



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
комиссара Ближневосточного
агентства Организации
Объединенных Наций для
помощи палестинским
беженцам и организации
работ**

1 января — 31 декабря 2024 года

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Восьмидесятая сессия
Дополнение № 13



**Доклад Генерального комиссара
Ближневосточного агентства
Организации Объединенных Наций для
помощи палестинским беженцам и
организации работ**

1 января — 31 декабря 2024 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2025

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма	5
Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 11 августа 2025 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи	5
Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 23 июня 2025 года на имя Генерального комиссара Агентства	8
I. Обзор важнейших событий	10
II. События в области политики, экономики и безопасности, влияющие на положение палестинских беженцев	14
A. Сектор Газа	14
B. Оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим	15
C. Ливан.	16
D. Сирийская Арабская Республика	16
E. Иордания	17
III. Обзор стратегических результатов.	18
A. Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом	18
B. Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни	19
C. Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе	19
D. Цель 4: расширение источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев	20
E. Цель 5: обеспечение доступа к эффективной социальной помощи для наиболее уязвимых палестинских беженцев	21
F. Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией	21
G. Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР	22
IV. Обзор финансового положения, мобилизация ресурсов и информационно-просветительская работа	23
V. Правовые вопросы	25
A. Оккупированная палестинская территория	25

В. Ливан	28
С. Сирийская Арабская Республика	30
Д. Иордания	30
Е. Дополнительные вопросы	30

Препроводительные письма

Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 11 августа 2025 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Настоящим препровождаю Генеральной Ассамблее годовой доклад о работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за 2024 год, представляемый в соответствии с пунктом 21 резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1949 года, измененным в соответствии с пунктом 11 резолюции 1018 (XI) и с пунктом 8 резолюции 1315 (XIII) от 12 декабря 1958 года.

Чрезвычайные трудности, с которыми палестинские беженцы сталкивались во всех районах деятельности Агентства в 2024 году, только усугубляются. Ситуация на оккупированной палестинской территории достигла опасной критической точки. В Газе голодают 2 миллиона человек, которые на протяжении почти двух лет страдают от непрекращающихся бомбардировок и перемещений, в то время как продовольствие и предметы медицинского назначения находятся совсем рядом, но за пределами их досягаемости. Оккупированный Западный берег охвачен смертоносным насилием, развязанным израильскими силами безопасности и поселенцами, а аннексия объявлена политической целью. В Ливане, Сирийской Республике и Иордании палестинским беженцам приходится преодолевать серьезные социально-экономические проблемы на фоне сложных политических перемен, располагая более скудными ресурсами в условиях растущих потребностей.

Несмотря на огромные трудности, БАПОР продолжает оказывать жизненно важную гуманитарную помощь и услуги в области развития человеческого потенциала. Агентство по-прежнему ежедневно проводит около 15 000 медицинских консультаций в Газе и играет жизненно важную роль в предоставлении жилья, обеспечении доступа к питьевой воде и удалении отходов. На оккупированном Западном берегу остаются открытыми школы и клиники БАПОР, за исключением шести школ в Восточном Иерусалиме, которые были в принудительном порядке закрыты израильскими властями, что лишило 800 палестинских детей возможности получать образование. Из-за военных операций Израиля Агентство также оказывает помощь палестинским беженцам, перемещенным из лагерей на севере страны в масштабах, не наблюдавшихся с 1967 года. В Ливане БАПОР обеспечивало защиту и помощь тысячам гражданских лиц, перемещенных в результате возобновившейся войны с Израилем, в том числе лицам, не являющимся палестинскими беженцами. Чрезвычайная помощь и услуги в области развития, оказываемые Агентством, остаются единственным средством спасения для палестинских беженцев, пострадавших от затяжного конфликта и нищеты в Сирийской Арабской Республике. Уязвимые палестинские беженцы в Иордании по-прежнему нуждаются в медицинских, образовательных и социальных услугах Агентства.

Несмотря на вклад, который Агентство на протяжении десятилетий вносит в обеспечение защиты и благополучия палестинских беженцев, а также в поддержание региональной стабильности, оно является объектом целенаправленной кампании, призванной положить конец его деятельности на оккупированной палестинской территории. Усилия по ликвидации Агентства являются частью давнего политического проекта, направленного на подрыв параметров, установленных Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности для мирного урегулирования израильско-палестинского конфликта, и на разделение палестинцев и Палестины.

За последние 22 месяца Агентству причинен очень серьезный ущерб. Более 330 сотрудников БАПОР были убиты в Газе, где большинство помещений Агентства были повреждены или разрушены. Принятие израильским Кнессетом закона о прекращении деятельности Агентства на территории, которую Израиль считает своей суверенной, включая оккупированный Восточный Иерусалим, и о запрете контактов между израильскими должностными лицами и представителями БАПОР нанесло огромный ущерб получателям помощи и персоналу Агентства, а также деятельности Организации Объединенных Наций.

С момента прекращения огня в Газе БАПОР запрещено доставлять важнейшую гуманитарную помощь. Израиль также оказывает давление на другие гуманитарные организации с целью исключить БАПОР из процесса осуществления гуманитарной деятельности. Замена системы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, важнейшей частью которой является БАПОР, милитаризованной системой оказания помощи способствовала беспрецедентному, искусственно вызванному голоду, продолжающемуся в Газе.

Вопиющее пренебрежение охраняемым статусом, которым пользуются помещения и гуманитарные операции Организации Объединенных Наций в соответствии с международным правом, стоило жизни тысячам людей — как тем, кто пытался укрыться в помещениях Организации Объединенных Наций, так и тем, кто был лишен ее помощи. Оно позволило выдворить международных сотрудников БАПОР, способствовало поощрению преследований и злоупотреблений в отношении палестинских сотрудников БАПОР и вынудило замолчать тех, кто выступает за права человека и верховенство права, создав опасный прецедент для гуманитарной и правозащитной деятельности во всем мире.

Физические и законодательные нападки на Агентство усугубляются агрессивной кампанией дезинформации, инициатором которой является правительство Израиля. Ликвидация БАПОР посредством постоянных обвинений в том, что в структуры Агентства проник ХАМАС, является заявленной целью с самого начала войны в Газе. БАПОР неоднократно обращалось в Министерство иностранных дел Израиля с просьбой предоставить доказательства, подтверждающие эти утверждения, но так и не получило ответа. Недавно я вновь обратился к министру иностранных дел с просьбой предоставить доказательства и отметил, что Израиль не преследовал виновных в рамках своей системы уголовного правосудия, что также потребовало бы представления убедительных доказательств. Если бы правительство поделилось доказательствами с БАПОР или возбудило уголовное преследование внутри страны, Агентство могло бы принять меры в рамках своей нормативной базы для увольнения сотрудников, которые, как было установлено, несут уголовную ответственность, в соответствии с признанными принципами надлежащей правовой процедуры. Отсутствие доказательств и правового процесса повышает вероятность того, что обвинения в адрес персонала БАПОР не обоснованы.

Однако ущерб уже нанесен. Кампания по дискредитации Агентства направлена на законодателей и общественность стран-доноров, ведя к сокращению финансирования жизненно важной работы Агентства. Потеря двух крупных доноров, в том числе крупнейшего донора Агентства, вызвала серьезный кризис ликвидности, поставив под угрозу жизнеспособность операций БАПОР в рамках всех программ и во всех районах.

Положение Агентства явно неприемлемо. В связи с весьма реальной возможностью распада БАПОР Генеральный секретарь обратился с просьбой провести стратегическую оценку воздействия и эффективности выполнения его мандата в условиях нынешних ограничений. Эта оценка была завершена и включает предложения по защите прав палестинских беженцев. Теперь государствам-членам предстоит обсудить варианты, представленные в оценке, и принять меры.

Государства-члены могут прийти к заключению, что деятельность Агентства должна быть адаптирована для достижения целей политического урегулирования. Любые действия должны быть направлены на обеспечение наиболее эффективной защиты и обслуживания палестинских беженцев в полном соответствии с главными целями Генеральной Ассамблеи, изначально определенными во время учреждения Агентства посредством резолюции 302 (IV).

БАПОР всегда отводилась роль временного учреждения. То, что Агентство продолжает существовать, отражает долгосрочные неудачи в достижении политического урегулирования. Его деятельность способствовала смягчению последствий этих неудач, обеспечивая палестинцам доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, что позволило им организовать свою жизнь наилучшим образом в условиях оккупации; ограждая Израиль от огромных экономических издержек и издержек, связанных с обеспечением безопасности в результате его незаконной оккупации палестинской территории; способствуя укреплению мира и стабильности в нестабильном регионе; и поддерживая жизнь в Газе — с поразительным мужеством и самоотверженностью мои сотрудники действовали в соответствии с высочайшими стандартами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и предусмотренными в области прав человека, там, где ни те, ни другие не соблюдаются. Сегодняшнее положение Агентства ужасно и неприемлемо. Так больше продолжаться не может.

Единственная жизнеспособная перспектива заключается в том, чтобы определить роль БАПОР в рамках подлинного политического процесса, который позволит Агентству передать функции по оказанию его услуг, похожих на государственные, уполномоченным и подготовленным государственным учреждениям. Это требует политической воли и финансовых ресурсов. Без этих гарантий существует риск, что после продления мандата Агентства в 2025 году палестинские беженцы будут обречены на неизбежное и болезненное прекращение жизненно важных мер защиты и услуг. Агентство должно продолжать играть свою роль хранителя статуса беженцев, коллективной истории и самобытности палестинцев до тех пор, пока не будет достигнуто политическое урегулирование.

