织植根于其《宪章》的崇高使命。

在这10 000次会议的过程中, 已有约137个会员国常常是齐心协力地为安全理事会效力。让我们铭记这一点, 继续努力履行安全理事会至关重要的使命。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和以往这方面的惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/583, 其中载有阿尔及利亚、丹麦、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚以及索马里提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

拉森女士(丹麦)(以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会十个当选成员国, 即阿尔及利亚、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里以及我本人的国家丹麦做本次发言。

作为当选成员, 我们代表了世界上的每一个地区。重要的是, 我们代表了推选我们的大会成员国的意愿和期望。它们推选我们, 由此赋予我们维护国际和平与安全的庄严职责。正是本着这种精神, 并且肩负这种重大责任, 我们集体坚定地提出今天的决议草案(S/2025/583)。

加沙饥荒的存在已得到确认——不是预测, 不是宣布——而是确认。绝望的母亲们被迫煮树叶喂给自己的孩子吃。父亲们在废墟中寻找可充饥的东西。人们在努力寻找食物以求生存的时候遭到杀害。一代人不仅面临毁于战争的风险, 而且面临死于饥饿和绝望的危险。与此同时, 以色列扩大它在加沙城的军事行动, 由

此进一步加剧了平民的苦难。正是这种灾难性的局势、这种人道主义和人性的双重失败, 迫使我们今天采取行动。

今天, 我们将对一项重要的决议草案采取行动。它侧重于三项紧急而迫切的要求, 这些要求恰恰是许多会员国已经一再提出的: 第一, 在加沙立即、无条件和永久停火, 并使停火得到各方的尊重; 第二, 立即有尊严和无条件地释放被哈马斯和其它团体扣押的所有人质; 第三, 以色列政府立即无条件解除对人道主义援助进入加沙的所有限制, 并确保根据国际人道法, 安全和不受阻碍地把这些援助分发给需要的民众。

本决议草案是数周磋商的成果。它唯一的目的是减轻苦难, 推动结束这场可恶的战争。因此, 让我们通过该决议草案发出一个明确的信息, 即: 安全理事会没有对饥饿的平民、人质以及停火的要求置之不理。让我们表明, 我们支持在极其艰难的环境中奋战的人道主义工作者和保健人员; 当这场战争日复一日在世界各地被绘声绘色地详细直播时, 我们具备采取行动的体面; 国际法是重要的; 人道主义原则是重要的; 《联合国宪章》所载的人道原则指导了我们。

我们作为安全理事会十个当选成员国, 呼吁所有安理会成员对这项决议草案投赞成票, 并维护安理会维护国际和平与安全的责任。

奥塔格斯女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 美国反对这项决议草案 (S/2025/583), 这不应令人感到意外。草案既没有谴责哈马斯, 也没有承认以色列的自卫权, 反而错误地将有利于哈马斯的虚假言论合法化, 而这些言论不幸在安理会得到了广泛传播。

当美国明确表示这项决议草案不可接受时, 安理会成员对此不予理睬。相反, 安理会选择进行一种表演, 其目的在于诱发否决权的行使, 此举实则在帮助哈马斯恐怖分子及其资助者、支持者, 为其提供生存空间。

让我们回顾一下, 哈马斯于2023年10月7日开始了这场残酷的冲突, 当时它对犹太人实施了自大屠杀以来最严重的屠杀和绑架。哈马斯誓言重复10月7日的做法, 得到了支持者的认可, 他们于10月8日走上街头赞扬哈马斯所作所为。尽管如此, 哈马斯毫无悔意。处于危险之中的加沙平民的生命只不过是摧毁以色列计划的工具。

哈马斯继续扣押48名人质。那些仍然幸存的人被囚禁在人间地狱。这种情况已经持续了713天。我们看到了哈马斯如何让人质挨饿的令人毛骨悚然的视频和图像。在安理会, 我们听到了获释人质令人心碎的证词, 他们讲述了哈马斯在囚禁他们期间如何对他们进行残酷虐待和性侵犯。

哈马斯对发动和继续这场战争负有责任。以色列已经接受了结束战争的拟议条款, 但哈马斯继续拒绝这些条款。如果哈马斯释放人质并放下武器, 这场战争今天就可以结束。

除了未能谴责哈马斯之外, 决议草案还存在其他严重缺陷。

首先, 自冲突开始以来, 美国一直强调以色列有权自卫。这项决议草案寻求“立即无条件实行永久停火”, 这将使哈马斯能够像其多次威胁的那样, 未来再度发动10月7日式袭击。

这项决议草案将以色列和哈马斯危险地错误地等同起来。两者根本就不可能相提并论——绝对不能。

决议草案中提及的人质不过是事后才想到的附带事项。美国永远不会接受这一点。特朗普总统永远不会接受这一点。他明确表示: 现在必须释放所有48名人质。

这项决议草案还拒绝承认存在一个失败的体系, 并试图恢复该体系, 正是该体系纵容哈马斯以牺牲受困平民为代价, 不断壮大自身势力。

这项决议草案错误地引用了粮食安全阶段综合分类报告, 其方法存在缺陷, 标准被篡改, 存在明显偏见。加沙之所以有人道主义需求, 是因为哈马斯, 也因为国际社会对其提供的数十亿援助的真正用途视而不见。正如我们今天所见, 以色列每天都与美国和区域伙伴合作向平民提供援助, 这显然是冒着风险的。正如哈克比大使所说, 初步报告显示, 一名恐怖分子驾驶一辆前往加沙的援助卡车抵达艾伦比过境点, 并杀害了两名以色列士兵。这一令人发指的行为背叛了对人道主义努力的信任。我们向以色列国防军遇难者家属表示哀悼。

这项决议草案没有认识到人道主义援助流量已显著增加的现实情况。然而, 联合国自己的数据显示, 自5月19日以来向加沙运送的联合国援助物资中约有85%被拦截。我们必须确保援助到达需要援助的平民手中, 而不是支持哈马斯恐怖分子。加沙人道主义基金会支持这一目标, 迄今为止已向有需要的人而不是哈马斯提供了超过1.67亿份餐食。加沙人道主义基金会运作良好, 并且没有受到联合国其他组织极端失败的影响。联合国和安理会成员国应支持加沙人道主义基金会及其他机制, 包括约旦、阿拉伯联合酋长国和国际伙伴的空投, 为向加沙运送食品和其他物资提供便利。这些机制向有需要的人提供了人道主义援助和其他物资, 并阻止了哈马斯获得他们所依赖的物资供应。

因此, 美国拒绝接受这项不可接受的决议草案。哈马斯现在应该释放每一名人质并立即投降。

美国将继续与其伙伴共同努力, 结束这场可怕的冲突, 这是为了加沙人民, 他们应该拥有一个没有哈马斯的未来, 这也是为了整个中东, 让中东准备好迈向和平与繁荣的新篇章。

出于这些原因, 美利坚合众国将投票反对这项决议草案, 并敦促各代表团与我们一起投票反对这项决议草案。

主席(以英语发言): 我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔及利亚、中国、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国

反对：
美利坚合众国

弃权：
无

主席(以英语发言)：决议草案表决结果如下：14票赞成、1票反对、0票弃权。由于有安理会常任理事国投反对票，决议草案未获通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言)：今天，在安全理事会第10000次会议上，我首先要表示歉意——向巴勒斯坦人民、特别是加沙人民、向今天将目光投向安理会的人们表示歉意。我们，阿尔及利亚人，听到了你们的声音。巴勒斯坦的兄弟姐妹，原谅我们。请原谅我们，特别是在加沙，那里战火焚烧，瓦砾遍地，令人窒息。请原谅我们，因为安理会未能拯救你们的孩子。超过18 000名儿童被以色列杀害。请原谅我们，因为安理会未能保护你们的妇女。超过12 000名妇女被以色列杀害。请原谅我们，因为安理会未能庇护你们的老人。超过4 000名老人被以色列杀害。请原谅我们，因为安理会无法保护你们的医生和护士。他们中有1 400多人被以色列杀害。请原谅我们，因为我们无法保护你们的记者。他们中有250多人被以色列杀害。请原谅我们，因为我们无法保护你们的援助人员。他们中有500多人被以色列杀害。请原谅我们，因为饥荒现在在加沙蔓延，而安理会却无法阻止。它甚至无法采取行动予以谴责。请原谅我们，因为安理会无法阻止你们被迫流离失所，因为人道主义援助已变成武器，而这个安理会也无法打破对加沙的围困。请原谅我们，因为世界在谈论各种权利，却剥夺了你们巴勒斯坦人的权利。请原谅我们，因为我们真诚的努力在遭到拒绝之后付诸东流。