Для того чтобы наметить путь вперед, который позволит защитить жизни и будущее палестинских беженцев, наконец обеспечив выполнение обязательств, взятых на себя государствами-членами 75 лет назад, Генеральной Ассамблее необходимо безотлагательно принять решительные меры.

(Подпись) Филипп Лаззарини
Генеральный комиссар

Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 23 июня 2025 года на имя Генерального комиссара Агентства

1. На своей очередной сессии, состоявшейся 25 и 26 июня 2025 года в виртуальном режиме, Консультативная комиссия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) рассмотрела Ваш охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2024 года годовой доклад о деятельности и операциях БАПОР, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее предстоящей сессии.
2. Комиссия признает, что в 2024 году палестинские беженцы пережили беспрецедентные лишения из-за конфликта и насилия в регионе, в частности в Газе, где гуманитарная ситуация стала катастрофической и остается таковой.
3. Несмотря на все более враждебную обстановку, Комиссия хотела бы вновь выразить признательность Агентству и его сотрудникам за то, что в этот исключительно трудный период они продолжали демонстрировать неизменную приверженность и неустанно работать в целях непрерывного оказания основной помощи и услуг палестинским беженцам во всех районах деятельности.
4. Комиссия хотела бы также выразить свои искренние соболезнования семьям, друзьям и коллегам более чем 300 сотрудников БАПОР, погибших в Газе, заявить о своем решительном осуждении всех актов насилия в отношении гражданских лиц и призвать соответствующие стороны полностью выполнять свои обязанности по международному праву и международному гуманитарному праву.
5. Комиссия по-прежнему глубоко обеспокоена усилением правовых, политических и финансовых ограничений в отношении БАПОР и тем влиянием, которое они могут оказать на бесперебойность оказания услуг палестинским беженцам и на эффективное функционирование и выполнение его мандата, предоставленного в резолюции [302 \(IV\)](#) Генеральной Ассамблеи.
6. Ссылаясь на заключение Независимой группы по обзору деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, согласно которому БАПОР незаменимо и необходимо для развития человеческого потенциала и экономики палестинцев, Комиссия настаивает на том, что, пока не будет найдено справедливое и долгосрочное решение вопроса о бедственном положении палестинских беженцев, работа Агентства остается крайне важной, поскольку оно является последней надеждой на спасение для миллионов палестинских беженцев.
7. Комиссия по-прежнему глубоко обеспокоена серьезными финансовыми проблемами, с которыми сталкивается БАПОР, и настоятельно рекомендует Агентству работать совместно с государствами-членами, продолжать диверсифицировать источники финансирования и, в консультации с членами Консультативной комиссии, стремиться к созданию более предсказуемой и устойчивой финансовой модели.
8. Комиссия высоко оценивает усилия БАПОР по сотрудничеству и его приверженность дальнейшему укреплению механизма обеспечения нейтральности и добросовестности. Комиссия с удовлетворением отмечает ощутимый прогресс, достигнутый в осуществлении независимого обзора механизмов и процедур, призванного обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа

нейтральности (доклад Колонна), и просит Агентство продолжать уделять приоритетное внимание принятию дальнейших мер по выполнению вынесенных в этом докладе рекомендаций и своевременно информировать об этих усилиях общественность.

9. Комиссия хотела бы отметить прогресс, достигнутый в выполнении вынесенной в докладе Колонна рекомендации 2 с) о создании рабочей группы по вопросам нейтральности и добросовестности в качестве вспомогательного органа Консультативной комиссии для консультирования БАПОР по этим вопросам и информирования Комиссии.

10. Комиссия высоко оценивает руководящую роль, активное участие и инициативы Генерального комиссара, в частности проведение стратегической оценки в целях предоставления основанной на фактах информации и рекомендаций относительно жизненно важной роли Агентства не только в жизни палестинских беженцев в настоящее время и в будущем, но и в укреплении и поддержании региональной стабильности.

11. Комиссия готова к конструктивной работе и совместной оценке путей продвижения вперед для поддержания БАПОР в политическом и финансовом плане в русле широкой поддержки, которой БАПОР пользуется в Генеральной Ассамблее.

(Подпись) Антон Лейс
Председатель Консультативной комиссии

Глава I

Обзор важнейших событий

1. В 2024 году палестинские беженцы пережили беспрецедентные лишения из-за разрушительной войны в секторе Газа; возобновление войны между Израилем и Ливаном; насилие, перемещение и разрушения на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим¹, в масштабах, не сравнимых ни с каким другим периодом со времен второй интифады; и нестабильную экономическую ситуацию и ситуацию в сфере безопасности в Сирийской Арабской Республике после продолжавшейся 13 лет гражданской войны, завершившейся падением режима Асада. Эти события привели к тяжелым гуманитарным кризисам, в результате которых миллионы палестинских беженцев погибли, получили увечья, стали перемещенными лицами и испытали голод и отчаяние. Ситуация в Газе на протяжении 2024 года была катастрофической и бесчеловечной. Эти кризисы привели к кардинальным изменениям в регионе и вновь усилили неопределенность в отношении будущего палестинских беженцев.

2. Несмотря на огромные финансовые и операционные трудности и все более враждебную политическую обстановку, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказывало важнейшую поддержку миллионам палестинских беженцев, подтвердив свою незаменимую роль в деле защиты одной из наиболее уязвимых общин на Ближнем Востоке и оказания ей помощи, а также внося вклад в обеспечение региональной стабильности.

3. Агентство играет важнейшую роль в работе служб оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. В Газе оно использовало свое значительное присутствие, опыт и доверие со стороны местного населения для масштабного оказания жизненно важной помощи, включая предоставление продовольствия, воды, жилья, психосоциальной поддержки, услуг по защите и первичной медико-санитарной помощи всему населению численностью более 2,2 миллиона человек. Являясь крупнейшим поставщиком гуманитарной помощи в Газе и опорой деятельности по оказанию помощи в целом, БАПОР выступало в качестве принимающей структуры по отношению к учреждениям-партнерам, распределяло помощь от имени других субъектов, оказывало важнейшую материально-техническую помощь и предоставляло топливо, необходимое для продолжения гуманитарной деятельности, в том числе больницам, пекарням, системам связи и водоснабжения. Эти операции осуществлялись, несмотря на жесткие ограничения на доставку помощи, регулярные запреты на передвижение в гуманитарных целях и распад системы правопорядка. БАПОР продолжало выступать с заявлениями о систематической дегуманизации жителей Газы и вопиющем пренебрежении к международному гуманитарному праву и основанному на правилах международного порядку, став одним из основных защитников интересов многочисленных жертв на глобальном уровне.

4. На оккупированном Западном берегу БАПОР принимало основные меры реагирования на насилие и разрушения в расположенных на севере лагерях беженцев, оказывая помощь перемещенным лицам. БАПОР также сыграло важнейшую роль в рамках принятия Организацией Объединенных Наций мер в связи с конфликтом в Ливане, обеспечивая защиту и помощь тысячам перемещенных гражданских лиц, в том числе не являющихся палестинскими беженцами, в находящихся в ведении БАПОР убежищах и оказывая поддержку палестинским беженцам, которые бежали от насилия в Сирийскую Арабскую

¹ Все ссылки на Западный берег следует читать как «оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим».

Республику. В Сирийской Арабской Республике Агентство продолжало оказывать чрезвычайную помощь палестинским беженцам, пострадавшим от затянувшегося гражданского конфликта и тяжелой социально-экономической ситуации.

5. Агентство продолжало также оказывать основные услуги в области развития человеческого потенциала во всем регионе, в том числе жизненно важные услуги в Газе. По всему региону, в том числе в Газе, БАПОР предоставило более чем 2,4 миллиона пациентов более 10,4 миллиона консультаций в рамках первичного медицинского обслуживания. Более 240 000 девочек и мальчиков получили доступ к образованию в школах БАПОР в Ливане, Иордании, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу, а по состоянию на конец 2024 года почти 260 000 детей в Газе были зарегистрированы в программе дистанционного обучения Агентства. Почти 7700 молодых людей региона прошли профессионально-техническую и педагогическую подготовку. БАПОР оказало помощь по линии системы социальной защиты более чем 330 000 человек, а почти 22 700 клиентов получили микрокредиты. БАПОР продолжало также оказывать поддержку в улучшении инфраструктуры и благоустройстве лагерей по всему региону.

6. В начале 2024 года правительство Израиля заявило, что 19 из более чем 30 000 сотрудников БАПОР были причастны к жестокому нападению на Израиль, совершенному ХАМАС и другими вооруженными группировками 7 октября 2023 года. Генеральный секретарь и Генеральный комиссар приняли оперативные меры в ответ на эти серьезные заявления. Управление служб внутреннего надзора немедленно начало независимое расследование. В результате дела в отношении 10 сотрудников были прекращены в силу отсутствия достаточных доказательств, подтверждающих обвинения. Одно из этих дел, по общему мнению, было связано с неправильной идентификацией соответствующего лица. В отношении остальных девяти сотрудников был сделан вывод о том, что имеющиеся доказательства, при условии их подтверждения и установления подлинности, могут свидетельствовать о неправомерных действиях. Хотя порог доказывания не был достигнут, все девять были уволены в интересах Агентства. На сегодняшний день доказательства, подтверждающих эти обвинения, по-прежнему недостаточны, и Агентство продолжает запрашивать доказательства у правительства Израиля.

7. Генеральный секретарь поручил также провести независимый обзор механизмов и процедур, призванный обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтральности (доклад Колонна)², в результате которого был сделан вывод о том, что БАПОР имеет более надежный механизм обеспечения нейтральности, чем любая другая структура Организации Объединенных Наций или международная неправительственная организация. В нем также было подчеркнuto, что, как и в случае со всеми структурами Организации Объединенных Наций во всем мире, защита нейтральности БАПОР является обязанностью, которую разделяют государства-члены, особенно принимающие страны и Израиль как оккупирующая держава, а также разведывательные, военные, полицейские и другие органы и функциональные единицы, на которые опирается Организация Объединенных Наций.

8. Шестнадцать доноров приостановили финансирование в течение 48 часов после сделанного Агентством 26 января заявления по поводу этих обвинений, что составило 438 млн долл. США, или примерно 51 процент от ожидаемых поступлений. Однако решительные действия Организации Объединенных Наций и приверженность Агентства выполнению рекомендаций, содержащихся в

² Имеется по адресу: www.un.org/unispa/document/report-independent-review-group-on-unrwa-22april2024/.

докладе Колонна, помогли восстановить доверие доноров. В результате все доноры, кроме одного, возобновили поддержку. Кроме того, в декабре 2024 года еще один донор объявил о том, что прекращает оказывать Агентству поддержку. Взносы на финансирование Агентства по-прежнему зависят от дополнительных условий, выдвигаемых донорами, что создает нагрузку на ограниченные людские ресурсы.

9. По состоянию на конец 2024 года дефицит средств в рамках бюджета по программам БАПОР составил 35 млн долл. США. Этот показатель улучшился по сравнению с предыдущими годами благодаря расширению базы государственных доноров и увеличению объема частных взносов, что служит отражением глобальной солидарности с гражданским населением, страдающим в Газе. Несмотря на острую нехватку средств в бюджете по программам, БАПОР смогло продолжить оказывать основные услуги во всем регионе только благодаря строгому контролю за расходами и мерам жесткой экономии, а также использованию финансирования в чрезвычайных ситуациях для выплаты заработной платы основному персоналу, участвующему в гуманитарном реагировании в Газе.

10. На протяжении многих лет БАПОР испытывает на себе влияние конфликтов и политических изменений, определяющих ситуацию в регионе. Однако в 2024 году Агентство стало одним из объектов нападения в ходе войны в Газе, основной целью которой было изменение давно установленных Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности политических параметров мира на оккупированной палестинской территории. Нападки на Агентство не касаются его нейтральности, а скорее направлены на то, чтобы лишить Агентство его роли защитника прав палестинских беженцев, субъекта, обеспечивающего палестинским беженцам возможность оставаться на оккупированной палестинской территории, и свидетеля их бедственного положения. Израиль призвал заменить БАПОР, поскольку считает, что его мандат увековечивает проблему палестинских беженцев³. В целях дискредитации Агентства правительство Израиля развернуло масштабную глобальную кампанию дезинформации, используя дипломатические средства и коммерческую рекламу.

11. В течение 2024 года правительство Израиля выдвигало обвинения в связях с вооруженными группами в Газе в адрес сотен сотрудников БАПОР, не подкрепляя их доказательствами и не признавая, что БАПОР принимает меры в связи со всеми обвинениями, подкрепленными доказательствами, и придерживается политики строгой нейтральности. Эти обвинения стирают грань между предполагаемыми проступками отдельных сотрудников и ролью Агентства в обеспечении соблюдения стандартов поведения персонала на рабочем месте и не признают обстановку повышенного риска, в которой БАПОР было уполномочено работать Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в этих обвинениях не признается основная обязанность Израиля как оккупирующей державы защищать БАПОР и другие структуры Организации Объединенных Наций от подобных рисков, связанных с нейтральностью. Именно Израиль, а не БАПОР несет ответственность за расследование преступных деяний и преследование виновных в их совершении. Несмотря на неоднократные просьбы БАПОР и Организации Объединенных Наций, эти обвинения не были подкреплены

³ См. документ [S/2025/130](#), приложение, приложение I, п. 10, в котором приводится следующее заявление премьер-министра Нетаньяху, свидетельствующее об этом намерении: «Я думаю, что международному сообществу и самой ООН пора понять, что миссия БАПОР должна быть завершена. Деятельность БАПОР способствует созданию замкнутого круга. Замкнутому кругу способствует и его желание сохранять вопрос о палестинских беженцах в повестке дня. Чтобы решить проблему Газы, что мы намерены сделать, нам следует заменить БАПОР другими учреждениями ООН и другими гуманитарными учреждениями».

доказательствами. Они также не были рассмотрены Израилем в рамках уголовного расследования.

12. Несмотря на необоснованность, эти обвинения нанесли значительный ущерб репутации Агентства и предсказуемости донорского финансирования, поставив существование Агентства под угрозу. Они еще больше подорвали финансовую модель Агентства, в рамках которой оказание услуг, аналогичных государственному, зависит от добровольного финансирования, в связи с чем потребовалось принять экстренные меры, чтобы избежать финансового краха. Дважды в 2024 году Генеральный комиссар обращался к Генеральной Ассамблее с письмом о том, что способность Агентства выполнять свой мандат находится под угрозой и его выполнение может стать невозможным без решительного вмешательства государств-членов.

13. Неприемлемо, что, помимо серьезных нарушений принципа нейтральности Агентства, совершаемых ХАМАС и другими вооруженными палестинскими боевыми группами в Газе и других местах, включая несоблюдение принципа неприкосновенности помещений Агентства, БАПОР также столкнулось с серьезными нарушениями Израилем мер защиты, предоставляемых БАПОР в соответствии с международным правом, включая убийство его сотрудников, разрушение помещений БАПОР и частое использование помещений БАПОР в военных целях израильскими силами безопасности. С начала войны в октябре 2023 года до конца 2024 года в Газе были убиты 263 сотрудника БАПОР. Кроме того, многие сотрудники БАПОР были задержаны израильскими властями, и многие из них сообщили, что до освобождения их подвергали пыткам. В результате сотен инцидентов пострадали объекты Агентства в Газе и укрывавшиеся в них внутренне перемещенные лица, что привело к значительным жертвам.

14. Количество и частота случаев нарушения привилегий и иммунитетов Агентства на оккупированной палестинской территории беспрецедентны. В этой связи БАПОР направило более 200 протестов, в которых неоднократно призывало уважать его статус, привилегии и иммунитеты. 28 октября Кнессет Израиля принял два закона в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и международного гуманитарного права. Эти законы, в частности, запрещают деятельность БАПОР на территории, которую Израиль считает своей суверенной, включая оккупированный Восточный Иерусалим, и вводят в действие политику запрета на контакты между израильскими официальными лицами и БАПОР, что делает деятельность Агентства на оккупированной палестинской территории все более сложной и небезопасной.

15. Несмотря на экзистенциальный кризис, в состоянии которого находится БАПОР, значительное большинство государств-членов сохраняют приверженность мандату Агентства и неоднократно признавали его жизненно важную роль в обеспечении региональной стабильности, в постконфликтном переходном периоде в Газе и в усилиях по установлению мира. В декабре 2024 года 159 головами против 9 при 11 воздержавшихся Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [ES-10/25](#) в поддержку мандата Агентства. Эта поддержка должна воплотиться в реальные действия, чтобы избежать краха Агентства и защитить права палестинских беженцев.

Глава II

События в области политики, экономики и безопасности, влияющие на положение палестинских беженцев

А. Сектор Газа

16. К концу 2024 года продолжавшиеся 15 месяцев непрекращающиеся бомбардировки, постоянные перемещения и острое отсутствие продовольственной безопасности оказали разрушительное воздействие на жизнь населения Газы, включая почти 1,6 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев. Согласно сообщениям, к концу 2024 года было убито более 45 000 жителей Газы, в том числе более 13 300 детей и 7200 женщин⁴. Кроме того, по оценкам, 17 000 детей попали в категорию несопровождаемых несовершеннолетних лиц и/или были разлучены с лицами, обеспечивающими уход за ними⁵. Возникла угроза появления потерянного поколения: 650 000 детей были глубоко травмированы и не посещали школу в течение почти двух учебных лет⁶.

17. Циклические и длительные перемещения охватили более 80 процентов всей территории Газы, и 1,9 миллиона человек были перемещены, причем некоторые более 10 раз. В 2024 году более 1 миллиона внутренне перемещенных лиц искали убежища на 150 объектах БАПОР, которые были превращены в переполненные пункты временного размещения, многие из которых также подверглись принудительной эвакуации. Разрушение гражданской инфраструктуры отбросило прогресс в области развития на почти семь десятилетий назад⁷. Около 69 процентов всех сооружений были разрушены или повреждены⁸, в результате чего образовалось более 50 миллионов тонн завалов⁹, большая часть которых была загрязнена. Около 94 процентов медицинских учреждений были повреждены или разрушены¹⁰, а катастрофические санитарные условия в переполненных убежищах и лагерях привели к многочисленным вспышкам заболеваний, в том числе полиомиелита.