尽管做出了这些真诚的努力，安全理事会却没有为你们提供任何帮助。这是为什么？因为以色列受到庇护。因为它享有豁免权，其依据并不是国际法，而是因为这个国际体系并非公正不偏。以色列每天都在杀戮，但什么也没发生。以色列让一个民族挨饿，但什么也没发生。以色列轰炸医院、学校和避难所，但什么也没发生。以色列袭击调解方，践踏外交，但什么也没有发生。而每一个不受惩罚的行为都会削弱人类本身。历史不会衡量我们的言论。它会衡量我们的行为。当加沙被烧毁，儿童挨饿，医院被炸弹摧毁时，我们采取行动了吗？

但要知道，今天安理会14个勇敢的成员发出了自己的声音。它们本着良知，响应国际舆论的呼声，采取了行动。巴勒斯坦的姐妹兄弟们，请放心，我们不会放弃。这不是安理会最后一次采取行动。国际社会必须承担起自己的责任。

安理会再次遭遇失败，在人类良知上又留下一道伤痕。必须对孤立无助的情景感到羞耻，必须对眼前发生的种族灭绝感到羞耻。对于那些仍在否认的人，请看一看包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会的报告。报告明确指出：

“委员会的结论是，以色列国对以下三种情况负有责任：未能防止针对加沙地带巴勒斯坦人的种族灭绝；加沙地带巴勒斯坦人遭受了种族灭绝；以及未能惩罚针对加沙地带巴勒斯坦人的种族灭绝。”

安理会已两次未能阻止种族灭绝。今天, 我们似乎即将目睹第三次失败。此刻, 不能有丝毫含糊。我们每个人都必须选择要么采取行动制止种族灭绝, 要么成为同谋。

巴勒斯坦从未向帝国或侵略者屈服。那些试图征服它的人只会被钉在历史的耻辱柱上。巴勒斯坦属于巴勒斯坦人, 如阿卜杜勒马吉德·特本总统所誓言的那样, 阿尔及利亚永远不会抛弃他们, 直到建立以圣城为首都的巴勒斯坦国。

奥斯曼先生 (索马里) (以英语发言) : 值此安理会第10000次会议, 我们不由想起了这个机构所肩负的巨大责任和庄严承诺。世界一万次将目光投向这个会议厅, 寻求领导力、良知和希望。

今天, 当我们面对加沙正在发生的悲剧时, 这一责任比以往任何时候都更加沉重。我们今天对这项决议草案 (S/2025/583) 投了赞成票, 因为加沙局势紧迫, 需要立即关注。就在此刻, 以色列国防军的军事行动正在迅速扩大, 前所未有的饥荒和人道主义灾难正在我们眼前上演, 加剧了平民——主要是妇女和儿童——的苦难。

全世界都期待安理会采取行动, 但我们今天却未能通过一项旨在维护加沙人民基本权利的决议草案。这不仅是程序上的疏失, 更是严重的道德缺失。由当选10国起草的这项决议草案秉承了《联合国宪章》的措辞和精神, 重申了我们所有人承诺维护的原则。决议草案呼吁实现一项最基本、最起码的目标, 即立即、无条件、永久在加沙实现停火, 释放所有质人, 确保人道援助畅通无阻, 使各方尊重国际法。

然而, 有人一次又一次阻挠安理会采取行动, 有时使用明确的措辞, 而更多时候使用的是隐晦、危险的措辞, 而且引用危险的逻辑, 认为一些人的苦难比另一些人更容易忍受, 某些人的生命不是那么重要。

这种观念曾经玷污了我们的历史, 我们必须彻底摒弃。我们一旦开始以国籍、族裔或处境来衡量人的生命价值, 就失去了本机构赖以建立的根基。

全世界现在都在看。每一次拖延, 每一次找理由, 都在向被围困的人们传递这样的信息: 他们的痛苦可以商量, 他们的权利是有条件的, 他们的生命可以牺牲。我们不能让这种“有些人的命不那么值钱”的逻辑在安全理事会扎根。我们若是这样做, 就不仅对不起加沙人民, 也对不起我们自己, 对不起联合国的创始价值观以及国际社会的压倒性共识。

我感谢所有投票赞成该决议草案的成员国。它们的支持是希望的灯塔, 也再次肯定了我们对和平与人类尊严的共同承诺。对于当选10国的同事们, 我要说, 我们的工作远未完成。我们仍将坚定不移地履行我们的使命, 即结束巴勒斯坦人的苦难, 推进中东地区公正持久的和平。毫无疑问, 中东和平的基础在于解决这场持续危机的根源, 而这些根源正是已持续五十年之久的占领本身的根源。

索马里重申坚定支持巴勒斯坦人民及其正当的自决权利, 支持他们返回家园, 建立以圣城为首都的独立主权国家。我国代表团再次呼吁结束占领, 立即实现永久停火, 释放所有被任意拘留者, 并在国际主导下紧急重启可信且包容的政治进

程。我们认可并支持卡塔尔、埃及和美国主导的、正在开展的停火努力，并满怀希望和决心期待下周在大会举行的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议。我们敦促所有会员国本着负责任的精神和对实现中东的公正和全面和平的真挚承诺，来对待这次会议。索马里仍然致力于根据《联合国宪章》原则，寻求公正持久的和平，以结束巴勒斯坦被占领土和广大地区的长期苦难。

艾哈迈德先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：在大会第八十届会议和高级别会议周前夕举行的这个第10000次会议是安理厅内的一个黑暗时刻。巴基斯坦与安全理事会13个成员国一道对决议草案 (S/2025/583) 投了赞成票。我们赞扬丹麦为协调安理会10个当选成员的这项共同倡议所做的努力。

我们赞同丹麦常驻代表的发言。

巴基斯坦对安理会未能通过由10个当选成员提交的这项决议草案深感遗憾——该决议草案的唯一目的是应对加沙日益严重的人道主义危机。这并非例行程序性问题，而是在以色列地面入侵加剧，面对加沙前所未有的暴行、破坏和大规模流离失所之时采取行动的一个机会。但我们需要明确：这并非因为缺乏意愿或主动性。绝大多数安理会成员一直要求采取紧急行动，制止加沙大屠杀，我们也履行了我们应尽的责任。阻碍安理会采取行动的原因是有国家行使了否决权。这让我们感到责任重大，这也是我们必须道歉的原因。在人类遭受如此深重苦难的时刻，阻止安理会履行职责可能会被视为纵容这种苦难的延续。选择这条道路的人必须反思自己的立场。加沙人民被困在无休止的轰炸和令人窒息的封锁之中。儿童在挨饿。医院倒塌。许多家庭没有水、没有药品、没有住所。占领军对加沙城进行了两年战争以来最猛烈的袭击，数千名居民在枪林弹雨中逃亡，担心自己可能永远无法返回家园。

这场悲剧并非在默默上演，而是就发生在全世界眼前，清晰可见，出现在我们的屏幕和报纸的头版上。在这种严峻形势下，今天的失败传递出一个危险信号：200万被围困的巴勒斯坦人的生命被视为可以牺牲，可以被政治考量所左右。阻挠每多一个小时，伤口就会加深，加沙人民的苦难就会加重。每一次失败都会使安理会的信誉付出更大代价。人员伤亡令人震惊。已有6.4万多巴勒斯坦人丧生。加沙地带已正式宣布进入饥荒状态，已有400多人饿死。基础设施一片废墟。医院、学校、供水和能源系统遭到蓄意攻击和破坏。援助人员、记者——无人幸免——几代人被杀害。许多家庭正在承受难以想象的痛苦。是的，人质的安全也受到威胁。他们的呼喊，以及数十万巴勒斯坦人的呼喊，或许也被炸弹的轰鸣声淹没。就在安理会一切行动受阻之时，有人保证在实地采取行动，但这些承诺听起来毫无意义，因为正如我们所见，局势只是进一步恶化。

我再次重申，安理会大多数成员都采取了负责任的行动。我们履行了《宪章》赋予我们的义务。毛病不在整个安理会，而在于它所受到的限制。若干严峻现实凸显了采取行动的紧迫性。