18. Израильские власти по-прежнему жестко ограничивают ввоз продовольствия, топлива, медикаментов, жилья и предметов гигиены. 7 мая израильские силы безопасности начали наступление на Рафах, в результате которого прилегающий к нему контрольно-пропускной пункт — один из двух пунктов ввоза гуманитарной помощи — стал недоступен до конца 2024 года, что привело к

⁴ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip (31 December 2024)”. Имеется по адресу: www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-31-december-2024.

⁵ United Nations Children’s Fund (UNICEF), “State of Palestine humanitarian situation report No. 34”, 30 January 2025.

⁶ Relief Web, “Education overview in 2024: the state of education in Gaza and the West Bank — ‘current realities and future priorities’”, February 2025.

⁷ Economic and Social Council for Western Asia and United Nations Development Programme, “Gaza war: expected socioeconomic impacts on the State of Palestine”, October 2024.

⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot”.

⁹ Gaza Strip — Preliminary Debris Quantification — December 2024, UNEP and UN Human Settlements Programme, 21 January 2025, https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-strip-preliminary-debris-quantification-december-2024?_gl=1*_tnnos1*_ga*MT13Mzk0MjcxNy4xNjk4MjE1NzM3*_ga_E60ZNX2F68*MTc0MzY5NDc2MS4zMi4xLjE3NDM3MDA5NjYuNjAuMC4w.

¹⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Flash appeal: Occupied Palestinian Territory”, December 2024. Имеется по адресу: www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/flash-appeal-occupied-palestinian-territory-issued-december-2024.

резкому сокращению поставок в рамках гуманитарной помощи. Количество грузовиков, въезжающих в Газу, сократилось в среднем со 153 в день до наступления на Рафах до 101 после него, что значительно ниже среднесуточного показателя до конфликта — 500 грузовиков, въезжающих в условиях блокады¹¹. Распределению помощи еще больше мешали широкие ограничения на передвижение, поскольку израильские власти отклонили запросы на проведение 38 процентов запланированных гуманитарных миссий Агентства. Некоторые районы, особенно на севере Газы, в течение нескольких недель были полностью отрезаны от жизненно важных поставок. И наконец, вооруженными группами, появившимися в результате беззакония в Газе, было организовано широкомасштабное мародерство.

19. К концу года в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности более 130 000 человек были классифицированы как испытывающие острое отсутствие продовольственной безопасности¹² и было зарегистрировано 60 000 случаев острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет¹³. Организация Объединенных Наций призвала государства-члены принять меры для предотвращения голода¹⁴.

В. Оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим

20. Палестинские беженцы, живущие на Западном берегу, пережили значительно более интенсивные операции сил безопасности, разгул насилия со стороны поселенцев и повсеместные ограничения на передвижение, и на их долю пришлось более половины из 516 палестинцев, погибших в результате инцидентов, связанных с конфликтом¹⁵.

21. БАПОР зафиксировало 1224 операции израильских сил безопасности на территории лагерей палестинских беженцев на Западном берегу, что является самым высоким показателем со времен второй интифады¹⁶. Они включали использование тяжелых вооружений и авиаудары и сопровождалась массовыми жертвами и арестами, внутренними перемещениями и причинением широкомасштабного ущерба гражданскому имуществу и инфраструктуре, включая объекты Агентства. Палестинские вооруженные субъекты также активизировали свои действия в некоторых лагерях беженцев, устанавливая блокпосты и используя самодельные взрывные устройства в гражданских районах. Насилие оказало значительное влияние на услуги БАПОР, в том числе в результате совокупной потери 1422 учебных дней в 96 школах Агентства на Западном берегу.

22. 27 августа израильские силы безопасности начали крупнейшее и самое продолжительное вторжение на Западный берег со времен второй интифады — операцию «Летние лагеря», которая, по сообщениям, была направлена против палестинских вооруженных субъектов в лагерях «Джанин», «Тулькарм», «Нур-Шамс» и «Аль-Фараа» и продолжалась до 6 сентября. Во время этого вторжения

¹¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot”.

¹² Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for September–October 2024 and projection for November 2024–April 2025”, 17 October 2024.

¹³ Integrated Food Security Phase Classification, “Acute food insecurity and acute malnutrition special snapshot: September 2024–April 2025”, 17 October 2024.

¹⁴ United Nations, “Warned of imminent famine in northern Gaza, speakers in Security Council urge immediate ceasefire, sustained aid”, press release, 12 November 2024.

¹⁵ БАПОР, периферийное отделение на Западном берегу, Департамент по обеспечению защиты и нейтралитета, база данных по вопросам защиты, 2024 год.

¹⁶ Там же.

были разрушены дороги, системы водоснабжения, электроснабжения и канализации и дома. Это самым серьезным образом сказалось на услугах, оказываемых БАПОР на севере Западного берега, а сотни семей были вынуждены покинуть свои дома.

23. Расширение поселений не прекращалось, а уровень насилия со стороны поселенцев достиг рекордных значений: было зарегистрировано 1420 инцидентов. Насилие со стороны поселенцев было также направлено против общин палестинских бедуинов, многие из которых являются палестинскими беженцами, что привело к перемещению более 300 семей, включая 850 детей¹⁷.

24. Пострадало социально-экономическое развитие, валовой внутренний продукт сократился на 19 процентов¹⁸, а уровень безработицы вырос до 35 процентов¹⁹, что усугублялось продолжающимися ограничениями на выдачу Израилем разрешений на работу. Поэтому налоговые поступления в Палестинскую администрацию сократились, что усугублялось удержанием Израилем поступлений в рамках сбора таможенных пошлин, поставив под угрозу предоставление государственных услуг и выплату пособий по социальному обеспечению²⁰.

С. Ливан

25. По сообщениям, в результате конфликта в Ливане погибли 4000 человек, был нанесен значительный ущерб гражданской инфраструктуре, а также произошло массовое перемещение населения, в результате которого около 560 000 человек²¹, включая тысячи палестинских беженцев в Ливане и палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, были вынуждены искать безопасности в Сирийской Арабской Республике.

26. Боевые действия привели к резкому экономическому спаду, усугубив сложный социально-экономический кризис, продолжающийся с 2019 года. Жизнестойкость отдельных людей и сообществ достигла критической точки, причем, учитывая структурную маргинализацию, с которой сталкиваются палестинские беженцы, они оказались особенно уязвимы, в том числе из-за невозможности получить доступ к государственным услугам и серьезных ограничений на доступ к рынку труда. Почти 24 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, перемещенных в Ливан, также испытывают трудности, поскольку продление их видов на жительство было приостановлено в мае 2024 года.

Д. Сирийская Арабская Республика

27. 8 декабря, после продолжавшейся 13 лет гражданской войны, режим Башара Асада пал в результате 10-дневного наступления коалиции оппозиционных сил, сформировавших временное правительство.

¹⁷ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 252 — West Bank”, 2 January 2025.

¹⁸ Palestinian Central Bureau of Statistics and Palestine Monetary Authority, “The performance of the Palestinian economy for 2024, and economic forecasts for 2025”, 31 December 2024. Имеется по адресу: www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_EconomicForecast2024E.pdf.

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

²¹ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “UNHCR Syria emergency response brief”, 28 November 2024.

28. Экономическая ситуация оставалась тяжелой, причем особенно сильно пострадали палестинские беженцы, число которых оценивается примерно в 438 000 человек. По оценкам БАПОР, в марте 2024 года 63 процента палестинских беженцев испытывали отсутствие продовольственной безопасности, а 32 процента — острую нехватку продовольствия, что гораздо выше, чем показатели, характерные для населения в целом²².

29. Из-за конфликта в Ливане за восемь недель с сентября по ноябрь в страну въехало около 560 000 человек, в том числе множество палестинских беженцев²³.

30. На конец 2024 года в Сирийскую Арабскую Республику вернулось лишь небольшое число палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. По оценкам, 40 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике по-прежнему имели статус внутренне перемещенных лиц, хотя около 8000 палестинских беженцев вернулись в лагерь «Ярмук», 700 — в лагерь «Эйн-эль-Таль» и 3600 — в лагерь «Дарья», несмотря на ограниченность инфраструктуры и опасность, связанную со взрывоопасными пережитками войны.

Е. Иордания

31. Ситуация для палестинских беженцев оставалась стабильной. Большинство из 2,3 миллиона палестинских беженцев, зарегистрированных Агентством в стране, имеют иорданское гражданство и пользуются теми же правами, что и другие граждане Иордании.

32. Сто восемьдесят тысяч палестинских беженцев, бежавших из Газы в Иорданию в 1967 году, не имеют иорданского гражданства и сталкиваются с трудностями в доступе к некоторым государственным услугам и возможностям получения средств к существованию, несмотря на некоторые улучшения в последние годы. Кроме того, по состоянию на конец 2024 года в БАПОР в Иордании были зарегистрированы 20 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. Почти 12 процентов из них не имеют правового статуса и поэтому остаются уязвимыми, имея ограниченный доступ к рынку труда, судам, регистрации гражданского состояния и гуманитарной помощи. Некоторые из них находились под угрозой задержания и принудительного возвращения. БАПОР продолжало работать с правительством Иордании с целью обеспечить соблюдение принципа равного обращения со всеми людьми, включая беженцев, в соответствии с международным правом.

²² Контрольная оценка БАПОР после распределения гуманитарной помощи, проведенная в марте 2024 года.

²³ UNHCR, “Regional overview of displacement as of 25 November 2024”, 25 November 2024.

Глава III

Обзор стратегических результатов

33. В 2024 году способность БАПОР в полной мере выполнять свой мандат на всей оккупированной палестинской территории оказалась серьезно подорвана из-за конфликтов, нападений на помещения Агентства и нападений во время проведения его операций, нарушений его привилегий и иммунитетов, ограничений на гуманитарный доступ и импорт помощи, а также сужения операционного пространства. Кроме того, Агентство по-прежнему страдало от неадекватного для удовлетворения растущих потребностей финансирования, результатом чего стало снижение качества услуг, в том числе из-за переполненности школьных классов, излишней зависимости от работников с поденной оплатой, чрезмерной рабочей нагрузки на врачей, неспособности оказывать помощь уязвимым палестинским беженцам через программу социальной защиты Агентства и истощения активов.

34. Несмотря на эти проблемы, Агентство продолжало прилагать все усилия для того, чтобы продолжать оказание услуг во всем регионе в соответствии со своим стратегическим планом на период 2023–2028 годов, признавая при этом, что резкое изменение операционной обстановки требует пересмотра стратегического плана, который будет проведен в 2025 году. Услуги БАПОР оказали положительное влияние на жизнь миллионов палестинских беженцев во всем регионе, и некоторые из его ключевых достижений 2024 года освещаются в настоящем разделе. Полная информация о результатах работы Агентства подробно изложена в *годовом операционном докладе БАПОР за 2024 год*.

A. Цель 1: защита палестинских беженцев путем реализации их прав в соответствии с международным правом

35. Агентство отреагировало на тревожное и повсеместное ухудшение условий защиты, адаптировав свою программу и меры реагирования для удовлетворения новых приоритетных потребностей, при этом важную роль в решении проблемы тяжелых травм, пережитых многими палестинскими беженцами, играет психосоциальная поддержка.

Основные сведения о результатах

- Прошедшие профессиональную подготовку социальные работники оказали 14 000 палестинских беженцев услуги психосоциальной поддержки и услуги социального сопровождения (за исключением Газы), решая такие проблемы в области защиты, как гендерное насилие, защита детей, инвалидность, семейно-бытовое насилие, наркомания, психическое здоровье и препятствия в доступе к основным услугам.
- В Газе с начала войны и до конца 2024 года психосоциальную поддержку получили около 730 000 перемещенных лиц, в том числе более 520 000 детей. БАПОР выявило 10 000 детей-сирот, примерно 3000 из которых были предоставлены услуги по защите, включая воссоединение семей, безопасное жилье, психосоциальную поддержку и выдачу направлений на получение лекарств, продовольствия и непродовольственных товаров.
- БАПОР провело 992 информационно-пропагандистских мероприятия (за исключением Газы), которые были призваны способствовать обеспечению заинтересованными сторонами соблюдения международных правовых стандартов, гуманитарного доступа и защиты прав палестинских

беженцев. Комплексную оценку на предмет соблюдения гуманитарных принципов, включая принцип нейтральности, а также стандартов защиты и ценностей Организации Объединенных Наций прошли 98 процентов действующих объектов (за исключением Газы).

- БАПОР взаимодействовало с международной системой прав человека и механизмами подотчетности в целях поощрения и защиты прав палестинских беженцев.

В. Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни

36. В 2024 году БАПОР продолжало оказывать высококачественную первичную медико-санитарную помощь палестинским беженцам во всем регионе и предоставлять экстренные медицинские услуги в условиях кризиса. Успех программы Агентства в области здравоохранения привел к тому, что уровень материнской смертности среди женщин из числа палестинских беженцев составил 16,9 на 100 000 живорождений, что значительно лучше показателя, предусмотренного в задаче 3.1 целей в области устойчивого развития (менее 70 случаев на 100 000 живорождений), а также к тому, что уровень охвата иммунизацией детей младшего возраста достиг более 99 процентов, превысив целевой показатель Всемирной организации здравоохранения в 95 процентов.

Основные сведения о результатах

- Проведено более 10,4 миллиона медицинских консультаций по всему региону, включая 5,7 миллиона консультаций в Газе.
- Оказана помощь в госпитализации 104 800 пациентам (в том числе в Газе), что на 20 процентов больше, чем в 2023 году, и обусловлено усилившимися экономическими трудностями и ухудшением состояния систем здравоохранения в некоторых районах деятельности.
- Обеспечен уход за 42 000 недавно вставших на учет беременных женщин (в том числе в Газе).
- Агентство сыграло важнейшую роль в проведении кампании иммунизации против полиомиелита в Газе, цель которой заключалась в охвате 590 000 детей, причем 40 процентов прививок были сделаны группами сотрудников БАПОР.

С. Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе

37. БАПОР продолжало оказывать поддержку детям из числа палестинских беженцев, чтобы они могли полностью раскрыть свой потенциал благодаря инклюзивному и равноправному качественному образованию. Агентство также оказывало существенную поддержку детям, чье образование было прервано в результате конфликта.

Основные сведения о результатах

- Обеспечен доступ к качественному образованию для более чем 240 000 детей, более половины из которых — девочки, в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированном Западном берегу.

- Предоставлены возможности неформального обучения и психосоциальная поддержка более чем 530 000 детей в Газе. В конце декабря БАПОР приступило к реализации программы дистанционного обучения, рассчитанной на охват почти 260 000 учащихся и осуществляемой с помощью 7000 виртуальных классов.
- БАПОР добилось успехов в области цифрового обучения, приступив к реализации программы цифрового образования на Западном берегу, в рамках которой учебные классы оснащаются техническими средствами; усовершенствовал цифровую инфраструктуру на Западном берегу, в Сирийской Арабской Республике и Ливане; и осуществив инвестиции в развитие потенциала преподавателей и выявление цифровых педагогических ресурсов.

D. Цель 4: расширение источников средств к существованию, доступных для палестинских беженцев

38. БАПОР продолжало поддерживать палестинских беженцев посредством предоставления им возможности для получения средств к существованию благодаря прохождению программы профессионально-технической подготовки; осуществления программы микрофинансирования за счет собственного бюджета; создания рабочих мест, связанных с проводимыми Агентством работами по строительству и реконструкции/восстановлению жилищ; а также обеспечения оплаты труда наличными.

Основные сведения о результатах

- Благодаря центрам профессионально-технического образования и подготовки и центрам подготовки учителей почти 7700 молодых людей из числа палестинских беженцев (за исключением Газы) получили отвечающие требованиям времени навыки и знания, необходимые для трудоустройства в самых разных сферах, в том числе благодаря проведению актуальных курсов, посвященных, в частности, солнечным фотоэлектрическим системам и обслуживанию электромобилей.
- Двадцать четыре процента учащихся, принимавших участие в программах профессионально-технического образования и подготовки, были бенефициарами программы социальной защиты; это помогло им и их семьям вырваться из нищеты.
- Уровень трудоустройства выпускников этих программ оставался высоким (83 процента), несмотря на то что средний уровень безработицы среди молодежи в регионе составлял 33 процента²⁴.
- Кредиты на сумму 15,8 млн долл. США были предоставлены 22 700 клиентам, что позволило создать 1330 новых рабочих мест (за исключением Газы).
- В рамках проектов БАПОР по улучшению инфраструктуры и благоустройству лагерей было создано почти 1200 полноценных рабочих мест (за исключением Газы).
- В Газе в рамках программы «Деньги за труд» Агентство создало рабочие места, эквивалентные более чем 4000 рабочих мест с полной занятостью,

²⁴ World Bank Group, “Unemployment, youth total (% of total labor force ages 15-24) (modeled ILO estimate — Middle East, North Africa, Afghanistan and Pakistan”. Имеется по адресу: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.1524.ZS?locations=ZQ>.

которыми воспользовались почти 11 000 внутренне перемещенных лиц и членов их семей — в общей сложности около 50 000 человек.

- В БАПОР работало более 30 000 сотрудников по всему региону, подавляющее большинство из которых сами являлись палестинскими беженцами.

Е. Цель 5: обеспечение доступа к эффективной социальной помощи для наиболее уязвимых палестинских беженцев

39. В рамках программы социальной защиты БАПОР продолжалось оказание ограниченной социальной помощи, в том числе в виде предоставления денежных компенсаций стоимости базовой потребительской корзины, денежных переводов и/или электронных денежных ваучеров (электронных карт) с целью смягчения проблемы бедности и отсутствия продовольственной безопасности для наиболее уязвимых палестинских беженцев. Ограниченность ресурсов привела к мораторию на регистрацию новых получателей помощи, и в 2024 году помощь в рамках программы будут получать лишь 17,5 процента уязвимых палестинских беженцев. Размер социальных выплат покрывал чуть менее 20 процентов минимальных потребностей домохозяйств, поскольку они были нивелированы высоким уровнем инфляции во всем регионе.

Основные сведения о результатах

- Помощь в рамках программы социальной защиты получили более 330 000 бенефициаров.
- Осуществляя мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи в пяти районах своей деятельности, БАПОР предоставило поддержку более чем 2,6 миллиона уязвимых беженцев, обеспечив их продуктами питания и наличными средствами.

Ф. Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией

40. БАПОР стремится улучшать условия жизни в лагерях палестинских беженцев и обеспечивать основные услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены, в том числе в чрезвычайных ситуациях. В 2024 году эти усилия были существенно затруднены из-за крайне ограниченного финансирования, продолжающейся приостановки работ в Газе и длительных перебоев в работе в Ливане и на Западном берегу.