首先是饥荒。加沙城已经宣布发生饥荒，饥荒有可能蔓延到整个加沙地带。

然后是军事升级。以色列无视停火呼吁，一再破坏和阻挠谈判，对加沙城的袭击目前每天夺去数十人的生命，并有可能导致100万人背井离乡。

此外是吞并西岸的计划。约旦河西岸非法定居点的扩张,包括最新的E1计划,暴露了占领的根深蒂固及其真实意图,为“两国解决方案”敲响了丧钟。这是定居者殖民主义在二十一世纪赤裸裸的体现。

此外,我们不能忘记这样一个事实:在这一切发生之际,国际法院正在审理相关案件,而包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会关于加沙种族灭绝行径的调查结果无疑也是严重的。

巴基斯坦重申,我们坚定不移支持巴勒斯坦人民争取自决、尊严和正义的正义斗争。我们再次呼吁立即、无条件和永久停火,停止一切军事行动;立即、无条件结束饥饿和不人道的封锁,通过多个入境点和分配点全面、畅通无阻地向加沙地带提供大规模人道主义援助;并根据联合国相关决议和国际合法性,公正、持久、和平解决巴勒斯坦问题,建立一个以1967年前边界为基础、以圣城为首都的主权、领土完整的巴勒斯坦国。

巴基斯坦坚定地与安全理事会大多数成员国、实际上与联合国大多数会员国站在一起,反映广大国际社会的愿望。我们站在人性一边,站在正义和国际法的一边。

全世界都在关注。孩子们的哭声应该刺痛我们的心。母亲的痛苦应该震撼我们的良知。巴基斯坦期待安理会采取行动。我们不能置之不理。无论情况如何,我们都不应继续袖手旁观。我们将继续采取行动、大声疾呼并履行我们的责任。这是我们代表勇敢而坚韧的巴勒斯坦人民应尽的责任,他们正在为争取不可剥夺的自决和自由权利而进行一场反对占领的正义斗争。没有其它选择。

博纳方先生(法国)(以法语发言):首先,法国感谢安全理事会10个当选成员提出这项决议草案(S/2025/583)。法国对该文件投了赞成票。该草案尽管得到了理事会15个成员中14个成员的支持,但仍未获通过。

然而,我们都赞同一点:加沙正在我们眼前上演一场彻头彻尾的悲剧。该决议草案重点关注人道主义问题,并重申了三项同等重要的要求。

第一项要求是立即、无条件和永久停火。法国强烈谴责以色列扩大并加剧对加沙城的攻势。此次攻势已导致30万人被迫流离失所,加剧了该地区本已饱受饥荒、基本必需品和紧急医疗服务匮乏之苦的人道主义和卫生状况。法国重申,我们反对任何占领加沙地带并强迫其民众流离失所的计划。我们呼吁以色列结束这场不再具有任何军事逻辑的破坏性行动,尽快恢复谈判,以期实现停火,释放所有人质。

决议草案的第二项要求是立即、有尊严和无条件释放所有人质,以终结这场毫无正当理由、而且已持续太长时间的苦难。法国再次明确谴责哈马斯2023年10月7日发动的恐怖袭击,必须解除哈马斯的武装,并将其排除在加沙治理之外。9月12日,142个国家坚定重申了这一要求,核可了《关于和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案的纽约宣言》(A/CONF.243/2025/1,附件)。

第三项要求是,以色列政府必须尊重其国际法律义务,立即消除运送人道主义援助的所有障碍。任何情况下,都不得操纵紧急服务为军事或政治目的服务。让

民众陷入饥饿是犯罪。我们重申全力支持联合国人道主义行为体, 他们继续冒着生命危险开展工作。我们支持联合国机构及其合作伙伴, 他们懂得如何以中立、独立、专业和安全的方式分发人道主义援助, 并确保接受援助的是最弱势的群体——妇女和儿童。

安全理事会还必须根据商定的范围, 努力将两国解决方案付诸实施。法国将于9月22日与沙特阿拉伯共同主持和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议。该次会议得到绝大多数会员国的支持, 正在创造新的、前所未有的政治和集体动力, 为该地区所有人的和平与安全新道路铺平道路。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 英国今天对这项决议草案(S/2025/583)投了赞成票, 草案要求采取紧急行动, 解决加沙令人震惊的人道主义局势, 让人质回家并结束已持续近两年的冲突。

自哈马斯2023年10月7日的暴行以来, 加沙人质一直被关押在难以想象的环境中。安理会此前四项决议中的每一项都始终如一地要求释放人质, 今天的文本再次强调了这一要求。被关押在恶劣环境中、憔悴不堪的人质的画面, 充分表明了哈马斯的暴虐本性。哈马斯必须允许红十字国际委员会探视人质并满足他们的需求。

我们再次谴责哈马斯及其恐怖主义意识形态。哈马斯绝不能在加沙的未来中扮演任何角色。上周, 联合国大会就此发出了响亮的声音——142个国家投票谴责了哈马斯的袭击, 要求其解除武装并结束对加沙的统治。我们比以往任何时候都更需要停火。然而, 以色列不计后果地扩大军事行动, 使我们离达成让人质回家并结束加沙苦难的协议越来越远。

我们正在目睹加沙一场完全由人为因素造成的饥荒, 以及饥饿的巴勒斯坦人在为家人拼命寻找食物残渣时被杀害的画面。本周, 以色列袭击了加沙城儿童医院。保温箱中的新生儿和接受透析的儿童不应受到轰炸。

我们敦促以色列政府结束已造成65 000名巴勒斯坦人丧生的流血事件, 立即取消对援助物资入境的限制, 允许联合国和人道主义机构拯救生命。

联合王国感谢安理会10个当选成员国起草今天的决议草案并就决议草案进行磋商。我们对安理会未能就今天的决议草案达成共识感到遗憾。尽管如此, 我们仍然致力于实现该决议草案所描绘的愿景。我们将继续竭尽全力结束这场冲突, 让人质回家, 并与我们的伙伴一起走上和平之路, 实现以色列的安全与巴勒斯坦国的独立。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢安理会非常任理事国主动并坚持不懈地提出这项关于解决加沙地带人道主义局势的决议草案(S/2025/583)。俄罗斯联邦对该文件投了赞成票, 该文件概述了迅速解决问题的关键要素, 包括立即无条件停火、释放哈马斯劫持的所有人质、解除对加沙的严厉人道主义封锁以及保证所有需要帮助的人能够安全、不受阻碍地获得人道主义援助。

自2023年10月7日巴以冲突升级以来, 我们一直呼吁实现这一目标。今天的投票结果表明, 这是解决加沙危机的基础, 国际社会绝大多数国家都愿意支持这一解决方案。

遗憾的是, 在安全理事会本次——第10000次——会议上, 我们看到美国又一次——这是第七次——行使否决权, 阻挠了一项本可制止流血冲突的决议草案。这些数字蕴含着悲剧性的象征意义。只要华盛顿对加沙危机的看法没有改变, 只要它把联合国多边外交视为障碍而不是至关重要的工具, 中东问题的解决就不可能取得突破。安全理事会将仍然是这场灾难的无助见证者, 其瘫痪并非源于某种固有的结构缺陷, 而是源于某一代表团的意愿——或者更准确地说, 源于其意愿的缺失。

我们呼吁美国同事承认一个简单的事实。正如他们所说, 他们所宣称的实地静默外交并没有受到国际社会——包括本会议厅内各国——理性声音的破坏。相反, 他们的盟友以色列的具体行动正在破坏这种外交, 西耶路撒冷对谈判进程中的主要调解人之一、主权国家卡塔尔的挑衅行为就证明了这一点。这一行为本质上是对达成协议这一想法的攻击。它推翻了以色列已准备好通过外交途径达成协议的任何说法。将谈判破裂归咎于哈马斯——正如我们的美国同事所坚持的那样——是完全荒谬的。

在以色列对卡塔尔采取令人发指的行动, 并启动全面占领加沙城的军事行动之际——此举恐将导致更多巴勒斯坦平民伤亡——安理会的袖手旁观公然违背了全球多国首都街头呼吁正义的诉求。在纽约等城市, 普通民众正走上街头抗议加沙地带的冲突。这一呼吁必须得到重视。

在这方面, 下周在纽约恢复举行和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议具有重要意义。我们希望会议的成果务实、具有建设性, 为两国解决方案注入新的活力, 因为该解决方案是当前唯一的选择, 未来也永远不会有替代方案。