Основные сведения о результатах

- В Ливане, на Западном берегу и в Иордании были благоустроены или построены 295 жилищ, а в Сирийской Арабской Республике был проведен мелкий ремонт 625 жилищ.
- Агентство оказывало услуги по удалению твердых отходов в лагерях по всему региону, собрав почти 340 000 тонн твердых отходов, в том числе в Газе, где ежемесячно собиралось около 7000 тонн в интересах примерно 972 000 внутренне перемещенных лиц, что сыграло важнейшую роль в профилактике распространения инфекционных заболеваний.
- В Газе БАПОР распределило более 960 миллионов литров воды для бытовых нужд и питьевой воды, а также 4,7 миллиона литров бутилированной

питьевой воды. Агентство также обслуживало пять водозаборных скважин и отремонтировало три другие скважины, производя 8 миллионов литров воды ежемесячно и обеспечивая более 600 000 внутренне перемещенных лиц доступом к чистой воде.

G. Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР

41. БАПОР стремилось обеспечить большую подотчетность, инклюзивность, прозрачность и гибкость, чтобы эффективнее поддерживать выполнение программ и укреплять стратегические и директивные функции.

Основные сведения о результатах

- Для того, чтобы полностью выполнить все 50 рекомендаций, вынесенных в докладе Колонна, Агентство создало специальную группу по выполнению рекомендаций в Административной канцелярии и обеспечило наличие в 2025 году 23 специальных должностей международных сотрудников, работающих по срочным контрактам. В 2024 году были укреплены Департамент служб внутреннего надзора и Бюро по вопросам этики, создано специальное подразделение по управлению рисками, завершена разработка политики и механизма управления рисками, в Департаменте было создано централизованное подразделение по расследованию случаев нарушения принципа нейтральности, был усилен обмен составленными в цифровом формате списками сотрудников с принимающими сторонами и Израилем, был разработан новый учебный курс, посвященный гуманитарным принципам, в том числе вопросу о гражданском характере объектов БАПОР, и было расширено участие Агентства в системе координации гуманитарной деятельности.
- БАПОР обновило свою политику в отношении внеслужебной и политической деятельности, упорядочив указания по допустимому и запрещенному поведению, включая прямой запрет на участие сотрудников в любых боевых или вооруженных группах или на связь с ними.
- БАПОР приступило к проведению всестороннего обзора нормативной базы Агентства в целях повышения эффективности, усиления прозрачности, поддержки эффективного принятия решений и укрепления институциональной подотчетности.
- Показатель выполнения рекомендаций ревизоров, достигнутый Департаментом к согласованному сроку, увеличился с 74 процентов в 2023 году до 86 процентов в 2024 году, а показатель выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров вырос с 71 процента в 2023 году до 81 процента в 2024 году²⁵.

²⁵ Данные представлены в ходе собеседования при увольнении. Итоговый доклад Комиссии ревизоров будет опубликован в 2025 году.

Глава IV

Обзор финансового положения, мобилизация ресурсов и информационно-просветительская работа

42. Несмотря на огромные проблемы и перенесенные с 2023 года обязательства в размере 75 млн долл. США, в 2024 году БАПОР мобилизовало огромную политическую, финансовую и общественную поддержку, которая помогла ему продолжать оказывать основные услуги и удовлетворять растущие гуманитарные потребности в Газе. Это стало результатом интенсивной, последовательной и целенаправленной работы с целевой аудиторией в сочетании с тем вниманием, которое кризису в Газе стало уделяться в повестках дня внешней политики и в международных средствах массовой информации. Объем поступлений БАПОР в рамках его бюджета по программам и гуманитарных призывов составил в общей сложности 1,4 млрд долл. США, что является вторым по величине показателем в его истории, несмотря на потерю 274 млн долл. США, которые должны были поступить от его крупнейшего донора.

43. В 2024 году большой успех в сборе средств ознаменовали взносы из разнообразных источников. Глобальный Юг²⁶ обязался выделить 56 млн долл. США (на 13 млн долл. США больше, чем в 2023 году), а доноры из региона Ближнего Востока и Северной Африки выделили 190,5 млн долл. США, что является самой крупной суммой, поступившей от доноров из этого региона с 2018 года. Поступления от частного сектора выросли до 153 млн долл. США²⁷, что более чем в два раза превышает показатель 2023 года, в том числе объем индивидуальных пожертвований увеличился на 290 процентов по сравнению с 2023 годом.

44. Несмотря на значительную глобальную поддержку чрезвычайных призывов БАПОР об оказании помощи оккупированной палестинской территории, многие пожертвования носили разовый характер и нет гарантий, что они вновь поступят в 2025 году. Сократилось финансирование по линии других основных порталов Агентства, в том числе в рамках чрезвычайного призыва об оказании помощи Сирии, Ливану и Иордании. Вызывает беспокойство тот факт, что поддержка бюджета по программам, из которого финансируются основные услуги БАПОР, включая обеспечение функционирования школ и медицинских учреждений, сократилась на 15 процентов по сравнению с 2023 годом, что негативно сказывается на устойчивости основных операций Агентства.

45. Объем полностью гибкого финансирования увеличился по сравнению с 2023 годом и в отчетный период составил более 115 млн долл. США, в основном благодаря избранной группе доноров из Европы и стран Ближнего Востока и Северной Африки. Парадоксально, но некоторые крупные доноры усилили практику выделения целевых средств и обусловленности оказания помощи, что ведет к фрагментации финансирования, крайне затрудняя проведение операций, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций. Вызывает озабоченность тот факт, что целевое выделение средств было широко распространено среди крупных и давних доноров, включая доноров, которые подписали обязательства, закрепленные в рамках «базовой договоренности» и договора о финансировании²⁸.

²⁶ По состоянию на начало 2022 года в список входят 134 страны, фигурирующие как Группа 77 и Китай.

²⁷ В том числе за счет взносов региональных правительств Испании.

²⁸ В их число входят следующие обязательства: а) увеличить долю совместного многолетнего планирования и финансирования гуманитарной деятельности; и

46. Новые условия, выдвигаемые после проведения независимого обзора и возобновления финансирования всеми донорами, кроме одного, в основном выходили за рамки обзора, включая проведение системных аудитов, создание механизмов контроля третьей стороной и включение антитеррористических положений, что значительно увеличивает нагрузку на Агентство. Соблюдение этих дополнительных условий и механизмов может представлять сложность в рамках имеющихся людских и финансовых ресурсов, что потенциально может сказаться на доверии доноров. Расширение практики выделения целевых средств и обусловленности помощи также способствовало появлению дополнительной отчетности, подрывая устоявшуюся практику, в рамках которой доноры черпают информацию об использовании Агентством средств исключительно из *годового операционного доклада*.

47. В системе Организации Объединенных Наций и в Межучрежденческом постоянном комитете царили исключительная солидарность и поддержка. Помимо осуществления широкой координации деятельности, БАПОР тесно сотрудничало со всеми своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций в целях повышения осведомленности о ситуации в Газе, на Западном берегу и в Ливане, а также получило поддержку по линии специального резервного потенциала, развернутого партнерами по системе Организации Объединенных Наций для реагирования на чрезвычайные ситуации в Газе и Ливане.

48. Официальные пресс-секретари Агентства дали более 4000 интервью ведущим международным СМИ, а число подписчиков Агентства во всех основных социальных сетях выросло в геометрической прогрессии.

49. БАПОР продолжало участвовать в работе крупных многосторонних форумов на высоком уровне, в том числе посредством заявлений, сделанных в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее, и участия в международных конференциях и совещаниях, таких как Парижская конференция в поддержку Ливана, совещание заместителей министров иностранных дел стран БРИКС, Дохинский форум, совещания Глобального альянса в поддержку урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и заседания Лиги арабских государств. Старшие руководители Агентства совершили поездки в более чем 25 стран, в том числе впервые побывали в Ираке и Словении. В 2024 году Агентство получило девять наград, что свидетельствует о мировом признании его работы по спасению жизней.

b) сократить масштабы практики целевого выделения средств. См. рамочный документ по «базовой договоренности 2.0» и приложения к нему, которые имеются по адресу: <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-official-website/grand-bargain-20-framework-and-annexes-deenesfr>, и A/74/73/Add.1-E/2019/14/Add.1 .

Глава V

Правовые вопросы

A. Оккупированная палестинская территория

50. В 2024 году в Газе были убиты 108 сотрудников БАПОР и 85 получили ранения. По имеющейся у БАПОР информации, все эти ранения и смерти стали результатом военных действий израильских сил безопасности. БАПОР неизменно протестовало против этих инцидентов и призывало Израиль и другие стороны конфликта выполнять свои четкие обязательства по международному праву с целью обеспечить защиту гражданских лиц и гражданских объектов. Генеральный секретарь потребовал провести полное, тщательное и независимое расследование гибели всего гуманитарного персонала, включая сотрудников БАПОР²⁹.

51. В 2024 году мандат, операции и персонал Агентства постоянно подвергались нападениям. Количество и частота случаев нарушения привилегий и иммунитетов Агентства на оккупированной палестинской территории были беспрецедентными. В ответ БАПОР направило более 200 протестов, в которых неоднократно призывало уважать его статус, привилегии и иммунитеты. Ситуация значительно ухудшилась после того, как 28 октября 2024 года израильский Кнессет принял два закона: о прекращении деятельности Агентства на «израильской территории» и запрете любых контактов между израильскими чиновниками и БАПОР. Хотя большинство положений законов официально вступили в силу только 30 января 2025 года, израильские власти сразу же начали принимать дополнительные меры по ограничению гуманитарного доступа на всей оккупированной палестинской территории, включая введение ограничений на доступ в некоторые районы Западного берега и северной части Газы, на импорт грузов и на выдачу виз персоналу БАПОР, а также предпринимать другие действия, идущие вразрез с привилегиями и иммунитетами Агентства.