我们呼吁美国和以色列加入这一进程, 而不是像过去那样背弃国际社会, 阻碍其为解决这一令人痛心的地区危机所做的努力。同样, 我们认为美国利用签证程序来推行以自我为中心的政治利益的无耻行为是不可接受的。我们敦促华盛顿重新考虑拒绝向本应出席大会高级别周的巴勒斯坦代表团成员发放签证的决定。

即使今天的尝试失败了, 但这并不意味着我们必须认输。我们随时准备采取行动, 无论需要多长时间, 我们都将推进我们在这个问题上的一贯立场。我们希望安理会其他秉持理性的成员也同意这一观点, 因为如果不公正、持久地解决巴勒斯坦问题, 不尊重巴勒斯坦人民的合法权利, 就不可能实现巴以冲突的持久解决, 也不可能实现中东地区的真正和平与稳定。我们相信最终安理会秉持理性的成员数目会是15个, 而不是15减1个。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生 (巴拿马) (以西班牙语发言): 巴拿马谨向安理会当选成员表示赞赏, 尽管他们在起草这一文本方面存在分歧, 仍作出了集体努力并展现了团结精神。我们感谢丹麦在协调安理会成员之间这一复杂谈判进程方面所

做的工作。我们还感谢所有支持这项决议草案 (S/2025/583) 的代表团, 决议草案是对人道的紧急呼吁, 同时也紧急呼吁遵守《联合国宪章》原则和捍卫人类尊严。

巴拿马支持这项决议草案, 其目的不是为了引发否决, 因为这项决议草案包含一些至关重要且不能推迟的内容: 通过在加沙立即实现持续停火来制止对平民的杀戮, 这也将有助于人道主义援助的有效流动; 保证立即、有尊严和无条件地释放人质; 取消对加沙获取重要人道主义援助的限制, 这些限制有意或无意地将饥饿变成一种压迫和控制的手段; 以及恢复基本服务, 让处于崩溃边缘的民众能够生存下去。

然而, 不幸的是, 安理会再次陷入瘫痪, 这并不是因为缺乏提案或行动框架。

2024年6月, 安理会通过了第2735 (2024) 号决议, 明确概述了三阶段计划: 立即停止敌对行动、逐步释放人质、撤军和加沙重建计划。今年1月, 以色列和哈马斯商定了停火, 基本遵循了第2735 (2024) 号决议中的规定。这表明, 安理会的决议和倡议不会削弱额外的调解努力, 而是为如何使这些努力取得成果提供了基准与指导。虽然临时休战脆弱不堪, 但是这方面的经验清楚表明, 结束人类的苦难、使人道主义援助能够有效送达加沙以及努力释放人质是有可能做到的。休战于3月份破裂是缺乏信任和缺乏支持和平的政治意愿的结果。此后, 尚没有任何谈判努力能够恢复休战。

今天, 暨3月18日停火破裂的六个月后, 又有约13800名巴勒斯坦人在加沙丧生。此外, 自6月4日上一次在安理会否决有关加沙局势的决议草案 (见S/PV.9929) 以来, 已过去106天。在此期间, 约有6800人在加沙丧生——也就是说, 平均每天有64人、每小时有3人丧生。粮食安全阶段综合分类宣告了加沙的饥荒。已有超过425人、其中包括125名儿童死于饥饿——他们不是匮乏的受害者, 而是阻碍运送粮食和药品的受害者。人质及其家人也付出了难以忍受的代价, 自2023年10月7日的残暴袭击以来, 他们陷入忍受长期痛苦与不确定性的困境。人质的未来日益黯淡, 危险与日俱增。联合国及其人道主义工作人员也不例外。过去五天中, 他们在加沙的建筑有10座遭到袭击, 其中包括数千名流离失所者寻求庇护的学校和诊所。此外, 记录这场悲剧的记者也惨遭杀害, 人数之多前所未有, 目的是企图压制真相, 掩盖加沙局势的实情。

今天, 我们正在举行安理会的第10000次会议——这个众所周知的事实应该在本次会议上充当这个有能力采取行动和保护人类的机构的道义与责任的象征。然而, 这次会议却表现出最令人痛心的反差。随着安理会的会议日积月累, 人类的死亡与破坏在与日俱增。面对双方之间的极端裂痕, 卡塔尔、埃及和美国牵头的调解本应为对话与共识提供一个有希望的机会, 却日益遭到怀疑和拒不妥协的暴力逻辑的削弱。不到一周前, 一名卡塔尔调解人遇袭, 这进一步削弱了外交努力, 加剧了暴力升级, 使这种希望又一次遭受打击。

如果安理会通过的各项决议已经确定了一条和平之路, 而这条道路却遭到抛弃, 那么我们必须扪心自问, 我们真正寻求的是什么: 听任数百万巴勒斯坦人从加沙消失; 听任人质在隧道中被遗忘和死去, 沦为附带损害; 听任饥饿、破坏以及嘴唇干裂、腹中空空的儿童死去成为常态? 当前的局势是不可持续的。这不是

出路, 不是解决方案。破坏和已经播下的仇恨的种子将不会带来安全或和平, 安理会的不作为也不会为以色列人或巴勒斯坦人实现有尊严和人性的未来。巴拿马呼吁立即持续停火, 不受阻碍地提供人道主义援助, 释放所有人员, 以及启动一个严肃认真的政治进程, 使各方回到和解与和平的道路上来, 这是安理会被应该能够根据《联合国宪章》赋予它的维护国际和平与安全的根本责任, 以一致的声音提出的要求。

罗德里格斯-伯基特夫人 (圭亚那) (以英语发言) : 1947年12月9日, 安全理事会曾在其第222次会议 (见S/PV.222) 上举行了首次有关巴勒斯坦的会议。多年后的今天, 在安理会第10000次会议上, 14个安理会成员国决定对确认加沙发生饥荒做出明确回应, 并再次要求停火和释放被扣押在加沙的所有人员。因此, 圭亚那对今天动用否决权破坏这些努力深感遗憾——这些努力是安理会10个当选成员国做出的, 他们深知加沙的可怕局势和我们负有的维护国际和平与安全的责任。我们在本决议草案 (S/2025/583) 的制定过程中采取了协商的方式, 安理会所有成员国参与了各阶段的工作。有鉴于此, 我深切感谢克里斯蒂娜·拉森大使和丹麦代表团不懈努力, 指导我们完成起草过程直到今天提交决议草案。

让国际社会的许多人、包括我们在座许多人陷入沉思的问题是: 要达成共识, 使安全理事会采取一致行动, 履行其保护巴勒斯坦人民的责任, 需要做些什么? 在以色列积极在加沙开展军事行动的近两年中, 巴勒斯坦人民遭受的广泛暴行违背了体面、道义以及人道的一切原则。更重要的是, 国际法、我们在第二次世界大战的废墟上建立起来的国际体系的架构继续日复一日地遭到违反, 无视每一次警告、每一次法律裁决、对施暴者发出的每一次呼吁。而所有这一切的发生完全不受惩罚。

这种有罪不罚的结果就是当前的种族灭绝。是的, 种族灭绝——这是一个许多人不愿使用、甚至希望永远不必使用的词——已于本周得到包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会的确认。有罪不罚现象也导致饥饿被武器化, 甚至到了在加沙引发饥荒的地步, 而以色列继续限制向加沙运送人道主义援助。流离失所、破坏、疾病、死亡——这些是有罪不罚现象在加沙结出的恶果, 在对加沙城的高层建筑进行数周袭击后, 占领国于昨天开始在加沙城进行地面行动, 又一轮吞并持续扎根。

我国代表团本希望, 每个安全理事会成员至少拿出政治意愿, 围绕决议草案所涉及的核心关切凝聚共识: 第一, 确保停火, 这是人道主义局势可持续改善、包括扭转饥荒局面的基础; 第二, 确保人质获释。针对安理会就这些关切采取行动, 很难提出任何可信的反对理由, 因为这些关切完全属于安理会维护国际和平与安全的职权范围。更重要的是, 这是合乎情理、道德和人性的做法。

国际社会理应期待安理会捍卫和保护巴勒斯坦人民摆脱以色列暴政的权利, 但由于不断有人行使否决特权, 安理会再度受限。

圭亚那希望这场针对巴勒斯坦的战争永久、全面、公正地结束, 为此我们将继续与那些能够为实现这一目标发挥作用的伙伴开展合作。安全理事会实现这一目标至关重要, 圭亚那敦促我们持续为巴勒斯坦敲响警钟并为巴勒斯坦人民发

声, 直至他们获得自由。安理会拥有给加沙局势带来决定性变化、防止地区局势进一步升级的工具, 我们应当加以利用。遗憾的是, 尽管15个成员国中有14个拿出了政治意愿, 但今天我们再次未能做到这一点。

卡努先生 (塞拉利昂) (以英语发言): 塞拉利昂感谢丹麦协调了最终促使安理会10个当选成员 (十个当选成员) 提交决议草案 (S/2025/583) 的进程。遗憾的是, 由于一个常任理事国投了反对票, 该草案未获通过。

十个当选成员的倡议源于应对加沙地带灾难性人道主义局势的严峻紧迫性, 哈马斯持续扣押人质已逾700天, 使局势雪上加霜。塞拉利昂对决议草案投了赞成票, 因为我们坚信, 作为安理会成员, 我们肩负着《宪章》赋予的责任, 必须将平民从战祸中解救出来——这场灾祸伴随着巨大苦难、饥饿、不安全和持续的生命损失。

决议草案内容明确。它要求各方立即、无条件且永久地遵守停火协议; 立即以有尊严的方式释放违反国际人道法扣押的所有人质; 并确保大规模、全面和不受阻碍的人道主义准入, 使食物、饮水、药品和燃料送达急需救助者手中。

倘若该决议草案在安理会历史性的第10000次会议上获得通过, 它本来会履行安理会最紧迫的职责——终止平民, 特别是在这场战争中首当其冲的儿童所承受的令人难以想象的苦难。我们悲痛地忆及国际救助儿童会首席执行官英格·阿辛女士八月的通报——她关于饥荒与营养不良在儿童瘦弱躯体上烙下印记的证词, 必须唤醒我们的集体良知 (见S/PV.9987)。如今在加沙, 儿童面对的是饥饿和疾病, 而非教室和操场。

塞拉利昂深感关切的是, 冲突仍在继续, 加深绝望情绪。本可要求立即停火, 以支持重启法国和沙特阿拉伯共同主持的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议。唯有公正持久的政治解决方案才能终止暴力循环, 为巴勒斯坦人和以色列人带来安全。

我们遗憾地看到, 这项主要涉及人道主义内容的决议草案没有获得通过, 导致未能满足对以色列解除一切限制、允许向加沙人提供道义援助的迫切要求——经确认, 最近几周加沙省已发生饥荒, 饥荒正蔓延至其他地区。

该决议草案也要求立即停火并有条件释放所有人质——鉴于人权理事会包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会的调查结论, 这些要求尤为紧迫。该委员会认定以色列军队在加沙实施的行为构成危害人类罪、战争罪及灭绝种族罪的构成行为。

根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》, 任何国家都不得对此视而不见。预防灭绝种族罪的义务对所有国家都有约束力, 不作为将使安理会成为人类已知最严重罪行之一的共犯。十四个安理会成员采取了行动。当儿童挨饿、学校被毁、平民遭屠杀时, 安理会和国际社会不能转移视线。

今天, 十四个安理会成员再次采取行动, 这并非首次。尽管受制于否决权, 但我们仍然必须继续行动, 制止加沙的灭绝种族事件。这是人类尊严的要求, 也是国际法的要求。国际法院已明确指出: 根据《灭绝种族罪公约》, 各国不仅有义

务在灭绝种族罪发生后予以惩处, 也有义务在存在严重风险时主动加以预防。警钟已经敲响。该义务要求尽职尽责。一旦国家知悉或理应知悉可能发生灭绝种族罪, 就必须动用一切合理可行的手段——外交、政治、经济或其他合法手段——予以制止。

在《防止及惩治灭绝种族罪公约》的适用(波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山)一案中, 法院认定: 尽管对实施斯雷布雷尼察种族灭绝的人具有影响力, 但不作为即构成对义务的违反。此项义务是对整个国际社会负有的普遍义务。

法院进一步强调, 共谋实施灭绝种族罪是受到禁止的。国家若明知正在或即将发生灭绝种族罪, 则不得合法地向实施者提供援助、庇护或协助。

在《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列)案的临时措施中, 法院重申上述原则, 命令以色列不要采取可能构成灭绝种族罪的行为, 预防并惩处煽动行为, 并允许人道救援物资进入加沙, 以避免可能摧毁受保护群体——巴勒斯坦人民——的境况。这些裁决提醒我们: 面对灭绝种族罪, 不得保持中立, 也不得缄默。

最后, 我们要明确指出, 各国不能像本丢彼拉多那样洗净双手, 推卸责任。无辜儿童的鲜血在呼唤正义。安理会——尽管受到否决权的制约——和国际社会决不能漠不关心。

乌恰卡尔女士(斯洛文尼亚)(以英语发言): 我们对使用否决权阻止安全理事会今天采取行动感到遗憾。这份决议草案(S/2025/583)简短扼要, 尽管加沙正经历的是场多层面灾难。

上月, 粮食安全阶段综合分类证实, 饥荒已席卷加沙部分地区, 并有可能蔓延到整个加沙地带。过去几周, 以色列开始对加沙城发动致命攻势。本周, 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会提交了报告。这场冲突持续近两年, 我们仍为新的事态发展节点所震惊, 为逝去的生命心碎不已, 更因加沙被隔绝于世而无法继续见证的悲剧痛心疾首。

我们之前曾说过, 我国代表团认为, 我们的工作不是通报实地事实, 也不是充当法官和作法律澄清。做这些工作的有现存机制, 斯洛文尼亚全力支持这些机制。然而, 我们的工作是倾听本会议厅里每一次令人痛心的通报, 我们的工作是采取行动, 兑现我们所作“永不重演”的诺言。

当选成员们的本意不是就冗长文本进行谈判, 这并不意味着我们没有本着诚意进行谈判。我们的本意是表明: 红线已被逾越, 绝不能让民众挨饿, 绝不能让民众被迫流离失所, 绝不能让摧毁生命、破坏财产、扼杀任何停火机会的现象继续下去, 绝不能让平民被当作讨价还价的筹码, 人民需要和平, 人质必须被释放, 以色列人和巴勒斯坦人都理应获得两国愿景政治进程的重启。

尽管今天和过去23个月里没有采取行动, 但我们坚信, 安理会成员的努力不会白费, 这些努力是未来问责进程的度量标尺。今天, 即使被束缚了手脚, 我们仍表明了立场: 我们反对加沙众多民众承受的巨大苦难。我们今天的努力表明, 安理会和国际社会的绝大多数成员认为, 真正的外交必须始终是在加沙和其他各地

战争中进行对话并尊重国际法。这是面对新的历史责任主动选择和平的外交, 是为阻止加沙的儿童、母亲等众多民众无休止的无谓死亡而采取行动的外交, 也是怀抱希望的外交。尽管我们面对的现实是毁灭性的, 但持久和平并非遥不可及。

最后, 请允许我感谢丹麦在这一倡议上所作当选成员协调工作, 并感谢安全理事会我们10个当选成员所展现团结、道德清明和决心。作为大会赋予这一责任的成员们, 我们团结一致, 支持结束这场灾难, 并因此希望我们已明确表明: 世界团结一致, 反对加沙人民所遭受的苦难。

傅聪先生 (中国): 中方对今天的表决结果感到非常失望。

加沙冲突延宕已近两年, 造成前所未有的人道灾难。安理会一次次试图作出努力, 却一次次被美国强行阻拦。我们不禁要问: 到底还要有多少无辜生命逝去, 加沙才能实现停火? 2023年10月美国第一次否决加沙问题决议时(见S/PV.9442), 冲突导致近3000人丧生。今天美国再次滥用否决权, 加沙死亡人数已飙升至6.5万多人。

武力打不出和平, 暴力换不来安全。延长战事只会造成更多的死亡和仇恨。以色列必须立即停止在加沙的军事行动, 停止任何加剧局势紧张的危险举动。我们希望美国同国际社会相向而行, 秉持公正负责任的立场, 切实为实现停火作出积极努力。

到底还要发生多少惨剧, 人道物资才能畅通无阻? 在极端封锁下, 加沙已经出现饥荒, 疾病迅速传播。美国、以色列推行军事化物资分配机制, 阻碍联合国等人道机构开展援助, 未能改善人道局势, 反而造成大量寻找物资的平民死亡。人道物资武器化不可接受, 违反国际人道法不可接受。以色列必须履行占领方的国际人道法义务, 解除人道物资准入限制, 支持联合国以符合人道主义原则的方式开展援助。