52. По состоянию на 31 декабря 2024 года в нарушение привилегий и иммунитетов Агентства и процедур, связанных с задержанием сотрудников БАПОР и доступом к ним, израильские власти задержали 20 сотрудников Агентства из Газы. Еще 25 сотрудников, задержанных в 2023 или 2024 годах, были освобождены в течение 2024 года. Несмотря на неоднократные просьбы БАПОР, израильские власти не предоставили информации о причинах задержания сотрудников и не обеспечили доступа к ним. Все сотрудники, освобожденные из израильского заключения, сообщили о плохом обращении с ними во время содержания под стражей, включая случаи жестокого и бесчеловечного обращения. Три сотрудника БАПОР были арестованы или вызваны на допрос представителями организации ХАМАС, являющейся властью де-факто в Газе. По состоянию на 31 декабря 2024 года ни один сотрудник Агентства не содержался под стражей властями де-факто.

53. В 2024 году БАПОР задокументировало 506 инцидентов, затронувших 231 объект Агентства в Газе и укрывающихся в них внутренне перемещенных лиц³⁰, в результате которых, по сообщениям, погибло не менее 530 человек,

²⁹ Secretary-General, “Note to correspondents — situation in the Occupied Palestinian Territory (Gaza)”, 2 April 2025.

³⁰ Из-за продолжающихся боевых действий, а также ограниченности доступа и связи БАПОР не имело возможности проверить все сообщения о причиненном ущербе, касающиеся его объектов в секторе Газы. Несмотря на публичные заявления Израиля о предполагаемом наличии туннелей под объектами БАПОР или об ином вмешательстве со стороны ХАМАС,

включая сотрудников, и 1362 человека получили ранения. Агентству известно о по меньшей мере 30 объектах БАПОР, разрушенных израильскими силами безопасности в Газе в этот период, в том числе о по меньшей мере 4 объектах, разрушенных в результате контролируемых взрывов. БАПОР не смогло получить доступ ко всем своим помещениям в Газе и поэтому не может проверить сообщения и заявления о нецелевом использовании своих объектов какой-либо из воюющих сторон. БАПОР последовательно призывает все стороны конфликта уважать неприкосновенность его помещений. Генеральный комиссар публично призвал провести независимое расследование сообщений о нецелевом использовании объектов БАПОР.

54. Израильские власти продолжали вводить прямые и косвенные ограничения на ввоз грузов гуманитарной помощи БАПОР в Газу, в том числе путем чрезмерных проверок, длительных процедур выдачи разрешений и произвольных отказов в отсутствие четких критериев, а также непоследовательной классификации предметов «двойного назначения». Эти ограничения препятствовали своевременной и масштабной доставке помощи, значительно увеличили рабочую нагрузку на персонал Агентства и привели к тому, что БАПОР понесло значительные расходы, обусловленные дополнительной платой за превышение сроков хранения. Контрольно-пропускной пункт Рафах закрыт с 5 мая 2024 года. Впоследствии контрольно-пропускной пункт «Керем-Шалом»/«Керем Абу-Салем» был назначен основным пунктом въезда для оказания помощи центральным и южным районам Газы, а также для въезда и выезда международного персонала. БАПОР было вынуждено ненадолго приостановить доставку помощи через контрольно-пропускной пункт «Керем-Шалом»/«Керем Абу-Салем» 1 декабря 2024 года из-за нарушения правопорядка.

55. Доступ внутри Газы, особенно в северной ее части, был сильно ограничен из-за введенных израильскими властями ограничений. В течение всего 2024 года доступ из Рафаха в северные и позднее в другие районы в центре и на юге Газы строго контролировался путем создания израильских военных контрольно-пропускных пунктов, что привело к многочисленным отказам в проведении гуманитарных миссий Агентства, задержаниям сотрудников и подрядчиков БАПОР и к многочисленным другим инцидентам, связанным с доступом³¹.

соответствующая информация не была передана БАПОР непосредственно, и Агентство пока не имело возможности проверить достоверность таких сообщений.

³¹ Гуманитарные миссии осуществлялись с использованием системы гуманитарных уведомлений, которая информирует стороны конфликта о планируемых передвижениях. Хотя цель системы — обеспечить безопасный доступ, она использовалась израильскими силами безопасности для контроля доступа в районы, считающиеся уязвимыми с военной точки зрения, что привело к беспрецедентному числу отказов в осуществлении гуманитарных миссий Агентства. Из 1915 запланированных Агентством в 2024 году гуманитарных миссий из Рафаха в другие районы Газы только 851 миссия (44,4 процента) была успешно осуществлена при содействии израильских сил безопасности, в то время как осуществление 238 миссий (12,4 процента) было затруднено из-за проблем, связанных с конфликтом, в связи с чем они были осуществлены частично, 101 миссия (5,3 процента) была отложена Агентством по материально-техническим соображениям и/или соображениям безопасности, а в проведении 725 миссий (37,9 процента) было отказано. Во второй половине года процент отказов увеличился: он составлял 16 процентов в июле и 70 процентов в декабре. Плановые перевозки Агентства составили около 39 процентов от всех гуманитарных перевозок в Газе, запланированных на 2024 год. По меньшей мере в двух случаях миссии Агентства, координируемые через систему гуманитарных уведомлений для доставки жизненно необходимой помощи, подверглись обстрелу со стороны израильских сил безопасности, а в 23 инцидентах в области безопасности, по сообщениям, были замешаны преступные элементы, в некоторых случаях ранившие персонал и причинившие ущерб имуществу Организации Объединенных Наций, что свидетельствует об общем нарушении правопорядка.

Агентство оказывало гуманитарную помощь северным районам Газы в партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций³².

56. На Западном берегу израильские силы безопасности убили сотрудника Агентства, находившегося на крыше своего дома, что стало первым убийством сотрудника Агентства на Западном берегу за более чем 10 лет. Кроме того, в ходе операций израильских сил безопасности были ранены по меньшей мере два сотрудника на Западном берегу. По состоянию на 31 декабря 2024 года шесть сотрудников Агентства продолжали содержаться под стражей израильскими властями. Израильские власти предоставили минимум информации о причинах задержания сотрудников или не предоставили ее вовсе и не обеспечили БАПОР доступа к ним.

57. По меньшей мере в 45 случаях боеприпасы, включая пули, баллоны со слезоточивым газом, светошумовые гранаты и металлические пули с пластиковым покрытием, попали на территорию БАПОР или в его помещения на Западном берегу. По меньшей мере 6 инцидентов привели к эвакуации школы или медицинского центра Агентства, а в результате 10 инцидентов был нанесен ущерб помещениям БАПОР. Многие из этих инцидентов произошли во время перестрелок между израильскими силами безопасности и палестинскими группами, что затрудняет окончательное определение источника боеприпасов.

58. На Западном берегу в 2024 году имели место как минимум три инцидента с несанкционированным проникновением на объекты Агентства вооруженных палестинцев и 21 инцидент с проникновением на них сотрудников израильских сил безопасности. К последним относятся инциденты, в ходе которых израильские силы безопасности использовали помещения БАПОР для проведения операций. В мае и сентябре 2024 года медицинский центр БАПОР в лагере беженцев в Джанине был занят израильскими силами безопасности на периоды, превышающие 24 часа. Этот же медицинский центр был занят палестинскими вооруженными субъектами с 17 по 31 декабря 2024 года.

59. После 7 октября 2023 года вводимые израильскими властями ограничения на свободу передвижения персонала БАПОР на Западном берегу значительно усилились. В течение 2024 года около 470 сотрудников БАПОР, имеющих удостоверения личности, выданные на Западном берегу, не могли попасть к месту службы в Восточном Иерусалиме, поскольку выданные Израилем разрешения были аннулированы и с тех пор не продлевались. Это поставило под угрозу предоставление некоторых услуг. Ограничение доступа, досмотр транспортных средств БАПОР, задержки на контрольно-пропускных пунктах и отказы в пересечении границы, плохое обращение с персоналом и другие препятствия затрудняли работу БАПОР.

60. Установленные Израилем процедуры проезда через контрольно-пропускной пункт на мосту Алленби по-прежнему предусматривали досмотр транспортных средств Организации Объединенных Наций за исключением тех случаев, когда у одного из пассажиров имелось удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел. Однако в 2024 году Министерство иностранных дел прекратило выдачу удостоверений личности большинству сотрудников БАПОР, что затруднило почти ежедневную работу маршрутного автобуса

³² «Иорданский коридор» — это прямой наземный маршрут из Иордании для доставки гуманитарной помощи в Газу. Грузы помощи, доставляемые по этому маршруту, проходят через один пункт досмотра и не требуют перегрузки. По этому маршруту помощь напрямую доставляется в северную часть Газы через контрольно-пропускной пункт «Эрез» и в южную часть Газы через контрольно-пропускной пункт «Керем-Шалом»/«Карем Абу-Салем».

БАПОР, используемого также другими структурами Организации Объединенных Наций.