到底还要等到什么时候, 安理会才能履行职责? 安理会承担着维护国际和平与安全的首要责任, 早已就加沙停火、人道等问题达成压倒性的共识。但正是美国对安理会行动的消极阻拦、对违反安理会决议行为的顽固袒护, 导致安理会在加沙问题上应对乏力。美国作为安理会常任理事国, 应当正视自身责任, 支持安理会有效履职, 维护联合国作用和权威, 而不是相反。

国际社会维护公道正义的努力不会停止。下周第80届联大将举行一般性辩论和落实“两国方案”高级别会议, 我们希望有关国家倾听国际社会的强烈呼声, 作出对生命负责、对历史负责的正确决定。中方将继续同国际社会共同努力, 推动平息加沙战火、缓解人道灾难、落实“两国方案”, 最终实现巴勒斯坦问题的全面、公正、持久解决。

巴尔塔夫人 (希腊) (以英语发言): 主席先生, 感谢你迅速安排今天对安理会当选成员所提决议草案(S/2025/583)进行表决, 该决议草案的提出是在加沙地带巴勒斯坦民众最严峻人道主义局势的紧要关头。

加沙地带局势每小时都在恶化, 本已绝望的形势雪上加霜, 当前敌对行动持续进行, 数千人被迫再次离开家园。食物、水、电和药品仍然匮乏。加沙人民的基

本生存需求供应正被剥夺。饥饿和营养不良, 尤其是儿童的饥饿和营养不良, 已达到令人震惊的水平。亟需确保无阻碍、安全、持续提供人道主义援助。

与此同时, 我们没有忘记2023年10月7日大屠杀。我们没有忘记继续在哈马斯手中受难的人质。务必立即无条件释放他们, 而现在比以往任何时候都更需要停火。这一前所未有的情况迫使我们齐声疾呼。我们仍然认为外交始终是最有效的工具, 即便在最艰难的情况下亦是如此。我们敦促各方负起责任, 尽快重返谈判桌, 以国际法和国际人道法为指导, 避免人道主义灾难。

拉森女士 (丹麦) (以英语发言): 丹麦对决议草案 (S/2025/583) 投了赞成票。我们这样做是因为我们相信, 安理会作为国际和平与安全的守护者, 有责任果断采取行动, 解决加沙局势。我们对今天未能实现这一目标深感遗憾。

丹麦投了赞成票, 是投票支持采取举措应对灾难性的人道主义局势, 由于已确认加沙发生饥荒以及以色列在加沙城扩大军事行动, 这一局势只会进一步恶化。我们投赞成票是向正在挨饿的男人、女人和儿童传达信息: 他们不会被遗忘。这是投票支持维护国际法, 并要求以色列政府立即无条件取消对人道主义援助进入加沙的所有限制。载有拯救生命援助的卡车正在等待获准进入。以色列必须确保安全、持续和不受阻碍地向平民分发援助。

我们的投票也要求立即、无条件和保证尊严地释放被哈马斯和其他恐怖组织残忍关押的所有人质。这是向他们和他们的家人传达的信息: 他们的自由和福祉对我们来说仍然至关重要。

最后, 我们的投票是支持和平——能够制止这场人为人道主义灾难的和平——的投票以及支持立即、无条件和永久停火的投票。

丹麦一贯谴责哈马斯及其他恐怖组织2023年10月7日发动的恐怖袭击。所发生的事情是不可原谅的, 我们重申对哈马斯卑鄙行径的坚决谴责。我们还一贯强调, 打击恐怖主义不能以牺牲保护人类的准则为代价。

最后, 尽管该决议草案在今天安理会的第10000次会议上未获通过, 但安理会14个成员国发出了明确的信息: 我们希望看到立即、持久停火, 立即、无条件释放所有人质, 以及紧急解除对人道主义援助的所有限制。无论需要多少次安理会议, 我们都将继续为此努力。

主席 (以英语发言): 我现在以大韩民国代表的身份发言。

哈马斯针对以色列公民发动骇人听闻的恐怖袭击至今已近两年, 袭击引发以色列在加沙开展大规模军事行动, 造成包括数十名妇女和儿童在内的大量巴勒斯坦人死亡。然而, 我们现在面临着加沙另一个令人震惊的事态发展: 以色列国防军新的致命地面行动迫使数十万精疲力竭、饥肠辘辘的巴勒斯坦平民离开加沙城。我们坚决反对这些大规模陆上和空中袭击。

令人深感不安的是, 加沙巴勒斯坦平民遭受的无休止人道主义苦难仍在持续, 而48名以色列人质仍被哈马斯残酷扣押。由于加沙人道主义援助物资的进入和运送持续受到限制, 加上法律和秩序全面崩溃, 无辜平民正在挨饿。上个月的《粮食安全阶段综合分类报告》指出, 加沙城已经发生饥荒, 对安理会敲响又一记警钟。

在此背景下, 大韩民国作为安理会当选成员之一参与作出新的努力, 力争在安全理事会取得成果, 要求停火和释放人质, 并在事实证明行之有效的联合国人道主义系统的基础上紧急增加拯救生命援助。我们认为, 今天提出的决议草案包含了在当前这个关键时刻在实地取得切实改善的重要内容。因此, 令人深感遗憾的是, (安理会) 10个当选成员的最新努力未能获得今天通过决议所需的支持。

尽管未获成功, 但我们相信, 今天的结果再次表达了国际社会绝大多数国家的共同心声。因此, 必须立即实现停火。必须释放所有人员。最紧迫的是, 必须确保在长期人道主义原则基础上, 大规模地真正大幅增加有尊严的人道主义援助。

所有扩大人道主义援助的努力都应得到支持。然而, 我们在今年早些时候的停火期间已经清楚看到, 什么是在实地取得明显成果的最有效方法。确实, 联合国及其合作伙伴的重要工作必须得到保障。寻求援助者应当受到保护, 战斗必须彻底停止。借此机会, 我们重申坚定支持联合国人道主义机构, 包括人道主义事务协调厅和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

加沙平民以及人质及其家人遭受的苦难已经太多、太久。大韩民国敦促敲定一项协议, 以确保立即停火并释放所有人员, 从而永久结束这场战争。我们认为, 今天的努力未获成功并非毫无意义。相反, 我们希望, 这些努力能够帮助为该地区所有人指明走向持久和平与稳定的道路。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

美利坚合众国代表要求再次发言。

奥尔塔古斯女士 (美利坚合众国) (以英语发言) : 由于多次提到了所谓的“调查委员会”本周早些时候发布的一份报告, 美国希望澄清事实, 以正视听。需要明确的是, 我们认为这是一份诽谤性报告, 没有任何可信度。这份报告充斥着有利于哈马斯的谎言和歪曲事实。撰写这份报告的委员抱有偏见, 有记录可查, 违反了联合国自身的不偏不倚规则。这清楚表明了人权理事会的道德沦丧, 也是美国退出该机构的原因。早就应撤销调查委员会并终止其反犹太主义政治迫害。

主席 (以英语发言) : 我现在请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员发言。

曼苏尔先生 (巴勒斯坦) (以英语发言) : 我祝贺大韩民国担任安全理事会主席, 并相信你将明智地领导本次审议以及安理会的工作。

首先, 我谨向安理会10个当选成员——阿尔及利亚、丹麦、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里和希腊——表示感谢。我们感谢他们展现领导力, 数月来为推动永久和无条件停火做出了不懈努力, 停火将结束以色列对巴勒斯坦人民的屠杀、释放人质和囚犯, 结束占领造成的饥荒和难以忍受的人类苦难, 可以制止强迫我们的人民流离失所和吞并巴勒斯坦土地的行为。我们非常仔细地听取了他们充满激情的发言, 并密切关注他们为结束这场噩梦和针对巴勒斯坦人民的种族灭绝所做的卓绝努力。

国际法和我们集体人性所要求的这一切并未出现, 另一种情形正在我们眼前上演。

我可以理解巴勒斯坦人民的愤怒、沮丧和巨大失望，他们可能正在观看这次安全理事会会议，希望能够得到一些帮助，结束这场噩梦。我可以想象他们的愤怒和沮丧，因为这种情况并没有发生，而且他们仍在遭受这些暴行。

如果安理会成员看到加沙城被彻底摧毁的景象，看到成千上万的人在废墟中穿行——我确信他们一定看到了——却不为所动，那他们就是铁石心肠，感受不到巴勒斯坦人民正在经历的苦难和煎熬。