61. В период с 5 декабря 2024 года по 21 января 2025 года в ходе продолжительной операции Палестинских национальных сил безопасности Государство Палестина также вводило ограничения на въезд в лагерь в Джанине в северной части Западного берега и выезд из него.

62. С января 2024 года Агентство сталкивалось со значительными задержками в получении выдаваемых Израилем виз для международного персонала, местом службы которого является Западный берег или сектор Газа. В период с 14 июня по 29 декабря 2024 года израильским властям было подано в общей сложности 199 заявлений на получение визы, из которых 181 заявление было удовлетворено, а 18 заявлений к концу отчетного периода оставались на рассмотрении. Большинство виз, выданных в этот период, были действительны в течение двух месяцев или менее, а не в течение стандартного годовичного срока, что привело к значительным проблемам с введением новых сотрудников в должность и удержанием персонала.

63. Задолженность в размере 87,6 млн долл. США, образовавшаяся в период с 1976 по 2013 год (когда была создана система по обработке возмещений налога на добавленную стоимость (НДС) за услуги и товары, закупленные для Западного берега и Газы), оставалась непогашенной. В течение 2024 года дебиторская задолженность БАПОР по НДС увеличилась на 0,16 млн долл. США и не была возмещена. По состоянию на 31 декабря 2024 года совокупная сумма задолженности палестинского Министерства финансов перед БАПОР по возмещению НДС, уплаченного за услуги и товары, закупленные для Западного берега и сектора Газа с 2013 года, составляла почти 11,8 млн долл. США.

64. Израильский банк заморозил счет БАПОР, который использовался для получения возмещения НДС от израильских властей и произведения выплат поставщикам и оплаты услуг в Израиле. По состоянию на 31 декабря 2024 года БАПОР не могло получить доступ к средствам в размере 3 994 463 долл. США, находящимся на этом банковском счете. Кроме того, БАПОР не получило возмещения почти по всем предъявленным Израилю требованиям о возмещении НДС за период с 2018 по 2024 год, и непогашенная задолженность составляет по меньшей мере 1 652 950 долл. США³³.

В. Ливан

65. В Ливане были задержаны три сотрудника: двое — Ливанскими вооруженными силами и один — Главным управлением Сил внутренней безопасности. Ливанские власти сотрудничали с БАПОР, предоставляя информацию о задержанных сотрудниках.

66. Военные действия существенно повлияли на передвижение персонала Агентства. После эскалации боевых действий 30 сентября 2024 года и издания израильскими властями приказов о принудительном перемещении населения все перемещения в «труднодоступные районы»³⁴ требуют деконфликтации

³³ Заявка Агентства, охватывающая период с 2018 по 2020 год, все еще находится на рассмотрении израильских властей после того, как БАПОР в порядке исключения было разрешено повторно представить соответствующие документы.

³⁴ Под «труднодоступными районами» понимаются затронутые перемещением места, доступ к которым для проведения гуманитарных операций затруднен из-за риска с точки зрения безопасности, активного конфликта или проблем материально-технического характера, что

через Управление по координации гуманитарных вопросов со сторонами конфликта. Из 13 гуманитарных миссий, для которых БАПОР запросило содействие в координации, в проведении трех миссий было отказано, а в двух случаях израильскими силами безопасности были созданы препятствия. Эти ограничения в сочетании с перемещением людей в Ливане, включая персонал Агентства, существенно нарушили работу БАПОР, особенно в лагерях палестинских беженцев в Тире (Бурж-эш-Шемали, Рашидия и Эль-Бус), Баальбеке и южных пригородах Бейрута.

67. 6 октября 2024 года Агентство закрыло один специальный пункт временного размещения в Сайде из-за внешнего политического вмешательства со стороны одной из палестинских группировок, что стало серьезным нарушением нейтральности Агентства. БАПОР немедленно потребовало снять с этого пункта флаг палестинской группировки и опровергнуть ложное заявление о том, что она создала этот пункт. Когда этого не произошло немедленно, БАПОР было вынуждено закрыть пункт временного размещения. Кроме того, в лагере «Нахр-эль-Баред» вооруженные военнослужащие Ливанских вооруженных сил заходили на территорию специальных временных пунктов размещения Агентства для проведения проверок с целью обеспечения безопасности и встреч с их руководителями. После вмешательства Агентства практика этих посещений была прекращена.

68. В результате израильских ударов с воздуха был нанесен ущерб 20 объектам БАПОР, стоимость ремонта которых оценивается в 304 700 долл. США. Эти удары представляли собой серьезное нарушение неприкосновенности помещений БАПОР. 27 октября 2024 года был нанесен удар с воздуха по комплексу арендованной Агентством школы в деревне Бурж-эш-Шемали, который привел к жертвам среди лиц, неофициально проживающих в этих помещениях. В течение нескольких недель после этого инцидента местные власти отказывали БАПОР в доступе к этому объекту. Впоследствии Агентство приняло решение об окончательном закрытии этой школы.

69. В лагере «Эйн-эль-Хильва» БАПОР вновь открыло три из восьми школ, которые были закрыты из-за серьезных нарушений привилегий и иммунитетов Агентства во время столкновений, произошедших в 2023 году между палестинскими вооруженными группами. По состоянию на конец 2024 года из оставшихся пяти школ одна нуждалась в восстановлении, а четыре по-прежнему были заняты вооруженными субъектами, в связи с чем БАПОР выразило протест.

70. В 2024 году объекты Агентства были полностью закрыты в течение 131 рабочего дня и частично — в течение еще девяти дней, в основном из-за эскалации боевых действий. Периферийное отделение в Ливане, а также региональные отделения были закрыты на 40 рабочих дней из-за демонстраций и сидячих забастовок палестинских беженцев.

71. Агентство получило от Министерства финансов возмещение НДС, начисленного за период с марта по июль 2024 года, в размере 53,01 млрд ливанских фунтов. По состоянию на 31 декабря 2024 года непроверенная совокупная сумма непогашенной задолженности по возмещению НДС, которую ливанские власти должны выплатить БАПОР, составляла 49,01 млрд ливанских фунтов.

72. БАПОР продолжало оспаривать любые обязательства, связанные с выплатами, на которых настаивало правительство Ливана, в размере 252,9 млрд ливанских фунтов, за потребление электроэнергии палестинскими беженцами за пределами объектов Агентства в лагерях в Ливане. Кроме того, БАПОР

требует предварительной координации через систему гуманитарных уведомлений, которая находится в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов.

продолжало оспаривать штрафы, о которых первоначально оно было информировано в марте 2019 года, когда поступило требование о том, чтобы БАПОР выплатило более 1,7 млрд ливанских фунтов в виде штрафов за перепродажу электроэнергии народными комитетами в лагерях беженцев в Бурдж-эль-Бражни и Шатиле. Агентству до сих пор не возвращены 680 000 долл. США, изъятые правительством Ливана в 2013 году.

С. Сирийская Арабская Республика

73. В конце ноября — начале декабря 2024 года в ряде районов Сирийской Арабской Республики увеличилось число инцидентов в области безопасности, что привело к приостановке передвижений и операций в затронутых районах.

74. В период с октября по декабрь 2024 года негосударственные вооруженные группы активизировали нападения по всей стране, в ходе которых в результате авиаударов и обстрелов из стрелкового оружия были, в частности, повреждены пять объектов БАПОР. Широкомасштабные беспорядки в декабре 2024 года, в ходе которых увеличилось число гражданских лиц, владеющих оружием, привели к девяти случаям вандализма, краж и взломов на объектах Агентства.

75. По состоянию на конец 2024 года в Сирийской Арабской Республике шесть сотрудников Агентства по-прежнему числились пропавшими без вести, арестованными, похищенными или предположительно задержанными³⁵. Бывшие сирийские власти (режим Асада) не предоставили доступа к задержанным сотрудникам или информации о них.

76. БАПОР было обязано уплачивать сирийским органам власти портовые и другие сборы в нарушение положений соглашения со страной пребывания, заключенного в 1948 году между Организацией Объединенных Наций и Сирийской Арабской Республикой. В 2024 году пришлось уплатить пошлины и сборы на общую сумму в размере 26 705 долл. США.

Д. Иордания

77. В 2024 году иорданскими властями были задержаны девять сотрудников. По состоянию на 31 декабря 2024 года одно лицо по-прежнему находилось под стражей. Иорданские власти сотрудничали с БАПОР, предоставляя информацию о задержанных сотрудниках.

Е. Дополнительные вопросы

78. В 2024 году Трибунал по спорам Агентства получил 339 заявлений и вынес 57 решений, удовлетворив тем самым 79 заявлений (одно заявление было отозвано). По состоянию на конец 2024 года на рассмотрении находилось 383 заявления (в том числе одно дело на предварительном рассмотрении). Кроме того, в Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций было подано 23 апелляции на решения Трибунала по спорам БАПОР. В 2025 году Канцелярия Омбудсмана будет усилена благодаря добавлению одной должности международного сотрудника. Агентство также пытается заручиться поддержкой с целью укрепления процессов системы правосудия.

³⁵ Кроме того, по состоянию на конец 2024 года в Сирийской Арабской Республике четыре внештатных сотрудника считались пропавшими без вести, задержанными или похищенными либо сирийскими властями, либо другими сторонами.

79. Правовой статус палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа не претерпел изменений по сравнению с тем статусом, о котором говорилось в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи за 2008 год ([A/64/13](#), пп. 52–55).

25-12932 (R) 110825 220925