婴儿正在饿死。狙击手正在向儿童的头部开枪。平民正在遭大规模杀戮。一个个家庭一次又一次流离失所，从一处废墟逃往另一处废墟，从一个死亡之所逃往另一个死亡之所。联合国人员、医生、人道主义工作者和记者成为袭击目标。破坏和毁灭如雨点般从天而降，正在摧毁整个社会。以色列官员公然嘲讽这一切，并吹嘘加沙的房地产价值。

这项决议草案 (S/2025/583) 代表了人性、法理和道德的最低要求。令人深感遗憾和痛苦的是，决议草案遭阻挠，致使安全理事会无法在面对这些暴行时发挥应有作用，无法在发生种族灭绝的情况下保护平民。令人遗憾的是，作为维护国际和平与安全的守护者，安全理事会成员未能朝着这一方向采取行动。而通过未获通过的决议草案是最起码的一步。

我要感谢所有支持这项决议草案的国家——除了那10名成员外，还有其他四名成员，它们的支持使决议草案获得了14票——几乎就是15票，只差了一票。许多安理会成员愿意采取比案文中的措辞更进一步的行动，包括恰当地诉诸《联合国宪章》第七章。数百万人走上街头，要求安理会动用第七章，利用一切可资利用的工具强加其意志，迫使以色列停止对巴勒斯坦人民的种族灭绝。但是，这项决议草案本可以成为安理会为了能够以一个声音说话所做的真诚努力。

不幸的是，安理会仍保持沉默，严重损害其信誉和权威。这表明，在涉及残暴罪行时，根本就不应该允许使用否决权。

美国一直在与埃及和卡塔尔一道，努力达成停火协议。我们一再支持旨在达成停火协议的调解努力，并反复呼吁哈马斯与他们合作，即使在以色列不遗余力地阻止达成这样一个协议的情况下。以色列袭击主要调解方卡塔尔的领土，将目标对准调解方为达成停火协议、结束这场噩梦而召集的那些人，还有什么比这更能证明以色列不希望达成拯救巴勒斯坦人和以色列人生命的停火协议呢？我们以最强烈的言辞谴责对姐妹国家卡塔尔的袭击。

无论是在加沙还是在包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸，抑或是在本区域，以色列都一次又一次地选择暴力之路。面对全球提出的停火和结束非法占领的要求，它却选择升级暴力，犯下了一桩又一桩罪行，毫无住手迹象，而且完全不受惩罚。儿童、妇女和男子以及整个整个家庭正在为这种骇人听闻的有罪不罚和不人道行为付出生命代价。

就在两天前，人权理事会包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会与众多国家一样，基于确凿的证据得出结论，认为这是

一场种族灭绝, 并重申所有国家都有义务立即采取行动, 防止和惩罚这一令世界蒙羞、令我们所有人蒙羞的罪行。

暴力是一种僵局。停火将拯救生命——巴勒斯坦人和以色列人的生命, 人质和囚犯的生命。杀戮和伤害平民毫无道理可言, 无论他们是巴勒斯坦人还是以色列人。在呼吁结束此类暴力时, 绝不应附带任何条件, 行动迟缓, 寻找托词。我们不应片面地只看到某个群体的苦难, 而完全忽视甚至无视巴勒斯坦人民遭受的巨大苦难。理应正视他们的苦难。这是唯一应该做的。

以色列无权屠杀巴勒斯坦人。以色列无权实施种族灭绝。以色列无权进行族裔清洗。以色列无权让一个民族挨饿。以色列无权驱逐一个国家并剥夺其一切。以色列的有罪不罚正在助长其愚蠢行为。庇护它就是在放任它在一条永远不会带来和平、安全或融合的可怕道路上继续走下去。无论它拥有成千上万, 乃至数十万的士兵, 都无法从地球上抹去巴勒斯坦国这个国家, 也无法成功消灭数万乃至数百万人的巴勒斯坦人。我们会一直留在这里, 地球上没有任何力量能否定我们的存在。

对于那些生活在否认之中、陶醉在狂喜和胜利中的人, 我呼吁他们醒悟过来。唯一的道路是通往和平之路。唯一的道路是在和平与安全的状态中毗邻共存两国解决方案之路。我们致力于此。全世界都致力于此。只有一个由一群狂热领导人领导的政党拒绝接受这一点, 他们正在徒劳地试图消灭巴勒斯坦人民的存在及其民族权利, 包括自决权、建国权和难民权。

为了我国人民, 为了以色列人民, 为了我们区域, 为了我们国际社会, 也为了为拯救人类而建立的国际体系, 必须阻止以色列。

必须停火。必须释放人质和囚犯。援助物资必须大量进入加沙, 联合国和人道主义人员必须获准开展工作, 拯救生命。必须将两百万人从这场人间地狱中拯救出来。

否决权使安理会在维护国际和平与安全最需要的时刻未能采取行动。但正如许多安理会成员所说, 这并非结束, 也不会是结束。

所有国家都必须承担起责任, 采取果断措施, 阻止占领国以色列对我国人民实施犯罪阴谋。它们拥有相应的手段。安理会所有成员无论是本国还是集体都拥有相应的手段, 必须运用这些手段, 包括派遣国际保护部队并立即采取切实的究责措施。我们赞赏并感谢所有为制止恐怖行径和非法占领而做出果敢决定的人们。

一年前, 大会根据国际法院认定以色列占领系非法行为的咨询意见(见A/78/968), 要求以色列最迟于2025年9月结束占领, 从而确保巴勒斯坦人民的权利和自由以及巴勒斯坦国的独立, 推进真正的正义与持久和平。我们敦促落实这些决定。

我们呼吁所有人履行自己的义务, 采取行动确保追究责任, 结束以色列的有罪不罚现象, 保护巴勒斯坦人民, 挽救两国解决方案, 挽救以色列每天都在试图破坏的公正和平的前景。

我们将迎来一个没有暴力、没有仇恨、没有杀戮的未来, 和平的力量终将获胜。我们——和平的力量——不仅是安理厅里的14个安理会成员国, 而且几乎是大会全体成员国, 正在变得更加强大。亿万民众走上街头, 呼吁和平、呼吁停火, 和平的力量正在不断壮大。

但要迈向那样的未来, 首先要制止这种疯狂。今后几天, 各国领导人将在联合国成立八十周年之际齐聚纽约, 他们必须单独和集体做出拯救加沙、拯救巴勒斯坦、拯救和平、拯救中东、以及拯救我们基于国际法的秩序的决定。巴勒斯坦将出席会议现场, 或其他方式参与其中。

我们期望明天大会将以压倒性多数票通过要求巴勒斯坦出席的决定草案。我们希望我国领导人能够亲临现场, 心平气和地来到这里, 表达巴勒斯坦人民的立场, 就像安理会所有成员国的领导人一样。但无论我国领导人是亲自出席, 还是通过其他方式参与, 巴勒斯坦都将出席。它将成为纽约市虽未明说、却最受人关注的问题。本届大会将是围绕巴勒斯坦问题的大会。

行动刻不容缓。事关重大。加沙地带是终极考验。两年来, 两百万巴勒斯坦人为我们未能阻止针对他们的杀戮机器付出了代价。我们不能再让他们失望了。我们必须行动。我们必须立即行动。我们相信加入要求行动的大军的队伍将会越来越壮大。

巴勒斯坦不会成为例外。正如人类成功结束种族隔离一样, 人类也终将成功结束这一非法占领, 巴勒斯坦将获得自由, 两国解决方案将成为现实。

主席 (以英语发言) : 我现在请以色列代表发言。

达农先生 (以色列) (以英语发言) : 安理会有些人把这些会议当成戏场, 当成表演。对以色列来说, 这不是戏场, 而是我们的日常现实。就在几个小时前, 两名以色列人在以色列-约旦边境的艾伦比桥过境点被杀害, 当时一辆标有人道援助标识的卡车变成了恐怖武器。这就是我们面临的现实。在这里为了表演所说的话可能会在实地造成致命后果。

首先, 我们要感谢美国展现领导力和道德信念, 否决这项有偏见的决议草案 (S/2025/583)。

这份决议草案是如何摆到我们面前的? 它最初是阿尔及利亚拟定的片面性文本。美国本着诚意参与, 希望增强其平衡性, 从而体现真相、大是大非、和平与安全。阿尔及利亚予以拒绝。数周以来, 阿尔及利亚一直在唱主角, 不是为了寻求妥协, 而是为了拖延谈判, 拖到高级别会议周的灯光照到我们身上, 真会拿捏时机; 不是为了加强共识, 而是为了破坏平衡。它一步一步、一行一行地削弱真相。

安理会成员必须扪心自问, 它们为什么屈服于阿尔及利亚的过分要求, 却拒绝维护简单的事实? 我要提醒它们, 阿尔及利亚不允许它们在本决议草案中写入哪些内容。第一, 所有恐怖主义行为都是犯罪和不公正行为; 哈马斯是恐怖组织; 必须谴责哈马斯2023年10月7日的恐怖袭击; 哈马斯必须解除武装并撤出加沙地带。

为什么这些话被删掉了？答案很简单。阿尔及利亚更在乎作秀而非真相，更在乎功劳而非真正的进展。这里有太多人准备跟着它走。我们在这里看到的不是外交，而是一场闹剧。对阿尔及利亚来说，实质从来都不重要，重要的是表演、时机、过程和掌声；而不是加沙人民，也不是他们所遭受的苦难。

安理会成员如果真的关心加沙人民，就应该谴责哈马斯，应该将其写入决议草案。然而，它们却保护哈马斯，照本宣科，让哈马斯在它们于安理会搭建的戏场上唱主角。

我知道安理会许多成员都是严肃的外交官。然而，他们却支持一项居然影射以色列让加沙人民挨饿的决议草案，来附和哈马斯的宣传。安理会成员必须扪心自问：这真的是它们准备捍卫的选择吗？照本宣科，而不是实话实说，它们想要扮演这种角色吗？

事实就是事实。过境点已经开放。人道援助物资正通过四个正常入境点运往加沙。仅昨天，也就是9月17日星期三，就有226辆援助卡车进入加沙，550名加沙人得到后送，接受救命的医疗救治。自5月份以来，已有13000多辆卡车从陆路、海路和空中运来了食品、药品和必需品。饥饿不是、也从来不是以色列的政策。我们的政策是打击恐怖主义，打击哈马斯——实际上他们才让人质挨饿。拒绝面对事实不是中立，而是一种选择——一种加强哈马斯并延长以色列人和巴勒斯坦人痛苦的选择。我们又一次看到一场精心策划的表演，这是为了上头条，而不是为了和平。即使在周五的一边倒的决定中，联合国大会也呼吁哈马斯“结束其在加沙的统治”。大会至少谴责了“哈马斯10月7日对平民的袭击”。然而，安全理事会面前的决议草案甚至做不到这一点，还经常反其道行之。不要搞错了：哈马斯在幕后等待，是这场表演的唯一受益者。这项最新的案文给他们带来了无比渴望的起立鼓掌，作为对他们野蛮行径和谋杀的奖赏。

在本会议厅内，阿尔及利亚充当了哈马斯的傀儡。在阿尔及利亚表演的时候，我们的人质仍在地下，忍受饥饿、折磨和羞辱。在这项决议草案被剥夺真相和勇气的时候，哈马斯窃取了援助并准备发动新的袭击。在阿马尔·本贾马大使追求掌声的时候，以色列人和巴勒斯坦人付出了代价。结果是我们面前的决议草案没有将哈马斯列为恐怖组织，没有谴责2023年10月7日的大屠杀，没有要求哈马斯解除武装并结束其在加沙的统治。这不是外交的产物；这是阻碍的产物。这不是调解人的成果；这是激进分子和恐怖分子头目的成果。在过去两年里，世界的道德指南针过于频繁地偏离方向。我们听到的不是对无辜民众被拖进隧道的一致愤慨，而是犹豫和借口——或者更糟糕的是沉默。以色列甚至被要求为无需辩护的事情辩护：把我们的人质带回家，对抗哈马斯，从而证明恐怖分子没有豁免权。以色列不想要这场战争。以色列没有主动要求战争。当哈马斯入侵以色列，袭击我们的城镇，杀害我们的人民，把人质劫持到地下时，战争就被强加于我们。安理会有选择：它可以在缺乏道德明确性的情况下继续下去，或者也可以有目的地采取行动。它可以引导本组织回到它真正的方向上，走向真相、正义与和平。政治操弄和空洞的姿态只会导致失去影响力。虚伪和偏袒一方永远不会带来和平。

这是一个关键时刻。今年, 我们纪念联合国成立80周年——这个机构诞生在一场漫长而代价高昂的战争击败邪恶势力之后。光明战胜黑暗使联合国的创立成为可能。但是在邪恶轴心被战胜之前, 有些人选择了用绥靖来面对暴政, 有些人则立场坚定。在暴政大步迈进的同时, 张伯伦首相让他的人民回家安静地睡觉, 而丘吉尔的道路是不同的——这条道路彰显着勇气和道德明确性。丘吉尔直面暴政并战胜了它, 我们也将如此。因为正如丘吉尔警告的那样, 暴政是我们的敌人, 无论它有什么样的服饰或伪装, 无论它说什么样的语言, 无论它来自内部还是外部。我们必须保持警惕、坚定和团结。当恐怖就在我们家门口时, 我们不会让以色列回家睡觉。在所有人质回家之前, 在哈马斯被击败之前, 我们不会罢休。

主席 (以英语发言) :阿尔及利亚代表请求再次发言。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以法语发言) :在要求发言之前, 我犹豫了很久, 但我国被提到了五次, 我不得不回应。

每个人都看到并听到以色列代表就这项决议草案 (S/2025/583) 故意针对我国, 而且仅仅针对我国, 然而, 这项决议草案是由安全理事会10个当选成员提出的, 安理会15个成员中有14个投了赞成票, 这代表人类的绝大多数。熟悉阿尔及利亚的人知道, 我们不会被吓倒。上周, 也有人试图恐吓我们的巴基斯坦同事, 但没有成功。我要非常明确地指出, 在与我们的同事、也就是安全理事会当选成员合作时, 我们的唯一目标是减轻加沙巴勒斯坦人民的痛苦——无法形容的痛苦、对平民的轰炸和对人道主义援助的限制、饥荒以及最终的灭绝种族。我们共同的情绪是对加沙目前包括今天发生的事情感到愤慨。

正如阿卜杜勒·马吉德·特本总统一再指出, 阿尔及利亚将站在巴勒斯坦人民一边, 直到他们能够享有自决权, 直到他们能够享有建立一个以圣城为首都的独立国家的不可剥夺权利。除此之外的目标都只是在企图搅浑水, 逃避国际社会的一致谴责。

主席 (以英语发言) :丹麦代表请求再次发言。

拉森女士 (丹麦) (以英语发言) :我要发言回应以色列代表的评论。

这项决议草案 (S/2025/583) 是由安全理事会10个当选成员起草的, 由丹麦作为十成员的协调员进行协调。恕我直言, 我们不承认在此描述的进程。之前提到了一个具体当选成员, 但我们所有10个国家都支持这一案文, 它获得了14票赞成和1票否决。

主席 (以英语发言) :以色列代表请求再次发言。我现在请他发言。

达农先生 (以色列) (以英语发言) :我的阿尔及利亚同事说到, 我五次提到阿尔及利亚。他可能说的没错。但是当我听他发言时, 他一次也没有提到人质——48名被囚禁的人质。他不愿谴责哈马斯。据我所知, 也许正是阿尔及利亚的参与才说服了其他成员不应在这项决议草案 (S/2025/583) 中谴责哈马斯。这是一个合法的过程, 但我认为是错误的。我认为可耻的是, 成员们可以把它们信以为真的这一切都归咎于以色列, 却不能在一項决议草案中简简单单地谴责哈马斯。我认为这很可耻, 我也认为, 该决议草案不谴责哈马斯已经说明了问题。只有把哈马斯排除在

外, 加沙才会有未来。如果大会能够通过这样的措辞, 我认为安全理事会也应该这样做。

主席 (以英语发言) : 阿尔及利亚代表请求再次发言。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以法语发言) : 我将简短发言。

阿尔及利亚是我们面前的决议草案 (S/2025/583) 的提交国之一, 该决议草案非常明确地呼吁无条件释放人质。我谨提醒安理会, 我国对该决议草案投了赞成票。但是我也要提醒以色列代表, 两天前——更确切地说是上周五——他的国家对大会的一项决定草案投了反对票, 该草案非常明确地谴责了哈马斯劫持人质行为。我再说一遍: 全世界、全人类都反对以色列在加沙地带实施的屠杀。我不会让自己陷入一场为了转移人类对加沙当前发生灭绝种族行为的注意力的辩论, 我重复一遍, 这是灭绝种族。

下午5时15分散会。